



统计委员会

第五十四届会议

2023年2月28日至3月3日

临时议程* 项目3(d)

供讨论和决定的项目：经济统计

经济统计师网络的报告

秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2022/324 号决定和以往惯例，秘书长谨向统计委员会转递经济统计师网络的报告，供讨论。报告介绍了该网络已经完成和正在进行的冲刺以及 2023 年工作方案的活动和可交付成果。请委员会就该网络及其各冲刺取得的进展发表意见，并核可涵盖组织冲刺的 2023 年工作方案的拟议活动和交付成果(关于共同统计优先事项和协作安排的区域和全球协商的执行情况)，数据获取冲刺(利用公司一级数据，组织全球价值链的具体行业研究，以推进方法、数据获取、数据获取原则、与私营部门密切合作开展能力建设)，“超越国内生产总值”冲刺(探讨计量包容性和可持续福祉的新的综合统计系统研究议程的可行性)和在居民消费者价格指数中计量自有住房通胀(实施一项研究方案，其中包括将自有住房提供的服务成本纳入居民消费者价格指数的非约束性建议)。有待委员会采取的行动载于本报告第 25 段。

* E/CN.3/2023/1。



经济统计师网络的报告

一. 引言

1. 在 2022 年 2 月 28 日至 3 月 2 日和 3 月 4 日在线举行的第五十三届会议上，统计委员会通过了第 53/118 号决定(见 E/2022/24，第一章，C 节)，其中：

(a) 欢迎经济统计师网络的第一次报告(E/CN.3/2022/19)，并赞扬该网络在制定工作范围和工作计划以及组织关于组织事项、数据获取和“超越国内生产总值”的三个冲刺所取得的进展；

(b) 欢迎该网络提议采用冲刺作为其首选工作方法，以便提高其保持敏捷的能力，并针对快速演变和新出现的社会经济和环境情况在短时间内加快制定统计对策；

(c) 赞扬该网络在开展活动过程中促成南北和南南合作与对话；

(d) 认可该网络努力将现有各专家委员会的工作(例如数据获取冲刺目前的工作)与全球价值链中商业和贸易统计专家委员会的工作挂钩；

(e) 请数据获取冲刺团队与私营部门积极沟通，制定合作框架和战略，以便能够获取私人持有的数据；

(f) 请“超越国内生产总值”冲刺团队提高综合福祉指标方法指导的分析价值，并通过举办相关的区域培训讲习班和研讨会等手段，加大经济统计与社会人口和环境统计的协调程度；

(g) 核准该网络的工作范围，并支持关于在该网络 2023 年提交统计委员会的报告中列入一份综合说明的提议，在综合说明中概述委员会关于经济统计的各份报告，以期推动与有关统计的各委员会开展对话以及相关统计委员会之间开展对话，确定共同优先事项和行动，避免重复劳动；

(h) 核准该网络 2022 年工作方案中的拟议活动和交付成果，包括全球经济统计论坛以及与经济统计系统用户和利益攸关方举行的区域协商相关系列会议。

2. 本报告是经济统计师网络的第二份报告，概述了该网络自统计委员会第五十三届会议结束至 2022 年 11 月底的活动。第二节载有关于该网络为执行其 2022 年工作方案所取得的进展及其 2023 年拟议工作方案的资料。第三节详细说明了有待委员会采取的行动。

二. 2022 年取得的进展和 2023 年工作方案

3. 该网络的活动借鉴了经济统计主席之友小组关于根据下列四个专题工作流创建一个敏捷和反应更灵敏的经济统计系统的建议：(a) 联网(协作和用户协商)；(b) 系统转型和挑战(统计基础设施和操作，以及数据解决方案)；(c) 扶持(体制安排和治理)；(d) 实验、整合和记录(统计框架和方法)。

4. 为了创建一种敏捷、协作和高度有效的办法，提高经济统计系统对迅速变化的政策需求的反应能力，该网络与国际和区域统计组织及机构密切协商，帮助所有会员国国家统计局之间更好地合作和联网。更好的合作和联网，已因冠状病毒病(COVID-19)大流行而得到进一步增强，将使各国统计局能够与其他政府机构和学术界以及私营组织和非政府组织的代表协作，重新设想业务模式，制定创新和协调的统计方案，并采用最佳做法和工作方法，编制满足用户需求的可信和及时的统计数据。

5. 此外，该网络还通过其冲刺，通过全球和区域统计基础设施提供的值得信赖的服务，促进更好地了解现有的数据解决方案，以收集和获取数据，审查现有的统计方法，以期提高数据质量和进行国际比较，并制定计量包容性和可持续福祉的建议。

6. 此外，该网络还开展了一系列用户协商，并通过区域网络研讨会促进沟通和伙伴关系，目的是帮助经济统计系统确定新出现的主题和共同优先事项，发现并解决统计团体和实体工作方案中的重复和差距。预计持续的对话将帮助该系统以协作和包容各方的方式为不同的有关行为体协调一致地开展业务。

7. 此外，该网络将继续帮助创建一个更好、反应更灵敏的经济统计系统，以转向综合经济统计，为此要扩大统计框架，以支持计量全世界迅速变化的经济，并促成其中纳入了决策者迅速变化的信息需求的实验。这种转向还应使经济统计系统能够提高精细度和及时性，并更好地纳入经济、社会和环境计量办法，为实现《2030年可持续发展议程》提供信息依据，并解决秘书长题为《我们的共同议程》的报告(A/75/982)中提出的问题。

8. 秘书长在该报告中明确提到，需要采取集体行动应对当前的挑战，其中一个重要方面是汇集会员国、国际金融机构以及统计、科学和政策专家，在统计委员会工作的基础上，确定对国内生产总值的一种补充或多种补充方法，以计量包容和可持续的增长和繁荣。除了确定补充计量方法外，这一进程的参与者将需要就国家和全球核算系统纳入额外计量方法的路径达成一致，并建立作为官方统计数据一部分进行定期报告的制度。

9. 该网络始终努力将该报告和经统计委员会核准的经济统计主席之友小组的建议结合在一起。该网络将以多种方式实现上述预期成果，为此需要在创建全球数据资产过程中更好地联网并建立以用户为中心的伙伴关系；借鉴共同制作和共同投资的范例，更好地挑战系统；改进统计团体的工作方法，更好地使系统发挥作用；更好地记录关于方法标准的国际理念和实践指导，并集体扩大能力建设和培训方案。这些活动可以与早期执行相结合，为此要定期实验和测试统计标准，以满足迅速变化的用户需求。

10. 这四个工作流正在处理从对各国统计局的三轮全球 COVID-19 调查中汲取的以下经验教训：

(a) 低收入和中低收入国家准备与国际伙伴接触互动，在适当的援助和资金支持下，满足新出现的利用新数据来源、方法和技术方面的需求，以克服本国的主要障碍；

(b) 所有收入组别的大多数国家统计局认为需要共同着力开展以下方面工作：

(一) 制作精细数据，为此将调查得出的微观数据与人员和企业登记册提供的行政来源挂钩，并融入统计和地理空间数据；

(二) 通过利用大数据和数据科学进行高频统计，制作高频统计数据 and 指标。¹

11. 该网络侧重于采取行动，通过与现有统计团体和实体联网和接触互动来改进经济统计系统，而不是创建另一个治理层面，因此利用冲刺作为最适当的工作方法。冲刺不仅加快了共同优先事项所需系统的开发速度，而且使该网络能够在短时间内开展一定数量的工作，交付与共同优先事项有关的具体交付品，从而增强了网络灵活行动的能力，以制定应对迅速变化的社会经济和环境状况的统计对策。冲刺还帮助了确定新出现的专题和优先事项，并促进发现和解决统计团体和实体工作方案中的重叠和漏洞。

12. 在起草本报告时，已成功完成了四次冲刺。组织冲刺，由加拿大统计局牵头，将推进工作流(a)“联网(协作和用户协商)”和工作流(c)“扶持(体制安排和治理)”的工作。数据获取冲刺，由荷兰统计局牵头，推进了工作流(b)“系统转型和挑战(统计基础设施和操作，以及数据解决方案)”的工作。处理关于“超越国内生产总值”工作的冲刺，由美国经济分析局和大不列颠及北爱尔兰联合王国国家统计局牵头。处理在居民消费价格指数中计量自有住房通胀的冲刺则由加拿大统计局牵头，开发了工作流(d)“实验、整合和记录(统计框架和方法)”的工作。

A. 组织冲刺

13. 组织冲刺参与者的四次会议于 2021 年 11 月至 2022 年 2 月召开。这一冲刺阶段的实质是正式启动该网络，核准职权范围，并确定工作方法。此外，参与者制定了一项两年期工作计划，确定了该网络根据公认的统计优先事项将实施的专题冲刺，并计划举行一系列协商，以征求各区域委员会对其紧迫统计事项的意见。开展的三个专题冲刺是数据获取冲刺、“超越国内生产总值”冲刺和在居民消费价格指数中计量自有住房通胀的冲刺。下文概述了这些冲刺的情况，重点是成果。此外，该网络于 2022 年 11 月 1 日组织了第一次正式会议，继续开展从组织冲刺开始的规划工作。与会者回顾了迄今开展的工作，讨论并批准了 2023 年工作计划。该工作计划将成为下一系列专题冲刺、与各专家组进行区域和全球协商以及其他工作项目的基础，这些项目旨在改善统计协作和制定有助于满足新出现的政策需求的更好的新指标。两年期滚动工作计划将包括与 2022 年举行的三次冲刺

¹ 世界银行和秘书处经济和社会事务部统计司与五个区域委员会协调，对 COVID-19 大流行期间的国家统计局进行了调查。总体而言，149 个国家统计局(76%)至少参加了 2020 年三轮调查中的一轮。更多详情可查阅 <https://covid-19-response.unstatshub.org/statistical-programmes/covid19-nso-survey>。

以及区域和全球协商有关的活动和产出，详情见第二节 A 至 E。此外，有与会者表示有兴趣实施品牌和传播冲刺，通过探讨品牌和促进国家统计局之间就其传播活动的结构、目标和运作进行知识共享等想法，向广大受众推广该网络。此外，该网络将继续监测新出现的用户需求领域，以补充在通货膨胀、全球价值和供应链以及包容性和可持续福祉方面的工作。

B. 数据获取冲刺

14. 2022 年初，全球便利获取私人持有数据联合工作组组织了一次关于获取私人持有数据的冲刺，工作组就此向经济统计师网络和官方统计使用大数据和数据科学专家委员会报告。该工作组由荷兰统计局牵头。该冲刺的主要目标是探讨用户需求、相关数据提供者和相关伙伴关系。这将有助于更深入地了解某些全球价值链。这包括采取步骤，制定与私人数据持有者的谈判战略，以便成功地将新的数据来源用于官方统计目的。换言之，该战略需要从经济统计信息需求开始，通过与私人数据持有者密切合作，确定潜在的私人数据来源并阐明具体的数据需求，进而提出对相关数据的具体要求。该冲刺吸引了各学科(例如经济学、数据科学和管理学)、各专门知识和不同国籍的广泛受众，共有来自 57 个国家(来自全球南方和北方)和 13 个国际组织的 100 多名参与者。

15. 为推进与私人数据持有者建立关系的进程，确定了五个具体用例：(a) 旅游业用例，由马尔代夫牵头；(b) 半导体行业用例，由荷兰牵头；(c) 电子商务用例，由联合王国牵头；(d) 零售业用例，由阿拉伯联合酋长国牵头；(e) 园艺业用例，由哥伦比亚牵头。自确定这些用例以来，在制定用例工作计划方面取得了良好进展。工作计划以商定的四个支柱模板为基础，目的是在数据获取、方法、用户需求和能力建设的基础上，明确阐述对用例成果的期望。这些用例表明，与私人数据提供者建立双赢关系，建立信任和建立协作流程，需要时间、毅力和持续努力。

16. 2023 年，该网络将继续支持联合工作组在用例成果基础上再接再厉。此外，专家组将与官方统计所需大数据和数据科学专家委员会培训、技能和能力建设工作组以及商业和贸易统计专家委员会合作，进一步探讨与统计界分享通过冲刺和用例所获得的知识最佳做法。此外，该网络将与各用例的牵头方合作，在其具体工作计划中取得进展。

C. “超越国内生产总值”冲刺

17. 虽然传统的经济业绩计量将始终拥有一席之地，但国内生产总值汇总数据中包含的信息与对一般公众的福祉及自然的贡献和条件等非常重要的信息之间存在差距。鉴于国内生产总值并非只是计量福祉的尺度，这意味着需要努力发展一个统计系统，采取围绕包括包容性和可持续性的在内的人民福祉的关键方面的措施，来补充计量市场活动的措施。“超越国内生产总值”冲刺旨在确定经济和社会统计领域内外提出的许多方法、框架和具体措施，如人类发展指数、包容性财富、国民转移账户、综合财富和小岛屿发展中国家多层次脆弱性指数。该冲刺的广泛目标是在国际范围内确定这些领域开展的工作，确定最佳做法，并提出关于包容性和可持续福祉措施的研究的高度优先领域。该冲刺包括 2022 年 3 月至 5 月举行的 6 次会议，汇集了众多不同的参与者，包括来自世界各国统计局和国际组织

的代表以及独立学者。会上提议，一旦确定了各项举措和优先事项，即可扩大综合统计多层次框架方面的现有工作，并在随后的冲刺中阐述具体、有约束力的研究领域，而国际协调的工作将由此产生大量附加值，以缩小包容性和可持续福祉计量方面的差距。

18. 虽然“超越国内生产总值”这一主题范围广泛，但该网络总结了6次冲刺会议的讨论结果，并在一份说明书(可作为背景文件提供)中提出了具体建议，以便与指定伙伴就拟议的促进包容性和可持续福祉综合统计系统中缺失的两个组成部分开展进一步工作；提议建立新的人口和社会账户体系，以补充国民账户体系和环境经济核算体系，以及包容性和可持续福祉中央框架。

19. 全体成员在2022年11月1日举行的该网络第一次会议上审查了“超越国内生产总值”冲刺的建议，并在2022年11月9日在布鲁塞尔举行的该网络非正式会议以及2022年11月11日也在布鲁塞尔举行的未来宏观经济统计全球会议上提交了这些建议，以供讨论和反馈。此外，拟议的包容性和可持续福祉综合统计系统是定于2022年10月和11月举行的关于区域统计优先事项和“超越国内生产总值”倡议的区域协商的主题(见下文第二.E节)。全球和区域“超越国内生产总值”协商的结果载于一份背景文件。

20. 2023年，需要进一步开展拟议综合统计系统的工作。该网络认为，社会和人口统计主席之友小组必须与社会人口统计界密切协商，考虑是否有必要更广泛地重新调查拟议的社会人口账户新体系的宗旨、范围和政策应用。该网络可向主席之友小组提供积极支持，在小组对统计界在社会和人口统计领域正在进行的工作进行摸底和审计评价时，便利查阅各机构、国家和专家网络在经济统计领域编制的账户和数据集的各个子系统取得的重大进展。此外，该网络还可支持该主席之友小组制定工作方案，与统计司、人口司和拟议新系统具体子系统的专门保管机构合作，为包容性和可持续福祉措施制定社会人口账户和统计。同样，该网络提议在福祉、社会包容和可持续性三个专题领域推进拟议的包容性和可持续福祉中央框架的工作，并确定牵头机构、伙伴机构和国家。这对于推进该框架的预期范围、宗旨和政策应用至关重要。

21. 作为全球性的多层面团体，该网络认为，至关重要的是拟议的包容性和可持续福祉综合统计系统应成为与全球南方和北方的经济、社会人口和环境统计界共同开发的一个共享项目。因此，鉴于综合统计系统的多层面性质，该网络提议在2023年与所有三个群体的主要专家合作。

D. 在居民消费者价格指数中计量自有住房通胀的冲刺

22. 在居民消费者价格指数中计量自有住房通胀的冲刺包括2022年第二、第三和第四季度的3次会议，探讨了各国统计局在这方面使用的各种方法，以及与每种方法相关的挑战。第一次和第二次会议为各国统计局提供了一个机会，介绍其在居民消费价格指数中自有住房通胀方面的经验，同时听取加拿大银行和欧洲中央银行等用户的观点。第三次也是最后一次会议是讨论的必然结果，讨论的目的是得出高级别的结论，并提出切实可行的下一步措施，以提高居民消费价格指数的质量和可比性，并将自有住房通胀纳入其中。与会者赞同提议的下一步，即价格指数渥太华小组和秘书处间价格统计工作组共同探讨在居民消费价格指数中

计量自有住房通胀的统一方法。此外，还委托这两个小组进一步完善《居民消费价格指数手册》中所述的处理自有住房和通胀的现有方法，因为需要明确规定，以指导从业人员。

E. 全球和区域协商

23. 用户协商以及与统计界和政策界的沟通是确保 2023 年工作计划符合国家统计系统优先事项，包括全球南方优先事项的该网络重要工作流。协商进程包括与各区域委员会联合举办一系列该网络的网络研讨会，以确定其区域统计系统的优先事项。2022 年与欧洲经济委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会举行了网络研讨会，并与欧洲经济委员会、西亚经济社会委员会举行了联席会议。此外，该网络成员应邀在各区域委员会组织的专门会议和活动中介绍了该网络“超越国内生产总值”冲刺的结果。这些网络研讨会、会议和活动详细介绍了区域“超越国内生产总值”举措，并使各方得以就该网络的调查结果和建议提供反馈。

24. 2023 年，该网络将通过专门的该网络区域活动、该网络成员参加区域委员会或机构主办的活动以及区域专家参加今后的该网络冲刺，继续开展区域协商。此外，该网络将加强与指导小组、委员会和其他专家组的全球协商，以寻求建立联系、共同制作和共同投资的机会，组织和参加全球活动。全球和区域协商将超越经济统计的范围，因为优先事项是推进具有多学科和多层面性质的综合统计系统，以促进包容性和可持续福祉。为便利这些协商，编写了一份综述委员会关于经济统计和其他统计的报告的综合说明，作为背景文件。

三. 有待统计委员会采取的行动

25. 请统计委员会：

- (a) 就该网络及其冲刺所取得的进展发表意见；
- (b) 核可该网络 2023 年工作方案，涵盖以下工作流：
 - (一) 与私营部门密切合作，利用私人持有的数据，实施全球价值链行业研究的数据获取用例，以推进数据获取的方法和原则；
 - (二) 根据“超越国内生产总值”冲刺的成果，探讨为计量包容性和可持续福祉的新的综合统计系统制定研究议程的可行性；
 - (三) 执行一项研究方案的建议，重点是将自有住房提供的服务成本纳入居民消费价格指数，以及价格指数渥太华小组和秘书处间价格统计工作组联合探讨统一方法，在居民消费价格指数中计量自有住房服务成本；
 - (四) 继续就共同的统计优先事项和合作安排进行区域和全球协商，并就委员会关于经济统计和其他统计的报告编写综合说明。