



统计委员会

第五十四届会议

2023年2月28日至3月3日

临时议程* 项目3(b)

供讨论和决定的项目：社会统计

社会统计

秘书长的报告

摘要

本报告是根据经济及社会理事会第 2022/324 号决定和以往惯例编写的，概述了统计司 2022 年为启动新的主席之友小组以根据统计委员会第 53/105 号决定启动社会和人口统计支柱审查工作而开展的工作。该报告还概述了统计司和联合国移民统计专家组根据委员会第 49/101、50/117 和 52/109 号决定，为确定一套国际移民和临时流动的核心指标和增列指标而开展的工作。

请委员会：(a) 就新成立的社会和人口统计问题主席之友小组，特别是就拟议工作优先事项和交付成果发表意见；(b) 审查并认可国际移民和临时流动的核心指标和增列指标，作为即将进行的国际移民统计建议修订工作的一部分。

有待委员会采取的行动载于报告第 23 段。

* E/CN.3/2023/1。



一. 引言

1. 本报告概述了秘书处经济和社会事务部统计司 2022 年在满足统计委员会要求方面取得的成绩，即：(a) 设立主席之友小组以审查社会和人口统计(委员会第 53/105 号决定)；(b) 与联合国移民统计专家组合作，在即将修订的国际移民统计建议¹ (委员会第 49/101、50/117 和 52/109 号决定)范围内，确定一套计量和监测国际移民和临时流动的核心指标和增列指标。

二. 社会和人口统计问题主席之友小组

2. 2022 年，统计委员会在其关于工作方法的第 53/105 号决定中呼吁主席团通过主席之友机制启动对社会和人口统计支柱的审查，并向 2023 年第五十四届会议报告进展情况。为此，统计司作为委员会的秘书处，发起并协助与会员国进行讨论，以收集它们对这一举措的目标、交付成果和成果的看法，并确定愿意为这一努力作出贡献的各国首席统计师。特别是，统计司于 11 月 4 日为来自各国统计局和各区域委员会的社会和人口统计领域高级别专家小组举行了一次会议，以思考主席之友小组的工作范围，并就可能的工作优先事项集思广益。²

3. 思考会议上的专家们确认类似的综合经济统计问题主席之友小组取得的成功。该小组审查了 2019 年至 2022 年经济统计支柱，并确定了一套建议，以确保经济统计通过应对新出现的数据需求而在今后保持相关性。专家们商定借鉴该主席之友小组的工作经验教训。专家们特别确认，必须(a) 与一组敬业的专家(首席统计师及其团队)合作，确定可在两年期内交付的明确产出；(b) 在主席之友进程早期组织与用户的协商，以确定数据、方法和相关差距方面的优先事项，特别是在决策方面。

A. 工作范围

4. 通过初步讨论，应邀参加会议的国家统计局和区域委员会欢迎成立社会和人口统计问题主席之友小组，认为这是一项及时的举措，可以改善社会和人口统计这一广泛而分散领域的工作，并提高和突出这一重要统计支柱。

5. 受邀专家一致认为，主席之友小组的工作应植根于可持续发展目标的落实并为之做出贡献。特别是，可持续发展目标各项指标的监测进程可用作指导框架，以查明社会和人口统计领域持续存在和剩余的数据和方法上的差距。与会者还强调，小组的工作应配合并促进将性别平等观点纳入统计工作的主流，并促进对数

¹ 国际移民统计建议第一订正本(联合国出版物，1998 年)。

² 下列实体的首席统计师参加了虚拟思考会议：加拿大统计局、哥伦比亚国家统计局、匈牙利中央统计局、墨西哥国家统计和地理研究所、南非统计局、欧洲经济委员会、非洲经济委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会和统计司。亚洲及太平洋经济社会委员会通过电子邮件提供了反馈意见。

据编制和分析采取跨部门办法。在这方面，与会者认识到，这一统计领域面临的巨大挑战之一是需要空间覆盖面和人口分组方面更精细的数据，以确保捕捉到有关最弱势群体的数据，包括官方统计数据仍然看不到的群体的数据。

6. 社会和人口统计面临的另一个已查明的挑战是，它依赖传统数据来源，主要是基于住户的调查。在许多国家，这种调查仍然依赖外地业务，导致国家统计局费用高昂，而在大多数国家，行政记录尚未充分发挥其统计潜力。与会者强调，需要整合不同的数据来源，包括传统上不被用于官方统计的数据来源，还需要加强和应用小面积估计等统计估计技术，以缩小数据差距，提高社会和人口统计的频率、及时性和粒度。

7. 与会者还认为，需要改进可持续发展三个层面的数据的横向整合，以实现经济、社会和环境的综合统计。这对社会和人口统计的未来以及全面加强国家统计局系统至关重要。横向整合可以通过以下方式实现：促进将社会/人口视角纳入经济和环境统计的主流；利用相关社会统计框架、分类、概念和定义；确定和促进符合可持续发展目标各项指标的包容性福祉/生活质量措施。还将通过在所有数据集集中纳入地理编码/地理参照信息，加强统计支柱数据的横向整合，从而提供关于“地点”的信息，作为数据整合和分析的共同标准/层级。

8. 此外，可以通过会计或投入产出表改进社会/人口和经济统计数据数据的横向整合，以更好地了解发展支柱之间的相互作用，包括经济和财政政策对社会问题的影响。在这方面，统计委员会作为综合经济统计问题主席之友小组的工作成果而设立的经济统计员网络提议探讨为计量包容性和可持续福祉的新综合统计系统制定研究议程的可行性，并呼吁制定“人口和社会会计体系”（见 [E/CN.3/2023/7](#)）。

9. 受邀专家注意到该网络邀请思考拟议的社会人口会计新体系的需要、目的、范围和政策应用，并商定今后审议其提议。专家们还强调，会计体系的发展将需要大量额外资源，用于其概念化和实施，而将这种体系在社会政策方面的使用尚不明确。与会者还强调，许多国家在制定计量生活质量和(或)福祉的指标方面已有丰富经验。社会和人口统计问题主席之友小组可以进一步研究这些经验，以推动关于超越国内生产总值的讨论。最后专家们指出，该小组还可在促进和推动计量优先的社会和人口问题的证据和方法方面发挥作用，例如：时间利用、重大事件、社会包容、平等、移民、老龄化、生活质量和福祉。

10. 作为第一步，专家们一致认为，主席之友小组需要对向统计委员会和联合国各区域政府间统计机构报告社会和人口统计数据的现有区域和全球团体进行摸底和审计评价。小组随后将利用这项工作的结果：(a) 评估目前所涵盖领域的范围、区域优先事项以及在编制、传播和使用相关统计数据方面的挑战；(b) 查明社会和人口统计方面的差距，包括缺乏关于社会关切问题的数据，特别是那些列入可持续发展目标但报告工作仍然薄弱的社会关切问题的数据，缺乏关于地域分列和人口亚组的数据，以及缺乏编制更及时、更细致、更具包容性和更切合目的

的统计数据所需的方法发展；³ (c) 商定改进社会和人口统计的建议和前进方向，以满足《2030 年可持续发展议程》的数据要求，并预测 2030 年之后的数据需求。

B. 工作方法、时限和可交付成果

11. 提议主席之友小组主要通过虚拟会议和电子邮件远程开展工作，并利用统计委员会会议和其他活动，在必要时连续举行面对面会议。该小组将工作两年，跨越 2023 年和 2024 年，并于 2025 年向委员会报告商定的可交付成果。统计司将与 2022 年 11 月 4 日举行虚拟会议的第一个专家组以及来自各国和联合国系统首席统计师委员会的其他受邀专家合作，编写主席之友小组的职权范围草案，作为背景文件在委员会网站上公布。此外，计划于 2023 年 2 月 15 日举行一次高级别会外活动，以启动与首席统计师和其他合作伙伴，包括来自用户界的合作伙伴，就小组的工作范围和预期成果进行全球虚拟协商。

12. 主席之友小组将根据对统计界在社会和人口统计领域集体开展的工作进行摸底调查和审计评价的结果，通过初步确定评价结果的基准，突出需要加强的领域(正在做的事情)对照需要做的事情，在数据和方法方面，计量和监测在实现与社会和人口密切有关的可持续发展目标方面的进展，特别是侧重于数据差距仍然很大的指标。然后，该小组将审议与经济统计师网络合作的呼吁，并将拟订改进社会人口统计的建议，使之切合目的，满足用户现在和今后的需要，并促进与经济和环境统计的横向整合。

13. 还提议在统计委员会第五十四届会议上讨论主席之友小组的职权范围草案，⁴ 并由委员会主席团在会后会议上通过，以便统计司和该小组能够思考并采纳会员国的反馈意见。

三. 关于国际移民和临时流动的核心指标和增列指标

14. 统计委员会上一次讨论国际移民统计问题是在其第五十二届会议上(见 [E/CN.3/2021/11](https://unstats.un.org/unsd/migration/2021/11))。委员会认可了统计司和移民统计专家组提出的关于国际移民和流动的订正概念框架及相关统计概念和定义，作为即将修订的《国际移民统计建议》的核心内容。⁵

15. 统计委员会还核准了统计司和专家组的工作重点，包括制定一套核心指标和增列指标，列入订正建议，以支持订正概念框架的运作。在 2019 年全球协商结果的基础上，统计司和专家组根据《2030 年议程》和《安全、有序和正常移民全球契约》(大会第 73/195 号决议)，初步商定了与国际移民相关的六个主要广泛政

³ 见截至 2022 年 6 月 9 日的可持续发展目标指标等级分类，可查阅 https://unstats.un.org/sdgs/files/Tier%20Classification%20of%20SDG%20Indicators_9%20Jun%2022_web.pdf。

⁴ 作为统计委员会第五十四届会议的背景文件，可在其网站上查阅。

⁵ 见 <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/sconcerns/migration/index.cshtml>。

策领域，后来又确定了监测每个领域进展情况的相应指标。所确定的六个政策领域是：领域 1，改进对国际移民和临时流动存量和流量的计量；领域 2，处理非正常跨界流动和签证逾期居留问题；领域 3，确保移民者和临时人口相对于其他人口群体获得基本服务；领域 4，增进移民的融入和福祉；领域 5，增强移民劳工的权能；领域 6，消除一切形式歧视，制止暴力侵害移民者和临时人口行为。专家组随后商定了一套专门针对移民的指标，为政策领域 1 和 2 提供信息，并确定了应按移民身份(移民者/非移民者)和相关层面/专题分列的其他指标，为政策领域 3 至 6 提供信息。⁶ 这项工作由专家组数据和指标工作队牵头，采取了高度包容和协作的方法，其中包括专家的几轮反馈，最终于 2022 年 6 月 20 日至 22 日在拉巴特举行了一次技术会议。⁷ 载有国际移民和临时流动指标完整清单的专家组报告将作为背景文件在委员会网站上公布，表 1 和表 2 重点介绍了专家组提议的主要内容。

16. 专家组认识到确定适用于所有国家的分类指标和专题是一项挑战，因此建议力求在与国家决策的相关性和促进各国之间的国际可比性之间找到适当的平衡。表 1 列示了按政策领域分列的建议指标的数目及类别。

表 1
按政策领域分列的核心和增列指标数目

政策领域	核心指标	增列指标
1. 改进对国际移民和临时流动存量和流量的计量	4 项指标(关于国际移民)	5 项指标(关于临时流动)
2. 处理非正常跨界流动和签证逾期居留问题	—	8
3. 确保移民者和临时人口相对于其他人口群体获得基本服务	6 项指标,选自可持续发展目标指标框架	2
4. 增进移民的融入和福祉	4 项指标,选自可持续发展目标指标框架	7

⁶ 根据各国目前编制指标的情况以及编制拟议指标及其分列专题的可行性。见 2022 年 6 月 20 日至 22 日在拉巴特举行的国际移民统计概念框架指标和运作问题技术会议的结论和建议，可查阅 <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/meetings/2022/egm-technical-meeting-on-indicators-and-operationalisation-of-the-conceptual-framework/Conclusions-Technical-Meeting-on-Indicators-and-Operationalization-of-the-Conceptual-Framework-of-International-Migration-Statistics.pdf>。

⁷ 由经济合作与发展组织和摩洛哥政府担任主席，成员如下：加拿大、格鲁吉亚、加纳、马来西亚、墨西哥、摩尔多瓦共和国、瑞典、南非、美利坚合众国、国际移民组织、秘书处间住户调查工作组、联合国难民事务高级专员公署、人口司、统计司、联合国儿童基金会、联合国教育、科学及文化组织、世界卫生组织、非洲联盟统计研究所、欧盟统计局、澳大利亚国立大学、布里斯托尔大学、科尔盖特大学、莫斯科罗蒙诺索夫国立大学。

政策领域	核心指标	增列指标
5. 增强移民劳工的权能	6 项指标, 其中 4 项选自可持续发展目标指标框架	5
6. 消除一切形式歧视, 制止暴力侵害移民者和临时人口行为	5 项指标, 选自可持续发展目标指标框架	4

17. 表 2 列出了政策领域 1 下计量和监测国际移民存量和流量的四个核心移民指标及其分列专题。建议所有国家确定优先次序, 确保定期编制和传播这些指标。由于它们是准确人口估计和预测的基础, 因此对各种政府事项的适当规划和决策至关重要问题。根据经修订的国际移民统计概念框架, 拟议的核心指标是作为结构单元提出的, 目的是使各国能够逐步编制这些指标。

表 2

关于计量国际移民存量和流量的政策领域 1 下的核心指标和分列专题(主要和次要)

	移民指标	核心	增列
		分类的主要专题 ^a	分类的次要专题
存量	1.1 以下人口在总居民人口中的人数/比例: 外国出生人口 外国公民 外国出生公民 本国出生的外国公民 外国出生的外国公民 本国出生(本地)公民	1. 年龄 2. 性别 3. 出生国 4. 国籍国	逗留时间、受教育程度、劳动力状况、在国内的居住地点、移民原因、父母的本地出生/外国出生身份
	1.2 在某一年内获得公民身份的人数: 本国出生的外国公民 外国出生的外国公民	1. 年龄 2. 性别 3. 出生国 4. 国籍国	受教育程度、劳动力状况、在国内的居住地点、逗留时间、获得公民身份的法律依据(或移民原因)、父母的本地出生/外国出生身份
流量	1.3 每年移民人数 ^b 他们是: 外国出生 外国公民 外国出生公民 本国出生的外国公民	1. 年龄 2. 性别 3. 出生国 4. 国籍国	以前居住的国家、受教育程度、流动原因、流动前的劳动力状况、在国内的地点

移民指标	核心	增列
	分类的主要专题 ^a	分类的次要专题
外国出生的外国公民		
本国出生(本地)公民		
1.4 每年移民人数 ^b	1. 年龄	下一居住国、受教育程度、
他们是:	2. 性别	流动原因、劳动力状况、国
外国出生	3. 出生国	内出境地点
外国公民	4. 国籍国	
外国出生公民		
本国出生的外国公民		
外国出生的外国公民		
本国出生(本地)公民		

注：劳动力状况：就业、失业、外来劳动力；移民原因(根据关于难民统计的国际建议)：就业(包括服兵役)、教育和培训、婚姻、家庭团聚或组建家庭、强迫流离失所(难民、寻求庇护者、临时保护地位、其他)、其他。

^a 由于数据保护和隐私问题，可能无法按单一出生国或国籍国传播指标。

^b 如果国家统计局没有计算指标 1.3 和 1.4 所需的资料，则必须计算某一年的净移民总数，以取代这些指标。

18. 建议另外 21 项核心指标按移民身份(作为本国出生/外国出生身份和/或公民身份)和与监测政策领域 3 至 6 有关的其他专题分列。在这 21 项核心指标中，有 19 项是可持续发展目标全球指标框架的一部分，2 项是传统上由各国统计局编制的指标。⁸ 根据统计委员会第 52/109 号决定，所有涉及国际临时流动和临时人口的指标均被视为增列指标。最后，专家组的报告还确定了各国可考虑根据本国优先事项或国情收集和传播的“增列”移民指标。

19. 关于拟议指标的分列，专家组正在优先考虑以下主要方面/专题：年龄、性别、外国出生/本国出生身份和(或)公民身份(本国或外国)。根据统计委员会核可的订正概念框架，需要这些专题将常住人口分为四个主要分组，以便在不同指标之间和不同时期进行比较：外国出生的外国公民、外国出生的公民、本国出生的外国公民和本国出生的公民。大力鼓励所有国家编制按主要专题分列的核心指标所需的数据，以便设计、监测和评价与国际移民有关的政策，并处理原籍国、过境国和目的地国的移民者问题。

⁸ 即：劳动力参与率和就业与人口比率。

移民统计计划和优先事项

20. 2023 年和 2024 年，统计司和专家组将最后完成对国际移民统计建议的修订工作，为此将汇集经修订的概念框架和相应的业务准则、一套核心指标和增列指标、对国际移民数据来源的审查以及关于整合数据以编制移民统计数据的其他技术材料。此外，经修订的建议将包括就编制和传播国际移民和移民者统计数据的沟通问题提供咨询意见。

21. 统计司将继续为专家组的所有活动提供专家咨询和秘书处支持，并将继续开展与国际移民统计有关的能力发展活动，包括通过电子学习课程。

22. 统计司和人口司将与经济合作与发展组织和国际移民组织协作，于 2023 年 1 月 24 日至 26 日在圣地亚哥举办第三次移民统计问题国际论坛。⁹ 论坛将由拉丁美洲和加勒比经济委员会主办，包括 6 次全体会议和 24 次平行会议、一个讲习班、一场海报展览和会外活动。论坛将提供一个独特的空间，让来自各国和国际统计局、其他政府机构、国际组织、学术界、民间社会和私营部门的广大利益攸关方，包括数据用户和编制者，参与全球对话、交流信息和建立联系，以建设和加强世界各地的移民数据能力。论坛还将提供一个平台，以交流填补移民和移民相关专题计量数据空白的创新办法。

四. 有待统计委员会采取的行动

23. 请统计委员会：

(a) 就社会和人口统计问题主席之友小组的工作范围、优先事项、交付成果、时限和成员问题发表意见并提供指导；核准拟议计划和前进方向，包括委员会主席团核可该小组的职权范围；

(b) 请主席之友小组于 2025 年向委员会报告；

(c) 核可关于国际移民和临时流动的一套核心指标和增列指标，将其作为即将进行的对国际移民统计建议的修订的核心要素，并要求最后确定这些建议，于 2025 年提交委员会。

⁹ 所有文件均可查阅论坛网站 <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/migrationstat-forum-2023/index.html>。