

**Статистическая комиссия****Пятьдесят четвертая сессия**

28 февраля — 3 марта 2023 года

Пункт 3 а) предварительной повестки дня*

Вопросы для обсуждения и принятия решения:
данные и показатели для Повестки дня в области
устойчивого развития на период до 2030 года**Группа высокого уровня по вопросам партнерства,
координации и укрепления потенциала в области
статистики в интересах Повестки дня в области
устойчивого развития на период до 2030 года****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2022/324 Экономического и Социального Совета и принятой практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Группы высокого уровня по вопросам партнерства, координации и укрепления потенциала в области статистики в интересах Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В докладе содержатся краткое изложение последних мероприятий Группы высокого уровня, связанных с подготовкой к проведению четвертого Всемирного форума Организации Объединенных Наций по использованию данных, и текущей работы, связанной с Кейптаунским глобальным планом действий в отношении данных в области устойчивого развития, в частности с контролем за его реализацией и его пересмотром в целях более эффективной поддержки усилий по наращиванию потенциала в области статистики и данных, а также обновленная информация о глобальных инициативах, связанных с финансированием деятельности в области данных и статистики.

Статистической комиссии также будут представлены два справочных документа: стратегия пересмотра Кейптаунского глобального плана действий и результаты обследования национальных статистических служб, посвященного выполнению Кейптаунского глобального плана действий.

Меры, которые предлагается принять Комиссии, изложены в пункте 19.

* E/CN.3/2023/1.



Доклад Группы высокого уровня по вопросам партнерства, координации и укрепления потенциала в области статистики в интересах Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

I. Введение

1. Группа высокого уровня по вопросам партнерства, координации и укрепления потенциала в области статистики в интересах Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года была учреждена на сорок шестой сессии Статистической комиссии. В состав Группы, которая работает под эгидой Комиссии, входят представители 22 национальных статистических служб. В своем решении 46/101 (E/2015/24) Комиссия поручила Группе высокого уровня обеспечить стратегическое руководство процессом реализации целей в области устойчивого развития в вопросах статистического контроля и представления отчетности, а также укрепления потенциала, партнерских связей и координации в области статистики.

2. Члены Группы высокого уровня представляют свои соответствующие регионы и должны регулярно проводить консультации внутри регионов, с тем чтобы в работе Группы учитывались самые разные точки зрения. В целях привлечения специалистов из максимально широкого круга областей, связанных с работой с данными, Группа приглашает на свои открытые заседания также тематических партнеров, как называют участников, которые не являются членами и наблюдателями, чтобы они могли предоставлять технические рекомендации и делиться своим опытом. В настоящее время сопредседателями являются председатель Палестинского центрального статистического бюро Ола Авад и генеральный директор Института статистики Албании Эльза Дхули. В 2022 году Группа провела четыре заседания, которые проходили как в очном, так и в виртуальном формате. Дополнительную информацию о Группе, включая ее круг ведения, членский состав, документы и резюме прошлых заседаний, а также список постоянных тематических партнеров, приглашаемых на все открытые заседания, можно найти на сайте Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата¹. Как предусмотрено в круге ведения Группы, в 2023 году будет проведена ротация членов из каждого региона, и срок полномочий новых членов начнется 1 июня 2023 года. Этот процесс регулируется региональными статистическими учреждениями при содействии со стороны статистических отделов соответствующих региональных комиссий.

¹ URL: <https://unstats.un.org/sdgs/hlg/>.

II. Подготовка к проведению четвертого Всемирного форума Организации Объединенных Наций по использованию данных

3. В соответствии с решениями 46/101 и 48/102 Статистической комиссии организацией Всемирного форума Организации Объединенных Наций по использованию данных руководит Группа высокого уровня под руководством Комиссии и в тесной консультации с государствами-членами, международными партнерами и другими заинтересованными сторонами. Группа высокого уровня получает основную поддержку от комитета по программе Всемирного форума Организации Объединенных Наций по использованию данных и от Статистического отдела. Члены отбираются для работы в личном качестве в комитете по программе из числа специалистов в различных областях работы с данными и статистики. Статистический отдел обеспечивает секретариатское обслуживание комитета по программе и Группы высокого уровня. Три Всемирных форума Организации Объединенных Наций по использованию данных были проведены государствами-членами: Южной Африкой в январе 2017 года, Объединенными Арабскими Эмиратами в октябре 2018 года и Швейцарией в октябре 2021 года. Каждая принимающая сторона была представлена соответствующей национальной статистической службой. В 2020 году Форум проводился виртуально в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), что положило начало практике проведения Форума в гибридном формате, позволяющем участникам участвовать как очно, так и дистанционно с использованием виртуальных технологий.

4. На планирование четвертого Всемирного форума Организации Объединенных Наций по использованию данных, который пройдет в Ханчжоу, Китай, вероятно, повлияют все еще действующие ограничения, связанные с пандемией. Несмотря на то, что проведение Форума в гибридном формате было признано передовой практикой, при подготовке Форума важным моментом является достижение оптимального баланса между виртуальным и очным участием. Очное участие имеет ряд преимуществ, поскольку Форум является уникальным местом для общения и неформального взаимодействия экспертов и других заинтересованных сторон из широкого сообщества специалистов в области данных. Оно также делает важную работу, проводимую на глобальном, региональном и национальном уровнях и демонстрируемую в ходе Форума, в частности выводы о необходимости поддержки процесса развития, более заметной для политиков и принимающих решения лиц из правительств, частного сектора и других структур. Как только будет принято решение о сроках и логистике проведения четвертого Форума, об этом будет своевременно сообщено всем заинтересованным сторонам, чтобы они смогли надлежащим образом подготовиться к участию.

5. Группа высокого уровня при участии секретариата учредила для четвертого Форума новый комитет по программе, состоящий из 23 членов, имеющих опыт работы в правительстве, научных и профессиональных организациях, частном секторе, международных и региональных организациях, донорском и благотворительном секторе, сообществе специалистов в области геопространственной информации и других областях данных и статистики. В составе комитета остались восемь членов, работавших в нем ранее, включая двух сопредседателей Группы высокого уровня, но все остальные члены — новые. С

именами и биографическими данными членов комитета по программе можно ознакомиться на веб-сайте Всемирного форума Организации Объединенных Наций по использованию данных². Принимающая страна фигурирует в комитете в качестве члена-наблюдателя.

6. В 2022 году комитет по программе провел 10 заседаний и подготовил несколько важных материалов в рамках подготовки к проведению четвертого Форума. Комитет разработал новую тематическую структуру, охватывающую четыре следующие области: инновации и партнерства в интересах подготовки более качественных и инклюзивных данных; максимально широкое использование и ценность данных для принятия более эффективных решений; укрепление доверия и этика при работе с данными; а также намечающиеся тенденции и партнерства в области развития экосистемы данных. Эти тематические направления легли в основу конкурса программных предложений, который был открыт с мая по июнь 2022 года. Было получено почти 400 предложений. Комитет рассмотрел предложения в ходе двух раундов обзора и составил на их основе программу, включающую около 70 параллельных сессий и 30 специальных мероприятий³. Другой основной задачей комитета в рамках составления программы является определение порядка выступлений и отбор докладчиков для шести пленарных заседаний высокого уровня⁴, которые пройдут в ходе Форума, включая проведение конкурса на лучшие короткие видео и мультимедийные материалы для демонстрации в ходе некоторых пленарных заседаний.

7. В приложении к настоящему докладу приводится план работы группы на 2023 год, в который включены оставшиеся ключевые мероприятия и материалы, которые необходимо провести и подготовить к четвертому Всемирному форуму Организации Объединенных Наций по использованию данных и в рамках подготовки к пятому Всемирному форуму Организации Объединенных Наций по использованию данных, которая начнется позднее в 2023 году.

III. Кейптаунский глобальный план действий в отношении данных в области устойчивого развития

A. Справочная информация о Плане

8. Кейптаунский глобальный план действий был предложен на первом Всемирном форуме Организации Объединенных Наций по использованию данных, состоявшемся в январе 2017 года. Он был одобрен Статистической комиссией

² URL: <https://unstats.un.org/unsd/undataforum/partners/>.

³ В 2022 году в конкурсе заявок на участие в программе Форума впервые фигурировала категория специальных мероприятий, предназначенная для демонстрации более инновационных и интерактивных форматов, таких как учебные лаборатории, демонстрации и анонсы.

⁴ Четыре пленарных заседания будут посвящены четырем тематическим направлениям работы; темы двух других пленарных заседаний выбираются комитетом по программе и принимающей стороной. Существует договоренность, согласно которой мероприятия в день открытия организуются принимающей стороной, а заключительное заседание проводится совместно принимающей стороной и Секретариатом.

на ее сорок восьмой сессии⁵. В июле 2017 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 71/313, в которой она приветствовала принятие Плана. В настоящее время План включает 6 стратегических областей, 14 целей и 66 ключевых мероприятий. На протяжении пяти лет, прошедших с момента введения Плана в действие, экосистема данных и статистики продолжала развиваться. Контекст реализации Плана меняется по мере того, как мир сталкивается с новыми и растущими препятствиями на пути достижения целей в области устойчивого развития. Хотя ежегодный доклад по целям в области устойчивого развития дает некоторое представление о влиянии таких препятствий, сохраняющиеся значительные пробелы в информации мешают четкому пониманию этого вопроса. Поэтому План сохраняет свою актуальность, и на него ссылаются участники глобальных инициатив, выдвинутых недавно в целях обеспечения финансирования работы в области данных и статистики, таких как Бернская сеть по финансированию работы с данными в интересах развития, Информационно-аналитический центр по вопросам финансирования работы с данными в интересах развития, Глобальный фонд Всемирного банка для финансирования деятельности в области данных и Фонд анализа комплексных рисков. План также упоминался во многих докладах и выступлениях высокопоставленных должностных лиц Организации Объединенных Наций.

В. Контроль за реализацией Плана

9. Группа высокого уровня впервые рассмотрела вопрос о проведении обзора Плана на своем 21-м заседании, состоявшемся в феврале 2021 года. Первым делом была проведена оценка ситуации с финансированием и реализацией Плана путем обследования национальных статистических служб, на результаты которого предполагалось ориентироваться при принятии решения о внесении в План любых изменений. Это обследование было основано на серии глобальных опросов, посвященных воздействию пандемии COVID-19 на деятельность в области статистики. Второй раунд обследования по вопросу о реализации Плана начался в ноябре 2022 года. Его результаты будут представлены Комиссии в виде справочного документа.

С. Процесс пересмотра Плана и первоначальные рекомендации по нему

10. После получения результатов первого обследования по вопросу о реализации Плана Группа высокого уровня на своем 25-м заседании, состоявшемся в феврале 2022 года, учредила подгруппу для работы над процессом пересмотра, который будет проводиться в течение двух лет, и поручила ей представить результаты этого процесса в два этапа, приуроченных к двум следующим Всемирным форумам Организации Объединенных Наций по использованию данных. В состав подгруппы входят Албания, Государство Палестина, Испания, Китай, Мексика, Пакистан, Польша и Эквадор, а также тематические партнеры (Глобальное партнерство по использованию данных в интересах устойчивого развития, Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке, Эко-

⁵ См. доклад Статистической комиссии о работе ее сорок восьмой сессии (E/2017/24).

номическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана и Министерство иностранных дел, по делам Содружества и развития).

11. На своем 27-м заседании, состоявшемся в сентябре 2022 года, Группа высокого уровня подробно обсудила дальнейшие шаги по пересмотру Плана, сосредоточившись на двух основных вопросах: какие новые национальные и региональные приоритеты должны быть включены в обновленный План; и как обеспечить релевантность глобального Плана в национальном и региональном контекстах. Основываясь на результатах этих обсуждений и проделанной ранее работе, подгруппа сформулировала три рекомендации, касающиеся дальнейшей работы над Планом:

- сохранить название «Кейптаунский глобальный план действий в отношении данных в области устойчивого развития», поскольку оно получило признание в сообществе и упоминается в резолюции 71/313 Генеральной Ассамблеи о работе Статистической комиссии, связанной с деятельностью по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;
- сохранить охват Плана, представленный шестью стратегическими областями, но упростить рамочную основу путем включения стратегической области 3, касающейся основных статистических мероприятий и программ, в стратегическую область 2, касающуюся инноваций и модернизации;
- уменьшить число структурных уровней путем составления единого перечня приоритетных областей, основанного на сочетании текущих целей и ключевых мероприятий и отражающего состояние глобальной экосистемы данных и положение дел в странах.

12. Более подробная информация о предлагаемом пересмотре Плана и подготовке итогового документа будет представлена Комиссии в соответствующем справочном документе.

IV. Финансирование работы с данными и статистической работы

13. На третьем Всемирном форуме Организации Объединенных Наций по использованию данных, состоявшемся в 2021 году, было предложено создать три структуры по финансированию работы с данными и статистической работы: Информационно-аналитический центр по вопросам финансирования работы с данными в интересах развития Бернской сети по финансированию работы с данными в интересах развития⁶, Глобальный фонд Всемирного банка для фи-

⁶ Информационно-аналитический центр — это инновационная бесплатная онлайн-платформа, которую получатели и поставщики помощи, предоставляемой по линии сотрудничества в целях развития, а также другие участники соответствующих процессов могут использовать для устранения растущего разрыва в финансировании работы с данными. Эта платформа призвана способствовать повышению прозрачности, укреплению подотчетности и улучшению координации между донорами и странами — получателями помощи, предоставляемой по линии сотрудничества в целях развития, путем предоставления своевременной информации и результатов анализа в целях приведения

нансирования деятельности в области данных⁷ и Фонд анализа комплексных рисков⁸. В рамках последующей деятельности по осуществлению этих инициатив Организация Объединенных Наций, Всемирный банк и Глобальное партнерство по использованию данных в интересах устойчивого развития совместно с Бернской сетью и другими партнерами провели мероприятие высокого уровня в ходе семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи, стремясь поощрить заинтересованные стороны увеличить объем и повысить надежность и предсказуемость финансирования работы в области данных и статистики. Целью данного мероприятия было побудить доноров внести вклады в два новых фонда — Глобальный фонд для финансирования деятельности в области данных и Фонд анализа комплексных рисков — и обеспечить координацию инвестиций в системы данных, например через Информационно-аналитический центр. Партнеры также призывают всех доноров взять на себя обязательство использовать 0,8 процента от общего объема своих инвестиций в данные и статистику для поддержки систем данных в странах, где они осуществляют свою деятельность. Дополнительная информация размещена на веб-сайте мероприятия высокого уровня⁹. Более подробная информация о Глобальном фонде для финансирования деятельности в области данных и Информационно-аналитическом центре представлена ниже.

А. Глобальный фонд для финансирования деятельности в области данных

14. Глобальный фонд для финансирования деятельности в области данных будет поддерживать инвестиции в фундаментальные и передовые области данных и статистики. Это включает ключевую поддержку модернизации систем данных и использования ряда новых источников данных для более эффективного принятия решений, повышения результативности и укрепления целостности данных в требуемом масштабе. Руководство Глобальным фондом для финансирования деятельности в области данных во всех смыслах этого слова осуществляют страны. Глобальный фонд, создание которого велось в сотрудничестве с партнерами из стран с низким и средним уровнем дохода на основе страновых приоритетов, включая приоритет, касающийся использования гибких и адаптивных подходов, призван служить основным механизмом реализации Кейптаунского глобального плана действий. Он также призван содействовать выполнению ключевых рекомендаций, содержащихся в Докладе Всемир-

предложений об оказании статистической поддержки в большее соответствие со спросом на нее.

⁷ Глобальный фонд для финансирования деятельности в области данных — это новый фонд, созданный Всемирным банком для поддержки приоритетов в области данных и статистики на глобальном, региональном, национальном и общинном уровнях. Он призван обеспечить улучшение и укрепление человеческого потенциала в области сбора данных, управления данными, разработки политики в области данных, анализа данных, обмена данными, а также использования и повторного использования данных для осуществления преобразований в интересах социально-экономического развития.

⁸ Фонд анализа комплексных рисков — это новый фонд, созданный под эгидой Организации Объединенных Наций для координации инвестиций в сбор и анализ данных о рисках в целях разработки более быстрых и целенаправленных, эффективных и результативных программ в интересах людей, находящихся в нестабильных и кризисных ситуациях.

⁹ URL: <https://datawithpurpose.org/>.

ного банка о мировом развитии за 2021 год под названием «Данные для лучшей жизни». Глобальный фонд для финансирования деятельности в области данных был создан с целью привлечения значительного объема дополнительных финансовых ресурсов и мобилизации поддержки со стороны международных организаций, включая Международную ассоциацию развития Всемирного банка и Международный банк реконструкции и развития, а также стимулирования стран к увеличению внутренних инвестиций в системы данных и статистики и соответствующие инфраструктуру, институты и человеческий капитал.

15. Важно отметить, что Глобальный фонд для финансирования деятельности в области данных был также задуман в качестве глобального координационного механизма для целого спектра партнеров, специалистов-практиков и клиентов из целевых стран в целях поддержки работы с данными в интересах достижения целей в области устойчивого развития и урегулирования многочисленных глобальных кризисов. Соответствующие направления деятельности включают тесное сотрудничество с Группой высокого уровня, постоянная координация действий со Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам, постоянная координация действий и обеспечение взаимодополняемости с Фондом анализа комплексных рисков и Фондом поддержки работы с данными для принятия решений Международного валютного фонда, а также использование информации, предоставляемой Информационно-аналитическим центром, для расстановки приоритетов в области оказания поддержки Глобальным фондом для финансирования деятельности в области данных. В своей работе Глобальный фонд для финансирования деятельности в области данных будет руководствоваться ключевыми уроками, извлеченными из многолетнего опыта Всемирного банка как надежного фидуциара и органа, управляющего глобальными целевыми фондами, созданными для финансирования деятельности в области данных и статистики. С дополнительной информацией о Глобальном фонде для финансирования деятельности в области данных можно ознакомиться на веб-сайте Всемирного банка¹⁰.

В. Информационно-аналитический центр по вопросам финансирования работы с данными в интересах развития

16. По состоянию на ноябрь 2022 года в Информационно-аналитическом центре размещены профили 17 доноров, на долю которых приходится большая часть официальной помощи в целях развития, выделяемой на цели поддержки статистической работы; 23 профиля получателей такой помощи, к которым планируется в скором времени добавить новые; статистические законы и национальные стратегии развития статистики, действующие в более чем 100 странах; подробные описания 36 000 новых проектов на основе последних данных об официальной помощи в целях развития; и впервые — данные проектного уровня, собранные во время пандемии COVID-19. В Информационно-аналитическом центре будут размещены соответствующие результаты предстоящего обследования по вопросу об осуществлении Кейптаунского глобального плана действий, которое будет проведено Всемирным банком, Статистическим отделом и Партнерством в области статистики в целях развития в XXI веке. За кулисами секретариат Информационно-аналитического центра, функциониру-

¹⁰ URL: <https://www.worldbank.org/en/programs/global-data-facility>.

ющий при поддержке Партнерства в области статистики в целях развития в XXI веке и организации «Оупен дата уотч», в тесном сотрудничестве с группой «Данные для развития» Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) работал над согласованной методологией для Системы информации о кредитах ОЭСР, призванной улучшить измерение помощи в области статистики и контроль за ее предоставлением.

17. Помимо общей информации о финансировании статистической работы Информационно-аналитический центр предоставляет также доступ к обновленному информационному каналу, посвященному финансированию деятельности в области гендерных данных, который содержит информацию о финансировании работы в области гендерной статистики за предыдущие десять лет, а также другие аналитические материалы и ресурсы. Размещаемый в этом разделе контент призван помочь контекстуализировать национальные и международные инвестиции в гендерную статистику и сбор гендерно дезагрегированных данных в рамках более широких программ финансирования, направленных на поддержку подготовки данных и статистики в области развития в интересах партнеров по процессу развития, организаций гражданского общества и широкой общественности. Эти заинтересованные стороны могут также использовать информацию, предоставляемую Информационно-аналитическим центром, для составления подробных сводок по конкретным странам, чтобы выявить пробелы в финансировании работы по производству гендерных данных и изучить соответствующие проекты по наращиванию потенциала в целях обеспечения принятия более обоснованных решений и придания проектам требуемого масштаба. С подробной информацией о деятельности Информационно-аналитического центра можно ознакомиться на его веб-сайте¹¹.

V. План работы на 2023 год

18. Группа высокого уровня согласовала план работы на 2023 год, который приводится в приложении к настоящему докладу.

VI. Действия, которые следует предпринять Статистической комиссии

19. Комиссии предлагается:

- a) **принять к сведению настоящий доклад о работе Группы высокого уровня в 2022 году;**
- b) **одобрить продолжение деятельности по мониторингу осуществления Кейптаунского глобального плана действий и дальнейшие шаги по его пересмотру;**
- c) **рассмотреть и утвердить предлагаемый план работы Группы высокого уровня на 2023 год, который содержится в приложении к настоящему докладу.**

¹¹ URL: <https://smartdatafinance.org/>.

Приложение

План работы на январь — декабрь 2023 года

- 1. Подготовка к четвертому Всемирному форуму Организации Объединенных Наций по использованию данных: Ханчжоу, провинция Чжэцзян, Китай**
 - Обнародование программы и начало очной регистрации
 - Поощрение организации местных встреч в ходе Форума с помощью звонков и других средств
 - Настройка и запуск платформы для проведения онлайн-мероприятий
 - Консультации и презентация итогового документа
- 2. Подготовка к проведению пятого Всемирного форума Организации Объединенных Наций по использованию данных: Медельин, Колумбия**
 - Пересмотр состава комитета по программе и его круга ведения
 - Обзор и пересмотр тематических областей для объявления о приеме предложений по программе

Итоговые материалы

- Окончательная версия программы и платформа для проведения онлайн-мероприятий (четвертый Форум)
 - Итоговый документ (четвертый Форум)
 - Круг ведения комитета по программе (пятый Форум)
 - Конкурс предложений по программе (пятый Форум)
- 3. Кейптаунский глобальный план действий**
 - Завершение обзора/новые рекомендации первого этапа: новая структура
 - Начало работы над вторым этапом: полный пересмотр

Итоговые материалы

- Справочный документ о результатах второго раунда обзора выполнения Кейптаунского глобального плана действий
 - Справочный документ по стратегии пересмотра Кейптаунского глобального плана действий
- 4. Заседания**
 - 29-е заседание: 26 февраля 2023 года, Статистическая комиссия, Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, Нью-Йорк
 - 30-е заседание: апрель/май 2023 года (будет подтверждено позднее), в виртуальном/гибридном режиме (будет подтверждено позднее)
 - 31-е заседание: сентябрь/октябрь 2023 года (будет подтверждено позднее), в виртуальном/гибридном режиме (будет подтверждено позднее)
 - 32-е заседание: декабрь 2023 года (будет подтверждено позднее), в виртуальном/гибридном режиме (будет подтверждено позднее)