

**Статистическая комиссия****Пятьдесят четвертая сессия**

28 февраля — 3 марта 2023 года

Пункт 5 i) предварительной повестки дня\*

**Вопросы для информации****Управление статистическими системами  
и их модернизация****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с решением 2022/324 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой. Статистическая комиссия на своей пятьдесят второй сессии, прошедшей в марте 2021 года, одобрила Справочник по организации и регулированию национальных статистических систем в качестве не имеющего директивного характера онлайн-ового сборника, который должен регулярно обновляться и пересматриваться под руководством консультативной группы. Этот справочник предназначен для главных статистиков, старших руководителей и сотрудников статистических организаций и содержит рекомендации по развитию и сохранению национального статистического потенциала с учетом поставленных целей, а также критически важных вопросов и тем, в том числе возникших недавно и еще только наметившихся. В настоящем докладе Генеральный секретарь информирует Комиссию о достижениях, недавних новшествах и обновлениях, а также предлагает темы и главы для дальнейшей проработки или упрощения.

---

\* E/CN.3/2023/1.



## I. Введение

1. Справочник по организации и регулированию национальных статистических систем, представляющий собой четвертый выпуск серии публикаций по вопросам управления статистическими организациями, — это всеобъемлющий сборник, в котором рассматриваются некоторые из наиболее актуальных проблем, связанных с руководством и управлением процессами преобразования и модернизации национальных статистических систем в период перемен. В 1954 году вышло первое издание этого справочника, спустя почти три десятилетия Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата опубликовал второе издание, а в 2003 году — третье. Справочник не имеет директивного характера и призван служить руководством для главных статистиков и старших руководителей статистических организаций в вопросах сохранения и развития статистического потенциала с учетом поставленных целей и в деле формирования в рамках национальных статистических систем и за их пределами широкой, динамично развивающейся культуры, основанной на фактических данных.

2. На своей пятьдесят второй сессии, прошедшей в марте 2021 года, Статистическая комиссия одобрила нынешний вариант Справочника в качестве не имеющего директивного характера сборника, предназначенного для главных статистиков, старших руководителей и сотрудников статистических организаций. В этом справочнике содержатся рекомендации по управлению национальными статистическими системами и организации их работы в период перемен и освещаются критически важные вопросы и темы, в том числе касающиеся использования инновационных источников данных и передовых технологий при подготовке статистических данных и расчете показателей. Чтобы Справочник сохранял свою актуальность в условиях стремительно меняющейся экосистемы данных, он был разработан как «живой» документ, который должен регулярно обновляться и пересматриваться под руководством консультативной группы в составе глав и старших сотрудников национальных и международных статистических служб. Этот справочник, состоящий из 16 иллюстрированных глав, приложений с дополнительной информацией и глоссария, был размещен на веб-сайте Отдела в октябре 2022 года в формате, оптимизированном для просмотра в браузерах настольных компьютеров и на мобильных устройствах, а в ноябре 2022 года — в формате для печати.

3. Цель настоящего доклада — предоставить Комиссии информацию о том, почему возникла необходимость подготовки четвертого издания Справочника, как велась работа над ним, а также о предусмотренных механизмах и процедурах его обновления и пересмотра. В докладе предлагается добавить в Справочник главу о национальных экосистемах данных, переработать несколько глав с целью более точно отразить потребности целевой аудитории и представить новую главу и переработанные главы Комиссии на ее пятьдесят шестой сессии в 2025 году.

## II. Необходимость подготовки четвертого издания Справочника и работа над ним

4. В Кейптаунском глобальном плане действий в отношении данных в области устойчивого развития признается, что для мониторинга хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и соответствующих региональных и национальных планов развития необходимо, чтобы в рамках национальных статистических систем осуществлялась подготовка

широкого спектра дополнительных высококачественных, подробных и актуальных статистических данных и показателей. Для удовлетворения возникающих потребностей в информации и статистических данных при соблюдении основополагающих принципов официальной статистики, одобренных Генеральной Ассамблеей в 2014 году, тем, кто готовит статистические данные, необходимо модернизировать и преобразовывать свои институциональные и организационные рамки, а также пересматривать источники данных и процессы подготовки статистики. Во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) Генеральная Ассамблея на своей семьдесят четвертой сессии настоятельно призвала государства-члены создавать и поддерживать под руководством национальных статистических управлений отказоустойчивые, всеохватные и комплексные системы данных и статистики для реагирования на возрастающий и требующий неотложного удовлетворения спрос на данные во время кризисов в сфере здравоохранения и бедствий и обеспечить путь к достижению целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижского соглашения об изменении климата.

5. На своей сорок восьмой сессии, прошедшей в 2017 году, Статистическая комиссия, принимая во внимание изменения в экосистеме данных, рекомендовала обновить выпущенное в 2003 году третье издание Справочника по организации и регулированию национальных статистических систем. Была сформирована редакционная группа в составе видных экспертов под руководством Отдела, которая начала работу по обновлению Справочника, проведя обследование среди главных статистиков и других руководителей статистических организаций на предмет того, как обеспечить, чтобы будущий Справочник максимально соответствовал их потребностям. Что касается управления этой работой, то была учреждена консультативная группа в составе представителей 12 национальных статистических служб, 8 международных организаций и всех региональных комиссий для предоставления редакционной группе руководящих указаний через регулярные промежутки времени или по запросу.

6. В 2018 году Статистическая комиссия одобрила примерное содержание и структуру следующего издания Справочника, включая развернутые аннотации к каждой предлагаемой главе и каждому из входящих в главы разделов. Комиссия предложила также в дополнение к процессу обновления провести на региональном и субрегиональном уровнях серию тематических конференций по вопросам управления статистической организацией в период перемен. Цель этих конференций, ориентированных на главных статистиков и старших руководителей статистических организаций, заключалась в том, чтобы выявить передовой опыт и проблемы на национальном уровне и в конечном счете использовать полученные сведения при подготовке четвертого издания Справочника. Однако из-за мер по охране общественного здоровья и ограничений на поездки, введенных в связи с пандемией COVID-19, тематические конференции были проведены только в Африке, Карибском бассейне и Азии.

7. К обновлению глав Справочника приступили в начале 2018 года. Отправной точкой в работе над каждой из глав стало создание перечня существующих на национальном, региональном и глобальном уровнях новаторских инициатив, справочных материалов, руководящих принципов и примеров накопленного странами опыта по соответствующим каждой конкретной главе темам. После этого готовился проект главы, который направлялся всем членам редакционной группы, которые изучали этот первоначальный проект на предмет его полноты, последовательности и соответствия международным стандартам и передовой практике. Затем проект главы направлялся консультативной группе, с тем чтобы она могла дать общие указания и представить свои замечания и комментарии, предложить конкретные страновые примеры и виды передовой практики, а

также дополнительные ссылки на региональные и глобальные инициативы. Проект главы был доработан с учетом предложений, поступивших от консультативной группы, а затем был направлен консультативной группе для повторного рассмотрения. Окончательный проект Справочника был опубликован на вики-платформе Отдела в январе 2021 года для проведения последнего раунда широких консультаций. В том же году Комиссия на своей пятьдесят второй сессии утвердила окончательный вариант Справочника по организации и регулированию национальных статистических систем и указала на необходимость скорейшего преобразования четвертого издания в интерактивный и удобный для пользователей онлайн-формат.

8. Справочник был подготовлен в рамках финансируемой за счет десятого транша Счета развития Организации Объединенных Наций совместной программы по статистике и данным — инновационной программы, осуществляемой совместно 10 подразделениями Секретариата с использованием своих технических возможностей и сравнительных преимуществ. Отдел также благодарит Евростат за щедрые финансовые взносы и Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций за поддержку в преобразовании Справочника в удобный для пользователя формат веб-публикации. Отдел выражает признательность Европейской ассоциации свободной торговли, многосторонним банкам развития и другим региональным организациям за участие в составлении отдельных глав Справочника и проведении тематических конференций.

### **III. Процедуры и механизмы обновления и пересмотра Справочника**

9. На своей пятьдесят первой сессии Комиссия отметила, что для того, чтобы уйти от практики, при которой между изданиями Справочника проходит в среднем около 22 лет, необходимо в первую очередь создать устойчивый механизм для его регулярного обновления. Поэтому было предложено провести различие между обновлениями и пересмотрами. Обновления будут определяться как незначительные и бесспорные изменения, такие как обновление веб-ссылок и другой фактологической информации, добавление примеров успешного опыта и сведений о новых инициативах, в то время как пересмотры будут предполагать более существенные изменения и правки, способные оказать значительное влияние на содержание и структуру Справочника.

10. На своей пятьдесят второй сессии Комиссия одобрила процедуры и механизмы актуализации Справочника, уточнив при этом следующее:

а) обновления включают в себя обзор и добавление новых примеров успешного опыта или информации о региональных инициативах, исправление интернет-ссылок и корректировку некоторых фактологических и бесспорных сведений. Обновления осуществляются и документируются Отделом через регулярные промежутки времени без систематического привлечения консультативной группы;

б) пересмотр предполагает существенные изменения сферы охвата, содержания или структуры глав. Пересмотр проводится через более длительные промежутки времени, например раз в два-три года, под руководством консультативной группы, а предлагаемые изменения в конечном счете представляются на обсуждение Комиссии.

11. Для сбора сведений в целях пересмотра и изменения конкретных глав Справочника было предложено организовывать дополнительные региональные тематические конференции или, когда это уместно, расширять тематический охват существующих региональных мероприятий или дополнять их путем организации сессий по темам и вопросам, относящимся к пересматриваемым главам. До представления в Комиссию пересмотренные главы и разделы Справочника будут считаться предварительными.

#### **IV. Предложение относительно предстоящих пересмотров**

12. В свете экспоненциального увеличения объема данных и появления новых технологий, таких как искусственный интеллект и периферийные вычисления, правительства, деловые круги, исследователи, гражданское общество и другие заинтересованные стороны признают важность данных для принятия решений и контроля за осуществлением политики. В этой связи все более насущной представляется необходимость заложить основы управления, позволяющие получать доступ к данным и обмениваться ими и обеспечивающие при этом защиту неприкосновенности частной жизни и этическое использование данных. Статистические службы работают в условиях все более взаимосвязанного и динамично развивающегося мира, в котором все активнее распространяются цифровые технологии и который предъявляет новые требования и открывает новые возможности. Данные становятся стратегическим активом, и многие организации, не принадлежащие к числу официальных статистических служб, выпускают статистические материалы с использованием новых источников данных, инструментов и методов.

13. Во время пандемии COVID-19, которая затруднила регулярную подготовку официальных статистических данных и привела к появлению запросов на предоставление дополнительных сведений и статистических данных для оценки воздействия пандемии и подготовки на основе этой информации стратегии восстановления, стала очевидна настоятельная необходимость использования национальными статистическими службами инновационных источников данных и передовых технологий, а также повышения устойчивости и гибкости национальных статистических систем. В связи с обилием данных и наличием возможностей для получения новой информации путем увязки наборов данных встает вопрос относительно управления национальными экосистемами данных, которое уже не ограничивается постепенной унификацией понятий, форматов и технологий, а охватывает также вопросы этики, конфиденциальности, защиты данных и обеспечения их доступности.

14. Комиссия просит отражать в Справочнике методы, рекомендации и решения, подтвержденные и проверенные практическим опытом, и принимать меры к тому, чтобы по возможности не предлагались решения, находящиеся на стадии тестирования или экспериментов. По этой причине работа над главой, посвященной управлению данными и руководящей роли национальных статистических служб в управлении национальными экосистемами данных, была приостановлена. В нынешней версии Справочника широко освещается использование передовых технологий и инновационных источников данных для сбора сведений и подготовки и распространения статистических данных, однако, судя по недавним откликам консультативной группы и другим замечаниям, полученным через вики-платформу Отдела, назрела необходимость добавить в Справочник специальную главу о национальных экосистемах данных и управлении данными. Также поступила рекомендация упростить несколько глав или разделов Справочника, в частности некоторые разделы главы 8 «Источники, сбор и обработка данных», главу 9 «Анализ и аналитические рамки» и главу 11 «Общая

статистическая инфраструктура», которые являются слишком подробными и носят слишком технический характер для целевой аудитории.

15. В этой связи редакционная группа предлагает представить Комиссии на ее пятьдесят шестой сессии в 2025 году составленную под руководством консультативной группы дополнительную главу о национальных экосистемах данных и переработанные разделы вышеупомянутых глав. До тех пор редакционная группа будет продолжать регулярно обновлять Справочник, добавлять новые примеры успешного опыта и сведения о региональных инициативах, проверять и исправлять интернет-ссылки и корректировать некоторую фактологическую и бесспорную информацию.

## **V. Меры, которые предлагается принять Статистической комиссии**

16. Комиссии предлагается принять настоящий доклад к сведению.

---