

**Статистическая комиссия****Пятьдесят четвертая сессия**

28 февраля — 3 марта 2023 года

Пункт 5 f) предварительной повестки дня*

**Вопросы для информации: статистика,
касающаяся бедствий****Основная группа Межучрежденческой и экспертной
группы по статистике бедствий****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2022/324 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Межучрежденческой и экспертной группы по статистике бедствий. В этом докладе основная группа информирует Комиссию о прогрессе, достигнутом с марта 2021 года в деле выполнения решения 50/116, касающегося продвижения работы над общей статистической системой измерения бедствий, и приводит информацию о запланированной работе Экспертной группы на период 2023–2024 годов.

Комиссии предлагается принять настоящий доклад к сведению.

* E/CN.3/2023/1.



Доклад основной группы Межучрежденческой и экспертной группы по статистике бедствий

I. Введение

1. На своей пятидесятой сессии Комиссия в своем решении 50/116 просила Статистический отдел, Экономическую и социальную комиссию для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Европейскую экономическую комиссию (ЕЭК), Экономическую комиссию для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) и Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий рассмотреть в консультации с членами имеющихся региональных экспертных и целевых групп варианты и условия создания и координации официального механизма, действующего под эгидой Комиссии, для продвижения работы над общей статистической системой измерения бедствий, а также сети экспертов в различных областях для поддержки сотрудничества, координации и сбора средств в целях повышения качества статистики, касающейся опасных явлений и бедствий. Указанным структурам было также предложено в надлежащее время отчитаться перед Комиссией.

2. В целях выполнения просьбы о создании официального механизма и экспертной сети вышеупомянутые организации сформировали основную группу партнеров, в которую также вошли Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) и Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА). В качестве первого шага основная группа поставила перед собой задачу создания межучрежденческой и экспертной группы по статистике бедствий. Для этого основная группа провела обширный обзор деятельности аналогичных существующих механизмов и подготовила предложение по кругу ведения, в котором в качестве основной цели была заявлена разработка единой статистической системы измерения бедствий.

3. Доклад основной группы Межучрежденческой и экспертной группы по статистике бедствий в виде информационной записки Генерального секретаря (E/CN.3/2021/21) был включен в число документов, представленных Комиссии в ходе рассмотрения ею пункта 4 d) на ее пятьдесят второй сессии в марте 2021 года. В докладе были освещены основные вопросы, входящие в круг ведения Экспертной группы, а также ее методы работы, структура управления и критерии членства.

4. Цель настоящего доклада — проинформировать Комиссию о прогрессе, достигнутом Экспертной группой в выполнении решения 50/116, касающегося продвижения работы над общей статистической системой измерения бедствий, и в создании сети экспертов в различных областях для достижения целей, упомянутых в пункте 1 выше. Структурно доклад состоит из разделов, указанных ниже, за которыми следует приложение:

а) достижения за период 2021–2022 годов, включая шаги, предпринятые Группой в целях продвижения работы над общей статистической системой измерения бедствий и укрепления сети экспертных сообществ;

б) запланированная работа на период 2023–2024 годов с указанием намеченных результатов и мероприятий, которые будут проводиться Группой с целью выработки проекта общей статистической системы измерения бедствий и ее представления на рассмотрение Комиссии на ее пятьдесят пятой сессии в 2024 году;

с) действия, которые следует предпринять Статистической комиссии.

II. Достижения за период 2021–2022 годов

A. Продвижение работы над общей статистической системой измерения бедствий

5. С целью разработки общей статистической системы измерения бедствий Экспертная группа предприняла следующие шаги:

а) подготовила три тематических документа по приоритетным темам исследований, а именно: i) экономические потери, связанные с бедствиями; ii) учет расходов на снижение риска бедствий с использованием спутниковых данных; iii) ущерб, наносимый бедствиями окружающей среде и экосистемам;

б) разработала аннотированный набросок глобальной статистической системы измерения бедствий;

в) провела обзор существующих руководящих указаний, включая, в том числе, следующие:

i) Рамочная программа по статистике, связанной с бедствиями, опубликованная ЭСКАТО в 2018 году в виде документа зала заседаний;

ii) «Рекомендации по роли официальной статистики в измерении опасных явлений и стихийных бедствий», опубликованные ЕЭК в 2019 году;

iii) «Институциональные и методологические рекомендации по измерению показателей достижения целей в области устойчивого развития, связанных с бедствиями, и целей Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий», подготовленные Рабочей группой Статистической конференции Северной и Южной Америки по измерению и учету показателей, связанных со снижением риска бедствий, и опубликованные ЭКЛАК в 2022 году;

iv) публикации «Обзор определений и классификации опасностей» и «Информационные профили угроз», подготовленные Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и Международным советом по науке.

6. Обзор существующих руководящих указаний послужил основой для разработки рекомендаций относительно того, какие элементы должны быть включены в общую систему, а также позволил выявить существующие пробелы. Таким образом, обзор способствовал оптимизации программы исследовательской деятельности и помог проработать вопросы, связанные с руководящими принципами и статистическими стандартами, применимыми к рассматриваемым темам.

B. Укрепление сетей экспертных сообществ

7. В целях содействия развитию сети экспертов в области статистики бедствий региональные комиссии с 2021 года поочередно организовывали форумы, на которые приглашались специалисты-практики в области статистики и снижения риска бедствий. ЕЭК провела первый глобальный экспертный форум производителей и пользователей статистических данных, связанных с бедствиями, в июне 2021 года, а ЭСКЗА организовала второй форум в сентябре 2022 года. Третий экспертный форум будет проведен ЭСКАТО в Бангкоке в 2023 году. В дополнение к этим форумам было проведено два совещания Экспертной группы — в мае 2021 года и в сентябре 2022 года. На пятьдесят второй и пятьдесят третьей

сессиях Комиссии, в 2021 и 2022 годах, были организованы два параллельных мероприятия. Подробная информация об этих мероприятиях представлена в приложении к настоящему докладу.

III. Запланированная работа на период 2023–2024 годов

8. Экспертная группа намерена представить рекомендации по проекту общей статистической системы измерения бедствий для рассмотрения Комиссией на ее пятьдесят пятой сессии в 2024 году.

9. Настоятельная необходимость в такой системе очевидна ввиду предъявляемых системам национальной статистики требованиям, касающимся подготовки качественных статистических данных для анализа рисков и разработки рамочной политики. Создание фонда возмещения потерь и ущерба на двадцать седьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата; введение в действие Сантьягской сети по предотвращению, минимизации и устранению потерь и ущерба, связанных с неблагоприятными последствиями изменения климата; и начало реализации инициативы «Системы раннего оповещения для всех» свидетельствуют о возросшей потребности в универсальных глобальных статистических показателях для измерения бедствий, которые бы поддержали усилия международного сообщества по предотвращению, минимизации и устранению потерь и ущерба.

10. Потребность в сопоставимой международной отчетности в контексте многосторонних рамочных документов, таких как Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, также наводит на мысль о необходимости общей системы измерений и учета. Экспертная группа прилагает все усилия к тому, чтобы подготовить проект общей системы в отведенные ей для этого сжатые сроки, однако, как ожидается, после утверждения структуры Комиссией потребуется провести дополнительную работу для придания системе более всеобъемлющего характера. Такой подход обеспечит системы национальной статистики директивной документацией, которая поможет им соответствовать ожиданиям, связываемым со статистикой бедствий, и при этом даст им возможность улучшить эту документацию на основе собственного опыта.

11. Для обеспечения разработки жизнеспособного проекта общей статистической системы в период, предшествующий пятьдесят пятой сессии Комиссии в 2024 году, Экспертная группа предпримет следующие шаги:

а) разработает рекомендации по общей статистической системе измерения бедствий и будет стремиться подготовить проект системы на основе имеющегося аннотированного наброска;

б) организует третий экспертный форум производителей и пользователей статистических данных, связанных с бедствиями, который будет проведен ЭСКАТО в 2023 году;

с) организует третье совещание Экспертной группы в 2023 году;

д) проведет предметные консультации по ряду тем с участием экспертов в области статистики и в области снижения риска бедствий;

е) будет взаимодействовать с учреждениями, обладающими опытом оценки потребностей и проведения восстановительных мероприятий в период после стихийных бедствий, с тем чтобы обеспечить более качественную информационную основу для разработки общей статистической системы;

f) обеспечит плавную передачу функций по руководству Группой путем возложения роли сопредседателей на одно государство-член и одну международную организацию в составе основной группы. Нынешние сопредседатели будут продолжать играть вспомогательную роль в качестве заместителей Председателя;

g) представит доклад для рассмотрения Комиссией на ее пятьдесят пятой сессии в 2024 году.

IV. Действия, которые следует предпринять Статистической комиссии

12. Комиссии предлагается принять настоящий доклад к сведению.

Приложение

Встречи и мероприятия, организованные Межучрежденческой и экспертной группой по статистике бедствий в период 2021–2022 годов

Первое совещание Экспертной группы (25 и 26 мая 2021 года)¹

На этом совещании обсуждались вопросы, касающиеся разработки общей статистической системы измерения бедствий. По результатам обсуждений был сделан вывод о том, что основная задача системы заключается в укреплении фактологической базы, необходимой для учета рисков в процессе развития, посредством предоставления руководящих указаний по производству, распространению и использованию статистических данных, связанных с бедствиями, для информационного обеспечения национальной политики и планов, направленных на снижение риска бедствий. Это также поможет повысить статистическую точность представляемых данных и международную сопоставимость, необходимую для глобальной системы показателей, лежащей в основе Сендайской рамочной программы. Участники выступили со специальными презентациями по темам, которые могут быть включены в программу исследовательской деятельности в контексте разработки и внедрения общей статистической системы, в том числе: а) расходы и классификации, связанные с риском бедствий; б) учет экономических потерь от бедствий; и с) учет влияния конфликтов при подготовке статистики бедствий в контексте деятельности систем национальной статистики. Совещание завершилось согласованием дальнейших шагов по разработке общей статистической системы и подготовкой ряда тематических документов по приоритетным темам совещания и первого экспертного форума.

Второе совещание Экспертной группы (13 и 14 сентября 2022 года)²

Экспертная группа обсудила проект глобальной статистической системы измерения бедствий, подготовка которой является основной целью и ожидаемым результатом работы Группы. В дополнение к проекту системы Группа обсудила три тематических документа, посвященных приоритетным направлениям исследований, а именно: а) экономические потери, связанные с бедствиями; б) учет расходов на снижение риска бедствий с использованием спутниковых данных; и с) ущерб, наносимый бедствиями окружающей среде и экосистемам. На этом совещании также рассматривался вопрос о руководстве Группой в соответствии с требуемыми нормами, предусмотренными ее кругом ведения.

Первый экспертный форум производителей и пользователей статистических данных, связанных с бедствиями (организатор — Европейская экономическая комиссия, 7–10 июня 2021 года)³

Участники экспертного форума пришли к выводу о необходимости продолжать работу на национальном и международном уровнях, с тем чтобы привести имеющуюся официальную статистику в соответствие со спросом на информацию, актуальную в контексте управления рисками бедствий, и обеспечить наличие сопоставимых данных на всех этапах разработки и осуществления программ

¹ URL: www.undrr.org/event/first-meeting-inter-agency-and-expert-group-disaster-related-statistics-iaeg-drs.

² URL: www.undrr.org/event/second-meeting-inter-agency-and-expert-group-iaeg-disaster-related-statistics.

³ URL: <https://unece.org/statistics/events/first-expert-forum-producers-and-users-disaster-related-statistics-online>.

уменьшения риска бедствий. Эксперты в области управления рисками бедствий часто не знают о преимуществах использования официальной статистики, а эта статистика, в свою очередь, не всегда соответствует своему назначению. Наиболее важными направлениями работы являются: а) создание и поддержание работы сообщества специалистов-практиков, включая статистиков, экспертов в области управления рисками бедствий, исследователей и представителей неправительственных организаций; б) улучшение качества и своевременности представления статистики и ключевых статистических данных (демографических, социальных, данных о предпринимательской деятельности и т.д.); в) разработка методов заполнения пробелов в данных; и d) проведение обзора существующих статистических классификаций. Возможные темы исследований, определенные участниками форума, можно сгруппировать по шести областям: стандарты и классификации данных; улучшение понимания более широких последствий; укрепление руководства и структур управления; обмен информацией между различными подразделениями; обобщаемость; и партнерские отношения.

Второй экспертный форум производителей и пользователей статистических данных, связанных с бедствиями (организатор — Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, 6–8 сентября 2022 года)⁴

Второй экспертный форум привлек внимание к роли, которую играет Организация Объединенных Наций в объединении заинтересованных сторон на глобальном, региональном и национальном уровнях, а его участники вновь заявили об ответственности глобального статистического сообщества за управление информацией и осуществление мониторинга с целью обеспечения наличия своевременных, высококачественных и пригодных для использования по назначению статистических данных. Один из выводов, сделанных по итогам форума, заключается в том, что статистическое сообщество является ключевым игроком в деле обеспечения точности и качества статистики и данных, связанных с бедствиями, а также в обмене информацией между регионами и странами в целях формирования конкретной доказательной базы, которая позволит превратить данные в эффективные стратегии снижения риска бедствий, адаптации к изменению климата и устойчивого развития. Снижение риска бедствий является краеугольным камнем устойчивого развития и имеет важнейшее значение для решения многочисленных задач, связанных с тем, чтобы никого не оставить без внимания. Для заполнения информационных пробелов необходимо больше многосекторальных данных, поддающихся дезагрегированию и интеграции. Участники форума подчеркнули важность обмена передовым опытом, практическими примерами и хранилищами данных и приложений для облегчения подготовки, использования и распространения статистических данных о бедствиях. Эти статистические данные необходимо использовать и сделать доступными для лиц, определяющих политику, и специалистов-практиков, чтобы поддержать принятие решений и осуществление действий в экологической, социальной и экономической сферах на всех уровнях — от национального до глобального.

Параллельные мероприятия, проведенные в 2021 и 2022 годах в рамках пятьдесят второй и пятьдесят третьей сессий Статистической комиссии

Параллельное мероприятие в рамках пятьдесят второй сессии, состоявшееся 23 февраля 2021 года и посвященное теме «На пути к глобальному стандарту статистического учета бедствий»⁵, было организовано для повышения осведомленности о деятельности Экспертной группы, включая ее мандат, членский

⁴ URL: www.unescwa.org/events/producers-and-users-disaster-related-statistics.

⁵ URL: <https://unstats.un.org/unsd/statcom/52nd-session/side-events/23Feb-Towards-a-Global-Standard-for-Disaster-related-Statistics.pdf>.

состав и предлагаемый план работы по продвижению общей статистической системы измерения бедствий, а также о запланированном экспертном форуме, который должен был быть впервые организован в июне 2021 года. Кроме того, одна страна от каждого из пяти регионов представила обзор статистической работы, проводимой в контексте измерения и учета рисков и последствий бедствий.

В ходе параллельного мероприятия в рамках пятьдесят третьей сессии, состоявшегося 14 февраля 2022 года и посвященного теме «Статистика бедствий как инструмент учета рисков в процессе развития»⁶, национальные статистические управления разных стран и национальные организации, занимающиеся вопросами снижения риска бедствий, обменялись соответствующим опытом. Агентство санитарно-эпидемиологической безопасности Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии представило обновленную версию публикации «Обзор определений и классификации опасностей». Представители Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») выступили с презентацией о важности дезагрегации данных о бедствиях как краеугольного камня статистики бедствий. В ходе параллельного мероприятия была также представлена обновленная информация о ходе разработки общей статистической системы измерения бедствий и о положении дел с представлением отчетности по международным соглашениям в рамках контроля за достижением целей в области устойчивого развития и выполнением Сендайской рамочной программы.

⁶ URL: www.undrr.org/event/disaster-related-statistics-risk-informed-development.