



统计委员会

第五十四届会议

2023年2月28日至3月3日

议临时程* 项目 5(f)

供参考的项目：灾害相关统计

灾害相关统计机构间专家组核心小组

秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2022/324 号决定和以往惯例，秘书长谨转递灾害相关统计机构间专家组核心小组的报告。在报告中，核心小组向委员会通报了自 2021 年 3 月以来在执行第 50/116 号决定以推进灾害相关统计共同统计框架方面取得的进展，并概述了 2023-2024 年期间专家组计划开展的工作。

请统计委员会注意到本报告。

* E/CN.3/2023/1。



灾害相关统计机构间专家组核心小组的报告

一. 引言

1. 在第五十届会议上，统计委员会在第 50/116 号决定中请统计司、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)、欧洲经济委员会(欧洲经委会)、拉丁美洲和加勒比经济委员会以及联合国减少灾害风险办公室与现有区域专家组和工作队成员协商，考虑在统计委员会权限内协调建立一个推进灾害相关统计共同统计框架的正式机制以及在加强危险事件和灾害相关统计方面维持合作、协调和筹资的专家社区网络的选项和方式，并请它们在适当的时候向统计委员会汇报。

2. 按照建立正式机制和网络的要求，上述组织成立了一个核心伙伴小组，其中还包括非洲经济委员会和西亚经济社会委员会(西亚经社会)。作为第一步，核心小组寻求建立一个灾害相关统计机构间专家组。为此，核心小组广泛审议了现有的类似机制，并制定了一套拟议的职权范围，主要目标是制定灾害相关统计的共同统计框架。

3. 作为统计委员会在 2021 年 3 月第五十二届会议上审议议程项目 4(d)的一部分，灾害相关统计机构间专家组核心小组的报告作为秘书长的说明列入供参考并提交给委员会(E/CN.3/2021/21)。报告重点介绍了专家组的职权范围、工作方法、治理和成员标准。

4. 本报告的目的是向统计委员会通报专家组在执行 50/116 号决定方面取得的进展，即推进灾害统计共同统计框架和跨专家群体网络，以实现上文第 1 段提到的目标。本报告分为以下部分，最后是附件：

(a) 2021-2022 年期间取得的成绩，介绍专家组在推进共同统计框架和加强专家群体网络方面采取的措施；

(b) 2023-2024 年期间计划开展的工作，概述专家组的产出和将开展的活动，目的是提交灾害相关统计共同框架草案，供委员会 2024 年第五十五届会议审议；

(c) 有待统计委员会采取的行动。

二. 2021-2022 年期间取得的成就

A. 推进共同统计框架

5. 为制定灾害相关统计共同统计框架，专家组采取了以下行动：

(a) 就优先研究专题编写了三份议题文件：

- (一) 灾害造成的经济损失；
- (二) 减少灾害风险支出附属账户；
- (三) 环境和生态系统相关灾害损失；

- (b) 制定了附加说明的全球灾害统计框架概要；
- (c) 对现有指导进行了审查，包括但不限于以下内容：
- (一) 亚太经社会 2018 年在一份会议室文件中发布的与灾害有关的统计框架；
 - (二) 欧洲经委会 2019 年发布的关于官方统计在衡量危害事件和灾害方面的作用的建议；
 - (三) 由美洲统计会议衡量和记录减少灾害风险相关指标工作组编写、拉加经委会于 2022 年发布的关于衡量与灾害有关的可持续发展目标和《仙台减少灾害风险框架》指标的体制和方法建议；
 - (四) 联合国减少灾害风险办公室和国际科学理事会编写的《危险定义和分类审查》和《危险信息简介》。
6. 对现有指导的审查提供了基础，以就共同框架应包括哪些要素提出建议，同时也查明了目前的差距。因此，审查加强了研究议程，并有助于为审议中的专题发展与准则和统计标准有关的议题。

B. 加强专家群体网络

7. 为促进灾害相关统计领域的专家网络，邀请统计与减少灾害风险界从业人员参与各区域委员会自 2021 年起轮流组织的论坛。欧洲经委会于 2021 年 6 月主办了第一次灾害相关统计数据编制者和使用者全球专家论坛，西亚经委会于 2022 年 9 月组织了第二次论坛。第三届专家论坛将于 2023 年由亚太经社会在曼谷主办。除了这些论坛之外，专家组还于 2021 年 5 月和 2022 年 9 月组织了两次灾害统计会议。在 2021 年和 2022 年统计委员会第五十二届和第五十三届会议上组织了两场会外活动。这些活动的详细情况见本报告附件。

三. 2023-2024 年期间计划开展的工作

8. 专家组计划就灾害统计共同框架草案提出建议，供委员会 2024 年第五十五届会议审议。
9. 由于需要为风险分析和更大范围的决策提供高质量的统计数据，在这方面对国家统计系统提出的要求明确体现了制定这样一个框架的紧迫需要。在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七次会议上设立的损失和损害基金，避免、尽量减轻和处理气候变化不利影响相关损失和损害问题圣地亚哥网络投入运作，以及“为所有人提供预警”倡议的启动，都表明需更加紧迫地建立灾害相关统计数据全球衡量标准，以支持国际社会的努力，避免、尽量减少并应对损失和损害。
10. 在《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》和《2030 年可持续发展议程》等多边框架内对可比的国际报告活动的需要也突显了制定共同框架的必要性。虽然专家组的目标是在规定的短时间内起草共同框架，但预计在委员会核准框架后，还需要进一步开展工作，使框架更加全面。这一办法将为国家统计系统提供指导

文件，以支持其达到灾害统计方面的预期，但同时也使其有机会根据自身经验改进这一文件。

11. 为确保在 2024 年委员会第五十五届会议之前的这段时间内拟订一份可行的共同框架草案，专家组将：

- (a) 就灾害统计共同框架提出建议，并力求根据附加说明的大纲起草框架；
- (b) 为灾害相关统计数据的编制者和使用者举办第三次专家论坛，该论坛将于 2023 年由亚太经社会主办；
- (c) 于 2023 年组织专家组第三次会议；
- (d) 在统计界和减少灾害风险界的专题专家之间举行针对一系列专题的磋商；
- (e) 与在灾后需求评估和恢复方面拥有专门知识的机构接触，以便更好地为共同框架提供信息；
- (f) 通过由核心小组中的一个会员国和一个国际组织担任共同主席，确保专家组治理的平稳过渡。现任共同主席将继续作为副主席发挥支持作用；
- (g) 提交一份报告供 2024 年委员会第五十五届会议审议。

四. 有待统计委员会采取的行动

12. 请统计委员会注意本报告。

附件

灾害相关统计机构间专家组在 2021-2022 年期间组织的会议和活动

专家组第一次会议(2021 年 5 月 25 日和 26 日)¹

会议重点讨论了制定灾害统计共同统计框架的问题。该框架经商定的主要目的是，通过指导灾害统计数据的编制、传播和使用，为减少灾害风险的国家政策和计划提供信息，以此为了解风险的发展加强证据基础。框架还将有助于提高报告数据的统计严谨性，并有助于提高作为《仙台框架》基础的全球指标系统所要求的国际可比性。就共同统计框架研究议程的潜在专题作了特别介绍，包括：(a) 与灾害风险有关的支出和分类；(b) 核算灾害造成的经济损失；(c) 在国家统计系统中，在灾害相关统计中对冲突的覆盖情况。会议结束时商定了制定共同统计框架的下一步措施，并就会议和第一次专家论坛确定的优先议题编写了一套议题文件。

专家组第二次会议(2022 年 9 月 13 日和 14 日)²

专家组审议了灾害统计全球框架草案，这是专家组的主要目标和预期成果。除这一框架外，专家组还讨论了为处理优先研究问题而编写的三份议题文件：(a) 灾害造成的经济损失；(b) 减少灾害风险支出附属核算；(c) 环境和生态系统相关灾害损失。会议还根据专家组职权范围中规定的规范，深入探讨了专家组的治理问题。

第一次灾害相关统计数据编制者和使用者专家论坛(由欧洲经济委员会主办, 2021 年 6 月 7 日至 10 日)³

专家论坛得出结论认为，需要在国家和国际两级继续努力，使对灾害风险管理信息的需求与现有官方统计数据更好地匹配，以便为灾害风险管理的所有阶段提供可比信息。灾害风险管理专家往往不了解使用官方统计数据的裨益，这些统计数据有时也不适合用途。最重要的工作领域是：(a) 建立和维持一个同业交流社区，包括统计人员、灾害风险管理专家、研究人员和非政府组织；(b) 改进关键统计和数据(人口、社会和商业等)的质量和及时性；(c) 制定填补数据空白的方法；(d) 审查现有的统计分类。论坛与会者确定的潜在研究专题围绕六个主题：数据标准和分类；更清楚地了解更广泛的影响；加强领导和治理；不同实体之间的沟通；普遍性；伙伴关系。

¹ 见 www.undrr.org/event/first-meeting-inter-agency-and-expert-group-disaster-related-statistics-iaeg-drs。

² 见 www.undrr.org/event/second-meeting-inter-agency-and-expert-group-iaeg-disaster-related-statistics。

³ 见 <https://unece.org/statistics/events/first-expert-forum-producers-and-users-disaster-related-statistics-online>。

第二次灾害相关统计数据编制者和使用者专家论坛(由西亚经济社会委员会主办, 2022年9月6日至8日)⁴

第二次专家论坛强调了联合国在汇集全球、区域和国家各级利益攸关方方面所发挥的作用,与会者重申全球统计界有责任管理和监测信息,以确保及时、高质量和适用的数据。论坛强调,统计界扮演着关键角色,确保灾害统计和数据严谨性和质量并在各区域和国家之间分享信息,以提供具体证据,将数据转化为减少灾害风险、适应气候变化和可持续发展的有效政策。减少灾害风险是可持续发展的核心,对于应对不让任何人掉队的诸多挑战至关重要。需要更多的多部门数据,可以加以分类和综合,以填补数据空白。论坛强调,必须分享良好做法、相关实例以及数据和应用程序储存库,以促进创建、使用和传播灾害统计数据。这些统计数据需要加以利用,并提供给决策者和从业人员,以支持从国家到全球各级的环境、社会和经济决策和行动。

2021年和2022年统计委员会第五十二届和第五十三届会议的会外活动

2021年2月23日在第五十二届会议期间举办了主题为“制定灾害相关统计全球标准”的会外活动,⁵以提高对专家组的认识,包括其任务、成员和拟议工作计划,以推进灾害相关统计的共同统计框架,以及计划于2021年6月首次举办的专家论坛。此外,五个区域各有一个国家概括介绍了本国与灾害有关的统计工作。

2022年2月14日在第五十三届会议上举行了主题为“灾害相关统计促进了解风险的发展”的会外活动,⁶来自不同国家的国家统计局和国家减少灾害风险组织分享了经验。大不列颠及北爱尔兰联合王国卫生安全局提供了关于危险定义和分类审查的最新资料。联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)就灾害数据分类的重要性作了介绍,这是灾害相关统计的基础。会外活动还包括灾害统计共同框架制定进展的最新情况,以及通过可持续发展目标和仙台框架监测就国际协定进行报告的现状。

⁴ 见 www.unescwa.org/events/producers-and-users-disaster-related-statistics。

⁵ 见 <https://unstats.un.org/unsd/statcom/52nd-session/side-events/23Feb-Towards-a-Global-Standard-for-Disaster-related-Statistics.pdf>。

⁶ 见 www.undrr.org/event/disaster-related-statistics-risk-informed-development。