

Distr.: General
12 December 2022
Arabic
Original: English

المجلس الاقتصادي والاجتماعي



اللجنة الإحصائية

الدورة الرابعة والخمسون

28 شباط/فبراير - 3 آذار/مارس 2023

البند 5 (و) من جدول الأعمال المؤقت*

بنود للمعلم: الإحصاءات المتعلقة بالكوارث

الفريق الأساسي التابع لفريق الخبراء المشترك بين الوكالات المعني بالإحصاءات المتعلقة بالكوارث

مذكرة من الأمين العام

وفقاً لمقرر المجلس الاقتصادي والاجتماعي 324/2022 والممارسات السابقة، يتشرف الأمين العام بأن يحيل تقرير الفريق الأساسي التابع لفريق الخبراء المشترك بين الوكالات المعني بالإحصاءات المتعلقة بالكوارث. ويُطَلَعُ الفريق الأساسي، في التقرير، اللجنة على التقدم المحرز منذ آذار/مارس 2021 في تنفيذ المقرر 116/50 الرامي إلى الدفع بإطار إحصائي مشترك للإحصاءات المتعلقة بالكوارث، ويعرض بإيجاز العمل الذي يعترّم فريق الخبراء إنجازه خلال الفترة 2023-2024.

واللجنة مدعوة إلى الإحاطة علماً بهذا التقرير.



الرجاء إعادة استعمال الورق

* E/CN.3/2023/1

110123 271222 22-28116 (A)



تقرير الفريق الأساسي التابع لفريق الخبراء المشترك بين الوكالات المعني بالإحصاءات المتعلقة بالكوارث

أولا - مقدمة

1 - طلبت اللجنة الإحصائية، في دورتها الخمسين، في مقررها 116/50، إلى شعبة الإحصاءات، واللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ، واللجنة الاقتصادية لأوروبا، واللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي، ومكتب الأمم المتحدة للحد من أخطار الكوارث، أن تعمل معا، بالتشاور مع أعضاء أفرقة الخبراء الإقليمية وأفرقة العمل القائمة، من أجل النظر في الخيارات والطرائق المتعلقة بإنشاء وتنسيق آلية رسمية تحت إشراف اللجنة الإحصائية للدفع بإطار إحصائي مشترك للإحصاءات المتعلقة بالكوارث وشبكة تربط بين أوساط الخبراء من أجل دعم التعاون والتنسيق وجمع الأموال بهدف تعزيز الإحصاءات المتعلقة بالأحداث والكوارث الخطرة. وطلب إليها أيضا إبلاغ اللجنة بما يتم في هذا الصدد في الوقت المناسب.

2 - واستجابة لطلب إنشاء آلية رسمية وشبكة، شكلت المنظمات المذكورة أعلاه فريقا أساسيا من الجهات الشريكة، ضم أيضا اللجنة الاقتصادية لأفريقيا واللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا. وكخطوة أولى، سعى الفريق الأساسي إلى إنشاء فريق خبراء مشترك بين الوكالات معني بالإحصاءات المتعلقة بالكوارث. ولتحقيق هذه الغاية، أجرى الفريق الأساسي استعراضا مستقيضا للآليات المماثلة القائمة وأعد مجموعة من الاختصاصات المقترحة، سعيا إلى تحقيق الهدف الأساسي المتمثل في وضع إطار إحصائي مشترك للإحصاءات المتعلقة بالكوارث.

3 - وفي إطار نظر اللجنة في البند 4 (د) في دورتها الثانية والخمسين المعقودة في آذار/مارس 2021، أدرج تقرير صادر عن الفريق الأساسي التابع لفريق الخبراء المشترك بين الوكالات المعني بالإحصاءات المتعلقة بالكوارث، في شكل مذكرة من الأمين العام للعلم، وقدم إلى اللجنة (E/CN.3/2021/21). وعرض التقرير أبرز جوانب اختصاصات فريق الخبراء وأساليب عمله وتسييره ومعايير العضوية فيه.

4 - ويهدف هذا التقرير إلى إطلاع اللجنة على التقدم الذي أحرزه فريق الخبراء في تنفيذ المقرر 116/50 الرامي إلى الدفع بإطار إحصائي مشترك للإحصاءات المتعلقة بالكوارث وشبكة تربط بين أوساط الخبراء، وذلك بهدف تحقيق الأهداف المذكورة في الفقرة 1 أعلاه. ويتمحور التقرير حول الفروع المبينة أدناه، يليها مرفق:

(أ) الإنجازات المحرزة خلال الفترة 2021-2022، ويغطي هذا الفرع الخطوات التي اتخذها الفريق في الدفع بالإطار الإحصائي المشترك وتعزيز شبكات أوساط الخبراء؛

(ب) العمل المقرر الاضطلاع به خلال الفترة 2023-2024، ويعرض هذا الفرع بإيجاز المخرجات التي سيحققها الفريق والأنشطة التي سيضطلع بها بهدف تقديم مشروع إطار مشترك للإحصاءات المتعلقة بالكوارث لتتظر فيه اللجنة في دورتها الخامسة والخمسين، في عام 2024؛

(ج) الإجراء المطلوب من اللجنة الإحصائية اتخاذه.

ثانياً - الإنجازات المحرزة خلال الفترة 2021-2022

ألف - الدفع بإطار إحصائي مشترك

- 5 - من أجل وضع إطار إحصائي مشترك للإحصاءات المتعلقة بالكوارث، قام فريق الخبراء بما يلي:
- (أ) إعداد ثلاث ورقات مناقشة بشأن مواضيع البحث التالية ذات الأولوية: '1' الخسائر الاقتصادية التي تعزى إلى الكوارث؛ '2' المحاسبة الفرعية للنفقات المتكبدة في سياق الحد من مخاطر الكوارث؛ '3' الخسائر الناجمة عن الكوارث البيئية والكوارث المتعلقة بالنظم الإيكولوجية؛
- (ب) وضع مخطط مشروع لإطار عالمي للإحصاءات المتعلقة بالكوارث؛
- (ج) إجراء استعراض للإرشادات الحالية، بما في ذلك، على سبيل المثال لا الحصر، ما يلي:
- '1' إطار الإحصاءات المتعلقة بالكوارث الذي نشرته اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ في عام 2018 في ورقة غرفة اجتماعات؛
- '2' التوصيات المتعلقة بدور الإحصاءات الرسمية في قياس الأحداث والكوارث الخطرة التي نشرتها اللجنة الاقتصادية لأوروبا في عام 2019؛
- '3' التوصيات المؤسسية والمنهجية المتعلقة بقياس مؤشرات أهداف التنمية المستدامة المتصلة بالكوارث وإطار سندي للحد من مخاطر الكوارث، التي أعدها الفريق العامل التابع للمؤتمر الإحصائي للأمريكتين المعني بقياس وتسجيل المؤشرات المتصلة بالحد من مخاطر الكوارث، ونشرتها اللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي في عام 2022؛
- '4' استعراض تعريف وتصنيف المخاطر، ونبذات المعلومات المتعلقة بالمخاطر، وقد وضعهما مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث والمجلس الدولي للعلوم.

- 6 - وأدى استعراض الإرشادات القائمة إلى توفير أساس لوضع توصيات بشأن العناصر التي ينبغي إدراجها في الإطار المشترك، وكذلك تحديد الثغرات القائمة. ومن ثم، عزز الاستعراض خطة العمل البحثي وساعد على توضيح مسائل تتصل بالمبادئ التوجيهية والمعايير الإحصائية فيما يتعلق بالمواضيع قيد النظر.

باء - تعزيز شبكات أوساط الخبراء

- 7 - من أجل المساعدة على قيام شبكة من الخبراء في مجال الإحصاءات المتعلقة بالكوارث، وُجّهت الدعوة إلى الممارسين المنتمين إلى الأوساط المعنية بالإحصاءات والحد من مخاطر الكوارث لحضور المنتديات التي تنظمها اللجان الإقليمية بالتناوب منذ عام 2021. فقد استضافت اللجنة الاقتصادية لأوروبا في حزيران/يونيه 2021 أول منتدى عالمي للخبراء لمنتجي ومستخدمي الإحصاءات المتعلقة بالكوارث، ونظمت اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا المنتدى الثاني في أيلول/سبتمبر 2022. وستستضيف اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ منتدى الخبراء الثالث في بانكوك في عام 2023. وبالإضافة إلى هذه المنتديات، عُقد اجتماعان لفريق الخبراء في أيار/مايو 2021 وأيلول/سبتمبر 2022. ونُظمت مناسبتان جانبيتان خلال الدورتين الثانية والخمسين والثالثة والخمسين للجنة في عامي 2021 و 2022. وترد تفاصيل عن هاتين المناسبتين في مرفق هذا التقرير.

ثالثاً - العمل المقرر الاضطلاع به خلال الفترة 2023-2024

- 8 - يهدف فريق الخبراء إلى تقديم توصيات بشأن إعداد مشروع إطار مشترك للإحصاءات المتعلقة بالكوارث لتتظر فيه اللجنة في دورتها الخامسة والخمسين التي ستعقد في عام 2024.
- 9 - وتظهر الحاجة الملحة إلى إطار من هذا القبيل من مطلب أن توفر النظم الإحصائية الوطنية إحصاءات جيدة النوعية من أجل تحليل المخاطر ووضع السياسات على نطاق أوسع. وإنشاء صندوق للخسائر والأضرار في الدورة السابعة والعشرين لمؤتمر الأطراف في اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ؛ وتفعيل شبكة سانتياغو لتجنب الخسائر والأضرار المرتبطة بالآثار الضارة لتغير المناخ والتقليل منها إلى أدنى حد والتصدي لها؛ والإعلان عن مبادرة نظم الإنذار المبكر للجميع، هي كلها إجراءات تدل على الحاجة الملحة المتزايدة إلى وضع مقاييس عالمية للإحصاءات المتعلقة بالكوارث، بحيث تدعم هذه الإحصاءات جهود المجتمع الدولي الرامية إلى تجنب الخسائر والأضرار والتقليل منها إلى أدنى حد والتصدي لها.
- 10 - والحاجة إلى إصدار تقارير دولية قابلة للمقارنة في سياق أطر متعددة أطراف، مثل إطار سنديا لحد من مخاطر الكوارث للفترة 2015-2030، وخطة التنمية المستدامة لعام 2030، تؤكد أيضاً الحاجة إلى وضع إطار مشترك. وبينما يعمل فريق الخبراء على صياغة الإطار المشترك ضمن الإطار الزمني القصير الممنوح له لأداء هذه المهمة، يُتوقع أن تكون هناك حاجة إلى بذل المزيد من الجهد لجعل الإطار أكثر شمولاً بعد أن توافق اللجنة عليه. وسيزود هذا النهج النظم الإحصائية الوطنية بوثائق توجيهية تدعمها في تلبية التوقعات في مجال الإحصاءات المتعلقة بالكوارث، وسيتيح لها، في الوقت نفسه، فرصة لتحسين تلك الوثائق استناداً إلى خبرتها.
- 11 - ولضمان وضع مشروع قابل للتطبيق للإطار المشترك خلال الفترة السابقة للدورة الخامسة والخمسين للجنة التي ستعقد في عام 2024، سيقوم فريق الخبراء بما يلي:
- (أ) وضع توصيات بشأن إعداد إطار مشترك للإحصاءات المتعلقة بالكوارث والعمل على صياغة الإطار استناداً إلى المخطط المشروع؛
- (ب) تنظيم منتدى الخبراء الثالث لمنتجي ومستخدمي الإحصاءات المتعلقة بالكوارث، الذي ستستضيفه اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ في عام 2023؛
- (ج) تنظيم الاجتماع الثالث لفريق الخبراء في عام 2023؛
- (د) عقد مشاورات تركز على طائفة من المواضيع بين الخبراء في المجال المنتمين إلى الأوساط المعنية بالإحصاءات والحد من مخاطر الكوارث؛
- (هـ) العمل مع المؤسسات ذات الخبرة في عمليات تقييم الاحتياجات بعد وقوع الكوارث والتعافي من الكوارث من أجل توفير معلومات أفضل يسترشد بها الإطار المشترك؛
- (و) ضمان الانتقال السلس في تسيير الفريق من خلال إسناد دور الرئيسين المشاركين إلى دولة عضو ومنظمة دولية في الفريق الأساسي. وسيواصل الرئيسان المشاركان الحاليان القيام بدور داعم بوصفهما نائبين للرئيس؛
- (ز) تقديم تقرير لتتظر فيه اللجنة في دورتها الخامسة والخمسين التي ستعقد في عام 2024.

رابعاً - الإجراء المطلوب من اللجنة الإحصائية اتخاذه

12 - اللجنة مدعوة إلى الإحاطة علماً بهذا التقرير.

الاجتماعات والمناسبات التي نظمها خلال الفترة 2021-2022 فريق الخبراء المشترك بين الوكالات المعني بالإحصاءات المتعلقة بالكوارث

الاجتماع الأول لفريق الخبراء (25 و 26 أيار/مايو 2021)⁽¹⁾

ركز الاجتماع على وضع إطار إحصائي مشترك للإحصاءات المتعلقة بالكوارث. ويتمثل الغرض الأساسي المنفق عليه للإطار في تعزيز قاعدة الأدلة من أجل تحقيق التنمية القائمة على الوعي بالمخاطر من خلال تقديم إرشادات بشأن إصدار الإحصاءات المتعلقة بالكوارث ونشرها واستخدامها لكي يُستشرد بها في وضع السياسات والخطط الوطنية المتعلقة بالحد من مخاطر الكوارث. وسيساعد الإطار أيضا في تعزيز الدقة الإحصائية للبيانات الواردة في التقارير وفي إمكانية عقد المقارنة الدولية المطلوبة في إطار نظام المؤشرات العالمي الذي يستند إليه إطار سندي. وقُدمت عروض خاصة بشأن المواضيع التي يحتمل إدراجها في خطة العمل البحثي ضمن الإطار الإحصائي المشترك، واشتملت على ما يلي: (أ) النفقات والتصنيفات المتعلقة بمخاطر الكوارث؛ (ب) حصر الخسائر الاقتصادية الناجمة عن الكوارث؛ (ج) إدراج النزاعات ضمن الإحصاءات المتعلقة بالكوارث في سياق النظم الإحصائية الوطنية. واختتم الاجتماع بالاتفاق على الخطوات التالية المفضية إلى وضع الإطار الإحصائي المشترك بالاتفاق مع مجموعة من ورقات المناقشة حول المواضيع التي حظيت بالأولوية في الاجتماع ومنتدى الخبراء الأول.

الاجتماع الثاني لفريق الخبراء (13 و 14 أيلول/سبتمبر 2022)⁽²⁾

عقد فريق الخبراء مداولات بشأن مشروع الإطار العالمي للإحصاءات المتعلقة بالكوارث، وهو الهدف الرئيسي الذي يسعى فريق الخبراء إلى تحقيقه والنتيجة المتوقعة منه. وقد ناقش الفريق، بجانب هذا الإطار، ثلاث ورقات للمناقشة وضعت لتدارس المسائل البحثية ذات الأولوية، وهي: (أ) الخسائر الاقتصادية التي تعزى إلى الكوارث؛ (ب) المحاسبة الفرعية للنفقات المتكبدة في سياق الحد من مخاطر الكوارث؛ (ج) الخسائر الناجمة عن الكوارث البيئية والكوارث المتعلقة بالنظم الإيكولوجية. وتطرق الاجتماع أيضا إلى تسيير الفريق وفقا للمعايير المطلوبة في اختصاصات الفريق.

منتدى الخبراء الأول لمنتجي ومستخدمي الإحصاءات المتعلقة بالكوارث (استضافته اللجنة الاقتصادية لأوروبا، في الفترة 7-10 حزيران/يونيه 2021)⁽³⁾

خلص منتدى الخبراء إلى ضرورة مواصلة العمل على الصعيدين الوطني والدولي لتحسين التوفيق بين الطلب على المعلومات المتعلقة بإدارة مخاطر الكوارث والإحصاءات الرسمية المتاحة، من أجل إصدار معلومات قابلة للمقارنة لجميع مراحل إدارة مخاطر الكوارث. ولا يدرك خبراء إدارة مخاطر الكوارث في أغلب الأحوال الفوائد المتأتية من استخدام الإحصاءات الرسمية، ولا تصلح هذه الإحصاءات أحيانا لتحقيق الغرض المنشود. وتتمثل أهم مجالات العمل فيما يلي: (أ) إنشاء وتعهيد شبكة من الممارسين، تضم إحصائيين،

(1) انظر www.undrr.org/event/first-meeting-inter-agency-and-expert-group-disaster-related-statistics-iaeg-drs

(2) انظر www.undrr.org/event/second-meeting-inter-agency-and-expert-group-iaeg-disaster-related-statistics

(3) انظر <https://unece.org/statistics/events/first-expert-forum-producers-and-users-disaster-related-statistics-online>

وخبراء في مجال إدارة مخاطر الكوارث، وباحثين، ومنظمات غير حكومية؛ (ب) تحسين نوعية الإحصاءات والبيانات الرئيسية (الديمغرافية والاجتماعية والتجارية، وما إلى ذلك) وتوقيت إصدارها؛ (ج) استحداث أساليب لسد الثغرات في البيانات؛ (د) استعراض التصنيفات الإحصائية القائمة. وتمحورت المواضيع البحثية المحتملة التي حددها المشاركون في المنتدى حول ستة محاور هي: معايير البيانات وتصنيفاتها؛ وتكوين فكرة أوضح عن التأثيرات الأوسع نطاقاً؛ وتعزيز القيادة والحوكمة؛ والتواصل بين الكيانات المختلفة؛ والقابلية للتعميم؛ والشراكات.

منتدى الخبراء الثاني لمنتجي ومستخدمي الإحصاءات المتعلقة بالكوارث (استضافته اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا، في الفترة 6-8 أيلول/سبتمبر 2022)⁽⁴⁾

أبرز منتدى الخبراء الثاني الدور الذي تؤديه الأمم المتحدة في جمع أصحاب المصلحة على الصعد العالمي والإقليمي والوطني، وكرر المشاركون تأكيد مسؤولية الأوساط الإحصائية العالمية عن إدارة المعلومات ورصدها لضمان الحصول على بيانات عالية الجودة ومناسبة للغرض المنشود وتصدر في الوقت المناسب. وأكد المنتدى أن الأوساط الإحصائية جهة فاعلة رئيسية في ضمان دقة الإحصاءات والبيانات المتعلقة بالكوارث ونوعيتها الجيدة، وفي تبادل المعلومات بين المناطق والبلدان من أجل تقديم أدلة ملموسة لتحويل البيانات إلى سياسات فعالة للحد من مخاطر الكوارث والتكيف مع تغير المناخ وتحقيق التنمية المستدامة. ويقع الحد من مخاطر الكوارث في صميم التنمية المستدامة، وهو أمر ضروري في التصدي للتحديات العديدة التي تواجه مبدأ عدم ترك أحد خلف الركب. وثمة حاجة إلى الحصول على المزيد من البيانات الممثلة لقطاعات متعددة والتي يمكن تصنيفها وإدماجها لسد الثغرات في البيانات. وشدد المنتدى على أهمية تبادل الممارسات الجيدة والأمثلة ذات الصلة ومستودعات البيانات والتطبيقات لتيسير إعداد الإحصاءات المتعلقة بالكوارث واستخدامها ونشرها. ويلزم تسخير هذه الإحصاءات وإتاحتها لمقرري السياسات والممارسين لدعم اتخاذ القرارات والإجراءات البيئية والاجتماعية والاقتصادية على جميع المستويات، بدءاً من المستوى الوطني وصولاً إلى المستوى العالمي.

المناسبتان الجانبيتان المعقودتان خلال الدورتين الثانية والخمسين والثالثة والخمسين للجنة الإحصائية، في عامي 2021 و 2022

نُظمت المناسبة الجانبية خلال الدورة الثانية والخمسين بشأن موضوع "نحو معيار عالمي للإحصاءات المتعلقة بالكوارث"⁽⁵⁾، وقد عُقدت في 23 شباط/فبراير 2021، لزيادة الوعي بفريق الخبراء، بما يشمل ولايته والعضوية فيه وخطة عمله المقترحة، سعياً إلى الدفع بإطار إحصائي مشترك للإحصاءات المتعلقة بالكوارث، وزيادة الوعي بمنتدى الخبراء المزمع تنظيمه لأول مرة في حزيران/يونيه 2021. وبالإضافة إلى ذلك، قدم بلد واحد من كل منطقة من المناطق الخمس لمحة عامة عن العمل في مجال الإحصاءات المتعلقة بالكوارث في هذا البلد.

أما المناسبة الجانبية التي نُظمت خلال الدورة الثالثة والخمسين، بشأن موضوع "الإحصاءات المتعلقة بالكوارث من أجل التنمية القائمة على الوعي بالمخاطر"، في 14 شباط/فبراير 2022، فقد تضمنت

(4) انظر www.unescwa.org/events/producers-and-users-disaster-related-statistics

(5) انظر <https://unstats.un.org/unsd/statcom/52nd-session/side-events/23Feb-Towards-a-Global-Standard-for-Disaster-related-Statistics.pdf>

تبادل الخبرات بين المكاتب الإحصائية الوطنية والمنظمات الوطنية المعنية بالحد من مخاطر الكوارث المنتمية إلى بلدان مختلفة⁽⁶⁾. وقدمت وكالة الأمن الصحي بالمملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية معلومات مستكملة عن *استعراض تعريف وتصنيف المخاطر*. وقدمت هيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (هيئة الأمم المتحدة للمرأة) عرضاً عن أهمية تصنيف بيانات الكوارث، الذي يشكل الأساس الذي تستند إليه الإحصاءات المتعلقة بالكوارث. وتضمنت المناسبة الجانبية أيضاً تقديم معلومات عن آخر المستجدات المتعلقة بالتقدم المحرز في وضع الإطار المشترك للإحصاءات المتعلقة بالكوارث والمرحلة التي وصلت إليها التقارير المتعلقة بالاتفاقات الدولية من خلال رصد أهداف التنمية المستدامة وإطار سندي.

(6) انظر www.undrr.org/event/disaster-related-statistics-risk-informed-development