

**Статистическая комиссия****Пятьдесят четвертая сессия**

28 февраля — 3 марта 2023 года

Пункт 5 а) предварительной повестки дня*

Вопросы для информации: демографическая статистика**Демографическая статистика****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе, подготовленном в соответствии с решением 2022/324 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой, представлена информация о мероприятиях в области демографической статистики, проведенных Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата. В нем содержится краткий отчет о проделанной за прошедший год работе по осуществлению Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда 2020 года, причем особое внимание уделено следующим аспектам: негативное влияние пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) на осуществление Программы; непосредственная поддержка, оказанная организаторам переписи по просьбе государств-членов; наращивание национального потенциала в области проведения переписей с помощью региональных семинаров; и оказание помощи странам в выполнении рекомендаций Статистической комиссии в части создания национальных статистических регистров населения. В нем содержится информация о ходе осуществления Программы Организации Объединенных Наций по удостоверению личности, включая общие сведения о воздействии пандемии COVID-19 на функционирование национальных систем регистрации актов гражданского состояния и на подготовку точных и надежных статистических данных о естественном движении населения, а также на поддержание темпов реализации Программы по удостоверению личности в Африканском регионе. В этом докладе представлена обновленная информация о работе Технической консультативной группы по оценке смертности вследствие COVID-19, созданной Всемирной организацией здравоохранения и Департаментом по экономическим и социальным вопросам. Кроме того, в нем содержатся сведения о сборе демографических статистических данных с использованием анкет для «Демографического ежегодника» и о мероприятиях, связанных с

* E/CN.3/2023/1.



наращиванием потенциала для внедрения методики разграничения городских и сельских районов для целей международной и региональной статистики.

Комиссии предлагается принять настоящий доклад к сведению.

I. Введение

1. В настоящем докладе, подготовленном в соответствии с решением 2022/324 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой, представлена информация о мероприятиях в области демографической статистики, проведенных Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций в период с марта по декабрь 2022 года.

II. Осуществление Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда 2020 года

2. Всемирная программа переписей населения и жилищного фонда 2020 года была утверждена Статистической комиссией на ее сорок шестой сессии и одобрена Экономическим и Социальным Советом в его резолюции [2015/10](#). Программа служит свидетельством того, что переписи населения и жилищного фонда относятся к числу основных источников данных для эффективного планирования развития и обоснованного принятия решений, особенно в контексте реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Цель Программы — добиться того, чтобы все государства-члены провели перепись населения и жилищного фонда или каким-либо иным образом подготовили данные переписи по крайней мере один раз в течение периода 2015–2024 годов и обеспечили максимально широкое и всеохватное распространение всех полученных статистических данных, касающихся населения и жилищного фонда.

3. На своей пятьдесят третьей сессии в марте 2022 года Статистическая комиссия обсудила доклад Генерального секретаря об осуществлении Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда 2020 года. В своем решении 53/107 Комиссия выразила озабоченность по поводу влияния пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) на осуществление Программы и настоятельно призвала все государства-члены провести свои переписи населения и жилищного фонда или подготовить статистику малых районов, подобную переписи, как только позволят обстоятельства, и продолжать обеспечивать финансовые и людские ресурсы для этой цели. Кроме того, она просила Статистический отдел в качестве секретариата Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда 2020 года продолжать отслеживать ход осуществления Программы; продолжить разработку платформ для обмена национальным опытом, практикой и извлеченными уроками при проведении переписей населения и жилищного фонда во время пандемии COVID-19, а также продолжить разработку компонентов методической основы для проведения переписей населения и жилищного фонда.

4. В течение отчетного периода с марта по декабрь 2022 года Отдел продолжал отслеживать и документировать проведение переписи во всем мире. Он разработал и внедрил обследование, ориентированное на страны/районы, которые изначально планировали провести перепись населения и жилищного фонда в 2020 или 2021 годах, которые были настоятельно рекомендованы в качестве годов проведения переписи, что позволило бы провести региональные и международные сравнения. Большинство стран и районов выполнили эту рекомендацию по срокам, совпавшим, к сожалению, с возникновением пандемии COVID-19. В октябре 2022 года, когда был составлен настоящий доклад, обследование все еще продолжалось. Предварительные результаты показывают, что значительное число стран и районов прилагают усилия для проведения переписи населения и

жилищного фонда до конца 2024 года. Вместе с тем сохраняется озабоченность по поводу охвата переписи и общего качества как переписных операций, так и получаемых статистических данных. Подробные результаты этого обследования представлены в справочном документе, прилагаемом к настоящему докладу¹.

5. Кроме того, 12–14 декабря 2022 года в Нью-Йорке Отдел проведет третье совещание группы экспертов по воздействию пандемии COVID-19 на проведение переписи населения. Выводы и рекомендации совещания группы экспертов будут представлены в справочном документе, прилагаемом к настоящему докладу.

6. Окончательный доклад о выполнении Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда 2020 года будет представлен Генеральным секретарем в 2024 году на пятьдесят пятой сессии Статистической комиссии. По результатам мониторинга проведения переписей к концу 2024 года — официальному окончанию раунда переписи 2020 года — в него будет внесена поправка, которая будет представлена вместе с началом реализации Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда 2030 года на пятьдесят шестой сессии Комиссии, запланированной на 2025 год.

7. Что касается наращивания потенциала для проведения переписей во время пандемии, Отдел в сотрудничестве с Региональным бюро для арабских государств Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Арабским учебным и исследовательским институтом статистики провел 5–8 декабря 2022 года в Алжире семинар по реализации Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда 2020 года для арабоязычных стран. Выводы и рекомендации семинара будут представлены в качестве справочного документа, прилагаемого к настоящему докладу.

8. В отчетный период Отдел завершил работу над техническим докладом, озаглавленным «Измерение показателей достижения целей в области устойчивого развития с помощью переписей населения и жилищного фонда и данных регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения», и 24–28 октября 2022 года провел национальный семинар по этому вопросу по просьбе Национального института статистики Гватемалы.

9. В своем решении 53/107 Статистическая комиссия поддержала инициативу призвать национальные статистические органы рассмотреть вопрос о создании национальных статистических регистров населения на основе главной картошки переписи, подготовленной в ходе цикла переписей 2020 года, причем создание таких регистров должно осуществляться лишь в полном соответствии с положениями основополагающих принципов официальной статистики, изложенных в резолюции 68/261 Генеральной Ассамблеи, включая требование о защите конфиденциальности и неприкосновенности личных записей, а также в соответствии с четкими и недвусмысленными правовыми положениями, включающими разрешение на использование национального статистического регистра населения исключительно для подготовки сводных статистических данных. В этой связи Отдел завершил работу над Справочником по основанным на регистрах переписям населения и жилищного фонда, представленным Статистической комиссии на ее пятьдесят третьей сессии. Кроме того, он поддержал внедрение Справочника, выступив одним из организаторов конференции в Чили на тему «К следующей главе наращивания официальной статистики: использование административных записей для производства статистики населения», которая состоялась в Сантьяго 18–20 октября 2022 года.

¹ Справочные документы, упомянутые в настоящем докладе, как ожидается, будут доступны к концу января 2023 года.

10. С 25 по 27 октября 2022 года Отдел в сотрудничестве со Статистическим институтом для Азии и Тихого океана (СИАТО), Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Европейской экономической комиссией (ЕЭК) и Организацией экономического сотрудничества провел виртуальный практикум по проведению переписей населения и жилищного фонда на основе регистров. Обучение проводилось на основе Справочника по основным на регистрах переписям населения и жилищного фонда и методических публикаций Конференции европейских статистиков². В состав участников вошли технические сотрудники, статистики и демографы из национальных статистических управлений, в чьи основные обязанности входит планирование или проведение переписи населения и жилищного фонда из стран Организации экономического сотрудничества³.

11. Как и в ходе предыдущих раундов, Отдел будет продолжать организовывать виртуальные практикумы в целях пропаганды международных стандартов переписей населения и жилищного фонда, укрепляя тем самым национальный потенциал по проведению переписи или подготовке аналогичных данных переписи статистических данных по небольшим районам и оказанию поддержки в отслеживании хода реализации Повестки дня на период до 2030 года. Детальная информация о сроках, теме и участвующих странах и партнерах будет регулярно помещаться на вебсайте Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда 2020 года.

12. Отдел вместе с ЮНФПА, Бюро переписи населения Соединенных Штатов и Всемирным банком координирует мероприятия, касающиеся переписей населения и жилищного фонда, через Международный комитет по координации переписей, который проводит свои совещания не реже двух раз в год.

13. Отдел будет также продолжать отслеживать и документировать воздействие пандемии COVID-19 на проведение переписей населения и жилищного фонда в ходе раунда 2020 года, и докладывать о нем, а также о влиянии пандемии на качество итоговых статистических данных переписей.

III. Осуществление Программы Организации Объединенных Наций по удостоверению личности

14. В марте 2020 года на своей пятьдесят первой сессии Статистическая комиссия в своем решении 51/113 поддержала Программу Организации Объединенных Наций по удостоверению личности — целостный подход к регистрации актов гражданского состояния, статистическому учету естественного движения населения и управлению идентификационными данными, — которая расширяет существующую методику регистрации актов гражданского состояния и статистического учета естественного движения населения. Комиссия настоятельно призвала государства-члены в приоритетном порядке осуществить Программу по удостоверению личности.

15. Для координации работы на уровне системы Организации Объединенных Наций и содействия реализации Программы Организации Объединенных Наций по удостоверению личности на местах была создана целевая группа Организации Объединенных Наций по Программе по удостоверению личности. Эту

² См. *Guidelines on the Use of Registers and Administrative Data for Population and Housing Censuses* (United Nations publication, 2018) и *Guidelines for Assessing the Quality of Administrative Sources in Censuses* (United Nations publication, 2021).

³ Азербайджан, Афганистан, Иран (Исламская Республика), Казахстан, Кыргызстан, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан, Турция и Узбекистан.

целевую группу возглавляют Статистический отдел, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН); кроме того, в ее состав входят Международная организация по миграции, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Экономическая комиссия для Африки (ЭКА), ЭСКАТО, ЮНФПА, инициатива «Глобальный пульс», Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Всемирная продовольственная программа и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). В январе 2022 года целевая группа приняла свою программу работы на 2022 год и проводит заседания раз в два месяца для контроля за ходом ее выполнения. Заседания секретариата целевой группы, в который входят представители Отдела, ЮНИСЕФ, ПРООН и ЭКА, проводятся каждую неделю. В течение отчетного периода работа по осуществлению Программы по удостоверению личности была в первую очередь связана с мероприятиями, на экспериментальной основе начатыми в 13 странах Африки⁴, и с оказанием помощи соответствующим страновым командам в плане оперативной оценки и технической поддержки.

16. Кроме того, в ходе семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи секретариат целевой группы организовал параллельное мероприятие, посвященное осуществлению Программы Организации Объединенных Наций по удостоверению личности в двух государствах-членах — Камбодже и Камеруне. В ходе мероприятия было подробно рассмотрено развитие государственной инфраструктуры для обеспечения повсеместной регистрации всех актов гражданского состояния⁵, что позволяет получить регулярные, надежные, точные и всеобъемлющие статистические данные о естественном движении населения и идентификационные данные для всех от рождения до смерти⁶.

17. Представители целевой группы приняли участие в состоявшемся 24–28 октября 2022 года в Аддис-Абебе заседании группы экспертов шестой Конференции министров африканских стран, отвечающих за регистрацию актов гражданского состояния, в котором в целях подготовки к дискуссии и сбора материалов для министерской конференции приняли участие более 500 экспертов из государств Африканского континента⁷. Группа экспертов рекомендовала государствам Африки принять и/или укрепить целостный и совместимый подход к регистрации актов гражданского состояния в соответствии с рекомендациями Программы Организации Объединенных Наций по удостоверению личности⁸ в качестве средства достижения задачи 16.9 целей в области устойчивого развития, касающейся обеспечения наличия у всех людей законных удостоверений личности к 2030 году.

18. Целевая группа продолжает систематически документировать воздействие пандемии COVID-19, в частности — на работу и обслуживание системы регистрации актов гражданского состояния и подготовку статистических данных о естественном движении населения во время пандемии, а также краткосрочные

⁴ Гвинея, Демократическая Республика Конго, Замбия, Камерун, Кения, Кот-д’Ивуар, Либерия, Мозамбик, Нигер, Нигерия, Сенегал, Сьерра-Леоне и Центральноафриканская Республика.

⁵ Акты гражданского состояния включают рождение, смерть, внутриутробную смерть плода, браки, разводы, расторжения брака, раздельное жительство супругов по постановлению суда, усыновление и удочерение, узаконивание и признание.

⁶ URL: <https://unstats.un.org/legal-identity-agenda/meetings/2022/unlia-unga-side>.

⁷ URL: <https://www.uneca.org/events/data-and-statistics/experts-group-meeting-of-the-6th-conference-of-african-ministers>.

⁸ URL: https://www.uneca.org/sites/default/files/ACS/6CoMRCR/19122022_en_egm-on-crvs-com6-recommendations_final_002.pdf.

и долгосрочные последствия пандемии и постпандемийного периода для регистрации актов гражданского состояния, поддерживая всеобщую регистрацию всех актов гражданского состояния и подготовку всеобъемлющих, надежных и регулярных статистических данных о естественном движении населения. С этими результатами можно ознакомиться на веб-сайте Программы Организации Объединенных Наций по удостоверению личности⁹.

19. Отдел продолжает выполнять функции секретариата Глобальной группы по регистрации актов гражданского состояния и статистическому учету естественного движения населения и поддерживает работу соответствующего веб-сайта, на котором размещается информация о деятельности всех членов этой Группы, касающейся совершенствования систем регистрации актов гражданского состояния и статистическому учету естественного движения населения¹⁰. Группа подробно обсудила различные проекты и программы своих членов, обеспечив тем самым применение скоординированного подхода и соблюдение международных стандартов и рекомендаций.

20. На пятьдесят третьей сессии Статистической комиссии ей была представлена информация о создании Департаментом по экономическим и социальным вопросам и ВОЗ Технической консультативной группы по оценке смертности вследствие COVID-19, главная цель которой заключается в том, чтобы консультировать и поддерживать ВОЗ и Департамент в деле оказания государствам-членам содействия в получении точных оценок смертности, обусловленной прямым или косвенным воздействием пандемии (см. E/CN.3/2022/9). Роль секретариата Технической консультативной группы выполняют Статистический отдел и Отдел народонаселения Департамента совместно с ВОЗ.

21. В целях обеспечения применения комплексного и многоаспектного подхода к выполнению своих обязанностей Техническая консультативная группа создала пять рабочих групп:

- a) рабочая группа 1 по глобальным оценкам смертности;
- b) рабочая группа 2 по использованию обследований домашних хозяйств и переписей населения для получения надежной информации о смертности от COVID-19¹¹;
- c) рабочая группа 3 по системам регистрации фактов смерти и соответствующей отчетности, которая представила свои выводы и рекомендации Статистической комиссии на ее пятьдесят третьей сессии (E/CN.3/2022/9, п. 11);
- d) рабочая группа 4 по обобщенным показателям смертности;
- e) рабочая группа 5 по вопросам неравенства в показателях смертности от COVID-19 как между странами, так и внутри них.

22. При обсуждении итогов и результатов работы Технической консультативной группы сопредседатели группы и председатели рабочих групп отметили необходимость продолжения работы Технической консультативной группы и предложили реорганизовать некоторые рабочие группы. Окончательное предложение в этом отношении будет представлено Департаменту по экономическим и социальным вопросам и руководителям ВОЗ в начале 2023 года для

⁹ URL: <https://unstats.un.org/legal-identity-agenda/>.

¹⁰ URL: <https://unstats.un.org/unsd/demographic/crvs/globalcrvs.html>.

¹¹ Подробная информация о работе этой группы представлена в докладе Межсекретариатской рабочей группы по обследованиям домашних хозяйств (E/CN.3/2023/6), который будет рассмотрен в рамках пункта 3 с).

утверждения, а решение будет устно представлено на пятьдесят четвертой сессии Статистической комиссии.

IV. «Демографический ежегодник»

23. Ежегодно Статистический отдел собирает, обобщает и распространяет официальные демографические и социальные статистические данные по всем странам и районам мира. Такие данные собираются с помощью набора анкет — ежегодных и приуроченных к периоду проведения переписей, — направляемых национальным статистическим службам. Собираемые данные касаются состава и распределения населения с учетом нескольких параметров, включая разбивку по следующим характеристикам: население городов и городских агломераций, рождаемость, смертность, брачность, ежегодные миграционные потоки, численность мигрантов согласно переписям населения, характеристики домохозяйств, жилищные характеристики, экономические характеристики и уровни образования. Традиционной формой распространения таких данных является «Демографический ежегодник» — серия публикаций, выпускаемых ежегодно начиная с 1948 года¹².

24. Информация в пункте 25 ниже представляет собой обновленную версию доклада, представленного Статистической комиссии на ее пятидесятой сессии (E/CN.3/2019/23), и посвящена наличию статистических данных о естественном движении населения, собранных национальными статистическими управлениями, которые определяются как основные имеющиеся наборы данных по каждому акту гражданского состояния, опубликованные в «Демографическом ежегоднике», чье издание 2021 года было опубликовано в 2022 году.

25. В целом, наличие статистических данных о естественном движении населения по темам выглядит следующим образом: живорождение, в разбивке по проживанию в городской или сельской местности — 73 процента; смертность, в разбивке по проживанию в городской или сельской местности — 73 процента; живорождение, в разбивке по возрасту матери и полу ребенка, и смертность, в разбивке по возрасту и полу — соответственно 63 процента и 65 процентов; брак, в разбивке по проживанию в городской или сельской местности — 63 процента; брак, в разбивке по возрасту жениха и возрасту невесты — 48 процентов; младенческая смертность, в разбивке по проживанию в городской или сельской местности — 62 процента; младенческая смертность, в разбивке по возрасту и полу — 48 процентов; развод, в разбивке по проживанию в городской или сельской местности — 50 процентов; поздняя внутриутробная смерть плода, в разбивке по проживанию в городской или сельской местности — 40 процентов; живорождение, в разбивке по возрасту отца, 38 процентов; легальный искусственный аборт — 27 процентов; и легальный искусственный аборт, в разбивке по возрасту женщины — 20 процентов.

26. Совокупные статистические данные о рождаемости и смертности были представлены в Организацию Объединенных Наций примерно тремя четвертями стран или регионов мира. Вместе с тем эта доля значительно снижается при введении дополнительных переменных, таких как возраст, и в отношении других показателей учета статистических данных о естественном движении населения, таких как внутриутробная смерть плода.

¹² С выпусками «Демографического ежегодника» можно ознакомиться онлайн на <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/products/dyb/index.cshtml>. Демографические данные, в особенности данные переписей населения и жилищного фонда, также постепенно размещаются онлайн на <http://data.un.org/>.

V. Мероприятия, касающиеся методики разграничения городов и городских и сельских районов

27. В своем решении 51/112 Статистическая комиссия одобрила методику разграничения городов и городских и сельских районов, подчеркнув при этом, что эта методика призвана не заменить собой национальные определения городских и сельских районов, а дополнить их. Она также настоятельно призвала как можно скорее выпустить технический доклад о применении методики разграничения городов и городских и сельских районов. В соответствии с этим решением было доработано Руководство по методике разграничения городов, поселков и сельских районов — методике, одобренной Комиссией и предназначенной для ведения статистического учета на международном и региональном уровнях¹³. Этот документ разработан главным образом в качестве практического руководства для разработчиков и поставщиков данных и для специалистов по статистике, с тем чтобы они располагали необходимой информацией для применения этой методики и для обеспечения согласованности и последовательности в процессе осуществляемого ими сбора и анализа данных.

28. 28 ноября — 2 декабря 2022 года Отдел в сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Европейской комиссией и Евростатом организовал в Бангкоке субрегиональный семинар по внедрению методики уровня урбанизации в странах Юго-Восточной Азии. В нем приняли участие эксперты из национальных статистических управлений и национальных агентств по геопространственной информации. Доклад этого семинара будет представлен в качестве справочного документа, прилагаемого к настоящему докладу.

VI. Необходимые действия со стороны Статистической комиссии

29. Статистической комиссии предлагается принять настоящий доклад к сведению.

¹³ С версией 2021 года можно ознакомиться по URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-manuals-and-guidelines/-/ks-02-20-499>.