



## 统计委员会

## 第五十四届会议

2023年2月28日至3月3日

临时议程\* 项目4(e)

供决定的项目：难民、境内流离失所者和无国籍状态统计

## 难民、境内流离失所者和无国籍状态统计专家组

## 秘书长的说明

依照经济及社会理事会第2022/324号决定和以往惯例，秘书长谨转递难民、境内流离失所者和无国籍状态统计专家组的报告。报告介绍了专家组的成立情况以及专家组为制定无国籍状态统计国际建议而开展的工作。更具体地说，报告介绍了专家组及其目前的任务；建议的背景、制定过程、结构和内容；并简要介绍了列入专家组工作方案的其他活动的最新进展情况。本报告附有重要背景文件，包括提交给委员会供其决定的国际建议。

请统计委员会：(a) 欢迎延续专家组目前的任务并分享其工作方案取得的最新成就，特别是在努力支持执行《难民统计国际建议》和《境内流离失所者统计国际建议》以及传播成员的产出方面；(b) 核可作为本报告背景文件提交、对联合国会员国有影响的无国籍状态统计国际建议；(c) 支持执行这些建议，包括在必要时更新专家组的现行职权范围。

---

\* E/CN.3/2023/1。



## 一. 引言

1. 为响应统计委员会第 46/104 号决定(见 E/2015/24)支持举办难民统计国际会议的提议,土耳其统计局、挪威统计局、联合国难民事务高级专员公署(难民署)、欧盟统计局和欧洲自由贸易联盟统计局于 2015 年 10 月在土耳其安塔利亚举办了难民统计国际会议,讨论与难民、寻求庇护者和境内流离失所者统计数据的收集、汇编和传播有关的挑战。会议期间确认需要更好地了解难民和寻求庇护者的存量和流量,与会者一致认为,今后难民统计应成为国家统计系统的一个组成部分。在 2016 年 3 月举行的委员会第四十七届会议上,挪威统计局、土耳其统计局、欧盟统计局和难民署在一份报告(E/CN.3/2016/14)中介绍了会议成果。报告作者提出的建议包括成立一个难民统计专家委员会,并制定难民统计国际建议和相关的编制者手册。

2. 2016 年,统计委员会在其第 47/111 号决定(见 E/2016/24)中核可了关于成立难民统计专家组的建议,确认有必要通过制定国际统计建议,确立和改进国家统计系统中的难民统计标准。此外,委员会建议专家组将境内流离失所者纳入其工作范围。

3. 根据统计委员会的决定,成立了一个由挪威统计局、欧盟统计局和难民署组成的指导委员会,制定专家组的职权范围,委员会主席团于 2016 年 7 月批准了职权范围。专家组最初的职权范围规定,其任务是制定一套关于难民统计的建议,作为关于难民和寻求庇护者的国家和国际统计的参考指南;编写编制者手册,就如何收集难民和寻求庇护者统计数据向从业人员提供业务指导;编写技术报告,概述编制境内流离失所者国际可比统计数据的前进方向。

4. 专家组为最后确定难民统计建议和技术报告组织了一系列全球会议和专题会议,之后,统计委员会在 2018 年第 49/115 号决定(见 E/2018/24)中赞扬专家组迄今开展的工作,并核可了《难民统计国际建议》<sup>1</sup>和《境内流离失所者统计技术报告》。<sup>2</sup>此外,委员会支持将技术报告升级为一套建议的提议,表示支持编写编制者手册,为收集被迫流离失所者统计数据提供实践指导和细化方法,并要求将两份文件提交 2020 年委员会第五十一届会议。

5. 2020 年,专家组向统计委员会提交了《境内流离失所者统计国际建议》和《流离失所统计编制者手册》。<sup>3</sup>委员会在第 51/116 号决定(E/2020/24)中核可了《境内流离失所者统计国际建议》,并欢迎在《流离失所统计编制者手册》方面开展的

---

<sup>1</sup> 可查阅 <https://egrisstats.org/wp-content/uploads/2021/12/International-Recommendations-on-Refugee-Statistics.pdf>。

<sup>2</sup> 可查阅 <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-manuals-and-guidelines/-/KS-GQ-18-003>。

<sup>3</sup> 可查阅 <https://egrisstats.org/activities/compilers-manual>。

工作。委员会还核准了经修订的专家组职权范围，<sup>4</sup> 其重点是执行《难民统计国际建议》和《境内流离失所者统计国际建议》，并同意专家组继续工作至 2025 年。

6. 在这些成就的鼓舞下，专家组以外的利益攸关方开始更仔细地研究为改进无国籍人口统计的质量和数量而制定和采用共同标准和定义的必要性。2019 年，难民署和联合国人口基金(人口基金)在安卡拉和曼谷组织和联合召开了专家会议，讨论这一议题。曼谷会议的与会者包括来自亚洲、非洲和欧洲 16 个国家<sup>5</sup> 的国家统计局和职能部委的专家，以及来自 8 个联合国和国际组织的工作人员。与会者一致认为，有必要就无国籍状态统计提出建议，并启动了制定无国籍状态统计方法指南的工作。

7. 统计委员会在第五十一届会议上从肯尼亚的发言中了解了这项工作的情况，第五十二届会议期间的一次会外活动展示了通过制定无国籍状态国际统计标准改进无国籍状态数据的重要性。2020 年 11 月，无国籍状态统计工作被纳入专家组工作方案。随后，2021 年 11 月，统计委员会主席团正式更新了专家组的职权范围，将制定无国籍状态统计国际建议纳入其中，并将专家组的名称调整为难民、境内流离失所者和无国籍状态统计专家组。

8. 2022 年统计委员会第五十三届会议期间，专家组无国籍状态分组提交了难民、境内流离失所者和无国籍状态统计专家组关于无国籍状态统计的技术报告(E/CN.3/2022/10)供讨论。委员会在第 53/109 号决定(见 E/2022/24)中欢迎该报告，赞扬迄今开展的工作，并核准了无国籍状态统计国际建议草案的总体结构。在同一决定中，委员会请专家组通过进行必要的协商，进一步拟定建议，并向 2023 年 3 月委员会第五十四届会议提出报告，同时提出关于无国籍状态统计的完整国际建议。

9. 截至 2022 年 11 月，专家组由 54 个国家统计局和 34 个区域和国际组织组成。<sup>6</sup> 它还得益于专家组指导委员会成员<sup>7</sup> 的指导和难民署主持的秘书处的协支助。专家组采用协作式工作方法，确保在策划专家组的产品和确定工作领域时纳入各国的观点。因此，活动是由更广泛的成员开展的，目前是围绕四个技术分组按专题组织活动：

(a) 宣传和传播：重点是提高对《难民统计国际建议》和《境内流离失所者统计国际建议》的认识，以推动在国家、区域和国际各级执行这些建议；

<sup>4</sup> 可查阅 <https://egrisstats.org/about/terms-of-reference>。

<sup>5</sup> 柬埔寨、科特迪瓦、斯威士兰、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、马来西亚、巴基斯坦、菲律宾、卢旺达、南非、斯里兰卡、泰国、乌克兰、乌兹别克斯坦、越南和津巴布韦。

<sup>6</sup> 成员完整名单可查阅 <https://egrisstats.org/about/membership>。

<sup>7</sup> 专家组指导委员会由来自国家、区域和国际各级的以下 12 名成员组成：哥伦比亚国家统计局；哥伦比亚受害者问题小组；伊拉克库尔德斯坦地区统计局；挪威统计局；非洲联盟；欧盟统计局；境内流离失所问题监测中心；国际移民组织(移民组织)；境内流离失所问题联合概况调查处；难民署；统计局；世界银行；世界银行-难民署被迫流离失所问题联合数据中心。

(b) 能力建设和技术支助：重点是通过投资于能力建设和响应各国的支助请求，促进实施《难民统计国际建议》和《境内流离失所者统计国际建议》；

(c) 方法和指导：工作重心是制定和改进现有的指导，即《流离失所统计编制者手册》，并投资于方法研究，以应对反复出现的挑战，从而为国家统计系统提供实际指导，以进一步落实建议；

(d) 无国籍状态统计：努力制定无国籍状态统计国际建议。

10. 每个分组由专家组成员共同领导，他们与分组成员一起制定年度工作计划并组织分组活动(见第三节)。所有国家统计局和国际组织均可参加专家组。

## 二. 无国籍状态统计国际建议

### A. 背景

11. 根据 1954 年《关于无国籍人地位的公约》，无国籍人是指“任何国家根据其法律不认为是其国民的人”。如果一个人没有任何国籍，他或她就不能享受提供给公民的权利和保护，这限制了他们获得保健、教育、正规就业、参加选举和旅行的机会。由于这种不稳定的国籍地位，无国籍人往往不愿意参与社会生活，并可能担心受到国家当局的迫害。缺乏与社会的接触不仅对有关的无国籍人口，而且对整个社会都有负面影响，因为将他们排斥在外可能会对改善经济和社会发展的努力产生不利影响，从而助长社会紧张和冲突。

12. 无国籍状态的原因与无法证明或缺乏证明国籍地位的证据有关。因此，原因是多方面的，而且因具体情况而异，因为许多相互影响的因素可能导致一个人成为无国籍人。造成无国籍状态的原因可以通过不同方式表现出来，包括基于种族、族裔、宗教、性别或语言的歧视性法律，这些法律可能导致某些群体不被赋予国家公民身份。国籍法方面的问题，无论是源于法律空白还是国家之间的法律冲突，都可能影响到人口中的某些成员，使他们无法获得国籍。此外，国家继承和边界变化，如果以限制性方式起草，可能使人们成为无国籍人，或使人们无法证明自己的国籍。另外，国籍的丧失或剥夺，如果自动适用而没有防止无国籍状态的保障措施，可能导致人们成为无国籍人。最后，行政和财政障碍可能使一个人无法满足获得其有权获得的国籍的要求。以下段落虽然并非详尽无遗，但介绍了可能单独或合并造成无国籍状态的主要促成因素。

13. 对受无国籍状态影响的人数的全球估计并不准确。作为其在无国籍问题方面任务的一部分，难民署负责收集和汇编关于无国籍人和国籍身份未定者的全球统计数据。难民署目前估计全球大约有 430 万无国籍人。<sup>8</sup> 然而，人们普遍承认，

<sup>8</sup> 见难民署，《2021 年全球趋势：2021 年被迫流离失所者》(2022 年 6 月，哥本哈根)。可查阅 [www.unhcr.org/62a9d1494/global-trends-report-2021](http://www.unhcr.org/62a9d1494/global-trends-report-2021)。难民署汇编的无国籍状态数字包括无国籍人和国籍未定的人。

这一数字严重低估了无国籍人的数量，因为它所依赖的是不完整的国家数据。<sup>9</sup> 关于无国籍人口的全球统计数据并不统一，因为用于计量无国籍状态统计的定义、概念和分类反映了各国的具体立法、政策、无国籍状态的成因和做法。各国在方法、汇编和列报方面的差异进一步限制了无国籍状态统计数据的国际可比性。此外，无国籍人得不到承认以及对这一群体的报告不足，进一步加剧了无国籍状态数据的差距。因此，不同国家编制的统计数据在有效度、质量和准确性方面差别很大。

14. 有关无国籍人口的数据往往是通过行政系统收集的，由于无国籍人与政府当局互动，行政系统便包含了他们的数据。无国籍状态对受影响人口的负面影响往往最终导致他们不愿向政府当局申报，甚至不愿在匿名的数据收集过程中表明自己是无国籍人。因此，很难将这些人口纳入国家数据收集活动。由于他们在与国家当局互动时面临潜在风险，预计大量无国籍人或面临风险的人在统计上仍未被发现。

15. 这些因素导致关于无国籍人口的数据不足，从而使国家当局无法准确估计无国籍人的数量并了解他们的基本需求。由于可用数据有限，因此无法与其他弱势群体进行比较，无法有效监测遵守国际承诺的情况，也无法制定改善无国籍人和其他受无国籍状态影响的人的生活条件所需的循证政策。这种情况阻碍了国家当局和发展伙伴通过法律、政治和业务渠道有效应对无国籍问题的能力。可靠的证据对于有效通报受影响的人数和强调提出无国籍问题的潜在解决办法也非常重要。增进对无国籍状态的了解有助于阐明无国籍人的困境，促进制定适当的政策措施，从而通过提供公民身份解决无国籍问题或防止出现无国籍状态。

16. 一些国际承诺，如根据《2030年可持续发展议程》和在难民署无国籍问题高级别会议<sup>10</sup>上所作的承诺，表明了关于被迫流离失所者和无国籍人的国际统一统计数据的重要性。这些承诺特别强调，必须改进数据，以更准确地监测履行国际承诺所取得的成就，确保弱势群体在国家统计系统中得到反映，并确定在国家一级解决无国籍问题的持久办法。

17. 虽然现有统计建议，如《人口和住房普查的原则和建议》<sup>11</sup>和《关于生命统计系统的原则和建议》<sup>12</sup>考虑了无国籍问题，但并没有予以全面处理，因为这些建议主要侧重于单一数据来源，而不是无国籍人口。现有建议也没有完全澄清不同无国籍人口之间的区别，以及如何适当采集每个群体的数据。例如，《人口和住

---

<sup>9</sup> 见难民署，“难民署关于无国籍状态的统计报告”，难民署统计方法丛书，第2019/1号。可查阅 <https://www.unhcr.org/en-in/statistics/unhcrstats/5d9e182e7/unhcr-statistical-reporting-statelessness.html>。

<sup>10</sup> 见难民署，《难民署无国籍问题高级别会议：结果和要点》（2020年5月）。可查阅 [www.refworld.org/docid/5ec3e91b4.html](http://www.refworld.org/docid/5ec3e91b4.html)。

<sup>11</sup> 可查阅 [https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/Standards-and-Methods/files/Principles\\_and\\_Recommendations/Population-and-Housing-Censuses/Series\\_M67rev3-E.pdf](https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/Standards-and-Methods/files/Principles_and_Recommendations/Population-and-Housing-Censuses/Series_M67rev3-E.pdf)。

<sup>12</sup> 可查阅 [https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/Standards-and-Methods/files/Principles\\_and\\_Recommendations/CRVS/M19Rev3-E.pdf](https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/Standards-and-Methods/files/Principles_and_Recommendations/CRVS/M19Rev3-E.pdf)。

房普查的原则和建议》对无国籍人口进行了定义，并就如何在普查中采集无国籍人的数据提供了指导，但没有考虑其他来源或密切相关的人口群体。

18. 这些因素突出表明，需要一套完整的关于无国籍状态的统计建议，以确保在国家一级编制的的数据是连贯一致的。这些建议将为编制和传播无国籍状态统计数据提供指导，以便在国家一级提高这些统计数据的质量，在全球一级加强综合数据。无国籍状态统计国际建议的目的也是为了通过提供更有力的证据来支持政策制定，找出改善无国籍人生活和福祉的解决办法，从而改善国家对无国籍状态的应对。

## B. 制定无国籍状态统计国际建议

19. 自 2021 年将无国籍状态统计正式纳入专家组的任务以来，由 21 个国家统计局<sup>13</sup> 和 13 个区域和国际组织<sup>14</sup> 组成的无国籍状态分组的成员通过在线和面对面会议开展合作，制定无国籍状态统计国际建议。由于纳入了各种不同观点，所制定的建议适用于多种情况，并可加以调整，以反映不同的国家数据收集优先事项。

20. 难民、境内流离失所者和无国籍状态统计专家组关于无国籍状态统计的技术报告由专家组无国籍状态分组提交统计委员会第五十三届会议讨论。报告审查了目前无国籍状态数据的差距以及造成无国籍人口数据有限的因素。报告还介绍了现有建议的制定情况和结构、提交报告时无国籍状态统计框架的关键要素以及与现有数据来源有关的挑战和可能性。此外，报告还力求使建议与区域和国际两级正在进行的工作相契合，以进一步将弱势群体纳入数据收集活动，并说明了最终确定建议的前进方向。

21. 统计委员会在第 53/109 号决定中欢迎无国籍状态统计专家组的报告，赞扬迄今所做的工作，强调了需要改进的领域，并就如何最后确定建议、特别是建议的具体落实提供了指导。委员会请专家组制定关于整合不同来源数据的指导意见，强调需要确保所建议的数据来源能够衡量无国籍人口的特征，并就数据质量、协调和统计能力建设提供强有力指导，以便统一报告无国籍状态的统计数据。

22. 专家组无国籍状态分组在 2022 年 6 月举行的面对面会议上讨论了从统计委员会收到的关于实施框架的指导意见，并就建议该如何处理这一问题达成一致意见(见 C 节)。会议营造了一种合作环境，促使在随后几个月内开展更多工作来最终确定建议。<sup>15</sup> 这些工作包括具体成员对不同章节或分节提供意见投入，召开线

<sup>13</sup> 以下国家的统计局是无国籍状态分组成员：柬埔寨、哥伦比亚、科特迪瓦、埃及、斯威士兰、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、马来西亚、墨西哥、挪威、巴基斯坦、菲律宾、卢旺达、斯里兰卡、泰国、乌克兰、美利坚合众国、乌兹别克斯坦、越南、津巴布韦和巴勒斯坦国。

<sup>14</sup> 以下区域和国际组织是无国籍状态分组成员：非洲联盟、亚洲及太平洋经济社会委员会、西太平洋经济社会委员会、非洲经济委员会、欧盟统计局、移民组织、统计司、人口基金、难民署、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、世界银行和世界银行-难民署联合数据中心。

<sup>15</sup> 会议总结见难民、境内流离失所者和无国籍状态统计专家组，“专家组无国籍状态分组会议最后敲定无国籍状态统计国际建议：会议报告”，2022 年 7 月。可查阅 <https://egrisstats.org/resource/iross-meeting-report>。

上小组会议讨论关键变动，进行有无国籍状态分组成员和指导委员会成员参加的内部审查。

23. 在向统计委员会正式提交无国籍状态统计国际建议之前，秘书处经济和社会事务部统计司与专家组合作，在 2022 年 10 月和 11 月组织了有关国际建议草案的全球协商。全球协商的目的是征求世界各地更广泛利益攸关方群体，包括国家统计局、民间社会及区域和国际机构对建议的一致性、范围、覆盖面和适用性的意见。在全球协商之后，收到了 38 份反馈意见，包括来自 31 个国家的意见反馈，其中许多国家没有直接参与制定建议，这表明协商进程本身很有价值。<sup>16</sup> 总体而言，反馈是积极的。参加者对制定建议的举措表示欢迎，并思考了在国家一级改进无国籍状态数据的机会。还就如何进一步加强建议提出了具体意见，特别侧重于澄清拟议的统计框架和整合所建议的变量和统计数据。专家组已着手处理收到的指导意见，以进一步提高建议在不同国家背景下的相关性及其对加强全球无国籍状态统计的附加价值。<sup>17</sup>

24. 提交给统计委员会第五十四届会议的建议定稿得益于专家组成员的协作努力，现在反映了全球协商期间收到的反馈意见。因此，作为本报告背景文件的无国籍状态统计国际建议反映了广大利益攸关方为制定全面、高质量和一致的建议而作出的共同努力，以改进关于无国籍人口的国家数据并改进关于无国籍状态的国际估计。

### C. 遵循统计委员会的指导改进无国籍状态统计国际建议

25. 统计委员会针对难民、境内流离失所者和无国籍状态统计专家组关于无国籍状态统计的技术报告提供的指导意见决定了无国籍状态分组最后敲定建议时所采用的方法。特别是，该分组力求处理委员会第 53/109 号决定第(c)至(e)段所载指导意见。

26. 建议回应了这些指导意见，明确概述了如何通过制定基本分类变量和指导其在不同国情中的使用来实施该框架。统计委员会的指导也为就如何使用每种数据来源编制无国籍状态统计数据拟定指导意见提供了信息。特别强调了良好的行政系统的重要性，它是国家统计系统的一个有形组成部分，而且在许多情况下已经存在，可以进一步加强，以更好地收集无国籍人口统计数据。

<sup>16</sup> 收到了以下各方的反馈意见：亚美尼亚统计委员；阿塞拜疆国家统计局；白俄罗斯国家统计局；波斯尼亚和黑塞哥维那统计局；加拿大统计局；哥斯达黎加国家统计和普查研究所；厄瓜多尔外交和人员流动部；德国联邦统计局；匈牙利中央统计局；爱尔兰中央统计局；以色列统计协调部；意大利国家统计研究所；肯尼亚国家统计局；拉脱维亚中央统计局；立陶宛统计局；墨西哥国家统计和地理研究所；荷兰统计局；秘鲁国家统计和信息学研究所；波兰统计局；葡萄牙统计局；卡塔尔规划和统计局；塞尔维亚统计局；新加坡统计局；斯洛伐克共和国统计局；斯洛文尼亚共和国统计局；西班牙国家统计研究所；瑞典统计局；瑞士联邦统计局；乌克兰国家统计局；美国人口普查局；越南统计总局；民间社会组织；难民署；统计司；人口基金和世界银行。

<sup>17</sup> 全球协商期间收到的所有反馈意见均已得到处理，所作答复已记录在案。相关资料可应要求提供。

27. 针对提高不同国家统计系统能力的需要，建议就加强国家协调的方法提供了有力指导，以确保确定相关利益攸关方并将其纳入无国籍状态统计的编制工作。建议中的能力建设部分也借鉴了关于在统计编制过程中如何进行协调的指导意见，并强调了在数据生态系统范式内将不同利益攸关方纳入能力建设活动的重要性。

#### D. 无国籍状态统计国际建议的结构和内容

28. 无国籍状态统计国际建议旨在通过关于无国籍状态统计的全面建议，改进关于无国籍人口的国家数据和国际数据。这些建议提供业务指导，通过使用一致的统计框架和定义，增强无国籍状态统计的协调统一。这可加强用于为政策和决策提供信息的证据基础，推动找到持久解决办法并改善无国籍人的生活和福祉。

29. 无国籍状态统计国际建议采用了与《难民统计国际建议》和《境内流离失所者统计国际建议》相类似的结构，力求借鉴和补充这两套国际建议。文件通篇体现了无国籍状态统计国际建议、《难民统计国际建议》和《境内流离失所者统计国际建议》之间的联系，这些联系非常重要，因为它们就如何提高国家统计系统编制的关于难民、境内流离失所者和无国籍人的官方统计的质量共同提出了一种全面的办法。作为一个整体，这三套建议还提供了一个强有力的宣传工具，以更好地将被迫流离失所者和无国籍人纳入国家统计系统，以此作为履行根据《2030年议程》等所作承诺的一种方式。

30. 无国籍状态统计国际建议也与统计委员会核可的其他相关统计建议保持一致，包括《国际移民统计建议》、<sup>18</sup> 《关于生命统计系统的原则和建议》和《人口和住房普查的原则和建议》，特别是在讨论不同数据来源时。无国籍状态统计国际建议以委员会先前核可的建议为基础，就国家统计系统如何更好地编制无国籍状态官方统计提供了一套更全面的准则。与其他这些文书保持协调一致可使无国籍状态统计处于更广泛的统计建议体系中，并提高建议在编制无国籍状态数据方面的相关性。

31. 无国籍状态统计国际建议遵循以下结构：

- 第1章阐述与收集无国籍状态数据有关的挑战，包括简要讨论导致无国籍状态现象的因素。接着进一步讨论无国籍状态数据缺口，以及需要一套完整的国际建议，就如何在国家、区域和国际各级收集无国籍人口数据提供全面指导。
- 第2章介绍无国籍人的法律框架和定义，概述制定建议的法律背景，说明无国籍人的法律定义，并讨论在不同情况下定义的差异和有关无国籍人口的法律挑战。该章还概述造成无国籍状态的原因和无国籍状态对受影响者的影响。

<sup>18</sup> 可查阅 [https://unstats.un.org/unsd/publication/seriesm/seriesm\\_58rev1e.pdf](https://unstats.un.org/unsd/publication/seriesm/seriesm_58rev1e.pdf)。

- 第 3 章介绍无国籍状态统计框架，在第 2 章的基础上，阐述框架内各类无国籍状态的统计定义。该章还讨论无国籍状态统计框架与其他国际统计框架、包括移民统计框架的关系，以及无国籍人口存量和流量的定义。
- 第 4 章说明各国需要编制的无国籍状态统计，概述建议为在框架内对人口进行分类和编制相关群体的存量和流量统计数据而使用的基本变量。该章还就根据 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和可持续发展目标编制可用于分析无国籍人特征的统计提出建议。
- 第 5 章介绍数据来源和数据整合，并就如何调整不同的数据来源，包括人口普查、调查和其他技术以及行政数据和非政府行为体编制的的数据，以更好地收集无国籍状态统计数据提出建议。
- 第 6 章阐述统计协调和数据生态系统，讨论在国家、区域和国际各级进行协调以改进无国籍状态统计的重要性。该章还就如何通过针对国家统计官员和更广泛的数据生态系统内其他利益攸关方开展活动来建设无国籍状态统计能力提出建议。

32. 如上述结构所示，无国籍状态统计国际建议的每一章都建立在前一章的基础上，它们合在一起就这一专题提供全面指导。法律框架为统计框架提供依据，统计框架由分类变量和所建议的统计加以补充，然后是就如何使用各种数据来源编制统计提出技术建议。最后一章阐述国家、区域和国际各级的统计协调问题，从而使建议更加完整。整套建议作为背景文件列入本报告，并作为供决定的项目提交统计委员会。

### 三. 专家组工作方案取得的其他最新成就

33. 专家组希望借此机会向统计委员会介绍其更广泛的工作方案取得的最新主要成就，并向委员会通报今后的优先事项。

#### A. 执行《难民统计国际建议》和《境内流离失所者统计国际建议》

34. 在《难民统计国际建议》和《境内流离失所者统计国际建议》分别于 2018 年和 2020 年获得核可后，在执行建议方面出现了重大势头。自这些建议获得核可和专家组当前职权范围所涉期间开始以来，已经确定了 102 个国家和机构层面的具体执行实例，其中包括努力将被迫流离失所人口纳入国家数据收集活动以及为推动这一议程所作的机构努力。<sup>19</sup> 这些执行实例表明，在确保不让任何一个人掉队和实现可持续发展目标方面取得了进展。

<sup>19</sup> 这 102 个实例是使用专家组秘书处的监测系统确定的，其中包括 2020-2021 年期间的 53 个实例（见难民、境内流离失所者和无国籍状态统计专家组，《专家组 2020-2021 年年度报告：改进全球疫情期间被迫流离失所和无国籍状态统计》，2022 年 3 月，可查阅 [https://egrisstats.org/wp-content/uploads/EGRISS\\_report\\_web.pdf](https://egrisstats.org/wp-content/uploads/EGRISS_report_web.pdf)）。有关建议执行情况的更多信息，可查阅 <https://egrisstats.org/recommendations/examples-of-implementation>。

35. 这些实例包括从低收入到高收入的各种统计系统，显示出利益攸关方有能力将建议纳入统计系统，也表明了指导意见对既有和新建立的统计系统的适用性。执行实例包括 9 个国家正在调整其人口普查，9 个国家正在改进其行政数据的使用，25 个国家正在扩大调查范围，通过创新解决办法将建议进一步纳入统计系统。建议的执行清楚地表明了指导意见在统计包容性方面的重要性，以及指导意见在多大程度上有助于改善和提高国家编制弱势群体统计数据的统计能力。

## B. 专家组各分组的活动要点

36. 专家组将其工作方案分为四个工作领域：区域宣传和传播；能力发展；方法和指导；无国籍状态统计。每个工作领域都通过一个专门的技术分组进行协调，该分组由专家组成员领导，并由他们自愿选择。<sup>20</sup> 有关无国籍状态统计国际建议的工作主要由无国籍状态分组负责，但其他技术分组也同样积极参与。

37. 由欧盟统计局、匈牙利中央统计局和非洲经济委员会共同领导的第 1 分组的的活动重点是促进和传播建议。这些活动是专家组努力与各行为体接触并提高对建议的认识以进一步落实建议的一个重要组成部分。第 1 分组的重要产出包括开发专家组网站(<https://egrisstats.org>)，并将《难民统计国际建议》和《境内流离失所者统计国际建议》正式翻译成不同语文(包括阿拉伯文、法文、俄文和西班牙文)，以提高建议的可获取性。专家组成员参与并组织各种活动，以提高对建议的认识。这些活动为各国统计当局的代表提供了一个重要平台，让他们交流在本国执行建议的经验和良好做法。活动包括统计委员会和区域统计委员会的会外活动、列入联合国世界数据论坛方案的会议、能力发展问题专门会议、为区域和专题专家组会议(如移民统计会议)做贡献以及参加可持续发展目标各项指标机构间专家组会议。<sup>21</sup>

38. 由国家统计研究所(科特迪瓦国家统计局)、国际移民组织、境内流离失所问题联合概况调查处和难民署共同领导的第 2 分组的的活动侧重于能力发展和技术支持。为支持各国落实建议，该分组与亚洲及太平洋统计研究所合作，开发了关于《难民统计国际建议》和《境内流离失所者统计国际建议》的电子学习课程。这一介绍性系列课程是专家组能力发展工作的核心内容，旨在向国家统计系统内外的从业人员介绍这些建议的内容。课程包括五个模块：“我们为什么要编制关于难民和境内流离失所者人口的国家统计”；“难民统计：计量存量、流量和特征”；“境内流离失所者统计：计量存量、流量和特征”；“数据来源、分析和传播”；“统计协调”。该系列课程将于 2023 年初正式推出，并通过亚洲及太平洋统计研究所的学习管理系统提供。<sup>22</sup>

39. 除在线学习外，专家组第 2 分组成员还制定了一项办法，通过与区域政府间机构举办参与性讲习班来促进能力共享。讲习班涉及评估能力建设需求和分析在

<sup>20</sup> 有关参加不同技术分组的专家组成员名单，见 <https://egrisstats.org/about/subgroups>。

<sup>21</sup> 关于专家组活动的更多信息，见 <https://egrisstats.org/activities/events>。

<sup>22</sup> 有关电子学习的更多信息，见 <https://egrisstats.org/activities/e-learning>。

不同国家背景下实施《难民统计国际建议》和《境内流离失所者统计国际建议》的准备情况，同时也为各国之间的同行学习提供平台。同样，与西非国家经济共同体(西非经共体)、政府间发展组织(伊加特)和中美洲一体化体系一起举办了一系列网络研讨会和讲习班，探讨如何根据建议提高难民和境内流离失所者统计的质量和有效度。<sup>23</sup> 研讨会的对象是区域和国家对应方，包括参与编制国家流离失所和(或)移民数据的国家统计局代表。这些平台促进了参与国之间的同行学习，并提供了一个空间，以便对实施工作有一个全面了解，并强调国家当局和区域机构目前面临的挑战。研讨会还使专家组成员能够确定他们有哪些机会可以提供充分和更可持续的支持。

40. 专家组力求发挥专家技术中心的作用，可应请求提供与执行建议有关的技术支持。在这方面，专家组已收到乌克兰国家统计局、索马里国家统计局、库尔德斯坦地区统计局和吉布提统计研究所提出的四项正式技术援助请求。<sup>24</sup> 参与第 2 分组的专家组成员代表专家组对援助请求作出回应，向请求国提供实际指导和实际技术支助。所有从事被迫流离失所数据和方法工作的国家统计系统机构或有兴趣加强参与这方面工作的机构均可提出技术支助请求。

41. 由世界银行-难民署被迫流离失所问题联合数据中心、西亚经济社会委员会(西亚经社会)<sup>25</sup> 和索马里规划部国家统计局共同领导的第 3 分组的的活动侧重于制定方法和指南。这些活动的一个重要部分是修订和改进专家组《流离失所统计编制者手册》。2020 年 3 月与统计委员会分享了初稿(一份“活文件”)，受到委员会欢迎。在第 3 分组领导下正在进行的修订工作确保为落实改进难民和境内流离失所者统计的建议提供的实际指导更有针对性，特别是对能力较低的国家统计系统而言。修订后的《编制者手册》是围绕使用案例编排的，其中阐述了一些实际步骤，以补充国际建议，并就各种专题，如如何将难民和境内流离失所者纳入人口普查和住户调查，以及如何更好地利用其他数据源进行官方统计，为从业人员提供指导。修订后的《编制者手册》预计将于 2023 年推出。

42. 第 3 分组的方法学工作还侧重于应对各国和从业人员面临的具体、反复出现的挑战，包括拟定标准化问题，以更有效地确定哪些人口群体属于《难民统计国际建议》和《境内流离失所者统计国际建议》的范围，可将这些问题纳入人口普查表格和调查问卷。它还包括进一步发展《境内流离失所者统计国际建议》中提出的统计措施，以评估境内流离失所者是否已经克服了与流离失所有关的主要脆弱性，从而可以退出国家境内流离失所者存量。关于这两个专题的方法文件很快就会发表，其结果将被纳入《编制者手册》，或在必要时为今后修改建议提供资料。

<sup>23</sup> 非洲联盟统计研究所和瑞典统计局合作，与伊加特和西非经共体举办了系列讲习班，作为以统一非洲移民统计为重点的更广泛合作的一部分。有关区域讲习班的更多信息，见 <https://egrisstats.org/activities/regional-workshops>。

<sup>24</sup> 有关专家组提供的技术支助的更多信息，见 <https://egrisstats.org/activities/technical-support>。

<sup>25</sup> 西亚经社会在 2020-2021 年担任这一角色，但于 2022 年初卸任第 3 分组共同牵头人。

43. 2022 年 12 月，专家组成员将在亚的斯亚贝巴举行会议，主题是“完成我们的任务和展望未来”。<sup>26</sup> 会议的目的是在专家组 2020-2024 年职权范围所涉期间大致过半之时，评估专家组取得的进展和成就。会议将提供一个平台，供各国分享在执行《难民统计国际建议》和《境内流离失所者统计国际建议》方面吸取的经验教训，找出有待解决的差距和反复出现的挑战。世界正目睹规模空前的被迫流离失所现象，会议正是在这一关键时刻举行。因此，会议旨在利用这一独特契机，确定专家组如何加强努力，持续改进关于被迫流离失所和无国籍状态的官方统计，以期在 2024 年底前成功完成其当前任务。在会议上，与会者还将听取成员就专家组工作延续到 2024 年之后这一问题的见解。对会议要点的简短解读作为背景文件列入本报告。

#### 四. 无国籍状态统计国际建议和专家组活动的前进方向

44. 在向统计委员会提交无国籍状态统计国际建议后，专家组将继续根据其目前的职权范围履行任务，直至 2024 年底。专家组还承诺继续向委员会报告这方面的进展情况。鼓励希望参与专家组今后工作的会员国和组织加入和参与。

45. 如果无国籍状态统计国际建议获得批准，专家组还将探讨在 2023-2024 年期间将这些建议纳入其职权范围的其他部分，以便以类似于为《难民统计国际建议》和《境内流离失所者统计国际建议》所做努力的方式，支持落实无国籍状态统计国际建议。

46. 专家组将在其当前职权范围内，并在已经开始的讨论基础上，继续与其成员进行有意义的交流，讨论他们是否有兴趣将专家组的任务期限延长到 2024 年以后。

#### 五. 有待统计委员会采取的行动

47. 请统计委员会：

(a) 欢迎延续专家组目前的任务并分享其工作方案取得的最新成就，特别是在努力支持执行《难民统计国际建议》和《境内流离失所者统计国际建议》以及传播成员的产出方面；

(b) 核可作为本报告背景文件提交、对联合国会员国有影响的无国籍状态统计国际建议；

(c) 支持执行这些建议，包括在必要时更新专家组的现行职权范围。

---

<sup>26</sup> 关于会议的更多信息，见 <https://egrisstats.org/event/2022-meeting-of-the-expert-group-on-refugee-idp-and-statelessness-statistics-egriss-delivering-on-our-mandate-and-looking-to-the-future>。