

**Статистическая комиссия****Пятьдесят четвертая сессия**

28 февраля — 3 марта 2023 года

Пункт 4 б) предварительной повестки дня*

**Вопросы для принятия решения: интеграция
статистической и геопространственной информации****Группа экспертов по интеграции статистической
и геопространственной информации****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2022/324 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Группы экспертов по интеграции статистической и геопространственной информации. В своем докладе Группа экспертов приводит краткую информацию о деятельности, которую она осуществляла в период после пятьдесят третьей сессии Статистической комиссии в соответствии с решением 53/127 Комиссии. Группа экспертов сосредоточила свое внимание на дальнейшем продвижении, внедрении и введении в действие Глобальной системы геопространственных статистических данных; изучила свое стратегическое направление дальнейшей деятельности, определенное мандатами, предоставленными ей Статистической комиссией и Комитетом экспертов по глобальному управлению геопространственной информацией; и приступила к выполнению своего плана работы на период 2022–2024 годов. Группа экспертов предоставляет Комиссии информацию о ходе разработки рекомендаций для государств-членов, которые позволят им максимально использовать результаты цикла переписей населения и жилищного фонда 2020 года для удовлетворения потребностей в комплексных данных в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; доводит до ее сведения информацию об итогах своего седьмого совещания, состоявшегося в Сантьяго, в том числе сведения о том, каким образом она переориентирует свою деятельность и займется работой в области геопространственно интегрированной статистики с учетом новых потребностей, таких как необходимость в статистике, связанной с вопросами изменения климата, бедствий и здравоохранения (например, по коронавирусной инфекции (COVID-19)), путем расширения использования Комплексной системы геопространственной информации в области статистического учета; и подробно

* E/CN.3/2023/1.



анализирует то, как она может содействовать осуществлению резолюции [2022/3](#) Совета, в частности о том, каким образом Комиссия может реагировать на нарастающие потребности в интеграции статистической и геопространственной информации. Комиссии предлагается принять к сведению доклад Группы экспертов, включая ее пересмотренный круг ведения, обновленный план работы на период 2022–2024 годов, и информацию о достигнутом ею прогрессе в деле интеграции статистической и геопространственной информации.

Доклад Группы экспертов по интеграции статистической и геопространственной информации

I. Введение

1. В соответствии с решением 44/101 Статистической комиссии в состав Группы экспертов по интеграции статистической и геопространственной информации входят специалисты по статистике и геопространственной информации из государств-членов и соответствующих международных организаций. Общие задачи и функции Группы экспертов включают внедрение Глобальной системы геопространственных статистических данных, одобренной Комиссией в ее решении 51/123 (см. E/2020/24), и содействие в решении задач региональных и глобальных повесток дня, таких как проведение цикла переписей населения и жилищного фонда 2020 года и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. С момента своего учреждения в 2013 году Группа экспертов отчитывается как перед Комиссией, так и перед Комитетом экспертов по глобальному управлению геопространственной информацией на ежегодных сессиях каждого из этих органов.

2. Приближаясь к рубежу завершения своего первого десятилетия работы, Группа экспертов провела оценку сложившейся в мире обстановки и работала над определением сферы своей будущей деятельности. Первоначально, при создании Группы экспертов, основной спрос на интеграцию статистической и геопространственной информации в первую очередь касался переписей населения, а затем, после принятия в 2015 году Повестки дня на период до 2030 года, он распространился и на связанные с ней данные. На сегодняшний день большинство стран либо уже завершили свой цикл переписей населения и жилищного фонда 2020 года, либо находятся на завершающей стадии подготовки. С учетом того, что страны не ограничиваются этим охватывающим десятилетие мероприятием, Группе экспертов тоже необходимо расширять рамки деятельности.

3. По мере приближения даты среднесрочного обзора Повестки дня на период до 2030 года мировое сообщество подходит к переломному моменту. В Докладе о целях в области устойчивого развития за 2022 год отмечается, что реализация Повестки дня на период до 2030 года находится под серьезной угрозой из-за многочисленных, каскадных и взаимосвязанных кризисов. Основные кризисы связаны с пандемией COVID-19, изменением климата и конфликтами, и каждый из них, будучи многогранно связан с другими, оказывает влияние на осуществление всех целей в области устойчивого развития, создавая побочные кризисы в области продовольствия и питания, здравоохранения, образования, окружающей среды, а также мира и безопасности. Для того, чтобы вывести мир на путь устойчивого развития, потребуются согласованные действия в глобальном масштабе. Жизненно важная необходимость поставить мир на путь развития выявила хрупкость и ограниченность существующих национальных статистических систем и растущие потребности в использовании геопространственной информации и стоящих за ней технологий для заполнения пробелов. Глобальная система геопространственных статистических данных, будучи механизмом привязки данных о людях и предприятиях к месту или географическому положению, представляет собой благоприятные рамки, способные помочь странам преобразовать свои национальные экосистемы данных для улучшения понимания социальных, экономических и экологических проблем в гораздо большей степени, чем при изолированном рассмотрении статистической или геопространственной информации.

4. В настоящем докладе Группа экспертов подводит итоги работы, проделанной ею за период после пятьдесят третьей сессии Статистической комиссии, и сообщает о решениях, принятых на двенадцатой сессии Комитета экспертов, состоявшейся 3–5 августа 2022 года; предоставляет информацию о ходе разработки рекомендаций для государств-членов с упором на помощь в максимально эффективном использовании результатов цикла переписей населения и жилищного фонда 2020 года для удовлетворения потребностей в комплексных данных в рамках Повестки дня на период до 2030 года; доводит до сведения информацию об итогах своего седьмого совещания, состоявшегося 1 и 2 декабря 2022 года в Сантьяго, в том числе сведения о том, каким образом она переориентирует свою деятельность и займется работой в области геопространственно интегрированной статистики с учетом новых потребностей, а также о назначении новых сопредседателей; проводит анализ изменений, которые предлагается внести в ее круг ведения и план работы на период 2022–2024 годов и которые содержатся в представленных Комиссии справочных документах ее пятьдесят четвертой сессии; и подробно рассматривает способы содействия осуществлению резолюции [2022/3](#) Экономического и Социального Совета.

5. Комиссии предлагается принять к сведению настоящий доклад, поприветствовать успехи, достигнутые Группой экспертов в деле интеграции статистической и геопространственной информации, и утвердить направление дальнейшей деятельности Группы экспертов.

II. Двенадцатая сессия Комитета экспертов по глобальному управлению геопространственной информацией

6. В своем решении 12/108 (см. [E/2023/46](#)) Комитет экспертов приветствовал доклад Группы экспертов по интеграции статистической и геопространственной информации (см. [E/C.20/2022/12](#)) и непрерывные усилия в поддержку интеграции статистических данных и геопространственной информации в целях реализации национальных приоритетов и глобальных повесток дня в области развития. Комитет, в частности, признал, что возросший спрос на интеграцию геопространственной информации и статистических и иных форм данных требует более активного взаимодействия и институциональной координации между учреждениями, занимающимися геопространственной информацией и статистическими данными, и настоятельно призвал стороны, в частности развивающиеся страны, активизировать свое участие в работе Группы экспертов, чтобы обеспечить более эффективный обмен знаниями и опытом.

7. Комитет призвал Группу экспертов провести анализ более широкого диапазона нужд и потребностей, которые могут возникнуть у нее в будущем, с тем чтобы определить нужды и общие пробелы, обеспечить распространение передового опыта и изыскать возможности для обмена мнениями в целях создания и поддержания надежной структуры поддержки, а также продолжить разработку методических материалов для оказания помощи государствам-членам в их усилиях по внедрению Глобальной системы геопространственных статистических данных наряду с Комплексной системой геопространственной информации — всеобъемлющей рамочной основы деятельности глобального сообщества, занимающегося вопросами управления геопространственной информацией.

8. В рамках своей двенадцатой сессии Группа экспертов по интеграции статистической и геопространственной информации и рабочая группа по геопространственной информации Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития провели парал-

тельное мероприятие, посвященное прогрессу, достигнутому в деле геостатистической интеграции. При продвижении Глобальной системы геопространственных статистических данных и руководства по ее внедрению Группа экспертов подчеркнула решающую роль партнерских и сотруднических связей между национальными статистическими службами, национальными агентствами по геопространственной информации и другими участниками национальной экосистемы данных как основополагающих принципов, необходимых для создания преобразующей информации о развитии. Кроме того, рабочая группа по геопространственной информации представила геопространственную «дорожную карту» по достижению целей в области устойчивого развития, утвержденную решением 53/101 Статистической комиссии (см. E/2022/24). Эта разделенная на три этапа¹ «дорожная карта», в которой геопространственная информация рассматривается в качестве официальных данных для целей в области устойчивого развития, содержит ключевые рекомендации и указания, позволяющие использовать трансформационный потенциал геопространственной информации, одновременно предлагая варианты решения возможных сложностей, связанных с ее использованием.

III. Седьмое совещание Группы экспертов

9. Седьмое совещание Группы экспертов было организовано Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) в Сантьяго 1 и 2 декабря 2022 года в рамках девятой сессии Регионального комитета Организации Объединенных Наций по глобальному управлению геопространственной информацией для Северной и Южной Америки. На совещании присутствовали 32 участника, включая представителей национальных статистических служб и национальных агентств геопространственной информации, из 15 государств-членов (Багамские Острова, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Доминика, Доминиканская Республика, Канада, Коста-Рика, Куба, Мексика, Панама, Парагвай, Перу, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки и Чили) и Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата.

10. На своем седьмом совещании Группа экспертов рассмотрела и обсудила направление дальнейшей деятельности, включая определение способов поддержки Глобальной системы геопространственных статистических данных; согласовала дальнейшие шаги по оказанию помощи государствам-членам в укреплении статистической геопространственной интеграции и координации с целью обеспечения полной реализации Повестки дня на период до 2030 года; и создала координационные механизмы, позволяющие государствам-членам создавать устойчивые, гибкие, актуальные, оперативные и надежные статистические системы и системы данных в соответствии с основополагающими принципами официальной статистики и с полной интеграцией геопространственной информации.

11. Кроме того, Группа экспертов и Региональный комитет Организации Объединенных Наций по глобальному управлению геопространственной информацией для Северной и Южной Америки созвали региональный семинар по интеграции статистической и геопространственной информации в интересах устойчивого развития, проведенный по теме «Глобальная система геопространственных статистических данных и дальнейшая деятельность» в качестве компонента

¹ Первый этап: подготовка и планирование; второй этап: проектирование, разработка и тестирование; и третий этап: измерение, мониторинг и включение в отчетность показателей целей в области устойчивого развития с геопространственной поддержкой.

сессии Регионального комитета. Этот региональный семинар позволил Группе экспертов и Региональному комитету обсудить способы пропаганды и популяризации Системы и руководства по ее внедрению, а также изучить, как Система может быть практически использована государствами-членами для укрепления геостатистической интеграции.

A. Порядок работы Группы экспертов

12. В своем решении 12/108 Комитет экспертов выразил благодарность Германии и Намибии за их руководство в формате сопредседательства в Группе экспертов во время глобальной пандемии COVID-19 и отметил выражение заинтересованности Бразилии и Ирландии возглавить Группу экспертов, которая на своем седьмом совещании путем аккламации назначила Бразилию и Ирландию своими сопредседателями. В связи с этим Группа экспертов вновь поблагодарила Германию и Намибию за их руководящую роль с 2019 года, выразив особую признательность за их руководство в бурные и сложные времена пандемии COVID-19. Группа экспертов с надеждой ожидает продолжения своей работы под руководством Бразилии и Ирландии.

13. В ходе обсуждения Группа экспертов приветствовала возвращение очных заседаний как способа подтверждения приверженности своему рабочему плану и выполнения своих мандатов. Она подчеркнула важность очного проведения заседаний, поскольку, хотя виртуальные заседания позволяют достичь прогресса, они не могут заменить динамичную и инклюзивную среду, которую обеспечивают очные заседания. Группа экспертов поблагодарила ЭКЛАК за проведение седьмого совещания и подчеркнула, что обеспечение синхронного перевода с английского языка на испанский язык и наоборот позволило принять в нем участие тем странам, которые ранее не могли этого сделать из-за языкового барьера. В следующем году Группа экспертов взяла на себя обязательство продолжать изучать возможности предоставления ресурсов для поддержки участия членов, говорящих на разных языках. В этой связи Группа экспертов предлагает Статистической комиссии определить подходящие ресурсы для более эффективного содействия внедрению Глобальной системы геопространственных статистических данных и ее мандатов, в том числе с помощью перевода Системы и сопутствующих материалов.

14. Бразилия предложила провести восьмое совещание Группы экспертов в Рио-де-Жанейро. Тем не менее, было подчеркнуто, что Группа экспертов должна созвать свое следующее совещание не в Северной или Южной Америке и не в Европе (где проходило ее шестое совещание), а в регионах Африки, Азии и Тихого океана или Западной Азии в качестве средства обеспечения участия других регионов и продвижения Глобальной системы геопространственных статистических данных для решения вопросов геостатистической интеграции во всем мире.

B. Стратегическое направление деятельности Группы экспертов

15. При обсуждении своего стратегического направления дальнейшей деятельности Группа экспертов отметила, что многие страны завершили цикл переписей 2020 года, и решила переориентировать свое будущее направление деятельности на удовлетворение потребностей стран в интегрированных геостатистических данных. В этой связи Группа экспертов приняла к сведению резолюции 2022/3 и 2022/24 Экономического и Социального Совета и признала, что она

находится в уникальном положении связующего звена между кругами специалистов по статистике и геопространственным данным. Группа экспертов подчеркнула, что интеграция и сотрудничество могут и должны быть усилены, чтобы дать возможность специалистам в обеих областях выполнить обе резолюции.

16. Обсуждение позволило Группе экспертов выработать два мнения: а) единственный неизменный элемент нынешней и будущей среды данных — это изменения; и б) информация — это сила, однако она часто централизована и редко используется для расширения возможностей тех, кто находится на периферии экосистемы данных. Группа экспертов подчеркнула важность Комплексной системы геопространственной информации с ее девятью стратегическими направлениями как средства расширения возможностей все более взаимосвязанных и интегрированных экосистем данных на национальном уровне. Подчеркивая важность партнерских связей, а также коммуникации и вовлечения (как двух стратегических направлений Системы), Группа экспертов рассмотрела вопрос о том, как лучше всего перенести принципы Системы в статистическую сферу, сформировав для этого целевую группу под руководством Канады и Мексики для разработки соответствующих инструментов. Это решение Группы экспертов приветствовали Соединенные Штаты, один из сопредседателей Группы высокого уровня по Комплексной системе геопространственной информации — функциональной группы, которая руководит разработкой и внедрением Системы под руководством Комитета экспертов.

17. В другой ключевой части обсуждения было решено, что деятельность Группы экспертов должна теперь касаться не только цикла переписей 2020 года, но и интеграции новых источников данных в режиме реального времени. Отмечая, что большая часть данных, которые позволяют оценить и контролировать выполнение Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития, будет получена в ходе цикла переписей населения 2020 года, Группа экспертов выразила обеспокоенность тем, что страны, которые уже отстают, будут отставать еще больше. Группа экспертов выразила надежду, что большая часть данных, полученных в ходе цикла переписей населения 2020 года, поможет удовлетворить растущий спрос на статистические данные с геопространственной привязкой, с характеристиками, соответствующими их национальным контекстам и устремлениям Повестки дня на период до 2030 года, но вместе с тем согласилась, что выражение надежды не является четкой стратегией, которая позволит странам реализовать и воплотить в жизнь свои устремления без необходимых данных.

18. Несколько стран выразили недоумение по поводу кажущегося дихотомическим состояния доступности данных сегодня. Чуть более чем за десятилетие роль как национальных агентств геопространственной информации, так и национальных статистических служб кардинально изменилась. Суть преобразований заключается в том, что ранее национальные агентства геопространственной информации и национальные статистические службы были практически единственными поставщиками данных по стране. Сегодня же все более широкое распространение наблюдений Земли, мобильных телефонов и других новых потоков данных резко изменило потенциальную национальную среду данных, в результате чего многие учреждения, не входящие в национальную экосистему данных, могут предоставлять сопоставимые и более своевременные данные. Поскольку страны работают над тем, чтобы принять этот трансформационный сдвиг, Группа экспертов подчеркивает важную роль Глобальной системы геопространственных статистических данных в содействии производству статистических данных с геопространственной поддержкой для доказательного принятия решений на основе данных.

19. В новых областях деятельности, таких как статистика, связанная с бедствиями и изменением климата, реагирование, будь то на местном, региональном или глобальном уровне, основано на интеграции геопространственной, статистической и другой соответствующей информации. Важно отметить, что помимо нескольких вспомогательных групп, в ряде решений Статистической комиссии уже признается необходимость в геопространственно интегрированных статистических данных, и Группа экспертов считает возможным подчеркнуть благоприятную роль Глобальной системы геопространственных статистических данных для этих групп. Например:

а) **решение 53/101 о системе глобальных показателей достижения целей в области устойчивого развития и выполнения задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.** Комиссия утвердила геопространственную «дорожную карту» по достижению целей в области устойчивого развития для статистических и «геопространственных» органов, работающих с глобальной системой показателей. В этой «дорожной карте» Глобальная система геопространственных статистических данных играет роль связующего звена между кругами специалистов по статистике и геопространственным данным;

б) **решение 53/107 о переписях населения и жилищного фонда.** Комиссия подчеркнула важность выполнения рекомендации Организации Объединенных Наций в отношении цикла переписей 2020 года, касающейся необходимости геопространственной привязки единиц жилья в ходе переписей, что позволит обеспечить комплексное объединение геопространственных данных и статистических данных переписей;

с) **решение 53/112 о статистике здравоохранения.** Комиссия выразила поддержку новым направлениям работы Всемирной организации здравоохранения, особенно в области здравоохранения и геоинформационных систем, которые могут помочь государствам-членам в разработке и использовании систем административных данных, а также в интеграции статистической и геопространственной информации;

д) **решение 53/119 о статистике предпринимательской деятельности и торговли.** Комиссия приняла к сведению руководство по модели зрелости для статистических реестров предприятий, призвала к разработке инструментария и одобрила начало проведения регулярной глобальной оценки состояния внедрения статистических реестров предприятий в странах, призвала к тесной координации с Висбаденской группой и другими соответствующими группами, приветствовала предложенные мероприятия по наращиванию потенциала для работы со статистическими реестрами предприятий и предложила разработать руководство по интеграции геопространственной информации в статистические реестры предприятий;

е) **решение 53/122 о статистике сельского хозяйства и сельских районов.** Комиссия призвала Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций разработать комплексную систему обеспечения качества статистических данных, больших данных и геопространственных данных в тесном сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и в соответствии с существующими рекомендованными международными методами и стандартами.

ф) **решение 53/124 о больших данных.** Комиссия поддержала предложенное направление будущей работы Комитета экспертов по использованию больших данных и обработке и анализу данных для целей официальной статистики, в частности в том, что касается всестороннего учета вопросов

использования больших данных и обработки и анализа данных в повседневной работе национальных статистических управлений с учетом местных условий, уделения первостепенного внимания тематическим исследованиям по стратегическим вопросам, связанным с основными повестками дня в области политики, создания сети руководящих работников по вопросам науки о данных в национальных статистических службах и укрепления сотрудничества с кругами специалистов по геопространственным данным.

20. Примечательно, что в предыдущем докладе Группы экспертов были отмечены решения по экономической статистике (решение 52/105) и региональному статистическому развитию (решение 52/110). Что касается работы других вспомогательных групп Статистической комиссии, Группа экспертов хотела бы подтвердить свою готовность сотрудничать с ними и служить связующим звеном, что позволит специалистам по статистическим данным с пользой задействовать потенциал геопространственной информации в своей работе. Она решила пригласить представителей этих групп к участию в своей работе, создав программный координационный механизм, который активно содействовал внедрению и использованию Глобальной системы геопространственных статистических данных. В то же время Группа экспертов осознает более широкий набор потребностей и возможностей, которые возникнут в результате повышения спроса на статистико-геопространственную интеграцию в рамках более широких программ работы Комитета экспертов по управлению глобальной геопространственной информацией и Комиссии, и надеется на решение этих будущих задач.

21. Таким образом, упор в дальнейшей деятельности Группы экспертов будет сделан на создание условий для внедрения и применения Глобальной системы геопространственных статистических данных в целях поддержки потребностей в интегрированных данных, которые могут помочь в решении проблем, связанных с изменением климата, стихийными бедствиями, вопросами безопасности, производства продовольствия и другими тематическими областями Повестки дня на период до 2030 года, на национальном и местном уровнях. Группа экспертов решила, что пригласит к участию в своей работе представителей других функциональных групп Статистической комиссии для координации программной работы по геостатистической интеграции по всем направлениям деятельности Комиссии и поддержки Системы в других областях.

С. Подведение итогов и уточнение плана работы Группы экспертов на период 2022–2024 годов

22. Группа экспертов воспользовалась возможностью пересмотреть свой план работы на период 2022–2024 годов, оценив текущий прогресс и отметив, что необходимо уделить первостепенное внимание следующим направлениям работы:

а) **целевая группа по расширению охвата Комплексной системы геопространственной информации на статистическую область.** Основным результатом работы этой целевой группы под руководством Канады и Мексики станет аналитический доклад, опирающийся на Комплексную систему геопространственной информации и Глобальную систему геопространственных статистических данных и контекстуально подчеркивающий важность первой, а также соответствующие руководства по внедрению этих систем, призванные донести ценность геопространственной информации до старших руководителей национальных статистических систем и более широких национальных экосистем данных;

б) **целевая группа по наращиванию потенциала и оценке.** Эта целевая группа под руководством Норвегии и Швеции разработает инструмент оценки потенциала, который поможет странам оценить степень зрелости геостатистической интеграции. В ходе совещания Группа экспертов отметила предложение Партнерства в области статистики в целях развития в XXI веке выделить ресурсы для поддержки развития этого направления деятельности и обязалась поддерживать связь с Партнерством для уточнения деталей предложения о поддержке. Группа экспертов подчеркнула важность отсутствия дублирования усилий других групп, работающих в этой области, и обсудила несколько моделей зрелости и других инструментов оценки потенциала;

с) **целевая группа по Глобальной системе геопространственных статистических данных.** Эта целевая группа, возглавляемая Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Соединенными Штатами, ставит перед собой задачу рассмотреть и доработать Глобальную систему геопространственных статистических данных, обновив ее с учетом преобладающих инноваций и новых подходов, включая геопространственную «дорожную карту» по достижению целей в области устойчивого развития, результаты работы Комитета экспертов по использованию больших данных и обработке и анализу данных для целей официальной статистики и другие значительные достижения, сделанные с момента ее принятия. После доработки Системы эта целевая группа намерена продолжить свою деятельность, разрабатывая руководство по географическим данным, учитывающим нужды пользователей (то есть статистические данные, которые распространяются с использованием географических данных, разработанных с учетом конкретных потребностей пользователей, а не общих географических данных — как статистических, так и административных).

23. В своем рабочем плане на период 2022–2024 годов Группа экспертов отметила важность использования общеорганизационной архитектуры для интеграции статистической и геопространственной информации и обсудила полезность дальнейшей работы в этом направлении. Вместе с тем, с учетом имеющихся ресурсов, Группа экспертов решила уделить первостепенное внимание перечисленным выше направлениям работы (пункт 22).

D. Пересмотр круга ведения Группы экспертов и обновление ее состава

24. В ходе консультаций, состоявшихся до и после совещания, Группа экспертов доработала свой круг ведения и план работы на период 2022–2024 годов в целях реорганизации своей работы для удовлетворения растущих потребностей в интеграции статистической и геопространственной информации. В свете возросшего спроса на геостатистическую интеграцию и имеющихся мандатов, требующих повышения качества геопространственной информации в рамках национальных экосистем данных, Группа экспертов решила пересмотреть свой круг ведения и обновить состав.

25. В преддверии седьмого совещания Бразилия и Ирландия инициировали процесс пересмотра круга ведения Группы экспертов, с тем чтобы получить письменные ответы от тех членов, которые не смогут принять участие в предстоящем седьмом совещании. На этом совещании Группа экспертов поручила сопредседателям доработать круг ведения в соответствии с согласованными ожидаемыми результатами и приоритетными направлениями. Пересмотренный круг ведения прилагается в качестве справочного документа к настоящему докладу, и Статистической комиссии предлагается принять его к сведению.

26. В знак признания своего нового направления и фронта работ Группа экспертов хотела бы пригласить новых членов Статистической комиссии к участию в своей работе и распространении информации о ней. Это будет важно для обеспечения разнообразия мнений и географического участия в ходе работы Группы экспертов. Отмечая, что многие члены группы являются сотрудниками подразделений географических информационных систем национальных статистических служб, Группа экспертов хотела бы подчеркнуть, что интеграция статистической и геопространственной информации является целостной задачей для национальных статистических служб. В связи с этим Группа экспертов приветствует членов, выбранных из числа принимающих решения специалистов по тематическим направлениям, таким как реагирование на COVID-19, изменение климата, стихийные бедствия, вопросы безопасности, производство продовольствия и другие области деятельности по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

Е. Укрепление координации и согласованности

27. Отмечая многочисленные примеры перевода Глобальной системы геопространственных статистических данных (ее текст имеется на английском, китайском, французском и испанском языках), Группа экспертов выразила свою признательность Бразилии за ее усилия по переводу Системы на португальский язык. В этой связи Группа экспертов приветствовала предложения членов перевести Систему на остальные официальные языки Организации Объединенных Наций (арабский и русский), а также на другие языки.

28. В рамках подготовки к своему седьмому совещанию Группа экспертов просила своих членов, работающих в региональных комиссиях Организации Объединенных Наций, региональных межправительственных организациях (таких как Евростат) или региональных рабочих группах по геостатистической интеграции (таких как группы под эгидой региональных комитетов Комитета экспертов по глобальному управлению геопространственной информацией), в качестве региональных координаторов подвести итоги прогресса в реализации Системы, достигнутого в их соответствующих регионах. Эти региональные точки зрения дополнили результаты глобального исследования готовности к внедрению Системы, в котором рассматривалась реализация Системы на национальном уровне. Хотя консолидированные ответы на глобальный опрос помогли оценить региональный прогресс, неравномерное распределение ответов на опрос в некоторых регионах подчеркнуло необходимость разработки нового координационного механизма для усиления реализации как на национальном, так и на региональном уровнях.

29. Для оценки регионального прогресса в реализации Системы Группа экспертов предложила региональным координаторам до начала совещания представить двухстраничное резюме прогресса, достигнутого на региональном уровне. Группа экспертов получила ответы из Африки, Северной и Южной Америки, Азиатско-Тихоокеанского региона и Европы. Кроме того, представители Статистического отдела Экономической и социальной комиссии для Западной Азии предоставили недавний документ регионального статистического комитета на его пятнадцатой сессии, — документа, в котором кратко изложено положение дел с региональной геостатистической интеграцией (E/ESCWA/C.1/2022/6).

30. Приветствуя многочисленные случаи принятия Системы на региональном уровне, Группа экспертов выразила обеспокоенность неравномерным прогрессом в реализации Системы на глобальном уровне, но отметила, что в каждом регионе создана развитая архитектура, в частности в форме региональных

рабочих групп, сосредоточенных на интеграции статистической и геопространственной информации. В связи с этим Группа экспертов решила усилить свою координацию с регионами, а также координацию регионов друг с другом, обратившись с просьбой к государствам-членам, возглавляющим эти региональные рабочие группы, участвовать в работе Группы экспертов наряду с другими соответствующими региональным условиям координаторами (например, представителями каждой региональной комиссии или региональной межправительственной организации). После введения такого участия Группа экспертов намерена обратиться к региональным координаторам с просьбой подробно описать охват их текущего взаимодействия со странами по линии наращивания потенциала, включая то, как они работают над внедрением и практической реализацией Системы, чтобы определить, как можно поддержать региональные усилия на глобальном уровне, вплоть до разработки дополнительного технического руководства по внедрению Системы.

31. Таким образом, опираясь на Систему, Группа экспертов намерена продолжать свою работу по выполнению решения Статистической комиссии 48/108, в соответствии с которым был усилен мандат Группы экспертов, ставшей общей координационной группой для всех мероприятий в области интеграции статистической и геопространственной информации. Группа экспертов надеется, что с помощью мер, согласованных на седьмом совещании, она сможет одновременно усилить региональную и программную координацию и обеспечить поддержку и руководство для региональных координаторов и соответствующих государств-членов, что приведет к более активной реализации Системы.

IV. Нынешние методы работы Группы экспертов

32. В период между шестым и седьмым совещаниями Группа экспертов проводила виртуальные заседания ежеквартально (приблизительно). Для поддержки работы Группы экспертов наряду с регулярными виртуальными заседаниями созывались специальные заседания, включая заседания сопредседателей и Секретариата, а ее целевые и рабочие группы проводили виртуальные заседания по мере необходимости.

33. Группа экспертов приветствует поддержку региональных координаторов и, стремясь к более тесным связям, приветствует созыв совместных совещаний Группы экспертов и региональных совещаний, чтобы более тесно увязать работу Группы экспертов с практическими потребностями государств-членов. Отмечая разнообразие государств-членов, Группа экспертов приветствует поддержку со стороны региональных координационных центров в отношении перевода и определения наиболее эффективных способов коммуникации для обеспечения того, чтобы информация о важности Системы и ее роли в обеспечении геостатистической интеграции доходила до соответствующей аудитории.

V. Выводы и дальнейшие действия

34. В своем решении 51/123 Статистическая комиссия одобрила Систему, принятую Комитетом экспертов в его решении 9/106. В частности, ведущие межправительственные органы статистической и геопространственной направленности призвали к внедрению и практическому применению Системы на национальном и региональном уровнях. С принятием резолюций Экономического и Социального Совета [2022/3](#) и [2022/24](#) наконец-то признана настоятельная необходимость для стран развивать свой потенциал для интеграции статистической и геопространственной информации.

35. Группа экспертов выступает за то, чтобы интеграция статистической и геопространственной информации считалась необходимым элементом удовлетворения потребностей меняющегося ландшафта данных. Это не означает и не должно означать необходимость сосредоточить усилия на расширении специализирующихся на геоинформационных системах подразделений в национальных статистических службах. Расширение таких подразделений является верным первым шагом, особенно в контексте проведения переписи населения, однако во многих государствах-членах уже имеются национальные агентства геопространственной информации, способные оказать поддержку, которой можно воспользоваться. Тем не менее, Группа экспертов настоятельно рекомендует использовать целостный подход к национальной интегрированной среде данных, важность которого была продемонстрирована меняющимися многогранными потребностями в связи с COVID-19. Такой подход требует принятия решений на всех уровнях, чтобы помочь покончить с фрагментарностью, выявить пробелы, использовать имеющиеся ресурсы соответствующим образом и, по мере появления возможностей, развивать новые партнерские отношения и институциональные механизмы.

36. Глобальные и национальные потребности в управлении данными по понятным причинам являются многогранными. Темпы и детализация геопространственно интегрированных статистических данных, которые необходимы лицам, принимающим решения, растут экспоненциально, однако лишь в немногих странах есть интегрированные статистические и геопространственные учреждения, а у отдельных учреждений далеко не всегда хватает ресурсов на предоставление всех измерений/дезагрегирования данных, требуемых лицам, принимающим решения. Эта напряженность, связанная с распределением ресурсов, особенно сильна в развивающихся странах, где в большинстве стран институциональные связи между статистическими и геопространственными учреждениями либо отсутствуют, либо находятся на этапе зарождения. В результате на национальные статистические службы ложится чрезмерное бремя, что часто приводит к дублированию работы и отвлекает учреждения от их основной миссии. Как свидетельствуют результаты глобального обследования готовности к внедрению Системы и подробно описано в докладе Генерального секретаря о выполнении Программы всемирной переписи населения и жилого фонда 2020 года (E/CN.3/2022/8), внедрение таких методов геокодирования требует значительных дополнительных капиталовложений, например в разработку подробной географической базы (т. е. общих географических данных), поскольку во многих странах не всегда есть возможность воспользоваться адресными реестрами.

37. В этом отношении нельзя недооценивать роль национального агентства геопространственной информации. В своем докладе Статистической комиссии за 2018 год (E/CN.3/2018/33) Группа экспертов рекомендовала включать сведения о местоположении во все учетные данные по статистическим единицам при их сборе или после него и отметила, что в идеальном случае благодаря этому должно стать возможным получение геопространственных координат по осям «x» и «y» для каждой учетной записи. Эта рекомендация была вынесена с учетом потребностей в области сбора данных на каждом этапе процесса переписи: от подготовки и сбора данных до их анализа и распространения. Кроме того, с учетом необходимости в увязке статистических данных с геопространственной информацией для расчета показателей достижения целей в области устойчивого развития, эта рекомендация имеет непосредственное отношение к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

38. Группа экспертов призывает страны изучить свои институциональные механизмы, чтобы снизить или устранить барьеры для обмена данными (и сократить дорогостоящее дублирование). При управлении интеграцией статистиче-

ской и геопространственной информации на основе более тесного сотрудничества национальные экосистемы данных позволят оптимизировать имеющиеся ресурсы, сокращая потенциальное дублирование и позволяя разрабатывать более ценные, глубокие, аналитические и готовые к использованию геопространственно интегрированные статистические данные.

39. По сути, цикл переписей населения и жилищного фонда 2030 года не должен прийти на смену циклу 2020 года без изменений. Глобальные и национальные потребности в геопространственно интегрированных данных слишком велики, и Группа экспертов отмечает свое уникальное положение на стыке деятельности сообществ специалистов по статистическим данным и специалистов по геопространственным данным, позволяющее заложить основу таких изменений. Работа по геостатистической интеграции ведется в рамках Глобальной системы геопространственных статистических данных, которая играет роль связующего звена между работой специалистов по геопространственным данным (с опорой на Комплексную систему геопространственной информации) и работой специалистов по статистическим данным (с опорой на типовую модель производства статистической информации). В основе изменений лежат партнерские и сотруднические связи внутри национальных учреждений и между ними, а также с частным сектором, особенно по мере того, как ответственное управление данными переходит в ведение национальных статистических служб.

40. Для достижения этих целей и решения этих задач Группа экспертов под руководством Бразилии и Ирландии пересмотрела свой круг ведения и скорректировала план работы на период 2022–2024 годов. В предстоящий межсессионный период Группа экспертов продолжит продвигать Глобальную систему геопространственных статистических данных, опираясь на решения, принятые на ее седьмом совещании, и имеющиеся мандаты. Таким образом, Группа экспертов призывает государства-члены отобрать представителей своих геопространственных и статистических национальных организаций из числа экспертов, которые обладают соответствующими лидерскими качествами и опытом, необходимыми для выполнения Группой экспертов своих мандатов и плана работы.

41. Учитывая масштаб проблем на глобальном уровне и растущие потребности государств-членов в данных, Группа экспертов выражает обеспокоенность тем, что без более глубокой приверженности производству геопространственно интегрированных статистических данных необходимый прогресс по глобальным повесткам дня в области развития или национальным приоритетным направлениям развития государств-членов достигнут не будет. Благодаря усилиям Группы экспертов Комитет экспертов продолжает работать со Статистической комиссией в целях содействия внедрению Системы в качестве согласованного на глобальном уровне механизма, позволяющего интегрировать статистическую и геопространственную информацию, и готов поддержать более широкие цели и задачи Комиссии, включая выполнение резолюции 2022/3 Экономического и Социального Совета.

VI. Необходимые действия со стороны Статистической комиссии

42. Комиссии предлагается:

а) приветствовать прогресс Группы экспертов и поддержать дальнейшее внедрение Глобальной системы геопространственных статистиче-

ских данных в контексте стратегического направления дальнейшей работы Группы экспертов;

b) принять к сведению пересмотренное техническое задание и план работы Группы экспертов на период 2022–2024 годов;

c) настоятельно призвать государства-члены принять и внедрить Глобальную систему геопространственных статистических данных, особенно с учетом дополнительных аспектов статистики, связанной с изменением климата, стихийными бедствиями и здоровьем (например, по COVID-19) и большими данными, а также других возникающих проблем, требующих интеграции геопространственной, статистической и другой соответствующей информации;

d) побуждать государства-члены сообщать Группе экспертов о проблемах, препятствующих принятию и внедрению Глобальной системы геопространственных статистических данных, с тем чтобы Группа экспертов могла разработать и предложить государствам-членам свои рекомендации;

e) помочь государствам-членам и партнерам активно поддерживать работу Группы экспертов, в частности, путем участия и предоставления ресурсов.
