



Статистическая комиссия**Пятьдесят четвертая сессия**

28 февраля — 3 марта 2023 года

Пункт 4 а) предварительной повестки дня*

Вопросы для принятия решения: статистика цен**Оттавская группа по индексам цен****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2022/324 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить Статистической комиссии доклад Оттавской группы по индексам цен. В настоящем докладе Оттавская группа приводит обзор итогов своего последнего совещания, состоявшегося в Риме в июне 2022 года. На этом совещании были обсуждены ключевые вопросы, касающиеся расчета индекса потребительских цен, включая использование новых источников данных для измерения инфляции, стоимости жизни и жилья. В этом докладе приводится также предложение по обновлению круга ведения Группы. Круг ведения содержит описание целей и деятельности Группы и информацию об организации ее работы и о составе ее руководящего комитета.

Комиссии предлагается высказать свои замечания по работе Оттавской группы и одобрить предложение об обновлении ее круга ведения.

* [E/CN.3/2023/1](#).



Доклад Оттавской группы по индексам цен

I. Введение

1. Международная рабочая группа по индексам цен, известная как «Оттавская группа по индексам цен», была создана в 1994 году в качестве форума, на котором ученые и специалисты-практики могли бы обмениваться опытом и знаниями и обсуждать результаты исследований по наиболее важным проблемам, связанным с количественной оценкой динамики цен. Хотя в ходе обсуждений на совещаниях Группы затрагиваются и теоретические вопросы, объектом основного внимания Группы являются прикладные исследования, в том числе в области индексов потребительских цен. Группа рассматривает концепции, методы и процедуры в контексте реальных условий хозяйствования, опираясь, когда это возможно, на примеры. В обсуждениях участвуют эксперты и специалисты-практики, работающие в статистических органах различных стран и международных организациях или оказывающие им консультационные услуги. Совещания Группы проводятся раз в два года попеременно с проводимыми раз в два года совещаниями Группы экспертов по индексам потребительских цен, совместно организуемыми Европейской экономической комиссией и Международной организацией труда.

2. Руководящий комитет Оттавской группы обеспечивает непрерывность и последовательность деятельности Группы. Комитет координирует свою работу с работой других международных групп и другой международной деятельностью в области статистики цен, в том числе с работой Межсекретариатской рабочей группы по статистике цен и Группы экспертов по индексам потребительских цен. В настоящее время в состав комитета входят представители национальных статистических служб и международных организаций, ученые и независимые эксперты в области статистики цен. Состав комитета периодически пересматривается для обеспечения широкой региональной представленности и непрерывности работы. Функции Исполнительного секретаря Группы в настоящее время выполняет представитель Австралийского бюро статистики.

3. В работе Оттавской группы активно участвуют эксперты и специалисты-практики из статистических служб и ведущие исследователи, которые способствуют достижению прогресса как в области теоретических исследований, так и в практической деятельности. Группа поощряет участие экспертов из статистических служб со всего мира, чтобы способствовать широкому региональному участию. Это дает странам с менее развитыми статистическими системами возможность взаимодействовать со странами с более развитыми статистическими системами и перенимать их опыт, с тем чтобы совершенствовать статистические системы в своем регионе. В совещаниях Группы принимают участие представители стран Северной и Южной Америки, Европы, Азиатско-Тихоокеанского региона и Африки.

4. С протоколами совещаний Оттавской группы и дополнительной информацией о Группе можно ознакомиться на веб-сайте Группы (www.ottawagroup.org).

II. Последние мероприятия и совещания

5. Со времени представления своего предыдущего доклада Статистической комиссии (E/CN.3/2020/31) Оттавская группа выступила одним из организаторов серии вебинаров по расчету индексов потребительских цен во время действия режима ограничений. Вебинары были проведены в октябре и ноябре 2020 года. Группа провела свое очередное совещание в Риме в июне 2022 года.

A. Серия вебинаров по расчету индексов потребительских цен во время действия режима ограничений, октябрь и ноябрь 2020 года

6. Оттавская группа в сотрудничестве с Группой экспертов по индексам потребительских цен организовала серию вебинаров в октябре и ноябре 2020 года для обсуждения вопросов расчета индексов потребительских цен во время действия режима ограничений, связанных с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), и обмена опытом между составителями индексов. Участники вебинаров обсудили теоретические и методологические проблемы и передовой опыт в области сбора данных, методов условного исчисления и коммуникации во время действия режима ограничений. Вебинары, вызвавшие всеобщий интерес, были основаны на презентациях экспертов стран, международных организаций и исследователей¹.

7. Результаты работы в ходе вебинаров были использованы при подготовке публикации «Руководство по расчету ИПЦ во время действия режима ограничений», выпущенной Европейской экономической комиссией. В руководстве содержатся рекомендации и информация о новых передовых методах сбора данных об индексе потребительских цен, методах расчета и коммуникации во время действия режима ограничений.

B. Совещание Оттавской группы в Риме, июнь 2022 года

8. Оттавская группа провела совещание с 7 по 10 июня 2022 года в Риме. Совещание должно было состояться в 2021 году, но было отложено из-за пандемии COVID-19. Группа провела уже 17 совещаний, последнее из которых было организовано совместно Итальянским национальным институтом статистики и Банком Италии.

9. Совещание было организовано в гибридном формате. Около 60 человек приняли участие в очном формате, и до 100 человек принимали участие в каждом заседании в режиме онлайн. Гибридный формат оказался успешной практикой и позволил увеличить количество участников за счет онлайн-формата, в то время как участники также могли участвовать в заседаниях в очном формате. В связи с большим количеством участников в режиме онлайн было решено не организовывать представление стендовых докладов, которое обычно было организовано на предыдущих совещаниях.

10. Как и в ходе предыдущих совещаний, в центре внимания этого совещания были фундаментальные проблемы, связанные с количественной оценкой динамики цен. В докладах и презентациях рассматривались следующие темы: установление цен на сезонные товары, корректировка с учетом качества и методы, основанные на гедонистическом принципе, методы, связанные с многосторонним индексом, и проблемы использования и интеграции новых источников данных, включая цены в Интернете, данные сканирования товаров и данные из административных источников, при расчете индексов потребительских цен. Рассматривались как теоретические, так и методологические аспекты каждой темы, а также вопросы, касающиеся практического применения теоретических построений и методологических подходов в контексте деятельности национальных статистических служб. Всего было представлено 32 презентации, включая основной доклад главного статистика и директора Управления по статистике и

¹ Для получения дополнительной информации см. <https://unece.org/statistics/events/webinars-producing-cpi-under-lockdown>.

данным Организации экономического сотрудничества и развития Пола Шрайера.

11. В качестве общей темы участники совещания продолжали уделять особое внимание использованию новых источников данных, а также возможностям и проблемам, которые они создают в контексте методов и процедур расчета индексов в национальных статистических органах. Оттавская группа уделяет первоочередное внимание продвижению новаторских идей, и на совещании участники обсудили способы преодоления трудностей с теоретической и практической точек зрения. Обсуждались такие новые и новаторские идеи, как расчет индексов с использованием данных, полученных в результате просеивания Интернета, и данных об операциях, полученных в ходе сканирования товаров. Основные результаты обсуждений в рамках каждого заседания и основные замечания участников отражены в полном докладе о работе совещания. Он является справочным документом и размещен на веб-сайте Группы.

12. Материалы совещания в Риме и предыдущих совещаний Группы размещены на веб-сайте Группы².

Следующее совещание

13. Следующее совещание, которое состоится в Оттаве в 2024 году, будет организовано Статистическим управлением Канады. Руководящий комитет проведет консультации с членами Межсекретариатской рабочей группы по статистике цен и Группы экспертов по индексам потребительских цен в целях обеспечения надлежащей согласованности повесток дня совещаний.

III. Предложение в отношении обновления круга ведения

14. Предлагаемый обновленный круг ведения содержится в приложении к настоящему докладу. Круг ведения содержит описание целей и деятельности Оттавской группы и информацию об организации ее работы и о составе ее руководящего комитета.

IV. Контактная информация

15. По всем вопросам, касающимся Оттавской группы, следует обращаться к:

Ли Меррингтону (Leigh Merrington),
директору по вопросам индекса потребительских цен,
Австралийское бюро статистики,
Locked Bag 10, Belconnen ACT 2616
Australia
Телефон: +61 2 6252 6833
Адрес электронной почты: leigh.merrington@abs.gov.au

V. Меры, которые следует принять Статистической комиссии

16. Комиссии предлагается высказать свои замечания по работе Оттавской группы и одобрить предложение об обновлении ее круга ведения.

² См. www.ottawagroup.org/Ottawa/ottawagroup.nsf/home/Meetings.

Приложение

Круг ведения Оттавской группы по индексам цен

I. Справочная информация

1. Оттавская группа по индексам цен — это группа, учрежденная в 1994 году при Статистической комиссии в качестве группы, именуемой по названию города. Группа является международной площадкой для экспертов по индексам цен из национальных статистических служб и международных организаций и исследователей для обмена опытом и идеями в отношении индексов цен. Группа в основном занимается индексом потребительских цен (ИПЦ), но также обсуждает другие индексы цен и вопросы, имеющие отношение к статистике цен в целом.

2. Оттавская группа обсуждает концептуальные, методологические и практические вопросы, связанные с индексами цен. Не избегая теоретических аспектов, основное внимание Группа уделяет прикладным исследованиям и разработке передовой методики. Группа выявляет новые вопросы в области статистики цен и рассматривает концепции, методы и процедуры в контексте реальных условий хозяйствования, опираясь, когда это возможно, на практические примеры.

II. Индекс потребительских цен

3. ИПЦ является широко известным статистическим показателем и используется для различных целей. Он используется в качестве косвенного показателя общей инфляции цен и стал одним из ключевых макроэкономических показателей, используемых при разработке экономической и денежно-кредитной политики. Во многих странах ИПЦ также используется для индексации заработной платы, пособий по социальному обеспечению и пенсий для корректировки их размера с учетом влияния изменения цен. Кроме того, ИПЦ обычно используют для индексации арендной платы и частных контрактов. В связи с этим ИПЦ имеет широкие финансовые последствия для правительств и предприятий, а также для домохозяйств. Помимо этого, ИПЦ используется в качестве исходного показателя в других статистических данных, например для дефлятирования расходов на конечное потребление домашних хозяйств в национальных счетах, при расчете паритета покупательной способности между годами, принятыми за базу, и при глобальном измерении нищеты.

4. Широкое использование ИПЦ обуславливает высокие требования к его качеству и порождает целый ряд концептуальных, методологических и практических задач. Оттавская группа обсуждает эти задачи в связи со всеми этапами расчета ИПЦ, начиная со сбора данных и использования различных источников данных, обработки данных и расчета индекса и заканчивая распространением информации об ИПЦ. Кроме того, Группа обсуждает возникающие вопросы и способы их решения, например в связи с использованием больших данных, развитием цифровой экономики, которая порождает новые задачи и возможности в плане измерения, и ролью ИПЦ в измерении благосостояния.

III. Цели Оттавской группы

5. Общая цель Оттавской группы заключается в поддержке разработки и внедрения эффективных методов и передовой практики в национальных статистических органах в области расчета индексов потребительских цен. С этой целью Оттавская группа:

а) предоставляет площадку для обмена результатами исследований и практическим опытом в области ИПЦ и других индексов цен;

б) обсуждает и проясняет концептуальные вопросы и оказывает поддержку в разработке методов и передовой практики, связанных с ИПЦ;

в) следит за темами исследований по вопросам ИПЦ в публикации «Руководство по индексу потребительских цен: концепции и методы» и определяет возникающие вопросы в связи с расчетом и использованием ИПЦ.

6. Оттавская группа обсуждает темы, которые оказывают прямое или косвенное воздействие на различные области экономической статистики. Когда это уместно, экспертам в этих областях может быть предложено внести вклад в работу Группы.

7. Оттавская группа способствует обмену опытом и новыми разработками на продвинутом уровне. Вместе с тем, будучи глобальной площадкой, Группа также уделяет внимание потребностям и интересам стран с менее развитыми статистическими системами.

IV. Деятельность и результаты работы Оттавской группы

8. Главная деятельность Оттавской группы заключается в организации проводимых раз в два года совещаний, в которых участвуют эксперты по индексу цен из национальных статистических служб, международных организаций, научных кругов и научно-исследовательских институтов. С 1984 по 2007 год совещания обычно организовывались раз в 18 месяцев. С 2007 года совещания Группы проводятся раз в два года попеременно с проводимыми раз в два года совещаниями Группы экспертов по индексам потребительских цен Европейской экономической комиссии (ЕЭК), совместно организуемыми ЕЭК и Международной организацией труда.

9. Самыми заметными результатами работы Оттавской группы являются материалы и презентации, представляемые и обсуждаемые на совещаниях. Доклады о совещаниях направлены на выявление возникающих вопросов и подготовку рекомендаций в отношении эффективных методов и передовой практики расчета ИПЦ. Отчеты о работе совещаний предназначены для экспертов по ценовым индексам, но старшие руководители статистических служб, исследователи и пользователи ИПЦ также могут счесть их полезными. Кроме того, Оттавская группа участвует в разработке *Руководства по индексу потребительских цен*, которое содержит исчерпывающую информацию и разъяснения в отношении расчета индекса потребительских цен.

10. С отчетами о работе совещаний Оттавской группы можно ознакомиться на веб-сайте Группы (<http://www.ottawagroup.org>). На веб-сайте размещена дополнительная информация о работе Группы и контактная информация.

V. Организация совещаний Оттавской группы

11. Участие в работе совещаний Оттавской группы является добровольным. Участники, включая экспертов и исследователей, могут присутствовать на совещаниях Оттавской группы, при этом их мнения отнюдь не обязательно будут отражать официальную позицию их соответствующих стран или организаций.

12. Любая страна может попросить об участии в совещаниях Оттавской группы. В то же время ожидается, что участники будут активно вносить вклад в обсуждение программы совещания. Предполагается, что участники совещаний Группы сами оплачивают свои расходы на проезд и проживание.

13. Ожидается, что организации, проводящие совещание Оттавской группы, предоставят подходящее место для проведения совещания. Принимающая организация участвует в подготовке повестки дня совещания и составляет проект пригласительного письма и объявления о начале приема материалов в консультации с руководящим комитетом, а также организует сбор материалов и презентаций. Принимающая организация рассылает пригласительное письмо и объявление о начале приема материалов.

14. На основе полученных предлагаемых материалов и презентаций принимающая страна в сотрудничестве с руководящим комитетом обеспечивает организацию совещания, в частности тематических заседаний в рамках совещания. Хотя обычно председателей заседаний просят подготовить резюме обсуждений и выводов, сделанных в ходе заседаний, ответственность за подготовку заключительного доклада о работе совещания несет принимающая организация.

VI. Руководящий комитет Оттавской группы

Задачи руководящего комитета

15. Руководящий комитет обеспечивает непрерывность и успешность работы Оттавской группы и координацию с другой международной деятельностью в области статистики цен, такой как работа Межсекретариатской рабочей группы по статистике цен и Группы экспертов ЕЭК по индексам потребительских цен.

16. Руководящий комитет:

а) оказывает принимающим сторонам совещаний Оттавской группы помощь в подготовке к совещаниям, в том числе в выборе тем, составлении пригласительных писем и объявления о начале приема материалов и отборе материалов для их представления;

б) пропагандирует и распространяет результаты работы Оттавской группы;

в) выявляет и отслеживает возникающие вопросы и потребности пользователей, касающиеся индексов цен;

д) обеспечивает координацию и сотрудничество с соответствующими международными инициативами и организациями.

17. Руководящий комитет планирует проводить свои заседания одновременно с совещаниями Оттавской группы и совещаниями Группы экспертов ЕЭК по индексам потребительских цен. Другая коммуникация осуществляется посредством обмена электронными письмами или через аудиоконференции или видеоконференции.

18. Оттавская группа осуществляет свою деятельность в рамках круга ведения, одобренного Статистической комиссией. Руководящий комитет отчитывается о работе Оттавской группы перед Статистической комиссией раз в два года.

19. Составление расписания совещаний Оттавской группы и выбор тем повестки дня координируются с Межсекретариатской рабочей группой по статистике цен и Группой экспертов ЕЭК по индексам потребительских цен.

20. Секретариат Оттавской группы ведет веб-сайт Группы и готовит доклады Группы для Статистической комиссии в консультации с руководящим комитетом. Помимо этого, Секретариат от имени руководящего комитета подтверждает соглашения с организациями о проведении совещаний Оттавской группы.

Членский состав руководящего комитета

21. В состав руководящего комитета входят эксперты из национальных статистических служб и международных организаций, другие эксперты и исследователи, а также принимающие организации предыдущего и предстоящего совещаний Оттавской группы.

22. Руководящий комитет регулярно проводит обзор членского состава Комитета.

23. Руководящий комитет открыт для участия заинтересованных и преданных делу организаций и может приглашать экспертов из национальных статистических служб, научных кругов и международных организаций для содействия выполнению его программы работы.
