



经济及社会理事会

Distr.: General
12 December 2022
Chinese
Original: English

统计委员会

第五十四届会议

2023年2月28日至3月3日

临时议程* 项目 4(a)

供决定的项目：价格统计

价格指数渥太华小组

秘书长的说明

依照经济及社会理事会第 2022/324 号决定和以往惯例，秘书长谨将价格指数渥太华小组的报告转递给统计委员会。在本报告中，渥太华小组概述了 2022 年 6 月在罗马举行的最近一次会议的成果。会上讨论了居民消费价格指数编制的关键领域，包括利用新数据源来衡量通货膨胀以及生活和住房费用。本报告还载有关于该小组最新职权范围的提案。职权范围概述小组的目标和活动、工作安排以及小组指导委员会的成员。

请委员会就渥太华小组的工作发表意见，并核可拟议最新职权范围。

* E/CN.3/2023/1。



价格指数渥太华小组的报告

一. 引言

1. 国际价格指数工作组，又称“价格指数渥太华小组”，组建于 1994 年，目的是提供一个论坛，让专家学者和业界人士能够就与计量价格变动有关的重要问题分享经验和知识，讨论研究结果。在讨论理论问题的同时，小组主要注重应用研究，尤其是但不局限于居民消费价格指数领域的应用研究。小组审查实际业务环境中的各种概念、方法和程序，并尽可能以实例作为佐证。参加者包括为各国统计机构或国际组织工作或向其提供咨询的专家和业界人士。小组每隔一年举行一次会议，与欧洲经济委员会和国际劳工组织联合主持的消费物价指数双年度专家组会议轮流举行。

2. 渥太华小组指导委员会确保小组活动的连续性和发展。委员会与秘书处间价格统计工作组和居民消费价格指数专家组等其他国际小组和活动协调价格统计工作。委员会目前由各国统计局和国际组织的代表、学术界人士和价格统计方面的独立专家组成。对委员会的成员定期审查，以确保广泛的区域代表性和工作的连续性。澳大利亚统计局的代表目前担任小组的执行秘书。

3. 渥太华小组得益于各国统计局专家和业界人士以及主要研究人员的积极参与，他们促进了学术界和业界的进步。小组鼓励世界各地统计局的专家参加，以促进广泛的区域参与。这使统计系统欠发达的国家有机会与统计部门较发达的国家进行互动交流并向其学习，从而使他们能够改进本区域的统计系统。出席小组会议的有来自北美和南美洲、欧洲、亚洲及太平洋和非洲国家的代表。

4. 渥太华小组会议的记录和关于该小组的其它信息均可从小组的网站 (www.ottawagroup.org) 上查阅。

二. 最近的活动和会议

5. 自上次向统计委员会提交报告(E/CN.3/2020/31)以来，渥太华小组共同举办了一系列关于在封锁状态下编制居民消费价格指数的网络研讨会。这些网络研讨会于 2020 年 10 月和 11 月举行。小组于 2022 年 6 月在罗马举行了例会。

A. 2020 年 10 月和 11 月关于在封锁状态下编制居民消费价格指数的系列网络研讨会

6. 渥太华小组与居民消费价格指数专家组合作，于 2020 年 10 月和 11 月组织了一系列网络研讨会，讨论在冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情相关封锁状态下编制居民消费价格指数的问题，并请指数编制人员分享经验。在网络研讨会上，与会者讨论了数据收集、估算方法和封锁状态下开展沟通的理论和方法挑战以及

最佳做法。研讨会通过各国专家、国际组织和研究人员的专题介绍，吸引了全球关注。¹

7. 这些网络研讨会为欧洲经济委员会发布的题为《在封锁状态下编制居民消费价格指数指南》的出版物提供了投入。该指南为封锁状态下的居民消费价格指数数据收集、计算方法和沟通提供了建议和新出现的最佳做法。

B. 2022 年 6 月在罗马举行的渥太华小组会议

8. 渥太华小组于 2022 年 6 月 7 日至 10 日在罗马举行会议。该会议原定于 2021 年举行，但因 COVID-19 大流行疫情而推迟。该小组现已举行 17 次会议，最近一次会议由意大利国家统计局和意大利银行联合主办。

9. 这次会议是一次混合会议。约有 60 人现场参加，每次在线会议最多有 100 人参加。混合形式的会议是成功的，通过在线选项提高了参与程度，同时与会者也从现场会议中受益。由于是在线参与，决定不举行图片式讨论会，而这一直是以往会议的一个特点。

10. 与以往的会议一样，价格计量方面的基本挑战仍然是重点。论文和专题介绍涉及以下专题：季节性产品的定价、质量调整和特征价格回归法、多边指数方法以及利用新数据源并将其纳入居民消费价格指数编制工作的挑战，其中包括网络价格、扫描数据和行政数据。讨论的重点是每个专题的理论与方法考虑因素以及各种理论与方法在国家统计局范围内的实际实施。总共有 32 个专题介绍，包括经济合作与发展组织首席统计师兼统计和数据局局长 Paul Schreyer 的主旨发言。

11. 作为一个总的主题，与会者继续强调新数据源的使用及其对各国统计局的指数编制方法和程序带来的可能性和挑战。渥太华小组专注于提出最先进的想法，与会者提出了克服挑战的实用和理论基础方法。讨论的新想法和创新思想包括使用网络采集数据和来自扫描数据的交易数据来编制指数。会议的完整报告概述了在每期会议上提出的要点以及与会者的反馈。该报告可作为背景文件供查阅，现刊载于小组的网站上。

12. 该小组罗马会议和早先会议的会议记录可在小组网站上查阅。²

下次会议

13. 下一次会议将于 2024 年在渥太华举行，由加拿大统计局主办。指导委员会将与秘书处间价格统计工作组以及居民消费价格指数专家组协商，确保会议议程得到适当协调。

¹ 如需更多信息，见 <https://unece.org/statistics/events/webinars-producing-cpi-under-lockdown>。

² 见 www.ottawagroup.org/ottawa/ottawagroup.nsf/home/Meetings。

三. 最新职权范围提议

14. 拟议最新职权范围载于本报告附件。职权范围概述了渥太华小组的目标和活动、工作安排和小组指导委员会的成员。

四. 联系人

15. 渥太华小组的联系人是：

Leigh Merrington

澳大利亚统计局居民消费价格指数事务主任

Locked Bag 10, Belconnen ACT 2616

澳大利亚

电话：+61 2 6252 6833

电子邮箱：leigh.merrington@abs.gov.au

五. 有待统计委员会采取的行动

16. 请委员会就渥太华小组的工作发表意见，并核可拟议最新职权范围。

附件

价格指数渥太华小组的职权范围

一. 背景

1. 价格指数渥太华小组是统计委员会下属的一个城市小组，成立于 1994 年。该小组为各国统计局、国际组织和研究人员中的价格指数专家提供了一个国际论坛，交流关于价格指数的经验和想法。小组主要关注居民消费物价指数，但也讨论其他价格指数以及与一般价格统计有关的问题。

2. 渥太华小组讨论与价格指数有关的概念、方法和实际问题。在不回避理论方面问题的情况下，重点是应用研究和良好做法。小组确定价格统计方面新出现的问题，审查实际业务环境中的各种概念、方法和程序，并尽可能以实例作为佐证。

二. 居民消费价格指数

3. 居民消费价格指数是一个广为人知的统计计量，用于不同的目的。它被用作一般价格通胀的替代指标，并已成为经济和货币决策所用的关键宏观经济指标。在许多国家，居民消费价格指数还用于工资、社会保障福利和养老金的指数化，以调整价格变动的的影响。使用居民消费价格指数将租金和私人合同指数化的做法也很常见。因此，居民消费价格指数对政府和企业以及住户都有广泛的经济影响。居民消费价格指数还被用作其他统计数据的投入，例如国民账户中住户最终消费支出的通货紧缩、基准年之间购买力平价的计算以及全球贫穷计量。

4. 居民消费价格指数的广泛使用对其质量提出了很高的要求，并提出了一系列概念、方法和实际挑战。渥太华小组讨论了与编制居民消费价格指数的所有步骤有关的这些挑战，从数据收集和多种数据来源的使用到数据处理和指数计算，再到居民消费价格指数的传播。小组还讨论了新出现的问题以及如何应对这些问题，例如与大数据的使用、带来新的计量挑战和机遇的数字经济发展以及居民消费价格指数在计量福祉方面的作用有关的问题。

三. 渥太华小组的目标

5. 渥太华小组的总体目标是支持各国统计局制定和实施健全的方法和良好做法，用于汇编居民消费价格指数。为此，渥太华小组：

(a) 为交流居民消费价格指数和其他价格指数领域的研究和实践经验提供一个论坛；

(b) 讨论和澄清概念问题，支持制定与居民消费价格指数有关的方法和最佳做法；

(c) 跟进《居民消费价格指数手册：概念和方法》居民消费价格指数研究议程的各个专题，并确定新出现的与编制和使用居民消费价格指数有关的问题。

6. 渥太华小组讨论对不同经济统计领域有直接或间接影响的专题。在相关情况下，可邀请这些领域的专家为小组的工作出心出力。

7. 渥太华小组促进在高级层面交流经验和新情况。不过，作为一个全球论坛，小组也处理统计系统欠发达国家的需要和利益。

四. 渥太华小组的活动和产出

8. 渥太华小组的主要活动是组织双年度会议，吸引各国统计局、国际组织、学术界和研究机构的价格指数专家参加。从 1984 年到 2007 年，通常每 18 个月举行一次会议。自 2007 年以来，专家组每两年举行一次会议，与欧洲经济委员会(欧洲经委会)和国际劳工组织联合举办的欧洲经委会居民消费价格指数专家组两年一度的会议交替举行。

9. 渥太华小组最引人注目的产出是提交给会议并在会上讨论的文件和专题介绍。会议报告旨在确定新出现的问题，并就制定居民消费价格指数的健全方法和良好做法提出建议。会议记录的对象是价格指数专家，但统计部门的高级管理人员、研究人员和居民消费价格指数用户也可能会发现会议记录很有用。渥太华小组还编制编写了《居民消费价格指数手册》，其中载有关于编制居民消费价格指数的全面信息和解释。

10. 渥太华小组会议的记录可从小组的网站(<http://www.ottawagroup.org>)上查阅。该网站载有关于小组工作的更多信息和联系方式。

五. 渥太华小组会议的安排

11. 参加渥太华小组的会议是自愿的。包括专家和研究人员在内的与会者可以参加渥太华小组的会议，他们的观点不一定代表各自国家或组织的官方立场。

12. 任何国家都可以要求参加渥太华小组会议。不过，希望与会者积极为会议日程献计献策。期望小组会议的与会者自行承担差旅费和住宿费。

13. 主办渥太华小组会议的组织将为会议提供合适的场所。主办组织参与拟定会议议程，与指导委员会协商起草邀请函和征集论文通知，并安排收集论文和专题介绍。主办组织发出邀请函和征集论文通知。

14. 根据收到的论文和专题介绍，东道国与指导委员会合作，确保将会议组织成基于专题的会议。虽然通常会要求会议主席编写会议期间的讨论和结论摘要，但主办组织负责起草会议的最后报告。

六. 渥太华小组指导委员会

指导委员会的任务

15. 指导委员会确保渥太华小组活动的连续性和进展，并确保与秘书处间价格统计工作组和欧洲经委会居民消费价格指数专家组等其他价格统计国际活动的协调。
16. 指导委员会：
 - (a) 协助渥太华小组会议的主办方筹备会议，包括选择议题、起草邀请函和征集论文通知以及选择进行专题介绍的论文；
 - (b) 促进和传播渥太华小组的产出；
 - (c) 查明和跟进价格指数方面新出现的问题和用户需求；
 - (d) 确保与相关国际倡议和组织的协调与合作。
17. 指导委员会旨在与渥太华小组会议和欧洲经委会居民消费价格指数专家组会议同时举行会议。其他沟通则通过电子邮件交流或音频会议或视频会议进行。
18. 渥太华小组在统计委员会核可的职权范围内开展活动。指导委员会每两年向统计委员会报告渥太华小组的工作。
19. 渥太华小组会议的时间安排和议程议题的选择是与秘书处间价格统计工作组和欧洲经委会居民消费价格指数专家组协调进行的。
20. 渥太华小组秘书处维护小组的网站，并与指导委员会协商编写小组提交统计委员会的报告。秘书处还代表指导委员会确认与各组织达成的主办渥太华小组会议的协议。

指导委员会成员

21. 指导委员会由来自国家统计局和国际组织的专家、其他专家和研究人员以及渥太华小组上一次和下一次会议的主办组织组成。
22. 指导委员会定期审查委员会的成员组成。
23. 指导委员会向感兴趣和致力于参与的组织开放，并可邀请国家统计局、学术界和国际组织的专家为其工作方案献计献策。