

**Статистическая комиссия****Пятьдесят четвертая сессия**

28 февраля — 3 марта 2023 года

Пункт 3 m) предварительной повестки дня*

**Вопросы для обсуждения и принятия решения: системы
обеспечения качества данных национальной статистики****Группа экспертов по системам обеспечения качества
данных национальной статистики****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2022/324 Экономического и Социального Совета и практикой прошлых лет Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Группы экспертов по системам обеспечения качества данных национальной статистики. В этом докладе Группа представляет информацию о своей деятельности в поддержку использования на практике Руководства Организации Объединенных Наций по национальным базовым принципам обеспечения качества официальной статистики. Группа представляет также результаты глобального обследования стран на предмет внедрения механизмов обеспечения качества, информацию о разработке дорожной карты по созданию систем обеспечения качества данных национальной статистики и информацию о работе Группы в части обеспечения качества данных, получаемых из новых и административных источников. Кроме того, в докладе содержится предлагаемая программа работы Группы по оказанию поддержки странам в создании систем обеспечения качества данных национальной статистики в течение следующих двух лет.

Статистической комиссии предлагается принять к сведению информацию о проделанной Группой работе и представить замечания в отношении хода работы и предлагаемой программы работы. Проект решения, которое предлагается принять Комиссии, содержится в пункте 21 настоящего доклада.

* E/CN.3/2023/1.



Доклад Группы экспертов по системам обеспечения качества данных национальной статистики

I. Введение

1. В своем решении 50/106 Статистическая комиссия приняла Руководство Организации Объединенных Наций по национальным базовым принципам обеспечения качества официальной статистики (далее Руководство) и содержащиеся в нем рекомендации. Она дала высокую оценку Руководству как важному инструменту, призванному служить ориентиром для стран в их усилиях по созданию национальных систем обеспечения качества данных, в том числе получаемых из новых источников и от новых поставщиков данных, а также данных и статистики по показателям достижения целей в области устойчивого развития. В своем решении 52/117 Статистическая комиссия приняла к сведению доклад Группы экспертов по системам обеспечения качества данных национальной статистики (E/CN.3/2021/26), в том числе ее программу работы на 2021 и 2022 годы и обновленный круг ведения в области поддержки усилий по созданию и внедрению в странах национальных систем обеспечения качества данных.

II. Работа, проделанная Группой экспертов за последние два года

2. Членами Группы экспертов в настоящее время являются следующие 22 страны: Ботсвана, Бразилия, Вьетнам, Египет, Индонезия, Иран (Исламская Республика), Италия, Камерун, Канада, Китай, Колумбия, Мексика, Нигер, Норвегия, Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Украина, Филиппины, Чили, Южная Африка, Ямайка и Япония. В состав Группы входят также следующие девять международных и региональных организаций: Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций, Международный валютный фонд, Организация экономического сотрудничества и развития, Евростат, Всемирный банк, Экономическая комиссия для Африки, Европейская экономическая комиссия, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна и Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана.

3. На своем заседании в мае 2021 года Группа экспертов определила четыре приоритетных направления своей работы: а) разработка дорожной карты по созданию национальных систем обеспечения качества, призванной помочь странам, находящимся на ранних этапах разработки и внедрения таких систем, в определении порядка своих действий; б) разработка индивидуальных контрольных перечней вопросов, касающихся обеспечения качества, для конкретных целей в дополнение к общему контрольному перечню вопросов Группы для целей самооценки; в) обеспечение качества при использовании новых источников данных для целей официальной статистики (с учетом потребности в дополнительных методических рекомендациях в данной области); и д) повышение роли работы по обеспечению качества при управлении данными. Позже Группа решила сосредоточить свое внимание на разработке дорожной карты по созданию систем обеспечения качества данных национальной статистики и дополнительных контрольных перечней. Предварительные результаты этой работы, включая первый проект дорожной карты, обсуждались на внутреннем семинаре в декабре 2021 года и были представлены на полях пятьдесят третьей сессии Статистической комиссии в феврале 2022 года.

4. На своем заседании в мае 2022 года Группа экспертов приняла решение представить проект дорожной карты на широкое обсуждение и апробацию и до конца года подготовить окончательный вариант. Что касается дополнительных контрольных перечней и обеспечения качества при использовании административных и новых источников данных, то Группа решила собрать и проанализировать информацию о практике и опыте стран в данной области. В части управления данными и обеспечения качества Группа во избежание дублирования решила следить за ходом обсуждений в других группах. Она также решила провести в 2022 году новое обследование с целью выяснить, как обстоят дела с созданием систем обеспечения качества данных национальной статистики (первое такое обследование было проведено Группой в 2017 году). В рамках этого обследования странам будет предложено поделиться информацией о национальной практике и опыте в деле обеспечения качества данных из административных и новых источников.

5. Группа экспертов собиралась пять раз в 2021 году и четыре раза в 2022 году. В ходе своих заседаний Группа отмечала, что самым слабым местом в деле обеспечения качества данных является имплементация, признавая при этом значительный прогресс, достигнутый членами Группы в этом вопросе.

6. Группа экспертов и Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата проводили большое число мероприятий в поддержку создания систем обеспечения качества, включая разработку дополнительного инструментария. В феврале 2021 года в связи с невозможностью продолжения регулярных обследований в условиях пандемии COVID-19 Группа провела на полях пятьдесят второй сессии Статистической комиссии мероприятие, посвященное обеспечению качества при использовании новых источников данных¹. В феврале 2022 года, на полях пятьдесят третьей сессии Комиссии, Группа организовала мероприятие, посвященное ее работе над дорожной картой и подготовке дополнительных контрольных перечней². В июле 2022 года Группа организовала виртуальный глобальный семинар по формированию культуры качества в национальных статистических органах. В ходе этого семинара обсуждались вопросы, касающиеся важности одинакового отношения к качеству данных и взаимопонимания между национальными статистическими органами для обеспечения эффективного управления качеством, основные проблемы в области формирования культуры качества и уроки, вытекающие из опыта конкретных стран. С докладами на семинаре выступили представители Национального статистического управления Соединенного Королевства, Национального административного департамента статистики Колумбии и Статистического управления Канады.

7. Многочисленные семинары и вебинары в поддержку создания систем обеспечения качества данных национальной статистики проводились также Статистическим отделом. Так, в марте 2021 года по просьбе Управления планирования и статистики Катара был организован вебинар по вопросам обеспечения качества статистических данных для представителей национальной статистической системы Катара. В сотрудничестве с правительством Китая в лице Национального статистического бюро страны и при поддержке Европейской экономической комиссии Отделом был организован также международный учебно-практический семинар по вопросам создания систем обеспечения качества данных национальной статистики и использования типовой модели производства

¹ См. <https://unstats.un.org/UNSDWebsite/statcom/side-events/52>.

² См. <https://unstats.un.org/UNSDWebsite/statcom/side-events/53>.

статистической информации³. В ноябре 2022 года при поддержке Отдела и Европейской экономической комиссии вебинар на ту же тему (в рамках серии вебинаров, посвященных обмену опытом в области статистики) был организован Научно-исследовательским и учебным центром исламских государств по статистическим, экономическим и социальным вопросам⁴. Кроме того, в ноябре 2022 года Отдел провел вебинар по дорожной карте по созданию систем обеспечения качества данных национальной статистики для Глобальной сети специалистов по сбору и анализу данных и статистиков⁵. В декабре 2022 года в сотрудничестве с Африканским центром статистики при Экономической комиссии для Африки Отделом был организован учебно-практический семинар по вопросам создания национальных систем обеспечения качества данных официальной статистики в странах африканского региона с уделением особого внимания качеству данных из административных и других источников⁶.

8. Государства-члены, международные и региональные организации и партнеры оказали помощь в переводе Руководства на официальные языки Организации Объединенных Наций. Французская версия Руководства была выпущена при поддержке Национального института статистики Камеруна⁷. Благодаря усилиям Национального административного департамента статистики Колумбии и Национального института статистики и географии Мексики и поддержке со стороны Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна в начале 2023 года должна выйти испанская версия. Перевод Руководства на русский язык был выполнен Национальным статистическим комитетом Кыргызстана при финансовой поддержке со стороны Всемирного банка и Министерства по вопросам международного развития Соединенного Королевства, а также при содействии Европейской экономической комиссии.

III. Результаты обследования хода работы по созданию национальных систем обеспечения качества данных

9. В августе 2022 года странам было предложено принять участие в проводимом Группой экспертов обследовании, посвященном созданию систем обеспечения качества статистических данных. Им было предложено также представить информацию об их национальной практике⁸. Предыдущее такое обследование проводилось в 2017 году⁹. Соответствующий вопросник был подготовлен на английском, испанском и французском языках. К середине ноября ответы были получены от более чем 100 стран. Последний раунд контактов со странами, не ответившими на вопросник, был проведен при поддержке региональных комиссий в ноябре 2022 года. На представление ответов странам был дан срок до конца декабря.

10. Ниже представлены некоторые предварительные результаты обследования, основанные на анализе ответов, полученных к середине ноября. Полный доклад будет представлен Комиссии в качестве справочного документа.

³ См. <https://unstats.un.org/unsd/methodology/dataquality/meetings/Workshop-on-the-implementation-of-NQAF-and-GSBPM>.

⁴ См. <https://www.sesric.org/event-detail.php?id=2690>.

⁵ С материалами вебинара можно ознакомиться на веб-сайте Глобальной сети.

⁶ См. <https://unstats.un.org/unsd/methodology/dataquality/meetings/nqafws-addis-2022/>.

⁷ См. <https://unstats.un.org/unsd/methodology/dataquality/un-nqaf-manual>.

⁸ См. <https://www.surveymonkey.com/r/NQAF2022>.

⁹ Результаты предыдущего обследования см.: <https://unstats.un.org/unsd/statcom/50th-session/documents/BG-Item3d-NQAF-E.pdf>.

11. Согласно результатам предварительного анализа полученных ответов, доля стран, имеющих национальную систему обеспечения качества данных официальной статистики, увеличилась с 60 процентов в 2017 году до почти 70 процентов в 2022 году. В качестве основных причин отсутствия такой системы назывались нехватка финансовых и/или кадровых ресурсов, дефицит профильной поддержки и проблемы с подготовкой кадров. Отвечая на вопрос о том, какая помощь необходима странам, респонденты чаще всего упоминали: а) учебно-практические семинары или консультативные услуги с учетом конкретных национальных потребностей; б) технические материалы практического характера и руководство по обеспечению качества и практическим мерам в этой связи; и с) техническую помощь в разработке механизмов обеспечения качества и поддержку в вопросах их внедрения. Упомянулась также, хотя и меньшим числом стран, необходимость предоставления дополнительных финансовых и кадровых ресурсов.

12. Многие страны, уже имеющие такие системы, ориентировались при их создании на систему, предложенную Организацией Объединенных Наций. В качестве моделей для национальных систем чаще всего использовались Кодекс норм европейской статистики и система обеспечения качества данных национальной статистики Организации Объединенных Наций, которые в большинстве случаев не перенимались в чистом виде, а адаптировались к национальным условиям. Согласно предварительным результатам обследования, в почти 75 процентах стран, ответивших на соответствующий вопрос, система обеспечения качества статистических данных распространялась на всю национальную статистическую систему.

13. Странам, где уже имеется система обеспечения качества статистических данных, задавались дополнительные вопросы, касающиеся работы этой системы. Ответы на эти вопросы представляются весьма обнадеживающими, поскольку они свидетельствуют о широком применении некоторых передовых методов. Согласно предварительным результатам, 90 процентов стран включили принципы, направленные на обеспечение качества, или ссылку на качество в свое национальное законодательство в области статистики и/или другое законодательство, касающееся производства статистических данных для официального использования. Не меньшее число стран приняло и опубликовало программные документы по вопросам качества данных или заявления о приверженности национальных статистических органов обеспечению качества данных. С 2018 года около 95 процентов стран провели комплексную оценку качества работы своих национальных статистических органов. Большинство стран (более 80 процентов) провели такую оценку самостоятельно. Меньшее, хотя и довольно значительное число стран, воспользовалось услугами внешних экспертов или организовало внутренний аудит. В некоторых странах оценка проводилась силами внешних ревизоров. С 2018 года в примерно одной трети стран комплексная оценка системы подготовки и распространения данных официальной статистики была проведена и другими поставщиками таких данных. Результаты обследования подтвердили широкое использование странами типовой модели производства статистической информации (эту модель сейчас применяют национальные статистические органы в более чем 80 процентах стран).

14. Странам было предложено также представить информацию о практических методах обеспечения качества административных данных и данных из других источников при их использовании для производства официальной статистической информации. При работе с такими данными многие страны руководствуются специальными методическими указаниями или используют специальные показатели качества и инструменты и даже специальные системы контроля

качества. Работа по анализу ответов стран и информации об их опыте будет продолжена, а ее результаты будут представлены в справочном документе.

15. Многие респонденты представили также информацию о том, какие вопросы должны быть рассмотрены Группой экспертов или требуют дополнительного внимания с ее стороны. Многие из комментариев касались укрепления потенциала и поддержки в вопросах практического характера.

IV. Дорожная карта и другие имплементационные инструменты

16. Руководство содержит рекомендации Организации Объединенных Наций по обеспечению качества статистической информации, обновленные принципы обеспечения качества данных национальной статистики и практические рекомендации по их применению. При этом было установлено, что этого недостаточно и странам, еще не разработавшим или до конца не внедрившим систему обеспечения качества таких данных, было бы полезно иметь дорожную карту с пошаговыми инструкциями по решению этой задачи. Большой вклад в работу над такой картой, которая началась в 2021 году, внесли члены Группы экспертов и приглашенный консультант. В августе 2022 года проект дорожной карты был представлен на апробацию¹⁰ и страны были проинформированы о его наличии. С тех пор он неоднократно презентовался в ходе учебных мероприятий и в декабре 2022 года был рассмотрен на учебно-практическом семинаре для стран Африканского региона. Обновленная версия этого проекта будет представлена Комиссии в качестве справочного документа.

17. Дорожная карта содержит пошаговые инструкции по разработке и внедрению систем обеспечения качества данных национальной статистики в рамках многоэтапного процесса, начинающегося, как правило, с вводного учебно-практического семинара для руководства. Последующие этапы, предшествующие началу работы над такой системой, должны включать уточнение целей, сферы охвата и порядка распределения соответствующих обязанностей, анализ национальных условий и проведение обзора уже проделанной работы. Что касается создания самой системы, то соответствующие мероприятия должны включать создание надлежащих организационных механизмов проведения самооценки и использования других инструментов контроля качества, включая типовую модель производства статистической информации, и разработку имплементационного плана. Дорожная карта определяет ответственных за каждый из этапов.

18. В 2019 году одновременно с Руководством Группа экспертов опубликовала контрольный перечень вопросов для самооценки, в основу которого легли базовые принципы обеспечения качества данных национальной статистики Организации Объединенных Наций. Этот перечень предназначен для проведения строгих регулярных оценок качества статистических систем в целях определения мер по их совершенствованию. Он может использоваться также для проведения первоначальной оценки в учебных целях или для ознакомления сотрудников с вопросами обеспечения качества данных. Перечень уже использовался в ходе учебных семинаров и был признан весьма полезным, что объясняет его популярность. В начале 2023 года ожидается его онлайн-версия, которая должна выйти вместе с интерактивной онлайн-версией Руководства. Кроме того, в августе 2022 года страны были проинформированы о наличии вводного электронного учебного модуля по вопросам обеспечения качества данных¹¹.

¹⁰ См. <https://unstats.un.org/unsd/methodology/dataquality/roadmap/>.

¹¹ См. https://unstats.un.org/unsd/methodology/dataquality/e_learning/.

V. Вопросы, требующие первоочередного внимания, и программа работы Группы экспертов на 2023–2024 годы

19. Задачей Группы экспертов является оказание поддержки странам в разработке и внедрении национальных систем обеспечения качества статистических данных. И главным инструментом для решения этой задачи служит Руководство. Группа стремится предоставлять дополнительные материалы и проводить дополнительные мероприятия, направленные на обеспечение качества и оказание поддержки имплементационным усилиям. Она приветствует аналогичные усилия со стороны других субъектов и обмен информацией и опытом. В течение следующих двух лет ее усилия будут направлены, в частности, на популяризацию Руководства и связанных с ним инструментов обеспечения качества, таких как контрольный перечень вопросов для самооценки и дорожная карта. В тематическом плане ее внимание будет сосредоточено на обеспечении качества данных из административных и других источников при их использовании для подготовки официальной статистической информации. Группа будет анализировать национальную практику в данной области в целях выявления передового опыта и подготовки методических указаний. При необходимости она будет сотрудничать и координировать свои усилия с другими группами в целях использования имеющихся наработок и недопущения дублирования.

20. Предлагается, чтобы в течение следующих двух лет (2023–2024 годы) Группа экспертов осуществляла следующую деятельность в поддержку усилий по созданию в странах национальных систем обеспечения качества статистических данных:

- a) мероприятия по популяризации Руководства;
- b) мероприятия в поддержку стран в их усилиях по созданию национальных систем обеспечения качества статистических данных с учетом конкретных потребностей, включая обеспечение качества данных из новых источников;
- c) работу по ведению и обновлению веб-сайта Статистического отдела, посвященного обеспечению качества данных;
- d) работу по осуществлению программы мероприятий в области обеспечения качества данных в целях дальнейшего формирования сообщества экспертов и обмена передовым опытом;
- e) работу по подготовке и представлению доклада Статистической комиссии в марте 2025 года.

VI. Меры, которые предлагается принять Статистической комиссии

21. Комиссии предлагается:

- a) дать оценку работе, проделанной Группой экспертов за последние два года;
- b) высказаться по поводу результатов проведенного в 2022 году глобального обследования, посвященного созданию систем обеспечения качества статистических данных;
- c) одобрить предлагаемую дорожную карту по созданию таких систем;
- d) рассмотреть и утвердить предлагаемую программу работы и обновленный круг ведения Группы (см. приложение).

Приложение

Обновленный круг ведения Группы экспертов по системам обеспечения качества данных национальной статистики

1. Группа экспертов по системам обеспечения качества данных национальной статистики:
 - a) будет содействовать популяризации и использованию Руководства Организации Объединенных Наций по национальным базовым принципам обеспечения качества данных официальной статистики;
 - b) будет оказывать поддержку странам в создании общенациональных систем обеспечения качества статистических данных с учетом конкретных потребностей, включая обеспечение качества данных из новых источников;
 - c) будет вести и обновлять веб-сайт Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата, посвященный обеспечению качества статистических данных;
 - d) будет осуществлять программу мероприятий по обеспечению качества данных в целях дальнейшего формирования сообщества экспертов и обмена передовым опытом;
 - e) представит доклад Статистической комиссии в марте 2025 года.
2. Группа экспертов состоит из ее нынешних членов и наблюдателей и открыта для участия ограниченного числа новых стран и организаций, желающих присоединиться к ее работе, с соблюдением принципа справедливого регионального представительства. Государства-члены избирают двух сопредседателей Группы. Секретариатское обслуживание Группы осуществляет Статистический отдел.
3. Группа экспертов осуществляет свою работу в электронном формате, проводя, когда это возможно и необходимо, очные заседания. Члены Группы участвуют в ее работе за свой счет.