

**Статистическая комиссия****Пятьдесят четвертая сессия**

28 февраля — 3 марта 2023 года

Пункт 3 1) предварительной повестки дня\*

**Вопросы для обсуждения и принятия решений****Методы работы Статистической комиссии****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2022/324 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Бюро Статистической комиссии о методах работы Комиссии. В докладе Бюро приводит сведения о текущей работе по обзору хода осуществления резолюции 2022/3 Совета, в которой Совет обновил круг ведения Комиссии, и по обзору применения этой резолюции к существующим направлениям работы, а также определяет области дальнейшей работы. Кроме того, Бюро указывает, каким образом принятые в 2020 году рамочные параметры для групп учитываются при определении сферы охвата обновленного круга ведения. Бюро приводит также информацию об обзоре многолетней программы работы в свете предлагаемого пересмотра Классификации статистической деятельности, первоначально разработанной Европейской экономической комиссией (пункт 3 j) повестки дня), и представляет краткие сведения, касающиеся изучения просьбы о повторном рассмотрении вопроса о справедливом географическом распределении в соответствии с пунктом g) решения 53/105. Кроме того, в докладе представлена обновленная информация по другим инициативам, осуществлявшимся Бюро в межсессионный период в 2022 и 2023 годах. К докладу прилагается справочный документ, содержащий сводную таблицу структуры круга ведения. Комиссии предлагается изучить вышеупомянутый обзор и сделать выводы о его применении в работе Комиссии. Меры, которые следует принять Комиссии, изложены в разделе VI настоящего доклада.

---

\* E/CN.3/2023/1.



## Доклад Бюро о методах работы Статистической комиссии: решение вопросов, касающихся изменяющейся экосистемы статистики и данных

### I. Введение

1. В настоящем докладе описывается работа, проделанная Бюро Статистической комиссии в соответствии с решением 53/105.
2. На своей пятьдесят третьей сессии Статистическая комиссия поддержала пересмотр круга ведения Комиссии в виде проекта резолюции, который был впоследствии рекомендован для принятия Экономическим и Социальным Советом. 8 июня 2022 года Совет принял резолюцию [2022/3](#) под названием «Обеспечение адаптации работы в области статистики и данных к изменяющейся экосистеме статистики и данных», в которой он подтвердил роль Комиссии как главного органа по координации глобальных статистических программ в целом и программ в рамках системы статистики и данных Организации Объединенных Наций.
3. В своей резолюции [2022/3](#) Экономический и Социальный Совет призвал статистическую и связанную с данными систему Организации Объединенных Наций отчитываться перед Статистической комиссией о работе со статистическими и другими данными во всех областях, чтобы позволить Комиссии выполнять свою функцию в качестве основного органа, ответственного за управление статистической информацией и работу со статистическими и другими данными. В настоящем докладе приводятся дополнительные сведения о текущей работе по обзору хода осуществления недавно принятой резолюции, в которой содержится обновленный круг ведения Комиссии, и по обзору применения этой резолюции к существующим направлениям работы, а также об определенных областях дальнейшей работы. Кроме того, в докладе отмечается, каким образом принятые в 2020 году рамочные параметры для групп при Комиссии учитываются при определении сферы охвата обновленного круга ведения.
4. Комиссия периодически проводит обзор своих методов работы, уделяя особое внимание аспектам своей структуры и своих функций как вспомогательного органа Экономического и Социального Совета. На сорок девятой, пятидесятой и пятьдесят первой сессиях Комиссии основное внимание уделялось механизму городских групп, включая всеобъемлющий обзор структуры и функций всех статистических групп, а также утверждению рамочных параметров для групп при Комиссии.
5. В соответствии с пунктом f) решения 53/105 Комиссии Бюро вернулось к рассмотрению многолетней программы работы, которая была представлена на тридцать первой сессии Комиссии в 2000 году согласно резолюции 1999/51 Совета, с учетом обновленной Классификации международной статистической деятельности, представленной в рамках пункта 3 j) повестки дня на текущей сессии. Предлагаемый пересмотр многолетней программы работы приводится в приложении к настоящему докладу и, в соответствии с пунктом 7 повестки дня, в документе [E/CN.3/2023/32](#).
6. Настоящий доклад содержит краткие сведения, касающиеся изучения обращенной к Бюро просьбы о повторном рассмотрении вопроса о справедливом географическом распределении в соответствии с пунктом g) решения 53/105. Кроме того, в докладе представлена обновленная информация по другим инициативам, осуществлявшимся Бюро в межсессионный период.

7. Комиссии предлагается изучить вышеупомянутый обзор и сделать выводы о его применении в работе Комиссии.

## II. Работа Комиссии с обновленным кругом ведения

8. 8 июня 2022 года Экономический и Социальный Совет принял резолюцию [2022/3](#), ставшую важной вехой и подтвердившую, что Комиссия является главным органом по координации глобальных статистических программ в целом и программ в рамках системы статистики и данных Организации Объединенных Наций. В соответствии с этой резолюцией Бюро приступило к работе с обновленным кругом ведения.

9. В качестве первого шага Секретариат провел обзор резолюции, содержащей обновленный круг ведения Комиссии, и обзор применения этой резолюции к существующим направлениям работы. Структуризация была направлена на приведение сферы охвата обновленного круга ведения в соответствие с работой Комиссии и различных групп, действующих под ее эгидой. Кроме того, обзор позволил выявить области, в которых работа Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата затрагивает вопросы, поднятые в обновленном круге ведения, и позволил Бюро сделать несколько предложений о вариантах содействия интеграции рассматриваемых вопросов и новаторских стратегий в интересах удовлетворения меняющихся потребностей пользователей официальной статистики. Подробная информация о структуризации содержится в справочном документе, размещенном на веб-сайте Комиссии.

10. Предыдущие обзоры методов работы Комиссии, в ходе которых основное внимание уделялось аспектам ее структуры и ее функций как вспомогательного органа Экономического и Социального Совета, привели ко всеобъемлющему пересмотру структуры и функций всех статистических групп. Утверждение рамочных параметров для групп при Комиссии помогли увязать их работу и функции. При проведении обзора осуществления резолюции большая часть информации была получена от групп, действующих под эгидой Комиссии. Обзор позволил изучить дублирование усилий в рамках направлений работы Комиссии и общей сферы охвата резолюции, подтвердив важность и сохраняющуюся актуальность полученного опыта.

11. Кроме того, резолюция [2022/3](#) Экономического и Социального Совета увязана с обзором деятельности Совета и его вспомогательных органов, как это предусмотрено в резолюции [75/290](#) А Генеральной Ассамблеи. Основная цель пересмотра круга ведения Комиссии заключалась в укреплении ее роли и обеспечении эффективного принятия мер в ответ на изменяющиеся потребности глобального статистического сообщества.

12. В рамках этого направления работы по повышению отдачи от деятельности Комиссии Бюро совместно с Секретариатом организует 18 января 2023 года параллельное мероприятие высокого уровня. На параллельном мероприятии будет обсуждаться работа Комиссии с обновленным кругом ведения и будут подробно рассматриваться следующие вопросы:

- а) как Комиссия может наиболее эффективно выполнять свою роль высшего органа глобальной статистической системы;
- б) какие направления необходимо рассмотреть и включить в работу Комиссии;

с) как обновленный круг ведения может помочь решать возникающие вопросы, касающиеся изменяющейся экосистемы статистики и данных, и как это отражено в многолетней программе работы;

д) что делает Статистическую комиссию эффективной, в том числе с точки зрения пользователей.

13. Информация об итогах параллельного мероприятия высокого уровня, посвященного работе Комиссии с обновленным кругом ведения, будет представлена Комиссии Председателем и включена в справочный документ.

### III. Многолетняя программа работы

14. В соответствии со сложившейся практикой в рамках подготовки к пятьдесят четвертой сессии Бюро приступило к проведению обзора многолетней программы работы. В соответствии с просьбой Комиссии, содержащейся в пункте f) ее решения 53/105, Бюро провело обзор многолетней программы в свете предлагаемого пересмотра Классификации статистической деятельности (пункт 3 j) повестки дня). Обзор позволил Бюро установить, по-прежнему ли нынешняя классификация многолетней программы работы помогает надлежащим образом учитывать весь объем работы, выполняемой Комиссией, особенно в свете недавно принятой резолюции Совета [2022/3](#), укрепляющей работу Комиссии.

15. Структура многолетней программы работы помогает организовать направления работы Комиссии. Сравнив свою структуру с пересмотренной Классификацией статистической деятельности (версия 2.0) (см. приложение), Бюро предлагает расширить нынешние четыре основные категории пунктов повестки дня до восьми категорий. В рамках предлагаемого расширения статистика государственного управления, ранее включавшаяся в демографическую и социальную статистику, была добавлена в качестве отдельной категории.

16. В рамках обновления источники данных были включены не в один из основных компонентов в разбивке по темам, а в категорию 6 (реестры предприятий, переписи населения и жилого фонда, обследования домохозяйств, регистрация актов гражданского состояния и статистика естественного движения населения). Это отражает изменение экосистемы статистики и данных, в соответствии с которым источники данных не только относятся к тому основному компоненту, в который они были включены ранее, но и используются в рамках других тем. Кроме того, источники данных, особенно новые, более не относятся к конкретным темам или вопросам. Такая корректировка многолетней программы работы отражает продолжающиеся обсуждения вопроса горизонтального упорядочивания источников данных.

17. Расширение позволяет более четко определить категорию «Мероприятия, не отнесенные к конкретным областям» благодаря разнесению тем в одну из следующих трех категорий: «Сквозные вопросы», «Статистическая инфраструктура и методика» и «Управление статистическими системами и их модернизация». Последняя категория включает темы, относящиеся к работе Комиссии или Отдела.

18. Перечень категорий пунктов повестки дня выглядит следующим образом:

- Демографическая и социальная статистика
- Экономическая статистика
- Статистика природных ресурсов и окружающей среды
- Статистика государственного управления

- Сквозные вопросы
- Статистическая инфраструктура и методика
- Управление статистическими системами и их модернизация
- Пункты, относящиеся к работе Статистической комиссии/Статистического отдела

19. Бюро благодарит целевую группу по классификации статистической деятельности и Европейскую экономическую комиссию за их работу по обновлению Классификации международной статистической деятельности.

## **IV. Методы работы**

### **A. Пункты повестки дня пятьдесят четвертой сессии Комиссии**

20. Традиционно пункты повестки дня ежегодной сессии Комиссии делятся на «Вопросы для обсуждения и принятия решений» и «Вопросы для информации». На пятьдесят четвертой сессии Бюро добавит третью категорию — «Вопросы для принятия решений». Эта новая категория позволит выделить больше времени для обсуждения пунктов повестки дня, относящихся к категории «Вопросы для обсуждения и принятия решений».

21. В соответствии с обычной практикой пункты повестки дня, относящиеся к категории «Вопросы для обсуждения и принятия решений», будут представляться отдельно. Комиссия обсудит основные элементы работы и решения, содержащиеся в докладе и справочных документах по таким пунктам повестки дня, и рассмотрит резюме обсуждений по каждому докладу.

22. Пункты повестки дня, относящиеся к категории «Вопросы для принятия решений», будут касаться в основном докладов, связанных с принятием круга ведения групп и одобрением рамочных документов после глобальных консультаций в рамках мирового статистического сообщества и других подобных материалов. Они будут представляться по отдельности вместе с резюме и с учетом письменных заявлений, полученных до начала межправительственной сессии. На выступления будет отведено ограниченное время, поскольку не ожидается, что Комиссия будет проводить обсуждения таких пунктов повестки дня.

23. В соответствии с обычной практикой пункты повестки дня, относящиеся к категории «Вопросы для информации», не будут представляться, и ожидается, что Комиссия примет к сведению информационные документы без обсуждений. На выступления по таким пунктам будет отведено ограниченное время. В интересах экономии времени и в соответствии со сложившейся практикой Комиссии будет предложено одновременно принять к сведению большое количество информационных материалов.

### **B. Просьба о повторном рассмотрении вопроса о справедливом географическом распределении**

24. На своей пятьдесят третьей сессии Комиссия «приняла к сведению просьбу Суринама к Бюро, высказанную от имени стран — членов Карибского сообщества, также вернуться к вопросу справедливого географического распределения при формировании состава 24 членов Комиссии с учетом надлежащего субрегионального представительства и/или представительства малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран» (решение 53/105, п. g)). В

межсессионный период Бюро обсудило этот вопрос и, в частности, рассмотрело возможность расширения состава Комиссии, что, несомненно, поможет обеспечить надлежащее субрегиональное представительство. Отмечается, что для целей всех обсуждений по существу Комиссия придерживается сложившейся практики, в соответствии с которой все страны могут активно и на равных правах участвовать в работе, прежде всего в деятельности рабочих групп, независимо от их статуса члена Комиссии или наблюдателя. Вместе с тем в (редких) случаях официального принятия решений (голосования) и применительно к выборам в Бюро правила и процедуры для функциональных комиссий Экономического и Социального Совета требуют наличия членства. Бюро отметило, что некоторые функциональные комиссии Совета (например, Комиссия по народонаселению и развитию) в прошлом расширяли свой состав с 24 до 47 членов. В действительности Комиссия является одним из самых маленьких вспомогательных органов Совета. Бюро рекомендует Комиссии рассмотреть возможность подготовки проекта резолюции, содержащего обращенную к Совету просьбу увеличить членский состав Комиссии. Кроме того, это представляется своевременным решением в свете расширения мандата и повышения значимости Комиссии, что отражено в ее пересмотренном круге ведения. Бюро осознает, что увеличение числа членов будет иметь бюджетные последствия в виде дополнительных расходов на поездки, и поэтому предлагает всем занимающимся вопросами статистики делегатам довести этот вопрос до сведения их коллег в соответствующих постоянных представительствах. При поддержке Секретариата Бюро подготовит проект резолюции для рассмотрения Комиссией на ее предстоящей сессии.

## **V. Другие инициативы Бюро в межсессионный период**

### **A. Учет гендерных аспектов в работе Комиссии**

25. На своей пятьдесят третьей сессии в 2022 году Комиссия поддержала предложение Межучрежденческой и экспертной группы по гендерной статистике о создании консультативной группы по учету гендерных аспектов в работе Комиссии в целях разработки в сотрудничестве с другими соответствующими профильными специалистами плана осуществления пункта b) решения 51/115 и мониторинга его осуществления. В поддержку этой работы Отдел всячески содействовал проведению на международном уровне обсуждений с участием специалистов, занимающихся вопросами гендерной статистики, а также статистики окружающей среды и статистики торговли, с целью выявить синергетические связи между соответствующими группами, действующими под эгидой Комиссии.

26. Итоги вышеупомянутых консультаций были представлены и обсуждены на шестнадцатом заседании Межучрежденческой и экспертной группы, которое прошло в виртуальном формате в период с 12 по 14 декабря 2022 года и в котором приняли участие специалисты по гендерной статистике, а также специалисты в области статистики окружающей среды и статистики торговли из ряда стран. Итоги заседания определяют работу консультативной группы в 2023 году, когда она подготовит предложение по учету гендерных аспектов в двух первоначальных целевых областях (окружающая среда и торговля), которое будет представлено на обсуждение Комиссии на ее пятьдесят пятой сессии в 2024 году.

## **В. Группа друзей Председателя по социальной и демографической статистике**

27. Доклад Генерального секретаря о социальной статистике, представленный по пункту 3 б) повестки дня «Социальная статистика», содержит общие сведения о проделанной в 2022 году работе по обеспечению функционирования новой группы друзей Председателя по социальной и демографической статистике в интересах начала проведения обзора компонента социальной и демографической статистики в соответствии с решением 53/105. В качестве справочного документа будет представлен подготовленный по итогам консультаций с государствами-членами, региональными комиссиями и партнерскими учреждениями проект круга ведения группы, включая предложения о ее первоначальном объеме работы, мероприятиях, результатах деятельности и графике работы.

## **С. Нормативная работа**

28. В межсессионный период из-за наличия разновекторных требований нормативная работа Комиссии была приостановлена. Бюро предложило продлить эту работу на межсессионный период 2023–2024 годов.

## **VI. Меры, которые следует принять Статистической комиссии**

29. Комиссии предлагается:

- а) **принять к сведению настоящий доклад о работе Бюро в межсессионный период;**
- б) **выразить свое мнение о работе Комиссии с обновленным кругом ведения;**
- с) **выразить свое мнение относительно других инициатив, осуществляемых Бюро.**

## Приложение

**Предлагаемый пересмотр многолетней программы работы:  
обзор многолетней программы работы и Классификации  
статистической деятельности (версия 2.0)**

<i>Перечень тем, предлагаемая многолетняя программа работы на 2023–2027 годы</i>	<i>Предыдущий перечень тем, многолетняя программа работы на 2022–2026 годы (E/CN.3/2022/40)</i>	<i>Классификация статистической деятельности (версия 2.0)</i>	<i>Замечания</i>
<b>1. Демографическая и социальная статистика</b>			
a) Социальная статистика	1 e)	100	
b) Демографическая статистика	1 a)	101; 199	
c) Гендерная статистика	1 f)	503	
d) Статистика инвалидности, включая работу Вашингтонской группы по статистике инвалидности	1 d)	504	
e) Статистика, связанная со старением, и дезагрегированные по возрасту данные, включая работу Тичфилдской группы по статистике, связанной со старением, и дезагрегированным по возрасту данным	1 q)	504	
f) Статистика миграции	1 j)	102	
g) Статистика беженцев, включая статистику по внутренне перемещенным лицам и лицам без гражданства	1 k)	102; 504	102 (внутренне перемещенные лица); 504 (статистика без гражданства)
h) Статистика труда и занятости	1 l)	103	
i) Статистика нищеты	1 g)	505	
j) Статистика образования	1 m)	104	
k) Статистика здравоохранения	1 c)	105	
l) Статистика населенных пунктов	1 b)	108	
m) Статистика культуры	1 n)	109	
<b>2. Экономическая статистика</b>			
a) Экономическая статистика	2 q)	2	Новая тема
b) Национальные счета	2 a)	201	
c) Статистика неформального сектора	2 o)	20101	
d) Статистика финансов	2 k)	20103 (статистика государственных финансов)	
e) Эколого-экономический учет, включая работу Лондонской группы по экологическому учету	3 b)	20105	

<i>Перечень тем, предлагаемая многолетняя программа работы на 2023–2027 годы</i>	<i>Предыдущий перечень тем, многолетняя программа работы на 2022–2026 годы (E/CN.3/2022/40)</i>	<i>Классификация статистической деятельности (версия 2.0)</i>	<i>Замечания</i>
f) Статистика промышленности	2 c)	202	
g) Статистика услуг, включая работу Ворбургской группы по статистике услуг	2 h)	202	
h) Статистика сельского хозяйства и сельских районов	2 b)	20301; 507	20301 (статистика сельского хозяйства); 507 (статистика сельских районов)
i) Статистика энергетики, включая работу Ословской группы по статистике энергетики	2 e)	20302	
j) Статистика туризма	2 j)	20305	
k) Статистика предпринимательской деятельности и торговли	2 f)	204	
l) Программа международных сопоставлений	2 l)	205	
m) Статистика цен, включая работу Оттавской группы по индексам цен и Межсекретариатской рабочей группы по статистике цен	2 m)	205	
n) Статистика науки, техники и инноваций	2 n)	206	
<b>3. Статистика природных ресурсов и окружающей среды</b>			
a) Статистика окружающей среды	3 a)	3	
b) Статистика, касающаяся бедствий	3 d)	304	
<b>4. Статистика государственного управления</b>			Новая тема
a) Статистика государственного управления, мира и безопасности, включая работу Прайской группы по статистике государственного управления	4 q)	4	
b) Статистика преступности и уголовного правосудия	1 i)	40801	
c) Статистика наркотиков и наркомании	1 h)	40899	
<b>5. Сквозные вопросы</b>			
a) Показатели развития/цели в области устойчивого развития	4 i)	501 (устойчивое развитие)	
b) Статистика развития человеческого потенциала	4 b)	505	
c) Статистика изменения климата	3 c)	506	
d) Статистика цифровой торговли и электронной коммерции	2 g)	508	

Перечень тем, предлагаемая многолетняя программа работы на 2023–2027 годы	Предыдущий перечень тем, многолетняя программа работы на 2022–2026 годы (E/CN.3/2022/40)	Классификация статистической деятельности (версия 2.0)	Замечания
е) Статистика информационно-коммуникационных технологий	2 i)	508	
<b>6. Статистическая инфраструктура и методика</b>			
а) Представление статистических данных и метаданных	4 f)	601	
б) Международные статистические классификации	4 d)	602	
в) Реестры предприятий, включая работу Висбаденской группы по реестрам предприятий	2 d)	60301	
г) Регистрация актов гражданского состояния и статистика естественного движения населения	1 p)	60302 (реестры населения)	
д) Переписи населения и жилого фонда	1 a)	60401	
е) Обследования домохозяйств	1 o)	60403	
ж) Общие открытые стандарты для обмена данными и метаданными и их совместного использования	4 e)	605	
з) Наука о данных, включая большие данные	4 n)	607 (наука о данных)	
и) Интеграция статистической и геопространственной информации	3 m)	608	
й) Открытые данные	4 r)	610 (распространение данных и коммуникация)	
<b>7. Управление статистическими системами и их модернизация</b>			
а) Управление статистическими системами и их модернизация	4 s)	7	
б) Применение основополагающих принципов официальной статистики и принципов международной статистической деятельности	4 c)	701	
в) Управление данными	4 u)	701	
г) Координация статистических программ	4 a)	707; 702	707(международный уровень); 702 (национальный уровень)
д) Системы обеспечения качества данных национальной статистики	4 l)	703 (менеджмент качества)	
е) Нарращивание статистического потенциала	4 g)	708	

<i>Перечень тем, предлагаемая многолетняя программа работы на 2023–2027 годы</i>	<i>Предыдущий перечень тем, многолетняя программа работы на 2022–2026 годы (E/CN.3/2022/40)</i>	<i>Классификация статистической деятельности (версия 2.0)</i>	<i>Замечания</i>
<b>8. Пункты, относящиеся к работе Статистической комиссии/Статистического отдела</b>			
a) Распространение статистических данных Статистическим отделом и его публикации	4 h)	–	
b) Деятельность по выполнению программных решений Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета	4 j)	–	
c) Методы работы Статистической комиссии	4 k)	–	
d) Всемирный день статистики	4 o)	–	
e) Развитие статистики на региональном уровне	4 p)	–	
f) Вопросы программы (Статистический отдел)	4 t)	–	