



经济及社会理事会

Distr.: General
16 December 2022
Chinese
Original: English

统计委员会

第五十四届会议

2023年2月28日至3月3日

临时议程* 项目 3(l)

供讨论和作出决定的项目

统计委员会的工作方法

秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2022/324 号决定和以往惯例，秘书长谨转递统计委员会主席团关于委员会工作方法的报告。主席团在报告中介绍了为审查理事会更新委员会职权范围的第 2022/3 号决议及其对现有工作流程的应用而持续开展的工作，并强调了进一步工作的领域。主席团还强调了 2020 年通过的小组框架如何与处理新的职权范围相关。主席团还根据对最初由欧洲经济委员会编制的统计活动分类的拟议修订审查了多年工作方案(见议程项目 3(j))，并根据第 53/105 号决定(g)段，简要审查了重新讨论公平地域分配问题的请求。报告还载有主席团在 2022 年和 2023 年闭会期间采取的其他举措的最新情况。报告附有一份背景文件，其中载列了职权范围一览表。请委员会思考这一审查及其在委员会工作中的应用。有待委员会采取的行动载于报告第六节。

* E/CN.3/2023/1。



主席团关于统计委员会工作方法的报告：应对不断变化的统计和数据生态系统

一. 引言

1. 本报告介绍了统计委员会主席团根据第 53/105 号决定开展的工作。
2. 统计委员会第五十三届会议支持修订委员会的职权范围，作为一项决议草案，建议经济及社会理事会予以通过。2022 年 6 月 8 日，理事会通过了题为“确保统计和数据领域的工作适应不断变化的统计和数据生态系统”的第 2022/3 号决议，其中重申委员会是负责总体协调全球统计方案及联合国统计和数据相关系统的主要机构。
3. 在第 2022/3 号决议中，经济及社会理事会促请联合国统计和数据相关系统向统计委员会报告所有领域的统计和数据工作，使委员会能够履行其作为负责统计信息管理及统计和数据治理的主要机构的职能。本报告详细阐述了当前对最近通过的载有委员会最新职权范围的决议的审查工作及其在现有工作流程中的应用，并强调了需要进一步工作的领域。报告还强调了 2020 年通过的委员会下属各小组参考框架如何与处理新的职权范围相关。
4. 委员会定期审查工作方法，重点是其作为经济及社会理事会附属机构的结构和职能方面。委员会第四十九届、第五十届和第五十一届会议的主要重点是城市小组机制，包括全面审查所有统计小组的结构和职能，以及认可委员会下属各小组的参考框架。
5. 根据委员会第 53/105 号决定(f)段，主席团重新审查了委员会 2000 年第三十一届会议根据理事会第 1999/51 号决议提出的多年工作方案，同时考虑到了本届会议在议程项目 3(j)下提出的经过更新的国际统计活动分类。对多年工作方案的拟议修订载于本报告附件，并载于议程项目 7 下的 E/CN.3/2023/32 号文件。
6. 本报告简要审查了根据第 53/105 号决定(g)段向主席团提出的重新审议公平地域分配问题的请求。报告还载有主席团在闭会期间采取的其他举措的最新情况。
7. 请委员会思考这一审查及其在委员会工作中的应用。

二. 落实委员会的职权范围

8. 2022 年 6 月 8 日，经济及社会理事会通过了第 2022/3 号决议，重申委员会是负责总体协调全球统计方案及联合国统计和数据相关系统的主要机构，这是一个重要里程碑。根据该决议，主席团着手落实更新后的职权范围。
9. 作为第一步，秘书处对载有委员会最新职权范围的决议及其在现有工作流程中的应用进行了审查。这一规划旨在将更新后的职权范围与委员会及其主持下的各小组的工作相匹配。此外，审查突出了秘书处经济和社会事务部统计司针对最新职权范围中提出的要点开展工作的领域，并使主席团能够就如何促进各领域的

整合和通过创新做法满足官方统计用户不断变化的需求提出一些建议。规划工作的细节已在一份背景文件中列出，可在委员会网站上查阅。

10. 以往对委员会工作方法的审查以经济及社会理事会附属机构的结构和职能方面为重点，对所有统计小组的结构和职能进行了全面审查。经认可的委员会下属各小组参考框架有助于协调各小组的职能和工作。在审查该决议的执行情况时，委员会主持下的各小组的工作提供了大部分信息。这一审查有助于研究委员会工作流程与该决议更广泛范围之间的重叠，由此突出以往工作的重要性及持续相关性。

11. 根据大会第 75/290 A 号决议的要求，经济及社会理事会第 2022/3 号决议还与经社理事会及其附属机构的审查保持一致。修订委员会职权范围的主要目的是加强委员会作用，确保委员会能够应对全球统计界不断变化的需求。

12. 作为这一工作流程的一部分，主席团将与秘书处一道在 2023 年 1 月 18 日组织举办高级别会外活动，作为“通往委员会之路”的一部分。这次会外活动将审查最新职权范围的落实情况，审查期间将阐述以下内容：

- (a) 委员会如何能够最好地发挥其作为全球统计系统最高机构的作用；
- (b) 哪些领域需要处理并纳入委员会的工作；
- (c) 如何应用更新后的职权范围来解决不断变化的统计和数据生态系统带来的新问题，以及如何将这一点反映在多年工作方案中；
- (d) 一个好的统计委员会是什么样子的，包括对用户而言。

13. 关于落实更新后职权范围的高级别会外活动的成果将由主席提交委员会，并在一份背景文件中列出。

三. 多年工作方案

14. 按照惯例，主席团启动了对多年工作方案的审查，作为第五十四届会议筹备工作的一部分。按照委员会第 53/105 号决定(f)段的要求，主席团根据对统计活动分类的拟议修订审查了多年方案(见议程项目 3(j))。审查使主席团能够确定当前的多年工作方案分类是否继续充分涉及委员会开展的全部工作，特别是鉴于新通过的理事会第 2022/3 号决议加强了委员会的工作。

15. 多年工作方案的结构有助于安排委员会的工作流程。在将其结构与统计活动分类(2.0 版)修订版(见附件)进行比较时，主席团提议将议程项目从目前的四个主要类别扩大到八个类别。作为拟议扩展的一部分，以往列在人口和社会统计项下的治理统计被增列为一个单独的类别。

16. 在更新中，数据源项目被列入领域 6(商业登记、人口和住房普查、住户调查、民事登记和生命统计)，而不是按主题分列的主要支柱之一。这反映了不断变化的统计和数据生态系统，因为数据源不仅与其以往所属的支柱相关，而且还用于其他专题。此外，数据源，尤其是较新的数据源，不再只针对某个专题或主题。多年工作方案中的这一调整反映了正在进行的关于数据源横向化的讨论。

17. 这一扩展使“未按领域分类的活动”类别有了更大的区分，这些专题被归入以下三个类别之一：交叉领域，统计基础设施和方法研究，以及统计系统的管理和现代化。最后一个类别将包括委员会或统计司工作特有的专题。

18. 议程项目类别清单如下：

- 人口和社会统计
- 经济统计
- 自然资源和环境统计
- 治理统计
- 交叉领域
- 统计基础设施和方法研究
- 统计系统的管理和现代化
- 统计委员会/统计司特有项目

19. 主席团感谢统计活动分类工作组和欧洲经济委员会为更新国际统计活动分类所做的工作。

四. 工作方法

A. 委员会第五十四届会议的议程项目

20. 传统上，委员会年度会议的议程项目分为“供讨论和作出决定”的议程项目和仅“供参考”的议程项目。对于第五十四届会议，主席团将列入第三类文件，“供作出决定的项目”。这一新品种的议程项目将允许分配更多时间来讨论在“供讨论和作出决定的项目”类别下的议程项目。

21. 按照惯例，对于“供讨论和作出决定的项目”下所列的议程项目将逐一介绍。委员会将就报告和背景文件中所载工作和决定的主要内容进行辩论，并将审议对每份报告的讨论摘要。

22. 列为仅“供作出决定”的议程项目将主要包括与通过小组职权范围、认可在全球统计界内部经过全球协商的框架以及类似材料有关的报告。这些项目将连同摘要逐一介绍，同时考虑到在政府间会议之前收到的书面发言。分配给发言的时间有限，因为委员会预计不会对此类议程项目作进一步辩论。

23. 按照惯例，将不介绍列为“供参考”的议程项目，委员会通常会表示注意到这些供参考的文件，而不作进一步辩论。分配给此类项目的发言时间有限。为了节省时间，按照以往惯例，将请委员会从总体上表示注意到这类数量庞大的供参考项目。

B. 请求重新审议公平地域分配问题

24. 在第五十三届会议上，委员会“注意到苏里南代表加勒比共同体国家向主席团提出的请求，即也重新审议委员会 24 名成员的组成采用公平地域分配这一议题，同时考虑到适当的次区域代表性和(或)小岛屿发展中国家和最不发达国家的代表性”(第 53/105 号决定(g)段)。在闭会期间，主席团讨论了这一议题，并特别研究了扩大委员会成员的可能性，这显然将有助于解决适当次区域代表性问题。据指出，对于所有实质性讨论，委员会有一个既定的做法，即所有国家无论是委员会成员还是观察员都可以积极和平等地参与，特别是在工作组中。不过，在(罕见的)正式决策(表决)和选举主席团的情况下，经济及社会理事会各职司委员会的规则和程序要求具备成员资格。主席团指出，理事会的一些职司委员会(如人口与发展委员会)在过去某个时刻曾将其初始成员从 24 名增加到 47 名。事实上，委员会是理事会最小的附属机构之一。主席团建议委员会审议一项请理事会增加委员会成员的决议草案。考虑到经修订的委员会职权范围中所反映的委员会任务授权的扩大和重要性，这也被认为是适时的。主席团明白增加成员将涉及预算问题(额外差旅费)，因此请所有统计代表提醒各自常驻代表团的相关同事注意这一问题。在秘书处的支持下，主席团将编写一份决议草案，供委员会下届会议审议。

五. 主席团在闭会期间的其他举措

A. 将性别视角纳入委员会工作的主流

25. 委员会在 2022 年第五十三届会议上支持性别统计机构间专家组的提议，即设立一个将性别视角纳入委员会工作主流的咨询小组，与其他相关主题专家协作，制定执行和监测第 51/115 号决定(b)段的计划。为支持这项工作，统计司促进和推动国际一级从事性别统计及环境和贸易统计工作的专家进行了讨论，以确定在委员会主持下开展工作的相关团体的协同增效作用。

26. 上述协商的成果在 2022 年 12 月 12 日至 14 日在线举行的机构间专家组第十六次会议上作了介绍和讨论，出席会议的有选定国家在性别统计及环境和贸易统计领域的专家。会议的成果将指导咨询小组 2023 年的工作，其中确定的将性别视角纳入两个初步目标领域(环境和贸易)主流的提案将提交 2024 年委员会第五十五届会议讨论。

B. 社会和人口统计主席之友小组

27. 在议程项目 3(b) (社会统计)下，秘书长关于社会统计的报告概述了 2022 年开展的工作，以推出一个新的社会和人口统计主席之友小组，根据第 53/105 号决定启动对社会和人口统计支柱的审查。根据与会员国、区域委员会和伙伴机构的协商，该小组的职权范围草案，包括拟议初步工作范围、活动、可交付成果和时间表，将作为背景文件提供。

C. 规范工作

28. 在闭会期间，由于需求相互竞争，委员会的规范工作暂停。主席团建议将这项工作延伸至 2023-2024 年闭会期。

六. 有待统计委员会采取的行动

29. 请委员会：

- (a) 表示注意到主席团关于闭会期间工作情况的本报告；
- (b) 就落实更新后的职权范围发表意见；
- (c) 对主席团采取的其他举措发表意见。

附件

多年工作方案的拟议修订：审查多年工作方案和统计活动 分类(2.0 版)

专题清单, 2023-2027 多年工作方案的拟议修订	上一份专题清单, 2022-2026 多年工作方案(E/CN.3/2022/40)	统计活动分类 (2.0 版)	备注
1. 人口和社会统计			
(a) 社会统计	1 (e)	100	
(b) 人口统计	1 (a)	101; 199	
(c) 性别统计	1 (f)	503	
(d) 残疾统计, 包括残疾统计华盛顿小组	1 (d)	504	
(e) 老龄化相关统计和按年龄分列数据, 包括老龄化相关统计和按年龄分列数据蒂奇菲尔德小组	1 (q)	504	
(f) 移民统计	1 (j)	102	
(g) 难民统计, 包括境内流离失所者和无国籍人统计	1 (k)	102; 504	102 (境内流离失所者); 504 (无国籍状态统计)
(h) 工作和就业统计	1 (l)	103	
(i) 贫困统计	1 (g)	505	
(j) 教育统计	1 (m)	104	
(k) 卫生统计	1 (c)	105	
(l) 人类住区统计	1 (b)	108	
(m) 文化统计	1 (n)	109	
2. 经济统计			
(a) 经济统计	2 (q)	2	新
(b) 国民账户	2 (a)	201	
(c) 非正规经济统计	2 (o)	20101	
(d) 金融统计	2 (k)	20103	
		(政府财政统计)	
(e) 环境经济核算, 包括环境核算伦敦小组	3 (b)	20105	
(f) 工业统计	2 (c)	202	
(g) 服务统计, 包括服务统计沃尔堡小组	2 (h)	202	
(h) 农业和农村统计	2 (b)	20301; 507	20301 (农业统计); 507 (农村统计)
(i) 能源统计, 包括能源统计奥斯陆小组	2 (e)	20302	
(j) 旅游统计	2 (j)	20305	
(k) 商业和贸易统计	2 (f)	204	
(l) 国际比较方案	2 (l)	205	
(m) 价格统计, 包括价格指数渥太华小组和秘书处间价格统计工作组	2 (m)	205	
(n) 科学、技术和创新统计	2 (n)	206	

3. 自然资源和环境统计

(a) 环境统计	3 (a)	3	
(b) 灾害相关统计	3 (d)	304	

4. 治理统计

(a) 治理、和平和安全统计, 包括治理统计普拉亚小组	4 (q)	4	新
(b) 犯罪和刑事司法统计	1 (i)	40801	
(c) 毒品和毒品使用统计	1 (h)	40899	

5. 交叉领域

(a) 发展指标/可持续发展目标	4 (i)	501 (可持续发展)	
(b) 人类发展统计	4 (b)	505	
(c) 气候变化统计	3 (c)	506	
(d) 数字贸易和电子商务统计	2 (g)	508	
(e) 信息和通信技术统计	2 (i)	508	

6. 统计基础设施和方案研究

(a) 统计数据和元数据的列报	4 (f)	601	
(b) 国际统计分类	4 (d)	602	
(c) 商业登记, 包括商业登记威斯巴登小组	2 (d)	60301	
(d) 民事登记和生命统计	1 (p)	60302 (人口登记)	
(e) 人口和住房普查	1 (a)	60401	
(f) 住户调查	1 (o)	60403	
(g) 交换分享数据和元数据的共同开放标准	4 (e)	605	
(h) 数据科学, 包括大数据	4 (n)	607 (数据科学)	
(i) 统计和地理空间信息的整合	3 (m)	608	
(j) 开放数据	4 (r)	610	(数据发布和传播)

7. 统计系统的管理和现代化

(a) 统计系统的管理和现代化	4 (s)	7	
(b) 官方统计基本原则和国际统计活动指导原则	4 (c)	701	
(c) 数据管理	4 (u)	701	
(d) 统计方案协调	4 (a)	707; 702	707(国际); 702(国家)
(e) 国家质量保证框架	4 (l)	703(质量管理)	
(f) 统计能力发展	4 (g)	708	

8. 统计委员会/统计司特有项目

(a) 通过统计司及其出版物发布统计数据	4 (h)	—	
(b) 大会和经济及社会理事会政策决定的后续行动	4 (j)	—	
(c) 统计委员会的工作方法	4 (k)	—	
(d) 世界统计日	4 (o)	—	
(e) 区域统计发展	4 (p)	—	
(f) 方案问题(统计司)	4 (t)	—	