



Consejo Económico y Social

Distr. general
13 de diciembre de 2022
Español
Original: inglés

Comisión de Estadística

54º período de sesiones

28 de febrero a 3 de marzo de 2023

Tema 3 k) del programa provisional*

**Temas de debate y para la adopción de decisiones:
desarrollo de la capacidad estadística**

Desarrollo de la capacidad estadística

Informe del Secretario General

Resumen

El presente informe, que se preparó de conformidad con la decisión 2022/324 del Consejo Económico y Social y la práctica anterior, ofrece un panorama general de las actividades recientes de la División de Estadística del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría en apoyo de los esfuerzos de los países para fortalecer su capacidad estadística nacional y para responder mejor a los desafíos que plantea obtener datos nuevos y más abundantes en el contexto de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. En el informe también se proporciona información sobre las formas de colaboración para sincronizar las iniciativas y aprovechar las alianzas y la coordinación en la esfera del desarrollo de la capacidad estadística, así como sobre los nuevos marcos estratégicos. Asimismo, se indican los cambios efectuados en el programa de trabajo previsto debido a las repercusiones de la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID 19). Se invita a la Comisión de Estadística a expresar su opinión sobre el trabajo realizado y sobre las propuestas de coordinación reseñadas en el informe.

* E/CN.3/2023/1.



I. Introducción

1. La aprobación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible hizo que la comunidad internacional prestara más atención a la necesidad de fortalecer la capacidad estadística de los países en desarrollo para medir los Objetivos de Desarrollo Sostenible, incluidas sus metas e indicadores, darles seguimiento y presentar informes al respecto. En la Agenda 2030 se solicita explícitamente a los Estados Miembros que mejoren su apoyo al desarrollo de la capacidad de los países en desarrollo con el fin de aumentar significativamente la disponibilidad de datos oportunos, fiables y de gran calidad desglosados por ingresos, género, edad, raza, origen étnico, estatus migratorio, discapacidad, ubicación geográfica y otras características pertinentes en los contextos nacionales.

2. El marco de indicadores mundiales para el seguimiento de los Objetivos presenta un enorme desafío para los productores de estadísticas oficiales. Los países deben satisfacer las demandas de datos nuevos y más abundantes que surgen de la Agenda 2030, especialmente mediante la definición de metas e indicadores nacionales, para poder implementar el marco. Los países necesitan desarrollar y adaptar sus sistemas estadísticos nacionales para responder a esas exigencias, y poner en marcha procesos simplificados para garantizar la elaboración oportuna de estadísticas oficiales.

3. Además de los nuevos desafíos que plantea la Agenda 2030, muchos países siguen teniendo problemas considerables para elaborar otras estadísticas clave no contempladas explícitamente en el marco de indicadores mundiales, y algunos de esos problemas se ven agravados debido a la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID 19) en curso. La planificación del desarrollo de la capacidad también debe centrarse en estas esferas y situaciones.

4. El Plan de Acción Mundial de Ciudad del Cabo para los Datos sobre el Desarrollo Sostenible, que se puso en marcha durante el primer Foro Mundial de Datos de las Naciones Unidas, celebrado en enero de 2017, determinó las deficiencias en los programas estadísticos nacionales y la coordinación estadística en respuesta a la Agenda 2030. Así pues, el Plan de Acción sirve de hoja de ruta para las actividades de desarrollo de la capacidad de la División de Estadística del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría y otros organismos internacionales, regionales y nacionales que participan en la producción de estadísticas oficiales. En la sección II se presentan los resultados de la encuesta del Plan de Acción de febrero de 2022 y se examina el impacto que ha tenido la pandemia de COVID 19 en el desarrollo de la capacidad estadística.

5. En la sección III se ofrece un panorama general de las actividades de desarrollo de la capacidad llevadas a cabo por la División para fortalecer los sistemas estadísticos nacionales, especialmente en el ámbito del seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, así como en esferas sustantivas concretas, como las estadísticas sociales y demográficas, las estadísticas ambientales y energéticas y la contabilidad ambiental y económica o las estadísticas económicas, y en los ámbitos intersectoriales de los macrodatos y la ciencia de datos, y la gestión de la información geoespacial.

II. El Plan de Acción Mundial de Ciudad del Cabo y el impacto de la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) en las actividades de desarrollo de la capacidad

A. Vigilancia del estado de las operaciones estadísticas durante la pandemia

6. Desde mayo de 2020, la División, en colaboración con el Banco Mundial y en coordinación con las comisiones regionales, ha llevado a cabo encuestas periódicas entre las oficinas nacionales de estadística sobre los efectos que la pandemia de COVID-19 ha tenido en las operaciones de sus institutos y los ajustes que han tenido que realizar en la recopilación, el procesamiento y la difusión de datos. Tras la primera encuesta, efectuada en mayo de 2020, se realizaron encuestas adicionales en julio y octubre de 2020 y entre abril y mayo de 2021. Entre las cuestiones abordadas en las encuestas figuraban los cierres de oficinas y las interrupciones en la recopilación de datos causadas por la pandemia (mayo de 2020), la medida en que las restricciones y las interrupciones habían remitido o se habían generalizado (julio de 2020) y la forma en que las oficinas nacionales de estadística se estaban adaptando a sus nuevas circunstancias, por ejemplo, mediante la realización de nuevas encuestas, el desarrollo de nuevos protocolos para la recopilación de datos cara a cara, la inversión en la modernización de su infraestructura de tecnología de la información y la creación de nuevas alianzas (octubre de 2020).

7. La cuarta encuesta (abril-mayo de 2021), además de asegurar una vigilancia general del estado de las operaciones estadísticas durante la pandemia mundial, se centró en el modo en que las oficinas nacionales de estadística seguían adaptándose a sus nuevas circunstancias un año después del inicio de la pandemia de COVID-19. La encuesta incluía secciones dedicadas a los retos tecnológicos, la financiación y los costos de las operaciones estadísticas, así como a cuestiones relacionadas con la recopilación de datos sobre grupos de población de interés.

8. En mayo de 2021, el 69 % de las oficinas nacionales de estadística participantes en la encuesta indicaron que al menos algunos de los miembros de su personal habían recibido instrucciones de trabajar desde casa, lo que supone un ligero aumento con respecto a las respuestas a la encuesta de octubre de 2020. La encuesta reveló que, desde julio de 2020, la proporción de oficinas nacionales de estadística que no habían dado instrucciones a su personal de trabajar desde casa se había mantenido estable, en aproximadamente un tercio de las oficinas. Además, seguía habiendo diferencias entre regiones y niveles de ingresos en la prevalencia del teletrabajo. Mientras que el 94 % de las oficinas nacionales de estadística de Europa y América del Norte declararon haber dado instrucciones a al menos parte de su personal de trabajar desde casa, menos de la mitad de las oficinas de África Subsahariana declararon que su personal trabajaba desde casa en mayo de 2021. La prevalencia del trabajo a distancia entre el personal de las oficinas nacionales de estadística también guardaba una estrecha relación con el nivel de ingresos del país, lo que refleja las diferencias en el acceso a la tecnología de la información y las comunicaciones y a los equipos e infraestructura necesarios para que el personal pueda trabajar eficazmente desde casa.

9. En mayo de 2021, la mayoría de las oficinas nacionales de estadística indicaron que los programas de censos y encuestas seguían siendo las operaciones estadísticas más afectadas. El 45 % de las oficinas señalaron que las operaciones censales seguían siendo las más afectadas, cifra que alcanzaba el 57 % en los países de ingreso mediano alto. El 25 % de los encuestados señalaron que las encuestas eran la operación más afectada, mientras que otro 27 % las situó en segundo lugar. Las encuestas se vieron afectadas de forma más acusada en los países de ingreso bajo y mediano bajo, donde

estos porcentajes fueron del 32 % y el 29 %, respectivamente. Las repercusiones negativas en las operaciones de las oficinas nacionales de estadística estuvieron posiblemente relacionadas con los cambios en la financiación procedente de los Gobiernos y otras fuentes. El 48 % de las oficinas informaron de que se había producido una disminución de la financiación pública. Las oficinas nacionales de estadística de África Subsahariana fueron las que informaron con más frecuencia de una disminución de la financiación procedente de estas fuentes. Además, 4 de cada 10 oficinas indicaron que los costos de la recopilación de datos habían aumentado desde el comienzo de la pandemia.

B. Encuesta sobre la aplicación del Plan de Acción Mundial de Ciudad del Cabo

10. El período comprendido entre 2020 y 2021 impulsó en numerosos aspectos la innovación entre los sistemas estadísticos nacionales, pues muchos de ellos aprovecharon las alianzas público-privadas para el uso de datos móviles, imágenes satelitales y otras tecnologías a fin de comprender mejor los efectos de la pandemia de COVID-19 en la salud, el empleo, la migración, la violencia contra la mujer y otras cuestiones de muy diversa índole. La pandemia también ha puesto de manifiesto que, si bien se han producido avances, las condiciones en que operan los sistemas estadísticos nacionales son profundamente desiguales. Incluso antes de la pandemia, muchos países tenían dificultades para producir y utilizar los datos y estadísticas que necesitaban para hacer un seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y trabajar en pro de su consecución, y la pandemia no ha hecho sino exacerbar estas dificultades.

11. Para conocer mejor las presiones y oportunidades que han venido enfrentando las oficinas nacionales de estadística en temas muy diversos, que van desde la financiación hasta el desarrollo de la capacidad, el Banco Mundial, el Consorcio de Estadísticas para el Desarrollo en el Siglo XXI (PARÍS21) y la División de Estadística realizaron una encuesta sobre la ejecución del Plan de Acción Mundial de Ciudad del Cabo en el período comprendido entre agosto y septiembre de 2021. Más de 100 oficinas respondieron a la encuesta. Las principales conclusiones fueron que, si bien en la mayoría de los países encuestados se habían establecido los elementos fundamentales de unos sistemas estadísticos nacionales eficaces, casi la mitad de las oficinas informaron de que sus países contaban con leyes estadísticas de más de diez años de antigüedad. También informaron de que un porcentaje considerable de esos países carecía de salvaguardias para proteger la privacidad de los datos y el acceso a ellos, lo que puso de relieve la necesidad de mantener actualizados los marcos jurídicos estadísticos en el contexto de un ecosistema de datos en rápida evolución.

12. A fin de poder responder mejor a las demandas de datos nuevos y más abundantes resultantes de la Agenda 2030, más del 80 % de las oficinas nacionales de estadística encuestadas señalaron que el uso de datos administrativos era una esfera de alta prioridad para ampliar su capacidad. En cuanto a las necesidades de financiación, la importancia de disponer de datos administrativos y geoespaciales se reveló como una de las máximas prioridades. Casi todas las oficinas de los países de ingreso bajo y mediano bajo manifestaron la necesidad de establecer nuevas alianzas de múltiples interesados para aumentar su capacidad de utilizar nuevas tecnologías, métodos y fuentes de datos. Por otra parte, más de dos tercios de las oficinas consideran que la gestión, el procesamiento y el análisis de datos son esferas de capacitación de alta prioridad.

13. La pandemia ha puesto de relieve las carencias de datos y ha exacerbado las desigualdades entre las oficinas nacionales de estadística: transcurrido más de un año

desde el inicio de la pandemia, los problemas de conectividad y la inadecuada capacidad de procesamiento de datos a distancia seguían figurando entre los desafíos más habituales que estas enfrentaban, con acusadas diferencias en cuanto a la preparación en materia de tecnología de la información y las comunicaciones entre países con distintos niveles de ingresos. Además, cuando se enfrentaban a déficits de financiación, la mayoría de los países en desarrollo daban prioridad a la financiación para sus programas de censos económicos, agrícolas y de población y vivienda. Las oficinas nacionales de estadística de los países en desarrollo consideraban que la salud era el principal sector de política que requería apoyo estadístico, seguido de la protección social, la educación y los asuntos económicos.

C. Efecto de la pandemia de COVID-19 en las modalidades de las actividades de desarrollo de la capacidad

14. Muchas de las cuestiones mencionadas ponen de manifiesto la necesidad de cambiar no solo la forma en que las oficinas nacionales de estadística operan y responden a los desafíos actuales y nuevos, sino también la forma en que se lleva a cabo el desarrollo de la capacidad en las oficinas nacionales de estadística que lo necesitan.

15. Ante la imposibilidad de celebrar reuniones presenciales durante la mayor parte de 2020 y 2021, se han hecho grandes esfuerzos para organizar nuevas actividades de desarrollo de la capacidad utilizando los nuevos instrumentos disponibles —al tiempo que se reconocen también sus limitaciones—, ya sean en forma de versiones modificadas de las actividades planificadas originalmente, nuevas actividades en sustitución de las actividades planificadas anteriormente o nuevas actividades relacionadas directamente con las necesidades de datos creadas por la pandemia de COVID-19.

16. La División ha modificado una serie de eventos presenciales planificados para organizarlos como eventos virtuales. La experiencia de la División, así como los conocimientos obtenidos de otros usuarios, han puesto de manifiesto las limitaciones de este enfoque. Entre los inconvenientes de los eventos virtuales cabe destacar la reducción del tiempo que duran las reuniones para mantener centrada la atención de los participantes, el menor número de oportunidades de interacción personal durante las reuniones y la mayor dificultad que plantean los aspectos técnicos de los servicios de interpretación. Los eventos virtuales han sido diseñados para maximizar su eficacia, dadas las limitaciones. En consecuencia, algunos eventos virtuales han tenido que celebrarse a lo largo de un período de tiempo más largo (p. ej., sesiones de dos horas al día celebradas a lo largo de seis semanas en lugar de un único evento de tres días) o han tenido que reducirse en contenido e interacción en comparación con lo que normalmente se habría planificado para una reunión presencial. Por un lado, una de las ventajas de este enfoque era que los participantes disponían del tiempo necesario para examinar los materiales y asimilar la información entre sesiones, lo que no siempre era factible en un taller intensivo de una semana. Por otro, los organizadores de los eventos convinieron en que era mejor que las reuniones basadas principalmente en interacciones siguieran organizándose como eventos presenciales y, por consiguiente, las aplazaron.

17. Una ventaja aparente de los eventos virtuales es el mayor número de participantes que pueden seguir las deliberaciones de este tipo de eventos, gracias a los recientes avances de la tecnología que facilitan esos arreglos. La División sigue evaluando diferentes formatos de eventos virtuales para mejorar la eficiencia de eventos futuros.

18. El desarrollo de cursos de aprendizaje electrónico ha cobrado impulso en la División en los últimos años, bien como actividades independientes, bien como componentes de actividades híbridas de desarrollo de la capacidad. La pandemia de COVID-19 ha puesto de relieve la utilidad de los cursos de aprendizaje electrónico y

ha impulsado un desarrollo más rápido de esos cursos y su aplicación a una gama más amplia de ámbitos estadísticos.

III. Ejecución del programa de desarrollo de la capacidad de la División de Estadística en el período 2021-2022

19. Entre 2021 y 2022 la División organizó aproximadamente 180 actividades de desarrollo de la capacidad, de las cuales más del 75 % fueron seminarios web y talleres virtuales. En 2022 se reanudó de forma gradual la organización de eventos híbridos y presenciales. A continuación figura un desglose de las actividades por ámbito estadístico.

20. En el cuadro siguiente se indica el número de seminarios web, talleres virtuales y talleres presenciales e híbridos realizados en distintos ámbitos, incluidos los realizados en el marco de diferentes regímenes de financiación (programa ordinario de cooperación técnica, Cuenta para el Desarrollo y proyectos financiados con recursos externos).

Número de actividades de desarrollo de la capacidad, por ámbito estadístico y tipo (2021-2022)

<i>Ámbito estadístico</i>	<i>Seminarios web</i>	<i>Talleres virtuales</i>	<i>Talleres presenciales e híbridos</i>	<i>Total</i>
Seguimiento de los Objetivo de Desarrollo Sostenible	9	21	6	36
Estadísticas sociales y demográficas	15	4	8	27
Estadísticas ambientales y energéticas y contabilidad ambiental y económica	17	12	12	41
Estadísticas económicas	2	8	2	12
Sistemas estadísticos nacionales	14	17	3	34
Enfoques de datos innovadores	13	–	6	19
Información geoespacial	8	1	3	12
Total	78	63	40	181

21. En el correspondiente documento de antecedentes se proporciona información más detallada sobre las actividades de desarrollo de la capacidad. A continuación se presentan algunos aspectos destacados e información resumida de cada uno de los ámbitos sustantivos en los que la División está prestando asistencia activamente para el desarrollo de la capacidad.

A. Seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible

22. En 2017, con el apoyo del Ministerio de Relaciones Exteriores, del Commonwealth y de Desarrollo (antiguo Departamento de Desarrollo Internacional) del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, la División puso en marcha un proyecto sobre el seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, con una cobertura de 20 países de África y Asia, al objeto de hacer llegar los indicadores de los Objetivos al público más amplio posible y fortalecer la capacidad de los países en materia de recopilación y utilización de los indicadores. Entre las principales actividades figuran el establecimiento de plataformas nacionales de datos y metadatos sobre los Objetivos, la modelización de datos según la norma de Intercambio de Datos

y Metadatos Estadísticos (SDMX), la creación de metadatos nacionales sobre los Objetivos, los acuerdos de intercambio de datos y las actividades de participación de los usuarios en el seguimiento de los Objetivos. Antes de la pandemia, se llevaron a cabo varias sesiones presenciales de capacitación en torno a estas diversas actividades.

23. A pesar de los problemas derivados de la pandemia de COVID-19, entre ellos una reducción sustancial de la financiación, el proyecto se adaptó rápidamente a un contexto de trabajo a distancia y también incluyó un componente sobre los datos relativos a la COVID-19. Se han celebrado varios seminarios web y cursos de capacitación en línea para apoyar a los países del proyecto en su labor de aumentar la disponibilidad de datos y metadatos sobre los Objetivos, así como de datos relativos a la COVID-19, y ponerlos a disposición del público. El proyecto concluyó a finales de 2022, pero muchos recursos pertinentes seguirán estando disponibles en su sitio web¹. Los principales logros se presentan en un documento de antecedentes sobre el proyecto relativo al tema sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible del programa de la Comisión de Estadística.

24. Otras actividades de desarrollo de la capacidad en materia de seguimiento de los Objetivos consistieron en un taller de medición de la pobreza celebrado en Bangladesh en junio de 2021, un taller sobre el seguimiento de los Objetivos celebrado en China en enero de 2022, talleres nacionales de capacitación en el uso de información geoespacial para calcular los indicadores de los Objetivos celebrados en Kirguistán, en mayo de 2022, y en Burundi, en junio de 2022, y un taller sobre el uso de la estimación de áreas pequeñas para los Objetivos celebrado en Etiopía en junio de 2022.

25. En julio de 2022, la División organizó un seminario web sobre datos y estadísticas para los exámenes nacionales voluntarios con base empírica. Estadísticos nacionales y responsables de formular políticas de Eritrea, el Pakistán, Somalia y Suiza, que habían presentado sus exámenes nacionales voluntarios en el foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible de 2022, compartieron sus experiencias y mejores prácticas sobre las innovaciones en materia de datos y las herramientas de seguimiento de los Objetivos de las que se habían servido para preparar sus exámenes nacionales voluntarios de 2022 con base empírica y fundamentados en los datos. A este respecto, en enero de 2021 se celebró un seminario web similar para el foro político de alto nivel de 2021 que se centró además en los siguientes temas: integración de las fuentes de datos no tradicionales e innovaciones en materia de datos con las estadísticas oficiales y creación de alianzas con diversas partes interesadas en los datos; análisis de deficiencias, plataformas y visualización de datos; y desglose de datos y no dejar a nadie atrás.

26. Con respecto a algunos de los temas, se han desarrollado cursos de microaprendizaje en línea y se han puesto a disposición del público en general a través de la plataforma de aprendizaje electrónico de la División.

27. Además de los proyectos y actividades ya descritos, la División también está llevando a cabo otras actividades con el propósito principal de ayudar a los países a aumentar la disponibilidad de datos para los Objetivos. Algunas de estas actividades se enumeran en otros epígrafes que figuran a continuación y se describen con más detalle en el informe del Secretario General sobre la labor relativa al examen de los progresos realizados para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible (E/CN.3/2023/3).

¹ Véase <https://unstats.un.org/capacity-development/UNSD-FCDO/>.

B. Estadísticas sociales y demográficas

28. El Comité Internacional sobre Coordinación de los Censos se reúne periódicamente para examinar la situación de los países y sus necesidades de apoyo relacionadas con la realización de los censos de población y vivienda. El Comité intercambia información sobre próximos eventos, conferencias y reuniones. En el período comprendido entre 2021 y 2022 se han llevado a cabo varias actividades de desarrollo de la capacidad. Por ejemplo, los días 26, 27 y 31 de enero y 1 de febrero de 2022 se organizó un taller regional sobre los censos mundiales de población y vivienda de 2020, en formato virtual, para los países africanos de habla francesa. El objetivo del taller era presentar las directrices internacionales más recientes con vistas a facilitar los preparativos de la ronda de censos de población y vivienda de 2020. El taller también brindó la oportunidad de dialogar sobre las repercusiones de la pandemia de COVID-19 en la realización de censos y las posibles modificaciones de los procedimientos censales, así como de evaluar el estado del levantamiento de censos en los países participantes. Otro ejemplo fue el taller de capacitación sobre censos de población y vivienda que se celebró en Ciudad de Guatemala, en octubre de 2022, con el objetivo de mejorar la comprensión de los enfoques basados en registros para la realización de censos y crear la capacidad necesaria para evaluar la disponibilidad y la calidad inicial de las fuentes de datos administrativos.

29. En la actualidad, la División está ejecutando, en cooperación con la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESPAP) y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, el proyecto de la Cuenta para el Desarrollo sobre la recopilación y utilización de datos sobre migración internacional en el contexto de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y el Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular. El grupo de trabajo sobre estadísticas de la migración de la Conferencia Estadística de las Américas de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe se reunió en abril de 2021 y examinó su programa de trabajo, incluida la evaluación de las capacidades nacionales para producir estadísticas de las migraciones internacionales. También en este contexto, el Grupo de Expertos sobre Estadísticas de las Migraciones se reunió en Rabat en junio de 2022 y examinó los productos de sus equipos de tareas, entre ellos los indicadores propuestos para los principales ámbitos de política para hacer un seguimiento de la migración internacional y el bienestar de los migrantes, y documentó las dificultades que experimentaban los países en la aplicación del marco conceptual revisado.

30. El Grupo de Expertos sobre Maneras Innovadoras y Eficaces de Reunir Estadísticas sobre el Uso del Tiempo celebró reuniones virtuales en abril de 2021 y febrero de 2022. El Grupo de Expertos comenzó su labor en junio de 2018 con el objetivo general de hacer balance y examinar las prácticas de los países en las encuestas sobre el uso del tiempo, así como de formular recomendaciones y orientaciones técnicas para mejorar la recopilación y utilización de datos sobre el uso del tiempo, incluidos en relación con el trabajo no remunerado, sirviéndose de las últimas tecnologías y en apoyo de la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El Grupo de Expertos concluyó tres informes en 2022 sobre el Instrumento Mínimo Armonizado para la producción de estadísticas sobre el uso del tiempo; la digitalización de las reuniones de datos sobre el uso del tiempo; y consideraciones relativas a la calidad de las encuestas sobre el uso del tiempo. La 20ª Reunión Internacional de Expertos sobre Uso del Tiempo y Trabajo No Remunerado fue organizada conjuntamente por la División y varias otras organizaciones en Aguascalientes (México) en octubre de 2022.

31. Además, se organizaron varios seminarios web sobre estadísticas de género, la cartografía de la pobreza mediante el uso de estimaciones de áreas pequeñas y la utilización de datos administrativos para mejorar los indicadores sobre violencia contra la mujer. Cabe hacer especial referencia al octavo Foro Mundial sobre las Estadísticas de Género, que se celebró virtualmente los días 30 de septiembre y 1 de octubre de 2021. En él se abordaron el uso de estadísticas de género para fundamentar la formulación de políticas y el seguimiento de los avances hacia la igualdad de género, especialmente en tiempos de crisis; la utilización de estadísticas sobre el uso del tiempo para medir la igualdad entre los géneros; e innovaciones en la medición de las estadísticas de género, con especial atención a los países africanos.

32. También cabe hacer especial referencia al seminario internacional híbrido sobre el tema “Medir la prosperidad compartida y la inclusión: desafíos y enfoques innovadores”, que se celebró en Hangzhou (China) en noviembre de 2022. Cada sesión del seminario se centró en aspectos específicos del tema principal, como el uso de encuestas de hogares y enfoques innovadores de recopilación de datos para medir la pobreza, la prosperidad y la inclusión; la integración de datos procedentes de diferentes fuentes para mejorar la inclusividad de los datos sobre la pobreza; la experiencia de las oficinas nacionales de estadística en la evaluación de la desigualdad en la pobreza y la garantía de la inclusividad; la adecuación de los datos de las encuestas de hogares al Sistema de Cuentas Nacionales (SCN); y conceptos más amplios de pobreza.

C. Estadísticas ambientales y energéticas y contabilidad ambiental y económica

33. La División coorganizó varias actividades de capacitación en 2021 sobre la recopilación de datos para el indicador 11.6.1 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, relativo a la generación y el tratamiento de residuos sólidos municipales, así como para el indicador 6.3.1, relativo al tratamiento de aguas urbanas. Por ejemplo, la División participó en una sesión sobre el tratamiento de aguas urbanas del Cuarto Congreso Mundial de Alianzas de Empresas de Abastecimiento de Agua. El Congreso reunió a empresas de servicios públicos de agua, facilitadores, donantes, sindicatos de trabajadores y organizaciones de la sociedad civil para que asumieran las medidas, los efectos y las oportunidades de avanzar más hacia la consecución del Objetivo de Desarrollo Sostenible 6.

34. La División siguió prestando apoyo a la aplicación e impartiendo actividades de desarrollo de la capacidad a través de dos proyectos del programa ordinario de cooperación técnica, uno sobre los materiales de capacitación y las directrices de aplicación en relación con la elaboración de conjuntos nacionales de estadísticas sobre el cambio climático, en 2021, y el otro sobre el apoyo a los países para iniciar la elaboración de programas nacionales de estadísticas e indicadores sobre el cambio climático, en 2022. En el marco de este último proyecto, la División, en colaboración con la CEPAL y el Instituto Nacional de Estadística e Informática del Perú, organizó una misión nacional de cinco días, del 12 al 16 de diciembre de 2022, que incluyó un taller de tres días para iniciar la elaboración de un programa nacional de estadísticas e indicadores sobre el cambio climático en el Perú.

35. En 2021 y 2022, la División también participó en varias actividades de desarrollo de la capacidad como parte de un proyecto relativo a los indicadores sobre el cambio climático y los desastres pertinentes para el Caribe para políticas de desarrollo sostenible con base empírica, llevado a cabo en el marco del 12° tramo de la Cuenta para el Desarrollo y gestionado por la CEPAL en estrecha colaboración con la Comunidad del Caribe. Las actividades incluyeron talleres nacionales sobre este

tema celebrados en Suriname en julio de 2021 y en Granada y Santa Lucía en noviembre de 2021, así como un taller híbrido regional impartido en Chile en agosto de 2022.

36. Con respecto a las estadísticas energéticas, en junio de 2022 se organizó un taller virtual sobre el seguimiento y la presentación de informes en materia de bioenergía en África, en colaboración con la Comisión Africana de Energía. En enero de 2022 se organizó un taller virtual sobre el aseguramiento de la calidad del sistema nacional de gestión de la información energética y las estadísticas energéticas de Ghana, en colaboración con la secretaria de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. En septiembre de 2022 se celebraron talleres nacionales similares en formato híbrido para Benin, Burkina Faso, el Níger y el Togo.

37. Entre 2021 y 2022 se ejecutaron varios proyectos en el marco de la aplicación del Sistema de Contabilidad Ambiental y Económica (SCAE). En 2017 la División puso en marcha, junto con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, la Secretaría del Convenio sobre la Diversidad Biológica y la Unión Europea, un proyecto sobre la contabilidad del capital natural y la valoración de los servicios de los ecosistemas, que concluyó en 2021. El proyecto, financiado por la Unión Europea, tenía por objeto prestar asistencia a los cinco países asociados participantes, a saber, el Brasil, China, la India, México y Sudáfrica. Se organizaron varios eventos en la India (enero de 2021), China (junio de 2021), el Brasil (noviembre de 2021) y México (diciembre de 2021).

38. El proyecto trienal de la Cuenta para el Desarrollo sobre contabilidad económica y ambiental para una política con base empírica en África y Asia dio comienzo en 2020. El proyecto tenía por objeto abordar los obstáculos técnicos e institucionales al establecimiento de estadísticas y cuentas ambientales y económicas producidas rutinariamente a nivel nacional en cinco países: Bhután, Filipinas, Kenya, Mozambique y Senegal. Se organizaron actividades de capacitación en el Senegal en mayo, agosto y noviembre de 2021 y en julio de 2022. En el marco de este proyecto se organizaron actividades similares en Filipinas, en mayo y julio de 2021 y en septiembre de 2022, en Kenya, en agosto y septiembre de 2022, y en Mozambique, en julio y septiembre de 2022.

39. Se han organizado varios cursos de aprendizaje electrónico sobre contabilidad ambiental y económica y sobre estadísticas energéticas, que están disponibles en la plataforma de aprendizaje electrónico de la División. La División organizó, entre abril y junio de 2022, un programa mundial de aprendizaje electrónico sobre la Contabilidad de los Ecosistemas del Sistema de Contabilidad Ambiental y Económica en colaboración con el Instituto Estadístico para Asia y el Pacífico, y, en mayo de 2022, un programa regional de aprendizaje electrónico para América Latina en colaboración con la CEPAL.

D. Estadísticas económicas

40. La Red de Estadísticos Económicos se estableció en 2021 con miras a adoptar un enfoque ágil, colaborativo y de gran repercusión para mejorar la capacidad de respuesta del sistema de estadísticas económicas ante la rápida evolución de las exigencias de las políticas. El 1 de noviembre de 2021, la División organizó el primer tramo organizativo virtual (reunión de trabajo intensiva) de la Red. Se celebraron nuevos tramos temáticos, entre otros aspectos, sobre facilitación mundial del acceso a los datos de propiedad privada para las estadísticas oficiales y sobre medidas que van más allá del producto interno bruto (“más allá del PIB”) en varios períodos de sesiones en 2021. En junio de 2022, la Red también organizó un tramo sobre la medición de la inflación de las viviendas ocupadas por sus propietarios para debatir

los distintos métodos empleados en la medición de los costos de los servicios de viviendas ocupadas por sus propietarios en el índice de precios al consumidor.

41. La División celebró su curso anual de aprendizaje electrónico de seis semanas de duración sobre estadísticas del comercio internacional de mercancías entre marzo y abril de 2022. El objetivo del curso es mejorar la capacidad de los especialistas en estadísticas del comercio para aplicar las recomendaciones más recientes acordadas internacionalmente, definir las mejores fuentes de datos posibles, establecer sistemas de recopilación o aplicar los existentes y fortalecer los procesos de producción estadística. Asistieron al curso en línea 1.129 participantes, entre ellos 49 mujeres, de 163 países o zonas. La mayoría de los participantes procedían de institutos nacionales de estadística, seguidos de miembros de círculos académicos y usuarios de datos. La División también impartió un curso básico de aprendizaje electrónico sobre registros estadísticos de empresas de septiembre a noviembre de 2022, en colaboración con el Instituto Estadístico para Asia y el Pacífico y el Banco Asiático de Desarrollo. El curso se desarrolló bajo la dirección general del Comité de Expertos en Estadísticas Empresariales y Comerciales; los expertos del Comité también contribuyeron a la realización del curso.

42. Los días 10 y 11 de noviembre de 2022 se celebró en Bruselas una conferencia mundial sobre el tema “Estadísticas macroeconómicas para el futuro”. La conferencia fue organizada conjuntamente por la División y Eurostat para debatir las actualizaciones en curso del SCN y el *Manual de balanza de pagos y posición de inversión internacional*. Contó con la asistencia de 170 participantes procedentes de oficinas nacionales de estadística, bancos centrales, organizaciones regionales e internacionales y el mundo académico. Las esferas prioritarias de debate fueron la sostenibilidad y más allá del PIB, la digitalización, la globalización y la comunicación. Además, la Red de Estadísticos Económicos presentó un panorama general de sus actividades y hallazgos basados en las consultas sobre tales medidas (véase también E/CN.3/2023/8, párr. 9).

43. En el contexto del programa de divulgación para la actualización del SCN 2008², la División organizó, en colaboración con las comisiones regionales, una serie de reuniones en línea para mantener a los países informados acerca del proceso de actualización y para recibir comentarios. Entre ellas figuraban un seminario web de la Comisión Económica para África, así como un taller internacional conjunto con la Oficina Nacional de Estadística de China, en el que participaron representantes de los países miembros de la CESPAP. Una reunión del Grupo de Expertos sobre Cuentas Nacionales de la Comisión Económica para Europa (CEPE) se centró en cuestiones relacionadas con la actualización.

E. Gestión y organización de los sistemas estadísticos nacionales

Sistemas estadísticos nacionales

44. En marzo de 2021, la Comisión de Estadística hizo suyo el *Manual sobre gestión y organización de los sistemas estadísticos nacionales* como orientación para jefes de estadística y el personal directivo de las oficinas nacionales de estadística sobre cómo desarrollar y mantener una capacidad estadística nacional idónea para los propósitos previstos. Para que siga siendo útil en un ecosistema de datos que cambia con rapidez, el Manual se ha diseñado como “documento en evolución” que se actualizará y revisará periódicamente. Se publicó en octubre de 2022.

² Véase <https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/SNAUpdate/Outreach.asp>.

45. Entre abril y junio de 2021, la División impartió una serie de talleres de capacitación en línea sobre la participación de los usuarios dirigidos a quienes trabajaban con estadísticas oficiales en Bangladesh y la República Unida de Tanzania, en los que participaron representantes de las oficinas nacionales de estadística, los ministerios competentes y otras instituciones y organismos públicos, entre los que figuraban tanto productores como usuarios de datos sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La División y el Centro de Capacitación e Investigaciones Estadísticas, Económicas y Sociales para los Países Islámicos también organizaron un taller que atendía la exhortación de que se creasen sistemas estadísticos resilientes, inclusivos e integrados, bajo la dirección de las oficinas nacionales de estadística, para responder a la creciente y urgente demanda de datos en tiempos de desastre.

46. En enero de 2022, la División organizó un seminario web con Letonia, Maldivas y Sudáfrica al objeto de compartir experiencias sobre la importancia y las limitaciones de los marcos jurídicos y regulatorios existentes en materia de estadísticas oficiales, las oportunidades y los desafíos que plantean los marcos institucionales para mejorar la gobernanza de los datos, y las posibilidades de que las oficinas nacionales de estadística actúen como administradores de datos dentro del ecosistema de datos más amplio.

Administración de los datos

47. En marzo de 2022, 20 oficinas nacionales de estadística y organizaciones asociadas se reunieron en el contexto del Grupo de Trabajo sobre la Administración de los Datos y examinaron cuestiones relativas a la gobernanza nacional de datos y los marcos jurídicos, la equidad y la inclusión, el intercambio de datos y la colaboración, la administración de los datos y la agenda de datos de la ciudad, y el marco conceptual de la administración de los datos. Ese mismo mes se celebró otro seminario web para propiciar una cultura basada en los datos a nivel nacional y municipal: ¿Cómo pueden colaborar las oficinas nacionales de estadística y los oficiales de datos municipales?

Marco Nacional de Aseguramiento de la Calidad

48. En enero de 2022, la División de Estadística, la Oficina Nacional de Estadística de China y la CEPE organizaron un taller internacional virtual sobre la aplicación de un marco nacional de aseguramiento de la calidad. El aseguramiento de la calidad incluye coordinar el sistema estadístico nacional; gestionar las relaciones con los usuarios de datos, los proveedores de datos y otros interesados; gestionar las normas estadísticas; y garantizar la independencia profesional. Además, garantiza la solidez metodológica, la eficacia en función de los costos, la pertinencia, la precisión y la puntualidad, así como la gestión de la carga. También se organizaron varios seminarios web sobre este tema en febrero de 2021 y en julio y noviembre de 2022.

Intercambio de Datos y Metadatos Estadísticos

49. La División organizó una serie de talleres virtuales sobre el uso del SDMX para la presentación de datos sobre los Objetivos para Nepal, en enero de 2021, Ghana, en marzo de 2021, Camboya, la República Democrática Popular Lao y Viet Nam, en abril de 2021, Bangladesh y Liberia, en mayo de 2021, y Tailandia, en julio de 2021. Los participantes adquirieron conocimientos prácticos sobre la elaboración de modelos de datos SDMX, la correspondencia de los indicadores de los Objetivos con la definición mundial de la estructura de datos de los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el uso de herramientas SDMX avanzadas y la transmisión de indicadores nacionales a la Base de Datos Mundial de Indicadores de los ODS.

Uso de los datos administrativos

50. En mayo de 2020 se puso en marcha el grupo de colaboración para el uso de datos administrativos en estadística en respuesta a la urgente necesidad de contar con datos más oportunos y desglosados para informar sobre los progresos de la Agenda 2030, así como para responder a la pandemia de COVID-19 y sus efectos socioeconómicos. Un objetivo fundamental del grupo de colaboración es atender las necesidades, tanto urgentes como de largo plazo, de acceso y utilización de datos administrativos con fines estadísticos de manera coherente e intersectorial, aprovechando los progresos realizados en diversos sectores y por diferentes asociados. El grupo fue convocado conjuntamente por la División de Estadística y la Alianza Mundial para los Datos sobre el Desarrollo Sostenible y cuenta con miembros de más de 20 países, así como de organismos regionales e internacionales.

51. Un objetivo clave del grupo de colaboración es facilitar el intercambio de experiencias entre los asociados y elaborar orientaciones y herramientas prácticas. Entre los principales productos cabe destacar un inventario de más de 100 recursos, entre los que figuran estudios de casos de países, orientaciones y una plantilla sobre la elaboración de un memorando de entendimiento entre los titulares de datos administrativos y las oficinas nacionales de estadística, y seminarios web y consultas con expertos en los que se examinan diversos aspectos de la labor.

52. En iniciativas relacionadas con el grupo de colaboración, la División también está ejecutando un proyecto de la Cuenta para el Desarrollo llevado a cabo en el marco del 13^{er} tramo para ayudar a ocho países de África, Asia y América Latina a mejorar el acceso a los datos administrativos y su utilización. Puede obtenerse más información sobre la labor del grupo de colaboración y el proyecto en su página web³ y en el documento de antecedentes relativo al tema sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible del programa de la Comisión de Estadística.

Recuperación tras la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19)

53. Está previsto que el proyecto “Sistemas estadísticos nacionales resilientes y ágiles para satisfacer las necesidades de datos pos-COVID-19 a fin de recuperarse para mejorar” del 14^o tramo de la Cuenta para el Desarrollo refuerce la capacidad de los sistemas estadísticos nacionales de los países destinatarios para recopilar, procesar y difundir datos y estadísticas que sirvan de base a las políticas de recuperación tras la pandemia de COVID-19. En última instancia, el proyecto aumentará la resiliencia y agilidad de los sistemas estadísticos nacionales para responder a las necesidades emergentes de datos económicos, sociales y ambientales en tiempos de crisis y desastres mediante el uso de fuentes de datos innovadoras, métodos avanzados de obtención de datos y tecnologías modernas, al tiempo que asegurará el camino hacia el cumplimiento de la Agenda 2030. Este proyecto, dotado de un presupuesto inicial de 3 millones de dólares, se extiende de septiembre de 2022 a septiembre de 2025 y es ejecutado por la División de Estadística, conjuntamente con la Comisión Económica para África, la CEPE, la CESPAP, la CEPAL, la Comisión Económica y Social para Asia Occidental, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito.

³ Véase <https://unstats.un.org/capacity-development/admin-data/>.

F. Enfoques de datos innovadores para las estadísticas oficiales

54. El Comité de Expertos sobre los Macrodatos y la Ciencia de Datos en las Estadísticas Oficiales tiene el mandato de desarrollar métodos, herramientas y aplicaciones para el uso de los macrodatos y la ciencia de datos en la recopilación de estadísticas e indicadores. Además, el Comité se encarga de elaborar materiales de capacitación e impartir actividades de formación en este espacio de innovación. En el período 2021-2022, los miembros del Comité organizaron numerosos seminarios web y varios eventos de desarrollo de la capacidad de mayor envergadura.

55. En enero de 2022, se celebró en la Expo 2020 en Dubái (Emiratos Árabes Unidos) una conferencia sobre movilización de macrodatos y ciencia de datos para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, organizada por el Comité de Expertos y el Gobierno de los Emiratos Árabes Unidos. Entre los actos más destacados cabe mencionar la ceremonia oficial de inauguración del centro regional de macrodatos para Oriente Medio y Norte de África, la ceremonia de entrega de premios del *hackathon* de la juventud de las Naciones Unidas celebrado en 2021 y la puesta en marcha del Laboratorio de Tecnologías de Mejora de la Privacidad de las Naciones Unidas. En junio de 2022 se impartieron en Rwanda varios talleres en apoyo del centro regional de macrodatos para África, dirigidos a diferentes niveles de la estructura institucional y de gobernanza del centro, en los que se redactó un plan de trabajo estratégico, que se presentó en la octava reunión de la Comisión de Estadística para África, celebrada en Addis Abeba del 24 al 28 de octubre de 2022.

56. En noviembre de 2022 se celebró en Yogyakarta (Indonesia) la Séptima Conferencia Internacional sobre los Macrodatos y la Ciencia de Datos en las Estadísticas Oficiales, sobre el tema “Los desafíos mundiales y la importancia de contar con datos pertinentes y oportunos”. En la Conferencia se celebraron paneles de alto nivel sobre la sostenibilidad y la recuperación económica mundial, la seguridad alimentaria y el acceso a los datos pertinentes, así como varios minitalleres. La Conferencia también sirvió para promover la innovación en materia de datos, poner en marcha varias iniciativas nuevas y presentar soluciones creativas de los equipos del *hackathon* para ayudar a hacer frente a los desafíos mundiales.

57. La iniciativa Data For Now ayuda a los países a utilizar fuentes, tecnologías y métodos innovadores para la producción y difusión racionalizadas de datos más adecuados, oportunos y desglosados sobre esferas clave relacionadas con Objetivos de Desarrollo Sostenible específicos. Está codirigida por cuatro asociados, entre ellos la División de Estadística. La iniciativa hace hincapié en la implicación nacional, la sostenibilidad y la escalabilidad como principios rectores del diseño y la ejecución de actividades destinadas a integrar nuevos métodos y fuentes en los sistemas estadísticos nacionales existentes, y trata explícitamente de evitar la creación de procesos paralelos de producción de datos en los países.

58. En 2022, la División se centró en iniciar y ejecutar actividades de desarrollo de la capacidad en varios países de África, Asia y América Latina a través de diversos proyectos, con financiación de los Gobiernos de Italia, Noruega y el Reino Unido. La iniciativa Data For Now también organizó en marzo y abril de 2022 una serie de talleres de inspiración, en los que se mostraron ejemplos de cómo los países están trabajando en el uso de fuentes de datos, métodos y herramientas innovadores, colaborando con un conjunto más amplio de asociados y mejorando su infraestructura de tecnología de la información para facilitar la integración de enfoques innovadores.

59. Puede consultarse más información sobre la labor llevada a cabo en la página web de la iniciativa Data For Now, así como en un documento de antecedentes sobre la iniciativa (véase [E/CN.3/2023/3](#), párr. 19).

G. Gestión de la información geoespacial

60. En abril de 2021, el Comité de Expertos sobre la Gestión Mundial de la Información Geoespacial y los institutos miembros del Comité de Coordinación de las Actividades Estadísticas organizaron un taller internacional dedicado a la integración entre la información geoespacial y estadística. Se celebraron talleres nacionales sobre creación de capacidad para agentes de la información geoespacial en Etiopía, en mayo de 2022, y en Malí, en septiembre de 2022. La Iniciativa de Desarrollo Geoespacial del Caribe organizó varios eventos con miras a sensibilizar a los altos responsables de las decisiones de la región acerca de la importancia de aprovechar los datos geoespaciales y estadísticos para apoyar la elaboración de políticas, así como a crear conciencia entre los geógrafos, cartógrafos e historiadores culturales de todo el Caribe sobre la importancia de la estandarización de los nombres geográficos y los principios y técnicas de la denominación geográfica, con especial atención al patrimonio cultural.

61. En los períodos de sesiones 11º y 12º del Comité de Expertos sobre la Gestión Mundial de la Información Geoespacial, celebrados en agosto de 2021 y agosto de 2022, se debatieron numerosos temas, como el fortalecimiento de la gestión de la información geoespacial; el Marco Integrado de Información Geoespacial; la sostenibilidad y calidad de un marco de referencia geodésico mundial; el modo en que la información geoespacial apoya y sirve de base a los Objetivos de Desarrollo Sostenible; la aplicación del Marco Global Estadístico y Geoespacial, el Marco para una Administración Territorial Eficaz y el Marco Estratégico sobre Información y Servicios Geoespaciales para Desastres; y los avances y actividades de los comités regionales del Comité.

62. Entre otras actividades clave cabe destacar la inauguración del Centro Mundial de las Naciones Unidas de Conocimiento e Innovación Geoespaciales en Deqing (China), en mayo de 2022, y el Segundo Congreso Mundial de las Naciones Unidas sobre Información Geoespacial, sobre el tema “Por una aldea global geoespacial: nadie debe dejarse atrás”, celebrado en Haiderabad (India) en octubre de 2022. El Congreso facilitó un acercamiento efectivo a la próxima generación a través de un foro dedicado a la juventud titulado “Por una aldea global geoespacial en colaboración con las generaciones Z y Alfa”.

IV. Coordinación de los programas de creación de capacidad

63. La Comisión de Estadística hizo suya oficialmente la Red Mundial de Instituciones de Capacitación Estadística en 2018, y desde entonces ha trabajado para mejorar la coordinación de la capacitación estadística. La Red Mundial cuenta con una página web sobre los cursos de estadística disponibles a través del portal en línea “UN SDG:Learn”, que es una plataforma de cursos de aprendizaje electrónico y presenciales sobre temas de desarrollo sostenible. La plataforma ofrece información sobre más de 350 cursos impartidos por numerosos institutos de estadística y da acceso a ellos. Todos los cursos de aprendizaje electrónico desarrollados por la División se transfieren a su sistema de gestión del aprendizaje⁴.

64. En el período 2021-2022, la Red Mundial encargó dos informes. En febrero de 2021 se publicó el primero, titulado “Report on the project ‘Improving trainings that focus on coordination of the national statistical system’” (Informe sobre el proyecto “Mejora de la formación centrada en la coordinación del sistema estadístico nacional”). El informe se basaba en los resultados de entrevistas con ocho países

⁴ Véase <https://learning.officialstatistics.org>.

(Armenia, Etiopía, Fiji, Ghana, Marruecos, México, Mozambique y Viet Nam) e indicaba que entre las medidas encaminadas a mejorar la gestión de los sistemas estadísticos nacionales figuraban la mejora de la base jurídica de los sistemas; una mejor regulación de las normas en todos los sistemas en lo que respecta a la planificación, la recopilación, el procesamiento y la difusión de datos, la protección y confidencialidad de los datos, el aseguramiento de la calidad y los metadatos; y una mejor coordinación de la presentación de informes a las organizaciones internacionales. En marzo de 2021 se publicó el segundo informe, *Sustainable Statistical Training Programs at National Statistical Offices* (Programas de capacitación estadística sostenibles en las oficinas nacionales de estadística), que abarcaba formas de organizar programas de capacitación, detectar y satisfacer las necesidades de capacitación, centrarse en el aprendizaje electrónico y evaluar la capacitación para la mejora continua. Algunas de las principales recomendaciones del informe eran las siguientes: establecer un compendio de recursos de aprendizaje electrónico en una única plataforma internacional multilingüe, elaborar un documento que contuviese recomendaciones sobre un plan de estudios estándar para los programas de capacitación de las oficinas nacionales de estadística, formular recomendaciones sobre los primeros pasos para establecer un programa de capacitación, y reforzar la coordinación entre las organizaciones internacionales y regionales y aclarar el papel de cada una de ellas en la capacitación estadística.

65. El equipo de tareas sobre capacitación, competencias y desarrollo de la capacidad del Comité de Expertos sobre los Macrodatos y la Ciencia de Datos en las Estadísticas Oficiales desarrolla herramientas para ayudar a los países a crear capacidades que les permitan utilizar enfoques de datos innovadores. El equipo de tareas ha elaborado un marco de competencias para la adquisición y el procesamiento de macrodatos⁵, la matriz de madurez de macrodatos y la aplicación Big Data Training Catalog. El marco de competencias tiene por objeto proporcionar orientaciones generales a las oficinas nacionales de estadística al formalizar contratos, evaluar las lagunas de conocimiento y capacitar al personal en esferas específicas, ayudando así a las oficinas a lograr sus objetivos institucionales estratégicos, ahora y en el futuro. La matriz de madurez es una herramienta de autoevaluación que ayuda a las oficinas nacionales de estadística a entender en qué medida han desarrollado o implantado infraestructuras y aplicaciones de macrodatos. En consecuencia, tiene por objeto ayudar a las oficinas a conocer su nivel de madurez institucional con respecto al desarrollo de la inteligencia de datos y también a determinar sus puntos fuertes y débiles, a partir de los cuales se pueda elaborar un plan de desarrollo o una hoja de ruta.

66. La aplicación Big Data Training Catalog sirve para vincular a los usuarios con cursos y materiales de capacitación sobre temas relacionados con los macrodatos, y permite a los usuarios definir un itinerario de aprendizaje personal. La aplicación se basa en los conceptos del marco de competencias e incluye un catálogo que permite realizar búsquedas, itinerarios de aprendizaje y evaluaciones de los cursos. En la sección dedicada al itinerario de aprendizaje personal, en primer lugar, se debe seleccionar el tipo de usuario (p. ej., “Manager” o “Data Scientist”), a continuación se debe indicar qué habilidades básicas se desea aprender (p. ej., “machine learning”) y luego se debe determinar el nivel de conocimientos que se tiene en los temas seleccionados (p. ej., “Foundation level (Beginner)”). Una vez que se ha completado el perfil personal y pulsado el botón de búsqueda, la aplicación ofrece una lista de los recursos más adecuados para la situación especificada. Estos recursos son, en su mayoría, cursos en línea gratuitos o de pago impartidos por instituciones académicas u organizaciones del sector privado.

⁵ Véase https://unstats.un.org/bigdata/task-teams/training/UNGWG_Competency_Framework.pdf.

V. Elaboración y evaluación de programas específicos de creación de capacidad

A. Marcos de competencias para las estadísticas oficiales

67. Para producir, gestionar y difundir estadísticas oficiales de elevada calidad es preciso disponer de sólidas competencias estadísticas, técnicas, de liderazgo y de gestión⁶. El Instituto Estadístico para Asia y el Pacífico ha elaborado un marco de cualificaciones básicas para estadísticos de oficinas nacionales de estadística de países en desarrollo que podría servir como base del marco de competencias para estas oficinas. En él se incluyen los conocimientos estadísticos generales, las capacidades y conocimientos analíticos, así como las competencias relacionadas con los diversos elementos del modelo genérico de procesos institucionales estadísticos⁷.

68. En el Reino Unido se utiliza y promueve un marco de competencias⁸ para evaluar los conocimientos técnicos de los estadísticos y científicos de datos del Gobierno cuando acceden a la profesión y conforme van ascendiendo en los niveles de competencia del marco. Al igual que el marco de competencias del Instituto Estadístico para Asia y el Pacífico, el marco del Reino Unido sirve para definir los distintos niveles de competencias necesarias, como las de un oficial de estadística, que trabajaría con los usuarios y los proveedores de datos para establecer nuevos usos de las fuentes de datos existentes, teniendo en cuenta las consideraciones éticas, o las de un oficial superior de estadística, que no solo incitaría de forma proactiva a los usuarios a diseñar y ejecutar nuevas actividades, sino que también compartiría conocimientos especializados sobre fuentes de datos conocidas y alternativas para mejorar la comprensión de los usuarios y otros analistas y dirigiría la formulación de los requisitos de proyectos analíticos complejos. Seguidamente, quienes ocupan puestos de categoría superior se dedicarían a crear redes de usuarios y partes interesadas en múltiples ámbitos y a elaborar planes para programas de desarrollo estadístico.

69. En un sentido más especializado, el marco de competencias para la adquisición y el procesamiento de macrodatos⁹ tiene por objeto brindar orientaciones a las oficinas nacionales de estadística al formalizar contratos, evaluar las lagunas de conocimiento y capacitar al personal. Abarca el amplio abanico de habilidades y conocimientos que se consideran pertinentes para quienes trabajan en la adquisición y el procesamiento de macrodatos. El marco propuesto engloba competencias básicas, así como un conjunto más general de aptitudes interpersonales. Estas se reseñan con referencia a un proceso de producción estadística simplificado y van seguidas de bloques temáticos. El marco contiene un apéndice que puede servir de catálogo de referencia de programas y herramientas de tecnología de la información específicos.

B. Modelos de madurez para la modernización de la producción estadística

70. La modernización de la producción estadística es una prioridad fundamental para todas las oficinas nacionales de estadística. El Grupo de Alto Nivel para la Modernización de las Estadísticas Oficiales desarrolló un modelo de madurez del

⁶ Véase https://www.unescap.org/sites/default/d8files/knowledge-products/TAG_paper_ESCAP_Capacity_Framework.pdf.

⁷ Véase https://www.istat.it/it/files/2021/09/GSBPM-v5_1.pdf.

⁸ Véase <https://analysisfunction.civilservice.gov.uk/policy-store/competency-framework-for-the-government-statistician-group-gsg/>.

⁹ Véase https://unstats.un.org/bigdata/task-teams/training/UNGWG_Compentency_Framework.pdf.

proceso de modernización y una hoja de ruta conexas que se centran en cómo crear capacidades institucionales mediante la aplicación de determinadas normas de modernización estadística, como el modelo genérico de procesos institucionales estadísticos. El modelo y la hoja de ruta permiten a las oficinas nacionales de estadística evaluar su nivel actual de madurez con respecto a un marco estándar y proporcionan a las oficinas directrices claras sobre las medidas que hay que adoptar para alcanzar niveles más altos de madurez institucional de forma más rápida y eficaz.

71. El modelo de madurez del Grupo de Alto Nivel es una herramienta de autoevaluación para evaluar el nivel de madurez institucional que incluye varias dimensiones distintas, cada una de las cuales presenta diferentes niveles de madurez. Las dimensiones son la actividad institucional (las prácticas y políticas institucionales básicas de una oficina nacional de estadística), los métodos (la metodología estadística y el aseguramiento de la calidad), la información, las aplicaciones y la tecnología. Los niveles van desde la aplicación inicial hasta la correspondiente a la madurez.

72. Del mismo modo, la referida matriz de madurez de macrodatos del equipo de tareas sobre capacitación del Comité de Expertos sobre los Macrodatos y la Ciencia de Datos en las Estadísticas Oficiales tiene por objeto agrupar las principales esferas de desarrollo de macrodatos en cuatro dimensiones: marco jurídico y normativo, infraestructura de tecnología de la información, recursos humanos y aplicación.

C. Programas específicos de desarrollo de la capacidad

73. Pueden elaborarse marcos de competencias aplicables a conjuntos de habilidades generales así como a las funciones específicas de una oficina nacional de estadística para definir los distintos niveles de habilidades necesarias. Los modelos de madurez para la autoevaluación de la capacidad estadística existente también pueden elaborarse atendiendo a diversas dimensiones y con diferentes niveles de madurez. Por tanto, ¿podrían los marcos de competencias, junto con los modelos de madurez, impulsar programas de desarrollo de la capacidad más específicos, que incluyan itinerarios de aprendizaje personales y necesidades de capacitación institucional? ¿Se debería dejar de impartir una capacitación centrada en la oferta y pasar a una capacitación basada en la demanda, teniendo en cuenta principalmente las necesidades de los países? ¿Podría este cambio de orientación seguir funcionando a escala regional o, en lo sucesivo, la capacitación debería basarse más en las necesidades de cada país?

74. En los dos últimos años, muchas actividades de desarrollo de la capacidad se han celebrado a distancia debido a la pandemia de COVID-19. También se han desarrollado más cursos de aprendizaje electrónico, como puede apreciarse a través del portal “UN SDG:Learn”. A este respecto, habrá que considerar las siguientes cuestiones:

a) ¿Cambiarán de manera significativa las modalidades de las actividades de desarrollo de la capacidad en la era posterior a la pandemia de COVID-19?

b) ¿Qué elementos positivos de las lecciones aprendidas en los dos últimos años pueden contribuir a que el desarrollo de la capacidad sea más eficaz?

c) ¿Sería la combinación del aprendizaje electrónico con actividades presenciales la forma más eficaz de mejorar los conocimientos y las competencias?

d) ¿Qué modalidades de combinación del aprendizaje electrónico con otras actividades resultarían más eficaces?

75. También pueden plantearse muchas preguntas en relación con la evaluación de la eficacia y el impacto del desarrollo de la capacidad estadística. Al fin y al cabo, lo más importante es que una oficina nacional de estadística pueda servir a su país de la mejor manera posible y facilitar información fiable, pertinente y oportuna.

76. Tras las encuestas sobre la vigilancia del estado de las operaciones estadísticas durante la pandemia de COVID-19 y tras la encuesta sobre la aplicación del Plan de Acción Mundial de Ciudad del Cabo, puede ser el momento adecuado para iniciar un análisis pormenorizado de programas específicos de desarrollo de la capacidad, llevado a cabo en colaboración con los asociados pertinentes, a fin de responder a las preguntas planteadas anteriormente.

VI. Medidas que deberá adoptar la Comisión de Estadística

77. **Se invita a la Comisión a:**

a) Reconocer y apoyar la labor realizada por la División de Estadística en materia de desarrollo de la capacidad;

b) Apoyar la propuesta de un análisis pormenorizado, llevado a cabo en colaboración con los asociados pertinentes, de programas específicos de desarrollo de la capacidad sobre la base de los correspondientes marcos de competencias y modelos de madurez e informar sobre este análisis en el 56° período de sesiones de la Comisión, en 2025.