

**Статистическая комиссия****Пятьдесят четвертая сессия**

28 февраля — 3 марта 2023 года

Пункт 3 к) предварительной повестки дня*

**Вопросы для обсуждения и принятия решения:
развитие статистического потенциала****Развитие статистического потенциала****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе, который был подготовлен в соответствии с решением 2022/324 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой, содержится обзор последних мероприятий, проведенных Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата в поддержку усилий стран, направленных на укрепление их национального статистического потенциала в целях более эффективного решения задач по подготовке новых и более обширных данных в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В докладе приводится также информация о совместных усилиях по синхронизации инициатив, максимальному задействованию партнерских связей и координации действий в области развития статистического потенциала, а также о новых системах, имеющих стратегическое значение. Кроме того, в докладе содержится информация об изменениях в запланированной программе работы, вызванных последствиями пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Статистической комиссии предлагается выразить свое мнение о проделанной работе и о представленных в докладе предложениях относительно координации.

* E/CN.3/2023/1.



I. Введение

1. С принятием Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года стало уделяться больше внимания необходимости укрепления статистического потенциала развивающихся стран в интересах оценки хода реализации целей в области устойчивого развития, включая связанные с ними задачи и показатели, отслеживания достигнутого прогресса и подготовки отчетности. В Повестке дня на период до 2030 года содержится прямой призыв к государствам-членам расширить поддержку развивающихся стран в целях наращивания их потенциала, с тем чтобы значительно повысить доступность качественных, актуальных и достоверных данных, дезагрегированных по уровню дохода, гендерной принадлежности, возрасту, расе, национальности, миграционному статусу, инвалидности, местонахождению и другим характеристикам, значимым в контексте национальных условий.

2. Внедрение системы глобальных показателей для контроля за достижением целей в области устойчивого развития представляет собой огромную проблему для органов, занимающихся подготовкой официальной статистики. Страны должны отвечать потребностям в отношении новых и более обширных данных, возникающим в связи с Повесткой дня на период до 2030 года, включая определение национальных задач и показателей, с тем чтобы иметь возможность внедрить эту систему. Странам необходимо развивать и адаптировать свои национальные статистические системы в целях удовлетворения этих потребностей и внедрять упорядоченные процедуры для обеспечения своевременной подготовки официальной статистики.

3. В дополнение к вызовам, возникающим в связи с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года, многие страны по-прежнему сталкиваются со значительными проблемами в области подготовки других ключевых статистических данных, не охваченных в явном виде системой глобальных показателей, причем некоторые из этих проблем усугубляются продолжающейся пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19). Планирование развития потенциала также должно быть нацелено на эти области и ситуации.

4. В Кейптаунском глобальном плане действий по подготовке данных в области устойчивого развития, принятом на первом Всемирном форуме Организации Объединенных Наций по использованию данных в январе 2017 года, отмечены пробелы в национальных статистических программах и координации статистической деятельности в связи с Повесткой дня на период до 2030 года. Соответственно, План действий выполняет роль «дорожной карты» для осуществления усилий Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам и других международных, региональных и национальных учреждений, участвующих в подготовке официальной статистики, в целях развития потенциала. В разделе II представлены результаты обследования по Плану действий, проведенного в феврале 2022 года, и обзор последствий пандемии COVID-19 для развития статистического потенциала.

5. В разделе III представлен обзор мероприятий по развитию потенциала, проводимых Отделом в интересах укрепления национальных статистических систем, особенно в области контроля за достижением целей в области устойчивого развития, а также в конкретных основных областях, таких как социальная и демографическая статистика, статистика окружающей среды и энергетики, эколого-экономический учет и экономическая статистика, и в межотраслевых областях больших данных и научного анализа данных, а также управления геопространственной информацией.

II. Кейптаунский глобальный план действий и влияние пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) на деятельность по развитию потенциала

A. Контроль за положением дел в области статистических операций в период пандемии

6. С мая 2020 года Отдел в партнерстве со Всемирным банком и в координации с региональными комиссиями регулярно проводит обследование национальных статистических управлений относительно воздействия пандемии COVID-19 на деятельность подчиненных им учреждений и корректировок, которые они были вынуждены внести в процедуры сбора, обработки и распространения данных. После первого обследования, проведенного в мае 2020 года, были проведены дополнительные обследования в июле и октябре 2020 года и в период с апреля по май 2021 года. В ходе обследований изучались вопросы, касающиеся закрытия статистических управлений и перебоев в сборе данных, вызванных пандемией (май 2020 года); степени, в которой ограничения и перебои сократились или стали еще более распространенными (июль 2020 года); и методов адаптации национальных статистических управлений к новым условиям, таких как внедрение новых обследований, разработка новых протоколов для очного сбора данных, осуществление инвестиций в модернизацию информационно-технологической инфраструктуры и создание новых партнерств (октябрь 2020 года).

7. Четвертое обследование (апрель-май 2021 года) было посвящено рассмотрению методов дальнейшей адаптации национальных статистических управлений к новым условиям через год после начала пандемии COVID-19, в дополнение к изучению общего контроля за состоянием статистических операций в период глобальной пандемии. Обследование включало разделы, посвященные техническим проблемам, финансированию статистических операций и затратам на них, а также вопросам, связанным со сбором данных по представляющим интерес группы населения.

8. В мае 2021 года 69 процентов участвовавших в обследовании национальных статистических управлений, что немного больше, чем по итогам обследования, проведенного в октябре 2020 года, указали, что по крайней мере некоторым из их сотрудников было дано указание работать из дома. По данным обследования, с июля 2020 года доля национальных статистических управлений, не дававших своим сотрудникам указаний работать из дома, оставалась стабильной и составляла примерно треть управлений. Кроме того, среди данных о сотрудниках, работающих из дома, отмечалось сохранение различий по регионам и по уровню доходов таких сотрудников. В то время как 94 процента национальных статистических управлений в Европе и Северной Америке сообщили, что дали указание хотя бы некоторым своим сотрудникам работать из дома, менее половины таких управлений в странах Африки к югу от Сахары сообщили, что в мае 2021 года их сотрудники работали из дома. Показатели работы в удаленном режиме для сотрудников национальных статистических управлений также сильно коррелировали с уровнем поступлений страны, что отражает различия в доступе к информационно-коммуникационным технологиям и соответствующему оборудованию и инфраструктуре, необходимым для эффективной работы сотрудников из дома.

9. Большинство национальных статистических управлений указали, что по состоянию на май 2021 года программы переписей и обследований по-прежнему относились к числу наиболее затронутых пандемией статистических операций. Сорок пять процентов управлений сообщили, что операции по переписи

населения по-прежнему относятся к числу наиболее затронутых пандемией, причем в странах с уровнем дохода выше среднего этот показатель достигает 57 процентов. 25 процентов респондентов указали, что обследования представляют собой в наибольшей степени затронутую операцию, и еще 27 процентов заявили, что обследования занимают второе место среди наиболее затронутых операций. Обследования были в наибольшей степени затронуты пандемией в странах с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего, где подобные показатели составляли 32 процента и 29 процентов соответственно. Негативное воздействие на деятельность национальных статистических управлений, возможно, было связано с изменениями в финансировании со стороны правительств или из других источников. Сорок восемь процентов управлений сообщили о сокращении государственного финансирования. Что касается национальных статистических управлений в странах Африки к югу от Сахары, то они в большем числе случаев сообщали о сокращении финансирования из этих источников. Кроме того, 4 из 10 управлений сообщили, что с начала пандемии расходы на сбор данных возросли.

В. Обследование по вопросу об осуществлении Кейптаунского глобального плана действий

10. Во многих отношениях период 2020–2021 годов стимулировал инновации среди национальных статистических систем, причем во многих из них стали задействоваться государственно-частные партнерства для использования мобильных данных, спутниковых изображений и других технологий с тем, чтобы лучше понять воздействие пандемии COVID-19 на здоровье, трудоустройство, миграцию, насилие в отношении женщин и широкий спектр других вопросов. Пандемия также показала, что, несмотря на достигнутый прогресс, положение дел в отдельных национальных статистических системах сильно различается. Еще до пандемии многие страны испытывали трудности с подготовкой и использованием данных и статистических показателей, необходимых для осуществления контроля и выполнения работы в отношении достижения целей в области устойчивого развития, и пандемия только усугубила эти трудности.

11. Чтобы получить представление о проблемах и возможностях, имеющихся у национальных статистических управлений в самых разных областях, начиная от финансирования и заканчивая развитием потенциала, в период с августа по сентябрь 2021 года Всемирный банк, Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке (Париж-21) и Отдел провели обследование по вопросам осуществления Кейптаунского глобального плана действий. Более 100 управлений представили ответы на это обследование. Основные выводы заключались в том, что в большинстве стран-респондентов имеются основополагающие элементы для функционирования национальных статистических систем, но при этом почти половина управлений сообщила, что в их странах действуют законы о статистике, принятые более 10 лет назад. Кроме того, согласно представленным управлениями сообщениям, в значительной части этих стран отсутствуют гарантии конфиденциальности данных и доступа к ним, что свидетельствует о необходимости непрерывного обновления законодательных основ по вопросам статистики в условиях быстро меняющейся экосистемы данных.

12. Что касается обеспечения возможностей для более эффективного удовлетворения потребностей в новых и более обширных данных в связи с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года, то более 80 процентов респондентов из числа национальных статистических управлений определили использование административных данных в качестве одной из высокоприоритетных областей для расширения своего потенциала. С точки зрения потребностей в

финансировании и соответствующих требований важность административных и геопространственных данных оказалась на первом месте. Почти все управления в странах с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего заявили о необходимости создания новых многосторонних партнерств в целях наращивания их потенциала по задействованию новых технологий, методов и источников данных. Кроме того, более двух третей управлений выразили мнение, что управление данными и обработка и анализ данных являются высокоприоритетными областями в плане учебной подготовки.

13. Пандемия высветила пробелы в данных и усугубила различия между национальными статистическими управлениями: более чем через год после начала пандемии проблемы с сетевым подключением и недостаточные возможности в плане дистанционной обработки данных все еще относились к числу наиболее распространенных проблем, с которыми сталкивались эти управления, причем в странах с разным уровнем дохода наблюдались значительные различия в готовности к использованию информационно-коммуникационных технологий. Кроме того, в условиях нехватки финансовых средств большинство развивающихся стран в первоочередном порядке выделяли средства для своих программ экономических и сельскохозяйственных переписей, а также переписей населения и жилищного фонда. Национальные статистические управления развивающихся стран отметили здравоохранение в качестве основного стратегического сектора, нуждающегося в поддержке в области статистики, за которым следуют социальное обеспечение, образование и экономическая деятельность.

С. Изменение форм деятельности по развитию потенциала под воздействием пандемии COVID-19

14. Многие из вышеупомянутых проблем свидетельствуют не только о необходимости изменения методов работы национальных статистических управлений и решения текущих и новых проблем, но и о потребности в изменении методов предоставления услуг по развитию потенциала для нуждающихся национальных статистических управлений.

15. Из-за невозможности проведения очных совещаний на протяжении большей части 2020 и 2021 годов предпринимались активные усилия по развитию новых направлений деятельности для развития потенциала с использованием имеющихся в распоряжении новых инструментов, при полном осознании связанных с ними ограничений, будь то в целях разработки модифицированных вариантов первоначально запланированных мероприятий, внедрения новых мероприятий на замену запланированным или осуществления новых мероприятий, непосредственно направленных на удовлетворение потребностей в данных в связи с пандемией COVID-19.

16. Отдел внес изменения в ряд запланированных очных мероприятий, с тем чтобы организовать их проведение в виртуальном формате. Опыт работы Отдела, а также знания, полученные от других пользователей, указывают на ограниченность этого подхода. Недостатки виртуальных мероприятий включают необходимость сокращения продолжительности заседаний для обеспечения безраздельного внимания участников, меньше возможностей для личного общения во время заседаний и больше проблем, связанных с техническими аспектами услуг устного перевода. Мероприятия в виртуальном режиме были разработаны таким образом, чтобы максимально повысить их эффективность с учетом имеющихся ограничений. В результате некоторые из виртуальных мероприятий пришлось растянуть по срокам проведения (например, вместо одного трехдневного мероприятия в течение шести недель проводились ежедневные

двухчасовые заседания) или придать им более ограниченный характер в части их содержания и взаимодействия между участниками по сравнению с мероприятиями, которые обычно планируются в формате очных встреч. С одной стороны, преимущество такого подхода заключалось в том, что у участников имелось время для изучения материалов и усвоения информации в период между заседаниями, а это не всегда возможно при проведении интенсивного недельного семинара. С другой стороны, организаторы мероприятий выразили мнение, что совещания, ориентированные главным образом на взаимодействие между их участниками, лучше всего организовывать в качестве очных мероприятий, и поэтому было решено отложить их проведение.

17. Очевидным преимуществом мероприятий в виртуальном режиме является большее число участников, которые имеют возможность следить за проведением таких мероприятий с использованием последних достижений в области коммуникационных технологий, облегчающих их проведение. Отдел постоянно анализирует различные формы виртуальных мероприятий в целях повышения их эффективности в будущем.

18. В последние несколько лет Отдел активизировал усилия по разработке программ дистанционного обучения с использованием электронных средств как в качестве самостоятельного вида деятельности, так и в качестве компонента деятельности по развитию потенциала в смешанной форме. Полезность курсов дистанционного обучения стала еще более очевидной в связи с пандемией COVID-19, которая привела к ускоренному развитию деятельности по проведению этих курсов и к расширению круга охватываемых ими областей статистики.

III. Осуществление программы Статистического отдела по развитию потенциала в период 2021–2022 годов

19. В период 2021–2022 годов Отдел организовал около 180 мероприятий по развитию потенциала, из которых более 75 процентов приходилось на вебинары и виртуальные семинары. В 2022 году постепенно начали снова организовываться мероприятия в очной и смешанной формах. Ниже приводится разбивка мероприятий по областям статистики.

20. В приведенной ниже таблице указано число вебинаров и виртуальных семинаров, а также семинаров в очном и смешанном форматах, посвященных различным областям статистики, с обобщением мероприятий, проведенных с использованием различных схем финансирования (на основе регулярной программы технического сотрудничества, Счета развития и проектов, финансируемых из внешних источников).

Количество мероприятий по развитию потенциала в разбивке по областям статистики и видам мероприятий, 2021–2022 годы

Область статистики	Вебинары	Виртуальные семинары	Семинары в очной и смешанной формах	Всего
Контроль за достижением целей в области устойчивого развития	9	21	6	36
Социальная и демографическая статистика	15	4	8	27
Статистика окружающей среды и эколого-экономический учет	17	12	12	41

<i>Область статистики</i>	<i>Вебинары</i>	<i>Виртуальные семинары</i>	<i>Семинары в очной и смешанной формах</i>	<i>Всего</i>
Экономическая статистика	2	8	2	12
Национальные статистические системы	14	17	3	34
Инновационные подходы к данным	13	–	6	19
Геопространственная информация	8	1	3	12
Всего	78	63	40	181

21. Более подробная информация о мероприятиях по развитию потенциала представлена в соответствующем справочном документе. Далее в настоящем докладе освещаются некоторые важные вопросы и приводится краткая информация по каждой из основных областей, в которых Отдел активно оказывает помощь в развитии потенциала.

A. Контроль за достижением целей в области устойчивого развития

22. В 2017 году Отдел при поддержке Министерства иностранных дел и по делам Содружества и развития (бывшим Министерством по вопросам международного развития) Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии приступил к осуществлению проекта по контролю за достижением целей в области устойчивого развития, охватывающего 20 стран Африки и Азии и призванного сделать показатели достижения целей в области устойчивого развития доступными для максимально широкой аудитории, а также способствовать укреплению потенциала стран в области расчета и использования таких показателей. Основные мероприятия в рамках этого проекта включают создание национальных платформ данных и метаданных по целям в области устойчивого развития, моделирование данных в соответствии со стандартом обмена статистическими данными и метаданными (ОСДМ), формирование национальных метаданных, касающихся целей в области устойчивого развития, создание механизмов обмена данными и привлечение пользователей к осуществлению контроля за достижением этих целей. До начала пандемии в рамках этих различных направлений деятельности был проведен ряд очных учебных мероприятий.

23. Несмотря на проблемы, связанные с пандемией COVID-19, включая существенное сокращение объемов финансирования, проект был быстро адаптирован к работе в дистанционном режиме, и в него был также добавлен компонент, связанный с данными по COVID-19. В онлайн-режиме был проведен ряд вебинаров и учебных мероприятий для оказания поддержки странам, охваченным проектом, в их усилиях по обеспечению большей доступности данных и метаданных, касающихся целей в области устойчивого развития, а также данных относительно COVID-19 и по их распространению среди широкой общественности. Проект был закрыт в конце 2022 года, но многие соответствующие ресурсы останутся доступными на его веб-сайте¹. Основные достижения представлены в справочном документе по проекту в контексте пункта повестки дня Статистической комиссии «Цели в области устойчивого развития».

¹ URL: <https://unstats.un.org/capacity-development/UNSD-FCDO/>.

24. Другие мероприятия по развитию потенциала в области контроля за достижением целей в области устойчивого развития включали проведение семинара по измерению уровня нищеты в Бангладеш в июне 2021 года, семинара по контролю за достижением целей в области устойчивого развития в Китае в январе 2022 года, национальных учебных семинаров по использованию геопространственной информации для расчета показателей целей в области устойчивого развития в Кыргызстане в мае 2022 года и в Бурунди в июне 2022 года, а также семинара по использованию оценки малых территорий в интересах достижения целей в области устойчивого развития в Эфиопии в июне 2022 года.

25. В июле 2022 года Отдел организовал вебинар по данным и статистике для проведения основанных на фактах добровольных национальных обзоров. Национальные статистики и сотрудники директивных органов из Пакистана, Сомали, Швейцарии и Эритреи, представившие свои добровольные национальные обзоры на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в 2022 году, поделились своим опытом и передовой практикой в отношении инноваций в области данных и инструментов для контроля за достижением целей в области устойчивого развития, которые использовались ими при подготовке их добровольных национальных обзоров 2022 года, основанных на фактах и данных. В этой связи на аналогичном вебинаре, проведенном в январе 2021 года для политического форума высокого уровня 2021 года, было дополнительно уделено особое внимание следующим темам: интеграция нетрадиционных источников данных и инноваций в области данных с официальной статистикой и налаживание партнерских связей с различными заинтересованными сторонами в области данных; анализ пробелов в данных, создание платформ для данных и визуализация данных; и дезагрегирование данных в целях обеспечения того, чтобы никто не остался без внимания.

26. Для некоторых тем были разработаны микрокурсы учебной подготовки, которые стали доступны для широкой аудитории через платформу электронного обучения Отдела.

27. В дополнение к вышеупомянутым проектам и мероприятиям Отдел осуществляет и другие виды деятельности, основной целью которых является оказание поддержки странам в повышении доступности данных по целям в области устойчивого развития. Некоторые из этих мероприятий перечисляются в других разделах ниже и более подробно рассматриваются в докладе Генерального секретаря о работе по обзору хода достижения целей в области устойчивого развития (E/CN.3/2023/3).

В. Социальная и демографическая статистика

28. Международный комитет по координации переписей регулярно проводит заседания для обсуждения ситуации в странах и их потребностей в поддержке в связи с проведением переписей населения и жилищного фонда. Комитет обменивается информацией о предстоящих мероприятиях, конференциях и встречах. За период 2021–2022 годов было проведено несколько мероприятий по развитию потенциала. Например, 26, 27, 31 января и 1 февраля 2022 года для франкоязычных стран Африки в виртуальном формате был организован региональный семинар по Всемирной переписи населения и жилищного фонда 2020 года. Цель семинара заключалась в ознакомлении с последними международными руководящими принципами в целях содействия подготовке к раунду переписей населения и жилищного фонда 2020 года. Семинар также предоставил возможность обсудить влияние пандемии COVID-19 на проведение переписей и возможные изменения в процедурах переписи, а также проанализировать положение дел с

проведением переписей в странах-участниках. Другим примером является проведение учебного семинара по переписям населения и жилищного фонда, который состоялся в городе Гватемала в октябре 2022 года и был направлен на достижение лучшего понимания подходов к проведению переписей на основе регистрационных данных и наращивание потенциала по определению наличия и исходного качества административных источников данных.

29. В настоящее время Отдел в сотрудничестве с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности осуществляет разработанный в рамках Счета развития проект по сбору и использованию данных о международной миграции в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. В апреле 2021 года состоялось заседание рабочей группы по статистике международной миграции Статистической конференции Северной и Южной Америки под эгидой Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, на которой была обсуждена программа работы этих органов, включая проведение оценки национального потенциала в плане подготовки статистических данных по международной миграции. Также в этом контексте в июне 2022 года в Рабате состоялось заседание Экспертной группы по статистике миграции, на котором были рассмотрены результаты работы ее целевых групп, включая предлагаемые показатели для ключевых областей политики в целях отслеживания международной миграции и благосостояния мигрантов, и задокументированы проблемы, с которыми сталкиваются страны при внедрении пересмотренной концептуальной схемы.

30. Группа экспертов по инновационным и эффективным способам сбора статистических данных по использованию времени провела заседания в виртуальном режиме в апреле 2021 года и феврале 2022 года. Группа экспертов начала свою работу в июне 2018 года с общими целями подведения итогов и проведения обзора практики стран в области обследований по вопросу использования времени, представления рекомендаций и распространения технических руководящих указаний для улучшения сбора и использования данных об использовании времени, в том числе о неоплачиваемой работе, с применением новейших технологий и в поддержку реализации целей в области устойчивого развития. В 2022 году Группа экспертов завершила подготовку трех докладов — о минимальном унифицированном инструменте для подготовки статистических данных об использовании времени; о цифровизации процесса сбора данных об использовании времени; и об аспектах качества при проведении обследований по вопросу об использовании времени. В октябре 2022 года в Агуаскальентесе, Мексика, Отдел и несколько других организаций совместно организовали проведение двадцатого Международного совещания экспертов по вопросам использования времени и неоплачиваемой работы.

31. Кроме того, было организовано несколько вебинаров по гендерной статистике, картированию нищеты с применением оценок малых территорий и использованию административных данных для совершенствования показателей насилия в отношении женщин. Можно особо отметить восьмой Глобальный форум по гендерной статистике, который состоялся в виртуальном формате 30 сентября и 1 октября 2021 года. На Форуме обсуждались вопросы использования гендерной статистики для информационного обеспечения процессов разработки политики и контроля за достижением гендерного равенства, особенно во время кризиса; задействования статистики использования времени для измерения показателей гендерного равенства; и внедрения инноваций в области измерения

показателей гендерной статистики с уделением особого внимания африканским странам.

32. Особо следует отметить проведенный в смешанном формате международный семинар на тему «Измерение показателей общего процветания и инклюзивности: проблемы и инновационные подходы», который состоялся в Ханчжоу, Китай, в ноябре 2022 года. Каждое заседание в рамках этого семинара было посвящено конкретным аспектам основной темы, включая использование обследований домашних хозяйств и инновационных подходов к сбору данных для измерения показателей нищеты, благосостояния и инклюзивности; интеграцию данных из различных источников в целях повышения инклюзивности данных о нищете; учет опыта работы национальных статистических управлений по оценке неравенства в контексте нищеты и обеспечению инклюзивности; согласование данных по результатам обследования домашних хозяйств с Системой национальных счетов (СНС); и расширенные концепции нищеты.

С. Статистика окружающей среды и эколого-экономический учет

33. В 2021 году Отдел выступил одним из организаторов нескольких учебных мероприятий по сбору данных в контексте показателя 11.6.1 целей устойчивого развития, касающегося сбора и удаления коммунально-бытовых твердых отходов, а также показателя 6.3.1, касающегося очистки городских вод. Например, Отдел принял участие в четвертом Глобальном конгрессе партнерства операторов водоснабжения в рамках заседания, посвященного очистке городских вод. На этом Конгрессе собрались операторы коммунального водоснабжения, координаторы, доноры и представители рабочих профсоюзов и организаций гражданского общества, с тем чтобы рассмотреть меры, факторы воздействия и возможности для улучшения прогресса в достижении цели 6 в области устойчивого развития.

34. Отдел продолжал оказывать поддержку в реализации и содействовать развитию потенциала в рамках двух проектов регулярной программы технического сотрудничества по подготовке учебных материалов и руководящих принципов в отношении разработки национальных наборов статистических данных об изменении климата (в 2021 году) и в отношении оказания поддержки странам, приступающим к разработке национальных программ по статистике и показателям изменения климата (в 2022 году). В рамках последнего из упомянутых проектов Отдел в сотрудничестве с ЭКЛАК и Национальным институтом статистики и информации Перу организовал проведение 12–16 декабря 2022 года пятидневной национальной миссии, включая трехдневный семинар, с тем чтобы инициировать разработку национальной программы в области статистики и показателей изменения климата в Перу.

35. В 2021 и 2022 годах Отдел также принял участие в нескольких мероприятиях по развитию потенциала в рамках проекта по разработке показателей изменения климата и бедствий, имеющих отношение к Карибскому бассейну, в целях подготовки научно обоснованных стратегий в области устойчивого развития, который осуществлялся на основе двенадцатого транша Счета развития под руководством ЭКЛАК в тесном сотрудничестве с Карибским сообществом. Мероприятия включали национальные семинары по этой теме, проведенные в Суринаме в июле 2021 года и в Гренаде и Сент-Люсии в ноябре 2021 года, а также региональный семинар в смешанном формате, проведенный в Чили в августе 2022 года.

36. Что касается статистики энергетики, то в июне 2022 года совместно с Африканской энергетической комиссией был организован виртуальный семинар по вопросам контроля и отчетности в области биоэнергетики в Африке. В январе 2022 года совместно с секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата был организован виртуальный семинар по вопросам обеспечения качества национальной системы управления энергетической информацией и статистики энергетики Ганы. Аналогичные национальные семинары были проведены в смешанном формате для Бенина, Буркина-Фасо, Нигера и Того в сентябре 2022 года.

37. В рамках внедрения Системы эколого-экономического учета (СЭЭУ) за период 2021–2022 годов было реализовано несколько проектов. В 2017 году Отделом совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии и Европейским союзом было начато осуществление проекта под названием «Учет природного капитала и оценка стоимости экосистемных услуг», и в 2021 году он был завершен. Этот проект финансировался Европейским союзом и был направлен на оказание помощи пяти участвующим в нем странам-партнерам, а именно Бразилии, Индии, Китаю, Мексике и Южной Африке. Несколько мероприятий было организовано в Индии (январь 2021 года), Китае (июнь 2021 года), Бразилии (ноябрь 2021 года) и Мексике (декабрь 2021 года).

38. В 2020 году началось осуществление трехгодичного проекта по линии Счета развития под названием «Эколого-экономический учет для целей разработки научно обоснованной политики в Африке и Азии». Проект направлен на устранение технических и институциональных барьеров, препятствующих внедрению подготавливаемых на повседневной основе счетов эколого-экономического учета на национальном уровне в пяти странах: Бутане, Кении, Мозамбике, Сенегале и Филиппинах. Учебные мероприятия были организованы в Сенегале в мае, августе и ноябре 2021 года и в июле 2022 года. Аналогичные мероприятия в рамках этого проекта были организованы в Кении в августе и сентябре 2022 года, в Мозамбике в июле и сентябре 2022 года и на Филиппинах в мае и июле 2021 года и в сентябре 2022 года.

39. На платформе электронного обучения Отдела было подготовлено и размещено несколько курсов электронного обучения по эколого-экономическому учету и статистике энергетики. В период с апреля по июнь 2022 года Отдел организовал глобальную программу электронного обучения по Системе эколого-экономического учета и учета экосистем в сотрудничестве со Статистическим институтом для Азии и Тихого океана и в мае 2022 года — региональную программу электронного обучения для Латинской Америки в сотрудничестве с ЭКЛАК.

D. Экономическая статистика

40. В 2021 году была создана Сеть специалистов по экономической статистике в целях обеспечения высокоэффективного гибкого подхода для улучшения оперативного реагирования системы экономической статистики на быстро меняющиеся требования политики. 1 ноября 2021 года Отдел организовал первое организационное совещание этой сети в ускоренном виртуальном формате, или интенсивное рабочее совещание. На основе нескольких заседаний в 2021 году были проведены дополнительные тематические совещания в ускоренном формате, в том числе по вопросам глобального упрощения доступа к частным данным для официальной статистики и использования показателей, выходящих за рамки валового внутреннего продукта («за пределами ВВП»). В июне 2022 года

Сеть также организовала совещание в ускоренном формате по измерению показателей инфляции в отношении занимаемого владельцами жилья для обсуждения различных методов, применяемых при измерении доли стоимости коммунальных услуг для занимаемого владельцами жилья в индексе потребительских цен.

41. В период с марта по апрель 2022 года Отдел провел ежегодный шестинедельный курс электронного обучения по статистике международной торговли товарами. Цель этого курса — наращивание потенциала специалистов по статистике торговли в плане применения последних согласованных на международном уровне рекомендаций, определения наилучших источников данных, создания или совершенствования систем сбора данных и укрепления процессов подготовки статистических данных. В этом онлайн-курсе приняли участие 1129 человек, в том числе 49 женщин, из 163 стран и регионов. Большинство участников представляли национальные статистические учреждения, а также большая доля участников приходилась на представителей научных кругов и пользователей данных. В период с сентября по ноябрь 2022 года в сотрудничестве со Статистическим институтом для Азии и Тихого океана и Азиатским банком развития Отдел также провел базовый курс электронного обучения по статистическим регистрам предприятий. Этот курс был разработан под общим руководством Комитета экспертов по статистике предпринимательской деятельности и торговли, причем эксперты из состава этого Комитета также участвовали в проведении курса.

42. 10 и 11 ноября 2022 года в Брюсселе прошла глобальная конференция на тему «Макроэкономическая статистика в интересах будущего». Это мероприятие было организовано совместно Отделом и Евростатом для обсуждения текущих обновлений СНС и *Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции*. В нем приняли участие 170 представителей национальных статистических управлений, центральных банков, региональных и международных организаций и научных кругов. Приоритетные области обсуждения включали вопросы обеспечения устойчивости и измерения показателей за пределами ВВП, цифровизации, глобализации и коммуникаций. Кроме того, Сеть специалистов по экономической статистике представила обзор своей деятельности и выводы, сделанные на основе консультаций по таким показателям (см. также E/CN.3/2023/8, пункт 9).

43. В контексте информационно-просветительской программы по обновлению СНС 2008 года² Отдел в сотрудничестве с региональными комиссиями организовал ряд онлайн-встреч, с тем чтобы проинформировать страны о процессе обновления и получить от них отзывы. Эти встречи включали вебинар Экономической комиссии для Африки, а также совместный международный семинар с участием Национального статистического бюро Китая и представителей стран — членов ЭСКАТО. Вопросы, связанные с обновлением, были специально рассмотрены на совещании Группы экспертов по национальным счетам Европейской экономической комиссии (ЕЭК).

Е. Управление национальными статистическими системами и их организация

Национальные статистические системы

44. «Справочник по управлению национальными статистическими системами и их организации» был одобрен Статистической комиссией в марте 2021 года в

² См. URL: <https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/SNAUpdate/Outreach.asp>.

качестве руководства для главных сотрудников по статистике и старших руководителей национальных статистических управлений по вопросу о том, как развивать и поддерживать национальный статистический потенциал, соответствующий своему назначению. В целях поддержания актуальности этого справочника в условиях быстрого изменения экосистемы данных он был подготовлен как «живой документ», подлежащий регулярному обновлению и пересмотру. Он был опубликован в октябре 2022 года.

45. В период с апреля по июнь 2021 года Отдел провел в Бангладеш и Объединенной Республике Танзания серию учебных онлайн-семинаров по вопросам привлечения пользователей для тех, кто работает в области официальной статистики, в которых приняли участие представители национальных статистических управлений, отраслевых министерств и других государственных ведомств и учреждений, включая как производителей, так и пользователей данных, имеющих отношение к целям в области устойчивого развития. Отдел и Центр статистических, экономических и социальных исследований и подготовки кадров для исламских стран также организовали семинар, на котором был рассмотрен призыв к созданию устойчивых, инклюзивных и комплексных статистических систем под руководством национальных статистических управлений в целях удовлетворения возрастающего острого спроса на данные в период стихийных бедствий.

46. В январе 2022 года Отдел организовал вебинар с участием Латвии, Мальдив и Южной Африки для обмена мнениями о важном значении существующих нормативно-правовых основ официальной статистики и присущих им ограничений, возможностях и проблемах институциональных основ в плане повышения эффективности управления данными и возможностях для национальных статистических управлений выступать в качестве распорядителей данных в рамках более широкой экосистемы данных.

Управление данными

47. В марте 2022 года 20 национальных статистических управлений и партнерских организаций провели встречу в рамках рабочей группы по управлению данными и обсудили вопросы национального управления данными и правовых основ, равенства и инклюзивности, обмена данными и сотрудничества, распоряжения данными, связи с городской повесткой дня в области данных, а также концептуальные рамки распоряжения данными. В том же месяце был проведен еще один вебинар, посвященный формированию культуры управления данными на национальном и городском уровнях, на тему «Как могут совместно работать национальные статистические управления и специалисты по данным на уровне городов?».

Система обеспечения качества данных национальной статистики

48. В январе 2022 года Статистическим отделом, Национальным бюро статистики Китая и ЕЭК был организован виртуальный международный семинар по внедрению системы обеспечения качества данных национальной статистики. Обеспечение качества включает координацию национальной статистической системы; управление отношениями с пользователями данных, поставщиками данных и другими заинтересованными сторонами; и обеспечение профессиональной независимости. Это также охватывает обеспечение методологической обоснованности, экономической эффективности, актуальности, точности и своевременности, а также управление нагрузкой на респондентов. Несколько вебинаров по этой теме были также организованы в феврале 2021 года и в июле и ноябре 2022 года.

Обмен статистическими данными и метаданными

49. Отдел организовал серию виртуальных семинаров по использованию системы обмена статистическими данными и метаданными для представления данных, относящихся к целям в области устойчивого развития, для Непала в январе 2021 года, для Ганы в марте 2021 года, для Вьетнама, Камбоджи и Лаосской Народно-Демократической Республики в апреле 2021 года, для Бангладеш и Либерии в мае 2021 года и для Таиланда в июле 2021 года. Участники прошли практическое обучение по моделированию данных в рамках системы обмена статистическими данными и метаданными, соотнесению показателей достижения целей в области устойчивого развития с глобальным определением структуры данных для этих показателей, использованию передовых инструментов обмена статистическими данными и метаданными и препровождению национальных показателей в Глобальную базу данных для показателей достижения целей в области устойчивого развития.

Использование административных данных

50. В мае 2020 года в связи с острой потребностью в получении на более своевременной основе более дезагрегированных данных, необходимых для обоснования усилий по достижению прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и надлежащего реагирования на пандемию COVID-19 и ее социально-экономические последствия, началось осуществление инициативы по обеспечению сотрудничества в области использования административных данных для статистических целей. Одна из основных целей такого сотрудничества заключается в удовлетворении как неотложных, так и более долгосрочных потребностей в доступе к административным данным и их согласованном использовании в статистических целях на сквозной основе с учетом прогресса, достигнутого в различных областях и различными партнерами. В работе по линии этой инициативы, осуществляемой под общим руководством Статистического отдела и Глобального партнерства по использованию данных в интересах устойчивого развития, принимают участие представители более чем 20 стран, а также представители региональных и международных учреждений.

51. Одной из ключевых целей инициативы по обеспечению сотрудничества является содействие обмену опытом между партнерами и разработка практических рекомендаций и инструментов. Основные мероприятия включают подготовку набора материалов в количестве более 100 ресурсов, включая тематические исследования по странам, руководящее пособие и шаблон для составления меморандума о взаимопонимании между держателями административных данных и национальными статистическими управлениями, а также проведение вебинаров и экспертных семинаров, на которых обсуждаются различные аспекты работы.

52. В рамках усилий в целях осуществления инициативы по обеспечению сотрудничества Отдел также реализует проект на основе Счета развития, осуществляемый в рамках тринадцатого транша, для оказания поддержки восьми странам Африки, Азии и Латинской Америки в целях улучшения доступа к административным данным и их использования. Более подробную информацию о работе в рамках инициативы и проекта можно найти на посвященной инициативе веб-странице³ и в справочном документе по данной теме в контексте пункта повестки дня Статистической комиссии, озаглавленного «Цели в области устойчивого развития».

³ См. URL: See <https://unstats.un.org/capacity-development/admin-data>.

Восстановление после пандемии коронавирусного заболевания

53. Реализация проекта «Устойчивые к потрясениям и гибкие национальные статистические системы для удовлетворения потребностей в данных в период после пандемии COVID-19 в целях более эффективного восстановления», осуществляемого на основе четырнадцатого транша Счета развития, как ожидается, приведет к укреплению потенциала национальных статистических систем стран его осуществления в том, что касается сбора, обработки и распространения информации и статистических данных для обоснования политики в области восстановления после пандемии COVID-19. В конечном итоге этот проект должен обеспечить повышение устойчивости и гибкости национальных статистических систем в плане реагирования на возникающие потребности в экономических, социальных и экологических данных в период кризисов и бедствий за счет использования инновационных источников данных, передовых методов сбора данных и современных технологий, прокладывая при этом путь к реализации Повестки дня на период до 2030 года. Этот проект с первоначальным бюджетом в 3 млн долл. США рассчитан на период с сентября 2022 года по сентябрь 2025 года и осуществляется Статистическим отделом совместно с Экономической комиссией для Африки, ЕЭК, ЭСКАТО, ЭКЛАК, Экономической и социальной комиссией для Западной Азии, Программой развития Организации Объединенных Наций и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

Г. Инновационные подходы к данным для целей официальной статистики

54. Комитет экспертов по использованию больших данных и научному анализу данных для целей официальной статистики уполномочен разрабатывать методы, инструменты и приложения для использования больших данных и научного анализа данных при подготовке статистических данных и показателей. Кроме того, Комитету поручено разрабатывать учебные материалы и проводить мероприятия по подготовке кадров в этой новаторской области. В период 2021–2022 годов члены Комитета организовали множество вебинаров и несколько крупных мероприятий по развитию потенциала.

55. В январе 2022 года на выставке «Экспо-2020» в Дубае, Объединенные Арабские Эмираты, состоялась конференция по мобилизации усилий в области больших данных и научного анализа данных в интересах достижения целей в области устойчивого развития, организованная Комитетом экспертов и правительством Объединенных Арабских Эмиратов. Среди основных мероприятий в рамках этой конференции можно отметить торжественное открытие регионального центра по большим данным для Ближнего Востока и Северной Африки, церемонию награждения победителей молодежного «хакатона» Организации Объединенных Наций, проведенного в 2021 году, и открытие Лаборатории Организации Объединенных Наций по технологиям, повышающим уровень конфиденциальности. В июне 2022 года в Руанде в поддержку регионального центра по большим данным для Африки было проведено несколько семинаров, предназначенных для сотрудников центра из различных уровней организационной структуры и управления, в целях составления стратегического плана работы, который был впоследствии представлен на восьмом заседании Статистической комиссии для Африки, состоявшемся 24–28 октября 2022 года в Аддис-Абебе.

56. В ноябре 2022 года в Джокьякарте, Индонезия, состоялась седьмая Международная конференция по большим данным и научному анализу данных для целей официальной статистики на тему «Глобальные вызовы и важное значение

актуальных и своевременных данных». В рамках Конференции были проведены групповые обсуждения на высоком уровне по вопросам устойчивости и восстановления мировой экономики, продовольственной безопасности и доступа к актуальным данным, а также несколько мини-семинаров. Она также послужила продвижению инноваций в области данных, запуску нескольких новых инициатив и демонстрации творческих решений, подготовленных командами «хакатона» в целях содействия решению глобальных проблем.

57. Инициатива «Актуальные данные» направлена на оказание странам поддержки в использовании инновационных источников, методов и технологий для упорядоченного производства и распространения более качественных, своевременных и дезагрегированных данных по основным областям, связанным с достижением конкретных целей в области устойчивого развития. Она осуществляется под руководством четырех партнеров, включая Статистический отдел. Основное внимание в рамках этой инициативы уделяется вопросам ответственности стран, устойчивости и масштабируемости как ключевым принципам разработки и осуществления деятельности, направленной на интеграцию новых методов и источников в существующие национальные статистические системы, и при этом недвусмысленно ставится задача не допустить возникновения параллельных процессов производства данных на страновом уровне.

58. В 2022 году Отдел сосредоточился на инициировании и осуществлении мероприятий по развитию потенциала в ряде стран Африки, Азии и Латинской Америки в рамках различных проектов при финансировании со стороны правительств Италии, Норвегии и Соединенного Королевства. В рамках инициативы «Актуальные данные» в марте и апреле 2022 года была также проведена серия вдохновляющих семинаров, на которых были продемонстрированы примеры того, как страны работают над использованием инновационных источников данных, методов и инструментов, взаимодействуют с более широким кругом партнеров и совершенствуют свою инфраструктуру информационных технологий в целях содействия интеграции инновационных подходов.

59. Более подробную информацию об этой работе можно найти на веб-странице, посвященной инициативе «Актуальные данные», а также в справочном документе по этой инициативе (см. [E/CN.3/2023/3](#), пункт 19).

G. Управление геопропространственной информацией

60. В апреле 2021 года Комитет экспертов по глобальному управлению геопропространственной информацией и учреждения — члены Комитета по координации статистической деятельности организовали международный семинар по вопросам интеграции геопропространственной и статистической информации. В мае 2022 года в Эфиопии и в сентябре 2022 года в Мали были проведены национальные семинары по наращиванию потенциала для учреждений, занимающихся вопросами геопропространственной информации. В рамках Инициативы по развитию геопропространственной информации для Карибского бассейна было организовано несколько мероприятий, направленных на обеспечение осведомленности старших сотрудников директивных органов региона о ценности использования геопропространственных и статистических данных в поддержку разработки политики, а также на обеспечение осведомленности географов, картографов и историков культуры стран Карибского бассейна о важном значении стандартизации географических названий и принципах и методах их присвоения с уделением особого внимания культурному наследию.

61. На одиннадцатой и двенадцатой сессиях Комитета экспертов по глобальному управлению геопространственной информацией, состоявшихся в августе 2021 года и августе 2022 года, обсуждались многие вопросы, такие как повышение эффективности управления геопространственной информацией; Комплексная система геопространственной информации; устойчивость и качество глобальной геодезической системы координат; методы использования геопространственной информации в поддержку усилий по достижению целей в области устойчивого развития и для их обоснования; внедрение Глобальной системы геопространственных статистических данных, Системы эффективного управления земельными ресурсами и Стратегических рамок по вопросам геопространственной информации и услуг для борьбы с бедствиями; а также прогресс в работе и деятельность региональных комитетов в составе Комитета.

62. Среди других ключевых мероприятий — открытие Глобального центра геопространственных знаний и инноваций Организации Объединенных Наций в Дэцине, Китай, в мае 2022 года и второй Всемирный конгресс Организации Объединенных Наций по геопространственной информации по теме «Геоинформационные возможности для глобальной деревни: никто не должен остаться без внимания», который состоялся в Хайдарабаде, Индия, в октябре 2022 года. Конгресс способствовал проведению эффективной информационно-пропагандистской работы с новым поколением на основе специализированного молодежного форума под названием «Создание геоинформационных возможностей для глобальной деревни при участии поколений Z и Альфа».

IV. Координация программ наращивания потенциала

63. В 2018 году Статистической комиссией была официально одобрена Глобальная сеть учреждений для профессиональной подготовки в области статистики, и с тех пор она работает над улучшением координации такой подготовки. У Глобальной сети имеется веб-страница с информацией о курсах подготовки в области статистики, доступных через онлайн-портал “UN SDG:Learn”, который является центром электронного обучения и очных курсов по темам устойчивого развития. Этот центр предоставляет информацию о более чем 350 курсах, проводимых многими статистическими учреждениями, и обеспечивает доступ к ним. Все сведения о курсах электронного обучения, разработанных Отделом, направляются в систему управления обучением⁴ Отдела.

64. В период 2021–2022 годов Глобальная сеть заказала подготовку двух докладов. В феврале 2021 года она выпустила первый из них, озаглавленный «Доклад о проекте “Совершенствование курсов профессиональной подготовки с уделением особого внимания координации национальных статистических систем”». Этот доклад был основан на результатах интервью с представителями восьми стран (Армении, Вьетнама, Ганы, Марокко, Мексики, Мозамбика, Фиджи и Эфиопии) и в котором было указано, что меры по улучшению управления национальными статистическими системами включают совершенствование правовой базы для этих систем; совершенствование нормативных правил для стандартов во всех системах в том, что касается планирования, сбора, обработки, распространения, защиты и конфиденциальности данных, проверки качества и метаданных; и обеспечение более скоординированной отчетности перед международными организациями. В марте 2021 года был опубликован второй доклад, озаглавленный «Устойчивые программы профессиональной подготовки в области статистики на уровне национальных статистических управлений». В нем рассматриваются способы организации программ профессиональной

⁴ См. URL: <https://learning.officialstatistics.org>.

подготовки, выявления и удовлетворения потребностей в такой подготовке, сосредоточения усилий на электронном обучении и проведения оценки профессиональной подготовки в целях ее непрерывного совершенствования. Основные рекомендации в рамках этого доклада включают: создание набора ресурсов в области электронного обучения на основе единой международной многоязычной платформы; подготовку документа с рекомендациями относительно стандартного учебного плана для программ профессиональной подготовки национальных статистических управлений; представление рекомендаций относительно первоначальных шагов на пути к созданию программы профессиональной подготовки; и укрепление координации между международными и региональными организациями при уточнении роли каждой из них в профессиональной подготовке в области статистики.

65. Целевая группа по учебной подготовке, повышению квалификации и развитию потенциала в составе Комитета экспертов по использованию больших данных и научному анализу данных для целей официальной статистики разрабатывает инструменты, помогающие странам наращивать потенциал, с тем чтобы они могли использовать инновационные подходы к данным. Целевая группа разработала систему требований к профессиональным качествам для получения и обработки больших данных⁵, матрицу зрелости больших данных и каталог учебных курсов по большим данным. Система требований к профессиональным качествам призвана стать для национальных статистических управлений общим руководящим пособием по вопросам набора персонала, анализа пробелов в знаниях и учебной подготовки персонала в конкретных областях, что будет способствовать достижению управлениями своих стратегических целей работы в настоящем и будущем. Матрица зрелости — это инструмент самооценки, помогающий национальным статистическим управлениям понять, в какой степени они добились разработки или внедрения инфраструктуры и приложений для работы с большими данными. Соответственно, эта матрица предназначена для того, чтобы помочь управлениям получить представление о своем уровне организационной зрелости в том, что касается развития работы с большими данными, а также определить свои сильные и слабые стороны, с учетом которых можно было бы разработать план или «дорожную карту» развития.

66. Приложение «Каталог учебных курсов по большим данным» предназначен для ознакомления пользователей с учебными курсами и материалами по темам, связанным с большими данными, и позволяет пользователям составить для себя персональную программу обучения. Это приложение основано на концепции системы требований к профессиональным качествам и включает каталог с возможностью поиска, альтернативные программы обучения и инструменты для оценки курсов. В разделе «Персональная программа обучения» пользователи сначала выбирают для себя тип пользователя (например, «Руководитель» или «Специалист по анализу данных»), определяют основные навыки, которые они хотят приобрести (например, «машинное обучение»), и затем оценивают свой уровень знаний по выбранным основным темам (например, «Базовый уровень (для начинающих)»). После заполнения личного профиля и нажатия на кнопку поиска приложение выдает перечень наиболее подходящих ресурсов с учетом конкретной ситуации. Эти ресурсы в основном представляют собой онлайн-курсы, которые предоставляются учебными заведениями или организациями частного сектора на бесплатной основе или с оплатой обучения.

⁵ См. URL: https://unstats.un.org/bigdata/task-teams/training/UNGWG_Compacency_Framework.pdf.

V. Целевая разработка и оценка программ по наращиванию потенциала

A. Система требований к профессиональным качествам для официальной статистики

67. Для подготовки высококачественных данных официальной статистики, управления ими и их распространения необходимы высокие статистические, технические, лидерские и управленческие навыки⁶. Статистический институт для Азии и Тихого океана разработал для статистиков национальных статистических управлений в развивающихся странах систему основных навыков, которая может быть использована в качестве основы для системы требований к профессиональным качествам, предназначенной для этих управлений. Она включает общие статистические знания, аналитические навыки, а также знания и навыки, имеющие отношение к различным элементам общей модели рабочих процессов в области статистики⁷.

68. В Соединенном Королевстве используется и продвигается система требований к профессиональным качествам для оценки технических навыков государственных статистиков и специалистов по обработке данных при поступлении на работу и по мере продвижения по уровням этой системы⁸. Подобно системе навыков, разработанной Статистическим институтом для Азии и Тихого океана, упомянутая система Соединенного Королевства служит для определения различных уровней необходимых навыков, таких как навыки сотрудника по статистике, который должен работать с пользователями и поставщиками данных в целях внедрения новых способов использования существующих источников данных с учетом этических соображений, или навыки старшего сотрудника по статистике, который должен не только активно привлекать пользователей к подготовке и осуществлению новой работы, но и делиться с ними экспертными знаниями об обычных и альтернативных источниках данных в целях повышения уровня знаний пользователей и других аналитиков, а также руководить сведением воедино требований для сложных аналитических проектов. Затем сотрудники, занимающие должности более высокого уровня, должны заниматься созданием сетей пользователей и заинтересованных сторон в различных областях и разработкой планов для программ развития статистики.

69. С точки зрения более специализированного подхода система требований к профессиональным качествам для получения и обработки больших данных⁹ призвана выступать в качестве руководящего пособия для национальных статистических управлений в том, что касается найма персонала, выявления пробелов в знаниях и учебной подготовки сотрудников. Она охватывает широкий спектр навыков и знаний, имеющих, как считается, важное значение для тех, кто работает над получением и обработкой больших данных. Предлагаемая система включает в себя основные требования к профессиональным качествам, а также более общий набор «мягких» навыков. Они излагаются со ссылкой на упрощенный процесс подготовки статистических данных и сопровождаются тематическими блоками. Имеется также добавление к этой системе, которое может

⁶ См. URL: https://www.unescap.org/sites/default/d8files/knowledge-products/TAG_paper_ESCAP_Capacity_Framework.pdf.

⁷ См. URL: https://www.istat.it/it/files/2021/09/GSBPM-v5_1.pdf.

⁸ См. URL: <https://analysisfunction.civilservice.gov.uk/policy-store/competency-framework-for-the-government-statistician-group-gsg>.

⁹ См. URL: https://unstats.un.org/bigdata/task-teams/training/UNGWG_Compentency_Framework.pdf.

служить справочным каталогом избранных программ и инструментов в области информационных технологий.

В. Модели зрелости для модернизации процесса подготовки статистических данных

70. Модернизация процесса подготовки статистических данных является одной из основных приоритетных задач для всех национальных статистических управлений. Группа высокого уровня по модернизации официальной статистики разработала модель зрелости для модернизации и соответствующую «дорожную карту», в которых основное внимание уделяется методам наращивания организационных возможностей на основе внедрения определенных стандартов модернизации статистики, таких как общая модель рабочих процессов в области статистики. Они позволяют национальным статистическим управлениям оценить свой текущий уровень зрелости по стандартной схеме и обеспечивают представление управлениям четких руководящих указаний относительно шагов, которые необходимо предпринимать в целях более оперативного и эффективного достижения более высоких уровней организационной зрелости.

71. Разработанная Группой высокого уровня модель зрелости — это инструмент самооценки, предназначенный для оценки уровня организационной зрелости по нескольким отдельным аспектам, каждому из которых присваивается свой уровень зрелости. К числу таких аспектов относятся рабочие процессы (основные рабочие процедуры и директивные указания национального статистического управления), методы (статистическая методология и проверка качества), информация, приложения и технические приемы. Уровни зрелости варьируются от уровня начального внедрения до уровня зрелого использования.

72. Помимо этого, действует целевая группа учебной подготовки по использованию вышеупомянутой матрицы зрелости больших данных, разработанной Комитетом экспертов по использованию больших данных и научному анализу данных для целей официальной статистики, которая предназначена для обеспечения классификации ключевых областей развития статистики больших данных согласно четырем аспектам: правовые и директивные основы, инфраструктура информационных технологий, людские ресурсы и сфера применения.

С. Целевые программы развития потенциала

73. Системы требований к профессиональным навыкам могут разрабатываться для общих наборов навыков, а также для конкретных функций национального статистического управления в целях определения различных уровней необходимых навыков. Модели зрелости для самооценки существующего статистического потенциала также могут разрабатываться по различным аспектам и различным уровням зрелости. Соответственно, принимаются во внимание вопросы, могут ли системы требований к профессиональным навыкам, наряду с моделями зрелости, способствовать разработке более целенаправленных программ развития потенциала, включающих персональные программы обучения и учитывающих общеорганизационные потребности в учебной подготовке? Должен ли иметь место переход от предоставления учебной подготовки, ориентированной на факторы предложения, к предоставлению учебной подготовки, ориентированной на спрос, исходя, прежде всего, из потребностей страны? Может ли такой переход быть осуществим на региональном уровне или же обучение в будущем должно в большей степени быть ориентировано на конкретную страну?

74. За последние два года многие мероприятия по развитию потенциала проводились в дистанционном режиме в связи с пандемией COVID-19. Также были разработаны дополнительные курсы электронного обучения, сведения о которых приводятся на портале “UN SDG:Learn”. В этой связи будет необходимо рассмотреть следующие вопросы:

а) будут ли существенно изменены форматы мероприятий по наращиванию потенциала в период после пандемии COVID-19?

б) какие позитивные соображения на основе уроков, усвоенных за последние два года, могут способствовать более эффективному развитию потенциала?

с) можно ли считать сочетание электронного обучения с очными занятиями наиболее эффективным способом улучшения знаний и навыков?

д) какие формы сочетания электронного обучения с другими видами учебных занятий могут считаться наиболее эффективными?

75. Многие вопросы могут быть поставлены и в отношении оценки эффективности и влияния развития статистического потенциала. В конечном итоге представляется наиболее важным обеспечить, чтобы национальные статистические управления могли в максимально возможной степени служить своей стране, представляя при этом достоверную, актуальную и своевременную информацию.

76. После проведения обследований по вопросам контроля за положением дел с осуществлением статистических операций в период пандемии COVID-19 и обследования по вопросу об осуществлении Кейптаунского глобального плана действий, возможно, настает подходящий момент для того, чтобы приступить к углубленному анализу целевых программ развития потенциала, осуществляемых в сотрудничестве с соответствующими партнерами, в целях решения поставленных выше вопросов.

VI. Меры, которые следует принять Статистической комиссии

77. **Комиссии предлагается:**

а) **признать и поддержать работу, проделанную Статистическим отделом в целях развития потенциала;**

б) **поддержать предложение о проведении в сотрудничестве с соответствующими партнерами углубленного анализа целевых программ развития потенциала на основе соответствующих систем требований к профессиональным качествам и моделей зрелости и представить доклад об этом анализе на пятьдесят шестой сессии Комиссии в 2025 году.**