



经济及社会理事会

Distr.: General
12 December 2022
Chinese
Original: English

统计委员会

第五十四届会议

2023年2月28日至3月3日

临时议程* 项目 3(h)

供讨论和决定的项目：环境经济核算

环境经济核算专家委员会

秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2022/324 号决定和以往惯例，秘书长谨随函转递环境经济核算专家委员会的报告。在报告中，专家委员会介绍过去一年取得的进展以及今后的活动。讨论内容是根据专家委员会工作的五个领域安排的，即，(a) 协调和宣传；(b) 规范标准和其他研究的方法制订；(c) 数据库开发；(d) 执行和统计能力建设；(e) 企业核算。专家委员会特别介绍了其在扩大环境经济核算体系(环经核算体系)的全球实施方面取得的进展、其参与 2020 年后全球生物多样性框架监测框架和新的《二十国集团数据差距倡议》的情况、全球数据收集和数据库方面的进展，及其参与制定关于自然的新商业报告和披露倡议的情况。有待统计委员会采取的行动载于报告第 54 段。

* E/CN.3/2023/1。



环境经济核算专家委员会的报告

一. 引言

1. 统计委员会在 2022 年 3 月 1 日至 4 日举行的第五十三届会议上通过了第 53/115 号决定(见 E/2022/24-E/CN.3/2022/41, 第一章, C 节), 其中:

(a) 赞扬环境经济核算专家委员会的工作, 并支持其 2022-2025 年期间拟议工作方案;

(b) 通过环境经济核算体系(环经核算体系)生态系统核算实施战略, 欢迎关于灵活和模块化办法、多利益攸关方参与、分层执行、南南合作和加强国际组织之间协调的建议; 鼓励所有国家实施环经核算体系生态系统核算; 强调指出必须有充足的资金支持各国实施环经核算体系; 要求将环经核算体系生态系统核算翻译成所有联合国正式语文;

(c) 欢迎《生态系统核算的生物物理建模准则》, 请专家委员会汇编材料、开发电子学习以及人工智能促进环境和可持续性环经核算体系(ARIES for SEEA)应用程序等工具, 以支持加强环经核算体系生态系统核算方面的能力建设;

(d) 支持在环经核算体系生态系统核算技术委员会下设立多利益攸关方分组, 负责森林账户和环经核算体系海洋账户等专题账户; 欢迎开展试点项目并参与联合国海洋会议等国际活动;

(e) 支持专家委员会、国民账户咨询专家组和秘书处间国民账户工作组就增订《2008 年国民账户体系》进行密切合作, 指出必须考虑到环经核算体系, 以便《2008 年国民账户体系》增订本中反映环境问题; 进一步支持专家委员会参与新设的国民账户体系估值原则工作组, 以解决环经核算体系生态系统核算研究议程上的方法问题, 包括解决第 8 至 11 章中的估值问题;

(f) 欢迎专家委员会参与《国际标准行业分类》和《产品总分类》的增订工作, 指出必须确保经增订的两份分类适合用于环经核算体系汇编, 并在范围上具有足够的前瞻性;

(g) 欢迎专家委员会在将环经核算体系的使用纳入气候变化、循环经济、可持续金融和生物多样性等政策的主流方面取得进展, 支持专家委员会努力确保环经核算体系被认可为汇编 2020 年后全球生物多样性议程监测框架相关标题指标的基本方法基础;

(h) 对专家委员会参与拟定新的《二十国集团数据差距倡议》表示欢迎, 以利用环经核算体系账户填补所有国家的气候变化数据差距, 特别是考虑到在气候变化指标方面有大量需求;

(i) 欢迎工商会计和环经核算体系工作组取得的进展, 支持工作组把重点放在使私营部门方法和标准与环经核算体系保持一致、加强统计界和工商界之间的协作并提高认识, 同时指出在这方面对公共和私营部门的助益;

(j) 鼓励最后确定衡量可持续旅游业统计框架，以便今后提交统计委员会，并注意各国对这项工作表达了浓厚兴趣。

2. 专家委员会的工作是根据五个广泛的工作领域安排的，主席团成员如专家委员会职权范围中商定的那样，领导工作方案相关部分。这些工作领域如下：A 领域，协调和宣传，由加拿大统计局牵头；B 领域，规范标准和其他研究的方法制订，分为两个子领域(B1 领域，环经核算体系中央框架，由荷兰统计局牵头；B2 领域，环经核算体系生态系统核算，由南非国家生物多样性研究所牵头)；C 领域，数据库开发，由经济合作与发展组织(经合组织)牵头；D 领域，执行和统计能力建设，由联合国亚洲及太平洋统计研究所和肯尼亚国家统计局联合牵头；E 领域，企业核算，由墨西哥国家统计和地理研究所牵头。

3. 在本报告中，专家委员会介绍在过去一年取得的进展及其今后的工作领域。有待统计委员会采取的行动载于第八节。

二. A 领域：协调和宣传(由加拿大统计局牵头)

4. 协调和传播工作组的工作重点是促进环境经济核算各相关举措开展协作，实施切实可行的战略，促进将环经核算体系用于新出现的政策问题。这些努力需要各国统计局、职能部委和国际社会之间开展协作。工作组的工作方案集中在六个主要领域。这些领域是由当前与环境挑战有关的国际优先事项驱动的。在这些方面，核算可以在环境与经济的交叉点提供宝贵的见解。这些领域是：生物多样性、气候变化、循环经济、旅游业的可持续性、可持续金融和宣传。

生物多样性

5. 生物多样性公约第十五次缔约方大会第二阶段会议定于 2022 年 12 月在加拿大蒙特利尔举行，预计将通过 2020 年后全球生物多样性框架及其监测框架。许多指标已全面运作，有些指标已通过可持续发展目标指标进程或其他进程(例如红色名录指数(可持续发展目标指标 15.5.1))收集。但是，其他指标采用的方法和全面监测框架的进一步运作将由在《生物多样性公约》主持下设立的特设技术专家组指导。¹

6. 已努力使 2020 年后全球生物多样性框架监测框架中的拟议标题指标与可持续发展目标、环经核算体系和环境统计发展框架等统计委员会制定的统计框架对接。特别是在环经核算体系生态系统核算技术委员会下设立的指标工作组为监测框架草稿提供了投入，并为源自环经核算体系的主要指标编写了元数据草稿。技术委员会成员代表技术委员会参加即将成立的缔约方会议所设专家组，这为统计界提供了一个重要机会，可促进采用与数据和方法有关共同标准，特别是关于监测目标和具体目标的共同标准；环经核算体系被认为是为目标和具体目标汇编

¹ 见 www.cbd.int/doc/c/9849/459f/b9fe0e74c9e1f25dd90dec23/sbstta-24-l-03-en.pdf。

标题指标的基本方法学基础。更广而言，技术委员会的参与将在加强各国统计局、职能部委和科学界之间的协作方面发挥作用。

7. 为了推动通过监测框架并支持即将成立的专家组和缔约方的工作，欧洲联盟在生物多样性公约秘书处和联合国环境规划署(环境署)-世界养护监测中心的支持下，计划在第十五次缔约方大会上与合作伙伴共同启动全球生物多样性知识中心。这一全球知识中心将作为一个共享平台，促进获取生物多样性相关数据和工具，并作为连接现有生物多样性知识中心和其他生物多样性相关数据提供方和工具的途径。专家委员会计划通过秘书处经济和社会事务部统计司加入这一全球知识中心，以便更好地获取和使用现有统计工具和监测及报告平台，如人工智能促进环境和可持续性环经核算体系应用程序。

8. 各国政府，特别是气候、能源和环境部，已经强调环经核算体系对 2020 年后全球生物多样性框架的重要性。2022 年 5 月，七国集团气候、能源和环境部长承诺确保在将生物多样性价值观纳入政策主流和实施有效的 2020 年后全球生物多样性框架方面，执行环经核算体系中央框架和环经核算体系生态系统核算。七国集团还特别指出，计划在生物多样性政策和决策中使用环经核算体系生态系统核算的指标，并为进一步发展和实施环经核算体系生态系统核算提供国际支持。²

气候变化

9. A 领域继续优先考虑将环经核算体系纳入气候变化倡议的主流。2022 年 10 月举行的二十国集团财长和央行行长第四次会议对新的《二十国集团数据差距倡议》表示欢迎。³ 新的《二十国集团数据差距倡议》呼吁国际货币基金组织(基金组织)与金融稳定委员会和机构间经济和金融统计小组(机构间小组)密切合作，以改善以下领域的的数据提供和可用性：(a) 改善气候变化；(b) 家庭收入和财富的分配情况；(c) 金融科技和金融普惠；(d) 私人 and 行政数据的获取和数据共享。《数据差距倡议》工作计划的 14 项建议中有一半涉及气候变化。环经核算体系为其中许多建议提供了方法基础，特别是关于以下方面的建议：温室气体排放核算和国家碳足迹(建议 1)；能源核算(建议 2)；减缓和适应气候变化的经常支出和资本支出(建议 6)以及影响到气候的政府补贴(建议 7)。因此，专家委员会将参与协助机构间小组和二十国集团国家在弥合差距方面取得进展。有关《数据差距倡议》的工作将得到环经核算体系中央框架技术委员会(B1 领域)和数据库开发工作组(C 领域)的支持。根据二十国集团财长和中央银行行长发起的头两个数据差距倡议的经验，预计该倡议将产生重要的溢出效应，鼓励非二十国集团国家建立环经核算体系账户，以支持制定适当政策，应对气候变化的金融和经济影响。

10. 工作组继续与欧洲经济委员会(欧洲经委会)协调，参与旨在提高官方统计数据对气候政策和分析的效用的活动，包括推动将环经核算体系用于气候变化指标。工作组特别为欧洲经委会气候变化相关统计数据编制者和使用者年度专家论坛

² 见 www.bundesregierung.de/breg-de/themen/klimaschutz/g7-climate-energy-environment-2044548。

³ 见 <http://www.g20.utoronto.ca/2022/G20-Chairs-Summary-4th-FMFCBG-12-13-Oct-2022.pdf>。

以及欧洲经委会新成立的国家统计局在实现国家气候目标方面作用问题工作队作出了贡献。工作组今后几年的活动还将包括与联合国气候变化框架公约秘书处、政府间气候变化专门委员会和环境统计专家组等国际团体接触，促进沟通与协作。

循环经济

11. A 领域包括通过其部分成员的参与，积极开展两项关于循环经济的相辅相成的工作：**(a)** 欧洲统计师会议主席团设立的欧洲经委会计量循环经济工作队；**(b)** 经合组织新一代信息促进资源效率型循环经济专家组。欧洲经委会工作队计划于2023年2月向欧洲统计师会议主席团提交一份基于环经核算体系的计量循环经济的统计框架。工作队的研究结果表明，环经核算体系适于计量循环经济的许多驱动因素，如回收和再利用材料；宏观和中观层面的各项目标，如减少废物；以及对诸如气候变化和生物多样性丧失等问题的直接和间接影响。

12. 经合组织专家组的工作旨在加强资源效率型循环经济政策的信息基础。这项工作与欧洲经委会工作队密切合作开展，有些内容是联合编写的。经合组织专家组的工作重点是制定循环经济的共同工作定义、统一概念框架和指标集，用于监测进展和支持政策制定和评估。继续与欧洲经委会工作队合作，设法弥合计量方面的重大差距，并就如何使用和交流循环经济相关信息提供指导。经合组织这项工作的成果即将纳入欧洲经委会-经合组织关于计量循环经济的联合报告。

衡量旅游业的可持续性

13. 专家委员会继续与联合国世界旅游组织合作，制定衡量旅游业可持续性的方案。该方案旨在制定一个统计框架，以衡量旅游业在国家一级和国家以下各级对经济、社会和环境的影响和依赖性。衡量旅游业可持续性统计框架的技术编制工作取得了进展，各章草稿作了修订。此外，在各国和国家以下各级地点开展了越来越多的试点项目，其中一些项目已被纳入出版物《衡量旅游业可持续性试点项目的经验：供决策者参考的概要》第二版。⁴ 衡量旅游业可持续性专家组已重新启动，并于2022年12月14日至16日在马德里举行会议，讨论框架的新草稿及其定稿路线图，其中包括环经核算体系中央框架技术委员会的审查以及吸引统计界和旅游界(政策、私营部门和学术领域)参与并征求其意见的一次全球协商。

可持续金融

14. 世界银行全球可持续发展方案⁵ 和统计司合办的第六次“自然资本核算促进更好决策”政策论坛⁶ 侧重于为自然筹资，特别是更好的数据如何能够支持投资决策和政策决定。论坛汇集了投资界、决策者和统计人员(即环境经济会计师)的

⁴ 可查阅 www.e-unwto.org/doi/abs/10.18111/unwtoecd.2020.1.g51w645001604528。

⁵ 见 <https://www.worldbank.org/en/programs/global-program-on-sustainability>。

⁶ 见 <https://seca.un.org/events/6th-policy-forum-natural-capital-data-better-decision-making-financing-nature>。

代表。编写并在论坛期间讨论了一份背景文件，介绍环经核算体系如何能够帮助加快为自然筹资。⁷

宣传

15. 环经核算体系网站⁸和季度通讯《环经核算体系新闻和说明》⁹继续作为专家委员会与利益攸关方和公众接触并向其通报情况的主要途径。该网站和通讯是各国分享其国家经验和出版物以及专家委员会重点介绍与业界有关的国际举措的重要机制。此外，该网站和通讯还重点介绍了2022年生态系统核算地球观测讲习班和第六次“自然资本核算促进更好决策”政策论坛等活动。过去一年，通讯的读者增加了10%以上。此外，统计司继续扩大环经核算体系网站知识库，并在过去一年添加了约70种关于环经核算体系的出版物。

16. 专家委员会还将宣传工作的重点放在推广环经核算体系上，称该体系是建立更强大的机构以应对气候变化和可持续发展问题的一种方式。特别是专家委员会与公共行政专家委员会合作，在2022年可持续发展高级别政治论坛期间举办了题为“改革机构，以更绿色的方式重建：自然资本核算的例子”的会外活动。¹⁰该会外活动汇集了来自学术界、政府和非政府组织等众多领域的发言者，显示出环经核算体系的编制需要机构间合作和多利益攸关方办法。专家委员会还参加了公共行政专家委员会第二十一届会议，以展示人工智能促进环境和可持续性环经核算体系应用程序等工具如何帮助国家和国家以下各级政府随时获取与政策相关的综合数据。¹¹

三. B 领域：规范标准和其他研究的方法制订

17. 专家委员会工作的一个重要组成部分是推进环经核算体系中央框架和环经核算体系生态系统核算的研究议程。本节介绍两者在方法制订和执行方面的进展。

A. B1 领域：环经核算体系中央框架(由荷兰统计局牵头)

18. 考虑到国际议程，2022-2023年环经核算体系中央框架研究议程的工作有三个工作流被列为优先事项：(a) 与分类有关的问题，特别是目前正在更新的分类；(b) 支持更新《2008年国民账户体系》中与环经核算体系有关的问题；(c) 环经核算体系中央框架研究议程中的其他问题，包括环经核算体系中央框架与环经核算体系生态系统核算之间的联系。此外，新的《二十国集团数据差距倡议》和循环经济是环经核算体系中央框架技术委员会将参与的其他领域。

⁷ 见 <https://seea.un.org/sites/seea.un.org/files/how-nca-can-help-accelerate-finance-for-nature.pdf>。

⁸ 见 <https://seea.un.org/>。

⁹ 见 <https://seea.un.org/content/seea-news-and-notes-archive>。

¹⁰ 见 <https://hlpf.un.org/2022/programme/transforming-institutions-to-build-back-greener-the-case-for-natural-capital>。

¹¹ 见 <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N22/235/61/PDF/N2223561.pdf?OpenElement>。

19. 环经核算体系中央框架技术委员会为正在进行的《国际标准行业分类》和《产品总分类》修订进程提供了大量投入，以确保这些分类适用于汇编环经核算体系的目的。对于《国际标准行业分类》的更新，环经核算体系中央框架技术委员会重点聚焦使环境相关活动更加引人注目，为此在现有分类的解释性说明中明确提及环境相关活动，并设立了一些单独的分类。对于《产品总分类》的更新，环经核算体系中央框架技术委员会确定了与环经核算体系特别相关的几个专题，包括废品、特定的环境无害产品和服务、能源产品，以及使《国际能源产品标准分类》与《产品总分类》和《环境功能分类》协调一致，特别是在气候变化和生物多样性方面。最后，环经核算体系中央框架技术委员会还开始参与《国际能源产品标准分类》和《政府职能分类》的修订工作，这两项工作均于 2022 年下半年启动。迄今为止的工作重点是确定需要在 2023 年工作方案中进一步阐述的问题。

20. 欧盟统计局和一个专门的欧洲工作队近年来一直致力于修订《环境活动分类》，该分类是汇编环经核算体系环境活动账户的基本组成部分。已经起草了一个新的综合分类结构的完整版本，并附有解释性说明。新的综合分类结构将《环境保护活动分类》和《资源管理活动分类》结合在一起，现称为《环境功能分类》。向环经核算体系中央框架技术委员会和国际统计分类专家委员会介绍了《环境功能分类》。目前，《环境功能分类》正在进行全球协商，¹² 由作为环境经济核算专家委员会秘书处的统计司管理。环经核算体系中央框架技术委员会和国际统计分类专家委员会将讨论全球协商的结果以及经修订的《环境功能分类》。经环境经济核算专家委员会和国际统计分类专家委员会核可后，《环境功能分类》预计于 2023 年年中提交统计委员会主席团通过。

21. 此外，环经核算体系中央框架技术委员会正在参与更新《2008 年国民账户体系》，并协助审查和起草与环经核算体系有关的指导说明，例如关于排放许可处理、生物资源核算、矿产和能源资源估值以及可再生能源作为资产处理等问题的指导说明。指导说明已在 2022 年分发，供全球协商，并将作为起草经修订的《2008 年国民账户体系》各章的投入。此外，技术委员会成员还参加修订《2008 年国民账户体系》的估值原则和方法工作组。工作组正在编写一份关于非市场交易的指导说明，这将对技术委员会在生态系统服务和资产估值方面的讨论产生影响。

22. 近年来，环经核算体系中央框架技术委员会编写了若干技术说明，就环经核算体系中央框架具体账户的概念、数据收集、汇编和公布向数据编制者提供指导。环经核算体系中央框架技术委员会审查了欧盟统计局编写的关于环境保护支出账户和环境商品和服务部门账户的技术说明。这些说明已经定稿，并公布在统计司主办的环经核算体系网站上。

23. 2021 年，专家委员会第十六次会议上建议在 2023 年委员会第十八次会议期间开始讨论对环经核算体系中央框架的可能更新。环经核算体系中央框架技术委员会将根据《2008 年国民账户体系》的更新、环经核算体系生态系统核算的通过以及环经核算体系中央框架研究议程的进展情况，编写一份议题文件，以支持讨论。

¹² 见 <https://seea.un.org/content/global-consultation-classification-environmental-functions>。

B. B2 领域：环境经济核算体系生态系统核算(由南非国家生物多样性研究所牵头)

24. 环经核算体系生态系统核算通过后，继续被统计界以外的其他部门采用。例如，环境经济核算专家委员会和公共行政专家委员会组织了一次高级别政治论坛的会外活动，主题为“改革机构，以更绿色的方式重建：自然资本核算的例子”。此外，七国集团气候、环境和能源部长承诺支持环经核算体系的实施，生物多样性公约缔约方大会第十五次会议的决定草案也肯定环经核算体系。

25. 2022 年 3 月，统计委员会也在第五十三届会议上通过了环经核算体系生态系统核算实施战略。该实施战略的总体目标是扩大采用环经核算体系生态系统核算，为此定期编制环经核算体系生态系统账户并将其纳入政策和决策的主流。专家委员会设定的目标是，到 2025 年至少有 60 个国家实施一个或多个环经核算体系生态系统账户。

26. 为推动实施工作，环经核算体系生态系统核算技术委员会设立了两个分别关于森林生态系统和海洋的工作组。这两个工作组的目标是通过确定最佳做法、方法、模型、数据和工具，审视生物物理和货币方面，以及审查政策切入点，促进森林生态系统或海洋领域的生态系统核算。

27. 考虑到森林生态系统在许多国家和全球的相关性，环经核算体系生态系统核算技术委员会将制定汇编森林生态系统账户的方法确定为优先事项。森林生态系统工作组成立于 2021 年 11 月，由西班牙胡安·卡洛斯国王大学和澳大利亚格里菲斯大学共同主持，有来自多个国家、组织和学术机构的大约 20 名成员。

28. 工作组设立了四个工作队，分别关于：(a) 生态系统范围账户；(b) 生态系统状况账户；(c) 碳作为森林生态系统的生态系统服务；(d) 森林生态系统账户的政策联系和用户。生态系统范围问题工作队正在研究如何按照国际自然保护联盟制定的全球生态系统类型，处理界定不同森林生态系统类型以及绘制森林生态系统范围和范围变化图等问题；生态系统状况工作队正在审查和改进人工智能促进环境和可持续性环经核算体系应用程序针对森林生态系统的状况模型；碳作为一种生态系统服务问题工作队正在编写一份关于利用生态系统账户改进碳估算以促进气候变化政策的说明，并在塞内加尔测试这一方法；政策联系和用户问题工作队正在起草一份文件，说明环经核算体系森林生态系统账户如何影响政策，特别是编写一份将森林账户与欧洲绿色新政联系起来的案例研究。

29. 根据统计委员会第五十二届会议关于环经核算体系-海洋的决定以及各国在这一领域的需求，环经核算体系生态系统核算技术委员会于 2022 年 2 月设立了海洋核算工作组。工作组由澳大利亚统计局和澳大利亚气候变化、能源、环境和水资源部共同主持，约有 25 名成员，来自各国、国际组织、非政府组织和学术界的环境核算、科学和环境经济学界。工作组的任务是推动制定《环经核算体系——海洋》，这是一份涵盖沿海和海洋区域的海洋核算方法文件。工作组正在重点分析目前海洋核算方法知识方面的差距，并编写技术说明，就优先问题提出办法和解决方案。

30. 工作组设立了三个工作队，分别负责：(a) 政策联系；(b) 数据来源；(c) 海洋经济。政策联系问题工作队正在审查海洋账户与用于政策和决策目的的报告之间的联系；数据问题工作队正在调查可用作弥合研究议程中确定的计量差距的实际办法的数据来源；海洋经济工作队正在根据环经核算体系中央框架制定海洋核算统计框架，以确定海洋对国内生产总值的贡献、与海洋有关的支出以及税收和补贴，并根据环经核算体系生态系统核算制定海洋核算统计框架，以确定海洋和沿海生态系统的范围、状况和服务。

31. 指标工作队于 2020 年在环经核算体系生态系统核算修订进程期间设立。该工作队正继续支持在 2020 年后全球生物多样性框架的监测框架内为与环经核算体系相关的标题指标编制元数据。已经为全球生物多样性框架四个目标中的两个目标和若干具体目标提出了与环经核算体系有关的标题指标。随着监测框架的进一步发展和实施，该工作队将继续就与环经核算体系有关的指标提供支持，这些指标可通过统计界的特定成员传达给《生物多样性公约》设立的指标小组。

32. 由于生态系统核算的空间性质，特别强调了与地球观测界的合作。地球观测被广泛认为是监测生态系统的范围和状况及所提供服务的最大信息来源。2022 年 11 月 28 日至 12 月 1 日，欧洲航天局与统计司和地球观测组的地球观测助力生态系统核算举措合作举办了地球观测助力生态系统核算讲习班，¹³ 期间进一步探讨了生态系统核算和地球观测界之间的合作。在讲习班期间，地球观测和生态系统核算方面的专家讨论了利用地球观测编制生态系统核算以支持从陆地、淡水、沿海到海洋生态系统等所有领域的国家政策所需应对的关键挑战。该讲习班有助于强调必须共同努力，提供强有力和具有成本效益的地球观测解决方案，帮助各国制定工作方案，以在现有产品的基础上编制可用于核算的数据，并汇编国家生态系统范围、状况和服务账户。

33. 2022 年 7 月，发布了中期技术报告《生态系统核算的生态系统服务和资产货币估值》，¹⁴ 作为自然资本核算和生态系统服务估值项目以及测绘和评估生态系统综合核算项目的联合产出。该报告旨在为编制货币账户的国家提供一个有用的起点，并就估值方法和参考资料提出建议。环经核算体系生态系统核算技术委员会成员审查了最后一版报告草稿，并由统计司环境经济账户科定稿。该报告包括一些实例，说明如何应用生态系统服务和生态系统资产的不同估值方法，其中包括作为自然资本核算和生态系统服务估值项目以及测绘和评估生态系统综合核算项目一部分开展的试点研究的结果。

C. 环境核算伦敦小组(由德国联邦统计局牵头)

34. 2022 年初，环境核算伦敦小组主席团敲定了 2022-2025 年工作方案。¹⁵ 该工作方案是根据伦敦小组 2021 年第二十七次会议期间关于小组未来的讨论以及伦

¹³ 见 <https://seea.un.org/events/workshop-earth-observation-ecosystem-accounting-eo4ea-2022>。

¹⁴ 见 <https://seea.un.org/content/monetary-valuation-ecosystem-services-and-assets-ecosystem-accounting>。

¹⁵ 见 https://seea.un.org/sites/seea.un.org/files/20220516_work_programme_final.pdf。

敦小组主席团成员，包括环经核算体系中央框架技术委员会主席的投入制定的。工作方案的驱动因素包括环经核算体系中央框架和环经核算体系生态系统核算的研究议程、《2008 年国民账户体系》的更新、国际分类的更新、环经核算体系中央框架的可能修订以及随后与环经核算体系生态系统核算的整合。工作方案涵盖的主题包括加强货币账户和实物账户的一体化；分类和界限问题；消费/足迹信息的投入产出计算；生态系统状况和服务账户的实施问题；生态系统服务的货币估值。

35. 环境核算伦敦小组第二十八次会议于 2022 年 9 月在德国锡格堡举行，¹⁶ 会议重点讨论了生态系统服务的生物物理和货币计量问题；环经核算体系中央框架、环经核算体系生态系统核算和国民账户体系之间的协调一致；环境活动账户的整合并相关指标的推导；以及实物流量次年度指标的计算。会议期间，伦敦小组还决定就若干专题编写专题文件，重点是推进统计方法，同时考虑到与政策和国际举措的联系。专题文件的一些拟议议题包括：将大气层作为一种资产的可能性；排放许可的处理；从环经核算体系中得出指标；以及在环境报告中使用时季节性调整。伦敦小组第二十九次会议定于 2023 年秋季在南非比勒陀利亚举行。

四. C 领域：数据库开发(由经济合作与发展组织牵头)

36. C 领域的目标是建立一套全球环经核算体系数据库，向用户提供符合环经核算体系的数据集，用于综合政策制定和分析，包括用于可持续发展目标的综合政策制定和分析。为此，要协调国际一级对环经核算体系数据库开发的支持，促进国际组织之间的相关数据交流，通过国际组织网站并最终通过统计司的环经核算体系网站提供直接访问现有环经核算体系数据库的机会。过去一年，数据库开发工作组继续在环境经济核算专家委员会五个优先账户(空气排放、能源、物流、土地和水)以及其他新出现的国际环经核算体系汇编路线图所概述的优先行动方面取得进展。2016 年，专家委员会第十一次会议确定了优先账户。

全球数据库

37. 2022 年，随着全球调查问卷的编制和测试工作的完成，扩大空气排放和能源账户国际汇编目前覆盖面的工作得到了推进。统计司和经合组织编制的调查问卷包含分层模板，可供数据提供程度不同的国家使用。分层模板在范围和术语上与针对环经核算体系说明的统计数据 and 元数据交换举措保持一致，也与欧盟统计局的数据收集工作一致。计划于 2023 年启动能源和空气排放账户全球数据收集工作。此外，若干国际组织已结成伙伴关系，共同编制基于环经核算体系的季度温室气体排放统计数据。欧盟统计局、国际货币基金组织和经合组织现在按季度提供区域汇总数据。

¹⁶ 见 <https://seea.un.org/events/london-group-environmental-accounting-28th-meeting>。

38. 该工作组举办了一次由统计司和联合国粮食及农业组织共同牵头的技术讲习班，讨论汇编环经核算体系土地覆盖账户全球数据库的问题。其目的是在国际组织和各国之间开展合作，建立国家土地覆被账户数据收集机制。

39. 环境署一直在通过其国际资源委员会编制物流账户全球数据库。新的全球物流账户数据库包含 200 多个国家在 1970 至 2019 年间的数据库。2022 年，环境署为报告可持续发展目标各项指标编制了一份全球物流调查表。该调查表已发给各国，并预先填写了按照环境署-国际资源委员会方法和数据库得出的估计数。此外，还继续开展工作，制定一种国际统一的方法来估算基于需求的物流(即足迹)，由经合组织牵头，与欧盟统计局和环境署合作。目前正在制定一份从业人员指导文件和一份路线图，以建立一个国际协调框架，计量基于需求的物资流动。

40. 水账户的核心要素可取自国家当局提交的联合水调查表，包括统计司/环境署环境统计调查表和经合组织/欧盟统计局关于环境状况的联合问卷。计划开展试点工作，根据这些调查表填写简单的核心水账户，正在进行的这项工作的结果和建议将于 2023 年提交专家委员会进一步讨论。

人工智能促进环境和可持续性环经核算体系应用程序

41. 除了环经核算体系中央框架优先账户方面的工作外，还在开展扩大环经核算体系生态系统核算数据和模型的工作。2022 年 4 月，美国地质测量局、统计司、巴斯克气候变化中心和多诺斯蒂亚国际物理中心签署了一份合作书，就人工智能促进环境和可持续性环经核算体系应用程序的部门中心开展合作并提供支持，以支持联合国全球平台。预计该部门中心将被全球公认为一个协作型和以行动为导向的知识、技术和创新中心，将把创新技术和使用人工智能和大数据的数据科学方法结合在一起，并提供一个急需的平台，以促进环境经济核算和可持续性领域的数据和模型的互操作性。巴斯克中心负责管理部门中心，该中心实体机构设在西班牙莱奥阿。

42. 2022 年开展的一些主要活动包括：直接整合地球观测数据集以进行时间排序；环境署、统计司、联合国开发计划署、巴斯克气候变化中心、《非洲可持续发展哈博罗内宣言》秘书处和联合国全球平台卢旺达区域中心为 6 个非洲国家举办了几次能力建设网络研讨会和一次面对面培训活动；向若干国家提供生态系统账户汇编方面的技术支持。定期发布人工智能促进环境和可持续性环经核算体系应用程序，从而改进了模型和功能。该应用程序的用户人数已从约 2 000 人增加到 3 300 人。正在为部门中心设立一个咨询委员会，由从各国统计局和其他政府机构、空间机构和学术界选出的高级官员组成，就部门中心的战略方向、愿景和工作方案提供咨询意见。2023 年的一个优先事项将是在部门中心和各区域中心以及官方统计大数据和数据科学专家委员会各工作组的工作之间建立更密切的联系。

五. D 领域：执行和统计能力建设(由肯尼亚国家统计局和亚洲及太平洋统计研究所牵头)

43. 执行情况和统计能力建设工作组确定了其工作方案的几个重点领域，并拟订了来年的优先事项清单。这些活动围绕着以下三项主要活动：(a) 协调能力建设活动和分享最佳做法；(b) 更新实施指南和诊断工具；(c) 环境经济核算和辅助统计全球评估。

协调能力建设活动

44. 工作组成员来自各国、各区域委员会和联合国其他机构，其目标是协调全球和区域两级的能力发展活动，并确保广泛分享各国实施环经核算体系的各种经验教训。这包括维护和更新各国实施环经核算体系的现行项目清单，以避免重复，确保有效利用资源。工作组的工作还包括确定环经核算体系实施工作可能获得的资金来源。

45. 在各国政府内部说明支持环经核算体系账户的理由，并将其实施与政策优先事项挂钩，是将环经核算体系纳入决策主流的关键。工作组可以推动举办有针对性的研讨会，为账户建立使用案例，并在专题政策论坛上介绍环经核算体系政策的应用。

更新实施指南和诊断工具

46. 环经核算体系实施指南和诊断工具于 2014 年制定开发，提供了实施环经核算体系的通用办法。自那时以来，实施环经核算体系的国家数目大幅增加，目前已超过 90 个国家。支持实施工作的其他方法和工具也大幅增加，环经核算体系生态系统核算及其相关实施战略已分别在统计委员会第五十二和五十三届会议上获得通过。鉴于这些事态发展，有必要更新环经核算体系实施指南和诊断工具，以反映目前实施环经核算体系的最佳做法和办法。

关于实施环境经济核算体系的某些活动和项目

47. 环经核算体系的许多实施活动和项目正在进行之中。下文概述其中一些活动。统计司正牵头开展一个由联合国发展账户第十二批供资的三年期项目。该项目支持在亚洲和非洲的不丹、肯尼亚、莫桑比克、菲律宾和塞内加尔实施环经核算体系并将该体系用于循证决策。统计司正在协助项目国家建立有利于实施环经核算体系的体制框架、编制试点账户并推广账户，为政策制定和可持续发展目标提供支持。在过去一年里，统计司与项目国家合作，组织了几次在线培训班和面对面技术讲习班。统计司与相关区域委员会、国际组织和非政府组织合作，共同开展该项目。

48. 为帮助各国在最近通过的环经核算体系生态系统核算方面进行能力建设，统计司和亚洲及太平洋统计研究所开发了一个新的环经核算体系生态系统核算电子学习课程，取代了过时的生态系统核算课程。该课程有英文版，并将于 2023 年初提供法文和俄文版。此外，统计司还开发了关于估值和情景分析的详细电子学

习课程，作为自然资本核算和生态系统服务估值项目的一部分。统计司继续翻译现有的电子学习课程；2022年，统计司除提供英文版外，还提供法文和西班牙文版的“面向决策者的环经核算体系”电子学习课程。

49. 世界银行全球可持续性方案以世行财富核算和生态系统服务估值方案为基础，是世行关于自然资本、生态系统服务和可持续性经济学的总括方案。全球可持续性方案旨在加强编制和采用关于自然资本和生态系统服务的高质量数据(经济和金融)，以便为政府和金融市场决策提供信息。多年来，财富核算和生态系统服务估值方案和全球可持续性方案支持 30 多个国家编制关于自然资本资产和生态系统服务的数据和分析(包括环经核算体系账户)，加强将账户用于政策目的的能力，并将账户编制和使用过程制度化。统计司正在与全球可持续性方案合作，管理为其中几个国家，特别是埃塞俄比亚、加纳、尼日利亚和土耳其编制账户提供的技术援助。统计司的工作将补充世行的重点，即在政策分析和对话中加强使用自然资本和生态系统服务数据，以加强这些国家私营和公共部门行为体的参与。在全球层面，全球可持续性方案定期对 140 多个国家的财富账户(包括自然、物质和人力资本)进行全面评价。正在制作该系列的第五期，题为“国家财富的变化”，意在扩大财富分析的范围和理论深度。统计司正在支持扩大“国家财富的变化”，将碳也包括在内。

50. 为支持实施工作，组织了许多网络研讨会、讲习班和活动。经合组织和欧洲经委会于 2022 年 3 月举办了第七次环经核算体系实施情况联合年度研讨会，重点讨论了生态系统账户的实施情况、国民账户体系等国际标准和分类的新发展动态以及循环经济的计量。拉丁美洲和加勒比经济委员会和统计司于 2022 年 5 月举办了环经核算体系生态系统核算在线课程。¹⁷ 非洲自然资本核算同业交流群¹⁸ 继续定期主办网络研讨会，为该区域各国和国际机构提供分享经验的机会。亚洲及太平洋统计研究所在这一年中组织了几次电子学习课程，内容包括环经核算体系生态系统核算、物流账户、环经核算体系中央框架、能源账户和利用环经核算体系制定气候变化指标。

环境经济核算和辅助统计全球评估

51. 全球评估有助于更好地了解各国实施环经核算体系情况，包括体制和供资安排、各国实施账户的优先事项和未来计划、收到和提供的技术援助，以及账户使用情况。审查有助于评估各国在实施环经核算体系方面所需支助。全球评估还通过两项指标支持监测可持续发展目标的具体目标 12.b 和 15.9: (a) 12.b.1, 关于通过实施相关环经核算体系表实施标准核算工具以监测可持续旅游业的经济和环境方面; (b) 15.9.1, 关于通过实施环经核算体系，将生态系统和生物多样性价值观纳入国家和地方规划、发展进程、减贫战略和核算。

¹⁷ 见 <https://seea.un.org/events/cursos-de-introduccion-a-las-cuentas-de-ecosistemas-del-sistema-de-contabilidad-ambiental>。

¹⁸ 见 <https://seea.un.org/content/africa-community-practice>。

52. 专家委员会在 2021 年第十六次会议上商定，全球评估作为基准评估或简略评估每年开展一次。基准评估从各国收集关于环经核算体系实施情况的详细信息，每三年进行一次。简略的全球评估是在两个基准年之间进行的，是基准评估的简略版。2022 年 9 月向各国发送了简略版全球评估，评估结果将作为背景文件提交统计委员会。

六. E 领域：企业核算(由墨西哥国家统计和地理研究所牵头)

53. 企业核算工作组正在推进将环经核算体系与私营部门自然资本核算保持一致的路线图，¹⁹ 并敲定了 2022-2023 年详细工作方案。²⁰ 工作组将侧重于三个主要目标：(a) 私营部门的方法和标准与环经核算体系相一致；(b) 加强统计界和企业界之间的协作并提高认识；(c) 企业和各国统计局之间更多交流和使用高质量的互操作数据。鉴于资源有限，工作组对主要举措和群体进行了初步评估，以确定具体私营部门方法和标准的优先次序，从而开展协调一致工作。根据这一初步评估，工作组将侧重于接触目前正在发布供审查的方法和准则并可能在商业核算领域产生重大影响的举措和群体。这些群体和举措包括国际可持续性标准委员会、自然相关财务信息披露工作队、欧洲财务报告咨询小组的公司可持续性报告指令和全球报告倡议的生物多样性标准。

54. 作为企业核算工作组方案的一部分，统计司目前是自然相关财务信息披露工作队的知识伙伴。作为知识伙伴，统计司审查了自然相关财务信息披露工作队风险和机会管理及披露框架的多个测试版。统计司的审查侧重于促进纳入和使用环经核算体系使用的概念和定义。在过去一年里，统计司还继续与资本联盟合作，就旨在支持企业、金融机构和其他利益攸关方制定标准化自然资本核算做法的“协调一致”项目提供反馈。

七. 有待统计委员会采取的行动

55. 请统计委员会就下列问题发表意见：

(a) 各国统计局参与 2020 年后全球生物多样性框架以及监测框架的制定和实施(见第二节)；

(b) 专家委员会参与新的《二十国集团数据差距倡议》，特别是关于气候变化的建议(见第二节)；

(c) 环境经济核算体系(环经核算体系)中央框架和环经核算体系生态系统核算在全球数据收集和数据库方面取得的进展(见第四节)；

¹⁹ 见 https://seea.un.org/sites/seea.un.org/files/images/business_accounting_6.docx。

²⁰ 见 https://seea.un.org/sites/seea.un.org/files/area_e_programme_of_work_2022_v2.pdf。

(d) 在推进研究议程和制定方法以支持实施环经核算体系生态系统核算，特别是森林生态系统核算和海洋核算方面取得的进展，以及对地球观测界参与的重视(见第三节)；

(e) 专家委员会参与更新 2008 年国民账户体系以及《国际标准行业分类》、《产品总分类》、《国际能源产品标准分类》、《政府职能分类》和《环境功能分类》(见第三节)；

(f) 利用伙伴关系和区域合作推动环经核算体系的全球实施工作(见第五节)；

(g) 专家委员会接触自然资本核算方面的商业核算举措和群体(见第六节)；

(h) 在国家测试和完成《衡量可持续旅游业统计框架》定稿方面取得的进展，以便提交统计委员会(见第二节)。
