



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
2 December 2021  
Chinese  
Original: English

## 统计委员会

## 第五十三届会议

2022年3月1日至4日

临时议程\* 项目 3(d)

供讨论和决定的项目：区域统计发展

## 欧洲经济委员会关于区域统计发展的报告

## 秘书长的说明

秘书长依照经济及社会理事会第 2021/224 号决定和以往惯例，谨转递欧洲经济委员会(欧洲经委会)关于区域统计发展的报告。委员会在其报告中着重讲述了全球统计界可能关注的欧洲经委会区域的主要统计活动，介绍了为支持会员国应对 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行带来的挑战而开展的活动，并说明了区域统计工作在应对可持续发展目标等国际商定的发展目标、气候变化、危害事件和灾害方面取得的进展。请统计委员会就欧洲经委会区域开展的工作发表评论，并确定区域间交流经验的协同作用和机会。

\* E/CN.3/2022/1。



## 欧洲经济委员会关于区域统计发展的报告

### 一. 引言

1. 统计委员会第五十二届会议(于 2021 年 3 月 1 日至 3 日和 5 日举行)请欧洲经济委员会向统计委员会第五十三届会议(将于 2022 年 3 月 1 日至 4 日举行)提交一份关于欧洲经委会区域统计发展的报告。<sup>1</sup>

2. 统计委员会此前于 2017 年审议了欧洲经委会区域的统计发展情况。委员会在该报告(E/CN.3/2017/6)中注意到, 欧洲统计师会议制定的各种标准和准则(包括通用统计业务流程模型、统计资料编制共同架构以及关于衡量人力资本、移民、贫困、全球生产、数据整合、统计用途商业登记册和气候变化相关统计的方法准则)具有潜在的全球适用性和有效性, 特别是在落实《2030 年可持续发展议程》方面。

3. 欧洲经委会在本报告中重点介绍了欧洲统计师会议开展的可能会引起全球统计界关注的工作, 涉及的主题包括官方统计的核心价值、官方统计价值的量度、数据管理、新的就业形式、贫困、社会排斥、儿童和青年统计、循环经济和统计现代化。在报告中, 欧洲经委会还介绍了为支持会员国应对冠状病毒病(COVID-19)大流行带来的挑战而开展的活动, 并说明了区域统计工作在应对可持续发展目标等国际商定的发展目标、气候变化、危害事件及灾害方面的进展。

4. 欧洲经委会统计工作方案的目标是在国家和国际两级推进官方统计, 以支持循证决策和评估实现可持续发展目标的进展, 并确保欧洲经委会区域内统计活动的协调。这项工作由欧洲统计师会议及其主席团负责指导。<sup>2</sup> 欧洲统计工作的协调起源于国际联盟。第一次统计会议于 1928 年在日内瓦举行, 并促成了一系列的统计专家会议。该会议将于 2022 年 6 月举行第七十届全体会议。

5. 欧洲经委会区域由经济、社会和统计发展水平非常不同的国家组成。其中 27 个成员国是欧洲联盟的成员。经济合作与发展组织(经合组织)的许多成员国都属于欧洲经委会区域, 而且自 1990 年代中期以来, 经合组织的所有成员国都参加欧洲统计师会议的工作。东欧、高加索和中亚的大多数国家得到独立国家联合体国家间统计委员会(独联体统计委)的支持。

6. 鉴于欧洲经委会区域的体制情况, 密切的国际协调与合作至关重要。欧洲经委会的许多活动都是与主要合作伙伴欧盟统计局和经合组织联合开展的。欧洲经委会还与独立国家联合体国家间统计委员会、国际货币基金组织(基金组织)、欧洲自由贸易联盟(欧贸联)和世界银行协调工作。与秘书处经济和社会事务部统计司、联合国各区域委员会以及其他联合国机构, 如国际劳工组织、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(联合国妇女署)、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、联

<sup>1</sup> 欧洲经委会区域包括 56 个国家, 分别位于欧洲、北美(加拿大和美国)、中亚(哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦)和以色列。

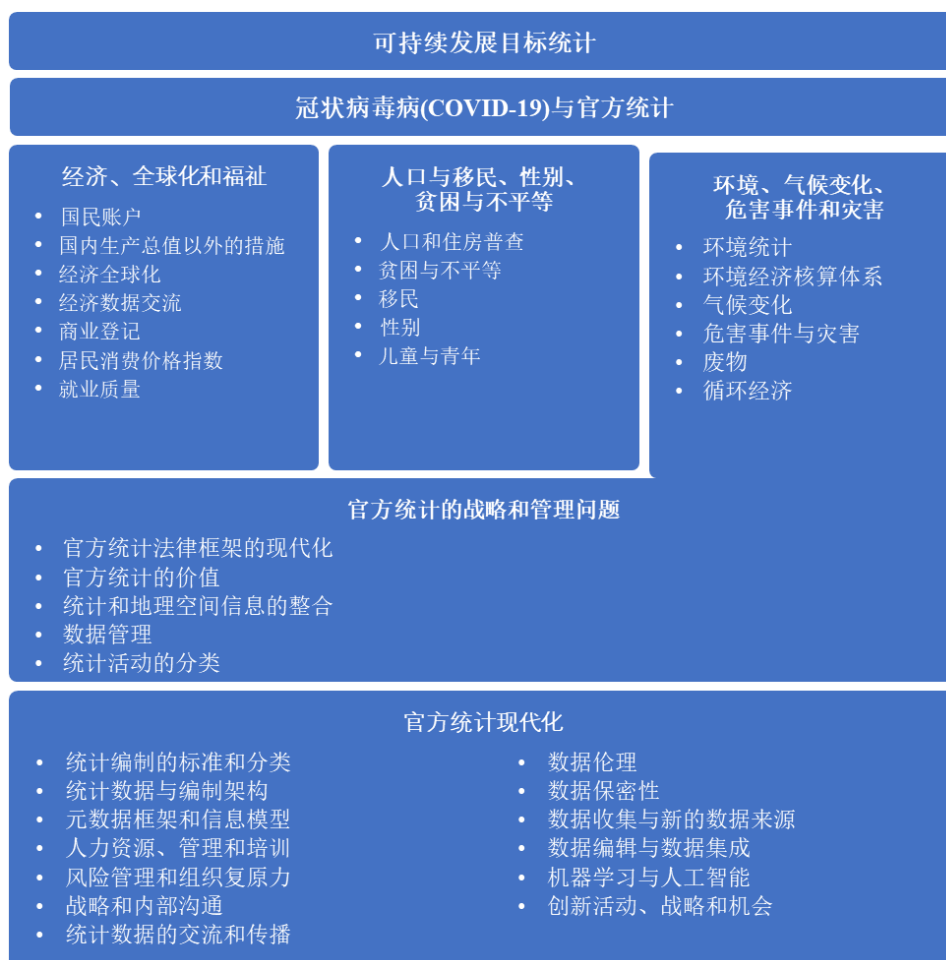
<sup>2</sup> 欧洲统计师会议的成员包括欧洲经委会的 56 个成员国和经济合作与发展组织的所有成员国。阿根廷、巴西、蒙古、菲律宾和其他国家也参加会议的工作。

联合国减少灾害风险办公室、联合国环境规划署、联合国全球地理空间信息管理倡议、联合国气候变化框架公约、世界气象组织、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国人口基金和联合国儿童基金会(儿基会)，都有良好的合作。总的来说，欧洲经委会在不同的统计领域与大约 25 个国际伙伴合作。

7. 欧洲经委会与合作伙伴密切协作，将能力发展活动的重点放在东欧、高加索和中亚国家。这些活动包括：国家统计系统的全球评估(与欧盟统计局和欧贸联合进行)、培训讲习班和咨询服务，涉及与欧洲经委会正在进行的统计工作有关的广泛的统计领域和欧洲经委会拥有专门知识的领域。

8. 欧洲经委会的工作得益于会员国和国际合作伙伴的专家积极参与，就新出现的统计问题制定可适用于不同统计能力的国家的指导意见。下图列出了欧洲经委会开展方法工作的领域。

### 欧洲经济委员会统计工作方案



资料来源：欧洲经济委员会；见 [https://unece.org/sites/default/files/2021-12/11%20Statistical%20Programme\\_2022\\_approved.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2021-12/11%20Statistical%20Programme_2022_approved.pdf)。

9. 欧洲经委会的统计工作与《2030 年议程》保持一致。关于其计划活动的信息，包括会议清单，可在欧洲经委会的年度统计工作方案<sup>3</sup> 中找到。以下各节介绍这项工作的最新成果。

## 二. 冠状病毒病大流行的影响和对策

10. COVID-19 大流行对该地区各国统计局的工作产生了重大影响。为了管理大流行病及应对其影响，各统计局需要统计的数据大增，而在收集数据和编制统计数据方面却遇到了前所未有的障碍。各统计局迎接这一挑战，展示了官方统计的价值，并在困难的情况下提供统计数据。许多统计局在大流行病期间加速创新，以在这些特殊情况下保持业务连续性。

11. 这场大流行病影响了统计的所有领域，促使欧洲经委会在所有工作领域作出应对，尤其是统计系统的创新和复原力建设。自大流行病爆发以来举行的所有专家会议和能力发展活动都在其专题领域讨论应对 COVID-19 的影响。此外，还组织了几次专门的网络研讨会，以分享经验、提高能力：

(a) 为管理大流行病提供统计数据 and 地理统计数据；<sup>4</sup>

(b) 疫情下的数据收集、<sup>5</sup> 数据传播和交流，<sup>6</sup> 包括一系列关于在封锁条件下编制居民消费价格指数的网络研讨会；<sup>7</sup>

(c) 人力资源管理和培训问题；<sup>8</sup>

(d) 各国统计局在不断变化的世界中的作用和官方统计的业务连续性——在 2020 年 6 月举行的欧洲统计会议和经合组织统计及统计政策委员会非正式联席会议上进行了讨论；<sup>9</sup>

(e) 在疫情后保持各国统计局的组织和产品创新——在 2021 年 6 月欧洲统计会议和经合组织统计及统计政策委员会的非正式联席会议上进行了讨论。<sup>10</sup>

12. 为支持由大流行病导致的危机期间的统计编制流程，欧洲经委会开发了 COVID-19 和官方统计的维基平台，<sup>11</sup> 以引导统计编制者从欧洲经委会和合作伙伴那里获得现有的和新开发的资源。该平台为各国统计局和国际组织提供了交流

<sup>3</sup> 见 <https://unece.org/statistics/statistical-programme-2022>。

<sup>4</sup> 见 <https://statswiki.unece.org/display/GFGS/Webinar+on+Geo-statistical+Responses+to+the+COVID-19+Crisis>。

<sup>5</sup> 见 <https://unece.org/info/events/event/348355>。

<sup>6</sup> 见 <https://unece.org/info/events/event/348351>。

<sup>7</sup> 见 <https://unece.org/info/events/event/348358>。

<sup>8</sup> 见 <https://unece.org/info/events/event/348352>。

<sup>9</sup> 见 <https://unece.org/statistics/events/CES2020>。

<sup>10</sup> 见 <https://unece.org/statistics/events/CES2021>。

<sup>11</sup> 见 <https://statswiki.unece.org/display/COV/Home>。

经验和动态的空间。该平台所载资源既用于满足支持各国管理危机的新统计需求，也用于采取应急措施确保在经济、社会和人口统计的核心领域(如国民账户、居民消费价格、人口普查和住户调查)持续编制统计数据。

### 三. 统计准则和建议

13. 统计准则和建议是与主要合作伙伴共同编写的，可在欧洲经委会网站查阅。<sup>12</sup> 以下是全球统计界可能关注的一些最新准则的例子：

(a) 《废物统计框架》(2021 年)是一个概念框架，用以协调国际废物统计，并为管理废物和监测与废物有关的重要政策框架的实施提供更好的信息；

(b) 《人口普查所用行政资料来源质量评估准则》(2021 年)就如何评估用于普查的行政数据的质量向人口和住房普查编制者提供指导；

(c) 《关于在封锁条件下编制居民消费物价指数的指南》(2021 年)根据 COVID-19 大流行期间的经验，在封锁条件下居民消费价格指数的数据收集、数据计算方法和数据通信方面提出建议和新兴的最佳做法；

(d) 《可持续发展目标统计路线图》第二版(2022 年)指导国家统计系统成员和其他利益攸关方衡量实现可持续发展目标及具体目标的进展情况，同时考虑到这一领域的新挑战和新发展。第二版路线图是在 2017 年第一版路线图的基础上制定的，已被各国和国际组织广泛采用；

(e) 出版物《衡量社会排斥的方法》(2021 年)综合整理了衡量社会排斥和评估其交付可比成果的潜力的当前和新兴良好做法；

(f) 《官方统计经济数据共享指南》(2021 年)旨在促进经济数据的交流和共享，以确保正确衡量全球生产，并提供关于跨国企业活动的有意义的数据。该指南分析数据交流的具体实例和障碍，并提供克服数据共享障碍的指导、工具和原则；

(g) 《欧洲统计师会议使用环境经济核算体系的一套与气候变化相关的核心指标和统计数据》(2021 年)及其实施指南介绍了建议在欧洲经委会区域实施的 44 个与气候变化有关的指标、指标的选择标准、其基础统计和环境经济核算体系账户，并指导各国建立其本国气候变化相关指标集；

(h) 出版物《贫困计量：数据分类指南》(2020 年)综合整理了贫困指标分类和合理性评估的良好做法，并向统计局提供了编制、分析和传播分类贫困计量的建议；

(i) 《性别统计沟通指导意见》(2020 年)协助各国统计局就六个关键主题与决策者和公众进行沟通：性别工资差距、性别暴力统计、统计沟通中的性别语言、在性别统计沟通时保持公正、与性别统计用户互动以及解决性别统计中的数据差距；

<sup>12</sup> 见 <https://unece.org/publications/statistics>。

(j) 《教育和培训卫星账户：汇编指南》(2020年)的内容涉及建立一个基于教育和培训支出的卫星账户框架，并讨论了方法和必要的数据来源。该指南旨在帮助各国建立具有国际可比性的教育和培训卫星账户，并改进基于成本的人力资本计量；

(k) 《统计机构战略沟通框架》(2019年)提供咨询意见和资料支持官方统计机构落实战略沟通框架。内容涉及品牌管理、危机管理、问题管理以及必要的技能组合，并载有一个沟通成熟度模型；

(l) 《衡量国际劳工流动》(2018年)提供关于可用于衡量劳工流动的定义、方法和数据来源的实用指导，并包括国别案例研究；

(m) 《关于统计立法现代化的指导意见》(2019年)介绍了保障国家统计系统灵活、独立、廉正和问责以及高质量官方统计数据的现代法律框架的共同要素和要求。

14. 欧洲经委会区域统计发展的一个关键途径是深入审查选定的统计领域，找出差距并解决新出现的问题。审查往往导致制定新的统计数据 and 准则、分享良好做法或制定统计编制的共同工具和标准。所有深入审查的文件都可以在欧洲经委会的网页上找到。<sup>13</sup> 最近的审查集中在以下几个方面：

- 与私人数据提供者合作(2022年，波兰等国文件)
- 衡量未观察到的/非正规经济(2021年，墨西哥、基金组织和欧洲经委会文件)
- 主观贫困衡量标准(2021年，波兰文件)
- 新就业形式(2021年，加拿大文件)
- 衡量循环经济(2020年，芬兰等国文件)
- 衡量“数字社会”时代的福祉：对官方统计数据的影响(2020年，加拿大文件)
- 统计界在气候行动中的作用(2020年，欧洲统计师会议气候变化相关统计指导小组文件)

## 四. 关于新出现问题的方法工作

### A. 官方统计的核心价值和基本原则

15. 改进统计编制的治理和法律框架是编制高质量统计数据的基础，也是欧洲经委会区域内外许多国家的优先事项。欧洲经委会在支持各国统计局的这一努力方面有着悠久的历史和专业知 识，于1991年首次制定了《官方统计基本原则》。这

<sup>13</sup> 见 <https://unece.org/statistics/ces/statistical-development-through-depth-reviews>。

些原则于 1992 年得到欧洲经委会的认可，随后于 1994 年获得统计委员会通过，并于 2014 年在最高政治级别上获大会通过。

16. 多年来，欧洲经委会与欧盟统计局和欧洲自由贸易联盟合作，根据对国家统计系统的全球评估，加强官方统计的体制框架，特别是在东欧、高加索和中亚国家。在统计司的支持下，在联合国发展账户项目下与欧洲自由贸易联盟和欧盟统计局共同制定了《东欧、高加索和中亚官方统计通则》，并于 2019 年出版了《关于统计立法现代化的指导意见》。

17. 这些文件与《联合国官方统计基本原则》保持一致，为制定支持统计系统现代化和充分发挥官方统计价值所需的统计立法提供了指导。拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)还将《官方统计通则》改编为《拉丁美洲官方统计通则》，西亚经济社会委员会(西亚经社会)将其改编为《阿拉伯国家官方统计通则指南》，《通则》还为《统计组织手册》的更新提供了资料，该手册在统计委员会第四十八届会议上得到认可。截至 2021 年 11 月，全球至少有 24 个国家根据这些文件提出的指导意见修订了统计立法。自 2020 年以来，法律和管理专家定期举行的专家会议继续就这一主题开展工作。

18. 2021 年，欧洲经委会区域各国统计局发起了关于官方统计核心价值的讨论，探求如何有效应对所面临的迅速增加的挑战。欧洲统计师会议注意到明确承认、维护和展示官方统计核心价值的重要性，因而设立了一个任务小组来制定核心价值清单，以确定一套“践行价值观”应有的行为，并将其与官方统计基本原则相对应。

19. 欧洲经委会还一直在从客户的角度考察官方统计数据的附加价值。官方统计编制者越来越认识到，他们的产品的益处和价值来自于满足社会需求。官方统计数据并不是统计信息的唯一来源，消费者理所当然地想知道为什么他们应该选择并信任这些统计数据，而不是其他来源。政府和其他资助者想知道投入到官方统计数据中的资源是否带来良好的投资回报。官方统计人员希望自己的努力得到认可和理解。

20. 在这些因素的推动下，于 2018 年制定了关于促进、衡量和传播官方统计价值的建议。紧随其后的是一份关于衡量官方统计价值的报告，该报告提出了一种以用户为中心的方法来确定什么是价值。

## B. 数据管理

21. 随着包括 COVID-19 危机在内的新需求和新机遇的出现，各国统计局的作用正在发生变化。从 2018 年开始，欧洲统计师会议考虑到区域和全球会议上类似讨论的结果，就数据管理和各国统计局在新的数据生态系统中的作用进行了持续的讨论。

22. 2021 年初，欧洲统计师会议开始着力制定官方统计范畴内“数据治理”和“数据管理”的定义，并确定数据管理人最低限度的一套核心责任。这可以为以后制定共同原则和建议提供基础。各国统计局可以以不同方式在新的数据生态系统中定位自己，从最低限度的参与到全面管理，存在各种可能性。它们处于不同的起

点，因为其中一些已经具有跨政府的作用，但并没有“一刀切”的解决方案。这项倡议允许各国统计局按照自己的步伐前进，发挥不同程度的管理作用。

23. 与《官方统计基本原则》保持紧密联系，以明确统计局可以和不做什么，以避免破坏对官方统计的信任。这项工作是在全球数据管理工作组全球工作成果的基础上，与该工作组密切协调进行的，以避免重复。主要术语和主要责任的定义草案计划在 2022 年上半年准备好供磋商，并在 2023 年 6 月提交最终报告。

### C. 官方统计的现代化

24. 统计委员会第四十七届会议商定定期报告欧洲经委会官方统计现代化高级别小组的进展情况(见 E/2016/24, 第 47/103(g)号决定)。因此，在提交给统计委员会第四十八届会议的背景文件中概述了欧洲经委会与官方统计现代化有关的活动。

25. 官方统计数据的制作者面临着在不断变化的环境中运营的许多挑战。在预算面临压力的同时，对新的、更及时、更精确的统计数据的需求也在不断增加。欧洲经委会与各国合作创建模型、标准、框架和准则，以协助它们实现统计组织的现代化，以应对这些挑战。这项工作由官方统计现代化高级别小组指导，该小组由 13 名尽心负责的首席统计师组成，以加拿大为首。这项工作由四个“现代化小组”通过年度项目、研讨会和速效更新来实施。

26. 欧洲经委会高级别小组负责监督支持统计现代化的关键标准和模型的开发和维护，包括通用统计业务流程模型、<sup>14</sup> 统计组织通用活动模式、<sup>15</sup> 通用统计信息模型<sup>16</sup> 和统计资料编制共同架构。<sup>17</sup> 这些模型为统计部门提供了开发通用工具的通用语言，在世界各地被用作事实上的标准。这些模型会定期受到审查，并根据用户反馈开发新版本。2020 年还开展了将通用统计业务流程模型和通用统计信息模型联系起来的工作。

27. 重复使用同行开发的统计工具，或共同开发这些工具，可以提高效率。共享工具现代化小组支持并鼓励切实执行统计资料编制共同架构，这是统计组织的蓝图，易于共享。

28. 能力和沟通现代化小组负责统计组织的人力资源管理和培训以及内部和外部沟通。为了应对 COVID-19 大流行，工作重点转变到了危机管理、内部沟通、远程和混合工作以及培训和招聘上。该小组还致力于数据伦理和伦理管理，以及制定统计机构风险管理指导方针。

<sup>14</sup> 见 <https://statswiki.unece.org/display/gsim/Generic+Statistical+Information+Model>。

<sup>15</sup> 见 <https://statswiki.unece.org/display/GAMSO/Generic+Activity+Model+for+Statistical+Organizations>。

<sup>16</sup> 见 <https://statswiki.unece.org/display/gsim/Generic+Statistical+Information+Model>。

<sup>17</sup> 见 <https://statswiki.unece.org/display/gsim/Generic+Statistical+Information+Model>。



29. 蓝天思维网络是现代化工作方案的创新中心，通过这一网络寻找统计现代化的新机会。讨论的重点是最有潜力帮助统计机构应对 COVID-19 大流行的领域，例如合成数据集、安全多方计算、COVID-19 联合生物安全中心平台、快速调查系统和网络数据，以及促进官方统计从试验转向实施。

30. 欧洲经委会每年支持两个现代化项目，以解决统计部门面临的最紧迫问题，并编制切实的产出和工具。近期实施的项目包括：

(a) 输入隐私保护技术：旨在为查阅提供便利，并组合和分析不同各方持有的隐私敏感数据源；

(b) 国家统计局组织合成数据指南：关于根据完整性和保密性要求提供丰富数据的入门指南；

(c) 官方统计机器学习：促进机器学习在官方统计编制工作中的合理和有效使用；

(d) 战略沟通框架：指导统计部门制定战略方法，以保护、加强和提升组织的声誉和品牌。

#### D. 衡量就业形式

31. 在过去十年中，许多国家的劳动力市场一直在经历结构性变化。出现了新的就业形式，如零工经济中的就业、平台工作和远程工作。这些发展对经济和社会产生了重大影响，政策制定者对反映劳动力市场发展的统计数据越来越感兴趣。随着全球社会展望 COVID-19 之后的复苏，人们对大流行病对普遍存在的不同就业形式的长期影响提出了新的问题。

32. 关于新的就业形式，缺乏国际商定的概念和定义。2021 年，欧洲统计师会议启动了一项工作，旨在制定衡量新的和正在出现的就业形式的概念框架，帮助各国编制相关、连贯和具有国际可比性的就业形式统计数据。该框架应确定和厘清与新的和现有的就业形式相关的概念以及现有统计框架之间的关系，并确保对就业形式进行一致的衡量、描述和分类。该框架应与 2018 年国际就业状况分类 (ICSE-18) 保持一致。

#### E. 衡量贫困和社会排斥

33. 欧洲经委会促进交流在衡量贫困和不平等方面的经验和方法工作，支持衡量在实现可持续发展目标目标 1 (减贫) 和目标 10 (不平等) 方面的进展情况。最近的一份方法论出版物《衡量贫困：数据分类指南》(欧洲经委会，2020 年)，直接根据《2030 年议程》不让任何一个人掉队的承诺解决数据需求问题。该出版物借鉴了《衡量贫困综合指南》(欧洲经委会，2017 年)，为应用各种数据分类方法衡量贫困提供指导，目的是提高贫困统计的国际可比性。

34. 衡量社会排斥对衡量贫困起到补充作用，因为它可帮助确定哪些群体没有贫困，但可能以其他方式被排除在外，或者哪些群体正在受到多种形式的排斥。它还可以使人们关注限制参与的贫困和不利因素，而不是限制的结果，这可能会促

成对适当干预措施的良好见解。欧洲经委会在其 2021 年的报告《衡量社会排斥的方法》中综合整理了衡量社会排斥和评估其交付可比结果的潜力的当前和新兴的良好做法。

## F. 儿童和青年统计

35. 全球对《2030 年可持续发展议程》及其不让任何一个人掉队的目标的承诺，突显了需要高质量和具有国际可比性的儿童和青年数据。监测《儿童权利国际公约》和相关国家法律、政策、条例和服务的执行情况也非常需要这些数据。2020 年，欧洲经委会与儿基会联合发起了一项倡议，以提高儿童和青年统计数据的可获得性、质量和可比性。这项倡议包括汇编这一领域的国际数据库清单和分析选定的国家背景，以便就定义、数据收集和报告的最佳做法提出建议。重点是三个与政策有关的数据空白：暴力侵害儿童行为；收容机构中的儿童和青少年；残疾儿童；

## G. 衡量循环经济

36. 在许多国家，包括在欧洲联盟，旨在建立循环经济的政策倡议正在增加。然而，国际上还没有就循环经济的单一定义和如何衡量循环经济达成一致。2021 年，与统计司、经合组织、欧盟统计局和其他国际组织密切合作，成立了一个任务组，探讨如何协调衡量循环经济的方法，并为交流这一领域的经验和知识提供平台。该任务组现正制订衡量循环经济的实用指引，包括厘清衡量范围、主要术语和定义；从政策角度确定所需的关键统计数据 and 指标；确定衡量循环经济的数据来源，特别注意环境经济核算体系和环境统计发展框架；以及说明所需的机构协作。预计将于 2023 年 6 月完成该工作。

# 五. 支持国际商定的发展目标的方法工作

## A. 可持续发展目标统计

37. 欧洲经委会统计次级方案的工作与可持续发展目标完全一致，以支持国家统计局作为可持续发展目标统计的提供者和国家协调机构发挥作用。已经编制了两份可持续发展目标统计路线图，以指导各国在这方面的的工作。2017 年发布的第一版《可持续发展目标统计路线图》得到各国和国际组织广泛采用。2021 年编制了第二版，以反映新的信息、吸取的经验教训和新出现的挑战。正在继续开发实用工具和分享经验，支持各国执行《路线图》。目前的工作重点是改善各国向监管机构和国际数据库的数据传输，并提供工具确定能力发展的需求和优先事项。

38. 2020 年，欧洲经委会启动了可持续发展目标统计区域平台，<sup>18</sup> 该平台由一个知识中心、一个看板以及选定的可持续发展目标指标数据库组成。该平台的目的是通报欧洲经委会区域在衡量可持续发展目标方面的进展情况，方便查阅关于

<sup>18</sup> 见 <https://w3.unece.org/sdghub>。

落实可持续发展目标的最新指标，并传播数据和元数据。该平台服务于关注可持续发展目标的广泛受众。

39. 欧洲经委会 2019 年第八十一届会议要求提交关于欧洲经委会区域《2030 年议程》执行情况的年度报告，以支持区域可持续发展执行论坛的年度讨论。2020 年的第一次报告概述了形势和趋势，并介绍了 17 个可持续发展目标中每一目标下的选定指标在各国之间的差异。2021 年的第二次报告《欧洲经委会区域是否在前往 2030 年的正轨上？》通过五个区域委员会使用的共同方法对该区域的进展情况进行了评估。报告还介绍了活跃在该区域的联合国国家工作队和机构的故事，从而更仔细地研究了各种区域和国家一级的行动与可持续发展成果的关系。

## B. 气候变化相关统计

40. 2018 年，统计委员会根据统计司、《联合国气候变化框架公约》和欧洲经委会的联合报告，审议了气候变化相关统计工作。委员会表示支持关于气候变化相关核心指标的工作，欢迎统计司和欧洲经委会在方法工作和制定指标方面正在进行的统一和协调努力，并鼓励继续这些努力。

41. 欧洲经委会与气候变化有关的统计工作由一个指导小组(由荷兰担任主席)领导，并与欧洲环境署、欧盟统计局、粮农组织、国际能源署、经合组织、《联合国气候变化框架公约》、拉加经委会和统计司密切协作开展。这项工作支持各国使官方统计数据更有助于气候变化政策、分析和报告，贯彻了 2014 年欧洲统计师会议关于气候变化相关统计的建议。可能引起全球关注的成果包括：

(a) 2018 年 6 月发表的题为“各国统计局需要了解哪些关于温室气体清单的信息？”；

(b) 《欧洲统计师会议使用环境经济核算体系的一套与气候变化有关的核心指标和统计数据》，由意大利领导的一个欧洲经委会任务组制定，并在 2020 年得到欧洲统计师会议的认可，通过提供 44 个元数据表、背景指标清单和可能的分类变量清单以及实施指南，指导各国建立本国气候变化相关指标集；

(c) 题为“深入审查统计界在气候行动中的作用”的文件，其结论是，统计界必须加紧努力，更加积极地参与国家和国际各级气候行动数据的复杂、多利益攸关方格局；

(d) 自 2012 年以来，每年举行一次气候变化相关统计数据制作者和使用专家论坛，为交流经验、讨论概念和计量问题以及确定需制定实用指南的领域提供一个平台。2021 年专家论坛除其他外讨论了衡量气候变化脆弱性和适应情况、碳足迹和基于消费的排放，以及编制、传播和使用气候变化相关统计数据的良好做法。专家论坛上提出的良好做法在欧洲经委会维基平台上公布；<sup>19</sup>

<sup>19</sup>见 <https://statswiki.unece.org/display/GPCCS/Good+practices+on+climate+change-related+statistics>。

(e) 出版物《2021年气候变化相关统计实践》概述了选定的欧洲经委会国家的计划和成就，包括制定国家气候变化相关指标集的努力。

42. 2021年6月，欧洲统计师会议全体会议讨论了国家统计局在为气候行动提供统计数据以及以连贯和可持续的方式满足大量信息需求方面的作用。会议指出，编制与气候变化有关的统计和数据需要采用系统的方法，将各个统计领域联系起来，进行创新，在整个国家统计系统中开展协作，并与用户进行有效沟通。

43. 为此，正在设立一个新的欧洲经委会任务组，就各国统计局在实现国家气候目标方面的作用提供指导，包括国家统计局如何促进气候报告、为国家决策和公众提供信息，并展示统计系统已经提供了哪些支持气候行动的信息。

### C. 减少灾害风险统计

44. 为应对《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》背景下对数据日益增长的需求，欧洲统计师会议于2015年启动了衡量危险事件和灾害的工作。官方统计拥有大量相关数据，例如关于人口、交通和基础设施的数据，这些数据可能有助于灾害管理和降低风险，但没有充分发挥其潜力。

45. 2019年，欧洲统计师会议核可了由意大利领导的一个任务组编写的《关于官方统计数据在衡量危险事件和灾害方面的作用的建议》。该会议正在继续为建议的实际执行提供指导；支持将灾害风险管理中使用的术语、定义和分类运用于统计；并制定一套核心统计数据和指标。

46. 最近，任务组将其活动重点放在提供直接支持，以指导各国统计局应对疫情上(例如，通过维基平台和网络研讨会)。2021年6月，与所有五个区域委员会、统计司和联合国减少灾害风险办公室合作，举办了首届灾害相关统计编制者和使用者全球专家论坛。论坛确定了一系列重要工作领域，现将由统计委员会于2019年设立的灾害相关统计机构间专家组负责(见E/2019/24，第50/116号决定)。这些工作领域包括提高关键统计数据(人口、社会、商业等)的质量，开发填补数据空白的方法，以及审查现有的统计分类。

47. 一个任务小组正在制定一套与灾害有关的核心统计数据和指标。核心指标将以亚洲及太平洋经济社会委员会灾害相关统计框架为起点，合成一个指标框架。

48. 目前正在对联合国减少灾害风险办公室和国际科学理事会《危害定义和分类审查：技术报告》中提出的危害定义和分类进行统计审查和测试，有兴趣的国家参与。

## 六. 有待统计委员会采取的行动

49. 请统计委员会就以下方面发表意见：

(a) 欧洲经委会区域正在开展的方法工作，如本报告第四节所述的工作，这些工作将有助于向委员会今后的届会提出报告；

- (b) 欧洲经委会方法工作的成果可作为进一步工作基础(包括在全球一级)的领域;
  - (c) 欧洲经委会官方统计现代化高级别小组的工作, 以及通过现有的全球倡议在欧洲经委会区域以外执行统计现代化标准和模式的工作;
  - (d) 各区域协同作用和交流经验的机会。
-