



统计委员会

第五十三届会议

2022年3月1日至4日

临时议程* 项目3(c)

供讨论和决定的项目：统计委员会的工作方法

**主席团关于统计委员会工作方法的报告：修订职权范围并
审查主席团在闭会期间的其他举措****秘书长的说明**

根据经济及社会理事会第 2021/224 号决定和以往惯例，秘书长谨转递主席团关于统计委员会工作方法的报告。在报告中，主席团重新评估了职权范围，并审查了主席团在 2021-2022 年闭会期间的其他举措。主席团的工作重点是修订统计委员会的职权范围，探讨从第五十二届会议(虚拟会议)中吸取的经验教训，并介绍其他举措的最新情况，包括将性别视角纳入委员会工作的主流。主席团还介绍了委员会规范工作分类的范围界定工作，考虑到了委员会在 2008 年至 2021 年期间通过、认可或商定的所有现行规范工作，并强调了促成编写材料并予以通过的步骤。委员会还将收到两份背景文件，即经修订的职权范围和一份载有范围界定工作详细分析的文件。请委员会审议对职权范围的修订、范围界定工作和主席团采取的其他举措。有待委员会采取的行动载于报告第 41 段。

* E/CN.3/2022/1。



主席团关于统计委员会工作方法的报告：修订职权范围并审查主席团在闭会期间的其他举措

一. 导言

1. 统计委员会在第五十二届会议第 52/116 号决定中请主席团仔细审查其虚拟会议有哪些模式(例如会外活动、书面发言)运作良好,可用于今后的届会,并在这方面邀请主席团启动一个透明和参与式的统计委员会 50 年职权范围审查进程,就如何更新这些模式并使之现代化提出可能的建议(见 [E/2021/24-E/CN.3/2021/30](#))。
2. 统计委员会在第五十一届会议第 51/115 号决定中要求采用性别视角并将其纳入委员会的所有议程项目,这也是拉丁美洲和加勒比经济委员会美洲统计会议的现行做法(见 [E/2020/24-E/CN.3/2020/37](#))。
3. 在 2021-2022 年闭会期间,委员会主席团举行了四次在线会议,讨论正在进行的工作。本报告介绍了主席团的工作,供委员会审议。报告概述了主席团于 2021 年 6 月启动的对委员会 50 年职权范围的透明和参与式审查进程,说明了 2021 年 3 月举行的虚拟会议期间吸取的主要经验教训,并介绍了其他举措的最新情况,包括委员会规范工作的范围界定工作、审查将性别视角纳入委员会工作主流的方法以及多年方案审查的初步规划。
4. 请委员会审议对职权范围的修订、规范工作的范围界定工作和主席团采取的其他举措。

二. 统计委员会职权范围

A. 背景

5. 统计委员会由联合国经济及社会理事会于 1947 年成立。如委员会网站所示,¹它是全球统计系统的最高机构,汇集了来自世界各地会员国的首席统计师,是国际统计活动的最高决策机构,负责制定统计标准、概念和方法,包括在国家和国际两级付诸实施。
6. 经济及社会理事会 1971 年 5 月 3 日第 1566 (L)号决议规定了现行职权范围,其中重申了经 1946 年 6 月 21 日第 8 (II)号决议修正的 1946 年 2 月 16 日第 8 (I)号决议。根据职权范围,委员会应协助经社理事会:
 - (a) 促进国家统计的发展及其可比性的改进;
 - (b) 协调各专门机构的统计工作;
 - (c) 发展秘书处的中央统计服务;

¹ 见 <https://unstats.un.org/unsd/statcom/>。

(d) 就有关统计信息收集、分析和传播的一般性问题向联合国各机关提供咨询意见；

(e) 促进统计和统计方法的普遍改进。

7. 经社理事会在第 1566 (L)号决议中强调了委员会协调职能的重要性以及在收集、处理和传播国际统计数据方面建立一个综合系统的必要性，确认统计委员会和秘书处经济和社会事务部统计司对联合国系统使用计算机有关事项的兴趣，并请秘书长与各专门机构合作，采取一致行动，协助发展中国家加强其统计系统。

8. 多年来，又有两项决议加强了委员会在全球统计界的作用。首先，经社理事会在第 2020/5 号决议中确认需要加强联合国系统各统计方案之间的协调，此种协调需要精简和改进，以便更好地支持联合国统计系统的效率，并确认统计委员会仍然是协调联合国系统各统计方案的主要机构。

9. 经社理事会第 2006/6 号决议已经鼓励加强相关国际机构的统计能力，促请联合国系统，包括统计司、各区域委员会和国际机构支持各国努力建设和加强国家统计能力，敦促所有利益攸关方支持发展中国家和经济转型国家加强统计能力以支持发展，并呼吁国际机构在统计司的协调下，提高所有指标的覆盖面、透明度和报告工作，以加强所有千年发展目标的数据库。

10. 另一个重要因素是大会核可了《官方统计基本原则》，其中规定了国家统计系统必须遵守的专业和科学标准。根据经社理事会的建议，匈牙利代表与 48 个共同提案国在大会第六十八届会议上提出了一项关于官方统计基本原则的决议草案，促成随后通过了第 68/261 号决议。

11. 根据大会第 75/290 A 号决议的要求，目前对已有 50 年历史的职权范围的审查和修订与经社理事会及其附属机构正在进行的审查保持一致。委员会主席团参与了经社理事会副主席(保加利亚)正在进行的对经社理事会附属机构的审查。背景文件所载的订正职权范围是对这一进程的重要投入。

B. 进程

12. 委员会在审查其职权范围的第 52/116 号决定中认识到，需要审议如何将现代化纳入委员会结构和工作方法的框架。委员会邀请主席团发起一个透明和参与式的委员会职权范围审查进程，就如何予以更新并使之现代化提出可能的建议，对此，主席团启动了一个包括两轮全球协商的进程，以期纳入来自全球统计界的广泛投入。

13. 主席团成员一致认为，审查的指导原则是，经过修订和更新的职权范围应足以应对数据生态系统不断变化的需求，并应更好地满足其上级机构即经社理事会的需求。对职权范围的审查包括提及国家统计局和国家统计系统面临的关键统计问题。修订的目标是加强委员会作为统计和数据专家机构的作用及其在全球统计系统中的作用。此外，系统的现代化，包括向数据管理者角色的转变，为委员会提供了确保其职权范围顺应这些转变的机会。

14. 根据秘书处编写的初步审查报告，第一次公开协商于 2021 年 6 月 21 日至 7 月 9 日举行(见附件一)。协商的目的是让委员会成员和所有国家统计局就如何解决国家统计系统当前和未来面临的统计问题提供宝贵意见，供审查时审议。修订中涉及的一些要点包括：(a) 更新对发展战略等较新的全球政策框架的参考，并纳入委员会的重大决定，包括《官方统计基本原则》和《开普敦可持续发展数据全球行动计划》；(b) 更多地参考现代信息技术基础设施和分析工具；(c) 满足不断变化的数据生态系统的需求。

15. 在公开协商期间，34 个国家提供了投入，其中 23 个国家答复表示，1971 年的职权范围没有述及国家统计局或系统目前面临的统计问题；7 个国家答复表示，1971 年的职权范围确已述及国家统计局和系统目前面临的问题；1 个国家表示，最初的职权范围已述及国家统计局目前面临的问题，但没有述及国家统计系统目前面临的问题。有三个国家没有答复这些问题。

16. 29 个国家就 1971 年职权范围未述及的领域提供了详细答复，其中包括：不断变化的数据生态系统、数据保密性、新数据源和替代数据源、地理空间信息、统计现代化和数据管理。

17. 讨论职权范围修订工作的特设工作小组已经成立，由委员会副主席(匈牙利)牵头，成员包括主席团成员和下列 9 个表示有兴趣加入工作组的地区：喀麦隆、哥伦比亚、古巴、厄瓜多尔、埃及、芬兰、波兰、南非和巴勒斯坦国。

18. 根据第一次协商期间收到的意见、与工作小组的讨论以及主席团与秘书处之间的进一步协商，对职权范围进行了修订。修订后的职权范围将于 2021 年 12 月进行第二次协商。

19. 12 月初，统计司司长致函各国统计局负责人，要求对分发的草案提出进一步意见；第二次协商于 2021 年 12 月 8 日至 2022 年 1 月 7 日进行。协商后，主席团审议了评论意见，并编写了另一份修订本。关于第二次协商以及供委员会审议的订正职权范围的详情，载于本议程项目下的一份背景文件。

三. 统计委员会第五十二届会议的经验教训

A. 虚拟模式概述

20. 统计委员会在第五十二届会议第 52/116 号决定中请主席团仔细审查当前虚拟会议有哪些模式(例如会外活动、书面发言)运作良好，可用于今后的届会。由于全球疫情，委员会第五十二届会议于 2021 年 3 月 1 日至 3 日和 5 日作为一系列虚拟非正式会议举行。非正式会议每天举行两个小时，使用的平台配有联合国六种正式语文的口译服务。

21. 第五十二届会议的主要成就之一是，由于会议采用虚拟形式，与会者人数众多。有 1 000 多名代表登记，其中包括通过正式 e-deleGATE 渠道登记的 800 名代表，以及直接在统计司登记的大约 200 名机构代表。代表们来自 135 个国家和 54 个机构。

22. 虚拟模式为更广泛的参与提供了机会，统计司司长针对不常出席或从未出席委员会届会的国家开展了特别外联活动，并对新任命的部门负责人进行了传统外联。由于开展了外联活动，不常出席委员会届会的 38 个国家中有 18 个国家参加了第五十二届会议的虚拟非正式会议。

B. 书面发言

23. 委员会主席团作出的一项关键决定是，纳入一个书面发言程序，让各代表团团长、会员国和机构代表或指定官员在届会前就具体议程项目提交发言。

24. 非正式会议比通常的面对面会议要短，书面发言是各代表团对议程项目的实质性讨论作出贡献的主要手段。会员国和各机构的所有发言都在收到后上传到委员会网站。收到了近 500 份书面发言，涉及供讨论和决定的项目、供参考的项目以及第五十三届会议的临时议程和日期。收到书面发言最多的议程项目是项目 3 (a)，涉及可持续发展目标各项指标机构间专家组的报告(E/CN.3/2021/2)；3 (f)，涉及环境经济核算专家委员会的报告(E/CN.3/2021/10)；3 (g)，涉及秘书长关于移民统计的报告(E/CN.3/2021/11)。

25. 通过书面发言可进行热烈的讨论(尽管是书面形式)，并有助于以连贯方式为摘要和决定草案提供信息。统计司欢迎这些书面发言，因为书面发言为详细评论具体工作方案提供了持久资源。统计司和委员会的许多工作组全年都引述书面发言，以期更好地为其工作提供信息。

26. 经过审议，主席团成员一致认为，书面发言十分成功，有助于进行有意义的讨论和优化利用缩短的会议时间。主席团承认，秘书处处理和审议书面发言意味着额外的工作量，因此要在委员会未来届会上为提交书面发言提供便利。

27. 秘书处还汇编了表示有兴趣进行口头发言的国家名单，在三天的会议中，约有 70 次按计划进行的发言。

C. 在线会外活动

28. 委员会在届会正式会议间隙举行的会外活动是一个重要工具，全球统计界可借此分享关于当前工作的信息，并进行非正式的深入讨论。尽管疫情未了，主席团仍希望确保能够举行此类非正式会议，并决定委员会第五十二届会议的所有会外活动都在该届会议前后几周作为在线活动举行。该届会议共举行了 63 场会外活动，² 包括 50 场公开活动和 13 场闭门会议。

29. 主席团在确定会外活动的范围和种类方面发挥了关键作用，每项活动都与该届会议的一个议程项目有关。主席团帮助确保了会外活动的质量，使之能够为就该届会议上讨论的关键问题进行全球对话做出贡献。主席团成员表达的一个关切是，一些在线会外活动与同一天同一时间举行的其他活动重叠。为确保会外活动

² 更多信息，见 <https://unstats.un.org/unsd/statcom/52nd-session/side-events/>。

有最广泛的参与和最丰富的对话，主席团建议尽可能减少重叠，并为组织者编写更多指南。

四. 主席团的其他举措

A. 规范工作的命名

30. 统计司作为委员会秘书处，筹备了关于 2008 年至 2021 年期间委员会规范工作的范围界定工作，包括初步审查促成委员会作出决定的进程。这项工作的目的是突出文件编制与促成编写材料和准备委员会所作决定的过程之间的共同之处，包括如何措词和使用术语，以及目前如何对不同类型的规范工作进行分类。详细分析载于本报告的一份背景文件。

31. 范围界定工作包含委员会在 2008 年至 2021 年期间讨论过的 50 份出版物(见附件二)。每份出版物均根据命名规则归入规范工作的以下一个类别：(a) 分类，(b) 框架，(c) 准则，(d) 手册，(e) 说明手册，(f) 原则和建议，(g) 标准。

32. 共同路线图初步提案载于附件二，旨在突出通过或核准新文件或订正文件的程序步骤，以及可添加到基准程序中的其他考虑因素。

33. 这项工作的下一步将是进一步探讨供通过或认可的路线图，以便能够区分每一类规范工作之间的细微差别。

B. 将性别视角纳入委员会工作的主流

34. 第五十一届会议要求采用性别视角并将其纳入委员会的所有议程项目，这也是拉丁美洲和加勒比经济委员会美洲统计会议的现行做法(见 E/2020/24-E/CN.3/2020/37，第 51/115 号决定)。³

35. 美洲统计会议秘书处制定了一套将性别视角纳入主流的总体准则，⁴ 以及针对该区域会议每个工作组的建议，以确保其工作和最终产出纳入性别视角并促进性别平等。

36. 根据第 51/115 号决定，为支持主席团当前工作，统计司开始努力将性别视角纳入委员会工作。为支持这一进程和审查，性别统计机构间专家组表示愿意承担调查如何将性别视角纳入委员会工作的任务。在 2021 年 12 月 6 日至 8 日的会议上，机构间专家组集思广益，讨论了前进的方向。由此产生的提案已载于关于性别统计的议程项目 3 (h) 下的背景文件。

³ 拉丁美洲和加勒比经济委员会，“拉丁美洲和加勒比经济委员会美洲统计会议第十次会议的报告”(LC/CEA.10/9)。可查阅 https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45229/1/S2000149_en.pdf。

⁴ 拉丁美洲和加勒比经济委员会，“将性别视角纳入美洲统计会议各工作组主流的准则”(LC/CEA.11/9)。可查阅 https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/47477/1/S2100637_en.pdf。

C. 多年方案审查

37. 作为第五十三届会议筹备工作的一部分，主席团启动了对多年工作方案的审查，目的是探讨当前多年方案分类是否足以涵盖委员会开展的全部工作。主席团指出，由墨西哥牵头的欧洲经济委员会工作队正在进行《国际统计活动分类》修订工作，将为审查多年工作方案提供基础。因此，主席团同意推迟对多年方案的审查，直至《统计活动分类》完成修订。

D. 社会支柱审查

38. 委员会在第五十二届会议第 52/116 号决定中根据第 51/125 号决定和主席团关于工作方法的报告(E/CN.3/2020/27，第 64 段)，责成主席团启动对社会和人口统计领域进行审查的主席之友进程，类似于 2019-2021 年期间对经济统计进行审查的主席之友进程。

39. 在闭会期间，主席团讨论了这项任务并同意其重要性。统计司司长就小组的领导方式进行了初步协商。不过，由于当前疫情和其他优先事项，该小组尚未成立。

E. 其他事项

40. 2021 年 10 月，挪威统计局代表难民、境内流离失所者和无国籍状态统计专家组指导委员会致函委员会主席，正式要求更新涵盖专家组第三阶段工作的职权范围，包括将无国籍状态统计纳入专家组的工作范围，并修改专家组名称以反映这一变化。经过透彻审查，主席团同意了经过更新的职权范围(见 E/CN.3/2022/10)。2021 年 11 月 30 日，统计委员会主席致函通知挪威统计局局长，主席团已同意经过修订的职权范围。

五. 有待统计委员会采取的行动

41. 请统计委员会：

- (a) 注意到关于主席团在闭会期间的工作的本报告；
- (b) 审议对其职权范围的修订并予以通过；
- (c) 就文件分析发表意见；
- (d) 就主席团采取的其他举措发表意见。

附件一

关于修订统计委员会职权范围的公开协商，2021年6月21日至7月9日

1. 此次协商的目的是让统计委员会成员和所有国家统计局能够为这一重要审查提供宝贵投入。
2. 委员会确认需要思考如何将现代化纳入委员会的结构和工作方法框架。主席团的设想是，更新后的职权范围应足以应对数据生态系统不断变化的需求，并应更好地满足经济及社会理事会的需求。职权范围的修订旨在加强委员会作为统计和数据专家机构的作用及其在全球统计系统中的作用。系统的现代化，包括向数据管理者角色的转变，都要求委员会努力顺应这些转变并保持灵活。
3. 作为第一步，主席团进行了初步审查。修订中将涉及的一些要点包括：
 - 更新对发展战略等较新的全球政策框架的参考，纳入委员会的重大决定，如《官方统计基本原则》和《开普敦可持续发展数据全球行动计划》
 - 更多地参考现代信息技术基础设施和分析工具
 - 满足不断变化中的数据生态系统的需求
4. 主席团希望贵国就以下问题发表意见。
 1. 是否同意上一段所列要点？
 2. 如不同意，请提建议。
 3. 1971年职权范围是否述及贵国国家统计局面临的问题？
 4. 1971年职权范围是否述及贵国国家统计局系统面临的问题？
 5. 1971年职权范围应列入哪些未述及的领域？请分享可将哪些具体方面、领域、数据类型、合作关系等加入职权范围，以满足所有需求和工作领域。
 6. 今后几个月，起草小组将着手审查和修订职权范围。如想参加，请通知秘书处。

附件二

范围界定工作包含的出版物

出版物	类别
产品总分类, 2.1 版	分类
国际标准职业分类	分类
2016 用时统计所列活动国际分类	分类
环境统计发展框架	框架
环境经济核算体系-生态系统核算	框架
环境经济核算体系-中央框架	框架
全球统计地理空间框架	框架
2010 国际商品贸易统计: 概念和定义	概念和定义
从性别视角编制资产所有权统计数据的准则	准则
关于人口和住房普查使用电子数据收集技术的准则	准则
暴力侵害妇女行为统计数据编制准则	准则
综合经济统计准则	准则
设计住户调查样本: 实用准则	准则
统计用途商业登记册准则	准则
人口和住房普查管理手册(第 2 修订本)	手册
人口和住房普查编辑手册(第 2 修订本)	手册
民事登记和生命统计系统手册: 管理、操作和维护(第 1 修订本)	手册
国民核算手册: 国民账户体系中的金融生产、流动和存量	手册
在人口普查中衡量从事经济活动的人口手册	手册
支持人口普查活动的地理空间基础设施手册	手册
治理统计手册	手册
国家统计局系统管理和组织手册	手册
全球价值链核算手册: 全球价值链卫星账户和综合商业统计	手册
短期统计数据模板和元数据手册	手册
供应和使用表及投入产出表手册及其扩展和应用	手册
国民核算手册: 非营利及有关机构和志愿工作卫星账户	手册
周期综合指标手册	手册
快速估算手册	手册
经济趋势调查手册	手册

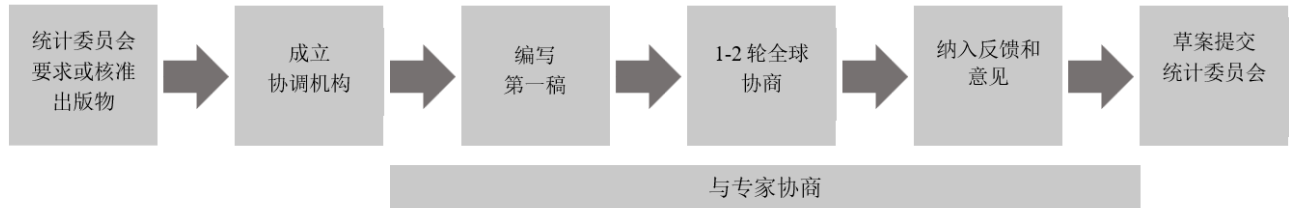
出版物	类别
将性别视角纳入统计	手册
国际商品贸易统计：编纂者手册(第1修订本)	手册
2010 国际服务贸易统计手册	手册
联合国官方统计国家质量保证框架手册	手册
居民消费价格指数手册	手册
2010 国际服务贸易统计编纂者指南手册	手册
能源统计编纂者手册	手册
官方统计基本原则订正序言	原则
关于人口和住房普查的原则和建议(第3修订本)	原则和建议
关于生命统计系统的原则和建议(第3修订本)	原则和建议
国际难民统计建议	建议
国际水统计建议	建议
2008 国际工业统计建议	建议
2008 国际旅游统计建议	建议
2008 国际批发零售业统计建议	建议
国际能源统计建议	建议
所有经济活动的国际标准行业分类(第4修订本)	标准
2008 国民账户体系	标准
国际商品贸易统计：编纂者手册补编	补编
关于境内流离失所者统计的技术报告：现行做法和改进建议	技术报告

附件三

有待通过的共同路线图

图一

有待通过的共同路线图(未修订)

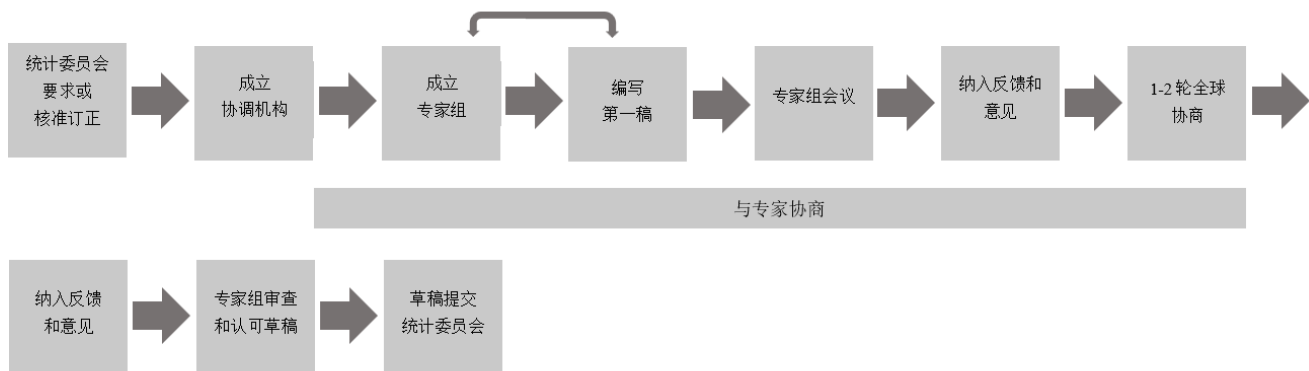


其他考虑因素:

- → 研讨会
- → 技术会议和讨论
- → 可能分发多轮草稿，征求进一步意见和建议
- → 专家组或专家一次或多次开会讨论草稿
- → 雇用咨询人
- → 试点测试
- → 草稿上传到统计委员会网站，全球征求意见

图二

有待通过的共同路线图(修订)



其他考虑因素:

- → 研讨会
- → 可能分发多轮草稿，征求意见和建议
- → 雇用咨询人
- → 试点测试