

**Статистическая комиссия****Пятьдесят третья сессия**

1–4 марта 2022 года

Пункт 3 в) предварительной повестки дня*

**Вопросы для обсуждения и принятия решения:
распоряжение данными****Доклад Рабочей группы по распоряжению данными****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2021/224 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Рабочей группы по распоряжению данными. В докладе приводится краткий обзор деятельности Рабочей группы за последнее время по пяти направлениям ее работы и излагается подготовленное Рабочей группой рабочее определение распоряжения данными.

Комиссии будет представлен также справочный документ о Рабочей группе по распоряжению данными.

Решение, которое предлагается предпринять Комиссии, приводится в пункте 33 настоящего доклада.

* [E/CN.3/2022/1](#).



I. Введение

1. Рабочая группа по распоряжению данными была учреждена Статистической комиссией на ее пятьдесят второй сессии. В состав Рабочей группы входят представители национальных статистических служб и других заинтересованных сторон, включая международные и региональные организации и организации гражданского общества. В своем решении 52/103 Комиссия поручила Рабочей группе рассмотреть порядок разработки рекомендаций для национальных статистических служб в отношении подходов к распоряжению данными.

2. В настоящее время в деятельности Рабочей группы участвуют 15 национальных статистических служб — из Албании, Аргентины, Австралии, Германии, Канады, Колумбии, Латвии, Литвы, Малави, Нидерландов, Новой Зеландии, Норвегии, Польши, Швеции и Эквадора, а также 5 организаций а именно: Глобальное партнерство по использованию данных в интересах устойчивого развития, организация “Open Data Watch”, Сеть по поиску решений в целях устойчивого развития, Европейская экономическая комиссия и Всемирный форум по вопросам конфиденциальности. Сопредседателями Рабочей группы ныне являются генеральный директор Национального административного управления статистики Колумбии Хуан Даниэль Овьедо Аранго и председатель Статистического управления Польши Доминик Розкрут.

3. Кроме того, интерес к этой работе проявили 15 национальных статистических служб, которые остаются в списке приглашенных к участию в общих заседаниях Рабочей группы, а именно службы Австрии, Вьетнама, Зимбабве, Индонезии, Китая, Кувейта, Малайзии, Монголии, Объединенной Республики Танзания, Республики Корея, Руанды, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Филиппин, Финляндии и Эстонии.

II. Определение направлений работы

4. На первом заседании Рабочей группы, состоявшемся 29 апреля 2021 года, ее члены высказались по различным аспектам распоряжения данными и согласовали пять направлений работы: управление данными; справедливость и инклюзивность; обмен и сотрудничество; распоряжение данными и городская повестка дня; общая концептуальная схема распоряжения данными. В 2021 году Рабочая группа собиралась в полном составе дважды, а подгруппы по направлениям собиравались по два-три раза.

5. При определении порядка работы Рабочей группы сопредседатели предложили внести в круг ее ведения некоторые изменения, в том числе составление ежегодного плана работы, который будет ежегодно представляться на утверждение Статистической комиссии. Измененный круг ведения содержится в приложении I.

A. Направление работы «Управление данными»

6. Целью этого направления работы, которое совместно возглавляют Статистическое управление Польши и Всемирный форум по вопросам конфиденциальности, является вынесение национальным статистическим службам рекомендаций по управлению данными и формированию нормативно-правовой базы в порядке содействия им в преобразовании и потенциальном расширении их функций по распоряжению данными. При подготовке рекомендаций будет учитываться опыт национальных статистических служб в решении вопросов

управления и разработке нормативно-правовой базы, чтобы определить, где появились новые границы между данными и статистикой, где лежат основные риски, как может выглядеть расширенный горизонт и что наиболее полезно в разных контекстах и на разных начальных этапах. Подгруппа по этому направлению работы будет также способствовать более широкому обсуждению насущных вопросов, связанных с управлением и нормативно-правовой базой в областях данных и статистики.

7. Подгруппа будет заниматься обменом информацией, ситуационными исследованиями и, в некоторых случаях, сбором данных, чтобы получить более полное представление об управлении данными и соответствующих нормативно-правовых базах стран и регионов и устранить пробелы в деятельности Рабочей группы. По управлению и нормативно-правовым базам уже проделана большая работа, но за последние 5–10 лет правовые базы значительно расширились, а в практике и архитектуре управления данными произошли существенные изменения. Эти изменения создали новые возможности и проблемы для национальных статистических служб. Подгруппа будет непосредственно заниматься этими вопросами в том, что касается национальных статистических служб.

8. Это направление работы включает сбор данных среди членов Рабочей группы об уже изданных и готовящихся документах по управлению данными на уровне национальных статистических служб, на страновом и наднациональном уровнях (например, уровне Европейского союза). В некоторых странах и национальных статистических службах наблюдается тенденция к разработке общего руководства по управлению экосистемой данных, причем в некоторых случаях это руководство включает рекомендации по использованию искусственного интеллекта и машинного обучения, и такие рекомендации подгруппа активно собирает. Подгруппа разрабатывает глоссарий терминов в области управления данными, используемых национальными статистическими службами, чтобы обеспечить более четкую коммуникацию между такими службами и облегчить понимание различных моделей управления данными и того, как они используются государственными учреждениями с различными обязанностями по управлению данными. Наконец, подгруппа собирает проведенные национальными статистическими службами ситуационные исследования в области управления данными и анализирует их в целях определения и каталогизации передовых методов.

В. Направление работы «Справедливость и инклюзивность»

9. Цель этого направления работы, которое совместно возглавляют Национальное административное управление статистики Колумбии и Глобальное партнерство по использованию данных в интересах устойчивого развития, — обеспечить применение справедливого и инклюзивного подхода к использованию данных для выполнения обязательства, взятого в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, — никого не забыть. Соответственно, в рамках этого направления предполагается расширить доступ к данным, как это предусмотрено в справочном документе, представленном Статистической комиссии на ее пятьдесят второй сессии, путем изучения политики и практики участников экосистемы данных в целях обеспечения инклюзивного и справедливого использования данных, а также путем изучения роли

государственных распорядителей данных в вовлечении различных групп общества в цепочку сбора и использования данных¹.

10. Основным результатом работы по этому направлению станет доклад, который будет подготовлен на основе ситуационных исследований практики различных заинтересованных сторон и в котором будут выделены основные тенденции, а также поставлены вопросы для дальнейших исследований по теме. Подгруппа, ответственная за это направление, совместно определит сферу применения принципов справедливости и инклюзивности в рамках распоряжения данными путем выработки общего понимания проблем, с которыми сталкиваются национальные статистические службы при выполнении своих задач; предложит членам принять участие в дебатах и процессах разработки концепций в связи с подготовкой доклада и ознакомится с опытом стран в решении возникших проблем, чтобы изложить этот опыт в докладе.

11. Первым шагом, предпринятым подгруппой для содействия участию других членов, стало составление краткого документа, где была определена взаимосвязь между распоряжением данными и справедливостью и инклюзивностью. В документе говорится, что способность стран преодолевать барьеры, мешающие уязвимым группам пользоваться данными, прочно связана с соблюдением принципа «никого не забыть». Соответственно, различным участникам национальных статистических систем, прежде всего национальным статистическим службам, следует работать над практическим применением принципов справедливости и инклюзивности к данным в рамках своих механизмов управления и планирования.

12. Единого ответа на вопрос о том, как это делать, нет, но национальным статистическим службам предлагается выступать в качестве распорядителей данных — во многих случаях наряду с другими распорядителями данных в национальной экосистеме данных. Участники экосистемы данных теперь выступают не только в качестве пользователей данных, но и в качестве их производителей, иногда играя роли, которые прежде были под силу только национальным статистическим службам. В такой ситуации национальные статистические службы могли бы расширить свои функции до распорядительских, включив в них надзор и обеспечение соответствия данных, поставляемых другими заинтересованными сторонами, заранее установленным стандартам справедливости, инклюзивности, качества, актуальности, беспристрастности, недопущения злоупотреблений и обеспечения конфиденциальности.

13. Исходя из этого, члены подгруппы определили три основные задачи, которые национальным статистическим службам нужно выполнить, чтобы полностью гарантировать справедливость и инклюзивность в статистических процессах в рамках своей распорядительской роли. Во-первых, национальным статистическим службам нужно определить препятствия для широкого использования данных различными заинтересованными сторонами в обществе и способствующие такому использованию факторы. Им также нужно заняться повышением уровня грамотности в области данных и разработкой этических принципов, которые позволят всем видам пользователей ориентироваться во всё более децентрализованной экосистеме данных. Во-вторых, необходимо обеспечить, чтобы более широкое использование данных вело к разработке инклюзивных и справедливых политики и практики. Соответственно, национальным статистическим службам нужно в координации с директивными органами и государственными учреждениями рассмотреть недостатки, которые не позволяют в полной мере использовать те или иные виды данных для разработки государственной

¹ URL: <https://unstats.un.org/unsd/statcom/52nd-session/documents/BG-3a-DataStewardship-E.pdf>.

политики. Наконец, национальным статистическим службам нужно определить подход к вовлечению различных сообществ в процессы сбора и использования данных и управления данными в интересах как директивных органов, так и самих сообществ. Путь развития, цель которого — построить мир без бедности и дискриминации, должен быть определен и пройден вместе, прежде всего с участием наиболее уязвимых. Для обеспечения справедливости и инклюзивности статистических процессов и улучшения результатов для всех необходимо широкое участие в сборе, обработке, распространении данных и управлении ими.

С. Направление работы «Обмен и сотрудничество»

14. Цель этого направления работы, которое совместно возглавляют Национальное административное управление статистики Колумбии и Национальный институт статистики и переписи населения Аргентины, — содействовать налаживанию обмена и сотрудничества в экосистеме данных и установить, как национальные статистические службы могут координировать свою деятельность с другими заинтересованными участниками экосистемы данных для более эффективного использования данных в обществе. Учитывая различия между правовыми системами по всему миру, подгруппа, ответственная за это направление работы, не рассматривала препятствия, которые могут возникнуть в связи с этим, а сосредоточилась на определении экосистемы данных, выявлении заинтересованных участников и выработке предложений о механизмах обмена и сотрудничества, предназначенных для лучшего понимания и демистификации концепции распоряжения данными и распространения ее во всех регионах.

15. Подгруппа подготовила следующие основные документы: документ, содержащий анализ различных вариантов обмена данными и сотрудничества между национальными статистическими службами и другими заинтересованными сторонами в рамках концепции распоряжения данными, и документ, обобщающий различный опыт стран — членов подгруппы в том, что касается соглашений между государственным и частным секторами и сотрудничества между ними в области данных, и дающий представление об общих проблемах, которые предстоит решить в ходе дальнейшей работы.

16. Документы посвящены решению следующих проблем и вопросов, касающихся улучшения сотрудничества:

а) являются ли органы по координации в области данных частью национальной статистической системы и координационных органов национальных статистических служб или отделены от них? Как они связаны с национальной статистической системой?

б) какую роль должна играть национальная статистическая служба в профессиональных сетях и организации командировок в национальной экосистеме данных и должна ли она играть ее вообще?

в) какие проблемы возникают при заключении соглашений о совместном использовании данных с различными партнерами в экосистеме данных и можно ли использовать соответствующий опыт национальных статистических служб в более широкой экосистеме данных?

д) каким должен быть формат стандартного соглашения о совместном использовании данных, которое будет применяться в новой экосистеме данных?

17. Члены подгруппы обсудили предпосылки для разработки общей концепции распоряжения данными. Был поднят вопрос о различных исходных позициях, на которых находятся национальные статистические службы в силу их

институциональной и нормативно-правовой среды, а также их задач и ролей в экосистемах данных в своих странах. Кроме того, было отмечено, что если некоторые регионы и страны быстро продвигаются в принятии распорядительского подхода к данным, то в других еще не согласовано его определение. Поэтому неясно, сформирована ли среда для сотрудничества в области данных.

18. Все члены согласились с необходимостью сотрудничества в целях максимального использования альтернативных источников данных, включая административные записи других официальных организаций, а также источников новых поставщиков данных в частном секторе, и с тем, что одной из главных задач является создание общего языка для содействия обмену данными и сотрудничеству. Эта задача может быть решена путем применения международных стандартов, определения нормативно-правовых рамок и расширения программ повышения грамотности в работе с данными.

19. К членам подгруппы была обращена просьба представить ситуационные исследования с рекомендациями по наборам инструментов, которые можно использовать в переговорах об обмене данными с другими заинтересованными участниками национальной экосистемы данных, и по соблюдению конфиденциальности в рамках соглашений. Все ситуационные исследования были включены в перечень справочных материалов, создание которого было одним из запланированных результатов по этому направлению работы. Подгруппа будет дополнять этот перечень материалами, которые представят другие члены, дорабатывает шаблон соглашений о совместном использовании данных и рассмотрит вопросы, которые содержатся в отчете, представленном Комиссии на ее пятьдесят второй сессии¹, в целях повышения эффективности совместного использования данных и сотрудничества в рамках национальной статистической системы.

20. В заключение членам подгруппы было предложено сообщить, с какими основными проблемами они столкнулись и какие передовые методы они выработали в ходе переговоров и заключения соглашений между государственным и частным секторами и сотрудничества между этими секторами в области данных. Результаты этого обсуждения будут изданы в виде документа, где будет изложен различный опыт членов подгруппы в том, что касается заключения соглашений между государственным и частным секторами и сотрудничества между этими секторами в области данных.

D. Направление работы «Управление данными и городская повестка дня»

21. Это направление работы, возглавляемое Тематической исследовательской сетью по данным и статистике Сети по поиску решений в целях устойчивого развития, связывает Рабочую группу и участников инициативы «Умные города» и способствует обмену знаниями между ними и поиску областей общего интереса и решений для улучшения и объединения процессов распоряжения данными на национальном и городском уровнях. Рабочая группа разработала краткий справочный документ, содержащий разбор конкретной ситуации и итоги индивидуальных консультаций и фокус-групп с участием стран с высокими и низкими показателями.

22. Первым шагом, предпринятым подгруппой по этому направлению работы, стала подготовка ряда исследовательских вопросов, на основе ответов на которые будет определена программа работы подгруппы в соответствии с ее ролью в рамках Рабочей группы, а именно:

а) можно ли улучшить распоряжение данными на национальном уровне исходя из опыта, накопленного на уровне городов?

б) каковы должностные обязанности, квалификация и возможности главных специалистов по данным на уровне города и что из этого применимо для распоряжения данными на национальном уровне?

в) какие есть варианты установления постоянной и взаимовыгодной практической связи между работой Статистической комиссии и инициативой «Умные города»?

г) можно ли воспроизвести сообщество специалистов-практиков по вопросам «умных городов» на национальном уровне, чтобы обеспечить поддержку и техническую помощь национальным распорядителям данных в соответствии с их особыми потребностями?

е) могут ли ориентированные на решение конкретных задач функции распорядителей данных на уровне города лечь в основу функций по стратегически ориентированному распоряжению данными на национальном уровне?

23. Процесс рассмотрения исследовательских вопросов был следующим: был проведен обзор справочной литературы, чтобы определить стратегические цели создания должностей главных специалистов по данным на городском уровне; были проведены собеседования с главными специалистами по данным на уровне городов для учета их опыта и проблем; было подготовлено исследование ситуации в Леоне (Мексика); была разработана концептуальная схема для систематизации уроков, извлеченных из собеседований, и создания системы оценки, предназначенной для определения функций распорядителя данных на национальном уровне. Эта схема предусматривает наличие благоприятных условий, включая поддержку со стороны политической и исполнительной ветвей муниципальной власти и поддержку со стороны вышестоящих уровней власти, а также законодательных, регулирующих и административных структур, в которых работают главные специалисты по данным на уровне города; определенный потенциал главных специалистов по данным, включая технические навыки, возможность работать с государственными органами и оказывать на них влияние и способность проводить разъяснительную работу и внешние консультации; и механизмы, способствующие взаимному обучению, взаимопомощи и обмену знаниями.

24. Эта работа находится на ранней стадии, но уже появились некоторые общие наблюдения. Главные специалисты по данным на уровне города сообщили о трудностях в преодолении обособленности баз данных. Собственники информационных продуктов могут проявлять нежелание лишиться контроля над ними или не понимать потенциальных выгод от повышения доступности данных. Кроме того, изначальная роль главного специалиста по данным может как способствовать, так и препятствовать преобразованиям. Например, некоторые структуры были созданы для управления реестром данных и обеспечения соответствия требованиям, что может создать трудности в переходе к предоставлению услуг. Другие же были созданы как центры инновационной аналитики данных или центры поддержки исследований, что может облегчить главным специалистам по данным выполнение функций по предоставлению услуг. Важно привлекать внешних экспертов, поскольку офисы главных специалистов по данным часто нуждаются в помощи в решении вопросов, связанных, в частности, с обобщенными вычислениями, анализом данных и управлением данными.

25. Что касается обмена знаниями между национальными статистическими службами и главными городскими специалистами по данным, то, как следует из собеседований, требуется структура, которая будет организовывать активное взаимодействие между ними в целях наращивания потенциала и обмена опытом.

Е. Разработка общей концептуальной схемы распоряжения данными

26. Цель этого направления работы, которое совместно возглавляют Статистическое управление Польши и организация “Open Data Watch”, — установить общее понимание того, что включает в себя концепция распоряжения данными, так как в разных сообществах по данным используются различные интерпретации и различные варианты терминологии. Задача подгруппы, отвечающей за это направление, — определить концептуальную схему распоряжения данными и общую терминологию в этой области. Это позволит обеспечить согласованность между четырьмя другими направлениями работы.

27. В рамках этого направления работы будут определены границы распоряжения данными в официальной статистике и представлены примеры, выходящие за эти границы. Имеющиеся определения были проанализированы для лучшего понимания сформировавшегося ландшафта и выявления общего в этих определениях. В ходе анализа были изучены 34 документа, представленных частным сектором, многосторонними организациями, государственными структурами, научными учреждениями и организациями гражданского общества. Выяснилось, что распоряжение данными не имеет четкого определения и часто толкуется расплывчато и абстрактно. Толкования распоряжения данными варьируются от сложных определений, включающих предоставление данных, отбор данных, содействие использованию и распространению данных и принятие нормативных актов, до определений, в которых речь идет только об управлении данными без особых подробностей.

28. Кроме того, выяснилось, что термины, которыми обозначается распоряжение данными в разных языках, не совпадают, что затрудняет использование и понимание этого термина в глобальном контексте в отсутствие четкого общего определения. Во французском языке, например, используется термин “*intendance des données*”, который прямо соответствует английскому термину. В испанском языке используется термин “*administración de datos*”, который подчеркивает управленческий аспект, но не указывает на другие функции распорядителей данных. Проведенное исследование наряду с представленными членами подгруппы ценными материалами легли в основу статьи об определении распоряжения данными, написанной сопредседателями Рабочей группы для серии публикаций в блоге Всемирного форума Организации Объединенных Наций по использованию данных².

29. По итогам обзора и последующих обсуждений члены подгруппы установили, что универсального подхода к распоряжению данными не существует. Члены подгруппы согласились с тем, что как в определении распоряжения данными, так и на практике необходимо учитывать конкретный контекст и то, какие функции будут выполнять национальные статистические службы. Поэтому концептуальная схема, которая будет разработана подгруппой, должна быть адаптируема с учетом потенциала разных стран.

² URL: <https://unstats.un.org/unsd/undataforum/blog/defining-data-stewardship/>.

30. Было намечено несколько общих элементов, которые должны быть включены в концептуальную схему распоряжения данными. К ним относится классификация активов. Активы можно разделить на следующие категории: люди (сборщики данных, аналитики, пользователи и руководители статистических систем), технологии (техническая инфраструктура) и процессы (государственное управление, законодательство и правоприменение, политика и процедуры) в рамках экосистемы данных страны.

31. Эффективное распоряжение данными обеспечивает согласованное функционирование этих элементов, способствующее повышению доверия к данным и их более результативному и широкому использованию на благо общества. В рамках этой концепции распорядитель данных обеспечивает надзор и руководство, снижает риски и расширяет сотрудничество в рамках всей системы. Однако решение о том, кем и как будет выполняться эта функция, каждая страна принимает с учетом своих обстоятельств. Для выработки общего определения подгруппа будет сотрудничать с Европейской экономической комиссией. Для этого могут потребоваться последующие обсуждения того, что предпринимается в различных статистических системах, а также дополнительные консультации с основными заинтересованными сторонами и разработка сборника ситуационных исследований по вопросу о распоряжении данными в различных системах данных и системах государственного управления.

32. Рост потребностей в данных, обусловленный принятием Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, привел к необходимости инноваций и расширению экосистемы данных, в которой резко увеличилось число участников. Как следствие, возникла необходимость в расширении функций национальных статистических служб, чтобы они были не только сборщиками и обработчиками данных, но стали также координаторами, а затем и распорядителями данных. Подгруппа, отвечающая за это направление работы, не предлагает уникального определения распоряжения данными, но согласилась с необходимостью разработать общую рамочную концепцию, в которой будет учтен межсекторальный характер данных, чтобы лучше осветить важную роль распоряжения данными в повышении эффективности использования данных в благих целях.

III. Решение, которое предлагается принять Статистической комиссии

33. Комиссии предлагается:

- a) **принять к сведению настоящий доклад о работе Рабочей группы по распоряжению данными;**
- b) **высказаться о границах области распоряжения данными;**
- c) **высказаться о ходе работы по пяти направлениям, определенным в рамках Рабочей группы;**
- d) **утвердить исправленный круг ведения Рабочей группы, который содержится в приложении к настоящему докладу.**
- e) **рассмотреть и утвердить предлагаемый план работы Рабочей группы на 2022 год, содержащийся в приложении II к настоящему докладу.**

Приложение I

Круг ведения Рабочей группы по распоряжению данными

(Измененная версия от 21 октября 2021 года)

I. Цели

1. Главными целями Рабочей группы по распоряжению данными являются следующие:

а) расширение знаний в области распоряжения данными и вынесение рекомендаций, предусматривающих подходы к управлению данными, обеспечению справедливости и инклюзивности, обмену и сотрудничеству, а также выработка общей концептуальной схемы распоряжения данными для применения в более широкой экосистеме данных с учетом различных исходных позиций национальных статистических служб;

б) поощрение приверженности статистического сообщества и других заинтересованных сторон работе по реализации концепции управления данными в национальной статистической системе, в частности посредством задействования координационной роли национальных статистических служб;

с) содействие обмену данными и сотрудничеству в их использовании, причем как между государственными учреждениями, так и между государственными и частными учреждениями, что позволит регулярно использовать представляющие общественный интерес данные для составления официальной статистики при сохранении конфиденциальности данных и соблюдении права на неприкосновенность частной жизни;

д) повышение эффективности функционирования национальных экосистем данных посредством расширения методов и доступа в результате реализации того или иного подхода к распоряжению данными.

II. Членский состав

2. В состав Рабочей группы входят представители национальных статистических служб и других заинтересованных сторон, включая международные и региональные организации и организации гражданского общества. Сопредседателями являются представители национальных статистических служб. В состав Рабочей группы входят представители стран всех регионов.

3. Функции секретариата Рабочей группы выполняет Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций.

III. Организация и ведение работы

4. Группа будет работать посредством электронного обмена сообщениями и проведения периодических совещаний, когда это возможно. В тех случаях, когда это будет целесообразно, эти совещания будут проводиться в сочетании с другими заседаниями, проводимыми в течение года.

5. Рабочая группа будет вести свою работу открытым, инклюзивным и транспарентным образом, обращаясь, в случае необходимости, к экспертам из гражданского общества, частного сектора и научных кругов, а также к другим профессиональным органам с просьбой поделиться знаниями и опытом.

6. Рабочая группа будет постоянно пересматривать свои направления работы и обеспечивать надлежащую интеграцию для ускорения деятельности по разработке конкретных тем, а также проводить форумы и семинары для углубленного обсуждения узкоспециальных или новых тем.

IV. Предполагаемая продолжительность работы

7. Рабочая группа будет действовать под эгидой Статистической комиссии и ежегодно отчитываться перед ней, запрашивая ее рекомендации.

8. Мандат и функционирование Рабочей группы будут рассматриваться Статистической комиссией по мере необходимости.

V. Предлагаемые виды деятельности

9. В соответствии со своим мандатом Рабочая группа будет осуществлять следующие виды деятельности:

а) координировать при поддержке секретариата проведение дальнейших консультаций о роли национальных статистических служб как распорядителей данных;

б) рассматривать определения, терминологию, методологические изменения и проблемы, относящиеся к сфере распоряжения данными, включая вопросы управления данными, справедливости и инклюзивности, обмена и сотрудничества и общей концептуальной схемы, а также пути применения и институционализации этого подхода на основе заключения соглашений, например об обмене данными с упором на защиту их конфиденциальности;

в) разрабатывать рекомендации по подходам к распоряжению данными для национальных статистических служб, в том числе по укреплению потенциала этих служб как поставщиков услуг в области данных.

10. С учетом дальнейших указаний Статистической комиссии Рабочая группа будет обновлять свои мероприятия и планируемые результаты, ежегодно представляемые в годовом плане работы на утверждение Комиссии.

Приложение II

План работы (январь — декабрь 2022 года)

I. Направление работы «Управление и нормативно-правовая база»

1. Продвижение роли официальной статистики в национальных и наднациональных системах управления данными, которые могут действительно способствовать формированию эффективных и результативных экосистем данных, прежде всего в координации национальных информационных систем.
2. Содействие разработке этических рекомендаций по распоряжению данными, особенно в том, что касается получения данных из новых источников данных (включая частные и большие данные) и новых моделей распространения данных с учетом их источников (происхождения), а также по применению искусственного интеллекта и машинного обучения в процессах управления и распоряжения данными и при выполнении функций, связанных с управлением и распоряжением данными, в целях укрепления доверия.
3. Поддержка развития потенциала национальных статистических служб для выполнения ими функций распорядителей данных с использованием преимуществ статистической инфраструктуры, включая номенклатуры, стандарты, классификации, информационные модели и статистические системы, и с учетом достижений в использовании новых источников данных и экосистем и накопленного в этом деле опыта.
4. Содействие налаживанию сотрудничества с другими заинтересованными сторонами национальных и наднациональных экосистем данных путем создания обсерватории по распоряжению данными, в функции которой будет входить сбор передового опыта в области управления данными и примеров деятельности национальных статистических служб в области распоряжения данными.
5. Обеспечение использования передового опыта с учетом целей в области устойчивого развития для стимулирования прогресса.

Планируемый результат: сводный документ с изложением процесса и рекомендаций

II. Направление работы «Справедливость и инклюзивность»

6. Подготовка конкретных исследовательских вопросов для определения тематических и секторальных аспектов обеспечения справедливости и инклюзивности (связанных, например, с коренными народами, гендерным фактором и интерсекциональным подходом) в порядке содействия проведению различных ситуационных исследований, которые позволят национальным статистическим службам понять, как они могут выстроить собственные подходы к распоряжению данными, чтобы при этом обеспечивать соответствие ожиданиям пользователей, являющееся одним из основных показателей качества статистики.
7. Систематизация опыта применения различных национальных подходов, направленных на обеспечение справедливости и инклюзивности, укрепление роли национальных статистических служб как распорядителей данных и содействие расширению прав и возможностей уязвимых сообществ и сотрудничество с ними на основе совершенствования схем управления.

8. Разработка для национальных статистических служб рекомендаций по обеспечению справедливости и инклюзивности в цепочке сбора и использования данных для укрепления их распорядительских функций с учетом обстоятельств и конкретных ожиданий пользователей в отношении роли национальных статистических служб и своей собственной роли.

Планируемый результат: пересмотренный вариант справочного документа

III. Направление работы «Обмен и сотрудничество»

9. Анализ различных вариантов международного обсуждения вопросов совместного использования данных и сотрудничества в этой области в соответствии с концепцией распоряжения данными.

10. Учет передового опыта и уроков, извлеченных национальными статистическими службами и другими заинтересованными сторонами при ведении переговоров и заключении соглашений о совместном использовании данных с государственными и частными субъектами.

11. Вынесение рекомендаций по тем видам инструментов, которые наилучшим образом отвечают потребностям, связанным с обменом данными и сотрудничеством, и определение исследовательских вопросов о факторах, которые способствуют сотрудничеству множества заинтересованных сторон в соответствии с концепцией распоряжения данными.

Планируемые результаты:

- Перечень справочных материалов, включая передовые методы, которые ныне применяются членами подгруппы
- Руководство и шаблон(ы) для ведения переговоров о заключении соглашений о совместном использовании данных с членами экосистемы данных с учетом специфики заинтересованных сторон и вида данных, которые предполагается совместно использовать
- Итоговый документ с рекомендациями, исследовательскими вопросами для дальнейшей работы и уточненной версией других запланированных материалов (перечень справочных материалов и шаблоны соглашений о совместном использовании данных)

IV. Направление работы «Управление данными и городская повестка дня»

12. Расширение собеседований и ситуационных исследований

13. Пересмотр концептуальной схемы по мере необходимости.

14. Вынесение рекомендаций, основанных на опыте городов, в поддержку эффективного распоряжения данными на национальном уровне.

Результаты: расширенный справочный документ с избранными ситуационными исследованиями и итогами индивидуальных консультаций и фокус-групп. Исследования будут охватывать страны как с высокими, так и низкими показателями.

V. Направление работы «Общая концептуальная схема распоряжения данными»

15. Разработка продуманной и адаптируемой концепции распоряжения данными.

16. Вынесение рекомендаций по функциям национальных статистических служб в области распоряжения данными в государственной системе и системах данных.

Планируемые результаты:

- Концепция распоряжения данными. Она может включать контрольный перечень для определения потребностей, которые могут удовлетворять распорядители данных в рамках национальных статистических систем, и обязанностей, которые они могут выполнять.
- Сборник ситуационных исследований, демонстрирующих различные роли распорядителей данных
- Итоги фокус-групп и собеседований с основными заинтересованными сторонами, предназначенные для адаптации предлагаемой концепции распоряжения данными к нуждам общества

VI. Заседания

Третье заседание: февраль 2022 года, совместно со Статистической комиссией (гибридное)

Четвертое заседание: май 2022 года (виртуальное)

Пятое заседание: сентябрь 2022 года (виртуальное)

Шестое заседание: декабрь 2022 года (виртуальное)
