



Consejo Económico y Social

Distr. general
2 de diciembre de 2021

Español
Original: inglés

Comisión de Estadística

53^{er} período de sesiones

1 a 4 de marzo de 2022

Tema 4 g) del programa provisional*

Temas de información: estadísticas de precios

Informe del Grupo de Trabajo Intersecretarial sobre Estadísticas de Precios

Nota del Secretario General

De conformidad con la decisión 2021/224 del Consejo Económico y Social y según la práctica habitual, el Secretario General tiene el honor de transmitir el informe del Grupo de Trabajo Intersecretarial sobre Estadísticas de Precios, que se presenta a la Comisión de Estadística a título informativo. En el informe se exponen las últimas novedades y actividades en el ámbito de las estadísticas de precios, entre ellas la publicación del *Manual del índice de precios al consumidor* actualizado, tras su aprobación por la Comisión en su 51^{er} período de sesiones, y las orientaciones dadas a los países sobre la reunión y compilación de datos de precios durante la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19). Se invita a la Comisión a tomar nota del informe y a alentar la publicación oportuna de la versión final de la Clasificación del Consumo Individual por Finalidades 2018, aprobada por la Comisión en su 49^o período de sesiones.

* E/CN.3/2022/1.



Informe del Grupo de Trabajo Intersecretarial sobre Estadísticas de Precios

I. Introducción

1. Son varias las organizaciones internacionales que trabajan en el ámbito de las estadísticas de precios. Estas partes interesadas integran el Grupo de Trabajo Intersecretarial sobre Estadísticas de Precios. Desde que el Grupo de Trabajo informó por última vez a la Comisión, en su 51^{er} período de sesiones, las organizaciones miembros han reaccionado a la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) publicando notas orientativas sobre cómo gestionar la reunión y el tratamiento de datos sobre precios. Además, se ha publicado el manual sobre la compilación de índices de precios al consumidor (IPC), titulado *Manual del índice de precios al consumidor: conceptos y métodos*. El Programa de Comparación Internacional (PCI), que informa por separado a la Comisión, publicó nuevas paridades del poder adquisitivo para 176 países en mayo de 2020 y una guía para los países sobre la búsqueda de sinergias entre los procesos de elaboración del IPC y el PCI en 2021. El Grupo de Trabajo espera con interés la publicación oportuna de la Clasificación del Consumo Individual por Finalidades 2018.

2. El Grupo de Trabajo Intersecretarial sobre Estadísticas de Precios¹ se creó en 1998 para elaborar normas internacionales y recomendaciones sobre estadísticas de precios, documentar las directrices sobre mejores prácticas y ayudar a su aplicación, y coordinar la labor de las organizaciones internacionales en la esfera de las estadísticas de precios. Los miembros del Grupo de Trabajo son Eurostat, la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Fondo Monetario Internacional (FMI), la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), la Comisión Económica para Europa (CEPE) y el Banco Mundial. El Banco Mundial es el actual Presidente.

3. Este informe presenta una visión general de las principales novedades en materia de estadísticas de precios en 2020 y 2021 desde el anterior informe del Grupo de Trabajo presentado a la Comisión de Estadística en su 51^{er} período de sesiones (E/CN.3/2020/10). En la sección II se incluyen las principales novedades en materia de normas internacionales y orientación metodológica; la sección III trata de cuestiones relacionadas con la reunión de datos relativos a los precios a nivel internacional; y en la sección IV se informa de las reuniones y conferencias recientes.

II. Normas internacionales y orientación metodológica

A. Publicación del *Manual del índice de precios al consumidor*

4. El FMI publicó en noviembre de 2020 el *Manual del índice de precios al consumidor: conceptos y métodos*, aprobado por la Comisión de Estadística en su 51^{er} período de sesiones (véase E/2020/24). El objetivo principal del Manual es ayudar a los países a elaborar IPC que reflejen los conceptos, métodos y prácticas recomendados a nivel internacional. Se basa en un amplio abanico de experiencias y conocimientos especializados para describir métodos prácticos y adecuados que guíen a los países en sus esfuerzos por mejorar la calidad y la comparabilidad internacional de sus IPC y satisfacer las necesidades de los usuarios. El Manual se ha puesto a disposición de las oficinas nacionales de estadística y de los bancos centrales en formato impreso, y la versión electrónica puede consultarse en un sitio web

¹ Para más información, véase www.ilo.org/public/english/bureau/stat/guides/cpi/IWGPS.html.

específico². El FMI ha comenzado a traducir el Manual al árabe, español, francés y ruso, y se espera que las versiones finales traducidas estén disponibles en 2022. Además, el FMI ha impartido seminarios web y ha realizado presentaciones en reuniones internacionales sobre el nuevo Manual. También está elaborando un curso de formación en línea sobre el IPC que se basa en el contenido del Manual.

5. Una publicación complementaria, *Teoría del índice de precios al consumidor*³, está disponible para su examen. Se centra en los fundamentos conceptuales y teóricos que impulsan los métodos y prácticas de compilación del IPC. Los dos cambios principales con respecto a la publicación original de 2004 que se reflejan en la publicación complementaria son el tratamiento de los datos de escaneo en el cálculo de los agregados elementales y los métodos de ajuste de la calidad de los datos de escaneo. Se han realizado otras actualizaciones para reflejar los fundamentos teóricos de la evolución de los métodos del IPC.

B. Publicación de material de orientación sobre la recopilación de precios y la compilación de índices en respuesta a la COVID-19

6. El Grupo de Trabajo y sus organizaciones miembros han publicado varias notas orientativas dirigidas a las oficinas nacionales de estadística relacionadas con la recopilación de precios y la compilación de índices durante la pandemia de COVID-19: el Grupo de Trabajo publicó la nota “Consumer price index: business continuity guidance” (mayo de 2020), la CEPE publicó la nota “Guide on producing CPI under lockdown” en agosto de 2021, y el FMI publicó una serie de orientaciones relacionadas con las estadísticas de precios en el marco de la divulgación de su serie especial sobre cuestiones estadísticas en respuesta a la COVID-19⁴, relativas al IPC (abril de 2020), las ponderaciones del IPC y los patrones de gasto de los hogares (agosto de 2020) y la difusión de datos para la publicación de estadísticas de precios (abril de 2020). Además, Eurostat publicó las notas “Guidance on the compilation of the harmonized index of consumer prices (HICP) in the context of the COVID-19 crisis” (abril de 2020), “Guidance note on HICP issues emerging from the lifting of lockdown measures” (julio de 2020) y “Guidance on the compilation of HICP weights in case of large changes in consumer expenditures” (diciembre de 2020). La OIT publicó la nota “COVID-19: guidance for labour statistics data collection – consumer price indices” (abril de 2020). Además, el Grupo Interinstitucional de Coordinación del PCI publicó dos notas orientativas: “Meeting ICP price data requirements during the COVID-19 pandemic” (febrero de 2021) y “Meeting ICP national accounts expenditure data requirements during the COVID-19 pandemic” (mayo de 2021).

C. Presentación de la Clasificación del Consumo Individual por Finalidades 2018

7. El Grupo de Trabajo observa que la División de Estadística del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales está editando la Clasificación del Consumo Individual por Finalidades 2018, aprobada por la Comisión en su 49º período de sesiones (véase E/2018/24), y alienta a que se publique oportunamente la versión definitiva. Tras su publicación, el Grupo de Trabajo se coordinará con el Grupo de Trabajo Intersecretarial sobre Cuentas Nacionales y otros grupos, como el Estudio sobre la Medición de las Condiciones de Vida del Banco Mundial, para brindar orientación e instrucciones a los países. Además, Eurostat espera adaptar la nueva

² Véase www.imf.org/en/Data/Statistics/cpi-manual.

³ *Ibid.*

⁴ Véase www.imf.org/en/Publications/SPROLLS/covid19-special-notes.

clasificación antes de febrero de 2026 para los IPC y antes de diciembre de 2025 para el Programa de Paridades del Poder Adquisitivo de Eurostat y la OCDE.

III. Reunión de datos sobre precios a nivel internacional

A. Precios de los inmuebles residenciales

8. El FMI publicó la guía *Residential Property Price Index Practical Compilation Guide*⁵ a finales de 2020. La guía ofrece consejos prácticos sobre la compilación de un índice de precios de inmuebles residenciales basado en el enfoque conceptual descrito en el *Manual del índice de precios de inmuebles residenciales*, publicado en 2013. Se elaboró para los compiladores de datos de las oficinas de estadística, los bancos centrales, los organismos de vivienda u otros organismos estadísticos y muestra cómo compilar y difundir dichos índices.

9. El FMI sigue ampliando las actividades de desarrollo de capacidades para ayudar a los países a elaborar índices de precios de inmuebles residenciales. El año pasado se impartieron cuatro programas regionales de formación sobre métodos de compilación de índices de precios de inmuebles residenciales para el Caribe, Oriente Medio y Asia Central, las Américas y Asia. Además, se han llevado a cabo 19 misiones de asistencia técnica para ayudar a los países a elaborar dichos índices.

10. En 2019, la OCDE puso en marcha un amplio proyecto sobre la vivienda con el objetivo de construir una estrategia de vivienda de la OCDE que ayude a los Gobiernos a asegurarse de que la evolución del sector de la vivienda sea coherente con el buen funcionamiento de los mercados de la vivienda en términos de oferta de vivienda, calidad de la vivienda, asequibilidad, acceso a los servicios públicos, eficiencia del mercado laboral, resiliencia económica, reducción de la pobreza y un entorno urbano limpio. En junio de 2021, la OCDE publicó un conjunto de herramientas de política de vivienda que incluye un informe de síntesis, sinopsis de los países, un panel de datos y una herramienta de acción política.

11. En el marco del proyecto, la OCDE publicó en 2020 una nueva base de datos sobre índices de precios de inmuebles residenciales nacionales y subnacionales⁶. Contiene índices ajustados por calidad procedentes de organismos estadísticos oficiales, con desgloses por región, tipo de vivienda y antigüedad de la vivienda, así como metadatos detallados. Viene acompañado de una aplicación web que permite a los usuarios visualizar la evolución de los precios de la vivienda en todos los países y dentro de ellos⁷.

12. Un capítulo del informe de síntesis de proyectos publicado en 2021 contiene una agenda de medición estadística centrada en los precios de los inmuebles residenciales. Se ha encontrado una laguna de datos importante en la agenda de medición relacionada con los niveles de precios de la vivienda. Estas estadísticas son fundamentales para evaluar la asequibilidad de la vivienda y los obstáculos a la movilidad laboral en las distintas regiones y para diseñar políticas de vivienda, pero no suelen estar disponibles en los organismos estadísticos oficiales. Para ayudar a subsanar esa falta de datos, la OCDE está estableciendo una metodología para compilar niveles regionales de precios de la vivienda que sean coherentes con las evoluciones dadas por los índices de precios de la vivienda ajustados por calidad y representativos del parque de viviendas subyacente.

⁵ Véase www.imf.org/en/Data/Statistics/RPPI-guide.

⁶ Véase <http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=RHPI>.

⁷ Véase https://oecd-main.shinyapps.io/House_price_indices/.

B. Programa de Comparación Internacional

13. En su 47º período de sesiones, la Comisión de Estadística instituyó el PCI como elemento permanente del programa mundial de estadística, que se llevará a cabo en un ciclo de tres años (véase E/2016/24). Las paridades del poder adquisitivo y los resultados del ciclo del PCI para el año de referencia 2017 se publicaron en 2020. También se publicaron los datos revisados para el año de referencia 2011 y una serie temporal correspondiente a los años 2011 a 2017. Un informe del Banco Mundial sobre el ciclo de 2017⁸ contiene análisis económicos, resultados resumidos y visualizaciones, así como detalles sobre los conceptos y la metodología en que se basa el programa, los usos y las aplicaciones de los datos del PCI y la historia y la gobernanza del programa. Además, en junio de 2021 se editó una nueva publicación interactiva titulada *Purchasing Power Parities for Policymaking: A Visual Guide to Using Data from the International Comparison Program*. El ciclo del PCI para el año de referencia 2020 se retrasó al año de referencia 2021 debido a la incidencia de la pandemia de COVID-19 en los procesos estadísticos mundiales. En julio de 2021 se publicó una guía para los países sobre la búsqueda de sinergias entre los procesos de producción del IPC y el PCI⁹. El informe completo del PCI presentado a la Comisión de Estadística en su 53º período de sesiones se incluye en un tema separado del programa de la Comisión.

IV. Reuniones y conferencias

A. Grupo de Trabajo Intersecretarial sobre Estadísticas de Precios

14. El 19 de febrero de 2021 tuvo lugar una reunión virtual del Grupo de Trabajo Intersecretarial sobre Estadísticas de Precios. Los asistentes hablaron sobre el Manual del IPC y el curso en línea que lo acompaña, las orientaciones dirigidas a los países sobre la compilación de estadísticas de precios en tiempos de COVID-19, la presentación de la Clasificación del Consumo Individual por Finalidades 2018, la agenda de investigación del IPC y las próximas reuniones.

B. Grupo de Expertos sobre los Índices de Precios al Consumidor

15. El Grupo de Expertos sobre los Índices de Precios al Consumidor fue creado por la Conferencia de Estadísticos Europeos para apoyar la elaboración y la aplicación de directrices internacionales y mejores prácticas en el ámbito del IPC. El Grupo de Expertos se reúne cada dos años, y las reuniones son organizadas por la CEPE en cooperación con la OIT.

16. En colaboración con el Grupo de Ottawa sobre los Índices de Precios, la CEPE organizó una serie de cuatro seminarios web¹⁰ en octubre y noviembre de 2020 para tratar la elaboración del IPC durante la pandemia y compartir experiencias entre los compiladores de IPC. Durante los seminarios web se debatieron las dificultades teóricas y metodológicas y las mejores prácticas de reunión de datos, métodos de imputación y la comunicación durante el confinamiento. Los seminarios web, que

⁸ *Purchasing Power Parities and the Size of World Economies: Results from the 2017 International Comparison Program* (Washington, D.C., 2020).

⁹ *A Guide to the Integration of Consumer Price Index (CPI) and International Comparison Program (ICP) Production Activities* (2021).

¹⁰ Véase <https://unece.org/info/Statistics/events/348358>.

suscitaron interés mundial, se basaron en presentaciones de expertos de países, organizaciones internacionales e investigadores.

17. La última reunión del Grupo de Expertos fue organizada en línea por la CEPE del 2 al 10 de junio de 2021. En la reunión, que atrajo a 500 participantes, se debatieron nuevas fuentes de datos (datos de escaneo y extracción de contenido web), cambios de calidad y métodos de ajuste de la calidad, y la satisfacción de las necesidades de los usuarios. Se organizó una sesión especial para debatir la producción del IPC durante el confinamiento. Las deliberaciones de la reunión se pueden consultar en la página web de la CEPE¹¹. La próxima reunión del Grupo de Expertos está prevista para 2023.

C. Equipo de tareas de Eurostat sobre indicadores de inmuebles comerciales

18. El equipo de tareas de Eurostat sobre indicadores de inmuebles comerciales se creó en 2018 para explorar el desarrollo de los precios de los inmuebles comerciales y los indicadores asociados. Constituye un foro para intercambiar experiencias con proyectos piloto, centrándose en fuentes de datos como datos de valoración, datos administrativos o de encuestas y fuentes de datos privadas. Los proyectos piloto ejecutados en los Estados miembros son fundamentales para el desarrollo de la capacidad en relación con cuestiones metodológicas y conceptuales y la exploración de fuentes de datos pertinentes. El equipo de tareas ayudará a diseñar soluciones a largo plazo para recopilar datos sobre los inmuebles comerciales.

19. Los participantes en el equipo de tareas son expertos con experiencia y conocimientos pertinentes en este ámbito procedentes de los institutos nacionales de estadística y de los bancos centrales nacionales de los Estados miembros de la Unión Europea, así como representantes del Banco Central Europeo, Eurostat (que ocupa la Presidencia), el FMI, el Banco de Pagos Internacionales y la OCDE. El equipo de tareas se ha reunido dos veces al año desde 2018.

20. El equipo de tareas ha acordado un esbozo de un futuro manual metodológico, y Eurostat ha iniciado el proceso de redacción. Eurostat también organiza la prestación de asistencia técnica a los Estados miembros y está organizando un curso de formación, que se impartirá a partir de 2022. Además, el equipo de tareas hace un seguimiento de los resultados de los estudios de investigación iniciados por Eurostat sobre la reunión automática de datos (extracción de contenido web) de portales inmobiliarios comerciales y sobre la reunión automática de datos de la información publicada por sociedades de inversión inmobiliaria.

D. Grupo de Ottawa sobre los Índices de Precios

21. El Grupo de Ottawa sobre los Índices de Precios se centra en la investigación aplicada sobre los índices de precios de consumo. El Grupo examina las ventajas y desventajas que presentan conceptos, métodos y procedimientos en entornos operacionales realistas. Los participantes son especialistas y profesionales procedentes de oficinas nacionales de estadística y organizaciones internacionales. El Grupo de Ottawa se reúne cada dos años, en alternancia con las reuniones bienales del Grupo de Expertos sobre los Índices de Precios al Consumidor.

22. Está previsto que la próxima reunión del Grupo de Ottawa se celebre en Roma del 7 al 10 de junio de 2022 y será organizada conjuntamente por el Instituto Nacional

¹¹ Véase <https://unece.org/info/Statistics/events/348376>.

de Estadística de Italia (ISTAT) y el Banco de Italia. El Grupo tratará los siguientes temas: nuevas fuentes de datos y métodos de cálculo; ponderación de gasto en el IPC; dificultades de medición para los servicios y la economía digital y compartida; gastos de vivienda en el IPC; medidas complementarias de la inflación y costo de la vida; y expectativas de precios y percepciones de inflación. Las deliberaciones de las reuniones del Grupo se pueden consultar en la página web del Grupo¹². El Grupo de Ottawa, como grupo de estudio de las Naciones Unidas, informa por separado a la Comisión de Estadística.

E. Taller sobre datos de escaneo y extracción de contenido web

23. Eurostat, junto con el equipo de tareas sobre datos de escaneo¹³ del Comité de Expertos sobre los Macrodatos y la Ciencia de Datos en las Estadísticas Oficiales, organizó un taller virtual sobre datos de escaneo y extracción de contenido web del 12 al 14 de octubre de 2021. Los objetivos del taller eran intercambiar experiencias prácticas relacionadas con el uso de nuevas fuentes de datos en los índices de precios al consumidor y presentar y debatir algunos de los trabajos realizados por el equipo de tareas y por el Sistema Estadístico Europeo. El taller atrajo a más de 200 participantes de más de 50 países. Los participantes tuvieron la oportunidad de presentar y debatir sus últimos trabajos en los ámbitos de los datos de escaneo, la extracción de contenido web, la clasificación y la validación y participar en tutoriales y demostraciones. Las presentaciones y demás material del taller pueden consultarse en línea¹⁴.

V. Medidas que deberá adoptar la Comisión de Estadística

24. **Se invita a la Comisión a:**

a) Tomar nota de los progresos realizados por el Grupo de Trabajo Intersecretarial sobre Estadísticas de Precios en relación con las orientaciones sobre la recopilación de precios en tiempos de COVID-19;

b) Alentar la publicación oportuna de la versión final de la Clasificación del Consumo Individual por Finalidades 2018, aprobada por la Comisión en su 49º período de sesiones.

¹² Véase www.ottawagroup.org/.

¹³ Uno de los equipos de tareas creados en el marco del Comité de Expertos sobre los Macrodatos y la Ciencia de Datos en las Estadísticas Oficiales, que informa por separado a la Comisión de Estadística.

¹⁴ Véase https://ec.europa.eu/eurostat/cros/content/workshop-scanner-data-web-scraping_en.