

**Статистическая комиссия****Пятьдесят третья сессия**

1–4 марта 2022 года

Пункт 4 g) предварительной повестки дня\*

**Вопросы для информации: статистика цен****Доклад Межсекретариатской рабочей группы  
по статистике цен****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2021/224 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Межсекретариатской рабочей группы по статистике цен, который представляется Статистической комиссии для информации. В докладе изложены последние события и мероприятия в области статистики цен, включая выпуск обновленного Руководства по индексам потребительских цен после его одобрения Комиссией на ее пятьдесят первой сессии, а также руководство для стран по сбору данных о ценах и составлению индексов в период пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Комиссии предлагается принять к сведению доклад и содействовать своевременному выпуску окончательной версии Классификации индивидуального потребления по целям 2018 года, одобренной Комиссией на ее сорок девятой сессии.

---

\* [E/CN.3/2022/1](#).



## Доклад Межсекретариатской рабочей группы по статистике цен

### I. Введение

1. Вопросами статистики цен занимается ряд международных организаций; эти заинтересованные стороны действуют совместно в рамках Межсекретариатской рабочей группы по статистике цен. За время, прошедшее после представления Рабочей группой своего последнего доклада Комиссии на ее пятьдесят первой сессии, организации-члены успели отреагировать на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19) выпуском методических указаний по управлению сбором и обработкой данных о ценах. Кроме того, было выпущено руководство по составлению индексов потребительских цен (ИПЦ) под названием «Руководство по индексу потребительских цен: концепции и методы». Программа международных сопоставлений (ПМС), которая отдельно отчитывается перед Комиссией, в мае 2020 года опубликовала новые данные о паритетах покупательной способности для 176 стран, а в 2021 году — руководство для стран по поиску синергии между процессами подготовки ИПЦ и ПМС. Рабочая группа надеется на своевременный выпуск Классификации индивидуального потребления по целям 2018 года.

2. В 1998 году была создана Межсекретариатская рабочая группа по статистике цен<sup>1</sup>, целями которой были разработка международных стандартов и рекомендаций в области статистики цен, составление методических указаний по применению передовой практики и содействие их внедрению, а также координация работы международных организаций в области статистики цен. В состав Рабочей группы входят представители Евростата, Международной организации труда (МОТ), Международного валютного фонда (МВФ), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Европейской экономической комиссии (ЕЭК) и Всемирного банка. В настоящее время функции Председателя выполняет Всемирный банк.

3. В настоящем докладе содержится обзор основных событий в области статистики цен, произошедших в 2020 и 2021 годах со времени представления предыдущего доклада Рабочей группы Статистической комиссии на ее пятьдесят первой сессии (E/CN.3/2020/10). В разделе II доклада излагаются основные события в области международных стандартов и методических указаний, в разделе III рассматриваются вопросы, касающиеся международного сбора данных о ценах, а в разделе IV приводится информация о недавних совещаниях и конференциях.

### II. Международные стандарты и методологические указания

#### A. Публикация Руководства по индексу потребительских цен

4. «Руководство по индексу потребительских цен: концепции и методы», одобренное Статистической комиссией на ее пятьдесят первой сессии (см. E/2020/24), было выпущено МВФ в ноябре 2020 года. Основная цель Руководства — помочь странам в подготовке ИПЦ, отражающих рекомендованные на международном уровне концепции, методы и практику. Оно опирается на

<sup>1</sup> Более подробную информацию см. на сайте [www.ilo.org/public/english/bureau/stat/guides/cpi/IWGPS.html](http://www.ilo.org/public/english/bureau/stat/guides/cpi/IWGPS.html).

широкий опыт и знания и описывает практические и подходящие методы для предоставления странам рекомендаций в их усилиях по повышению качества ИПЦ и их международной сопоставимости и удовлетворению потребностей пользователей. Руководство было предоставлено в распоряжение национальных статистических служб и центральных банков в твердом переплете, а электронная версия доступна на специальном веб-сайте<sup>2</sup>. МВФ начал переводить Руководство на арабский, испанский, русский и французский языки, и окончательные переведенные версии Руководства, как ожидается, будут доступны к 2022 году. Кроме того, МВФ проводит вебинары и презентации на международных встречах, посвященные новому Руководству. Он также разрабатывает онлайн-учебный курс по ИПЦ, основанный на содержании Руководства.

5. Для ознакомления доступна сопутствующая публикация «Теория индексов потребительских цен»<sup>3</sup>. Основное внимание в ней уделяется концептуальным и теоретическим основам, которые определяют методы и практику составления ИПЦ. Два основных изменения по сравнению с первоначальной публикацией 2004 года, отраженные в сопутствующей публикации, включают обработку данных сканирующих устройств при расчете элементарных агрегатных единиц и методы корректировки качества данных сканирующих устройств. Были сделаны и другие обновления, чтобы отразить теоретические основы развивающихся методов составления ИПЦ.

## **В. Публикация методического материала по сбору информации о ценах и составлению индексов в контексте COVID-19**

6. Рабочая группа и ее организации-члены выпустили для национальных статистических служб ряд директивных записок по сбору информации о ценах и составлению индексов в период пандемии COVID-19: Рабочая группа выпустила «Индекс потребительских цен: руководство по обеспечению бесперебойного функционирования» (май 2020 года), ЕЭК выпустила «Руководство по составлению ИПЦ в условиях режима изоляции» (август 2021 года), а МВФ выпустил ряд руководств по статистике цен в рамках Специальной серии по статистическим вопросам в ответ на распространение COVID-19<sup>4</sup>, касающихся ИПЦ (апрель 2020 года), весов ИПЦ и структуры расходов домашних хозяйств (август 2020 года), а также распространения данных для публикации статистики цен (апрель 2020 года). Кроме того, Евростат опубликовал «Руководство по составлению унифицированного индекса потребительских цен (УИПЦ) в контексте кризиса, вызванного COVID-19» (апрель 2020 года), «Директивную записку по вопросам УИПЦ, возникающим после отмены режима изоляции» (июль 2020 года) и «Руководство по определению весов УИПЦ в случае крупных изменений в потребительских расходах» (декабрь 2020 года). МОТ опубликовала «COVID-19: руководство по сбору данных статистики труда — индексы потребительских цен» (апрель 2020 года). Кроме того, Межучрежденческая координационная группа ПМС выпустила две директивные записки: «Выполнение требований ПМС к данным о ценах во время пандемии COVID-19» (февраль 2021 года) и «Выполнение требований ПМС к данным о расходах по национальным счетам во время пандемии COVID-19» (май 2021 года).

<sup>2</sup> См. [www.imf.org/en/Data/Statistics/cpi-manual](http://www.imf.org/en/Data/Statistics/cpi-manual).

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> См. [www.imf.org/en/Publications/SPROLLS/covid19-special-notes](http://www.imf.org/en/Publications/SPROLLS/covid19-special-notes).

## **С. Выпуск Классификации индивидуального потребления по целям 2018 года**

7. Рабочая группа отмечает, что Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам продолжает редактировать Классификацию индивидуального потребления по целям 2018 года, одобренную Комиссией на ее сорок девятой сессии (см. E/2018/24), и призывает своевременно выпустить ее окончательный вариант. После ее публикации Рабочая группа будет взаимодействовать с Межсекретариатской рабочей группой по национальным счетам и другими группами, включая Программу исследования World Bank Living Standards Measurement Study критериев оценки уровня жизни Всемирного банка, по вопросам предоставления странам руководящих указаний и инструкций. Кроме того, Евростат рассчитывает адаптировать новую классификацию к февралю 2026 года для ИПЦ и к декабрю 2025 года для Программы паритета покупательной способности Евростата-ОЭСР.

## **III. Международный сбор данных о ценах**

### **А. Цены на жилую недвижимость**

8. В конце 2020 года МВФ выпустил Практическое руководство по составлению индекса цен на жилую недвижимость<sup>5</sup>. Руководство содержит практические рекомендации по составлению индекса цен на жилую недвижимость на основе концептуального подхода, описанного в Справочнике по индексам цен на жилую недвижимость, опубликованном в 2013 году. Руководство было разработано для специалистов, занимающихся сбором данных в статистических управлениях, центральных банках, жилищных агентствах или других статистических ведомствах, и демонстрирует, как составлять и распространять такие индексы.

9. МВФ продолжает расширять деятельность по укреплению потенциала, чтобы помочь странам в разработке индексов цен на жилую недвижимость. За последний год было проведено четыре региональные учебные программы по методам составления индексов цен на жилую недвижимость для стран Карибского бассейна, Ближнего Востока и Центральной Азии, Западного полушария и Азии. Кроме того, было направлено 19 миссий по оказанию технической помощи для поддержки стран в деле разработки таких индексов.

10. В 2019 году ОЭСР приступила к реализации широкомасштабного проекта по жилищному строительству в целях разработки жилищной стратегии ОЭСР, которая поможет правительствам обеспечить соответствие развития жилищного сектора хорошо функционирующим рынкам жилья с точки зрения предложения жилья, его качества, доступности, доступа к общественным услугам, эффективности рынка труда, экономической устойчивости, сокращения бедности и чистой городской среды. В июне 2021 года ОЭСР выпустила инструментарий по жилищной политике, включающий обобщающий доклад, обзорные данные по странам, информационную панель и инструмент действий в области политики.

11. В рамках этого проекта в 2020 году ОЭСР запустила новую базу данных по национальным и субнациональным индексам цен на жилую недвижимость<sup>6</sup>. Она включает скорректированные по качеству индексы официальных статистических учреждений с разбивкой по регионам, типу жилья и возрасту жилья, а также подробные метаданные. Существует соответствующее веб-приложение,

<sup>5</sup> См. [www.imf.org/en/Data/Statistics/RPPI-guide](http://www.imf.org/en/Data/Statistics/RPPI-guide).

<sup>6</sup> См. <http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=RHPI>.

которое позволяет пользователям визуализировать динамику цен на жилье по странам и внутри стран<sup>7</sup>.

12. Глава обобщающего отчета по проекту, опубликованного в 2021 году, включает программу статистических измерений с акцентом на цены на жилую недвижимость. Основным пробел в данных, выявленный в программе измерений, связан с уровнем цен на жилье. Такие статистические данные имеют фундаментальное значение для оценки доступности жилья и препятствий для мобильности рабочей силы по регионам, а также для разработки жилищной политики, но они, как правило, недоступны в официальных статистических учреждениях. Чтобы помочь восполнить этот пробел в данных, ОЭСР разрабатывает методику составления региональных уровней цен на жилье, которые соответствуют динамике индексов цен на жилье с поправкой на качество и отражают базовый запас жилья.

## **В. Программа международных сопоставлений**

13. На своей сорок седьмой сессии Статистическая комиссия преобразовала ПМС в постоянный элемент глобальной программы работы в области статистики и постановила проводить ее на основе трехлетнего цикла (см. E/2016/24). Паритеты покупательной способности и результаты цикла ПМС за базисный 2017 год были опубликованы в 2020 году. Были также опубликованы пересмотренные данные за базисный 2011 год и динамические ряды за период 2011–2017 годов. Отчет Всемирного банка о цикле 2017 года<sup>8</sup> включает экономический анализ, сводные результаты и визуализацию данных, а также подробную информацию о концепциях и методологии, лежащих в основе программы, использовании и применении данных ПМС, истории программы и управлении ею. Кроме того, в июне 2021 года была выпущена новая интерактивная публикация “Purchasing Power Parities and the Size of World Economies: Results from the 2017 International Comparison Program” («Использование показателей паритета покупательной способности для разработки политики: наглядное руководство по использованию данных, полученных в рамках Программы международных сопоставлений»). Цикл ПМС за базисный 2020 год был отложен до базисного 2021 года из-за влияния пандемии COVID-19 на глобальные статистические процессы. В июле 2021 года было опубликовано руководство для стран по поиску синергии между процессами подготовки ИПЦ и ПМС<sup>9</sup>. Полный отчет ПМС для пятьдесят третьей сессии Статистической комиссии включен в повестку дня Комиссии отдельным пунктом.

## **IV. Совещания и конференции**

### **А. Межсекретариатская рабочая группа по статистике цен**

14. Виртуальное заседание Межсекретариатской рабочей группы по статистике цен состоялось 19 февраля 2021 года. Участники обсудили Руководство по ИПЦ и сопутствующий онлайн-курс, руководство для стран по сбору статистики цен в период пандемии COVID-19, подготовку Классификации индиви-

<sup>7</sup> См. [https://oecd-main.shinyapps.io/House\\_price\\_indices/](https://oecd-main.shinyapps.io/House_price_indices/).

<sup>8</sup> *Purchasing Power Parities and the Size of World Economies: Results from the 2017 International Comparison Program* (Washington, D.C., 2020).

<sup>9</sup> *A Guide to the Integration of Consumer Price Index (CPI) and International Comparison Program (ICP) Production Activities* (2021).

дуального потребления по целям 2018 года, программу исследований ИПЦ и предстоящие встречи.

## **В. Группа экспертов по индексам потребительских цен**

15. Группа экспертов по индексам потребительских цен была создана Конференцией европейских статистиков для содействия разработке и внедрению международных руководящих принципов и передовой практики в области ИПЦ. Группа экспертов собирается раз в два года, причем эти совещания организует ЕЭК в сотрудничестве с МОТ.

16. В октябре и ноябре 2020 года в сотрудничестве с Оттавской группой по индексам цен ЕЭК организовала серию из четырех вебинаров<sup>10</sup> для обсуждения вопросов подготовки ИПЦ во время пандемии и обмена опытом между составителями ИПЦ. В ходе вебинаров обсуждались теоретические и методологические проблемы и передовой опыт в области сбора данных, методов условного исчисления и коммуникации в условиях режима изоляции. Вебинары, вызвавшие всеобщий интерес, были основаны на презентациях экспертов стран, международных организаций и исследователей.

17. Последнее совещание Группы экспертов было проведено ЕЭК в режиме онлайн со 2 по 10 июня 2021 года. На совещании, собравшем 500 участников, обсуждались новые источники данных (данные сканирующих устройств и данные в Интернете (веб-скрейпинг)), изменение качества и методы корректировки с поправкой на качество, а также удовлетворение потребностей пользователей. Была организована специальная сессия для обсуждения вопроса составления ИПЦ в условиях режима изоляции. Отчеты о работе совещания опубликованы на веб-сайте ЕЭК<sup>11</sup>. Ожидается, что следующая встреча Группы экспертов состоится в 2023 году.

## **С. Целевая группа Евростата по показателям коммерческой недвижимости**

18. Целевая группа Евростата по показателям коммерческой недвижимости была создана в 2018 году для изучения возможностей доработки индексов цен на коммерческую недвижимость и соответствующих показателей. Она служит форумом для обмена опытом реализации экспериментальных проектов, при этом основное внимание уделяется источникам данных, таким как данные для актуарной оценки, административные данные и данные обследований, а также данные из частных источников. Осуществление таких экспериментальных проектов в государствах-членах имеет огромное значение для наращивания потенциала в области решения методологических и концептуальных вопросов и изучения возможностей использования соответствующих источников данных. Целевая группа будет вносить вклад в дальнейшую разработку долгосрочных решений в области сбора данных о коммерческой недвижимости.

19. В целевой группе участвуют обладающие соответствующим опытом и навыками в этой области эксперты из национальных статистических учреждений и национальных центральных банков государств — членов Европейского союза, а также из Европейского центрального банка, Евростата (Председатель),

<sup>10</sup> См. <https://unece.org/info/Statistics/events/348358>.

<sup>11</sup> См. <https://unece.org/info/Statistics/events/348376>.

МВФ, Банка международных расчетов и ОЭСР. С 2018 года целевая группа проводит по два заседания в год.

20. Целевая группа согласовала набросок будущего методического руководства, и Евростат приступил к его составлению. Евростат также содействует оказанию государствам-членам технической помощи и занимается разработкой учебного курса, который будет проводиться с 2022 года. Кроме того, целевая группа отслеживает результаты инициированных Евростатом исследований по автоматическому сбору данных (веб-скрейпинг) с порталов коммерческой недвижимости и по автоматическому сбору данных среди информации, публикуемой инвестиционными фондами недвижимости.

#### **D. Оттавская группа по индексам цен**

21. Оттавская группа по индексам цен занимается прикладными исследованиями в области индексов потребительских цен. Группа рассматривает преимущества и недостатки концепций, методов и процедур в контексте реальных условий хозяйствования. В ее работе участвуют эксперты и специалисты-практики из национальных статистических учреждений и международных организаций. Оттавская группа проводит свои совещания раз в два года, на следующий год после совещания Группы экспертов по индексам потребительских цен.

22. Следующее совещание Оттавской группы запланировано на 7–10 июня 2022 года в Риме и будет проводиться совместно Национальным институтом статистики Италии и Банком Италии. Группа обсудит следующие темы: новые источники данных и методы расчета; использование весов расходов при составлении ИПЦ; проблемы измерения данных, касающихся услуг и цифровой и общей экономики; данные о расходах на жилье при составлении ИПЦ; взаимодополняющие показатели инфляции и стоимости жизни; и ценовые ожидания и восприятие инфляции. Отчеты о заседаниях Группы публикуются на ее веб-сайте<sup>12</sup>. Оттавская группа, будучи городской группой Организации Объединенных Наций, представляет отдельные доклады Статистической комиссии.

#### **E. Семинар по данным сканирующих устройств и веб-скрейпингу**

23. С 12 по 14 октября 2021 года Евростат совместно с целевой группой по данным сканирующих устройств<sup>13</sup> Комитета экспертов по использованию больших данных и инструментария науки о данных для целей официальной статистики провел виртуальный семинар по данным сканирующих устройств и веб-скрейпингу. Целями семинара были обмен практическим опытом, связанным с использованием новых источников данных при составлении индексов потребительских цен, а также представление и обсуждение некоторых результатов работы, проведенной целевой группой и Европейской статистической системой. Семинар собрал более 200 участников из более чем 50 стран. Участники имели возможность представить и обсудить результаты своих последних работ в области данных сканирующих устройств, веб-скрейпинга, классификации и

<sup>12</sup> См. [www.ottawagroup.org/](http://www.ottawagroup.org/).

<sup>13</sup> Одна из целевых групп, которая была создана в рамках Комитета экспертов по использованию больших данных и инструментария науки о данных для целей официальной статистики и которая представляет отдельные доклады Статистической комиссии.



валидации данных, а также принять участие в практических занятиях и демонстрациях. Презентации и другие материалы семинара доступны в Интернете<sup>14</sup>.

## **V. Меры, которые предлагается принять Статистической комиссии**

24. Комиссии предлагается:

а) принять к сведению прогресс, достигнутый Межсекретариатской рабочей группой по статистике цен в отношении руководства по сбору информации о ценах в период пандемии COVID-19;

б) содействовать своевременному выпуску окончательной версии Классификации индивидуального потребления по целям 2018 года, одобренной Комиссией на ее сорок девятой сессии.

---

---

<sup>14</sup> См. [https://ec.europa.eu/eurostat/cros/content/workshop-scanner-data-web-scraping\\_en](https://ec.europa.eu/eurostat/cros/content/workshop-scanner-data-web-scraping_en).