



Conseil économique et social

Distr. générale
2 décembre 2021
Français
Original : anglais

Commission de statistique

Cinquante-troisième session

1^{er}-4 mars 2022

Point 4 g) de l'ordre du jour provisoire*

Questions soumises pour information : statistiques des prix

Rapport du Groupe de travail intersecrétariats sur les statistiques des prix

Note du Secrétaire général

Conformément à la décision 2021/224 du Conseil économique et social et à la pratique établie, le Secrétaire général a l'honneur de communiquer à la Commission de statistique, pour information, le rapport du Groupe de travail intersecrétariats sur les statistiques des prix. On trouvera dans ce rapport un aperçu des faits nouveaux et activités les plus récentes dans le domaine des statistiques des prix décrits, notamment la publication de la version actualisée du Manuel des indices des prix à la consommation, à la suite de son approbation par la Commission à sa cinquante et unième session, et des conseils fournis aux pays en ce qui concerne la collecte de données sur les prix et la compilation des index pendant la pandémie de maladie à coronavirus (COVID-19). La Commission est invitée à prendre note du rapport et à encourager la publication en temps voulu de la version finale de la Nomenclature des fonctions de la consommation individuelle 2018, approuvée par la Commission à sa quarante-neuvième session.

* E/CN.3/2022/1.



Rapport du Groupe de travail intersecrétariats sur les statistiques des prix

I. Introduction

1. Les statistiques des prix relèvent de la compétence de plusieurs organisations internationales ; le Groupe de travail intersecrétariats sur les statistiques des prix a pour mission de rassembler ces parties prenantes. Depuis le dernier rapport du Groupe de travail à la Commission, à sa cinquante et unième session, les organisations membres ont réagi à la pandémie de maladie à coronavirus (COVID-19) en publiant des notes d'orientation sur la manière de gérer la collecte et le traitement des données sur les prix. En outre, le manuel sur la compilation des indices des prix à la consommation (IPC), intitulé *manuel intitulé Consumer Price Index Manual: Concepts and Methods (Manuel de l'indice des prix à la consommation : théorie et pratique)*, a été publié. Le Programme de comparaison internationale (PCI), qui rend compte séparément à la Commission, a publié de nouvelles parités de pouvoir d'achat pour 176 pays en mai 2020 et un guide à l'intention des pays sur la recherche de synergies entre les processus de production des indices des prix à la consommation et ceux du Programme de comparaison internationale en 2021. Le Groupe de travail attend avec intérêt la publication en temps voulu de la Nomenclature des fonctions de la consommation individuelle 2018.

2. Le Groupe de travail intersecrétariats sur les statistiques des prix a été créé en 1998 en vue d'élaborer des normes et recommandations internationales sur les statistiques des prix, de recenser les meilleures pratiques et d'en faciliter l'application, et de coordonner les activités des organisations internationales dans le domaine des statistiques des prix¹. Il se compose de représentants d'Eurostat, de l'Organisation internationale du Travail (OIT), du Fonds monétaire international (FMI), de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), de la Commission économique pour l'Europe (CEE) et de la Banque mondiale. La Banque mondiale en assure actuellement la présidence.

3. Le présent rapport expose les principaux faits survenus dans le domaine des statistiques des prix en 2020 et 2021 depuis le précédent rapport soumis par le Groupe de travail à la Commission de statistique à sa cinquante et unième session (E/CN.3/2020/10). La Section II du rapport porte sur les principaux faits nouveaux touchant les normes internationales et les orientations méthodologiques ; la section III a trait aux questions de collecte internationale de données sur les prix ; et la Section IV est consacrée aux réunions et conférences récentes.

II. Normes internationales et orientations méthodologiques

A. Publication du Manuel de l'indice des prix à la consommation

4. Le *Manuel de l'indice des prix à la consommation : théorie et pratique*, approuvé par la Commission de statistique à sa cinquante et unième session (voir E/2020/24), a été publié par le FMI en novembre 2020. L'objectif principal du Manuel est d'aider les pays à produire des indices des prix à la consommation qui reflètent les concepts, les méthodes et les pratiques recommandés au niveau international. Il se fonde sur un large éventail d'expériences et de connaissances spécialisées pour décrire les méthodes pratiques appropriées qui peuvent guider les pays dans les efforts qu'ils déploient en vue d'améliorer la qualité et la comparabilité de leurs indices des

¹ Pour plus d'informations, voir www.ilo.org/public/english/bureau/stat/guides/cpi/IWGPS.html.

prix à la consommation à l'échelle internationale et de répondre aux besoins des utilisateurs. Le Manuel a été mis à la disposition des organismes nationaux de statistique et des banques centrales sous forme de livre relié et la version électronique est disponible sur un site web dédié². Le FMI a commencé à traduire le Manuel en arabe, en français, en russe et en espagnol, et les versions finales traduites du Manuel devraient être disponibles d'ici 2022. En outre, le FMI a organisé des webinaires et fait des exposés sur le nouveau Manuel lors de réunions internationales. Il a également entrepris de développer une formation en ligne sur l'indice des prix à la consommation, à partir du contenu du Manuel.

5. Un document d'accompagnement, intitulé *Consumer Price Index Theory* (Théorie des indices des prix à la consommation), peut être consulté³. Il porte sur les fondements conceptuels et théoriques qui sous-tendent les méthodes et les pratiques de compilation des indices des prix à la consommation. Les deux principaux changements par rapport à la publication originale de 2004 mentionnés dans le document d'accompagnement ont trait au traitement des données issues des lecteurs de codes-barres dans le calcul des agrégats élémentaires et aux méthodes d'ajustement de la qualité de ces données. D'autres mises à jour ont été effectuées pour refléter les fondements théoriques de l'évolution des méthodes de l'indice des prix à la consommation.

B. Publication de documents directifs sur la collecte des prix et la compilation des indices des prix en réponse à la COVID-19

6. Le Groupe de travail et ses organisations membres ont publié plusieurs notes d'orientation à l'intention des organismes nationaux de statistique sur la collecte des prix et la compilation des indices de prix pendant la pandémie de COVID-19 : le Groupe de travail a publié « Consumer price index : business continuity guidance » en mai 2020, la CEE a publié « Guide on producing CPI under lockdown » en août 2021, et le FMI a publié une série de documents directifs sur les statistiques des prix, dans le cadre de sa série spéciale d'information sur les questions statistiques soulevées par la pandémie de COVID-19, traitant de l'IPC (avril 2020), des coefficients de pondération de l'IPC et de l'évolution des dépenses des ménages (août 2020) ainsi que de la diffusion des données en vue de la publication des statistiques des prix (avril 2020)⁴. En outre, Eurostat a publié les documents directifs suivants : « Guidance on the compilation of the harmonized index of consumer prices (HICP) in the context of the COVID-19 crisis » (avril 2020), « Guidance note on HICP issues emerging from the lifting of lockdown measures » (juillet 2020) et « Guidance on the compilation of HICP weights in case of large changes in consumer expenditures » (décembre 2020). L'OIT a publié le document directif intitulé « COVID-19 : guidance for labour statistics data collection - consumer price indices » (avril 2020). En outre, le Groupe de coordination interinstitutions du Programme de comparaison internationale (PCI) a publié deux notes d'orientation : « Meeting ICP price data requirements during the COVID-19 pandemic » (février 2021) et « Meeting ICP national accounts expenditure data requirements during the COVID-19 pandemic » (mai 2021).

² Voir <https://www.imf.org/en/Data/Statistics/cpi-manual>.

³ Ibid.

⁴ Voir www.imf.org/en/Publications/SPROLLS/covid-19-special-notes.

C. Introduction de la Nomenclature des fonctions de la consommation individuelle 2018

7. Le Groupe de travail note que l'édition par la Division de statistique du Département des affaires économiques et sociales de la Nomenclature des fonctions de la consommation individuelle 2018, approuvée par la Commission à sa quarante-neuvième session (voir E/2018/24), est en cours, et encourage la publication en temps voulu de la version finale. Dès sa publication, le Groupe de travail coordonnera avec le Groupe de travail intersecrétariats sur la comptabilité nationale et d'autres groupes, tels que l'Étude de la mesure des niveaux de vie de la Banque mondiale, la fourniture de conseils et d'instructions aux pays. En outre, Eurostat prévoit d'adapter la nouvelle nomenclature d'ici à février 2026 pour les indices des prix à la consommation et d'ici à décembre 2025 pour le Programme de parité de pouvoir d'achat de l'Eurostat et de l'OCDE.

III. Collecte internationale des données sur les prix

A. Prix de l'immobilier résidentiel

8. Le FMI a publié le guide pratique intitulé *Residential Property Price Index Practical Compilation Guide* à la fin de 2020⁵. Le guide fournit des conseils pratiques sur la compilation d'un indice des prix de l'immobilier résidentiel en suivant les principes du *Manuel des indices des prix de l'immobilier résidentiel*, publié en 2013. Élaboré à l'intention des compilateurs de données des organismes de statistique, des banques centrales, des offices du logement ou d'autres organismes de statistique, le guide montre comment compiler et diffuser ces indices.

9. Le FMI continue d'étendre ses activités de renforcement des capacités afin d'aider les pays à développer des indices des prix de l'immobilier résidentiel. L'an dernier, quatre programmes de formation régionaux portant sur les méthodes de compilation des indices des prix de l'immobilier résidentiel ont été organisés pour les Caraïbes, le Moyen-Orient et l'Asie centrale, les Amériques et l'Asie. En outre, 19 missions d'assistance technique ont été menées afin d'aider les pays à développer ces indices.

10. En 2019, l'OCDE a lancé un vaste projet sur le logement avec pour objectif d'élaborer une stratégie de logement propre à l'OCDE, afin d'aider les gouvernements à s'assurer que les évolutions du secteur du logement sont compatibles avec le bon fonctionnement des marchés du logement en ce qui concerne l'offre de logements, la qualité des logements et leur accessibilité financière, l'accès aux services publics, l'efficacité du marché du travail, la résilience économique, la réduction de la pauvreté et la propreté des environnements urbains. En juin 2021, l'OCDE a publié une boîte à outils pour les politiques du logement comprenant un rapport de synthèse, des instantanés sur les différents pays, un tableau de bord des données et un outil d'action politique.

11. Dans le cadre de ce projet, l'OCDE a publié en 2020 une nouvelle base de données sur les indices nationaux et infranationaux des prix de l'immobilier résidentiel⁶. Celle-ci comprend des indices ajustés de la qualité provenant d'organismes de statistique officiels, ventilés par région, type de logements et âge des logements, ainsi que des métadonnées détaillées. Une application Web

⁵ Voir <https://www.imf.org/en/Data/Statistics/cpi-manual>.

⁶ Voir https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=PRICES_CPI.

d'accompagnement permet aux utilisateurs de visualiser l'évolution des prix des logements dans les différents pays et à l'intérieur de ceux-ci⁷.

12. Un chapitre du rapport de synthèse du projet publié en 2021 comprend un programme de mesures statistiques axé sur les prix de l'immobilier résidentiel. D'importantes lacunes en matière de données ont été identifiées dans le programme de mesure en ce qui concerne les niveaux de prix des logements. Ces statistiques sont fondamentales pour évaluer l'accessibilité financière des logements et les obstacles à la mobilité de la main-d'œuvre dans toutes les régions ainsi que pour concevoir les politiques du logement, mais elles ne sont en général pas disponibles auprès des organismes de statistique officiels. Pour suppléer à ce manque de données, l'OCDE a entrepris de mettre en place une méthodologie permettant de compiler dans chaque région les niveaux de prix des logements qui reflètent les évolutions mises en évidence par les indices de prix des logements ajustés de la qualité et sont représentatifs des stocks sous-jacent de logements.

B. Programme de comparaison internationale

13. À sa quarante-septième session, la Commission de statistique a fait du Programme de comparaison internationale (PCI) un élément permanent du programme statistique mondial et a décidé qu'il serait exécuté sur des cycles de trois ans (voir E/2016/24). Les données sur les parités de pouvoir d'achat et les résultats du cycle du Programme de comparaison internationale avec pour année de référence 2017 ont été publiés en 2020. Des données révisées pour l'année de référence 2011 et des séries chronologiques portant sur la période 2011-2017 seront également publiées. Un rapport de la Banque mondiale sur le cycle 2017 comprend des analyses économiques, des récapitulatifs de résultats et des visualisations, ainsi que des détails sur la théorie et la méthodologie qui sous-tendent le programme, sur les utilisations et les applications des données du Programme de comparaison internationale et sur l'histoire et la gouvernance du Programme⁸. En outre, une nouvelle publication interactive intitulée *Purchasing Power Parities for Policymaking: A Visual Guide to Using Data from the International Comparison Program* a été publiée en juin 2021. Le cycle du Programme de comparaison internationale pour l'année de référence 2020 a été reporté à l'année de référence 2021 en raison des répercussions de la pandémie de COVID-19 sur les processus statistiques mondiaux. Un guide sur la recherche de synergies entre les processus de production des indices des prix à la consommation et ceux du Programme de comparaison internationale, à l'usage des pays, a été publié en juillet 2021⁹. Le rapport complet du Programme de comparaison internationale présenté à la Commission de statistique à sa cinquante-troisième session fait l'objet d'un point distinct de l'ordre du jour.

IV. Réunions et conférences

A. Groupe de travail intersecrétariats sur les statistiques des prix

14. Une réunion virtuelle du Groupe de travail intersecrétariats sur les statistiques des prix s'est tenue le 19 février 2021. Les participants ont discuté du Manuel des indices des prix à la consommation et du cours en ligne qui l'accompagne, des

⁷ Voir https://oecd-main.shinyapps.io/House_price_indices/.

⁸ *Purchasing Power Parities and the Size of World Economies: Results from the 2017 International Comparison Program* (Washington, D.C., 2020).

⁹ *A Guide to the Integration of Consumer Price Index (CPI) and International Comparison Program (ICP) Production Activities* (2021).

conseils aux pays sur la collecte des statistiques de prix en période de COVID-19, de l'introduction de la Nomenclature des fonctions de la consommation individuelle 2018, du programme de recherche sur l'indice des prix à la consommation et des réunions à venir.

B. Groupe d'experts sur les indices des prix à la consommation

15. Le Groupe d'experts sur les indices des prix à la consommation a été créé par la Conférence des statisticiens européens en vue de soutenir le développement et la mise en œuvre de lignes directrices internationales et de meilleures pratiques dans le domaine des indices des prix à la consommation. Le Groupe d'experts se réunit tous les deux ans et les réunions sont organisées par la CEE en coopération avec l'OIT.

16. En coopération avec le Groupe d'Ottawa sur les indices des prix, la CEE a organisé une série de quatre webinaires en octobre et novembre 2020 afin de discuter de la production d'indices des prix à la consommation pendant la pandémie et de permettre aux compilateurs d'indices des prix à la consommation de partager leurs expériences en la matière¹⁰. Les participants à ces webinaires ont discuté des défis théoriques et méthodologiques et des meilleures pratiques en matière de collecte de données, de méthodes d'imputation et de communication en période de confinement. Les webinaires, qui ont suscité un intérêt mondial, étaient fondés sur des exposés d'experts nationaux, d'organisations internationales et de chercheurs.

17. La dernière réunion du Groupe d'experts organisée par la CEE s'est tenue en ligne du 2 au 10 juin 2021. Les discussions de cette réunion, qui a attiré 500 participants, ont porté sur les nouvelles sources de données (données issues des lecteurs de codes-barres et extraction de données en ligne), les changements de qualité et les méthodes d'ajustement de la qualité, ainsi que la satisfaction des besoins des utilisateurs. Une session extraordinaire a été organisée afin de discuter de la production d'indices des prix à la consommation en période de confinement. Le compte rendu de la réunion est disponible sur le site Web de la CEE¹¹. La prochaine réunion du Groupe d'experts devrait avoir lieu en 2023.

C. Équipe spéciale d'Eurostat sur les indicateurs de l'immobilier commercial

18. Créée en 2018, l'équipe spéciale d'Eurostat sur les indicateurs de l'immobilier commercial étudie le développement des prix de l'immobilier commercial et des indicateurs connexes. Elle facilite l'échange de données d'expérience dans le cadre de projets pilotes et privilégie les sources de données telles que les données d'évaluation, les données administratives et les données d'enquête, ainsi que les sources de données privées. Les projets pilotes menés dans les États membres sont indispensables pour renforcer les capacités en ce qui concerne les questions méthodologiques et conceptuelles et l'étude des sources de données pertinentes. L'équipe spéciale contribuera à l'élaboration de solutions à long terme pour la collecte de données sur l'immobilier commercial.

19. Les membres de l'équipe spéciale sont des experts ayant une expérience et des compétences dans ce domaine, qui sont issus des instituts nationaux de statistique et des banques centrales nationales des États membres de l'Union européenne ainsi que de la Banque centrale européenne, d'Eurostat (qui assure la présidence), du FMI, de

¹⁰ Voir <https://unece.org/info/Statistics/events/348358>.

¹¹ Voir <https://unece.org/info/Population/events/348376>.

la Banque des règlements internationaux et de l'OCDE. L'équipe spéciale s'est réunie deux fois par an depuis 2018.

20. L'équipe spéciale s'est mise d'accord sur les grandes lignes d'un futur manuel méthodologique, dont Eurostat a entamé la rédaction. Eurostat organise également la fourniture d'une assistance technique aux États membres, ainsi qu'une formation qui sera dispensée à partir de 2022. En outre, l'équipe spéciale assure le suivi des résultats des études lancées par Eurostat sur la collecte automatique de données (extraction de données en ligne) provenant des portails immobiliers commerciaux et sur la collecte automatique de données à partir des informations publiées par les sociétés d'investissement immobilier.

D. Groupe d'Ottawa sur les indices des prix

21. Le Groupe d'Ottawa sur les indices des prix s'occupe surtout de recherche appliquée, principalement dans le domaine des indices des prix à la consommation. Il examine en situation les avantages et les inconvénients de différents concepts, méthodes et procédures. Les participants sont des spécialistes et des praticiens issus des services de statistique de différents pays ou d'organisations internationales. Le Groupe d'Ottawa se réunit tous les deux ans, en alternance avec le Groupe d'experts sur les indices des prix à la consommation.

22. La prochaine réunion du Groupe d'Ottawa, qui se tiendra à Rome du 7 au 10 juin 2022, sera organisée conjointement par l'Institut national de la statistique et la Banque centrale d'Italie. Le Groupe discutera des sujets suivants : les nouvelles sources de données et les méthodes de calcul ; la pondération des dépenses dans l'indice des prix à la consommation ; les problèmes de mesure liés aux services et à l'économie numérique et partagée ; les dépenses de logement dans l'indice des prix à la consommation ; les mesures complémentaires de l'inflation et du coût de la vie ; et les attentes en matière de prix et de perception de l'inflation. Les comptes rendus de ses réunions sont disponibles sur le site Web du Groupe¹². Le Groupe d'Ottawa, en tant que groupe d'étude des Nations Unies, rend compte séparément à la Commission de statistique.

E. Atelier sur les données issues des lecteurs de codes-barres et l'extraction de données en ligne

23. Eurostat, en collaboration avec l'équipe de travail sur les données issues des lecteurs de codes-barres du Comité d'experts sur l'utilisation des mégadonnées et de la science des données en statistique officielle, a organisé un atelier virtuel sur les données issues des lecteurs de codes-barres et l'extraction de données en ligne du 12 au 14 octobre 2021¹³. Les objectifs de l'atelier étaient d'échanger des expériences pratiques sur l'utilisation des nouvelles sources de données dans les indices des prix à la consommation et de présenter et examiner certains des travaux menés par l'équipe spéciale et par le système statistique européen. L'atelier a attiré plus de 200 participants de plus de 50 pays. Les participants ont eu la possibilité de présenter et de discuter de leurs travaux les plus récents dans les domaines des données issues des lecteurs de codes-barres, de l'extraction de données en ligne, de la classification et de

¹² Voir www.ottawagroup.org.

¹³ L'une des équipes spéciales créées dans le cadre du Comité d'experts sur l'utilisation des mégadonnées et de la science des données en statistique officielle, qui rend compte séparément à la Commission de statistique.

la validation, et de participer à des tutoriels et à des démonstrations. Les exposés et les autres documents de l'atelier sont disponibles en ligne¹⁴.

V. Mesures que la Commission est invitée à prendre

24. La Commission de statistique est invitée à :

a) **prendre note des progrès accomplis par le Groupe de travail intersecrétariats sur les statistiques des prix en ce qui concerne les orientations relatives à la collecte des prix en période de COVID-19 ;**

b) **encourager la publication en temps voulu de la version finale de la Nomenclature des fonctions de la consommation individuelle 2018, approuvée par la Commission à sa quarante-neuvième session.**

¹⁴ Voir https://ec.europa.eu/eurostat/cros/content/workshop-scanner-data-web-scraping_en.