

**Статистическая комиссия****Пятьдесят третья сессия**

1–4 марта 2022 года

Пункт 3 х) предварительной повестки дня*

**Вопросы для обсуждения и принятия решения: интеграция
статистической и геопространственной информации****Доклад Группы экспертов по интеграции
статистической и геопространственной информации****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2021/224 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Группы экспертов по интеграции статистической и геопространственной информации. В своем докладе Группа экспертов приводит обобщенную информацию о деятельности, которую она осуществляла в период после пятьдесят второй сессии Статистической комиссии в соответствии с решением 51/123 Комиссии. Основное внимание Группы экспертов уделяется разработке Руководства по внедрению Глобальной системы геопространственных статистических данных с целью оказать содействие странам во введении в действие и внедрении этой системы. Группа экспертов представляет Комиссии обновленную информацию о результатах глобального обследования, призванного проанализировать на уровне стран готовность к внедрению Глобальной системы, и о других вопросах, изложенных в ее плане работы на период 2020–2022 годов. Кроме того, Группа экспертов представляет подробные сведения о том, как она содействует проведению широкого круга мероприятий по осуществлению и внедрению, связанных с целями в области устойчивого развития и раундом переписей населения и жилищного фонда 2020 года. Комиссии предлагается одобрить Руководство по внедрению Глобальной системы геопространственных статистических данных и принять к сведению доклад Группы экспертов, включая ее план работы на период 2020–2022 годов, и информацию о достигнутом ею прогрессе в деле интеграции статистической и геопространственной информации.

* E/CN.3/2022/1.



Доклад Группы экспертов по интеграции статистической и геопространственной информации

I. Введение

1. В соответствии с решением 44/101 Статистической комиссии в состав Группы экспертов по интеграции статистической и геопространственной информации входят специалисты по статистике и геопространственной информации из государств-членов и соответствующих международных организаций. С момента своего учреждения в 2013 году Группа экспертов отчитывается как перед Комиссией, так и перед Комитетом экспертов по глобальному управлению геопространственной информацией на ежегодных сессиях каждого из этих органов.

2. Общие задачи и функции Группы экспертов охватывают внедрение Глобальной системы геопространственных статистических данных и содействие в решении задач региональных и глобальных повесток дня, таких как проведение раунда переписей населения и жилищного фонда 2020 года и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Кроме того, в своем решении 48/108 Комиссия расширила мандат Группы экспертов с целью ее преобразования в группу, занимающуюся координацией всей деятельности по интеграции статистической и геопространственной информации. В своем решении 51/123 (см. E/2020/24) Комиссия одобрила Глобальную систему, принятую Комитетом экспертов в его решении 9/106. В частности, оба ведущих межправительственных органа сообществ специалистов по статистике и геопространственным данным призвали к внедрению и практическому применению Глобальной системы на национальном и региональном уровнях.

3. В настоящем докладе Группа экспертов подводит итоги работы, проделанной ею за период после пятьдесят второй сессии Комиссии, и сообщает о решениях, принятых на одиннадцатой сессии Комитета экспертов, проведенной в виртуальном формате 23, 24 и 27 августа 2021 года; анализирует текущее влияние пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) на спрос на статистические данные, увязанные с геопространственной информацией, для содействия реагированию на COVID-19 и последующему восстановлению; сообщает о том, какие усилия она последовательно прилагала для выполнения своего плана работы на период 2020–2022 годов; и рассказывает о разработке Руководства по внедрению Глобальной системы геопространственных статистических данных и плана работы Группы экспертов на период 2022–2024 годов, которые представлены в качестве справочных документов к настоящему докладу.

4. Комиссии предлагается принять к сведению настоящий доклад и успехи, достигнутые Группой экспертов в деле интеграции статистической и геопространственной информации и составления ее плана работы на период 2022–2024 годов, и одобрить Руководство по внедрению Глобальной системы геопространственных статистических данных.

II. Одиннадцатая сессия Комитета экспертов по глобальному управлению геопространственной информацией

5. В своем решении 11/106 (см. E/2022/46) Комитет экспертов по глобальному управлению геопространственной информацией приветствовал доклад Группы экспертов, многочисленные примеры внедрения в государствах-членах

Глобальной системы геопространственных статистических данных и повышенное внимание, уделяемое обмену знаниями и наращиванию потенциала. Комитет настоятельно призвал государства-члены продолжать внедрять и применять на практике Глобальную систему в качестве инструмента для получения статистических данных с геопространственной составляющей для Повестки дня на период до 2030 года и раунда переписей населения 2020 года и признал, что решение многочисленных проблем, касающихся интеграции данных и связанных с глобальной пандемией COVID-19 и другими сложными вопросами, такими как изменение климата и устойчивость к бедствиям, требует внедрения Глобальной системы на национальном и региональном уровнях.

6. Комитет с признательностью отметил значительный прогресс в разработке Руководства по внедрению Глобальной системы, в котором содержатся предназначенные для геопространственного и статистического сообществ ценные рекомендации по определению методологий, средств и подходов для внедрения Глобальной системы, и в этой связи призвал завершить работу над Руководством, чтобы обеспечить наличие прагматичных и понятных руководящих указаний по внедрению и практическому использованию Глобальной системы государствами-членами. Комитет попросил также учесть в процессе доработки Руководства по внедрению результаты соответствующих тематических исследований.

7. Кроме того, Комитет отметил многообещающие первоначальные результаты глобального обследования для анализа готовности на уровне стран к внедрению Глобальной системы и настоятельно призвал национальные статистические управления и национальные агентства по геопространственной информации государств-членов представить свои ответы, если они еще не сделали этого, и предложил рассмотреть в рамках будущего плана работы Группы экспертов пробелы, выявленные в ходе глобального обследования, и развивать взаимосвязи между Глобальной системой геопространственных статистических данных и Комплексной системой геопространственной информации.

III. Руководство по внедрению Глобальной системы геопространственных статистических данных

8. В своих решениях, касающихся Глобальной системы геопространственных статистических данных, Комиссия (решение 51/123) и Комитет экспертов (решение 9/106) настоятельно призвали государства-члены продолжать прилагать усилия для принятия и внедрения Глобальной системы, особенно в контексте общемировой пандемии COVID-19. Для выполнения этого мандата Группа экспертов разработала Руководство по внедрению с целью помочь странам внедрить Глобальную систему и позволить им производить статистические данные с геопространственной увязкой для принятия решений на национальном и глобальном уровнях.

9. В рамках трех направлений деятельности созданной Группой экспертов целевой группы по принципам Глобальной системы были разработаны рекомендации по внедрению, практической реализации и укреплению принципов, касающихся национального геокодирования, общих географических данных и совместимости. В этой связи Руководство по внедрению разбито на разделы, в которых освещаются соответствующие принципы Глобальной системы, обсуждается их актуальность и перечисляются важные ресурсы и дополнительная литература.

А. Геокодирование

10. В Руководстве по внедрению в соответствии с принципами 1 и 2 Глобальной системы к странам обращается настоятельный призыв рассматривать геокодирование как основополагающий механизм, увязывающий статистические данные с географическим местоположением, создавая тем самым «мостик», который облегчает использование статистических данных с геопространственной составляющей, включая потребности в данных в связи с национальными приоритетами и глобальными программами действий.

11. В соответствии с предыдущей рекомендацией, которую Группа экспертов дала Комиссии на ее сорок девятой сессии в марте 2018 года и в которой отражено, что сведения о местоположении следует включать во все учетные данные по статистическим единицам при их сборе или после него и что в идеальном случае благодаря этому должно стать возможным получение геопространственных координат по осям “х” и “у” для каждой учетной записи (см. E/CN.3/2018/33, п. 12), в Руководстве по внедрению описываются различные национальные требования, связанные с определением и увязкой точных координат по осям “х” и “у” для каждой учетной записи.

12. Кроме того, в Руководстве по внедрению содержится техническое руководство по геокодированию статистических данных, подробно описывается, как выбирать подходящие географические данные с учетом национальных требований и имеющегося институционального потенциала, а также приводятся рекомендации по формам геокодирования, включая адреса с указанием улицы и номера дома, переписные участки, ячейки сетки и совокупные географические данные (такие как почтовые индексы).

В. Общие географические данные

13. Принцип 3 Глобальной системы, касающийся общности географических номенклатур при распространении статистических данных, подчеркивает важность общих географических районов для целей отображения, хранения, представления и анализа социальных, экономических и экологических сопоставлений в различных наборах статистических данных из различных источников. Если Глобальная система является мостом между сообществами специалистов по статистике и геопространственным данным, то принцип 3 — это краеугольный камень этого моста.

14. В Руководстве по внедрению в отношении Глобальной системы дается определение того, что имеется в виду под общими географическими данными, и подчеркивается важность общих географических данных для комплексной системы статистических данных и геопространственной информации в контексте выполнения национальных и международных обязательств. Излагая основные требования по включению географических районов в национальные, региональные и международные системы статистической и геопространственной информации, Руководство информирует страны о критериях, касающихся создания иерархии географических данных, и указывает на настоятельную необходимость согласования методологий преобразования, агрегирования и дезагрегирования различных форм статистических данных с геопространственной составляющей.

C. Обеспечение неприкосновенности частной жизни и конфиденциальности

15. Один из разделов Руководства по внедрению посвящен вопросу неприкосновенности частной жизни и конфиденциальности. Отметив растущую доступность геопространственных данных (агрегированных статистических данных, публикуемых по географическим районам), зачастую по небольшим географическим районам, Группа экспертов написала этот раздел Руководства, чтобы помочь странам справиться с возникающими опасениями по поводу конфиденциальности данных.

16. В Руководстве по внедрению отмечается, что с уменьшением количества признаков, необходимых для однозначной идентификации статистической единицы (т. е. человека, домохозяйства или предприятия), по мере уменьшения численности населения ячейки или географического района риск случайного раскрытия информации возрастает. В эпоху больших данных, искусственного интеллекта и распространения имеющихся в открытом доступе инструментов географической визуализации и анализа этот риск становится еще выше. Однако посредством надлежащего применения различных методик и концепций обеспечить неприкосновенность частной жизни и конфиденциальность статистических данных с геопространственной составляющей все еще возможно. Руководство по внедрению не призвано служить для мирового статистического сообщества исчерпывающим и всеобъемлющим ресурсом по контролю за раскрытием статистических данных, а скорее обеспечивает базовую осведомленность о конкретных вопросах, касающихся обеспечения конфиденциальности статистических данных с геопространственной составляющей.

D. Совместимость

17. Принцип 4 Глобальной системы, касающийся совместимости статистической информации и геопространственных данных, объясняет, почему более широкая стандартизация и использование данных приведет к повышению эффективности и упрощению процессов формирования, обнаружения, интеграции и использования статистики с геопространственной привязкой. В этой связи отраженные в Глобальной системе концепции подробно прорабатываются в Руководстве с помощью набора согласованных общих определений и понятий.

E. Национальная и региональная передовая практика и опыт

18. В дополнение к составлению запрошенного Комитетом экспертов руководства по вопросам существа, Группа экспертов стремилась также документировать передовую практику и опыт внедрения Глобальной системы национальными статистическими управлениями и национальными агентствами по геопространственной информации на уровне стран. Двадцать девять государств — членов Организации Объединенных Наций, а именно Австралия, Ботсвана, Бразилия, Гана, Германия, Гондурас, Доминиканская Республика, Египет, Индия, Индонезия, Канада, Кения, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Кувейт, Малави, Мексика, Намибия, Новая Зеландия, Панама, Перу, Сенегал, Сьерра-Леоне, Уругвай, Финляндия, Чили, Эквадор и Южная Африка, представили сведения о своем национальном опыте, изложив, как Глобальная система внедряется либо индивидуально национальными статистическими управлениями и национальными агентствами по геопространственной информации, либо совместно. Примеры

национального опыта также дополняются региональными наблюдениями относительно внедрения Глобальной системы.

19. В свете событий, произошедших после принятия Комиссией решения 51/123, Группа экспертов с удовлетворением представляет Руководство по внедрению в качестве справочного документа к настоящему докладу для одобрения Комиссией.

IV. Обзор внедрения Глобальной системы геопространственных статистических данных

A. Итоги глобального обследования для анализа готовности к внедрению Глобальной системы геопространственных статистических данных

20. Одной из ключевых задач Группы является поощрение международного сотрудничества в целях содействия наращиванию потенциала в развивающихся странах. Глобальная система представляет собой механизм для такого наращивания потенциала. Для содействия оценке возможностей в мировом масштабе Группа экспертов подготовила глобальное обследование для анализа готовности на уровне стран к внедрению Глобальной системы. Обследование базируется на ранее проделанной в Европейском регионе работе и включает учет уроков, извлеченных благодаря внедрению Глобальной системы европейскими странами.

21. Обследование на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций было начато в рамках пятьдесят второй сессии Комиссии в марте 2021 года и прилагалось в качестве справочного документа к докладу Комиссии (см. E/CN.3/2021/27). Обследование было распространено в электронном виде среди национальных статистических управлений и национальных агентств по геопространственной информации государств-членов через региональные комитеты Комитета экспертов, региональные комиссии Организации Объединенных Наций и другие соответствующие региональные органы. Кроме того, Группа экспертов распространяла информацию об обследовании среди региональных комиссий, призывая региональные секретариаты и их вспомогательные организации предлагать государствам-членам принять участие в нем.

22. Группа экспертов первоначально планировала завершить обследование 31 мая 2021 года и сообщить о своих выводах Комитету экспертов на его одиннадцатой сессии. Однако при поддержке государств-членов Группа экспертов решила продолжить проводить обследование в межсессионный период, чтобы собрать больше ответов. По состоянию на 24 ноября 2021 года в обследовании приняли участие более 100 государств-членов, которые перечислены в справочном документе, сопровождающем настоящий доклад. В целом активно участвовали государства Латинской Америки и Карибского бассейна, государства Азиатско-Тихоокеанского региона и западноевропейские и другие государства; количество же ответов африканских и арабских государств было сравнительно небольшим.

23. В ответах прослеживаются четкие, характерные тенденции, касающиеся прогресса в деле внедрения и практической реализации Глобальной системы во всем мире. В них также подчеркивается важность усиления интеграции статистической и геопространственной информации как средства поддержки национальных приоритетов в области развития и осуществления глобальных программ в этой области. При анализе результатов обследования Группа экспертов

продельывает дополнительную работу, рассматривая пробелы в ответах как приблизительный показатель общего уровня потенциала в регионе.

24. В перспективе Группа экспертов будет периодически обращаться к результатам обследования и использовать их в качестве ориентира для своей будущей работы. Норвегия как государство, предоставившее платформу для проведения обследования, согласилась не закрывать доступ к обследованию для государств-членов до предстоящего межсессионного периода. В этой связи Группа экспертов настоятельно призывает региональные заинтересованные стороны напрямую связываться с государствами-членами в своих регионах, чтобы призвать их пройти обследование, и использовать результаты обследования для принятия решений в своих регионах. С учетом того, что Группа экспертов будет разрабатывать дальнейшие рекомендации относительно внедрения и практической реализации Глобальной системы, она вновь заявляет о своей готовности оказать поддержку региональным заинтересованным сторонам в этой связи.

25. Анализ основных выводов по итогам обследования и представленных ответов приводится в качестве справочного документа к настоящему докладу¹.

В. Содействие проведению раунда переписей населения и жилищного фонда 2020 года и осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

26. С момента своего учреждения Группа экспертов прилагала все усилия для выполнения своего мандата по предоставлению странам всеобъемлющих рекомендаций относительно более эффективного удовлетворения потребностей в данных для проведения раунда переписей населения и жилищного фонда 2020 года и осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Как отмечается в Руководстве по внедрению, несколько стран извлекли значительную выгоду из внедрения и практической реализации Глобальной системы с точки зрения переписей населения и жилищного фонда. Однако, как свидетельствуют результаты глобального обследования, для дальнейшего повышения осведомленности о Глобальной системе предстоит сделать еще многое.

27. В этой связи несколько стран отметили задержки с проведением переписей населения и жилищного фонда из-за продолжающегося воздействия COVID-19. В докладе о достижении целей в области устойчивого развития за 2021 год рассматриваются серьезные трудности, с которыми сталкивается мировое сообщество. В нем говорится: «К сожалению, в достижении целей в области устойчивого развития отмечалось отставание еще до появления COVID-19. Был достигнут определенный прогресс в области сокращения масштабов нищеты, охраны материнского и детского здоровья, обеспечения доступа к электроэнергии и гендерного равенства, но этого прогресса недостаточно для достижения целей к 2030 году». Согласно докладу, «для получения большего количества дезагрегированных и актуальных данных также используются новаторские методы, такие как интеграция геопространственной информации и данных обследований домохозяйств».

28. Учитывая задержки, вызванные COVID-19, Группа экспертов настоятельно призывает страны внедрить Глобальную систему, чтобы воспользоваться ее преимуществами независимо от того, завершили ли они свою проводимую раз в десять лет перепись населения и жилищного фонда. В своем предыдущем

¹ Ответы были дезагрегированы для Группы экспертов соответствующими региональными структурами.

докладе Комиссии (E/CN.3/2021/27) Группа экспертов отметила, что в основу разработки Глобальной системы легла настоятельная потребность в статистических данных с геопространственной составляющей как для проведения намеченного на 2020 год раунда переписей населения и жилищного фонда, так и для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. В частности, Повестка дня на период до 2030 года и заложенные в ней 17 целей в области устойчивого развития в высшей степени зависят от статистических данных с геопространственной составляющей, поскольку одних только статистических данных недостаточно для привязки людей к их географическому положению и месту и для оценки того, где достигается или не достигается прогресс, в особенности на дезагрегированных субнациональном и местном уровнях. В межсессионный период, опираясь на свой разнообразный опыт и результаты тематических исследований, Группа экспертов вновь обратилась к Комиссии с этим посланием.

С. Роль статистических данных, увязанных с геопространственной информацией, в реагировании на пандемию коронавирусного заболевания, преодолении ее последствий и восстановлении по принципу «лучше, чем было»

29. Группа экспертов призывает Комиссию рассмотреть вопрос о том, что общие потребности в статистических данных с геопространственной составляющей для реагирования на пандемию COVID-19, преодоления ее последствий и восстановления по принципу «лучше, чем было» являются теми же потребностями, которые сформулированы в Повестке дня на период до 2030 года. Следовательно, средства усиления интеграции статистической и геопространственной информации для достижения общих целей Повестки дня на период до 2030 года применимы и к усилиям по борьбе с COVID-19.

30. В этой связи Группа экспертов выражает особую признательность своим членам и тем, кто предоставил результаты тематических исследований о роли Глобальной системы в реагировании на COVID-19. В своих ответах некоторые страны представили подробный анализ того, как Глобальная система обеспечивала доступность национальных статистических данных с геопространственной составляющей для реагирования на пандемию COVID-19, преодоления ее последствий и восстановления по принципу «лучше, чем было». Их опыт в совокупности подчеркивает важность и критичность использования геопространственно интегрированных статистических данных в качестве основы для принятия решений на национальном уровне как в кризисные, так и в обычные времена.

31. Несколько стран отметили, что Глобальная система способствовала принятию ими мер реагирования на COVID-19 посредством обеспечения доступа к согласованной и стандартизированной геопространственной информации. Некоторые страны, которые в настоящее время переходят на Глобальную систему, сообщают, что ее внедрение на более раннем этапе способствовало бы получению более актуальных статистических данных, дезагрегированных и известных всем государственным учреждениям, для поддержки разработки и осуществления различных государственных стратегий, принятых в период пандемии. Группа экспертов искренне надеется, что уроки, извлеченные из пандемии COVID-19, будут способствовать дальнейшему повышению осведомленности о том, почему статистические данные с геопространственной составляющей необходимы государствам-членам для принятия обоснованных решений.

D. Актуальность для других направлений работы Комиссии

32. О растущей важности интеграции статистической и геопространственной информации свидетельствует ряд других решений, принятых Комиссией. Например:

а) **Решение 52/101 о системе глобальных показателей достижения целей и выполнения задач в области устойчивого развития в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.** Комиссия рекомендовала Межучрежденческой и экспертной группе по показателям достижения целей в области устойчивого развития и далее внедрять в свою деятельность инновационные методы работы с данными, включая интеграцию геопространственной информации и статистических данных в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года, обмен опытом и передовой практикой в области отслеживания хода достижения целей, автоматизацию передачи данных и метаданных с использованием механизма обмена статистическими данными и метаданными (ОСДМ) и разработку руководящих указаний в отношении геопространственной информации и ОСДМ.

б) **Решение 52/105 об экономической статистике.** Комиссия высоко оценила инициативу Группы друзей Председателя по экономической статистике по учету воздействия пандемии COVID-19 на статистические системы при разработке своих рекомендаций с целью создания более эффективной, чуткой и устойчивой системы для отслеживания весьма разных форм воздействия пандемии на различные сегменты экономики и общества, а также для мониторинга Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с использованием геопространственной увязки с экономикой, окружающей средой и благополучием.

в) **Решение 52/107 о статистике предпринимательства и торговли.** Комиссия приветствовала программу обучения и наращивания потенциала для статистических реестров предприятий, в рамках которой применяется модель зрелости для создания и ведения статистических реестров предприятий в национальных статистических системах, и рекомендовала разработать руководство по интеграции геопространственной информации в статистические реестры предприятий с учетом имеющегося опыта стран.

д) **Решение 52/110 о развитии статистики на региональном уровне.** Комиссия выразила признательность за работу, проделанную Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА) в регионе за пять лет после представления предыдущего доклада, особенно в том, что касается сотрудничества и координации в деле наращивания регионального статистического потенциала и согласования приоритетов региональной статистической деятельности со стратегиями Организации Объединенных Наций в области данных, региональными и национальными статистическими приоритетами с уделением особого внимания модернизации официальной статистики с использованием технологии, больших данных, основанных на реестрах источников данных и увязке геопространственной и статистической информации.

33. Группа экспертов приветствует и принимает к сведению эти решения и отмечает, что интеграция статистической и геопространственной информации становится все более важной для основной работы Статистической комиссии. В этой связи Группа экспертов вновь заявляет другим вспомогательным подразделениям Комиссии о своей готовности сотрудничать с ними и служить «мостиком», чтобы статистическое сообщество могло с пользой задействовать потенциал геопространственной информации в своей работе.

34. Кроме того, Группа экспертов принимает к сведению роль Глобальной системы геопространственных статистических данных в контексте геопространственной «дорожной карты» по достижению целей в области устойчивого развития. Она выражает признательность своим членам и другим субъектам, которые способствовали разработке «дорожной карты».

Е. Актуальность для мирового сообщества в более широком смысле

35. В соответствии с решением 48/108 Комиссии Группа экспертов приняла меры для укрепления своей роли в качестве группы, занимающейся координацией всей деятельности по интеграции статистической и геопространственной информации. В этом отношении Группа экспертов отмечает следующие примеры достигнутого прогресса:

а) в рамках Центральноамериканского проекта², спонсируемого и финансируемого Панамериканским институтом географии и истории (ПИГИ) и осуществляемого Национальным институтом статистики и географии Мексики (ИНЕГИ), Бюро переписи населения Соединенных Штатов и Региональным комитетом Организации Объединенных Наций по глобальному управлению геопространственной информацией для Северной и Южной Америки, был разработан модуль электронного обучения по Глобальной системе геопространственных статистических данных на английском и испанском языках, призванный помочь странам региона в реализации и введении в действие Глобальной системы;

б) в рамках инициативы Европейской экономической комиссии «Геопространственная перспектива типовой модели производства статистической информации — GeoGSBPM³» мероприятия, связанные с геопространственной информацией, в частности те, которые необходимы для производства статистических данных с геопространственной увязкой, описываются по структуре типовой модели производства статистической информации;

в) в рамках своего проекта ГЕОСТАТ Евростат сотрудничает с национальными статистическими управлениями в целях создания архитектуры получения и производства данных для работы со статистическими данными, увязанными с геопространственной информацией, в масштабах всей Европы. Четвертая фаза проекта ГЕОСТАТ посвящена внедрению Глобальной системы в Европе и ориентирована на оказание поддержки государствам региона во внедрении Глобальной системы в соответствии с их национальными обстоятельствами при одновременном соблюдении действующих региональных директив и законов;

г) разработанное Партнерством в области статистики в целях развития в XXI веке Руководство по интеграции геопространственных данных в официальную статистику⁴, которое в значительной степени опирается на Глобальную систему, содержит дополнительные разъяснения о том, почему интеграция так важна.

36. Поскольку Глобальная система является основой для всех перечисленных примеров, Группа экспертов приглашает более широкие сообщества

² См. <https://www.ipgh.org/gsgf-e-learningtool.html>.

³ См. <https://statswiki.unece.org/display/GSBPM/GeoGSBPM>.

⁴ См. https://paris21.org/sites/default/files/inline-files/Geospatial_Data_Integration_in_Official_Statistics_0.pdf.

специалистов по статистике и геопространственной информации поделиться тем, как они применяют ее. Чтобы способствовать более глубокому пониманию достигнутого на региональном уровне прогресса в этой области, Группа экспертов созывает еще одну встречу своих региональных координаторов, которые смогут обменяться информацией о достигнутых успехах в течение предстоящего межсессионного периода.

V. Выполнение плана работы на период 2020–2022 годов и составление плана работы на период 2022–2024 годов

A. План работы на период 2020–2022 годов

37. На своем шестом совещании, проведенном в Манчестере, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, в октябре 2019 года, Группа экспертов в целях достижения прогресса в том, что касается Глобальной системы, создала три целевых группы: а) целевую группу по принципам Глобальной системы, деятельность которой разделена на три направления с целью охвата вопросов геокодирования, общих географических данных и совместимости; б) целевую группу по наращиванию потенциала; и с) целевую группу по неприкосновенности частной жизни и конфиденциальности. Каждая из этих целевых групп должна вести свою работу в течение периода продолжительностью от 18 месяцев до двух лет под надзором со стороны Группы экспертов. Каждую целевую группу возглавляет один из членов Группы экспертов, а целевая группа по принципам Глобальной системы геопространственных статистических данных ведет работу по трем направлениям, возглавляемым членами Группы экспертов.

38. В межсессионный период Группа экспертов выполняла свою работу, руководствуясь планом работы на период 2020–2022 годов и своими мандатами. Результаты этой работы подробно изложены в справочных документах, сопровождающих настоящий доклад.

B. План работы на период 2022–2024 годов

39. Анализируя ход выполнения своего плана работы на период 2020–2022 годов, Группа экспертов учитывала общие обстоятельства, в которых функционирует Глобальная система. Хотя нынешние условия в мире сформировались под влиянием COVID-19, важность статистических данных с геопространственной составляющей осознавалась до возникновения имеющейся на сегодняшний день ситуации и будет осознаваться и после. В докладе Группы экспертов Комитету экспертов на его одиннадцатой сессии, состоявшейся в августе 2021 года, этот вопрос был подробно рассмотрен и была заложена основа для разработки плана работы на период 2022–2024 годов⁵.

40. В ходе виртуальных заседаний и обсуждений Группа экспертов составила свой новый план работы на период 2022–2024 годов, который включает в себя следующие направления:

⁵ См. <http://ggim.un.org/meetings/GGIM-committee/11th-Session>.

- a) разработку Комплексной системы геопространственной информации для статистической области;
- b) разработку инструментов оценки потенциала и моделей зрелости для интеграции статистической и геопространственной информации;
- c) использование общеорганизационной архитектуры для интеграции статистической и геопространственной информации;
- d) предоставление рекомендаций по разработке ориентированных на пользователя и прочих комплектов данных по географическим районам;
- e) проведение мероприятий для укрепления связей с соответствующими группами в сообществах специалистов по статистике и геопространственной информации.

41. Группа экспертов вновь заявляет о важности Комплексной системы геопространственной информации⁶ как общего ориентира для глобального сообщества специалистов по геопространственной информации и необходимой основы для внедрения Глобальной системы геопространственных статистических данных. Кроме того, в своем решении 11/106 Комитет экспертов рекомендовал, чтобы будущий план работы Группы экспертов предусматривал устранение пробелов, выявленных в ходе глобального обследования, и укрепление взаимосвязи между Глобальной системой геопространственных статистических данных и Комплексной системой геопространственной информации. Благодаря тому что ее члены поделились своим национальным опытом в деле внедрения обеих систем, Группа экспертов вновь удостоверилась, что эти системы имеют взаимосвязанный и сопряженный характер, и отметила, что каждая из них помогает создавать благоприятные условия для функционирования другой. В этой связи в рамках предлагаемого документа по разработке Комплексной системы геопространственной информации для статистической области Группа экспертов стремится дать статистическому сообществу конкретные рекомендации относительно взаимодействия и внедрения Комплексной системы.

42. В предстоящий межсессионный период составление этого документа, как и прочие направления работы, которые будут подробно обсуждаться в сопроводительной справочной документации, будет для Группы экспертов приоритетной задачей.

VI. Нынешние методы работы Группы экспертов

43. До вспышки COVID-19 Группа экспертов примерно раз в год созывала пленарные заседания, дополняемые регулярными ежеквартальными совещаниями. С марта 2020 года Группа экспертов продолжает свои виртуальные ежеквартальные совещания, а ее целевые группы собираются в виртуальном формате по мере необходимости. В предстоящий межсессионный период в соответствии с новым планом работы Группы экспертов эти методы работы будут сохранены.

44. На своем совещании в Манчестере в 2019 году Группа экспертов путем аккламации назначила своими сопредседателями Германию и Намибию. Теперь Германия, успешно возглавлявшая целевую группу, разработавшую принцип 1 Глобальной системы, и руководившая Группой экспертов по разработке Руководства по внедрению, покидает пост сопредседателя. Следовательно, в предстоящий межсессионный период, несмотря на ограничения, налагаемые COVID-19, Группа экспертов созвет пленарное заседание, чтобы определить,

⁶ См. <https://igif.un.org>.

какое государство будет после Германии выполнять функции сопредседателя наряду с Намибией; Группа экспертов выражает признательность Германии за ее неизменное лидерство.

VII. Выводы и направления дальнейшей работы

45. На пятьдесят третьей сессии Комиссии было особо отмечено, что потребность в статистических данных с геопространственной составляющей нельзя недооценивать. В контексте повышения эффективности принятия решений на национальном уровне и стимулирования прогресса в достижении масштабных целей глобальных повесток дня такие данные имеют огромный преобразовательный потенциал. В основе преобразований лежит Глобальная система геопространственных статистических данных, которая выступает в качестве связующего звена, позволяющего сообществам специалистов по статистике и по геопространственной информации интегрировать различные данные. Благодаря применению содержащихся в ней пяти принципов и вспомогательных ключевых элементов Глобальная система позволяет производить унифицированные и стандартизированные статистические данные, увязанные с геопространственной информацией, в целях содействия принятию обоснованных решений.

46. Статистические данные с геопространственной составляющей являются основой для предоставления высококачественных, доступных, своевременных и достоверных данных, дезагрегированных по уровню доходов, полу, возрасту, расе, национальности, миграционному статусу, инвалидности, географическому местонахождению и другим характеристикам, значимым с учетом национальных условий. Глобальная система способствует производству статистических данных с геопространственной составляющей, крайне необходимых для принятия обоснованных решений на основе фактических данных, и тем самым способствует достижению национальных приоритетов в области развития, предупреждению COVID-19, реагированию на него и восстановлению после него, проведению раунда переписей населения и жилищного фонда 2020 года и осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

47. Группа экспертов с удовлетворением отмечает участие ряда стран в решении ее различных задач и вновь выражает им признательность за это. В Руководстве по внедрению Группа экспертов изложила простые практические рекомендации по дальнейшему внедрению и практической реализации Глобальной системы а уровне стран, а также привела результаты тематических исследований, демонстрирующие, каким образом Глобальная система может применяться в различных национальных контекстах. Группа экспертов подтверждает свою приверженность внедрению Глобальной системы и предлагает Комиссии продолжать участвовать в ее работе.

VIII. Действия, которые необходимо предпринять Статистической комиссии

48. **Комиссии предлагается:**

а) **принять к сведению настоящий доклад, результаты глобального обследования для анализа готовности к внедрению Глобальной системы геопространственных статистических данных и план работы на период 2022–2024 годов;**

b) высказать свои мнения относительно прогресса, достигнутого Группой экспертов в деле интеграции статистической и геопространственной информации;

c) одобрить Руководство по внедрению Глобальной системы геопространственных статистических данных.
