

**Статистическая комиссия****Пятьдесят третья сессия**

1–4 марта 2022 года

Пункт 3 о) предварительной повестки дня\*

**Вопросы для обсуждения и принятия решения:****Сеть специалистов по экономической статистике****Доклад Сети специалистов по экономической  
статистике****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2021/224 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить первый доклад Сети специалистов по экономической статистике, который представляется Статистической комиссии для обсуждения. В докладе изложен предлагаемый мандат, структура управления, а также порядок работы и отчетности, включая круг ведения Сети. В него также включена информация о мероприятиях и результатах предлагаемой программы работы Сети, подготовленной с учетом одобренных рекомендаций Группы друзей Председателя по экономической статистике в отношении гибкой и более оперативной системы экономической статистики, охватывающей четыре тематических рабочих направления: а) создание сетей взаимодействия (сотрудничество и консультации с пользователями); б) преобразование и тестирование системы (статистическая инфраструктура и статистические операции и решения в области данных); в) создание благоприятных условий (институциональные механизмы и структуры управления); и д) проведение экспериментов, интеграция и документирование (статистические системы и методы). Кроме того, в отчете содержится подробная информация о предлагаемых на 2022 год циклах работы спринтов (краткосрочных операционных механизмов, используемых целевыми группами Сети для реализации ряда заданных объемов работ и задач по тематическим направлениям программы работы). Комиссии предлагается одобрить круг ведения Сети, выразить свое мнение о прогрессе, достигнутом Сетью и ее спринтами, и одобрить предлагаемые мероприятия и задачи программы работы на 2022 год. Действия, которые предлагается предпринять Комиссии, изложены в пункте 28 доклада.

---

\* E/CN.3/2022/1.



## Доклад Сети специалистов по экономической статистике

### I. Справочная информация

1. На своей пятьдесят второй сессии Статистическая комиссия одобрила рекомендацию Группы друзей Председателя по экономической статистике о создании новой сети специалистов по экономической статистике, способствующей взаимодействию, координации и обмену информацией об инновациях, новых экспериментах и передовой практике в целях достижения успехов в решении первоочередных задач сохранения актуальности экономической статистики; просила четко определить ее мандат и создать транспарентный и основанный на сотрудничестве горизонтальный координационный механизм для всех существующих групп; и признала необходимость координации деятельности этой сети с другими статистическими комитетами и группами, в зависимости от обстоятельств, в целях оценки многоаспектных взаимосвязей между экономикой, окружающей средой и обществом в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

### II. Введение

2. В настоящем докладе, первом докладе Сети специалистов по экономической статистике, Сеть описывает свой предлагаемый мандат, который основывается на рекомендациях Группы друзей Председателя по экономической статистике в отношении гибкой, удобной для использования и оперативной системы экономической статистики, охватывающей следующие четыре тематические направления работы: а) взаимодействие (сотрудничество и консультации с пользователями); б) преобразование и тестирование системы (статистическая инфраструктура и статистические операции и методы подготовки данных); в) создание благоприятных условий (институциональные механизмы и структуры управления); и д) проведение экспериментов, интеграция и документирование (статистические системы и методы).

3. С тем чтобы выработать гибкий, удобный для использования и высокоэффективный подход к деятельности по повышению уровня оперативности реагирования системы экономической статистики на быстро меняющиеся требования политики, Сеть должна расширить сотрудничество и сетевое взаимодействие между национальными статистическими управлениями всех государств-членов в тесной консультации с международными и региональными статистическими организациями и органами. Налаживание более тесного сотрудничества и сетевого взаимодействия, необходимость в которых стала еще острее в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), позволит национальным статистическим управлениям переосмыслить свои бизнес-модели, разработать инновационные и скоординированные статистические программы и внедрить передовую практику и методы работы в сотрудничестве с другими государственными учреждениями и представителями научных кругов, частных и неправительственных организаций, чтобы формировать надежные и актуальные статистические данные, отвечающие запросам пользователей.

4. Сеть также должна способствовать улучшению доступа к статистической инфраструктуре и операциям и методам подготовки данных посредством оказания глобальной и региональной статистической инфраструктурой качественных услуг по сбору данных и предоставлению доступа к ним и по внедрению стандартов, в том числе на основе проведения экспериментальных оценок.

5. Кроме того, Сеть должна проводить регулярные консультации с пользователями и содействовать развитию коммуникаций и партнерских отношений в рамках региональных и глобальных форумов и опросов статистических групп и организаций с целью помочь системе экономической статистики наметить новые темы и общие приоритеты, а также выявить случаи дублирования усилий и пробелы в программах работы статистических групп и организаций и устранить их. Ожидается, что продолжение диалога будет способствовать слаженному, гибкому и комплексному функционированию системы в интересах всех участников.

6. Сеть также должна способствовать созданию более совершенной и более оперативной системы экономической статистики, чтобы перенастроиться на интегрированную экономическую статистику за счет использования статистической основы для измерения быстро развивающихся экономик мира и проведения экспериментов по интеграции быстро меняющихся информационных потребностей директивных органов. Эта перенастройка должна также позволить системе экономической статистики формировать более детальные и своевременные данные, а также обеспечивать более эффективный учет социально-экономической и природоохранной деятельности в целях взвешенной реализации Повестки дня на период до 2030 года и решения вопросов, поднятых в докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Наша общая повестка дня» (A/75/982).

7. В этом докладе Генеральный секретарь прямо указывает на необходимость принятия коллективных мер для решения текущих проблем. Одним из важных аспектов этого является объединение усилий государств-членов, международных финансовых учреждений и экспертов по статистике, науке и политике, чтобы определить в дополнение к валовому внутреннему продукту (ВВП) показатель или показатели, которые позволят измерять инклюзивный и устойчивый рост и процветание, опираясь при этом на работу Статистической комиссии. Наряду с определением дополнительных показателей этот процесс должен также предусматривать согласование того, как настроить национальные и глобальные системы учета на выполнение дополнительных измерений, и создание систем для регулярной отчетности в рамках официальной статистики.

8. Сеть имеет все возможности для того, чтобы свести воедино этот доклад и рекомендации Группы друзей Председателя по экономической статистике, одобренные Статистической комиссией. Сеть может продвигать вышеупомянутые ожидаемые результаты многими путями за счет улучшения сетевого взаимодействия и партнерств, ориентированных на пользователя, при создании глобальных активов данных; тестирования системы на основе сценариев использования в совместном производстве и совместном инвестировании; оказания системе помощи посредством совершенствования методов работы статистических групп; и более тщательного документирования международных теоретических и практических указаний относительно методологических стандартов и коллективного масштабирования программ наращивания потенциала и учебной подготовки, которые могут сочетаться с ранним внедрением путем проведения регулярных экспериментов с использованием статистических стандартов и их тестирования в целях удовлетворения быстро меняющегося спроса со стороны пользователей.

9. В рамках этих четырех рабочих направлений следует также учитывать следующие уроки, извлеченные из трех раундов глобальных обследований по проблематике COVID-19, проведенных национальными статистическими управлениями, а именно:

а) что страны с низким уровнем дохода и доходом ниже среднего уровня готовы к взаимодействию с международными партнерами для удовлетворения возникающих потребностей в плане использования новых источников данных,

методов и технологий при соответствующей помощи и финансировании для преодоления основных препятствий;

b) что большинство национальных статистических управлений по всем группам дохода считают необходимым совместное инвестирование в:

- i) формирование подробных данных путем объединения микроданных из обследований и административных источников в рамках регистров сведений о населении и предприятиях и интеграции статистических и геопространственных данных;
- ii) производство высокочастотных статистических данных и показателей за счет использования больших данных инструментария науки о данных для целей высокочастотной статистики<sup>1</sup>.

### III. Программа работы Сети

10. Сосредоточившись на деятельности по совершенствованию системы экономической статистики за счет создания сетей и взаимодействия с существующими статистическими группами и организациями, а не создания еще одного уровня управления, Сеть считает, что наиболее подходящим методом работы являются спринты. Они не только ускорят темпы разработки системы для общих приоритетов, но и повысят способность Сети гибко подходить к формулированию статистических ответов на быстро меняющиеся социально-экономические и экологические обстоятельства посредством выполнения определенного объема работы в короткие сроки для достижения конкретных результатов в интересах общих приоритетов. Они могут также содействовать работе по определению новых тем и приоритетов, выявлению и устранению случаев дублирования и пробелов в программах работы статистических групп и организаций. Более того, взаимодействуя с такими группами и организациями, спринты могут увеличить или расширить масштаб проводимой работы или предложить работу над новыми общими приоритетами существующим или новым группам и организациям. По каждому такому циклу работы состав участников определяется заново, чтобы соответствовать междисциплинарным требованиям, но в рамках каждого цикла будут по-прежнему применяться прозрачные и инклюзивные методы работы, поскольку все члены статистического сообщества будут соответствующим образом проинформированы и приглашены к участию.

11. Для продвижения четырех рабочих направлений, включая создание Сети, на момент составления настоящего доклада были сформированы три спринта. Спринт по организационным вопросам, возглавляемый Статистическим управлением Канады, продолжит работу по направлению а) «взаимодействие (сотрудничество и консультации с пользователями)» и направлению с) «создание благоприятных условий (институциональные механизмы и структуры управления)». Спринт по вопросам доступа к данным, возглавляемая Статистическим управлением Нидерландов, будет способствовать продвижению работы по направлению б) «преобразование и тестирование системы (статистическая инфраструктура и статистические операции и методы подготовки данных)», в то

<sup>1</sup> Обследование национальных статистических управлений во время пандемии COVID-19 было проведено Всемирным банком и Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата в координации с пятью региональными комиссиями. По крайней мере в одном из трех раундов обследования в 2020 году приняли участие в общей сложности 149 управлений (76 процентов). Дополнительную информацию см. URL: <https://covid-19-response.unstatshub.org/statistical-programmes/covid19-nso-survey/>.

время как спринт по работе над выходом «за рамки ВВП», возглавляемая Бюро экономического анализа Соединенных Штатов и Национальным статистическим управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, будет развивать работу по направлению d) «проведение экспериментов, интеграция и документирование (статистические системы и методы)».

## **A. Спринт по организационным вопросам**

12. На первом заседании, состоявшемся 3 ноября 2021 года, его участники рассмотрели мандат Статистической комиссии для Сети на основе заключительного доклада Группы друзей Председателя. Проект круга ведения был представлен в качестве справочного документа по мандату и структурам управления, методам работы и членству в Сети. Второе заседание, состоявшееся 24 ноября, было посвящено завершению работы над кругом ведения и началу обсуждения вопросов привлечения пользователей через региональные и глобальные форумы по экономической статистике и обследования статистических групп и организаций, а также стратегии брендинга и коммуникаций. На третьем заседании, состоявшемся 15 декабря, участники должны были завершить обсуждение вопросов привлечения пользователей, продолжить обсуждение стратегии брендинга и коммуникаций и приступить к обсуждению тем для будущих спринтов. На четвертом заседании, которое состоится 12 января 2022 года, участники завершат обсуждение будущих спринтов и разработают двухлетний скользящий план работы. Доклад о работе заседаний и круг ведения будут опубликованы в качестве справочных документов.

## **B. Спринт по вопросам доступа к данным**

13. Доступ к данным, не относящимся к данным обследований, стал критической необходимостью для всех национальных статистических управлений, поскольку пользователи ожидают получать более подробную и актуальную информацию, а также соответствующие статистические данные о возникающих общественных явлениях. Данные, находящиеся в частном распоряжении, представляют собой перспективные дополнительные источники информации для таких управлений. Вместе с тем получение доступа к этим хранилищам данных является сложной задачей. С учетом этого, обмен мнениями и передовым опытом может быть полезен для получения доступа скоординированным и эффективным способом. Основная задача спринта — сделать значительные шаги в направлении стратегии переговоров с частными обладателями данных, включая описание процесса поиска пути от информационной потребности экономической статистики через посредство определения потенциальных источников данных, находящихся в частном распоряжении, и формулирования конкретных запросов на данные с целью получить к ним доступ. Дополнительные результаты могут включать технические решения для доступа к данным; осведомленность о вопросах конфиденциальности и неприкосновенности частных данных; управление рисками, руководство и планы действий в чрезвычайных ситуациях; бюджет и потребности в ресурсах; и коммуникационную стратегию для заинтересованных сторон. Работа будет опираться на существующие региональные и межведомственные партнерства с частным сектором и научными кругами. В конечном итоге, с учетом накопленного опыта могут быть приняты глобальные обязательства по обеспечению доступа к данным, находящимся в частном распоряжении, для целей официальной статистики через посредство инклюзивных партнерств.

14. Эта работа будет проводиться совместной целевой группой Сети и Комитета экспертов по использованию больших данных и обработке и анализу данных для целей официальной статистики. Ожидается, что она начнется в начале 2022 года и в ее рамках будет проведено четыре взаимосвязанных заседания. Всем государствам-членам будут направлены приглашения, с тем чтобы они выразили свою заинтересованность в участии. В центре внимания будет общая тема «Глобальные производственно-сбытовые цепочки и электронная торговля», точный охват которой, как ожидается, будет уточнен и сужен до конкретных отраслей в зависимости от заинтересованности партнеров-участников. В качестве справочного документа будет представлен краткий доклад.

### **С. Спринт по работе над выходом «за рамки ВВП»**

15. Хотя традиционные показатели экономической эффективности все еще используются, существует, как представляется, значительное расхождение между информацией, содержащейся в обобщенных показателях ВВП, и между тем, что важно для общего благополучия людей и оказания содействия и условий природы. Это означает работу над созданием статистической системы, дополняющей показатели рыночной активности показателями, ориентированными на общее благополучие людей, и показателями, отражающими инклюзивность и устойчивость. Было предложено множество подходов, механизмов и конкретных мер. Первый из таких подходов предусматривает выход «за рамки ВВП», второй касается благосостояния, а третий — инклюзивного богатства. Общая задача этого спринта будет заключаться в том, чтобы охватить работу, проводимую в этих областях на международном уровне, выявить передовой опыт, определить приоритетные области для исследования расширенной статистической основы экономической статистики, активизировать проводимую в настоящее время работу над многомерной основой для интегрированной статистики и определить конкретные, локализованные области исследования, в которых скоординированная на международном уровне работа позволит более эффективно устранить пробелы в процессе перехода к интегрированной экономической статистике.

16. Хотя тема выхода «за рамки ВВП» имеет широкий охват, работа будет сосредоточена на конкретных направлениях, которые перспективны для разработки расширенных статистических основ экономической статистики, таких как нематериальный капитал, природный капитал, расширенные агрегатные показатели экономического благосостояния, расширенные счета распределения, финансовые технологии (известные как финтех) и финансовая доступность, а также социально-демографические счета и счета национальных трансфертов.

17. Стартовое мероприятие запланировано на февраль 2022 года, а весь цикл работы этого спринта будет проведен в формате четырех заседаний в первом квартале 2022 года. В качестве справочного документа будет представлен краткий доклад о заседаниях, состоявшихся в феврале.

## **IV. Круг ведения Сети**

18. Статистическая комиссия является структурой, которая учреждает Сеть, утверждает ее круг ведения, включая мандат и программу работы, и контролирует ее деятельность. Мандат Сети периодически пересматривается самой Сетью. Любые предложенные поправки представляются Комиссии для одобрения.

19. Мандат Сети призван оказывать содействие налаживанию сетевого взаимодействия, координации и связи между национальными, региональными и глобальными организациями в системе экономической статистики и налаживанию глобальных партнерских связей с научными кругами и частным сектором в целях создания гибкой системы экономической статистики, которая эффективно реагировала бы на меняющиеся запросы пользователей. Кроме того, Сеть обеспечивает наличие надлежащих механизмов для сбора, документирования и информирования всех участников системы экономической статистики о потребностях в данных и анализе, которые необходимы для оперативного реагирования на текущие и будущие социально-экономические, экологические и геопространственные проблемы.

20. Сеть обеспечивает горизонтальную координацию участия всех комитетов экспертов и статистических групп в системе экономической статистики в решении приоритетных задач в области данных и масштабировании передового опыта, уже накопленного странами и региональными и международными организациями. Содействие постоянному обмену национальным и региональным опытом и следование согласованным принципам сетевого взаимодействия, совместного инвестирования, управления и проведения экспериментов в интересах системы экономической статистики ускоряют темпы инноваций и преобразований.

21. Основная задача Сети заключается в том, чтобы посредством региональных и глобальных консультаций и тематических опросов статистических групп и организаций определить в рамках системы экономической статистики широкие горизонтальные приоритеты для экспериментов и тестирования. Эти приоритеты могут иметь краткосрочный и среднесрочный характер, а также могут представлять собой срочные меры раннего предупреждения, оперативно реагирующие на быстро возникающие и меняющиеся политические требования, например, связанные с пандемией.

22. Членами Сети являются руководящие специалисты по экономической статистике из национальных правительств и международных и региональных организаций, обладающие широкими и глубокими горизонтальными знаниями о приоритетах и проблемах в системе экономической статистики в ее широком понимании (включая социальные и экологические аспекты). Помимо этого, члены будут отбираться таким образом, чтобы обеспечить справедливое региональное, страновое и ведомственное представительство. Они назначаются на первоначальный срок в три года с возможностью продления. Сеть избирает двух сопредседателей, которые представляют Сеть на международных встречах и продвигают ее миссию и мандат. Они работают в сотрудничестве с Бюро Сети над составлением годового плана работы и осуществляют контроль за деятельностью.

23. Сеть будет созывать целевые группы для выполнения своей программы работы в 2022 году в поддержку конкретных проектов и спринтов. Она создаст соответствующие механизмы контроля для стимулирования и отслеживания дальнейшей разработки выявленных минимально жизнеспособных продуктов существующими или вновь созданными статистическими группами и организациями. Во многих отношениях работа целевых групп является подготовительной, а их короткий и интенсивный жизненный цикл обеспечивает поддержание импульса для достижения четко установленных целей.

### **Улучшение сетевого взаимодействия и организации**

24. В рамках цикла работы спринта по организационным вопросам будут проведены региональные и глобальные консультации пользователей и опросы статистических групп и организаций, с тем чтобы определить широкие горизонтальные приоритеты и содействовать улучшению координации программ, практики и методов работы в поддержку национальных статистических управлений по всему миру. Кроме того, объединение сети старших экспертов по экономической статистике будет способствовать распространению результатов работы в рамках всей статистической системы и среди ее партнеров.

### **Повышение качества данных и решений в области данных**

25. Ожидается, что в ходе цикла работы спринта по доступу к данным в рамках консультаций с участием многих партнеров будет определена передовая практика для глобальных стратегий совместного инвестирования и совместного формирования данных и разработки решений в области данных для целей официальной статистики. Этот глобальный подход и стратегия содействия получению данных из источников в частном секторе, а также административных данных, должны предусматривать глобальную стратегию содействия получению данных, глобальную программу учебной подготовки, внедрение статистических стандартов и разработку экспериментальных показателей. В свою очередь, это позволит сформировать более качественные данные и предварительные показатели, а также расширить статистические возможности национальных статистических управлений и международных статистических организаций.

### **Улучшение статистических методов и структуры**

26. В рамках цикла работы по выходу «за рамки ВВП» Сеть будет содействовать внедрению методов работы по постоянному и многократному обновлению глобальных статистических стандартов путем проведения экспериментов и опробования методологических изменений в странах и стремиться к созданию обширной комплексной основы на базе многоаспектных, более широких показателей прогресса в области системы экономической статистики.

### **Повышение качества консультаций с пользователями, коммуникации и партнерского сотрудничества**

27. Сеть работает над тем, чтобы, используя региональные и глобальные консультации и опросы статистических групп и организаций, которые являются основой деятельности Сети, а также ее методом работы, объединить усилия экспертов и практиков в области экономической статистики. Эти платформы будут способствовать сотрудничеству и обмену опытом и выработке практических решений путем совместной работы. Благодаря разработке устойчивых региональных и глобальных консультативных платформ для пользователей в тесной координации с региональными комиссиями и учреждениями можно установить горизонтальные приоритеты, отвечающие критериям раннего предупреждения и краткосрочным и среднесрочным требованиям пользователей, а также выявить и устранить дублирование и пробелы в существующих статистических программах.



**V. Действия, которые следует предпринять  
Статистической комиссии**

28. Комиссии предлагается:

- a) высказать свои мнения относительно достигнутого прогресса;
  - b) одобрить круг ведения Сети;
  - c) одобрить предлагаемые мероприятия и задачи программы работы Сети на 2022 год.
-