

**Статистическая комиссия****Пятьдесят третья сессия**

1–4 марта 2022 года

Пункт 3 j) предварительной повестки дня\*

**Вопросы для обсуждения и принятия решения:****статистика преступности и уголовного правосудия****Доклад Управления Организации Объединенных  
Наций по наркотикам и преступности и Национального  
института статистики и географии Мексики о  
статистике преступности и уголовного правосудия****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2021/224 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Национального института статистики и географии Мексики (ИНЕГИ), посвященный статистике преступности и уголовного правосудия и представляемый Статистической комиссии для обсуждения. В докладе содержится обзор деятельности и достижений с 2019 года, касающихся прогресса в деле улучшения статистики преступности и уголовного правосудия. В нем представлены новые методологические инструменты, такие как новая концептуальная основа статистической оценки незаконных финансовых потоков, статистическая основа оценки гендерно мотивированных убийств женщин и девочек (также называемых «фемцид/феминицид»), и общая инициатива Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) по стандартизированным опросным модулям по показателям достижения цели 16 в области устойчивого развития. Кроме того, в нем освещаются инициативы, предпринятые для поддержки стран в укреплении статистики преступности и уголовного правосудия также в контексте мониторинга достижения цели 16, и описываются существующие проблемы и будущие мероприятия, которые будут проводиться на международном уровне.

Меры, которые предлагается принять Комиссии, изложены в пункте 41.

\* [E/CN.3/2022/1](#).



# Доклад Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Национального института статистики и географии Мексики о статистике преступности и уголовного правосудия

## I. Введение

1. На пятидесятой сессии Статистической комиссии в 2019 году Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) доложило (см. E/CN.3/2019/19) о ходе выполнения пятилетнего плана работы, представленного в 2015 году УНП ООН и Национальным институтом статистики и географии Мексики (ИНЕГИ) (E/CN.3/2015/8) и касающегося «дорожной карты» по повышению качества и доступности статистических данных о преступности и уголовном правосудии (E/CN.3/2013/11), утвержденной Комиссией в 2013 году и обновленной в 2019 году. Основные будущие мероприятия, которые определяют параметры третьего этапа реализации «дорожной карты» на национальном, региональном и глобальном уровнях, структурно ориентированы на три следующие главные направления:

- a) разработка новых методологических инструментов;
- b) поощрение деятельности по развитию потенциала;
- c) активизация сбора и анализа данных на международном уровне.

2. Статистическая комиссия выразила признательность за прогресс, достигнутый в осуществлении «дорожной карты» по повышению качества и доступности статистических данных о преступности и уголовном правосудии на национальном и международном уровнях, и одобрила обновленную «дорожную карту» для поддержки стран в подготовке соответствующих данных, необходимых для мониторинга осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

3. Статистическая комиссия признала ключевую роль Международной классификации преступлений для целей статистики (МКПС) для улучшения статистики преступности и уголовного правосудия и призвала национальные статистические управления поощрять ее внедрение и содействовать сотрудничеству между производителями данных на национальном уровне. Кроме того, она приветствовала разработку новых методологических инструментов, таких как Справочник по обследованиям коррупции «Методические рекомендации по измерению взяточничества и других форм коррупции на основе выборочных обследований» (*Manual on Corruption Surveys: Methodological Guidelines on the Measurement of Bribery and Other Forms of Corruption through Sample Surveys*)<sup>1</sup>.

## II. Основные достижения в осуществлении обновленной «дорожной карты»

4. За период, прошедший после обсуждения Статистической комиссией статистики преступности и уголовного правосудия, в этой области были достигнуты значительные успехи. Большое значение имеет прогресс, достигнутый

<sup>1</sup> Подготовлен совместно УНП ООН, Центром передового опыта УНП ООН — ИНЕГИ и ПРООН.

странами во внедрении МКПС и практики проведения национальных обследований виктимизации.

5. С момента принятия МКПС в 2015 году несколько стран мира начали внедрять ее на национальном уровне. Согласно недавней оценке, из 45 стран, ответивших на вопросник УНП ООН, 60 процентов смогли представить данные о преступности в соответствии с МКПС по большинству правонарушений. Что касается данных, полученных на других уровнях системы уголовного правосудия, то процент соответствия МКПС был ниже (например, чуть более 50 процентов могут предоставлять соответствующие требованиям МКПС данные по обвинительным приговорам). Кроме того, несколько из 45 стран подготовили (или пересмотрели) национальные классификации преступлений в соответствии с МКПС или подготовили другую методологическую документацию для поддержки ее применения различными ведомствами. Когда определяется национальный координационный центр по внедрению МКПС, в подавляющем большинстве случаев им является национальное статистическое управление. Различные региональные организации признали или приняли МКПС в своей статистической деятельности, включая Евростат, Организацию американских государств (ОАГ), Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР) и Карибское сообщество (КАРИКОМ) в Северной и Южной Америке. Страны Латинской Америки проявляют все больший интерес к принятию МКПС в качестве образца для разработки или адаптации своих собственных национальных классификаций преступлений. Центр передового опыта УНП ООН — Института статистики и географии Мексики (ИНЕГИ) в области статистической информации по вопросам государственного управления, преступности, виктимизации и отправления правосудия оказал поддержку 10 странам, которые уже начали или инициировали свои процессы внедрения. В Латинской Америке четыре страны опубликовали или пересмотрели свою национальную классификацию преступлений в соответствии с МКПС. Страны Карибского бассейна также проявили активность в плане принятия МКПС и либо прошли обучение, либо начали составлять свои национальные таблицы сопоставимости преступлений. В Азиатско-Тихоокеанском регионе семь стран начали принимать МКПС, а некоторые азиатские государства также обратились с просьбой о проведении инструктажей по МКПС Центром передового опыта по статистике преступности и уголовного правосудия в Азиатско-Тихоокеанском регионе, созданным под эгидой Корейского статистического управления (КОСТАТ) и УНП ООН.

6. Число стран, внедривших практику проведения национальных обследований виктимизации, увеличилось, в частности в Северной и Южной Америке, в том числе благодаря постоянному оказанию технической помощи Центром передового опыта УНП ООН — ИНЕГИ. Обследования виктимизации, проводимые среди домохозяйств и предприятий, по-прежнему являются одним из видов передовой практики и ключевым компонентом статистики преступности и уголовного правосудия.

7. В следующем разделе освещаются общие достижения в области статистики преступности и уголовного правосудия за три года, прошедшие с 2019 года, когда Статистическая комиссия пересмотрела и обновила «дорожную карту». Достижения касаются трех следующих областей «дорожной карты»: разработка методологии (три стандарта в настоящее время представлены Комиссии), деятельность по развитию потенциала и сбор и анализ данных на международном уровне.

## А. Разработка новых методологических инструментов: методология стандартов, представленная Статистической комиссии

8. Все мероприятия, связанные с разработкой методологических инструментов и предусмотренные в «дорожной карте», представленной Статистической комиссии в 2019 году (см. E/CN.3/2019/19), завершены или осуществляются, причем некоторые из них близки к завершению, а другие находятся лишь на начальной стадии. В данном разделе представлены методологии, доработанные и представленные Комиссии; в разделе III представлены мероприятия, осуществление которых еще продолжается.

Таблица 1

### Достижения в осуществлении «дорожной карты» за период с 2019 года (компонент методологических инструментов)

| <i>Методологические инструменты, запланированные в обновленной «дорожной карте», представленной Статистической комиссии в 2019 году</i> | <i>Достижения к концу 2021 года</i> | <i>Комментарии</i>   |
|---|-------------------------------------|--|
| Справочник по применению МКПС   | ✓                                   | Осуществляется   |
| Оценка применения МКПС  | ✓✓                                  |  |
| Новые модули обследования виктимизации в связи с дополнительными темами   | ✓                                   | Разработаны для Латинской Америки  |
| Опрос по цели 16 в области устойчивого развития   | ✓✓                                  | Представлен на пятьдесят третьей сессии Комиссии                                   |
| Всеобъемлющая база гендерно релевантных статистических данных о преступности  | ✓                                   | Статистическая основа оценки гендерно мотивированных убийств представлена Комиссии |
| Руководящие указания по оценке незаконных финансовых потоков  | ✓✓                                  | Представлены на пятьдесят третьей сессии Комиссии                                  |
| Руководящие указания по оценке незаконных финансовых потоков в связи с другими видами преступной деятельности                           | ✓                                   | Осуществляются   |
| Апробация и расширение методов обследования для оценки масштабов торговли людьми  | ✓                                   | Осуществляются   |
| Оценка коррупции в других формах, включая коррупцию в особо крупных размерах  | ✓                                   | Проведено первое заседание Целевой группы  |
| Руководящие указания по оценке организованной преступности  | ✓                                   | Разработаны для балканских стран   |

Методологические инструменты, запланированные в обновленной «дорожной карте», представленной Статистической комиссии в 2019 году

Достижения к концу 2021 года

Комментарии

Аналитическое исследование по вопросу об использовании больших данных для статистического анализа преступности



Доступ к правосудию и эффективность системы уголовного правосудия: разработка стандартных показателей на основе данных административного учета и данных обследований



Межучрежденческая и экспертная группа по показателям достижения целей в области устойчивого развития одобрила новый показатель; руководящие указания осуществляются

Примечание: частично достигнуто или текущая деятельность; полностью достигнуто.

## 1. Концептуальная основа статистической оценки незаконных финансовых потоков

9. В 2017 году Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и УНП ООН в качестве сокураторов показателя 16.4.1 целей в области устойчивого развития (Общий объем входящих и исходящих незаконных финансовых потоков) начали процесс консультаций по разработке новой концептуальной основы статистической оценки незаконных финансовых потоков на основе материалов, полученных от широкого круга экспертов. После того как в 2017–2018 годах состоялись два раунда широкомасштабных консультаций экспертов с участием специалистов из национальных статистических управлений, подразделений финансовой разведки, налоговых органов, научных кругов, международных организаций, аналитических центров и других экспертов в области преступности, налогообложения и незаконных финансовых потоков, в январе 2019 года была создана Целевая группа по статистической оценке незаконных финансовых потоков<sup>2</sup> для определения статистических концепций, оценки наличия данных, разработки статистических методов и обзора деятельности на страновом уровне. Параллельно были запущены страновые пилотные проекты в Колумбии, Мексике, Перу и Эквадоре совместно с Центром передового опыта УНП ООН — ИНЕГИ, а также в Нигерии и Объединенной Республике Танзания совместно с Экономической комиссией для Африки (ЭКА) и Африканским союзом. В 2020 году эта целевая группа завершила разработку всеобъемлющей концептуальной основы статистической оценки незаконных финансовых потоков, которая размещена в режиме онлайн на портале Статистической комиссии в виде справочного документа<sup>3,4,5</sup>.

10. Благодаря работе этой целевой группы и ее комплексному концептуальному подходу к оценке незаконных финансовых потоков на десятом заседании Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в

<sup>2</sup> В состав Целевой группы входят представители национальных статистических управлений, центральных банков, таможенных или налоговых органов. В нее также входят эксперты из международных организаций, обладающих признанным экспертным опытом в этой области. Помимо ЮНКТАД и УНП ООН, в ней представлены Евростат, Международный валютный фонд, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) и Статистический отдел.

<sup>3</sup> <https://unstats.un.org/unsd/statcom/53rd-session/>.

<sup>4</sup> URL: [https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/statistics/IFF/IFF\\_Conceptual\\_Framework\\_for\\_publication\\_FINAL\\_16Oct\\_print.pdf](https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/statistics/IFF/IFF_Conceptual_Framework_for_publication_FINAL_16Oct_print.pdf).

<sup>5</sup> Ibid.

области устойчивого развития была одобрена реклассификация показателя 16.4.1 целей устойчивого развития с уровня III на уровень II<sup>6</sup>.

11. Эта основа является краеугольным камнем для оценки незаконных финансовых потоков, поскольку она обеспечивает стандартное определение незаконных финансовых потоков для статистических целей, согласованную и политически актуальную типологию существующих незаконных финансовых потоков, основу, базирующуюся на существующих статистических определениях, классификациях и методологиях — с учетом Системы национальных счетов, платежного баланса и других существующих статистических систем, — и прямой подход по принципу «снизу вверх» к оценке незаконных финансовых потоков. С учетом этой концептуальной основы в рамках целевой группы ЮНКТАД — УНП ООН ведется разработка методологических руководящих указаний по оценке различных типов незаконных финансовых потоков.

## 2. Статистическая основа оценки гендерно мотивированных убийств женщин и девочек (также называемых «фемцид/феминицид»)

12. На своей пятидесятой сессии (5–8 марта 2019 года) Статистическая комиссия обратилась к УНП ООН с просьбой разработать «статистическую основу в отношении статистики преступности с учетом гендерного фактора, в том числе гендерно мотивированных убийств женщин и девочек (фемцид/феминицид)» (E/CN.3/2019/19). В ответ на эту просьбу УНП ООН в партнерстве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») в 2019 году начало процесс консультаций, который завершился разработкой статистической основы оценки гендерно мотивированных убийств женщин и девочек (также называемых «фемцид/феминицид»), доступной в режиме онлайн на портале Комиссии в виде справочного документа<sup>7</sup>. Основа полностью соответствует МКПС. Совместная работа осуществлялась Глобальным центром по обмену передовым опытом в области гендерной статистики, Центром передового опыта УНП ООН — ИНЕГИ и Сектором исследований и анализа тенденций УНП ООН.

13. Процесс строился на согласованных на международном уровне нормативных документах и предыдущей аналитической и статистической работе и включал в себя:

а) экспертное межучрежденческое совещание, проведенное в Вене 20 и 21 июня 2019 года с участием представителей ПРООН, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), УНП ООН, Структуры «ООН-женщины», Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Европейского института по вопросам гендерного равенства и Механизма последующих действий по осуществлению Конвенции Белем-ду-Пара;

б) глобальные онлайн-консультации (апрель-июль 2021 года) по широкому списку переменных для обеспечения учета в оперативной деятельности гендерных мотивов убийств женщин и девочек. Консультации были открыты для национальных учреждений всех государств-членов (национальные статистические службы, правоохранительные органы, национальные прокуратуры, судебные органы, учреждения здравоохранения и организации, занимающиеся вопросами улучшения положения женщин и гендерного равенства), а также для

<sup>6</sup> См. [https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/iaeg-sdgs-meeting-10/10th%20IAEG-SDG%20Meeting%20Report\\_14.02.2020.pdf](https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/iaeg-sdgs-meeting-10/10th%20IAEG-SDG%20Meeting%20Report_14.02.2020.pdf).

<sup>7</sup> <https://unstats.un.org/unsd/statcom/53rd-session/>.

организаций, содействующих расширению прав и возможностей женщин, научных заведений и других соответствующих международных организаций. В общей сложности в консультациях приняли участие 67 национальных учреждений из 54 стран, которые предоставили материалы, использованные для создания статистической основы по гендерно мотивированным убийствам.

14. Новая статистическая основа содержит статистическое определение гендерно мотивированных убийств женщин и девочек, список переменных, которые могут быть использованы для регистрации гендерных мотивов убийств, и блоки данных, отражающих общее количество таких убийств. Статистическая основа также служит руководством по внедрению для национальных статистических систем. Несколько учреждений, включая структуры системы уголовного правосудия, могут руководствоваться данной основой для регистрации и стандартизации данных о гендерно мотивированных убийствах. Национальные статистические управления играют четкую роль, как координаторы национальных статистических систем, в поддержке и непосредственном внедрении рамочной основы, позволяющей получать статистические данные не только о масштабах убийств, но и о реагировании государств на эти убийства.

15. Основа соответствует структуре и определениям МКПС и поэтому может применяться странами независимо от национального законодательства по гендерно мотивированным убийствам женщин и девочек.

### **3. Инициатива по проведению обследования по цели 16 в области устойчивого развития**

16. Ограниченная доступность данных для оценки прогресса в области мира, доступа к правосудию, верховенства права и эффективных институтов представляет собой серьезное препятствие для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В 2021 году охват 13 из 16 показателей цели устойчивого развития был менее 25 процентов. Чтобы поддержать страны в устранении этих пробелов в данных, УНП ООН, ПРООН и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в конце 2019 года объединили усилия для разработки стандартизированного и апробированного на международном уровне инструмента обследования, цель которого состоит в оказании помощи странам в сборе своевременных и сопоставимых данных для 13 показателей достижения цели 16, определяемых на основе обследований. Опросная анкета по цели 16 в области устойчивого развития разделена на шесть модулей: доступ к правосудию, коррупция, государственное управление, дискриминация, торговля людьми и насилие. Опросная анкета по цели 16 в области устойчивого развития разработана как гибкий инструмент, который может быть адаптирован к национальным потребностям и может применяться либо как самостоятельное демографическое обследование, либо, при необходимости, страны могут внедрить отдельные модули в рамках других текущих обследований.

17. Для обеспечения надежной методологии и международной сопоставимости опросная анкета по цели 16 в области устойчивого развития прошла ряд этапов разработки, включая обзор экспертами, когнитивное тестирование и пилотное тестирование. Когнитивные тесты были проведены в трех странах, а методология была успешно опробована в восьми странах (Кабо-Верде, Казахстан, Кения, Объединенная Республика Танзания, Сальвадор, Сомали, Того, Тунис), и эти меры позволили внести значительный вклад в доработку инструмента. Во всех странах пилотное тестирование проводилось национальным статистическим управлением или в партнерстве с ним.

18. В дополнение к опросной анкете по цели 16 в области устойчивого развития, состоящей из шести тематических модулей и одного модуля по социально-демографическим характеристикам, предоставляется вспомогательный пакет, включающий, в частности, справочник по внедрению, скрипт для облегчения разработки вопросника для проведения автоматизированных личных опросов и автоматизированного опроса по телефону, а также стандартный синтаксис для расчета показателей. По мере поступления ресурсов документация будет постепенно переводиться на несколько языков. Опросная анкета по цели 16 в области устойчивого развития доступна в режиме онлайн на портале Статистической комиссии в виде справочного документа<sup>8</sup>.

## В. Деятельность по развитию потенциала

19. Все цели по развитию потенциала, включенные в обновленную «дорожную карту» 2019 года, были достигнуты, за исключением создания центра передового опыта по статистике преступности и уголовного правосудия в Африке. Несмотря на обращение к возможным донорам, УНП ООН не удалось получить необходимые ресурсы.

Таблица 2

### Достижения в осуществлении дорожной карты за период с 2019 года (компонент развития потенциала)

| <i>Деятельность по развитию потенциала, запланированная в обновленной «дорожной карте», представленной Статистической комиссии в 2019 году</i>   | <i>Достижения к концу 2021 года</i> |
|--|-------------------------------------|
| Программа развития потенциала на глобальном уровне   | ✓✓                                  |
| Мероприятия в области развития потенциала по вопросам внедрения МКПС, проведения обследований виктимизации и коррупции; национальная отчетность по показателям достижения целей в области устойчивого развития | ✓✓                                  |
| Центры передового опыта для оказания прямой поддержки странам (по их просьбе) в деле разработки и проведения обследований виктимизации и коррупции и совершенствования административных данных                 | ✓✓                                  |
| Содействие созданию регионального центра передового опыта в Африке   | X                                   |

*Примечание:* ✓✓ полностью достигнуто; X не достигнуто.

#### 1. Центры передового опыта как эффективные региональные центры для оказания технической поддержки странам

20. Два региональных центра, созданных в партнерстве с национальными статистическими управлениями, играют ключевую роль в оказании поддержки странам в укреплении статистики преступности и уголовного правосудия:

а) Центр передового опыта УНП ООН — ИНЕГИ (Национальный институт статистики и географии, Мексика) в области статистической информации по вопросам государственного управления, преступности, виктимизации и отправления правосудия, Мехико, с 2011 года;

<sup>8</sup> <https://unstats.un.org/unsd/statcom/53rd-session/>.



b) Центр передового опыта УНП ООН — КОСТАТ (Корейское статистическое управление) по статистике преступности и уголовного правосудия в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Тэджон, с 2019 года.

21. Влияние их работы по поддержке стран в двух регионах является свидетельством успешной модели партнерства между национальными статистическими управлениями и учреждениями Организации Объединенных Наций, сочетающей коллегиальную поддержку с внедрением международных стандартов.

22. С 2019 года эти центры продолжают осуществлять программы по развитию потенциала соответственно в Латинской Америке и Карибском бассейне и в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Мероприятия включали в себя обучение на местах и в режиме онлайн по вопросам криминальной виктимизации и обледования коррупции, измерения масштабов убийств, внедрения МКПС, повышения стандартов качества статистики преступности и уголовного правосудия и учета гендерного фактора в статистике преступности и уголовного правосудия. Хотя пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) оказала значительное влияние на организацию мероприятий на страновом уровне, уровень взаимодействия с национальными органами власти и экспертами оставался высоким в плане предоставления консультаций и/или поддержки в проведении обледования или совершенствовании административных данных о преступности и уголовном правосудии. При необходимости центры также играли центральную роль в разработке новых методологических инструментов, как это сделал Центр передового опыта УНП ООН — ИНЕГИ в отношении статистической основы оценки гендерно мотивированных убийств женщин и девочек, концептуальной основы оценки незаконных финансовых потоков и работы по улучшению оценки масштабов коррупции. Этот центр также внес вклад в подготовку главы по вопросам охраны и безопасности Справочника по статистике государственного управления, составленного Прайской группой по статистике государственного управления, и возглавил разработку новых модулей обледования для оценки по таким позициям, как физические и сексуальные домогательства, киберпреступность и владение огнестрельным оружием в рамках Латиноамериканской и карибской инициативы по исследованию криминальной виктимизации, которая была принята почти половиной стран этого региона. Наконец, он продолжал выполнять функции технического секретариата рабочей группы по общественной безопасности в рамках Статистической конференции стран Северной и Южной Америки ЭКЛАК. Основной задачей этой группы на 2022 и 2023 годы является определение национального потенциала в области пенитенциарной статистики.

23. Центры передового опыта продвинули и организовали несколько мероприятий на региональном и международном уровне, расширяя и развивая партнерские отношения с другими структурами, включая пятую Международную конференцию по статистике государственного управления, преступности и правосудия, которую совместно организовали в июле 2021 года в виртуальном формате ИНЕГИ, КОСТАТ и УНП ООН при поддержке обоих центров передового опыта и в которой приняли участие более 2500 участников из 60 стран. В Азиатско-Тихоокеанском регионе Центр передового опыта УНП ООН — КОСТАТ совместно с Научно-исследовательским институтом по предупреждению преступности Министерства юстиции Китая, Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Институтом юстиции Таиланда и УНП ООН организовал третье Региональное совещание по статистике преступности и уголовного правосудия на тему «Пути к современным и эффективным системам статистики преступности», которое состоялось в Чэнду, Китай, в октябре 2019 года. Благодаря всей этой деятельности центры развивали и укрепляли сети экспертов в различных областях преступности и уголовного

правосудия и способствовали обмену практическим опытом между национальными и международными экспертами, научными кругами, организациями гражданского общества и частным сектором.

24. С целью оказания поддержки странам в более эффективном учете гендерных аспектов в статистике преступности и уголовного правосудия в 2020 году Центр передового опыта УНП ООН — КОСТАТ в сотрудничестве со Статистическим институтом для Азии и Тихого океана организовал электронный учебный курс «Статистика преступности с учетом гендерных аспектов». Четырехнедельный курс включал четыре модуля, посвященных необходимости учета гендерных аспектов в статистике преступности. Центр передового опыта УНП ООН — ИНЕГИ в партнерстве с ЭКЛАК и ее наблюдательный орган по проблематике гендерного равенства в Латинской Америке и Карибском бассейне адаптировал этот учебный курс для латиноамериканского региона и запустит его в январе 2022 года.

## **2. Международные и региональные партнерства в осуществлении деятельности по развитию потенциала**

25. В дополнение к деятельности двух центров передового опыта был проведен ряд мероприятий по наращиванию потенциала в рамках широкого партнерства между международными и региональными учреждениями благодаря объединяющей основе, которую обеспечивают Повестка дня на период до 2030 года и ее инструменты мониторинга. В 2020 и 2021 годах УНП ООН, ПРООН, УВКПЧ и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) провели четыре серии региональных вебинаров для укрепления национального потенциала по мониторингу цели 16 в области устойчивого развития в Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне, Азии и для арабоязычных стран Северной Африки и Западной Азии, соответственно. Вебинары повысили техническую квалификацию представителей национальных органов власти и степень осведомленности о существующих методологических инструментах и инструментах представления данных. Они также способствовали диалогу между производителями и пользователями данных о существующих проблемах, связанных с созданием и использованием данных по показателям цели 16<sup>9</sup>. Они проводились при поддержке Центра передового опыта УНП ООН — ИНЕГИ и Центра передового опыта УНП ООН — КОСТАТ, а также в партнерстве с региональными организациями, такими как Африканский союз и Арабский учебный и исследовательский институт статистики, и региональными комиссиями (ЭСКАТО и Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА)).

## **3. Другие мероприятия по развитию потенциала**

26. В течение последних трех лет УНП ООН проводило и другие специальные мероприятия по оказанию поддержки странам в своевременной подготовке точных и актуальных статистических данных по преступности и уголовному правосудию. Они включали техническую поддержку в проведении обследований коррупции в Нигерии и Гане, обучение по обследованиям виктимизации в Казахстане и Бангладеш и семинары по административной статистике

<sup>9</sup> Четыре региональные серии рассчитаны соответственно на страны Африки (пять вебинаров, ноябрь-декабрь 2020 года, более 100 участников на сессию из 38 стран), Латинской Америки и Карибского бассейна (семь вебинаров, апрель-июнь 2021 года, около 500 участников на сессию из 27 стран), Азии (восемь вебинаров, сентябрь-ноябрь 2021 года, более 600 участников на сессию из 83 стран) и арабоязычные страны Северной Африки и Западной Азии (четыре вебинара, октябрь 2021 года, 130 участников из 16 стран).

преступности и внедрению МКПС в Узбекистане и Индии. В области статистики и показателей для мониторинга организованной преступности была проведена учебная подготовка на региональном уровне, направленная на содействие сбору и распространению соответствующих данных учреждениями системы уголовного правосудия в странах Западных Балкан. Значительный компонент учебной подготовки был посвящен роли МКПС в повышении качества и сопоставимости данных о преступности и уголовном правосудии в мониторинге организованной преступности.

27. Что касается области торговли людьми, то в 2019 и 2021 годах в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе (семь стран) и на региональном уровне в Африке в партнерстве с Панафриканским институтом статистики и Африканским союзом были проведены мероприятия по развитию потенциала в области сбора и анализа данных и национальной отчетности. Бенефициарами являются учреждения уголовного правосудия, агентства по регистрации преступлений и специализированные агентства по борьбе с торговлей людьми.

28. Важным направлением работы в последние годы является поддержка стран в оценке незаконных финансовых потоков. Национальные статистические управления и другие соответствующие органы участвуют в проектах по линии Счета развития, реализуемых в Латинской Америке (совместно с Центром передового опыта УНП ООН — ИНЕГИ и УНП ООН), Африке (в партнерстве с ЭКА и ЮНКТАД) и Азии (совместно с ЭСКАТО), в которых участвуют более 10 стран в связи с методологиями оценки незаконных финансовых потоков, обусловленных наличием нелегальных рынков, в таких сферах, как незаконный оборот наркотиков, незаконный ввоз мигрантов и торговля людьми.

## С. Сбор и анализ данных на международном уровне

Таблица 3

### Достижения в осуществлении дорожной карты за период с 2019 года (компонент сбора данных на международном уровне)

| <i>Сбор и анализ данных на международном уровне, запланированные в обновленной «дорожной карте», представленной Статистической комиссии в 2019 году</i>   | <i>Достижения к концу 2021 года</i> | <i>Комментарии</i>   |
|---|-------------------------------------|--|
| Обеспечение регулярного сбора данных о преступности и уголовном правосудии, торговле людьми и незаконном обороте объектов дикой живой природы, в том числе с учетом требований о предоставлении отчетности по показателям достижения целей в области устойчивого развития | ✓✓                                  |  |
| Укрепление национальных координационных центров для проведения исследований Организации Объединенных Наций по тенденциям в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия   | ✓                                   | Деятельность по исследованию тенденций в области преступности была сокращена в связи с кадровым мораторием |
| Всемирные доклады о торговле людьми, убийствах, незаконном обороте огнестрельного оружия и объектов дикой живой природы   | ✓✓                                  |  |

| <i>Сбор и анализ данных на международном уровне, запланированные в обновленной «дорожной карте», представленной Статистической комиссии в 2019 году</i> | <i>Достижения к концу 2021 года</i> | <i>Комментарии</i>   |
|---|-------------------------------------|--|
| Новое глобальное исследование проблемы незаконного ввоза мигрантов и новые подборки глобальных данных   | ✓                                   | Для Западной и Северной Африки создан наблюдательный центр по проблеме незаконного ввоза мигрантов |
| Глобальная отчетность по целям в области устойчивого развития в связи с преступностью и уголовным правосудием   | ✓✓                                  |  |
| Комплексная стратегия распространения данных о преступности и уголовном правосудии, в том числе для отчетности по целям в области устойчивого развития  | ✓✓                                  | Создан новый портал данных; начала использоваться новая серия аналитических справок                |

*Примечание:* ✓ частично достигнуто или текущая деятельность; ✓✓ полностью достигнуто.

## 1. Сбор данных на международном уровне

29. Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций — наиболее полная глобальная подборка данных по преступности и уголовному правосудию — по-прежнему является основой для глобального и регионального анализа тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия, сбора данных по странам, используемых для глобального мониторинга нескольких показателей целей в области устойчивого развития по вопросам насилия, верховенства права, доступа к правосудию и коррупции. Он остается инструментом для содействия координации в области статистики на национальном уровне между производителями данных и для установления ориентиров по ключевым данным и показателям. Обзор основан на системе национальных координационных центров, и, по возможности, УНП ООН управляет им в партнерстве с региональными организациями: в настоящее время это соответственно Евростат и ОАГ для Европы и Северной и Южной Америки. В ряде стран национальные статистические управления играют важную роль в координации этой работы как важной практики согласования и повышения качества данных в области преступности и уголовного правосудия. Ежегодно проводятся специализированные глобальные сборы данных по торговле людьми, незаконному обороту огнестрельного оружия и, через Секретариат Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), по незаконному обороту охраняемых видов. Эти подборки данных используются для подготовки глобальных аналитических отчетов на международном уровне и для глобального мониторинга соответствующей цели.

30. Среди основных аналитических отчетов УНП ООН, подготовленных в последние годы на основе вышеупомянутых подборок данных, — *Глобальное исследование по проблеме убийств* (2019 год), *Глобальное исследование по вопросу о незаконном обороте огнестрельного оружия* (2020 год), *Всемирный доклад о торговле людьми* (2020 год) и *Всемирный доклад о преступности в отношении дикой природы: незаконный оборот охраняемых видов* (2020 год). *Data Matters (Данные имеют важное значение)* — это новая серия, запущенная УНП ООН в 2021 году с целью стимулирования использования данных посредством коротких информационных материалов, основанных на данных, по конкретным вопросам политики. Во второй половине 2021 года в рамках этой новой серии были подготовлены три краткие справки, посвященные положению

заклученных, отдельным задачам цели 16 в области устойчивого развития и убийствам женщин и девочек на гендерной почве<sup>10</sup>.

## 2. Большие данные

31. Для устранения значительных пробелов в данных, как в плане охвата, так и в плане своевременности, с 2020 года УНП ООН тестирует использование больших данных по отдельным видам незаконной деятельности. В частности, исследования в области незаконного оборота расширились по содержанию и методологии благодаря использованию искусственного интеллекта и методов машинного обучения для отслеживания событий, связанных с борьбой с незаконным глобальным оборотом, таких как изъятие наркотиков и фальсифицированных медицинских препаратов, связанных с пандемией COVID-19. Такой подход может генерировать данные в режиме реального времени, которые необходимы для улучшения понимания транснациональных аспектов преступности и позволяют государствам-членам отслеживать масштабы определенных форм торговли людьми, формируя оперативную картину возникающих и эволюционирующих угроз. Эти методы требуют сочетания специальных знаний и создания значительной и безопасной инфраструктуры информационных технологий<sup>11</sup>, при этом следует отметить, что они могут принести важные результаты в плане охвата, своевременности и детализации информации<sup>12</sup>. Другая, но связанная с этим область работы связана со сбором данных с рынков дарквеба, которые представляют собой компонент рынка незаконных наркотических средств. Для получения доступа к этим источникам данных были изучены возможности партнерства со специализированными организациями частного сектора.

## III. Ключевая текущая разработка стандартов и инструментов

### 1. Статистическая основа оценки коррупции

32. В последние годы в области оценки коррупции произошли значительные улучшения, в том числе благодаря включению двух соответствующих показателей в систему мониторинга достижения целей в области устойчивого развития (показатели 16.5.1 и 16.5.2). В 2018 году был опубликован Справочник по обследованиям коррупции, который был одобрен Статистической комиссией. Эти стандарты охватывают оценку некоторых, но не всех форм коррупции, и необходимость дополнительных методологических разработок для создания всеобъемлющей системы оценки коррупции была признана в «дорожной карте» 2019 года. Кроме того, на своей восьмой сессии в декабре 2018 года Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций

<sup>10</sup> Аналитические отчеты УНП ООН (URL: [www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/index.html](http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/index.html)); выпуски серии “Data Matters” (Данные имеют важное значение) (URL: [www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/data-matters.html](http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/data-matters.html)).

<sup>11</sup> Для получения качественных данных путем извлечения, стандартизации и устранения дублирования информации, собранной в Интернете, требуется ряд процедур задействования искусственного интеллекта на основе моделей машинного обучения. Для эффективного анализа текстовых данных и обработки огромного количества неструктурированных данных, которые генерируются ежедневно, также очень важны целенаправленные процессы автоматизации.

<sup>12</sup> Серия публикаций, основанных на данных, полученных в режиме реального времени, для оценки влияния пандемии COVID-19 на различные нелегальные рынки (URL: [www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/coronavirus.html](http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/coronavirus.html)).

против коррупции обратилась к УНП ООН с просьбой разработать «всеобъемлющую, научно обоснованную и объективную основу» для оценки коррупции<sup>13</sup>.

33. Для удовлетворения этих просьб и вслед за Целевой группой, созданной для разработки Справочника по обследованиям коррупции, в середине 2021 года была создана вторая Целевая группа по оценке коррупции для разработки статистической основы для оценки коррупции, базирующейся на объективных методологиях и надежных источниках данных. Новая целевая группа провела свое первое заседание в июле 2021 года и планирует продолжить свою работу в 2022 году. В состав Целевой группы входят эксперты из национальных статистических управлений, антикоррупционных агентств, международных организаций, таких как Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Всемирный банк и ПРООН, а также ученые. Ожидается, что конечный продукт станет руководством для стран по укреплению их национальных информационных систем, обеспечению качества и доступности данных о коррупции и определит аналитические подходы к пониманию коррупции и ее взаимосвязи с другими социальными и экономическими вызовами. Ожидается, что пилотный этап оценки коррупции будет проведен в странах-добровольцах в течение 2022 и 2023 годов.

## 2. Стандарты по регистрации и ведению данных уголовного правосудия

34. Производство данных о функционировании системы уголовного правосудия и ее доступности является центральным элементом задачи 16.3 цели в области устойчивого развития («содействовать верховенству права на национальном и международном уровнях и обеспечить всем равный доступ к правосудию»). С учетом неоднородности систем уголовного правосудия во всем мире и многоаспектного характера верховенства права и отправления правосудия (в таких вопросах, как доступность, возможности, эффективность и результативность) существует большая необходимость в разработке согласованных концепций и рамок, которые могут ориентировать национальные статистические системы в сборе и согласовании данных по таким вопросам, как эффективность уголовных процедур, доступ к юридической помощи и ее предоставление, применение наказаний, не связанных с лишением свободы, и результаты уголовного судопроизводства. В последние годы были достигнуты определенные успехи в концептуальном оформлении соответствующих показателей и содействии внедрению статистических инструментов<sup>14</sup>, но многие пробелы все еще остаются. С целью оказания поддержки странам в содействии внедрению МКПС на различных уровнях системы уголовного правосудия и повышения степени актуальности и сопоставимости данных уголовного правосудия УНП ООН приступило к разработке концепции справочника, который поможет различным структурам системы уголовного правосудия (правоохранительным органам, органам прокуратуры и юстиции, администрации тюрем) эффективно регистрировать,

<sup>13</sup> См. резолюцию 8/10, озаглавленную «Оценка коррупции» и принятую Конференцией государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на ее восьмой сессии, проходившей в Абу-Даби с 16 по 20 декабря 2019 года.

<sup>14</sup> В 2020 году в систему мониторинга достижения целей в области устойчивого развития был включен дополнительный показатель целей в области устойчивого развития о доступе к правосудию (показатель 16.3.3 о доступе к гражданскому правосудию). В 2019 году в докладе «Обследования правовых потребностей и доступ к правосудию» (Париж, ОЭСР, 2019 год) (*Legal Needs Surveys and Access to Justice*) были даны рекомендации по проведению обследований, касающихся опыта участия граждан в разрешении правовых споров. В 2020 году в специальной главе Справочника по статистике государственного управления, подготовленного Прайской группой, был представлен ценный обзор различных источников данных и их возможного вклада в оценку различных аспектов доступа к правосудию.

хранить, распространять согласованные данные и управлять ими. Такое методологическое руководство будет включать статистическую базу для учета в оперативной деятельности составляющих процесса отправления правосудия (включая доступность, возможности, эффективность и результативность) и обеспечит стандартные концепции для согласования данных на различных этапах процесса различными структурами систем уголовного правосудия.

### 3. Стандарты для улучшения оценки торговли людьми

35. В то время как сбор данных о выявленных жертвах торговли людьми постепенно улучшается, получение количественных показателей по невыявленной доле жертв остается сложной задачей, и реальные масштабы торговли людьми остаются неизвестными. Одним из перспективных статистических подходов к оценке общего числа жертв (выявленных и невыявленных) является методика многосистемной оценки<sup>15</sup>. Для оказания поддержки странам в использовании такой методологии УНП ООН разрабатывает руководство по ее применению, которое должно быть опубликовано в 2022 году, в сотрудничестве с национальными, международными и научными экспертами. Другие текущие инициативы по разработке стандартов, которые могут помочь странам в улучшении статистики торговли людьми, включают в себя: разработку стандартизированного модуля обследования для оценки торговли людьми, связанной с принудительным трудом (см. раздел II.A.3, посвященный инициативе по проведению опроса по цели 16 в области устойчивого развития); разработку статистических инструментов для оценки числа жертв торговли людьми с целью принудительного труда в рыбной промышленности, совместно предпринятую Международной организацией по миграции (МОМ), Международной организацией труда (МОТ) и УНП ООН; и разработку справочника по административной статистике торговли людьми, которая будет завершена совместно МОМ и УНП ООН.

### 4. Оперативные руководства по совершенствованию оценки незаконных финансовых потоков

36. Концептуальная основа для оценки незаконных финансовых потоков заложила фундамент для подготовки стандартизированных оценок незаконных финансовых потоков, однако для ее применения странам необходимо больше оперативных ориентиров. На основе пилотных исследований, проведенных в странах Латинской Америки<sup>16</sup>, в соответствии с «дорожной картой» 2019 года УНП ООН разрабатывает методологическое руководство по составлению оценок незаконных финансовых потоков, связанных с отдельными нелегальными рынками (т. е. незаконным оборотом наркотиков, торговлей людьми, незаконным ввозом мигрантов)<sup>17</sup>. ЮНКТАД и УНП ООН совместно с ЭКА и ЭСКАТО — соответственно в Африке и Азии — проводят дальнейшую работу на страновом уровне с целью дальнейшей апробации методологий для получения оценок незаконных финансовых потоков также в отношении дополнительных нелегальных рынков, таких как незаконный оборот объектов дикой природы и контрабанда контрафактной продукции.

<sup>15</sup> Эта методология предполагает использование данных административного учета жертв торговли людьми, собираемых национальными властями и неправительственными организациями; используя статистический метод двойного охвата, она позволяет оценивать общее количество жертв торговли людьми (выявленных и невыявленных). См. [https://www.unodc.org/documents/research/UNODC-DNR\\_research\\_brief.pdf](https://www.unodc.org/documents/research/UNODC-DNR_research_brief.pdf).

<sup>16</sup> Информацию о результатах см. [www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/meeting-25-march-latin-america.html](http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/meeting-25-march-latin-america.html).

<sup>17</sup> Ibid.

## 5. Руководящие принципы в поддержку внедрения Международной классификации преступлений для статистических целей

37. Государства-члены приложили значительные усилия для принятия МКПС или приведения в соответствие с ней своих национальных классификаций преступлений<sup>18</sup>. Однако они сталкиваются с различными проблемами на методологическом, операционном и организационном уровне. Ограниченность ресурсов также играет роль в адаптации их систем сбора данных. Для решения технических и оперативных проблем УНП ООН планирует разработать дополнительные инструменты для содействия внедрению МКПС на страновом уровне и расширить осведомленность о дополнительных преимуществах МКПС среди соответствующих заинтересованных сторон в странах:

а) Справочник по внедрению МКПС. Справочник станет для стран техническим пособием по процессу адаптации статистики преступности и уголовного правосудия и расширит их возможности по подготовке данных для мониторинга и понимания преступности. В справочнике будут представлены предложения по различным путям внедрения МКПС, чтобы охватить страны с различными системами подготовки данных, а также подробные указания по практическому применению определений уголовных преступлений и дезагрегированию переменных. Кроме того, будет включена серия тематических исследований, демонстрирующих опыт стран по внедрению МКПС.

б) Руководство по информационно-технологическим требованиям для внедрения МКПС. Возможность улучшения или стандартизации административной статистики преступности и уголовного правосудия в значительной степени зависит от адаптируемости и операционной совместимости существующих информационно-технологических инфраструктур и процедур, при этом необходимо также учитывать неоднородность данных, производимых различными учреждениями, сопряженными с системой уголовного правосудия. Хотя руководство не будет предписывать технологические решения в области информационных технологий для регистрации, обработки и обмена данными, оно предоставит широкие ориентиры в отношении минимальных информационно-технологических требований, необходимых для производства данных, соответствующих требованиям МКПС, различными структурами системы уголовного правосудия.

в) Мобильное и веб-приложение для МКПС. Внедрение МКПС должно быть динамичным процессом, поскольку статистические процедуры должны адаптироваться к быстро меняющимся условиям, правилам и процессам. Являясь хранилищем практики внедрения МКПС, приложение обеспечит динамичную и интуитивно понятную платформу для практиков, позволяющую легко обращаться к определениям МКПС и облегчающую распределение национальных данных по категориям МКПС. Приложение будет служить легкодоступной альтернативой печатной или сгружаемой версии Классификации.

## IV. Выводы и дальнейшие действия

38. Был достигнут большой прогресс в улучшении статистики преступности и уголовного правосудия в областях, определенных в «дорожной карте», впервые утвержденной Статистической комиссией в 2013 году, а затем обновленной в

<sup>18</sup> В Латинской Америке и Карибском бассейне Центр передового опыта УНП ООН — ИНЕГИ активно поддерживал более 20 стран в процессе внедрения ими МКПС. С момента своего создания Центр передового опыта УНП ООН — КОСТАТ также оказывает поддержку внедрению МКПС в странах Азии.



2019 году. Важные успехи видны, например, в том, что увеличилось число стран, проводящих национальные обследования виктимизации и внедряющих МКПС. Роль национального статистического управления во многих странах стала более заметной в координации систем статистики преступности, и сегодня на национальном, региональном и глобальном уровне имеется больше данных о преступности и уголовном правосудии, чем в 2013 году. Этим достижениям способствовала более сильная политическая воля стран и национальных статистических управлений уделять приоритетное внимание статистике преступности, особенно в Северной и Южной Америке, а также важная роль двух центров передового опыта и повышенное внимание к технической помощи в области статистики преступности и уголовного правосудия со стороны УНП ООН совместно с ПРООН, УВКПЧ, Структурой «ООН-женщины», МОМ, МОТ и региональными комиссиями. Однако остаются пробелы в плане географических регионов (например, в Африке, где статистика преступности хронически неразвита и неадекватна для обоснования политики), детализации данных (поскольку национальная статистика часто не может предоставить подробную информацию о жертвах, преступниках и формах преступлений для поддержки политики по вопросам предупреждения) и тематических областей, где для некоторых форм преступности и процессов уголовного правосудия все еще отсутствуют стандарты и оперативные руководства.

39. В области статистики преступности и уголовного правосудия все еще остаются серьезные проблемы в плане разработки стандартов, укрепления и модернизации национальных систем и обеспечения приоритетности и адекватного распределения ресурсов для улучшения этой статистики. Преступность находится в постоянном развитии, преступные группы очень оппортунистичны и проворны в изменении способов действия, незаконных рынков и типологий преступлений. Для того чтобы статистика преступности и уголовного правосудия оставалась в центре процесса принятия решений, она должна быть очень своевременной, чтобы отслеживать изменения, пока они происходят. Она также должна быть способна описать сложность картины преступности и уголовного правосудия и предложить детализацию, необходимую для понимания, например, криминального и социально-экономического контекста, географии и динамики преступности.

40. Внезапные изменения в преступной деятельности, вызванные пандемией COVID-19, продемонстрировали необходимость обеспечения наличия в реальном времени более точных данных о преступности и продемонстрировали настоятельную потребность в модернизации национальных статистических систем по вопросам преступности и уголовному правосудию. Уроки, извлеченные из сбоя, произошедшего в статистической производственной линии из-за COVID-19, также могут помочь в разработке систем, более устойчивых к потрясениям и лучше приспособленных для отслеживания быстрых изменений. Ниже приводится список комплексных мер, которые Статистической комиссии предстоит рассмотреть для руководства работой на международном уровне по статистике преступности и уголовного правосудия на следующие три года и которые сгруппированы по трем областям «дорожной карты». План работы по реализации этих мероприятий приведен в Приложении.

#### *Разработка методологических инструментов*

а) Завершить текущую разработку международных стандартов по оценке коррупции, внедрению МКПС, проблеме торговли людьми и введению в действие статистической основы оценки незаконных финансовых потоков. Важно продолжить анализ меняющегося характера преступности и уголовного правосудия, чтобы новые потребности политики удовлетворялись новыми

статистическими стандартами и развивающимися возможностями стран по удовлетворению этих потребностей. По-прежнему растет спрос на информацию о таких преступлениях, как киберпреступность, финансовые преступления и экологические преступления, по которым мало статистических разработок;

*Развитие потенциала*

b) продолжать оказывать поддержку странам во внедрении основы национальных статистических систем по преступности и уголовному правосудию: МКПС и национальных обследований виктимизации, а также знакомить страны с недавно разработанными статистическими рамочными основами оценки незаконных финансовых потоков и гендерно мотивированных убийств женщин и девочек. Важным компонентом технической помощи остаются учебные программы по всем статистическим областям преступности и уголовного правосудия, в частности по вопросам верховенства права и доступа к правосудию, общеуголовной преступности, организованной преступности, коррупции, торговли людьми, незаконного ввоза мигрантов и других форм торговли людьми и незаконной деятельности. Успешное межведомственное сотрудничество в проведении учебной подготовки по мониторингу цели 16 в области устойчивого развития демонстрирует пользу дальнейшего установления прочных партнерских отношений между международными организациями в оказывающих поддержку странах, в частности в отношении показателей цели, при поддержке национальных статистических управлений в выполнении их координационной роли. Необходимо изучить новаторские способы предоставления технической помощи, выходящие за рамки нынешних гибридных форматов совещаний, чтобы повысить вовлеченность аудитории в процесс обучения и улучшить оперативные результаты традиционного обучения;

c) оказывать поддержку странам в модернизации системы статистики преступности и уголовного правосудия путем совершенствования информационно-технологических систем; в выявлении решений, которые могут повысить степень своевременности данных и обеспечивать предоставление информации в режиме реального времени, а также повысить уровень детализации данных; в использовании решений на основе больших данных для максимального углубления знаний, которые можно извлечь из имеющихся данных; в улучшении визуализации и передачи статистических данных, чтобы сделать их более доступными и, в конечном счете, более используемыми политиками. Модернизация национальной статистики преступности и уголовного правосудия требует дальнейших инвестиций в адекватную инфраструктуру, а также надежных механизмов координации и управления для сбора, сопоставления, анализа, распространения данных и обмена ими, при обеспечении непрерывности потока, в котором пользователи могут найти достоверную, простую в использовании и обновленную информацию;

d) продолжать усиливать успешную роль двух центров передового опыта в Латинской Америке и Азии для оказания прямой технической помощи странам в этих регионах и создать центр передового опыта по статистике преступности и уголовного правосудия в Африке для оказания поддержки странам региона в укреплении их потенциала по сбору, обработке и распространению данных статистики преступности и уголовного правосудия. Африка остается регионом, где пробелы в данных ощущаются наиболее остро, несмотря на высокий спрос, обусловленный тем, что вопросы преступности и уголовного правосудия оказывают там сильное влияние на развитие и безопасность. Успешная модель двух существующих центров передового опыта позволяет предположить, что такой центр мог бы внести значительный вклад в повышение уровня и качества статистики преступности в регионе;

е) содействовать интеграции систем статистики преступности и геопро- странственной информации, в частности на субнациональном и городском уровне, где наиболее необходима географическая и криминологическая детализация информации, для выявления «горячих точек», в которых действуют пре- ступные группы и нелегальные рынки, а также для понимания местной крими- нальной динамики, затрагивающей такие демографические подгруппы, как жен- щины, дети и меньшинства. В этом контексте также полезно интегрировать дан- ные, собираемые гражданами. Местные проверки безопасности продемонстри- ровали важное значение триангуляции статистических, геопространственных данных и данных, собранных гражданами;

ф) провести оценку влияния пандемии COVID-19 на статистику пре- ступности и уголовного правосудия во всем мире, чтобы определить проблемы, с которыми сталкиваются страны, и узнать, как наилучшим образом поддержать их в преодолении этих проблем, учитывая также возможности для более эффек- тивной перестройки систем;

г) продолжать регулярно проводить раз в два года Конференцию по ста- тистике преступности и уголовного правосудия и, если позволит пандемия COVID-19, поручить двум центрам передового опыта и УНП ООН организовать шестую такую конференцию в конце 2022 года;

#### *Сбор и анализ данных на международном уровне*

h) разрабатывать инновационные инструменты и методы для обмена данными на региональном и международном уровне с помощью удобных для пользователей платформ обмена данными, которые могут облегчить националь- ную координацию и обмен данными для снижения бремени отчетности стран и укрепления гарантии качества;

и) продолжить подготовку аналитических отчетов, таких как Глобальное исследование по проблеме убийств, и основанных на данных информационных материалов, которые позволяют быстро реагировать на возникающие потребно- сти в данных по конкретным областям политики в области преступности и уго- ловного правосудия;

j) повысить степень доступности глобальной и региональной стати- стики преступности и уголовного правосудия путем применения стандартов в отношении открытых данных и повышения степени визуализации данных и ком- муникации;

к) продолжать использовать большие данные для дополнения традици- онной статистики информацией в режиме реального времени, которая может предупредить международное сообщество о быстро возникающих криминаль- ных угрозах;

l) укрепить сеть координационных центров для проводимых Организа- цией Объединенных Наций обследований тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия и Технической консультатив- ной группы по Международной классификации преступлений для статистиче- ских целей, чтобы обеспечить регулярные консультации с национальными экс- пертами и возможность обмена мнениями между коллегами, а также монито- ринг и поддержку внедрения МКПС посредством регулярных консультаций.

## V. Меры, которые следует принять Статистической комиссии

41. Комиссия, возможно, пожелает:

a) рассмотреть и утвердить предлагаемый комплекс мероприятий и план работы для продолжения осуществления «дорожной карты», утвержденной Комиссией в 2013 году и обновленной в 2019 году;

b) рассмотреть и утвердить статистическую основу оценки гендерно мотивированных убийств женщин и девочек (также называемых «феминцид/феминицид») и предложить национальным статистическим системам начать ее внедрение и подготовку соответствующих данных;

c) рассмотреть и утвердить концептуальную основу статистической оценки незаконных финансовых потоков и предложить национальным статистическим системам начать деятельность по оценке незаконных финансовых потоков, в том числе путем проведения пилотных исследований в отдельных областях;

d) поддержать и предложить странам проводить обследование по цели 16 в области устойчивого развития, разработанное ПРООН, УНП ООН и УВКПЧ, в качестве инструмента для оценки прогресса в достижении показателей цели 16, связанных с доступом к правосудию, коррупцией, дискриминацией, государственным управлением, торговлей людьми и насилием; и призвать государства-члены и доноров поддержать финансирование и проведение национальными статистическими управлениями обследования по цели 16 в области устойчивого развития, чтобы значительно улучшить положение с наличием и качеством показателей достижения цели 16, определяемых на основе обследований;

e) провести обзор ключевых мероприятий по модернизации и укреплению статистики преступности и уголовного правосудия в период 2022–2025 годов, указанных в настоящем документе, и способствовать их реализации в соответствии с «дорожной картой», утвержденной Комиссией в 2013 году и обновленной в 2019 году;

f) признать успешность модели центров передового опыта в качестве эффективного партнерства между национальными статистическими управлениями и учреждениями Организации Объединенных Наций для поддержки стран в области статистики преступности и уголовного правосудия и предложить УНП ООН определить новое партнерство для создания центра передового опыта для поддержки стран в Африке;

g) предложить национальным статистическим управлениям возглавить процесс внедрения Международной классификации преступлений для статистических целей на страновом уровне;

h) предложить УНП ООН рассмотреть вопрос о пересмотре Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности с целью укрепления его потенциала для своевременного представления данных, повышения роли данных, которые используются для мониторинга достижения целей в области устойчивого развития, отслеживания новых преступлений на международном уровне и повышения эффективности сбора данных с помощью онлайн-платформы данных;

i) рекомендовать государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные средства в целях расширения возможностей Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по осуществлению мероприятий в области развития потенциала;

j) предложить Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и обоим центрам передового опыта организовать шестую Международную конференцию по статистике государственного управления, преступности и правосудия в 2022 году;

k) просить Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в консультации со всеми другими соответствующими международными и региональными организациями, представить в 2025 году Статистической комиссии и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении «дорожной карты».

## Приложение

### Ключевые мероприятия по модернизации и укреплению статистики преступности и уголовного правосудия в период 2022–2025 годов в соответствии с «дорожной картой» по повышению качества и доступности статистики преступности и уголовного правосудия на национальном и международном уровнях

| <i>Мероприятия</i>  | <i>Участвующие субъекты</i>  | <i>Сроки</i>   | <i>Осуществление за счет имеющихся ресурсов</i> | <i>Осуществление при наличии дополнительных ресурсов</i> |
|---|--|----------------|---|--|
| <b>Принятие международных стандартов и инструментов</b>   |  |                |   |  |
| Статистическая основа оценки коррупции  | УНП ООН  | 2022–2023 годы |   | ✓  |
| Стандарты регистрации и ведения данных уголовного правосудия  | УНП ООН  | 2022–2023 годы |   | ✓  |
| Стандарты для улучшения оценки масштабов торговли людьми  | УНП ООН, МОТ, МОМ  | 2022 год       | ✓   |  |
| Оперативные руководства по активизации оценки незаконных финансовых потоков   | ЮНКТАД, УНП ООН  | 2022–2024 годы |   | ✓  |
| Руководящие принципы в поддержку внедрения Международной классификации преступлений для статистических целей  | ЮНОДК, Центр передового опыта УНП ООН — ИНЕГИ, Центр передового опыта УНП ООН — КОСТАТ | 2022–2025 годы | ✓   | ✓  |
| Статистические стандарты для новых видов преступлений, таких как киберпреступность и экологические преступления   | УНП ООН  | 2022–2025 годы |   | ✓  |
| <b>Развитие потенциала</b>  |  |                |   |  |
| Продолжать развивать роль двух успешно действующих центров передового опыта в Латинской Америке и Азии по оказанию прямой технической помощи                              | Центр передового опыта УНП ООН — ИНЕГИ, Центр передового опыта УНП ООН — КОСТАТ        | 2022–2025 годы | ✓   | ✓  |
| Центр передового опыта в Африке   | УНП ООН и африканские региональные статистические органы                               | 2022–2025 годы |   | ✓  |
| Развитие потенциала, тематические инициативы и инициативы, направленные на модернизацию национальных статистических систем, в том числе путем интеграции статистических и | УНП ООН, ПРООН, УВКПЧ, ЮНЕСКО  | 2022–2025 годы |   | ✓  |

| <i>Мероприятия</i>  | <i>Участвующие субъекты</i>  | <i>Сроки</i>   | <i>Осуществление за счет имеющихся ресурсов</i> | <i>Осуществление при наличии дополнительных ресурсов</i> |
|---|--|----------------|---|--|
| <b>геопространственных информационных систем</b>  |  |                |   |  |
| Оценка влияния пандемии COVID-19 на статистику преступности и уголовного правосудия   | Центр передового опыта УНП ООН — ИНЕГИ, Центр передового опыта УНП ООН — КОСТАТ, УНП ООН | 2022 год       |   | ✓  |
| Укрепление роли координаторов Обзора тенденций в области преступности и Технической консультативной группы по Международной классификации преступлений для статистических целей   | Центр передового опыта УНП ООН — ИНЕГИ, Центр передового опыта УНП ООН — КОСТАТ, УНП ООН | 2022–2025 годы |   | ✓  |
| <b>Сбор и анализ данных на международном уровне</b>   |  |                |   |  |
| Активизация сбора данных на международном уровне  | УНП ООН  | 2022–2025 годы | ✓   | ✓  |
| Продолжить изучение альтернативных источников данных, данных в режиме реального времени и транснациональных аспектов преступности   | УНП ООН  | 2022–2025 годы |   | ✓  |
| Аналитические материалы: Глобальное исследование по проблеме убийств, Всемирный доклад о торговле людьми, Всемирный отчет о преступлениях против дикой природы, Глобальное исследование экологической преступности и различные выпуски из серии “Data Matters” (Данные имеют важное значение) | УНП ООН  | 2022–2023 годы | ✓   | ✓  |
| Продолжить проведение раз в два года Конференции по статистике преступности и уголовного правосудия   | УНП ООН, Центр передового опыта УНП ООН — ИНЕГИ, Центр передового опыта УНП ООН — КОСТАТ | 2022–2025 годы |   | ✓  |
| Повышение степени доступности, визуализации и передачи данных глобальной статистики преступности и уголовного правосудия  | УНП ООН  | 2022–2025 годы | ✓   |  |

| <i>Мероприятия</i>   | <i>Участвующие субъекты</i>  | <i>Сроки</i>    | <i>Осуществление за счет имеющихся ресурсов</i> | <i>Осуществление при наличии дополнительных ресурсов</i> |
|--|--|-----------------|---|--|
| <b>Укрепление международных партнерств</b>                       |  |                 |   |  |
| Укрепление сетей координаторов данных                            | УНП ООН, Центр передового опыта УНП ООН — ИНЕГИ, Центр передового опыта УНП ООН — КОСТАТ   | 2022–2025 годы  | ✓   | ✓  |
| Организация международных и региональных конференций и семинаров | УНП ООН, Центр передового опыта УНП ООН — ИНЕГИ — в партнерстве с ЭКЛАК и Центр передового опыта ЮНОДК — КОСТАТ — в партнерстве с ЭСКАТО | 2022, 2024 годы |   | ✓  |

*Примечание:* ✓ частично достигнуто или текущая деятельность.