



统计委员会

第五十三届会议

2022年3月1日至4日

临时议程* 项目 3(j)

供讨论和决定的项目：犯罪与刑事司法统计

联合国毒品和犯罪问题办公室和墨西哥国家统计和地理研究所关于犯罪与刑事司法统计的报告

秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2021/224 号决定和以往惯例，秘书长谨转递联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)和墨西哥国家统计和地理研究所(统计地理所)提交的关于犯罪与刑事司法统计的报告，供统计委员会讨论。报告回顾了 2019 年以来为推动改进犯罪与刑事司法统计而开展的活动和取得的成就。报告提出了新的方法工具，如非法资金流动统计计量的新概念框架、计量与性别有关的杀害妇女和女童行为(也称“杀害女性/杀戮女性”)的统计框架、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和联合国开发计划署(开发署)以及联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)发起的关于可持续发展目标 16 标准化调查模块的共同倡议。此外，报告还重点介绍了为支持各国在监测目标 16 的同时加强犯罪和刑事司法统计而采取的举措，并介绍了当前的挑战和今后将在国际一级开展的活动。

有待委员会采取的行动见第 41 段。

* E/CN.3/2022/1。



联合国毒品和犯罪问题办公室和墨西哥国家统计和地理研究所关于犯罪与刑事司法统计的报告

一. 引言

1. 在 2019 年统计委员会第五十届会议上，联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)报告了(见 E/CN.3/2019/19)毒品和犯罪问题办公室和墨西哥国家统计和地理研究所(统计地理所)于 2015 年提交的五年工作计划进展情况(E/CN.3/2015/8)，这份工作计旨在实施 2013 年经委员会核准并于 2019 年更新的改进国家和国际两级犯罪统计质量和可用性路线图(E/CN.3/2013/11)。将对路线图在国家、区域和全球各级实施工作第三阶段产生影响的今后关键活动围绕三个主要支柱展开：

- (a) 制定新的方法工具；
- (b) 促进能力建设活动；
- (c) 加强国际数据收集和分析。

2. 统计委员会赞赏在改进国家和国际两级犯罪与刑事司法统计质量和可用性路线图的执行工作方面取得的进展，并核可了最新路线图，以支持各国编制用于监测《2030 年可持续发展议程》的必要相关数据。

3. 统计委员会认识到《用于统计目的的国际犯罪分类》(《统计目的犯罪分类》)在改进犯罪与刑事司法统计方面的关键作用，鼓励各国统计局促进其实施，并促进数据编制者之间在国家一级的合作。此外，委员会对制定《腐败调查手册：关于通过抽样调查计量贿赂和其他形式腐败的方法准则》等新方法工具表示欢迎。¹

二. 在执行最新路线图方面取得的主要成就

4. 自统计委员会上次讨论犯罪与刑事司法统计以来，在这一领域已取得重大成就。各国在实施《统计目的犯罪分类》和国家犯罪受害调查方面取得的进展至关重要。

5. 自《统计目的犯罪分类》于 2015 年通过以来，世界各地一些国家已开始在国家一级予以实施。根据最近的一项评估，在对毒品和犯罪问题办公室一份问卷作出答复的 45 个国家中，60%的国家能够对大多数罪行编制符合《分类》的犯罪数据。在刑事司法系统其他各级，依照《分类》编制的的数据所占百分比比较低(例如，只有略高于 50%的国家能够提供依照《分类》编制的定罪数据)。此外，45 个国家中有若干个国家依照《分类》编制(或审查)了国内犯罪分类，或为支持各机构实施《分类》而编制了其他方法文件。在为实施《分类》指定国家协调中心时，

¹ 由毒品和犯罪问题办公室、毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心及开发署联合编写。

绝大多数情况下指定了国家统计局。各区域组织在其统计活动中认可或采用《分类》，包括欧盟统计局、美洲国家组织(美洲组织)、南方共同市场(南共市)和美洲的加勒比共同体(加共体)。在拉丁美洲，各国越来越有意愿采用《分类》作为制定或调整本国犯罪分类的蓝图。毒品和犯罪问题办公室-墨西哥国家统计和地理研究所(统计地理所)政府、犯罪、受害情况和司法问题统计信息卓越中心已为 10 个已启动或已发起实施进程的国家提供了支持。在拉丁美洲，有 4 个国家依照《分类》发布或审查了本国的犯罪分类。加勒比国家也积极采用《分类》，并已接受培训或开始编制其国家犯罪对应表。在亚洲及太平洋，7 个国家已开始采用《分类》，一些亚洲国家还请韩国统计局-毒品和犯罪问题办公室亚洲及太平洋区域犯罪和刑事司法统计卓越中心举办《分类》辅导讲习班。

6. 实施国家犯罪受害调查的国家(特别是美洲国家)数目增加了，这也得益于毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心继续提供技术援助。在住户和企业中进行的犯罪受害调查仍然是一种最佳做法，也是犯罪与刑事司法统计的关键组成部分。

7. 下一节重点介绍自 2019 年统计委员会审查和更新路线图以来三年在犯罪与刑事司法统计方面取得的总体成就。这些成就按照路线图三个领域列示：制定方法(现已向委员会提交三项标准)、能力建设活动以及国际数据收集和分析。

A. 制定新的方法工具：提交统计委员会的标准方法

8. 2019 年提交统计委员会的路线图(见 E/CN.3/2019/19)中规划的涉及制定方法工具的活动都已完成或正在进行，其中一些活动接近完成，另一些活动尚处于初始阶段。本节介绍最后确定并提交委员会的方法；第三节介绍仍在制定的方法工具。

表 1

2019 年以来在路线图实施工作中取得的成果(方法工具支柱)

2019 年提交统计委员会的最新路线图中规划的方法工具	到 2021 年底取得的成果	评论意见
《统计目的犯罪分类》实施手册	✓	正在编写
对《统计目的犯罪分类》实施情况的评估	✓✓	
与其他专题有关的犯罪受害调查新模块	✓	为拉丁美洲制定的模块已定稿
可持续发展目标 16 调查	✓✓	已提交委员会第五十三届会议
关于性别相关犯罪统计的全面统计框架	✓	已向委员会提交与性别有关的杀害行为统计框架
非法资金流动计量准则	✓✓	已提交委员会第五十三届会议
与其他犯罪活动有关的非法资金流动计量准则	✓	正在编写

2019 年提交统计委员会的最新路线图规划的 方法工具	到 2021 年底取得的成果	评论意见
测试和扩展计量人口贩运问题的 调查方法	✓	正在编写
对重大腐败等其他腐败形式的计 量	✓	专责小组已举行第一次会议
有组织犯罪计量准则	✓	为巴尔干国家制定的准则已定稿
关于利用大数据开展犯罪统计分 析的评估研究	✓✓	
诉诸司法和刑事司法系统的效 率：以行政和调查数据为基础制 定标准指标	✓	可持续发展目标各项指标机构间专家 组已核准新指标；正在制定准则

说明： ✓ ，部分实现或者活动正在进行； ✓✓ ，全面实现。

1. 非法资金流动统计计量概念框架

9. 2017 年，作为可持续发展目标指标 16.4.1(流入和流出的非法资金流量总值)的共同监管机构，联合国贸易和发展会议(贸发会议)与毒品和犯罪问题办公室启动了一个协商进程，以便听取一系列专家的意见并在此基础上制定非法资金流动统计计量的新概念框架。2017 年至 2018 年开展了两次大规模专家协商，参与者包括来自各国统计局、金融情报部门、税务机关、学术界、国际组织和智库的专家以及其他犯罪、税收和非法资金流动专家。2019 年 1 月成立了非法资金流动统计计量专责小组，² 负责界定统计概念，评估数据可用性，制定统计方法并审查国家一级的活动。与此同时，在哥伦比亚、厄瓜多尔、墨西哥和秘鲁与联合国毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心联合启动了国家试点项目，并与非洲经济委员会(非洲经委会)和非洲联盟一道在尼日利亚和坦桑尼亚联合共和国启动了国家试点项目。2020 年，专责小组完成了非法资金流动统计计量综合概念框架定稿，该框架可在统计委员会门户网站的一份背景文件中查阅。^{3, 4, 5}

² 专责小组由各国统计局、中央银行、海关或税务机关的代表组成，还包括在这一领域公认具备专长的国际组织专家。欧盟统计局、国际货币基金组织、经济合作与发展组织(经合组织)、非洲经济委员会(非洲经委会)和统计司以及贸发会议和毒品和犯罪问题办公室均派出代表参与专责小组。

³ <https://unstats.un.org/unsd/statcom/53rd-session/>.

⁴ 可查阅 https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/statistics/IFF/IFF_Conceptual_Framework_for_publication_FINAL_16Oct_print.pdf.

⁵ 同上。

10. 在专责小组开展的工作及其非法资金流动计量综合概念办法的帮助下,可持续发展目标各项指标机构间专家组第十次会议核准将可持续发展目标指标 16.4.1 从第三级重新归类为第二级。⁶

11. 该框架是计量非法资金流动的基石,提供了用于统计目的的非法资金流动标准定义,对现有非法资金流动采取了与政策挂钩的统一分类,创建了以现有统计定义、分类和方法为基础、顾及国民账户体系、国际收支和其他现有统计架构的框架,对非法资金流动采取直接、自下而上的计量办法。贸发会议-毒品和犯罪问题办公室专责小组正在根据这一概念框架制定计量各类非法资金流动的方法准则。

2. 计量与性别有关的杀害妇女和女童行为(也称“杀害女性/杀戮女性”)的统计框架

12. 统计委员会第五十届会议(2019年3月5日至8日)请毒品和犯罪问题办公室“为对性别问题有敏感认识的犯罪统计制定一个统计框架,重点关注与性别有关的杀害妇女和女童行为(杀害女性/杀戮女性)”(E/CN.3/2019/19)。根据这一请求,毒品和犯罪问题办公室与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)展开合作,并于2019年启动了一个协商进程,促成制定了与性别有关的杀害妇女和女童行为(也称为杀害女性或杀戮女性)的统计框架,可在委员会门户网站的背景文件中查阅。⁷ 该框架与《统计目的犯罪分类》全面一致。这项工作由全球性别统计卓越中心、毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心和毒品和犯罪问题办公室研究和威胁分析科联合实施。

13. 这一进程以国际商定的规范性文书以及以前的分析和统计工作为基础,包括:

(a) 2019年6月20日至21日在维也纳举行的机构间专家会议,参加会议的有来自开发署、联合国人口基金(人口基金)、毒品和犯罪问题办公室、妇女署、世界卫生组织(世卫组织)、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、欧洲性别平等问题研究所和《贝伦杜帕拉公约》后续机制的代表;

(b) 在线全球协商(2021年4月至7月),讨论关于实施杀害妇女和女童行为背后与性别有关的动机的一系列变量。这次协商向所有会员国的国家机构(国家统计局、执法实体、国家检察官办公室、司法机构、公共卫生机构以及提高妇女地位和促进性别平等实体)以及促进增强妇女权能组织、学术界和其他相关国际组织开放。共有来自54个国家的67个国家机构参加了协商,为创建与性别相关的杀戮行为统计框架提供了投入。

14. 新的统计框架提供了与性别有关的杀害妇女和女童行为统计定义、可用于记录杀戮行为与性别有关的动机的一系列变量以及关于所有此类杀戮行为总数的数据块。统计框架还为国家统计系统提供了实施指导。包括刑事司法系统实体在内的若干机构可以以该框架为指导,记录与性别有关的杀戮行为数据并使之标准化。各国统计局作为国家统计系统的协调中心,具有支持和直接实施框架的明确

⁶ 见 https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/iaeg-sdgs-meeting-10/10th%20IAEG-SDG%20Meeting%20Report_14.02.2020.pdf.

⁷ <https://unstats.un.org/unsd/statcom/53rd-session/>.

任务，不仅编制关于杀戮规模的统计数据，还编制关于国家如何应对此类杀戮行为的统计数据。

15. 该框架与《统计目的犯罪分类》的结构和定义相一致，因此各国无论关于与性别有关的杀害妇女和女童行为的国内立法如何，均可适用该框架。

3. 可持续发展目标 16 调查举措

16. 计量和平、诉诸司法、法治和有效机构等领域进展情况的数据有限，这是实现《2030 年可持续发展议程》的一大障碍。2021 年，可持续发展目标 16 各项指标中有 13 项的覆盖率低于 25%。为了支持各国解决这些数据差距，毒品和犯罪问题办公室、开发署和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)于 2019 年底联合开发了一个经过测试的国际标准化调查工具，其目的是协助各国为目标 16 下的 13 个基于调查的指标收集及时和可比的数据。可持续发展目标 16 调查问卷分为六个模块：诉诸司法、腐败、治理、歧视、人口贩运和暴力。按照设计，可持续发展目标 16 调查工具很灵活，可以因应各国需要加以调整，可以单独用作人口调查，或者各国在必要时可以实施选定模块，融入其他正在开展的调查行动。

17. 为确保方法健全且具有国际可比性，可持续发展目标 16 调查问卷的制订工作包含多个步骤，包括专家审查、认知测试和试点测试。认知测试在 3 个国家开展，而方法则在 8 个国家(佛得角、萨尔瓦多、哈萨克斯坦、肯尼亚、索马里、多哥、突尼斯、坦桑尼亚联合共和国)成功进行了试点，这些步骤均大大有助于完善这项工具。在所有这些国家，试点工作都是由国家统计局开展或与国家统计局合作开展。

18. 除可持续发展目标 16 调查问卷(包括 6 个专题模块和 1 个关于社会人口特征的模块)外，还提供了一揽子支援计划，其中除其他外包括一份实施手册、一套便于开发计算机辅助个人面谈和计算机辅助电话调查问卷的脚本和用于计算指标的标准语法。资金到位后，这些文件将逐步翻译成几种语文。可持续发展目标 16 调查工具可在统计委员会门户网站的一份背景文件中查阅。⁸

B. 能力建设活动

19. 除设立非洲犯罪与刑事司法统计卓越中心外，2019 年最新路线图中所列的所有能力建设目标都已实现。毒品和犯罪问题办公室已与潜在的捐助方进行了接触，但未能成功获得所需资源。

⁸ <https://unstats.un.org/unsd/statcom/53rd-session/>.

表 2
2019 年以来在路线图实施工作中取得的成果(能力建设支柱)

2019 年提交统计委员会的最新路线图中规划的能力建设活动	到 2021 年底取得的成就
全球一级的能力建设方案	✓✓
实施《统计目的犯罪分类》、受害调查和腐败调查方面的能力建设活动； 各国报告可持续发展目标各项指标	✓✓
建立卓越中心，(应请求)直接支持各国制定和执行受害调查和腐败调查， 并改进行政数据	✓✓
促进在非洲建立区域卓越中心	X

说明：✓✓，全面实现；X，未实现。

1. 卓越中心：向各国提供技术支助的有效区域调查中心

20. 与国家统计机构合作设立的两个区域中心在支持各国加强犯罪与刑事司法统计方面发挥了关键作用：

(a) 毒品和犯罪问题办公室-统计地理所(墨西哥国家统计和地理研究所)政府、受害情况、公共安全和司法问题统计信息卓越中心，墨西哥城，自 2011 年起运作；

(b) 毒品和犯罪问题办事处-韩国统计局亚洲及太平洋区域关于犯罪与刑事司法统计卓越中心，大田，自 2019 年起运作。

21. 中心为这两个区域内的国家提供支助，将同行支持与颁布国际标准相结合，所产生的影响是国家统计局与联合国机构之间伙伴关系模式取得成功的明证。

22. 自 2019 年以来，两个中心继续分别在拉丁美洲和加勒比以及亚洲和太平洋开展能力建设方案。方案活动包括开展现场和在线培训，内容涉及关于犯罪受害情况和腐败调查、凶杀情况计量、实施《统计目的犯罪分类》、提高犯罪与刑事司法统计质量标准，还涉及将性别观点纳入犯罪与刑事司法统计主流。虽然 COVID-19 大流行对组织开展国家一级活动产生了严重影响，但在为实施调查改进犯罪和刑事司法行政数据提供咨询和(或)支持方面，两个中心与国家当局和专家的互动水平仍然很高。如有必要，两个中心还发挥核心作用，制定新的方法工具，例如，毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心在与性别有关的杀害妇女和女童行为计量统计框架、非法资金流动计量概念框架和改进腐败计量工作方面发挥了核心作用。该中心还为治理统计普拉亚小组编写的《治理统计手册》中关于安全和安保的章节提供材料，并牵头制定了新的调查模块，以便在拉丁美洲和加勒比犯罪受害调查举措框架内计量人身骚扰和性骚扰、网络犯罪和枪支拥有情况。该区域几乎半数国家都采用这一框架。最后，该中心继续担任拉加经委会美洲统计会议公共安全工作组的技术秘书处。该工作组 2022 年和 2023 年的重点是对监狱统计方面的国家能力开展摸底。

23. 为扩大和发展与其他实体的伙伴关系，两个卓越中心在区域和国际两级推动并组织了若干项活动，包括于 2021 年 7 月举行、由统计地理所、韩国统计局和毒品和犯罪问题办公室以虚拟形式共同组织、由两个卓越中心提供支持的第五次治理、犯罪和司法统计国际会议，来自 60 个国家的 2 500 多名与会者参加了这次会议。在亚太区域，毒品和犯罪问题办公室-韩国统计局卓越中心与中国司法部预防犯罪研究所、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)、泰国司法研究所和毒品和犯罪问题办公室共同组织了第三届亚太地区犯罪与刑事司法统计会议，这次会议题为“建立现代、高效的刑事司法统计制度”，于 2019 年 10 月在中国成都举行。通过所有这些活动，两个中心发展并加强了犯罪与刑事司法各领域的专家网络，并促进了国家和国际专家、学术界、民间社会组织和私营部门之间的做法交流。

24. 为了支持各国更好地将性别问题纳入犯罪与刑事司法统计的主流，毒品和犯罪问题办公室-韩国统计局卓越中心与亚洲及太平洋统计研究所合作，于 2020 年推出了“从性别角度看犯罪统计”的电子学习课程。为期四周的课程包括将性别观点纳入犯罪统计主流的必要性等四个单元。毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心与拉加经委会及其拉丁美洲和加勒比性别平等观察站合作，根据拉丁美洲区域的情况调整了这一培训，将于 2022 年 1 月启动。

2. 在开展能力建设活动方面的国际和区域伙伴关系

25. 除了两个卓越中心的工作外，由于《2030 年议程》及其监测工具提供了统一框架，因而得以在国际和区域机构之间的广泛伙伴关系中开展一系列能力建设活动。2020 年和 2021 年期间，毒品和犯罪问题办公室、开发署、人权高专办和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)分别在非洲、拉丁美洲和加勒比、亚洲以及北非和西亚的阿拉伯语国家举办了四个系列的区域网络研讨会，以加强国家监测可持续发展目标 16 的能力。这些网络研讨会加强了国家主管部门代表的技术技能，提高了对现有方法和数据报告工具的认识，并促进了数据编制人员和用户之间就数据生成和使用目标 16 指标方面目前面临的挑战开展对话。⁹ 这些网络研讨会得到了毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心和毒品和犯罪问题办公室-韩国统计局的支持，并与非洲联盟和阿拉伯统计培训研究所等区域组织以及区域委员会(亚太经社会和西亚经济社会委员会(西亚经社会))合作实施。

3. 其他能力建设活动

26. 毒品和犯罪问题办公室在过去三年里开展了其他专项活动，支持各国编制准确、切合实际和及时的犯罪与刑事司法统计数据。其中包括为在尼日利亚和加纳进行腐败调查提供技术支持，在哈萨克斯坦和孟加拉国举行犯罪受害调查培训，在乌兹别克斯坦和印度举办关于行政犯罪统计和如何实施《统计目的犯罪分类》

⁹ 四个区域系列分别针对非洲国家(5 次网络研讨会，2020 年 11 月至 12 月，每次研讨会吸引了来自 38 个国家的 100 多名参与者)、拉丁美洲和加勒比国家(7 次网络研讨会，2021 年 4 月至 6 月，每次研讨会吸引了来自 27 个国家的约 500 名参与者)、亚洲国家(8 次网络研讨会，2021 年 9 月至 11 月，每次研讨会吸引了来自 83 个国家 600 多名参与者)以及北非和西亚的阿拉伯语国家(4 次网络研讨会，2021 年 10 月，吸引了来自 16 个国家的 130 名参与者)。

的讲习班。在监测有组织犯罪的统计和指标领域开展了区域培训，以推动西巴尔干国家刑事司法系统机构收集和传播相关数据。这项培训的一项重要内容是《统计目的犯罪分类》在提高监测有组织犯罪的犯罪与刑事司法数据质量和可比性方面所发挥的作用。

27. 在人口贩运领域，2019 年和 2021 年期间在非洲、亚洲和太平洋(7 个国家)以及与非洲联盟统计研究所和非洲联盟合作在非洲区域一级开展了关于数据收集、数据分析和国家报告方面的能力建设活动。受益机构包括刑事司法机构、犯罪报告机构和专门的打击贩运机构。

28. 支持各国计量非法资金流动是近年来的一个重要工作领域。各国统计局和其他有关主管部门参与了在拉丁美洲(与毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心以及毒品和犯罪问题办公室合作)、非洲(与非洲经委会和贸发会议合作)和亚洲(与亚太经社会合作)实施的发展账户项目，并与超过 10 个国家合作，探讨因贩毒、偷运移民和人口贩运等非法市场造成的非法资金流动的评估方法。

C. 国际数据收集和分析

表 3

2019 年以来在路线图实施工作中取得的成果(国际数据收集支柱)

2019 年提交统计委员会的最新路线图规划的国际数据收集和分析	到 2021 年底取得的成就	评论意见
保持定期收集关于犯罪与刑事司法、人口和野生生物贩运的数据，包括与可持续发展目标有关的报告要求	✓✓	
加强联合国犯罪趋势和刑事司法系统运作情况调查的国家协调中心	✓	人力资源冻结导致缩减了犯罪趋势调查活动
关于人口贩运、凶杀、枪支贩运和野生生物贩运的全球报告	✓✓	
关于偷运移民的新的全球研究和新的全球数据收集	✓	为西非和北非设立了偷运移民观察站
与犯罪和刑事司法有关的可持续发展目标全球报告	✓✓	
关于犯罪与刑事司法数据包括可持续发展目标报告工作的全面传播战略	✓✓	已开发新的数据门户；已发布新的分析简报系列

说明：✓，部分实现或活动正在进行；✓✓，全面实现。

1. 国际数据收集

29. 联合国关于犯罪趋势和刑事司法系统与预防犯罪战略运作情况的调查(联合国犯罪调查)是关于犯罪和刑事司法的最全面的全球数据收集工作，该调查收集国家数据用于对暴力、法治、诉诸司法和腐败领域的若干可持续发展目标指标开展全球监测，一直是关于犯罪趋势和刑事司法系统运作情况的全球和区域分析的

支柱。这项调查继续是促进数据编制人员之间在国家一级进行统计协调、就关键数据和指标提供指导的工具。调查以国家协调中心系统为基础，毒品和犯罪问题办公室尽可能与区域组织合作进行管理，目前在欧洲和美洲分别与欧盟统计局和美洲国家组织合作。在一些国家，国家统计局在协调这项工作方面发挥了重要作用，将之作为统一和提高犯罪和刑事司法领域数据质量的一项重要做法。每年还专门收集关于人口贩运和枪支贩运的全球数据，并通过《濒危野生动植物种国际贸易公约》(《濒危物种公约》)秘书处收集关于非法贩运受保护物种的全球数据。所收集的数据用于编制国际一级的全球分析报告并用于对相关目标开展全球监测。

30. 毒品和犯罪问题办公室近年来在上述数据收集基础上编写了旗舰分析报告，其中包括《全球杀人问题研究报告》(2019年)、《全球枪支贩运问题研究报告》(2020年)、《全球人口贩运问题报告》(2020年)和《世界野生生物犯罪报告：贩运受保护物种》(2020年)。《数据攸关》是毒品和犯罪问题办公室于2021年推出的新系列，旨在通过针对具体政策问题、言简意赅、以数据为基础的知识产品促进数据使用。2021年下半年，在这一新系列下编写了三份简报，内容涉及监狱人口、可持续发展目标16的部分具体目标以及基于性别杀害妇女和女童行为。¹⁰

2. 大数据

31. 为了解决在覆盖面和及时性方面的重大数据差距，毒品和犯罪问题办公室自2020年以来测试了针对某些非法活动的大数据使用。具体来说，通过使用人工智能和机器学习跟踪非法全球贩运事件(如缉获与COVID-19大流行病有关的药物和假冒医疗产品)，非法贩运研究的内容和方法均得到扩大。这类办法可以产生必要的实时数据，提高对犯罪跨国层面的了解，并使会员国能够通过快速摸清新出现和不断变化的威胁来监测某些形式的贩运达到何种程度。这些方法需要专门知识，还需要创建大量可以在信息覆盖范围、及时性和粒度方面带来重要成果¹¹的安全的信息技术基础设施。¹²另一个不同但相互关联的工作领域涉及从构成非法药物市场一部分的暗网市场收集数据。探讨了能否与私营部门专门实体缔结伙伴关系，以期获得这些数据来源。

¹⁰ 毒品和犯罪问题办公室的分析报告可查阅 www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/index.html；《数据攸关》各期可查阅 www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/data-matters.html。

¹¹ 以实时数据为基础、评估 COVID-19 对各种非法市场所造成影响的一系列出版物可查阅 www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/coronavirus.html。

¹² 需要一系列以机器学习建模为中心的人工智能程序，通过对从互联网上收集的信息进行提取、标准化和去重来产生高质量的数据。为了高效分析基于文本的数据并处理每天生成的大量非结构化数据，有的放矢的自动化流程也至关重要。

三. 标准和工具的主要当前进展

1. 计量腐败的统计框架

32. 近年来，在计量腐败方面取得了重大改进，这也有赖在可持续发展目标监测框架中列入了两个相关指标(指标 16.5.1 和 16.5.2)。2018 年出版了《腐败调查手册》，受到统计委员会的欢迎。这些标准涵盖一些但不是所有形式的腐败的计量工作，2019 年路线图承认需要进一步制定方法，以便制定计量腐败的全面框架。此外，联合国反腐败公约缔约国会议在 2018 年 12 月第八届会议上请毒品和犯罪问题办公室制定一个“全面、科学合理和客观的框架”来计量腐败。¹³

33. 为了满足这些要求，在为编写《腐败调查手册》而成立专责小组之后，于 2021 年年中启动了第二个腐败计量专责小组，以期以客观方法和可靠的数据来源为基础，制定腐败计量统计框架。新的专责小组于 2021 年 7 月举行了第一次会议，并计划在 2022 年继续开展工作。专责小组成员包括来自各国统计局、反腐败机构、经济合作与发展组织(经合组织)等国际组织、世界银行和开发署以及学术界的专家。预计最终产品将为各国加强国家信息系统、提高腐败数据的质量和可用性提供指导，并将界定分析方法，了解腐败及其与其他社会和经济挑战之间的相互联系。预计将于 2022 年和 2023 年在自愿国开展腐败计量试点阶段。

2. 刑事司法数据记录和维护标准

34. 编制关于刑事司法系统运作及其可得性的数据是可持续发展目标具体目标 16.3(“在国家和国际层面促进法治，确保所有人都有平等诉诸司法的机会”)的核心。鉴于世界各地刑事司法系统各不相同，法治和司法涉及多个层面(涉及可得性、能力、效率和实效方面事项)，极有必要制定统一的概念和框架，指导国家统计系统收集和统一关于以下方面的数据：刑事诉讼效率、获得和提供法律援助、非拘留处分使用情况和刑事诉讼结果。近年来，在提炼相关指标和促进实施统计工具方面取得了一些进展，¹⁴ 但仍存在许多差距。为支持各国促进在刑事司法系统各级实施《统计目的犯罪分类》并提高刑事司法数据的相关性和可比性，毒品和犯罪问题办公室已开始构思一本手册，以便指导刑事司法系统各实体(执法、检察和司法机构、监狱管理部门)有效记录、存储、管理和传播连贯一致的数据。这种方法上的指导将包括用于落实司法运作各个层面(包括可得性、能力、效率和实效)的统计框架，并提供标准概念，以便刑事司法系统不同实体可以在这一过程不同阶段统一数据。

¹³ 见 2019 年 12 月 16 日至 20 日在阿布扎比举行的联合国反腐败公约缔约国会议第八届会议上通过的题为“计量腐败”的第 8/10 号决议。

¹⁴ 2020 年，在可持续发展目标监测框架中增加了一项关于诉诸司法的可持续发展目标指标(关于诉诸民事司法的指标 16.3.3)。2019 年，《法律需求调查和诉诸司法情况报告》(巴黎，经合组织，2019 年)为实施关于公民法律纠纷体验的调查提供了指导。2020 年，普拉亚小组编写的《治理统计手册》专门有一章介绍了不同的数据来源及其对计量诉诸司法的各个方面可能作出的贡献。

3. 改进人口贩运计量的标准

35. 虽然关于已发现的人口贩运受害者的数据收集工作正在逐步改进，但编制关于未发现的受害者比例的指标仍然有困难，关于人口贩运实际规模的信息仍然未知。估计(已发现和未发现)受害者总数时一种大有可为的统计方法是多系统估计法。¹⁵ 为支持各国采用这种方法，毒品和犯罪问题办公室正在与国家、国际和学术界专家合作，编写一份关于该方法实施情况的手册，定于 2022 年出版。为制定可支持各国改进人口贩运统计的标准而正在开展的举措包括：制定一个标准化调查模块，计量与强迫劳动有关的人口贩运情况(见关于可持续发展目标 16 调查举措的第二.A.3 节)；国际移民组织(移民组织)、国际劳工组织(劳工组织)和毒品和犯罪问题办公室联合开发统计工具，用于估算被贩运用于渔业强迫劳动的受害者人数；编写人口贩运问题行政统计手册，将由移民组织和毒品和犯罪问题办公室共同定稿。

4. 加强非法资金流动计量的业务手册

36. 非法资金流动计量概念框架为编制标准化的非法资金流动估计数奠定了基础，但各国需要更多业务指南来执行这一框架。毒品和犯罪问题办公室以拉丁美洲国家进行的试点研究¹⁶ 为基础并根据 2019 年路线图，目前正在制定关于编制涉及某些非法市场(即贩毒、人口贩运、偷运移民)的非法资金流动估计数的方法准则。¹⁷ 贸发会议和毒品和犯罪问题办公室正与非洲经委会和亚太经社会分别在非洲和亚洲牵头开展更多国家一级活动，进一步测试用于估算同时涉及其他非法市场(如贩运野生生物和走私假冒产品)的非法资金流动的方法。

5. 支持实施《用于统计目的的国际犯罪分类》的准则

37. 会员国为采用《统计目的犯罪分类》或使其国内犯罪分类与之保持一致而付出了巨大努力。¹⁸ 然而，会员国在方法、业务和组织层面面临各种挑战。资源制约也是调整数据收集系统时的影响因素。为了应对技术和业务挑战，毒品和犯罪问题办公室正计划开发更多工具，以促进在国家一级实施《分类》，并提高各国相关利益攸关方对《分类》所带来的附加惠益的认识：

(a) 《统计目的犯罪分类》实施手册。该手册将围绕调整犯罪和刑事司法统计数据的进程向各国提供技术指导，并加强各国编制数据用于监测和了解犯罪的能力。手册将针对实施《分类》的不同途径提出建议，以适应具有不同数据编制

¹⁵ 该方法利用由国家主管部门和非政府组织保管的关于贩运受害者的行政记录，通过采用捕获-再捕获的统计技巧，可以编制各国关于贩运受害者(已发现和未被发现)总人数的估计数。见 https://www.unodc.org/documents/research/UNODC-DNR_research_brief.pdf。

¹⁶ 成果介绍见 www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/meeting-25-march-latin-america.html。

¹⁷ 同上。

¹⁸ 在拉丁美洲和加勒比，毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心积极为 20 多个国家的《分类》实施进程提供支持。毒品和犯罪问题办公室-韩国统计局卓越中心自成立以来，还支持在亚洲各国实施《分类》。

系统的国家，并就落实刑事犯罪定义和分解变量提供详细指导。还将列入一系列案例研究，展示各国在实施《分类》方面的经验。

(b) 实施《统计目的犯罪分类》的信息技术要求指南。能否改进犯罪和刑事司法行政统计或使之标准化，很大程度上取决于现有信息技术基础设施和程序的适应性和互操作性，同时还必须考虑到刑事司法系统所涉不同机构编制的的数据有差异。虽然该指南不会规定记录、处理和分享信息的信息技术解决方案，但将围绕刑事司法系统各机构编制符合《分类》的数据所需的最低信息技术要求提供广泛指导。

(c) 《统计目的犯罪分类》的移动和网络应用。由于统计程序需要适应快速变化的环境、规章和流程，因此实施《分类》必须是一个动态的过程。该应用是《分类》实施做法的储存库，将为从业人员提供一个动态和直观的平台，以便查阅《分类》定义，并促进将国家数据分配到《分类》类别。该应用将是《分类》印刷版或可下载版本的一个易于访问的替代品。

四. 结论和未来行动

38. 在改进统计委员会 2013 年核准、2019 年更新的路线图所确定领域的犯罪与刑事司法统计方面取得了重大进展。重要的成果有目共睹，例如，开展国家犯罪受害调查、实施《统计目的犯罪分类》的国家数目增加了。在许多国家，国家统计局在协调犯罪统计系统方面的作用更为突出，今天在国家、区域和全球各级提供的关于犯罪与刑事司法的数据比 2013 年更多。各国和国家统计局(特别是美洲国家)加大了将犯罪统计作为优先事项的政治意愿，两个卓越中心也发挥了重要作用，毒品和犯罪问题办公室与开发署、人权高专办、妇女署、移民组织、劳工组织和各区域委员会一道努力，更加重视对犯罪与刑事司法统计方面的技术援助，所有这些都促成了这些进展。然而，在地理区域(如非洲，那里的犯罪统计长期不发达，不足以为政策提供信息)、数据粒度(因为国家统计数据往往无法提供关于受害者、犯罪者和犯罪形式的细节，从而无法为预防政策提供支持)和专题领域(某些形式的犯罪和刑事司法程序仍然缺乏标准和业务准则)方面仍存在差距。

39. 犯罪和刑事司法统计在制定标准、加强并更新国家系统、确保将改进这些统计作为优先要务并确保充分分配资源方面仍然存在重大挑战。犯罪在不断演变，犯罪集团非常投机取巧，善于变换作案手法、非法市场和犯罪类型。犯罪与刑事司法统计数据要继续成为决策的核心，就必须非常及时，以便在变化发生时加以监测。数据还需要能够描述犯罪和刑事司法格局的复杂性，并达到必要的粒度，帮助理解犯罪和社会经济背景、地理和犯罪动态等。

40. COVID-19 大流行导致犯罪活动突然发生变化，表明需要有更精确的实时犯罪数据，并表明迫切需要更新国家犯罪和刑事司法统计系统。COVID-19 造成统计生产线中断，由此吸取的经验教训也有助于设计更能抵御冲击、更适合监测快速变化的系统。以下是提交统计委员会审议的总体行动清单，这些行动围绕路线

图的三个领域开展，用于指导今后三年在犯罪和刑事司法领域国际一级的统计工作。执行这些活动的工作计划载于附件。

制定方法工具

(a) 完成当前正在开展的国际标准制定工作，这些标准涉及腐败计量、实施《统计目的犯罪分类》、人口贩运和非法资金流动统计框架运作。必须继续审视犯罪和刑事司法不断变化的性质，以确保新的统计标准能满足新的政策需要，并确保各国应对这些需要的能力不断发展。对网络犯罪、金融犯罪和环境犯罪等犯罪信息的需求仍然不断增加，而这方面的统计进展甚微；

能力建设

(b) 继续支持各国实施国家犯罪和刑事司法统计系统的支柱——《统计目的犯罪分类》和各国设计的犯罪受害调查，同时还向各国介绍新制定的关于非法资金流动和与性别有关的杀害妇女和女童行为统计框架。关于所有犯罪与刑事司法统计领域的培训方案仍然是技术援助的重要组成部分，特别是涉及法治和司法救助、传统犯罪、有组织犯罪、腐败、人口贩运、偷运移民和其他形式的贩运和非法活动的培训方案。在提供关于监测可持续发展目标 16 的培训方面成功开展了机构间合作，表明国际组织继续创建强有力的伙伴关系为各国提供特别是目标指标方面的支持，同时还支持国家统计局发挥协调作用。将探讨在目前的混合会议形式之外提供技术援助的创新方式，以增加受众对学习的参与，并改善传统培训的业务成果；

(c) 通过改进信息技术系统，支持各国更新犯罪和刑事司法统计系统；查明能够提高数据及时性、提供实时信息、增加数据粒度的解决方案；利用大数据解决方案，最大限度地利用从可用数据中提取的知识；改进统计数据的可视化和传播，使决策者更易获得并最终更多地使用这些数据。更新国家犯罪与刑事司法统计数据需要进一步投资于适当的基础设施，还需要有牢靠的协调与治理安排，以便收集、整理、分析、分享和传播数据，确保数据持续流动，让用户能够找到有效、易用的最新信息；

(d) 继续利用拉丁美洲和亚洲两个卓越中心在向区域国家提供直接技术援助时成功发挥的作用，并在非洲创建一个犯罪与刑事司法统计卓越中心，以支持该区域各国加强其收集、处理和传播犯罪与刑事司法统计数据的能力。由于犯罪与刑事司法问题对非洲的发展和产生安全产生巨大影响，因此非洲对数据的需求很大，然而非洲仍然是数据缺口最严重的地区。现有两个卓越中心的成功模式表明，此类中心可以在提高区域犯罪统计的水平和质量方面发挥很大作用；

(e) 推动整合犯罪统计系统和地理空间信息系统，特别是在最需要地理和犯罪学信息粒度的地方一级和城市一级，以查明犯罪集团和非法市场热点，了解影响妇女、儿童和少数群体等亚人口群体的当地犯罪动态。在这方面，整合由公民驱动的数据收集也有价值。地方安全审计显示了对统计数据、地理空间数据和由公民驱动的数据之间进行三角测量的巨大力量。

(f) 评估 COVID-19 对全世界犯罪与刑事司法统计的影响，以便确定各国面临的挑战，并了解如何能最好地支持各国克服这些挑战，同时也探寻机遇，更好地重建系统。

(g) 继续举行犯罪与刑事司法统计的定期双年度会议，如果大流行疫情允许，让两个卓越中心和毒品和犯罪问题办公室在 2022 年底组织第六次会议；

国际数据收集和分析

(h) 通过方便用户的数据交换平台，创新区域和国际层面的数据交换工具和方法，以促进国家协调和数据交换，减轻各国的报告负担，加强质量保证；

(i) 继续编写《全球杀人问题研究报告》和基于数据的简报等分析报告，以便迅速满足对具体犯罪和刑事司法政策领域数据的新需求；

(j) 通过应用开放数据标准并改进数据可视化和传播，提高全球和区域犯罪与刑事司法统计数据的可利用性；

(k) 继续利用大数据，以实时信息补充传统统计数据，提醒国际社会警惕迅速出现的犯罪威胁；

(l) 加强联合国关于犯罪趋势和刑事司法系统运作调查协调中心网络和实施《用于统计目的的国际犯罪分类》技术咨询组，确保定期咨询各国专家，从同行交流中受益，并确保通过定期协商，监测和支持《统计目的犯罪分类》的实施。

五. 有待统计委员会采取的行动

41. 委员会不妨：

(a) 审查并核准为继续执行委员会于 2013 年核准并于 2019 年更新的路线图而提出的一套拟议活动和工作计划；

(b) 审查并核准计量与性别有关的杀害妇女和女童行为(也称为“杀害女性/杀戮女性”)统计框架，邀请各国统计系统着手实施该框架并编制相关数据；

(c) 审查并核准非法资金流动统计计量概念框架，邀请各国统计系统着手开展非法资金流动计量方面的活动，包括在选定领域进行试点研究；

(d) 欢迎并邀请各国利用开发署、毒品和犯罪问题办公室和人权高专办编制的可持续发展目标 16 调查，作为计量目标 16 与诉诸司法、腐败、歧视、治理、人口贩运和暴力有关的指标进展情况的手段；鼓励会员国和捐助方为各国统计局出资实施可持续发展目标 16 调查提供支持，大幅提高基于该调查的目标 16 指标的可用性和质量；

(e) 审查本文件所述的 2022 年至 2025 年更新并加强犯罪与刑事司法统计方面的关键活动，鼓励根据委员会于 2013 年核准并于 2019 年更新的路线图落实这些活动；

(f) 认可卓越中心这一成功模式，该模式体现了国家统计局与联合国机构之间的有效伙伴关系，在犯罪与刑事司法统计领域为各国提供支持；请毒品和犯罪问题办公室界定新的伙伴关系，以便创建卓越中心支持非洲各国；

(g) 邀请各国统计局牵头在国家一级实施《用于统计目的的国际犯罪分类》；

(h) 邀请毒品和犯罪问题办公室考虑审查联合国犯罪趋势调查，以加强其及时提供数据的能力，加强用于监测可持续发展目标的数据，监测国际上新出现的犯罪，并通过在线数据平台提高数据收集效率；

(i) 鼓励会员国和其他捐助方提供预算外资金，用于增强联合国毒品和犯罪问题办公室开展能力建设活动的的能力；

(j) 邀请联合国毒品和犯罪问题办公室和两个卓越中心于 2022 年组织第六次治理、犯罪和司法统计国际会议；

(k) 请联合国毒品和犯罪问题办公室与所有相关国际和区域组织协商，于 2025 年向统计委员会及预防犯罪和刑事司法委员会报告在执行路线图方面所取得的进展。

附件

2022 年至 2025 年根据改进国家和国际两级犯罪和刑事司法统计质量和可用性路线图、为更新和加强犯罪与刑事司法统计而开展的关键活动

活动	行为体	时间表	用现有资源开展	在有额外资源的情况下开展
制定国际标准和工具				
腐败计量统计框架	毒品和犯罪问题办公室	2022-2023		✓
刑事司法数据记录和维护标准	毒品和犯罪问题办公室	2022-2023		✓
改进人口贩运计量的标准	毒品和犯罪问题办公室、劳工组织、移民组织	2022	✓	
加强非法资金流动计量的业务手册	贸发会议、毒品和犯罪问题办公室	2022-2024		✓
支持实施《用于统计目的的国际犯罪分类》的准则	毒品和犯罪问题办公室、毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心、毒品和犯罪问题办公室-韩国统计局卓越中心	2022-2025	✓	✓
网络犯罪和环境犯罪等新出现犯罪的统计标准	毒品和犯罪问题办公室	2022-2025		✓
能力建设				
继续利用拉丁美洲和亚洲两个卓越中心在提供直接技术援助方面成功发挥的作用	毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心、毒品和犯罪问题办公室-韩国统计局卓越中心	2022-2025	✓	✓
非洲卓越中心	毒品和犯罪问题办公室与非洲区域统计机构	2022-2025		✓
能力建设、专题举措和旨在更新国家统计系统的举措，包括整合统计系统和地理空间信息系统	毒品和犯罪问题办公室、开发署、人权高专办、教科文组织	2022-2025		✓
评估 COVID-19 对犯罪与刑事司法统计的影响	毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心、毒品和犯罪问题办公室-韩国统计局卓越中心、毒品和犯罪问题办公室	2022		✓
加强犯罪趋势调查协调中心并加强实施《用于统计目的的国际犯罪分类》技术咨询组	毒品和犯罪问题办公室-统计地理所卓越中心、毒品和犯罪问题办公室-韩国统计局卓越中心、毒品和犯罪问题办公室	2022-2025		✓
国际数据收集和分析				
加强国际数据收集	毒品和犯罪问题办公室	2022-2025	✓	✓
继续探索替代数据源、实时数据和犯罪的跨国层面	毒品和犯罪问题办公室	2022-2025		✓
分析产品：《全球杀人问题研究报告》、《全球人口贩运问题报	毒品和犯罪问题办公室	2022-2023	✓	✓

活动	行为体	时间表	用现有资源开展	在有额外资源的情况下开展
告》、《世界野生生物犯罪报告》、 全球环境犯罪问题研究报告和 各版《数据攸关》				
继续举行犯罪和刑事司法统计 双年度会议	毒品和犯罪问题办公室、毒品 和犯罪问题办公室-统计地理 所卓越中心、毒品和犯罪问题 办公室-韩国统计局卓越中心	2022-2025		✓
改进全球犯罪和刑事司法统计 数据的可得性、可视化和传播 加强国际伙伴关系	毒品和犯罪问题办公室	2022-2025	✓	
加强各个数据协调中心网络	毒品和犯罪问题办公室、毒品 和犯罪问题办公室-统计地理 所卓越中心、毒品和犯罪问题 办公室-韩国统计局卓越中心	2022-2025	✓	✓
组织国际和区域会议和讲习班	毒品和犯罪问题办公室、毒品和 犯罪问题办公室-统计地理所卓 越中心与拉加经委会合作、毒品 和犯罪问题办公室-韩国统计局 卓越中心与亚太经社会合作	2022、2024		✓

说明： ✓ ， 部分实现或活动正在进行。