

**Статистическая комиссия****Пятьдесят вторая сессия**

1–3 и 5 марта 2021 года

Пункт 3 с) предварительной повестки дня*

Вопросы для обсуждения и принятия решения:
экономическая статистика**Доклад Группы друзей Председателя по экономической статистике****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2020/211 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Группы друзей Председателя по экономической статистике, который представляется Статистической комиссии для обсуждения. В докладе приводится описание работы, проделанной Группой в связи с ее глобальными и региональными заседаниями и другими консультациями. В нем содержатся рекомендации Группы в отношении совершенствования сетевого взаимодействия в целях применения подхода, ориентированного на пользователя, и установления партнерских отношений в деле формирования глобальных активов данных; совершенствования тестирования системы на основе сценариев совместного производства и совместного инвестирования; расширения возможностей системы за счет совершенствования методов работы статистических групп; и более тщательного документирования международных теоретических и практических указаний относительно методологических стандартов путем проведения регулярных экспериментов и тестирования в целях удовлетворения быстро меняющегося спроса со стороны пользователей. В нем содержатся рекомендации по созданию гибкой и более оперативной системы экономической статистики, основанной на четырех тематических элементах: а) взаимодействие: сотрудничество и консультации с пользователями; б) преобразование и тестирование системы: статистическая инфраструктура, статистические операции и решения в области данных; в) создание благоприятных условий: институциональные механизмы и структуры управления; и д) проведение экспериментов, интеграция и документирование: статистические системы и методы. Комиссии предлагается утвердить рекомендации, содержащиеся в докладе, в том числе в отношении создания новой сети специалистов по экономической статистике и рассмотрения вопроса об учреждении нового комитета экспертов по народонаселению и благосостоянию и об упразднении Группы друзей Председателя по экономической статистике.

* E/CN.3/2021/1.



Доклад Группы друзей Председателя по экономической статистике

I. Резюме

1. На своей пятидесятой сессии Статистическая комиссия просила учредить Группу друзей Председателя на срок не более двух лет для проведения оценки эффективности, экономичности и оперативности структуры управления нынешней системой экономической статистики без создания дополнительных бюрократических структур и возложения ненадлежащего бремени на национальные статистические учреждения и международные организации. Комиссия также просила Группу друзей Председателя резюмировать существующие инициативы и вынести рекомендации относительно их дальнейшей реализации в рамках обновления системы экономической статистики на основе широких консультаций с пользователями. Комиссия просила далее Группу друзей Председателя представить Комиссии на ее пятьдесят первой сессии доклад, содержащий четкий план дальнейших действий, а на ее пятьдесят второй сессии — заключительный доклад об оперативной, эффективной и действенной системе экономической статистики.

II. Введение

2. На своей пятьдесят первой сессии, состоявшейся 3–6 марта 2020 года в Нью-Йорке, Статистическая комиссия приняла решение [51/105](#) (см. [E/2020/24](#), глава I, раздел C), в котором она:

а) с удовлетворением отметила доклад Группы друзей Председателя по экономической статистике ([E/CN.3/2020/7](#)) и подтвердила, что работа Группы уже оказывает положительное влияние на методы работы и параметры сотрудничества между существующими группами в интересах обновления системы экономической статистики в поддержку контроля за осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция [70/1](#) Генеральной Ассамблеи), включая аспекты, связанные с окружающей средой и благополучием человека;

б) высоко оценила усилия Группы по проведению широких консультаций с существующими статистическими группами и со странами в рамках региональных семинаров, посвященных будущему экономической статистики в выявленных пользователями приоритетных областях развития, наличию пробелов в приоритетных областях, а также действующим моделям управления и методам работы статистических групп;

в) просила Группу дополнительно изучить необходимость создания гибкой, всеобъемлющей и гармонизированной системы экономической статистики, охватывающей макроэкономические счета, статистические реестры предприятий, международные классификации и подробные данные статистики домашних хозяйств, предприятий и торговли;

д) согласилась с тем, что предлагаемая программа работы Группы на второй и последний год ее существования будет охватывать четыре аспекта: документирование деятельности системы статистических групп в ее нынешнем состоянии и ее предлагаемое будущее, улучшение связей между статистическими группами путем создания сетей, постановка перед статистическими группами задачи применять новые методы с особым упором на эксперименты и на создание потенциала, а также расширение взаимодействия с широким кругом

пользователей и других потенциальных партнеров в целях определения глобальных приоритетов обновленной системы экономической статистики, в том числе приоритетов, связанных с глобализацией, цифровизацией, благополучием и устойчивостью, неформальной экономикой и человеческим капиталом;

e) поддержала работу Группы по обзору методов работы существующих статистических групп на основе общих принципов и просила Группу изучить новые методы работы в целях совершенствования механизмов координации и взаимодействия между статистическими группами в деле обмена информацией, установления приоритетов и недопущения пробелов;

f) просила существующие статистические группы сотрудничать с Группой в целях проведения обзора структур управления и методов работы и опробовать новые ориентированные на конкретные действия методы совместной работы для изучения их преимуществ;

g) постановила распустить статистические группы, которые больше не занимаются экономической статистикой и которые перечислены в пункте 30 доклада Группы друзей Председателя по экономической статистике: Межучрежденческую целевую группу по статистике финансов, Группу экспертов по статистике международной торговли и экономической глобализации, Межсекретариатскую рабочую группу по статистике международной торговли и экономической глобализации, Делийскую группу по статистике неорганизованного сектора и Межучрежденческую рабочую группу по долговой статистике;

h) просила Группу призвать статистические группы с ограниченным числом краткосрочных проектов с учетом потребностей развитых и развивающихся стран опробовать новые методы работы и взаимодействия статистических групп для содействия обновлению системы экономической статистики;

i) предложила внедрить систему рассмотрения назревших новых концептуальных вопросов в государствах-членах на основании подробных руководящих указаний и с удовлетворением отметила заинтересованность государств-членов в участии в этом эксперименте;

j) приветствовала дальнейшие инициативы по проведению консультаций, такие как Глобальный форум Организации Объединенных Наций по экономической статистике, ориентированные на получение отзывов пользователей по поводу обновления системы экономической статистики и обсуждения новых методов работы, с тем чтобы система экономической статистики стала более гибкой и оперативной;

k) просила Группу друзей Председателя по экономической статистике представить Комиссии свой заключительный доклад на ее пятьдесят второй сессии в 2021 году.

3. В настоящем докладе содержится обзор деятельности Группы за период с окончания пятидесятой сессии Комиссии по ноябрь 2020 года. Содержание организовано следующим образом: в разделе III содержится обзор итогов заседаний Группы; в разделе IV изложена структура гибкой программы в области системы экономической статистики; в разделе V содержатся рекомендации в отношении будущего экономической статистики; а в разделе VI излагаются меры, которые предлагается принять Комиссии.

III. Деятельность Группы друзей Председателя по экономической статистике

4. В период с мая 2019 года по ноябрь 2020 года Группа друзей Председателя провела пять заседаний для обсуждения своей деятельности и хода осуществления своей программы работы. В связи с пандемией коронавирусного заболевания COVID-19 четвертое и пятое заседания были проведены в режиме видеоконференции.

A. Краткий отчет о первом заседании

5. На своем первом заседании, состоявшемся 28–30 мая 2019 года, члены Группы рассмотрели вопрос о соответствии текущих запланированных мер обновления системы экономической статистики нынешним и будущим потребностям ее пользователей; поставили вопрос о том, достаточно ли нынешней инфраструктуры (в частности статистической основы, методов и систем классификации, исходных данных, технологий, стратегий и партнерских взаимоотношений) для удовлетворения будущих потребностей; и изучили вопрос о наличии надлежащих механизмов управления для обеспечения оперативности, эффективности и действенности системы экономической статистики. Основные выводы приводятся ниже.

6. Большинство будущих информационных потребностей ключевых пользователей с макроэкономической и отраслевой точки зрения нашли отражение в перечне текущих инициатив. Однако, следует более четко проработать программу работы, связанной с количественной оценкой неформального сектора и занятости в нем. Прозвучал также призыв устранить значительный разрыв между разработкой новых коллективных методологий и данными, имеющимися на страновом уровне. Часто возникающее значительное отставание сроков внедрения новых стандартов и статистических продуктов на страновом уровне от сроков начала работ на глобальном уровне можно было бы сократить за счет ранних экспериментов и публикации экспериментальных оценок. Отмечалось, что нынешняя инфраструктура не отличается гибкостью и что необходимо подготовить рекомендации, направленные на повышение гибкости системы в целом — не только в плане разработки концепций и методов, но и в плане способности системы более оперативно разрабатывать продукты для анализа данных. Возможно, было бы полезно, чтобы будущие структуры управления функционировали на основе общего свода принципов в целях содействия повышению эффективности и результативности и устранения дублирования. Комплекс рекомендаций может быть представлен Комиссии лишь после всесторонних консультаций в рамках существующей сети рабочих групп, целевых групп и комитетов высокого уровня.

B. Краткий отчет о втором заседании

7. На своем втором заседании, состоявшемся 2–4 декабря 2019 года, члены Группы провели оценку отзывов, полученных в результате глобального процесса консультаций с пользователями и опроса участников статистических групп и в результате региональных консультаций в рамках семинаров высокого уровня, посвященных будущему экономической статистики; провели дальнейшую проработку определения системы экономической статистики; определили изменения, которые необходимо внести в систему управления и статистические операции и инфраструктуру системы; согласовали задачи и обязанности на

2020 год; и согласовали содержание доклада, который будет представлен Комиссии на ее пятьдесят первой сессии. Основные замечания приводятся ниже.

8. Согласно мнению, сложившемуся в результате глобальных консультаций с пользователями и опроса участников статистических групп, система управления сохраняет свою целостность, но нуждается в укреплении в плане улучшения координации и коммуникации и повышения оперативности. Отмечалось, что существующая система медленно реагирует на потребности пользователей и необходим более практичный и гибкий подход. В выступлении помощника Генерального секретаря по вопросам экономического развития и главного экономиста особо отмечалась необходимость сохранения ориентации на пользователя. По всеобщему мнению, отмечается потребность в получении более подробных и своевременных данных, удовлетворению которой следует содействовать в рамках всех методов, инструментов и стандартов. Наконец, был достигнут консенсус в отношении того, что укрепление потенциала и поддержка пользователей имеют жизненно важное значение для развивающихся стран.

9. Определение структуры системы с точки зрения национальных статистических служб высветило чрезвычайную сложность процессов. Отмечалось, что концепция «семейства» комитетов представляется наиболее эффективной при высокой степени координации и сведения к минимуму дублирования между комитетами экспертов, межсекретариатскими рабочими группами, целевыми группами и городскими группами.

10. В результате проведенной оценки был сделан ряд выводов. Подготовка статистических данных должна отвечать как краткосрочным, так и долгосрочным потребностям в области политики. В результате региональных консультаций и консультаций с участием сети статистических групп можно извлечь обширные данные. Необходимо обеспечить, чтобы система экономической статистики чутко реагировала на изменения, и следует рассмотреть вопрос о том, в какой степени этого можно добиться за счет смены роли национальных статистических служб — от производителей данных к распорядителям данных. Следует изучить новый подход к созданию потенциала в области международной статистической деятельности, который способствовал бы взаимодействию, инновациям и проведению экспериментов, обеспечивая при этом окупаемость участия стран. Несмотря на незначительный интерес к существенным изменениям в нынешних механизмах управления, необходимо укреплять координацию, взаимодействие и коммуникацию. Следует изучить новые механизмы укрепления координации, коммуникации и совместного реагирования в рамках всей системы экономической статистики на основе принципов подотчетности, координации и транспарентности. Совершенствование системы экономической статистики следует сосредоточить на разработке стандартов, статистической инфраструктуре и статистических операциях.

С. Краткий отчет о третьем заседании

11. На своем третьем заседании, состоявшемся 1 марта 2020 года, члены Группы обсудили подготовку к рассмотрению пункта повестки дня, касающегося Группы друзей Председателя, на пятьдесят первой сессии Комиссии; рассмотрели программу работы Группы на 2020 год; и запросили предложения членов в отношении согласованных на 2020 год мер и проектов. Основные выводы приводятся ниже.

12. Необходимо продолжать оценку механизмов, используемых при согласовании терминологии и мандатов рабочих групп по статистике, признавая при этом роль отдельных стран и учреждений; и решать вопросы дублирования,

взаимодействия и проявления гибкости в работе. Отмечалось, что, хотя нынешние системы обеспечивают оперативное взаимодействие с развитыми странами и во все большей степени с развивающимися странами, необходимо рассмотреть более всеобъемлющие механизмы, позволяющие учитывать мнения всех стран на гораздо более ранних этапах. С этой целью предлагалось также рассмотреть вопрос о скорейшем привлечении развивающихся стран к обновлению пособий посредством проведения экспериментов и опробования новых методов и об укреплении горизонтальной координации по всем направлениям экономической статистики посредством формирования нового всеобъемлющего механизма, позволяющего удовлетворять быстро растущий спрос на многомерный и многоаспектный комплекс социально-экономических и экологических статистических данных и показателей. Члены Группы далее рекомендовали выявить и внедрить ограниченное число сценариев практического использования, с тем чтобы продемонстрировать большую гибкость новых методов работы в целях решения конкретных статистических вопросов.

D. Краткий отчет о четвертом заседании

13. На своем четвертом заседании, состоявшемся 29 и 30 июня 2020 года, члены Группы обсудили вопрос о том, как обеспечить ориентацию системы экономической статистики на пользователя; подтвердили цели Группы в связи с пандемией COVID-19; и согласовали план работы до конца второго года. Основные выводы приводятся ниже.

14. Системы национальной статистики должны обеспечивать применение комплексного статистического и ориентированного на пользователя подхода при отслеживании устойчивого развития в свете пандемии COVID-19. Применение такого подхода подчеркивает необходимость создания широкой статистической базы для будущей системы макроэкономической и микроэкономической статистики в целях разработки политики на основе фактических данных. Такая широкая статистическая основа должна быть способна учитывать многоаспектные и взаимосвязанные тенденции в области глобализации и производственно-сбытовых цепочек многонациональных предприятий, процессы цифровизации и технологических инноваций, урбанизации, изменения климата, демографических сдвигов и неравенства.

15. Статистические меры реагирования в связи с пандемией COVID-19 могут послужить практическим примером опробования системы экономической статистики, основанной на общесистемном подходе («взаимодействие в рамках системы»), который предусматривает проведение широких консультаций и оценок с участием пользователей («вовлечение пользователей»). При таком подходе национальные статистические службы должны взять на себя роль распорядителей данных в дополнение к тому, что они являются производителями данных, и активно налаживать партнерские отношения с государственным и частным секторами. Такое сетевое взаимодействие могло бы включать изучение новых и инновационных решений в области сбора статистики в плане использования альтернативных источников данных или проведение более частых обследований для получения подробных данных, выходящих за рамки традиционных экономических, социальных, финансовых и экологических показателей, в целях оперативной оценки последствий пандемии COVID-19. Общесистемный подход может также улучшить понимание того, как новые формирующиеся бизнес-модели могут содействовать совместному инвестированию в статистическую

инфраструктуру¹. Кроме того, общесистемный подход содействует формированию более целостной и комплексной системы показателей для разработки политики на основе фактических данных, объединяя согласованный набор статистических данных, показателей и счетов из различных областей экономической статистики. Отмечалось, что достигается значительный и устойчивый прогресс в определении статистической основы и параметров взаимосвязей между экономикой и окружающей средой (включая природный капитал). Необходимо определить аналогичные статистические данные и параметры в отношении социально-экономических взаимосвязей (народонаселение и человеческий капитал).

16. Цели Группы стали еще более актуальными и важными в связи с пандемией COVID-19. Наблюдалось совпадение мнений в отношении формирующейся новой статистической бизнес-модели, состоящей из трех взаимосвязанных и взаимодополняющих структурных элементов, которые обеспечивают применение последовательного и сопоставимого подхода к отслеживанию многоаспектных последствий пандемии COVID-19 во всех странах.

17. Первый структурный элемент касается новых операционных принципов бизнес-модели, которые национальные статистические службы стали применять в связи с пандемией COVID-19. Этот структурный элемент включает институциональную и операционную среду, в которой функционируют национальные статистические службы (например, распоряжение данными и ориентированный на пользователя подход); своевременную подготовку итеративных и экспериментальных мер; сопоставление различных аспектов качества данных в процессе подготовки статистических показателей (например, своевременность, точность и детализация); внедрение и поощрение общесистемного подхода (например, укрепление взаимодействия на национальном, региональном и глобальном уровнях и между ними и разработка многоаспектных комплексов социально-экономических и экологических показателей).

18. Второй структурный элемент связан с новой статистической инфраструктурой и внедрением инновационных решений в области данных. Новая статистическая инфраструктура и решения в области данных предусматривают применение новых технологий для использования новых источников данных и новых методов сбора статистики с использованием альтернативных источников данных. Это требует формирования расширенных сетевых взаимоотношений с поставщиками данных (как административных, так и частных), интеграции данных с частой периодичностью и структурной информации, а также принятия решений о сроках прекращения сбора и составления традиционных баз данных временных рядов.

19. Третий структурный элемент касается решения о применении соответствующей статистической основы для комплексного и последовательного представления статистических продуктов. Меры реагирования национальных статистических служб в связи с пандемией COVID-19 следует положить в основу широкой системы будущей экономической статистики, которая выходит за рамки определения валового внутреннего продукта (ВВП) и охватывает социальные и экологические аспекты и аспекты благосостояния (например, показатели в области занятости, образования и здравоохранения) на макро- и микроуровнях. Внедрение более широкой системы измерений потребует взаимодействия с

¹ Совместный вклад в общую инфраструктуру может включать в себя общие технологии, предлагаемые глобальными облачными платформами; совместное централизованное глобальное хранилище больших данных в соответствии с глобальными соглашениями с владельцами частного бизнеса; общие библиотеки методов и алгоритмов; и глобальный реестр многонациональных предприятий в поддержку создания гибких и устойчивых национальных статистических систем.

другими партнерами, которое обеспечит своевременный доступ к микроданным и статистическим реестрам для подготовки соответствующих детальных показателей в целях получения более целостной картины устойчивого развития.

20. Среди национальных статистических служб следует провести обследование² в целях получения первоначальной оценки того, как их статистические системы справляются с пандемией в сотрудничестве с международными организациями и региональными комиссиями. Такая оценка могла бы внести дальнейший вклад в подготовку будущих рекомендаций Группы путем проведения глобального обследования с частой периодичностью для консультаций с национальными статистическими службами.

Е. Краткий отчет о пятом заседании

21. На своем пятом заседании, состоявшемся 3 ноября 2020 года в режиме видеоконференции, члены Группы обсудили предлагаемую рамочную основу и рекомендации по повышению эффективности системы экономической статистики. Предлагаемая рамочная основа и рекомендации были разработаны отдельными членами Группы — Канадой, Мексикой, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Соединенными Штатами Америки, Международным валютным фондом, Исламским банком развития и Организацией Объединенных Наций — на еженедельных заседаниях на основе материалов предыдущих заседаний Группы и результатов глобальных консультаций. Предлагаемая рамочная основа и рекомендации также учитывают замечания, высказанные членами в ходе индивидуальных консультаций, организованных до проведения заседания. Проведение индивидуальных консультаций свидетельствовало об открытом, транспарентном и всеобъемлющем процессе разработки. Предлагаемая рамочная основа и рекомендации, которые подробно изложены в разделах IV и V, в краткой форме представлены ниже.

22. Рамочная основа предполагает достижение следующих четырех ключевых результатов:

- a) укрепление сотрудничества и сетевого взаимодействия между национальными статистическими службами в развитых и развивающихся странах;
- b) повышение эффективности национальных решений в области данных за счет укрепления глобальной статистической инфраструктуры и глобальных решений в области данных;
- c) повышение эффективности методов работы и согласование механизмов управления;
- d) формирование более совершенной и оперативной системы экономической статистики

² Третий раунд Глобального обследования по отслеживанию состояния статистических операций в условиях пандемии COVID-19, проведенного Организацией Объединенных Наций/Всемирным банком в сотрудничестве с пятью региональными комиссиями Организации Объединенных Наций, включал вопросы Группы друзей Председателя в отношении партнерских связей в государственном и частном секторах и на международном уровне, доступности и использования новых источников данных (новые обследования, большие данные и административные показатели), новых методов и новых технологий. Были также включены вопросы о проблемах, с которыми сталкиваются национальные статистические службы.

23. Рекомендации сгруппированы по четырем основным темам:

- a) взаимодействие: сотрудничество и консультации с пользователями;
- b) преобразование и тестирование системы: статистическая инфраструктура, статистические операции и методы подготовки данных;
- c) создание благоприятных условий: институциональные механизмы и структуры управления;
- d) проведение экспериментов, интеграция и документирование: статистические системы и методы.

24. Соглашаясь с предлагаемой рамочной основой и предлагаемыми рекомендациями, участники высказались за то, чтобы рекомендации в отношении глобальных действий основывались на ориентированном на решении проблем подходе к преобразованию и модернизации статистических систем. Кроме того, процесс выполнения рекомендаций должен быть всеобъемлющим, предусматривать широкий диалог и взаимодействие с пользователями и учитывать конкретные условия во всех странах, особенно в развивающихся странах, которые, как правило, обладают ограниченным статистическим потенциалом, с тем чтобы никого не оставить без внимания. Основные выводы, сделанные в ходе заседания и последующих индивидуальных консультаций с членами Группы, представлены в разделе IV.

IV. Разработка программы формирования гибкой системы экономической статистики

25. Гибкая система экономической статистики направлена на достижение четырех ключевых результатов, изложенных ниже, в целях более эффективной интеграции статистических показателей социальной, экономической и природоохранной деятельности, с тем чтобы они легли в основу универсальной Повестки дня на период до 2030 года.

A. Укрепление сотрудничества и сетевого взаимодействия между национальными статистическими службами в развитых и развивающихся странах

26. Укрепление сотрудничества и сетевого взаимодействия между национальными статистическими службами в развитых и развивающихся странах при содействии международных и региональных организаций будет способствовать укреплению потенциала в области анализа и управления данными, что станет возможным благодаря обмену и совместному использованию знаний, методов управления, партнерских связей и технологий.

27. Укрепление сотрудничества и сетевого взаимодействия в связи с пандемией COVID-19 позволит национальным статистическим службам переосмыслить свою бизнес-модель, разработать инновационные стратегии и внедрить передовой опыт в сотрудничестве с другими государственными учреждениями и частным сектором в целях подготовки достоверных, своевременных и надежных статистических данных, отвечающих потребностям пользователей.

В. Повышение эффективности национальных решений в области данных

28. Повышение эффективности национальных решений в области данных благодаря глобальной статистической инфраструктуре позволит получить статистические данные, которые помогут сформировать картину взаимосвязей между национальными экономиками и повысить эффективность и целостность глобальной экосистемы данных благодаря партнерству с государственным сектором, научными кругами, частными обладателями данных и технологическими компаниями.

29. Повышение эффективности национальных решений в области данных также будут содействовать обеспечению доступа к своевременным подробным данным из многочисленных источников, включая государственный и частный секторы, что будет способствовать выработке социально-экономических и экологических показателей, которые позволят более взвешенно подходить к выработке политической повестки дня.

С. Более совершенные методы работы и согласованные механизмы управления

30. Более совершенные методы работы и согласованные механизмы управления будут содействовать функционированию системы экономической статистики в рамках слаженной, коллективной, подотчетной и комплексной структуры, в состав которой входят различные субъекты.

Д. Более совершенная и оперативная система экономической статистики

31. Более совершенная и оперативная система экономической статистики позволит определять показатели наших быстро развивающихся экономик и опробовать различные методы учета быстро меняющихся информационных потребностей директивных органов. Система экономической статистики будет направлена на предоставление более детальных и своевременных данных, а также более эффективный учет социально-экономической и природоохранной деятельности в целях взвешенной реализации универсальной Повестки на период до 2030 года.

У. Рекомендации в отношении будущего экономической статистики

32. Рекомендации направлены на преобразование и модернизацию национальных статистических систем с использованием подхода, основанного на учете проблем и сосредоточенного на четырех изложенных ниже аспектах.

А. Взаимодействие: сотрудничество и консультации с пользователями

33. Рекомендуется, чтобы сотрудничество и консультации с пользователями основывались на традиционных механизмах глобальных и региональных форумов по экономической статистике. Такие форумы продемонстрировали свою

эффективность в определении региональных интересов и приоритетов с учетом разнообразия национальных систем экономической статистики с точки зрения статистического потенциала и институциональных механизмов, задействованных в подготовке экономической статистики, например, в плане той роли, которую играют центральные банки совместно с национальными статистическими службами. Такие форумы не только будут способствовать улучшению сотрудничества с научными кругами и директивными органами, но и позволят определить перспективную повестку дня по возникающим темам, с тем чтобы система экономической статистики более оперативно реагировала на новые требования пользователей.

34. При осуществлении этой рекомендации следует рассмотреть вопрос о том, каким образом форумы могут на более регулярной основе сообщать о новых потребностях различных групп пользователей в области статистики. В качестве интересного примера следует напомнить о Кодексе норм европейской статистики, который включает следующий принцип: «Используются процедуры для проведения консультаций с пользователями, мониторинга актуальности и значения имеющихся статистических данных для удовлетворения их потребностей и для рассмотрения и прогнозирования их новых потребностей и приоритетов».

35. Совершенствование региональной и глобальной координации между странами и учреждениями приведет к дальнейшему повышению эффективности региональных консультаций в плане сокращения избыточности и дублирования. Кроме того, существующие региональные форумы следует также все чаще организовывать совместно с глобальными учреждениями в целях содействия укреплению координации и обеспечения реализации региональными силами с использованием существующих региональных площадок для диалога. Итоги таких региональных форумов будут учитываться на глобальных форумах (например, в рамках глобального форума Организации Объединенных Наций по экономической статистике), которые, как ожидается, будут совместно организованы международными и региональными учреждениями в целях определения приоритетов глобальной программы работы в рамках системы экономической статистики. Такие глобальные и региональные консультации должны опираться на передовую практику, внедренную многими национальными статистическими службами и международными организациями для проведения регулярных консультаций с пользователями из государственного и частного секторов, научными кругами, средствами массовой информации и сообществом неправительственных организаций.

36. Кроме того, рекомендуется создать прямые каналы и механизмы связи между странами при содействии международных и региональных организаций для совместной работы над широкомасштабными инновационными глобальными информационными решениями. С этой целью в рамках национальных статистических систем можно было бы создать сеть центров интеллектуальной обработки данных с опорой на растущее число центров хранения и обработки данных, созданных национальными статистическими службами в развитых и развивающихся странах. Необходимо, чтобы такая сеть центров хранения и обработки данных поддерживалась совместными стратегиями расширения обмена информацией, сотрудничества и взаимодействия между статистическим сообществом, научными кругами, партнерами в технической сфере и обладателями данных в частном секторе на основе формирующейся практики стран. Сеть будет содействовать согласованию приоритетов и разработке новых методов и средств на глобальном, региональном и национальном уровнях в рамках системы экономической статистики. Первоначально она может быть сформирована ограниченным числом стран и организаций или «коалицией желающих», которые на экспериментальной основе создают благоприятные условия для

сотрудничества, устанавливая практические и ограниченные по срокам задачи для совместной разработки и совместного финансирования глобальных решений в области данных на основе партнерства. Глобальные решения в области данных необходимо проверять на предмет универсальной применимости.

37. Такая инновационная сеть могла бы сыграть важную роль в реализации сценариев применения в соответствии с рекомендацией о внедрении общесистемного подхода в системе экономической статистики. При использовании общесистемного подхода международные организации и национальные статистические службы могут применять для решения того или иного принципиального вопроса тематический, а не узкоспециализированный подход. Например, страна, в которой рассматривается вопрос о переходе к низкоуглеродной экономике, может обратиться за поддержкой к национальным статистическим службам, чтобы получить комплексную статистическую картину экономических последствий перехода от добычи и/или использования ископаемых видов топлива к использованию возобновляемых источников энергии, социальных последствий и географического воздействия на занятость и доходы домашних хозяйств, а также экологических последствий сокращения выбросов и отходов. Такая комплексная картина позволяет сформировать целостный набор статистических данных и показателей из различных областей системы экономической статистики. Комплексный системный подход также требует разработки и применения новых инструментов и методов увязки микроданных с использованием комплексных статистических реестров предприятий, физических лиц, домашних хозяйств и территориальных единиц, а также комплексных наборов данных на основе обследований и административных данных, и, все чаще, на основе нетрадиционных источников данных.

38. В связи с просьбой пользователей о применении общесистемного подхода национальные статистические службы все чаще берут на себя роль не только производителей, но и распорядителей данных. Кроме того, они активно налаживают партнерские отношения с научными кругами и обладателями данных в государственном и частном секторах, обеспечивая согласование деятельности с общественностью. Международные организации также постепенно налаживают глобальные партнерские связи для рассмотрения новых решений в области данных, изначально основанных на использовании альтернативных источников, которые имеются в распоряжении обладателей глобальных данных, предоставляя поставщикам наборов данных целевые статистические услуги и организуя проведение совместных глобальных обследований в целях подготовки показателей для оперативной оценки последствий ключевых и возникающих социально-экономических и экологических проблем.

39. Применение общесистемного подхода, опирающегося на такую формирующуюся, но все еще разрозненную практику, требует более тесного сотрудничества между национальными, региональными и международными статистическими органами, в рамках которого региональные и глобальные учреждения поддерживают сотрудничество между национальными статистическими сетями в целях достижения масштабных результатов на глобальном уровне. При создании гибких и устойчивых национальных статистических систем такое сотрудничество должно способствовать совместному вкладу в статистическую инфраструктуру посредством общих технологий, облачных платформ, соглашений о надежном обмене данными и их совместном использовании, общего центрального глобального хранилища больших данных в соответствии с глобальными соглашениями с владельцами частного бизнеса, общих библиотек методов и алгоритмов, а также глобального реестра многонациональных предприятий.

40. Применяя общесистемный подход, национальные статистические службы и международные организации признают значение глобальных инициатив, охватывающих такие элементы, как сбор данных, доступ к ним и обмен ими, новаторские методы подготовки статистических данных, сотрудничество в деле создания общей информационно-коммуникационной инфраструктуры, эффективное управление статистическими операциями и помощь в обмене передовым опытом и стратегиями и их взаимном обогащении.

41. Успех общесистемного подхода будет зависеть от создания эффективных механизмов, способствующих налаживанию связей между различными субъектами в рамках широкой системы экономической статистики. Новая коллективная глобальная стратегия и поэтапные действия должны обеспечить тот глобальный масштаб, который необходим для преодоления нынешних правовых и институциональных ограничений, характерных для национальных и региональных подходов.

В. Преобразование и тестирование системы: статистическая инфраструктура, статистические операции и методы подготовки данных

42. Рекомендуется создать новые механизмы, которые позволят преобразовать сотрудничество между национальными статистическими службами и международными организациями, выйдя за рамки обмена опытом и практикой и перейдя к совместному инвестированию и совместной разработке статистической инфраструктуры, операций и решений в области данных. Этого можно добиться путем обмена знаниями, опытом и технологиями и формирования партнерских связей в дополнение к финансовым ресурсам. В глобальном масштабе это может привести к повышению эффективности за счет сокращения дублирования усилий³.

43. Такие механизмы необходимо официально оформлять, опробовать и постепенно внедрять. При совместном инвестировании необходимо придерживаться ключевого всеобщего принципа, чтобы «никто не остался без внимания», и внедрять прагматичные подходы к разработке глобальных решений. На начальном этапе ряд национальных статистических служб или международных организаций могли бы принять участие в совместном инвестировании в разработку того или иного инструмента или решения, что в конечном итоге принесло бы пользу всем благодаря тестированию применимости инструментов и решений в области данных в отдельных развивающихся странах.

44. Кроме того, рекомендуется уделять приоритетное внимание совместному инвестированию в областях, указанных ниже.

Совместный сбор данных и общий доступ к ним

45. Многие национальные статистические службы обращаются с индивидуальными запросами о доступе к данным, поступающим от многонациональных компаний, и их использовании. Правовые рамки статистической деятельности в отдельных странах, как правило, препятствуют обмену информацией. Один из подходов будет заключаться в том, чтобы группа национальных статистических служб коллективно обратилась к крупным многонациональным компаниям и согласовала совместный подход к получению доступа к таким находящимся в

³ Сообщество по сотрудничеству в системе статистической информации и Группа высокого уровня по модернизации официальной статистики являются примерами уже существующих и эффективно работающих механизмов.

частном владении данным и их использованию. Например, национальные статистические службы могли бы коллективно обратиться к компаниям, выпускающим кредитные карты, или к крупным телекоммуникационным компаниям, которые зачастую работают на глобальном уровне. Группа национальных статистических служб и международных организаций могла бы предложить этим компаниям взамен больше, чем может предложить одна такая служба или организация. Помимо коллективных действий по обеспечению доступа к глобальным частным обладателям данных, необходимо осуществлять глобальные инициативы по обеспечению доступа к административным данным.

Обмен данными

46. Хотя имеются веские основания для более активного обмена данными между национальными статистическими службами, в частности обмена данными, находящимися в распоряжении компаний, возникают значительные препятствия и проблемы. В большинстве случаев такому обмену данными препятствует национальное законодательство. Даже если такой обмен происходит, доверие между национальными статистическими службами и отечественными фирмами может быть под сомнением.

47. Достижение прогресса в этой сфере, скорее всего, будет непростым делом, но стоит попробовать. Международные организации могли бы играть ключевую роль как путем размещения у себя совместно используемых данных, так и путем разработки системы управления и руководства в целях обмена данными, включая использование методов и методик обеспечения конфиденциальности. Такие механизмы следует также применять при защищенном обмене информацией о трансграничных сделках и корпоративных структурах многонациональных предприятий для последовательного учета странами информации о роли многонациональных предприятий в национальной экономике.

48. Разработка новых механизмов обмена данными будет сопряжена с трудностями, но может опираться на существующую практику введения законодательных мер на национальном и региональном уровнях. Можно было бы изучить возможность разработки аналогичных законодательных механизмов, в том числе на глобальном уровне, для защищенного обмена данными с частным сектором в статистических целях.

Общая инфраструктура данных и общие ресурсы

49. Международные организации уже играют ключевую роль в оказании поддержки национальным статистическим службам путем размещения у себя и анализа сопоставимых экономических данных, однако имеются возможности для дальнейшего совершенствования с точки зрения более эффективной поддержки глобальной инфраструктуры. Работа Евростата над реестром Еврогрупп, Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата над глобальным реестром групп и Организации экономического сотрудничества и развития над Аналитической базой данных по отдельным многонациональным предприятиям и их филиалам являются хорошими примерами ведения региональных и глобальных баз данных по крупнейшим многонациональным предприятиям, которые могли бы послужить ступеньками для более амбициозных проектов, возможно, распространив их на полный реестр многонациональных предприятий. Такая работа могла бы способствовать разграничению роли многонациональных предприятий в глобальных производственно-сбытовых цепочках и содействовать подготовке статистических данных и показателей, касающихся многонациональных предприятий, включая, в частности,

торговлю товарами с добавленной стоимостью, налоговую оптимизацию и торговлю услугами в разбивке по видам их предоставления.

50. Опять же, при создании такой глобальной инфраструктуры данных необходимо учитывать потребности и возможности развитых и развивающихся стран по использованию информации в своей статистической деятельности. Развитие инфраструктуры должно обеспечиваться методологическими руководствами и сопровождаться инициативами по созданию потенциала.

Общие технологические решения в деле интеграции геопространственных данных, применения интеллектуальной обработки данных, методов краткосрочного прогнозирования и подготовки статистических данных с частой периодичностью

51. Международная статистическая экосистема выиграет от совместного инвестирования в разработку глобальных технологических решений, направленных на интеграцию геопространственных данных, подготовку данных с частой периодичностью в рамках статистических программ или создание общих хранилищ скриптов для извлечения данных из веб-сайтов, инструментов искусственного интеллекта или алгоритмов, которые позволяют отправлять запросы непосредственно в базы данных, находящиеся в распоряжении поставщиков данных.

52. Среди различных потребителей данных часто и с определенной периодичностью возникает спрос на более дезагрегированные данные. Удовлетворению этой потребности могли бы также эффективно способствовать совместные инвестиции в разработку методов раскрытия данных, оценки по малым районам и стандартизации идентификаторов для увязки данных.

53. Предлагаемая сеть специалистов по экономической статистике (см. пункт 67) представит рекомендации в отношении перспективных направлений совместного инвестирования в соответствии с приоритетами, которые были выявлены участниками системы.

54. Необходимо разработать конкретные целевые сценарии использования для дальнейшего тестирования как самой концепции, так и процедур совместного инвестирования. Первоначальный сценарий мог бы включать использование больших данных, интеллектуальную обработку данных и применение инженерных методов краткосрочного прогнозирования для более своевременного представления основных экономических показателей.

55. Например, сценарии краткосрочного прогнозирования могут быть основаны на сочетании конкретного набора данных — с характеристиками больших данных — с методами обработки, которые позволяют извлечь из таких наборов данных соответствующие маркеры. Возможными целевыми переменными для экспериментов в сфере краткосрочного прогнозирования могут быть квартальный ВВП, потребление в домашних хозяйствах, краткосрочные показатели рынка труда (занятость/безработица), потребительские цены, показатели туристического потока и статистика международной торговли.

56. В результате текущей пандемии возникла непосредственная потребность в информации, поступающей в режиме реального времени, для оперативного информирования о директивных мерах с учетом быстро меняющихся экономических и социальных потребностей.

57. Все статистические учреждения в той или иной форме стремятся готовить информацию в режиме реального времени. Ни одна международная организация не обладает «мандатом» на достижение этой цели. Такая работа могла бы способствовать достижению широкого консенсуса между развитыми и

развивающимися странами в отношении надлежащих мер реагирования, в том числе подходов и методов, которые можно было бы совместно использовать и адаптировать.

58. По мере возможности в сценариях использования необходимо задействовать такие существующие информационные и технологические платформы и работающие механизмы, как Глобальная платформа Организации Объединенных Наций для целей официальной статистики, действующая под эгидой Статистической комиссии. Платформа уже объединила значительное сообщество специалистов по сбору и обработке данных в рамках разработки инновационных и экономически обоснованных решений в области подготовки статистических данных в целях сведения к минимуму использования таких традиционных источников, как опросы и переписи (например, только для целей проверки достоверности), и максимального использования таких нетрадиционных источников данных, как большие данные и административные данные. Уже рассматриваются сценарии использования в области статистики, касающейся сельскохозяйственного производства, индекса потребительских цен, транспорта, международной торговли и туризма, однако применение этих сценариев можно было бы расширить для проведения экспериментальных оценок по многочисленным развитым и развивающимся странам и можно было бы подготовить новые сценарии использования за счет совместного инвестирования и совместного производства.

59. Особое внимание следует уделять доступным решениям в области данных, которые предлагаются в качестве услуг, использование которых в статистическом производстве допускает достижимый уровень экспертных знаний и приемлемый уровень оперативных расходов. Кроме того, следует изучить новые инновационные механизмы финансирования, которые должны основываться на смешанном подходе с использованием финансовых и иных ресурсов, предоставляемых национальными статистическими службами, международными организациями и частным сектором, в целях постепенного внедрения согласованного набора глобальных решений в области данных.

60. Еще одним важнейшим механизмом, обеспечивающим сотрудничество, обмен информацией и доступ к международным руководствам по макроэкономическому учету, классификациям, методическим указаниям, инструментам и исследовательским инициативам, являются совместные платформы знаний для системы экономической статистики. Общие платформы предназначены для удовлетворения потребности в централизованном распространении знаний и для содействия глобальному сотрудничеству между национальными статистическими службами, международными организациями и различными комитетами экспертов, а также послужат инструментом для привлечения ученых и других пользователей.

61. Межсекретариатская рабочая группа по национальным счетам и Консультативная группа экспертов по национальным счетам договорились создать совместную подгруппу с участием национальных и международных экспертов из других статистических комитетов для содействия развитию совместных центров по подготовке статистических стандартов и классификаций.

62. Группа содействует созданию совместных центров. Такие центры рассматриваются в качестве средства в поддержку осуществления рекомендации по совместной разработке и совместному инвестированию и в поддержку принципов создания сетей и перевода руководств по системе экономической статистики в цифровой формат.

С. Создание благоприятных условий: институциональные механизмы и структуры управления

63. В эпоху глобализации наших обществ, экономики и природной среды международным организациям следует содействовать созданию благоприятных условий для установления глобальных партнерских отношений в тех областях, где подход, ориентированный на национальные статистические службы, представляется неэффективным. В качестве примеров можно привести определение роли многонациональных предприятий и международных цифровых платформ; ведение глобальных бизнес-реестров предпринимательских групп; обеспечение доступа к данным и их получения от глобальных частных обладателей данных и обмена с ними; и мобилизация международного научного сообщества. Это актуально в контексте интернационализации, при которой отдельной национальной статистической службе становится все труднее получать полную картину взаимосвязи социально-экономических и экологических показателей.

64. Роль международных организаций и даже национальных статистических служб в системе экономической статистики быстро меняется. Национальные статистические службы отвечают за предоставление всеобъемлющей, актуальной и качественной информации для удовлетворения постоянно меняющихся потребностей пользователей и в поддержку разработки основанной на фактах политики. Международные организации располагают уникальными полномочиями, целями и возможностями в рамках системы, уделяя особое внимание согласованию статистических стандартов, методов и инструментов и обмену глобальными и национальными статистическими данными и практикой.

65. В условиях экспоненциального роста глобализации и цифровой экономики отдельной национальной статистической службе становится все труднее получать в режиме реального времени полную картину взаимосвязей между различными субъектами экономической деятельности в пределах национальных границ и, тем более, в случае взаимодействия на международном уровне.

66. Короче говоря, помимо необходимости содействовать глобальным партнерским связям в области совместного производства и совместного инвестирования в разработку передовых методов и приемов для совершенствования национальной статистики, все большее значение приобретает необходимость укрепления координации в рамках системы экономической статистики по широкому кругу направлений статистической деятельности с учетом потребности пользователей в более широкой и многоаспектной системе измерений. Имеются возможности для совершенствования координации в сфере классификаций, деловой, торговой, экологической, социальной, демографической, ценовой и иной статистики. В этой связи рекомендуется внести изменения в существующие методы работы статистических групп в связи с системой экономической статистики, с тем чтобы удовлетворить меняющиеся потребности в координации совместного инвестирования между международными организациями и национальными статистическими службами и учесть признание совместной ответственности международных организаций и национальных статистических служб в развитых и развивающихся странах в деле определения приоритетов при обновлении международных руководств и глобальных инициатив в отношении решений в области данных. Как следствие, существующим группам специалистов по статистике следует пересмотреть свой мандат и структуру управления, внедрить сетевые механизмы и совместное инвестирование и устранить любые иерархические структуры управления в своих методах работы⁴. Кроме того, для

⁴ Осуществление этой рекомендации не должно препятствовать проводимой работе, в частности текущему пересмотру руководств.

активизации своих усилий по совместному инвестированию потребуются расширить представленность национальных статистических служб развивающихся стран в глобальных комитетах экспертов.

67. Далее рекомендуется, чтобы Статистическая комиссия создала сеть специалистов по экономической статистике для содействия налаживанию сетевого взаимодействия, координации и связи между различными участниками системы экономической статистики и чтобы она содействовала налаживанию глобальных партнерских связей с научными кругами и частным сектором в целях создания гибкой системы экономической статистики, которая эффективно реагировала бы на меняющиеся запросы пользователей. Сеть должна содействовать определению приоритетов в области глобальных сценариев использования и играть ведущую роль в этой сфере на основе согласованных механизмов партнерских связей.

68. Новая сеть должна обеспечивать горизонтальную координацию деятельности всех статистических групп Организации Объединенных Наций, относящихся к системе экономической статистики. Таким образом, сеть следует рассматривать не как дополнительную иерархическую структуру в отношении между существующими группами и Комиссией, а как элемент партнерского или сетевого взаимодействия национальных статистических служб и международных организаций, направленного на выполнение рекомендации Группы в отношении предлагаемых мер. Сеть должна применять гибкий оперативный подход, позволяющий ускорить инновации и изменения в соответствии с согласованными принципами сетевого взаимодействия, совместного инвестирования, управления и проведения экспериментов в интересах системы экономической статистики. В то же время основное внимание в рамках сети будет уделяться вопросам горизонтальных связей в системе экономической статистики, что позволит дополнить деятельность существующих и новых групп в системе.

69. Осуществляя в рамках сети мягкие, но решительные меры по координации, необходимо сосредоточиться на определении приоритетов и общих тематических областей и на сценариях практического использования в существующих группах для проведения экспериментов по решению конкретных проблем. Например, сети следует взять на себя ведущую роль в разработке глобального подхода к сбору данных и выявить сценарии совместного инвестирования и совместного производства при подготовке статистических данных с частой периодичностью на основе онлайн-глобальных платформ в области розничной торговли, туризма и условий размещения, транспортных услуг, потребительских цен и цен производителей, международной торговли, статистики занятости и т.д. При таком подходе можно задействовать формирующуюся сеть национальных, региональных и глобальных центров (например, Глобальную платформу Организации Объединенных Наций) и содействовать распространению передового опыта, накопленного странами и региональными и международными организациями. Кроме того, в рамках сети следует рассмотреть возможность использования результатов работы Сети экономистов Организации Объединенных Наций или других существующих сетей для внедрения тематических подходов в таких областях, как неравенство, изменение климата и деградация окружающей среды, социально-демографические изменения, передовые технологии и урбанизация.

70. Благодаря этой сети глобальная статистическая система сможет сохранять темпы инноваций путем содействия постоянному обмену национальным опытом, который оказывается неоценимым в быстроразвивающейся области экономической статистики, и не ограничиваться периодической публикацией обновленных методологических стандартов и связанных с ними руководств.

71. Первоначальный круг участвующих в сети стран и учреждений может быть ограничен коалицией желающих, которая опирается на потенциал многообразия и иерархии представительства, а это позволит продемонстрировать оперативные возможности глобальных мер реагирования путем совместного инвестирования со стороны проявляющих желание национальных статистических служб и региональных и глобальных учреждений.

72. Крайне важно, чтобы в рамках сети полностью признавались и соблюдались обязанности, полномочия и инициативы международных организаций и развитых и развивающихся стран. Укрепление доверия путем совместного инвестирования в общие сценарии использования послужит свидетельством эффективности новых рабочих механизмов.

73. Предлагаемые ключевые виды деятельности и функции сети сводятся к следующим четырем основным направлениям работы:

а) **взаимодействие: сотрудничество и консультации с пользователями.** Сеть будет проводить глобальные и региональные консультации с пользователями в отношении возникающих проблем и приоритетов при проведении исследований; содействовать формированию сети национальных статистических служб и расширению аналитических возможностей и укреплению потенциала для управления данными в системе экономической статистики; и содействовать применению общесистемного подхода и налаживанию прочных партнерских отношений с научными кругами и частным сектором;

б) **преобразование и тестирование системы: статистическая инфраструктура, статистические операции и решения в области данных.** Сеть будет содействовать коллективным действиям по глобальному совместному инвестированию и производству в интересах глобальной статистической инфраструктуры, операций и решений в области данных, а также содействовать повышению эффективности и ограничению дублирования усилий посредством определения приоритетов среди глобальных сценариев для совместного инвестирования и совместной разработки;

с) **создание благоприятных условий: институциональные механизмы и структуры управления.** Сеть будет содействовать совершенствованию методов работы и укреплению координации и сотрудничества между группами по системе экономической статистики, которые объединяют различных участников системы, и способствовать эффективному функционированию системы;

д) **проведение экспериментов, интеграция и документирование: статистические системы и методы.** Сеть будет содействовать внедрению методов работы по непрерывному и итеративному обновлению глобальных статистических стандартов путем проведения экспериментов и опробования методологических изменений в странах, а также будет стремиться к созданию обширной комплексной основы на базе многоаспектных, более широких показателей прогресса в области системы экономической статистики.

74. Рекомендуется пересмотреть методы работы различных групп, действующих в рамках системы экономической статистики, в целях укрепления инновационной деятельности и повышения оперативности, а также взаимодействия и координации и совершенствования используемой в ходе работы терминологии. При пересмотре мандатов следует учитывать специфику каждого направления деятельности. В настоящее время совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций обсуждаются новые мандаты в области статистики сельского хозяйства и сельских районов; в области статистики цен — совместно с Межсекретариатской рабочей группой по статистике

цен и в сотрудничестве с Оттавской группой по индексам цен; в области топливно-энергетический баланса и статистики энергетики — совместно с Межсекретариатской рабочей группой по статистике энергетики и Ословской группой по статистике энергетики; в области международных статистических классификаций — совместно с Группой экспертов по международным статистическим классификациям; в области статистики международной торговли — совместно с Межучрежденческой целевой группой по статистике международной торговли; и в области экологической статистики — совместно с Группой экспертов по статистике окружающей среды. Кроме того, Глобальная рабочая группа по использованию больших данных для целей официальной статистики утвердила предлагаемый мандат и структуру управления и предложила переименовать ее в Комитет экспертов по большим данным и интеллектуальной обработке данных для официальной статистики.

75. Мандаты статистических групп в системе экономической статистики следует пересматривать по мере необходимости в каждом конкретном случае. Например, в конкретных областях следует сохранить общие принципы совместного инвестирования и разделения ответственности между учреждениями и странами в рамках предлагаемого мандата и структуры управления, но при этом можно было бы более детально проработать их, с тем чтобы в рамках новых методов работы национальные и международные статистические учреждения обладали равноправием в плане значения, роли и полномочий. Кроме того, необходимо, чтобы любые изменения в новых механизмах управления и методах работы носили органичный характер и не приводили к значительным последствиям для текущих программ работы по обновлению международных статистических стандартов. С учетом существующего положения дел обзор проекта мандата и структуры управления можно было бы успешно завершить в ближайшее время, а обновленный круг ведения некоторых статистических групп мог бы быть представлен Статистической комиссии уже на ее пятьдесят второй сессии в марте 2021 года.

76. Кроме того, рекомендуется разработать более широкую рамочную основу для определения параметров социально-экономических связей в дополнение к дальнейшему внедрению и обновлению Системы национальных счетов (СНС) и Системы комплексного экологического и экономического учета. Такая более широкая рамочная основа будет служить руководством для определения параметров различных аспектов не только благосостояния, но и человеческого капитала в дополнение к производственному и природному капиталу в поддержку подхода к обеспечению устойчивости на основе учета активов. В рамках этой инициативы следует и далее стремиться к обеспечению согласованности концепций и источников экономических, социальных и экологических данных, что имеет крайне важное значение для последовательного и надежного определения их показателей. В этой связи следует активно изучать необходимость и целесообразность создания комитета экспертов Организации Объединенных Наций по народонаселению и благосостоянию для разработки целостной методологической основы, которая позволит выработать согласованные и надежные социально-экономические и природоохранные показатели, охватывающие также показатели благосостояния людей⁵. Если решение об учреждении нового комитета будет принято, то его полномочия должны предусматривать ответственность за улучшение доступности и повышение качества статистических данных, касающихся благосостояния людей и устойчивого социального развития, в рамках более широких статистических показателей. Эта инициатива также будет

⁵ Название нового комитета можно будет пересмотреть, когда будет определен круг его ведения, с тем чтобы отразить намерение подготовить более широкую статистическую основу показателей благосостояния и устойчивости в рамках общесистемного подхода.

опираться на прогресс теории и практики статистической деятельности, достигнутые странами и международными организациями за последнее десятилетие.

77. Следует расширить нынешние механизмы управления и координации, а также глобальную технологическую платформу, позволяющие осуществлять совместное инвестирование и совместную разработку в интересах обеспечения глобального сбора данных и доступа к ним; обмена данными; общей инфраструктуры данных и общих ресурсов; и общих технологических решений. Глобальный подход к сбору данных улучшит международную сопоставимость экономических статистических показателей, которые готовят страны. В этой связи международные организации призваны сыграть свою роль в оказании странам помощи в получении доступа к данным, собираемым частным сектором. Однако в рамках глобальных технологических решений в области данных следует применять прагматичный подход, предусматривающий разработку, обеспечение доступа и применение согласованных методов (например, библиотека и алгоритмы подтверждения и индексации данных при расчете индекса потребительских цен с использованием сканирования данных). Напротив, использование общей глобальной технологической платформы для обеспечения доступа к данным, методам и профессиональной подготовке и их использования станет возможным лишь в результате значительных усилий по совместному инвестированию и совместному производству. Несмотря на это, следует внедрять систематический глобальный подход к сбору данных, обеспечению доступа к ним и обмена ими в рамках Глобальной платформы Организации Объединенных Наций и под эгидой Организации Объединенных Наций в целях содействия совместному инвестированию и совместному производству в партнерстве с действующими на глобальном уровне обладателями данных из частного сектора и признанными на международном уровне научными кругами.

D. Проведение экспериментов, интеграция и документирование: статистические системы и методы

78. Группа отмечает выраженную пользователями необходимость ускорения разработки и обновления статистических стандартов и поддерживает публикацию экспериментальных руководящих указаний, даже если некоторые концептуальные вопросы еще не урегулированы. Кроме того, Группа подчеркивает, что руководства должны не только содержать руководящие указания в отношении концептуальных аспектов обновления статистических стандартов, но и практические указания по проведению экспериментов и опробованию предлагаемых концептуальных разработок в развитых и развивающихся странах. Проведение экспериментов и тестирование предоставят в распоряжение разработчиков стандартов и других стран информацию о практической применимости обновленных статистических стандартов.

79. Глобальные консультации, организованные Группой в 2019 году, выявили потребность в более оперативном и гибком процессе обновления и пересмотра глобальных статистических стандартов, позволяющем реагировать на изменения государственной политики и оперативно учитывать быстро меняющуюся обстановку. Участники консультаций также отмечали работу Сети экономистов Организации Объединенных Наций под руководством помощника Генерального секретаря и главного экономиста по внедрению тематических подходов в таких областях, как неравенство, изменение климата и деградация окружающей среды,

социально-демографические изменения, передовые технологии и урбанизация⁶. Разработка таких стандартов не только занимает много времени, но и сам процесс их внедрения и применения составителями статистики также представляется длительным и сложным. Недавний опыт реагирования статистических служб в связи с пандемией COVID-19 позволил определить рубеж перехода к механизмам быстрого реагирования и соответствующим статистическим методам, которые позволили оперативно и гибко определять показатели новой социально-экономической и экологической обстановки. В этой связи следует придерживаться стратегии постоянного итеративного обновления глобальных статистических стандартов и методов, что позволит сократить цикл пересмотра и обеспечить его более интерактивный характер с использованием подробной программы укрепления потенциала на основе проведения экспериментов и опробования новых концептуальных разработок в развитых и развивающихся странах. Ключевой элемент таких стратегий, способствующий разработке методологий и созданию необходимого для осуществления национального потенциала, заключается в проведении экспериментов и опробовании методологических изменений в целях их скорейшего внедрения еще до того, как они найдут отражение в соответствующих статистических руководствах. Тестирование и эксперименты, выходящие за рамки методологической разработки международных стандартов, стали весьма актуальными в контексте пандемии COVID-19. Тем не менее для сведения к минимуму затрат на итеративное обновление необходимы руководящие указания относительно того, что следует тестировать. При проведении экспериментов и тестировании методологических изменений в странах важная роль отводится региональным комиссиям и региональным учреждениям на этапах оценки и осуществления с опорой на результаты их региональных веб-семинаров в связи с пандемией COVID-19, посвященных руководящим указаниям по широкому кругу официальных и экспериментальных статистических данных.

80. На пятидесятой сессии Статистической комиссии в различных докладах, включая доклад Группы друзей Председателя по экономической статистике и доклад Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам, отмечалась необходимость проведения экспериментов и тестирования методологических изменений и внедрения непрерывного цикла исследований. В качестве первого шага необходимо обеспечить ежегодный пересмотр программы исследований в целях включения в нее возникающих концептуальных вопросов и вопросов, касающихся измерений. Затем целевые группы экспертов из стран и международных учреждений разработают руководящие указания по ключевым вопросам. В рамках консультаций в отношении руководящих указаний странам будет предложено провести экспериментальные оценки и проверить целесообразность и практическую возможность внедрения изменений. Это позволит практически реализовать руководящие указания по ключевым возникающим концептуальным вопросам, что обеспечит более оперативное предоставление статистических данных пользователям.

81. После разработки значительной части новых руководящих указаний/рекомендаций предполагается официально обновить руководства. Такой подход позволяет на раннем этапе эффективно предоставлять пользователям экспериментальные статистические данные, одновременно обеспечивая включение новых концептуальных разработок в руководства по системе экономической статистики.

⁶ См. доклад Сети экономистов Организации Объединенных Наций к 75-летию ООН: Формирование тенденций нашего времени (издание Организации Объединенных Наций, 2020 год).

82. Рекомендуется создать более широкую комплексную рамочную основу для системы экономической статистики, которую следует активно применять в целях обновления этой системы, с тем чтобы сформировать всеобъемлющие рамки или «систему систем». Всеобъемлющие рамки характеризуются интеграцией статистических данных и классификаций по экономическим, социальным и экологическим вопросам с точки зрения денежно-кредитных и физических показателей, а также увязкой микро- и макроданных, с тем чтобы предоставить в распоряжение специалистов по анализу и лиц, ответственных за разработку политики, всеобъемлющий и целостный подробный сводный обзор взаимосвязанных экономических, социальных и экологических явлений. Следует вновь отметить, что предлагаемый новый комитет экспертов по народонаселению и благосостоянию мог бы сыграть координирующую роль в определении показателей социально-экономической и природоохранной деятельности, объединяя усилия различных заинтересованных сторон в области социально-демографической, экономической и экологической статистики и научных кругов. Такая концептуальная работа должна основываться на принципах Системы национальных счетов и Системы комплексного экологического и экономического учета и быть направлена на их совершенствование в целях осуществления мер по обеспечению благосостояния и устойчивости.

VI. Решение, которое предлагается принять Статистической комиссии

83. Комиссии предлагается:

- a) утвердить рекомендации, содержащиеся в настоящем докладе, включая создание новой сети специалистов по экономической статистике и рассмотрение вопроса о необходимости и целесообразности учреждения нового Комитета экспертов по народонаселению и благосостоянию;
- b) упразднить Группу друзей Председателя по экономической статистике.