



统计委员会

第五十二届会议

2021年3月1日至3日和5日

临时议程* 项目 3(c)

供讨论和决定的项目：经济统计

经济统计主席之友小组的报告

秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2020/211 号决定和以往惯例，秘书长谨向统计委员会转递经济统计主席之友小组的报告，供讨论。报告介绍了小组关于其全球和区域会议以及其他协商的活动，提出了小组建议，以求增进网络，面向用户，建立伙伴关系，创建全球数据资产；借鉴共同生产和共同投资的范例，更好地挑战系统；改进统计小组工作方法，更好地使系统发挥作用；以及通过反复定期实验和测试，更详实地记录关于方法标准的国际概念和实践指南，满足迅速变化的用户需求。报告根据以下四个主题，提出建立反应更灵敏的经济统计灵活系统的建议(a) 联网：协作和用户咨询；(b) 系统转型和挑战：统计基础设施和操作，以及数据解决方案；(c) 扶持：体制安排和治理；(d) 实验、整合和记录：统计框架和方法。请委员会批准报告中的建议，包括新建一个经济统计员网络，探讨成立新的人口与福祉专家委员会的需求和可行性，以及解散经济统计主席之友小组。

* E/CN.3/2021/1。



经济统计主席之友小组的报告

一. 摘要

1. 统计委员会第五十届会议要求设立一个主席之友小组，为期不超过两年，对当前经济统计系统治理的效率效力和应对能力进行评估，但不要造成更多官僚环节，或给国家统计局和国际组织增加不必要的负担。委员会还请主席之友小组评估现有举措，广泛开展用户协商，提出建议，更新经济统计系统。委员会又请主席之友小组向统计委员会第五十一届会议报告评估经济统计系统的进展情况，向第五十一届会议和第五十二届会议提交关于一个反应迅速、卓有成效的经济统计系统的最后报告。

二. 引言

2. 2020年3月3日至6日在纽约举行的统计委员会第五十一届会议通过了第51/105号决定(见E/2020/24，第一章C节)，其中：

(a) 欢迎小组的经济统计报告(E/CN.3/2020/7)，确认主席之友小组的工作已经对现有各小组更新经济统计系统的工作方法和协作产生积极影响，有利于从环境和福祉角度监测《2030年可持续发展议程》(大会第70/1号决议)；

(b) 赞扬该小组努力通过区域讨论会与现有统计小组和各国开展广泛协商，探讨用户确定的优先发展领域的经济统计的未来、优先领域的差距现状以及各统计小组目前的治理和工作方法；

(c) 请该小组进一步考虑是否需要建立反应灵敏、全面、协调的经济统计系统，涵盖宏观经济账户、统计用途商业登记册、国际标准分类以及家庭、商业和贸易统计精细化数据；

(d) 同意该小组第二年也是最后一年的拟议工作方案涵盖四个方面：记录现有统计小组体系的运作情况和提议的未来状况，通过建立网络改进统计小组之间的联系，要求统计小组以新的方式运作并聚焦实验和能力建设，增加与广大用户和其他潜在伙伴的互动协作以确定更新后的经济统计(如涉及全球化、数字化、福祉和可持续性、非正规经济、人力资本的统计)系统的全球优先事项；

(e) 支持该小组根据共同原则审查现有统计小组的工作方法，并请该小组探索新的工作安排，以改进统计小组之间在共享信息、确定优先事项和避免差距方面的协调和互动机制；

(f) 请现有统计小组与该小组协作，审查治理和工作方法，并试行新的注重行动的联网方法，探索这些方法的益处；

(g) 同意解散经济统计主席之友小组报告第30段所列不再活跃于经济统计领域的如下统计小组：机构间金融统计工作队、国际贸易和经济全球化统计专家组、国际贸易和经济全球化统计秘书处间工作组、非正规经济部门统计德里小组、机构间债务统计工作组；

(h) 请该小组根据发达国家和发展中国家的需求，要求各统计小组开展数量有限的短期项目，尝试新的工作方法和统计小组联网方式，为经济统计系统更新提供支持；

(i) 鼓励根据详细的指导说明在会员国落实成熟的、新的概念问题，并欢迎有意向的会员国参与实验；

(j) 欢迎实施联合国全球经济统计论坛等更多协商举措，以便获取用户对更新经济统计系统的反馈意见并讨论新的工作方法，提高经济统计系统的灵活性和灵敏性；

(k) 要求向统计委员会 2021 年第五十二届会议提交经济统计主席之友小组的最后报告。

3. 本报告概述统计委员会第五十届会议结束至 2020 年 11 月小组的活动。内容分列如下：第三节概述小组会议成果。第四节描述经济统计系统应对计划的拟制。第五节含经济统计未来的建议，第六节为委员会采取的行动。

三. 经济统计主席之友小组的活动

4. 主席之友小组在 2019 年 5 月至 2020 年 11 月期间召开了五次会议，讨论活动和工作方案现状。因冠状病毒病疫情，第四次和第五次会议是远程举行的。

A. 第一次会议概况

5. 2019 年 5 月 28 日至 30 日举行第一次会议，审查了目前计划对经济统计系统进行的更新是否满足用户当前需求和未来需求；现有基础设施(如统计框架、方法、分类系统、源数据、技术、政策和伙伴关系)是否足以满足未来需求；以及是否有适当治理安排，确保经济统计系统反应迅速，卓有成效。主要结论如下。

6. 从宏观经济和部门角度看，主要用户未来大部分信息需求都列入目前举措清单。不过，应制定更明确的工作方案，衡量非正规经济和非正规现象。还呼吁缩小开发新的集体方法与国家一级现有数据之间的巨大差距。在全球一级开始关于新标准或统计产品的工作，与在国家一级实施这些标准或产品之间往往迟缓拖延，可通过早期试验和发布试验估计数来缩减。现行基础设施被认为不够灵活，应制定建议，应着眼于提高框架的总体灵活性，不仅是在概念方法的开发方面，而且是框架更灵敏地交付数据产品的能力方面。未来的治理结构不妨按照一套通用原则运作，提高成效，消除重复。在向统计委员会提交一套建议之前，要在现有工作组、工作队和高级别委员会网络内进行全球包容性协商。

B. 第二次会议概况

7. 2019 年 12 月 2 日至 4 日举行第二次会议，评估了统计小组全球用户协商和普查收到的反馈，以及在经济统计未来高级别研讨会框架内从区域协商中收到的反馈；进一步界定了经济统计系统；阐明治理安排、统计业务和系统基础设施所需的任何变动；商定了 2020 年的任务和责任；并商定了提交委员会第五十一届会议的报告内容。主要看法如下。

8. 统计小组全球用户协商以及普查表明，治理系统似乎没有败落，但在协调、沟通和应对方面需要改进。人们认为，现有系统在适应用户需求方面十分缓慢，倾向于采用更灵活的使用方法。主管经济发展助理秘书长兼首席经济学家发了言，强调要保持以用户为中心的重点。人们普遍认为，需要编制更细致、更及时的数据，这种需要应该得到各种方法、工具和标准的支持。最后，与会者一致认为，能力建设和用户支持对发展中国家至关重要。

9. 从国家统计局的角度对系统进行了摸底，表明其高度复杂。有看法认为，当专家委员会、秘书处间工作组、工作队和城市小组之间高度协调，尽量减少重复时，各委员会的主题“系列”最有效。

10. 这项评估得出了一些结论。统计数据的编制应兼顾短期和长期政策需求。可以从区域协商和统计小组网络协商的结果中挖掘大量信息。有必要确保经济统计系统接纳变化，考虑通过将国家统计局的作用从数据编制转变为数据管理，在多大程度上能够做到这一点。应探索新的国际统计活动能力建设方法，促进合作、创新和实验，同时为各国参与带来投资回报。虽然对当前治理安排做重大变革兴趣不大，但需要更多协调、协作和沟通。应探索新的安排，在问责、协调和透明原则基础上，改善整个经济统计系统的协调、沟通和协作反应。经济统计系统的改进应侧重标准制定、统计基础设施和统计业务。

C. 第三次会议概况

11. 2020年3月1日第三次会议讨论了统计委员会第五十一届会议主席之友小组议程项目的筹备；审查了小组2020年工作方案；请各成员为2020年商定的行动和项目献计献策。主要结论如下。

12. 需要继续评估用于统一统计工作组术语和任务的机制，同时认识到各个国家和机构的作用；灵活地解决重复、联网和工作问题。与会者认识到，现行系统很早就与发达国家沟通，而且越来越多地与发展中国家沟通，但还要探索更具包容性的机制，使所有国家的观点能更快地拿到桌面上。为此，还提议探讨发展中国家通过试验和测试新方法，尽早参与手册更新，通过建立新的包容机制，加强经济统计领域的横向协调，满足对多领域、多维社会经济和环境统计和指标的快速演变的新需求。小组还鼓励确定和实施数量有限的使用案例，展示新工作方法反应更快，可解决具体统计问题。

D. 第四次会议概况

13. 2020年6月29日和30日举行第四次会议，讨论了如何确保经济统计应对系统以用户为中心；确认了疫情后小组的目标；商定了第二年余下时间的工作计划。主要结论如下。

14. 国家统计系统应确保采取综合统计和以用户为中心的方法，根据疫情情况跟踪可持续发展。这种方法强调，未来的宏观经济和微观经济统计系统需要一个广泛的统计框架，以利于循证决策。这一广泛的统计框架应能够应对全球化和多国企业供应链、数字化和技术创新、城市化、气候变化、人口变化和不平等等多层面和相互关联的趋势。

15. 对疫情的统计反应可以作为使用案例，挑战以全系统方法为中心(“系统联网”)、与用户广泛协商和评估(“让用户参与”)的经济统计系统。国家统计局采用这种方法，除了数据编制之外，还应发挥数据管理者的作用，积极建立公共和私营部门之间的伙伴关系。¹ 这种网络伙伴关系可以包括在使用替代数据来源方面探索新的和创新数据解决方案，或更经常地进行调查，编制超越传统经济、社会、金融和环境指标的详实指标，从而快速评估疫情的影响。全系统方法还可以使人更好地理解新出现的商业模式如何保证对统计基础设施的共同投资。这种全系统方法还有助于为循证决策制定更加全面综合的衡量框架，将经济统计各个领域的一套连贯的统计数据、指标和账户汇集一起。人们认识到，在经济和环境(包括自然资本)之间相互关系的统计框架和衡量方面正在取得良好持续的进展。经济和社会(人口和人力资本)之间的相互关系需要类似的统计说明和衡量。

16. 在疫情期间，小组的目标变得更加相关和重要。对于由三个相互关联、相辅相成的组成部分构成的新的统计业务模式，与会者意见趋于一致，以确保采用一致和可比的方法，跟踪疫情对各国的多层面影响。

17. 第一个组成部分是各国统计局在疫情期间采用的商业模式的新运作原则。这一组成部分的要素包括国家统计局运作的体制和运作环境(例如，数据管理和以用户为中心的方法)；及时编制迭代和实验措施；平衡统计编制过程中的各种数据的质量层面(例如，及时、准确和详实)；采用和促进全系统方法(例如，在国家、区域和全球各级内部和之间加强合作；环境指标的多维看板)。

18. 其次是转向新的统计基础设施，采用创新的数据解决方案。这些新的统计基础设施和数据解决方案利用替代数据源，扩展到新的技术，作为新数据源和新数据收集法。这需要与数据提供者(行政和私人数据)建立更好的网络关系，整合高频数据和结构信息，并决定何时停止收集汇编传统时间序列。

19. 再者是决定使用适当的统计框架，以综合一致的方式介绍统计产品。国家统计局对疫情的应对，值得建立一个广泛框架，用于未来经济统计；这超越了衡量国内生产总值、在宏观和微观两层面衡量社会、环境和福祉(例如，劳动、教育和保健)层面。采用这一更广泛的衡量框架，将需要与其他伙伴合作，以便及时获得微观数据和统计登记册，从而为更全面地了解可持续发展制定相关的详实指标。

20. 应向各国统计局发送一份评估调查，² 以便初步评估其统计系统如何与国际组织和区域委员会合作，应对疫情。这一评估可进一步协助小组利用高频全球调查工具与各国统计局进行协商，从而提出建议。

¹ 对共享基础设施的这种共同投资可能包括：全球云平台提供的共享技术、来自与私营部门所有者的全球协议的共享的全球中央大数据存储库、共享的算法方法和数库，以及多国企业登记册，支持建立反应灵敏和有复原力的国家统计系统。

² 联合国-世界银行与联合国五个区域委员会合作进行的第三轮疫情监测全球调查包括主席之友小组关于公共、私人和国际伙伴关系、新数据来源(新调查、大数据和行政数据)获取和使用、新方法和新技术问题。还包括关于国家统计局面临的挑战的问题。

E. 第五次会议概况

21. 2020年11月3日举行第五次会议，小组讨论了框架草案和建议，以使经济统计系统取得更好成果。框架和建议草案由加拿大、墨西哥、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、国际货币基金组织、伊斯兰开发银行和联合国组成小组的选定成员，在每周会议上利用小组以往会议投入和全球协商活动结果制定的。框架和建议草案还纳入了成员在会前组织的单独协商中提出的意见。这些单独协商反映了起草过程的公开、透明和包容性质。框架草案和建议见第四节和第五节，摘要如下。

22. 框架旨在实现以下四个关键成果：

- (a) 发达国家和发展中国家国家统计局之间加强合作和联网；
- (b) 由更好的全球统计基础设施和数据解决方案提供更好的国家数据解决方案；
- (c) 改进工作方法，协调施政安排；
- (d) 更好、更灵敏的经济统计系统。

23. 建议围绕四大主题：

- (a) 联网：协作和用户咨询；
- (b) 转变和挑战系统：统计基础设施和运营，以及数据解决方案；
- (c) 扶持：体制安排和治理；
- (d) 实验、整合和记录：统计框架和方法。

24. 与会者同意框架草案和拟议建议，但希望全球行动建议应采取注重问题的方法，使统计系统转型和现代化。此外，建议的执行应是一个包容性过程，与广泛的用户对话和联网，并考虑到所有国家的情况，特别是通常统计能力较低的发展中国家的情况，以便不让任何一个人掉队。第四节介绍会议的主要结论以及随后与小组成员进行的单独协商。

四. 制定经济统计系统应对方案

25. 制定经济统计系统应对方案旨在实现以下四个关键成果，以便更好地整合经济、社会和环境的统计计量，为全球《2030年议程》提供信息：

A. 加强发达国家和发展中国家国家统计局之间的合作和联网

26. 在国际和区域组织的推动下，发达国家和发展中国家的国家统计局之间加强合作和联网，将通过交流和分享知识、治理、伙伴关系和技术，提高分析和数据管理能力。

27. 由于疫情，增进了合作和联网，使各国统计局能够重新设想业务模式，制定创新战略，与其他政府机构和私营部门合作采用最佳做法，编制满足用户需求的可信、及时和可靠的统计数据。

B. 更好的国家数据解决方案

28. 全球统计基础设施提供的更好的国家数据解决方案编制统计数据，将有助于全面了解各国经济之间的相互关系，通过与公共部门、学术界、私营数据持有人和技术公司的伙伴关系，提高全球数据生态系统的效率和连通。

29. 更好的国家数据解决方案也将有助于从公共和私营部门等多个来源及时获取详实数据，有助于编制社会经济和环境指标，更好地为政策议程提供信息。

C. 改进工作方法和统一治理安排

30. 改进工作方法和统一治理安排将有助于经济统计系统作为一个连贯、协作、负责和综合的系统运作，包容其中不同行为体。

D. 更好、更灵敏的经济统计系统

31. 更好、更灵敏的经济统计系统将衡量我们快速发展的经济，使我们能够尝试整合决策者迅速变化的信息需求。经济统计系统将努力增进详实度和及时性，更好地整合经济、社会和环境措施，为全球《2030年议程》提供信息。

五. 关于经济统计未来的建议

32. 这些建议旨在围绕以下四个主题，注重实际问题，使国家统计系统转型并使之现代化：

A. 联网：协作与用户协商

33. 建议协作和用户协商应以全球和区域经济统计论坛的传统机制为基础。事实证明，此类论坛能有效确定区域利益和优先事项，确认国家经济统计系统在统计能力和编制经济统计的体制安排方面的多样性，例如在国家统计局之后中央银行的作用。这些论坛不仅将促进与学术界和决策界的更好合作，还将确定关于新出现专题的前瞻性议程，使经济统计系统更好地应对新的用户需求。

34. 在落实这项建议时，应考虑论坛如何能够更经常地充分引导来自不同用户群体的统计需求。因此，值得回顾的是，作为一个有意义的范例，《欧洲统计业务守则》包含以下原则：“落实程序，与用户协商，监测现有统计数据满足用户需求的相关性和价值，以及考虑和预测用户新的需求和优先事项”。

35. 国家和机构之间更好的区域和全球协调，将进一步提高区域协商，减少冗余和重叠方面的效力。此外，还应越来越多地与全球机构联合组织现行区域论坛，利用现行区域对话平台，促进更好的协调，确保区域自主。这些区域论坛的成果将纳入全球论坛(例如联合国全球经济统计论坛)。预计，这些论坛将由国际和区域机构共同组织，确定经济统计系统全球工作方案的优先事项。这些全球和区域

协商应借鉴许多国家统计局和国际组织采用的良好做法，以便与公共和私营部门、学术界、媒体和非政府组织社区用户保持定期协商。

36. 此外，建议在国际和区域组织的推动下，在各国之间建立直接的沟通渠道和机制，以便在全球范围内共同研究创新的数据解决方案。为此，可以在发达国家和发展中国家国家统计局建立的越来越多的数据中心的基础上，建立国家统计系统中的数据科学中心网络。这一数据科学中心网络应得到共享战略的支持，在新兴国家实践基础上，加强统计界、学术界、技术合作伙伴和私营部门数据所有者之间的沟通、协作和互动。网络将支持在全球、区域和国家各级为经济统计系统调整优先事项，开发新的方法和工具。这一数据科学中心网络最初可以由有限的国家和组织或“情愿联盟”组成，这些国家和组织通过建立合作伙伴关系为全球数据解决方案的联合编制和联合投资设定切实可行且有时限的挑战，来试行这一有利的协作环境。这些全球数据解决方案应做测试，看是否适于普遍推广。

37. 这一创新网络可协助实施建议经济统计系统采用“全系统方法”的使用案例。有了全系统办法，国际组织和国家统计局就可以采用专题办法解决政策问题，而非采用针对具体领域的办法。举例来说，某国探索向低碳经济过渡，就可以征求国家统计局的支持，提供统计数据，综合介绍从化石燃料开采和(或)使用转向可再生能源的经济影响，对就业和家庭收入的社会和地理影响，以及减少排放和废物的环境影响。这一综合介绍可设立一个看板，汇集经济统计系统各个领域的一套连贯的统计数据和指标。这种全系统方法还保证利用工商、个人、家庭和地点的综合统计登记册，开发使用微观数据联系的新工具和技术；来自调查和行政数据的综合数据集；以及越来越多的非传统数据源。

38. 随着用户要求采用全系统方法，国家统计局除了编制数据之外，越来越多地承担起数据管理员的角色。此外，国家统计局还积极与公共和私营部门的学术界和数据所有者建立伙伴关系，确保这项工作为公众所接受。而且，国际组织正在逐步建立全球伙伴关系网络，探索源自使用全球数据所有人掌握的替代数据源的新数据解决方案，向数据集提供者提供有针对性的统计服务，并共同管理全球调查，编制指标，快速评估新出现的关键社会经济和环境问题的影响。

39. 在这些新出现但仍不完整的做法的基础上，全系统方法保证国家、区域和国际统计机构之间密切合作，由区域和全球机构支持国家统计伙伴关系开展合作，在全球范围内大规模提供服务。在建立反应灵敏和有复原力的国家统计系统方面，合作应通过共享技术、云平台、可信的数据共享和交换安排、与私营部门所有者签订全球协议共享全球大数据中央储库、共享方法和算法、以及多国企业登记册，促进对统计基础设施的共同投资。

40. 在全系统方法中，各国统计局和国际组织认识到全球举措的价值，这些举措涵盖数据获取、获取和共享、数据创新的统计方法、在共同信息和通信技术基础设施方面的合作、统计业务的有效治理以及协助分享和交流最佳做法和战略等要素。

41. 全系统方法的成功将取决于建立有效机制，促进广泛的经济统计系统内不同行动者之间的联网。新的集体全球战略和分阶段行动应提供必要的全球规模，克服国家和区域办法中目前的法律和体制障碍。

B. 转变系统并提出挑战：统计基础设施和业务以及数据解决方案

42. 建议设立新机制，将各国统计局和国际组织之间的协作内容从分享经验和做法转变为共同投资和共同发展统计基础设施、业务和数据解决方案。除分享财政资源外，还可以通过分享知识和专长、技术和建立伙伴关系来实现这一点。在全球范围内，此举可以通过限制重复劳动来提高效率。³

43. 应正式确立此类机制，开展试点，并逐步实施。围绕共同投资的一个重要总体原则应该是“不让任何一个人掉队”，并在制定全球解决方案时采取务实办法。一开始，一些国家统计局或国际组织可以共同投资开发某一工具或解决方案，通过在选定的发展中国家对工具和数据解决方案的适用性进行测试，最终使所有人受益。

44. 此外，建议优先考虑在下述领域进行共同投资：

共同数据采集和访问

45. 许多国家统计局都在单独请求访问和使用来自多国公司的数据。各国有关统计活动的法律框架通常都禁止共享信息。一种办法是，由一组国家统计局与大型多国公司接洽，就访问和使用私有数据商定联合办法。例如，国家统计局可以集体接洽信用卡公司或大型电信公司，这些公司通常在全球各地开展业务。与单个统计局或国际组织相比，一个由若干国家统计局和国际组织构成的集体或许能够向这些公司提供更多回报。可采取集体行动，访问来自全球私人数据所有者的数据，除此之外，还应在访问行政数据方面采取全球举措。

数据共享

46. 虽然在加强各国统计局之间数据共享(特别是公司数据共享)方面有充分的理由，但仍存在相当大的障碍和挑战。大多数情况下，国家立法禁止共享此类数据。即使能够共享数据，国家统计局与国内公司之间的信任也可能受到破坏。

47. 在这方面取得进展可能很难，但值得一试。国际组织可以发挥重要作用，既作为共享数据的托管方，又为数据共享制定数据管理和治理框架，包括使用保护隐私的方法和技术。这类安排还应扩大到对多国企业跨境交易和公司结构信息的安全交换，以便各国能够一致记录关于多国企业在国民经济中作用的信息。

48. 建立新的数据共享安排将具有挑战性，但可以借鉴国家和区域政府机构之间在国家和区域两级实行立法安排的现有做法。可以探讨类似的立法安排，包括全球一级的立法安排，以便为统计目的与私营部门进行安全的数据共享。

³ 统计信息系统协作社区和官方统计现代化高级别小组就是已经建立到位并运作良好的机制实例。

共同数据基础设施和共同资源

49. 国际组织已经通过托管和分析可比经济数据在支持各国统计局方面发挥重要作用，但在加强对全球基础设施的鼎力协助方面还有进一步的发展空间。欧盟统计局在欧洲集团登记册方面的工作、秘书处经济和社会事务部统计司在全球集团登记册方面的工作，以及经济合作与发展组织在单个多国公司及附属公司分析数据库方面的工作，都是关于如何维护与最大型多国企业有关的区域及全球数据库的良好范例，可在这些范例的基础上开展更具雄心的项目，或许可以扩展成为一个完整的多国企业登记册。这类工作可能有助于确定多国企业在全价值链中的作用，在建立与多国企业有关的统计数据和指标方面可能很有价值。这些统计数据和指标包括、但不限于增值贸易、财政优化和供应模式。

50. 同样，在发展此种全球数据基础设施的过程中，发达国家和发展中国家在利用信息编制统计数据方面的需要和能力也应得到承认。因此，应通过方法手册和能力建设举措为发展全球数据基础设施的工作提供辅助。

用于整合地理空间数据、利用数据科学、利用临近预报技术和编制高频统计数据的共同技术解决方案

51. 共同投资开发用于整合地理空间数据、利用统计程序编制高频数据或者为网页抓取脚本、人工智能工具或直接查询数据提供者数据库的算法开发共同存储库的全球技术解决方案，将为国际统计生态系统带来惠益。

52. 编制分类更细的数据，也是所有数据用户经常提出的共同需求。在开发摄动方法、小域估计和数据关联标识符标准化方面共同投资，也可有效满足这一要求。

53. 提议设立的经济统计人员网络(见第 67 段)将根据系统利益攸关方确定的优先事项提供协助，就前景良好的共同投资领域提出建议。

54. 应制定有针对性的具体用例，以进一步测试共同投资的概念和运作方式。初步用例可包括利用大数据以及数据科学和工程技术进行临近预报，让主要经济指标更及时。

55. 举例而言，预报用例可以基于具有大数据特征的特定数据集与可以从此类数据集中提取相关信号的处理技术的结合。临近预报实验可能采用的目标变量可以是季度国内生产总值、家庭消费、劳动力市场短期指标(就业/失业)、居民消费价格、旅游流量指标和国际贸易统计数据。

56. 由于最近发生的大流行病，迫切需要提供实时信息，以便迅速为政策措施提供参考，使其适应快速变化的经济和社会需要。

57. 所有统计机构都在努力以某种形式生成实时信息。从任务授权的角度看，没有任何一个国际组织是这项工作的“保管者”。因此，这项工作可以帮助发达经济体与发展中经济体就适当的应对措施(包括可共享和可调整的办法和技术)达成广泛共识。

58. 如有可能，用例将利用现有的数据和技术平台及工作安排，例如在统计委员会主持下开展运作的联合国官方统计全球平台。这个平台已经汇集了相当规模的数据科学家和数据工程师群体，推动具有成本效益的创新型数据解决方案，用于编制统计数据，目标是尽量减少使用调查和普查等传统来源(例如仅用于验证目的)，最大限度地利用大数据和行政数据等非传统数据来源。目前正在探讨与农作物生产、居民消费价格指数、运输、国际贸易和旅游有关的统计领域的用例，但可以扩大用例范围，以便为众多发达国家和发展中国家提供实验性估计，还可以通过共同投资和共同制作增加新用例。

59. 应特别关注那些可负担并作为服务提供的解决方案，在用于编制统计数据时，其只需要大致可行的专门知识和业务费要求。此外，应探讨新的创新型筹资安排，这种安排应以各国统计局、国际组织和私营部门提供财政资源和实物资源的混合办法为基础，逐步实施一套商定的全球数据解决方案。

60. 经济统计系统的协作知识平台是另一个重要机制，有利于开展协作、共享、获取国际宏观经济核算手册、分类、指导说明、工具和研究举措。这些共同平台将满足集中和共享知识的需要，促进各国统计局、国际组织和各专家委员会之间开展全球协作，并成为吸引学术界和其他用户参与的工具。

61. 秘书处间国民账户工作组和国民账户咨询专家组已商定设立一个联合任务小组，由来自其他统计事务委员会的具有代表性的国内和国际专家组成，为统计标准和分类编制者协作中心的发展提供帮助。

62. 主席之友小组支持编制者协作中心的发展。这些协作中心被视为一个有益工具，能够为关于共同开发和共同投资的建议提供支持，并为联网原则以及经济统计系统手册数字化提供帮助。

C. 创造有利环境：机构安排和治理

63. 在我们的社会、经济和自然环境进入全球化的时代，国际组织应该在独尊国家统计局的办法不能取得最佳效果的领域，协助为全球伙伴关系创造有利环境。这方面的例子包括查明多国企业和国际数字平台的作用；维护企业集团全球商业登记册；确保数据访问，实现从全球私有数据所有者采集数据并与其交换数据；动员国际学术界参与。这一点在国际化背景下具有现实意义，因为任何国家统计局都越来越难以提供社会、经济和自然环境之间相互作用的全景说明。

64. 国际组织、甚至国家统计局在经济统计系统中的作用正在迅速变化。各国统计局有责任针对用户不断变化的需要，提供全面、切合实际、高质量的信息，以支持制定循证政策。国际组织在这一系统中有其独特的任务、目标和理论依据，重点是统一统计标准、方法和工具以及分享全球和国家统计数据 and 做法。

65. 在全球化和数字经济迅猛发展的背景下，任何国家统计局都越来越难以全面、实时地了解本国境内各种经济行为主体之间的相互作用，更难以了解国际一级经济行为主体之间的相互作用。

66. 简而言之，除了需要在共同制作和共同投资开发尖端技术和方法、改进国家统计方面促进发展全球伙伴关系之外，有鉴于用户对更广泛多层面衡量框架的需求，就愈发需要在广泛统计领域改进对经济统计系统的协调。在分类、工商业、贸易、社会、人口、价格和其他统计领域，都有改进协调的空间。因此，建议修正与经济统计系统有关的各统计小组的现有工作方法，以适应不断变化的需要，在国际组织和各国统计局之间协调开展共同投资，并承认国际组织与来自发达国家和发展中国家的国家统计局在确定国际手册更新和数据解决方案全球举措的优先事项方面共担责任。因此，现有的统计专家小组应审查其任务授权和治理结构，引入联网和共同投资机制，消除其工作方法中的任何官僚治理安排。⁴ 此外，为了加大共同投资力度，发展中国家的国家统计局需要在全全球专家委员会中获得更多席位。

67. 还建议统计委员会设立一个经济统计人员网络，以促进经济统计系统不同行为体之间的联网、协调和沟通，并建议统计委员会加强与学术界和私营部门的全球伙伴关系，以建立一个反应灵敏、能有效应对不断变化的用户需求的经济统计系统。该网络应通过谈判达成的伙伴关系安排，推动并牵头确定全球用例的优先次序。

68. 新建立的网络应在构成经济统计系统的联合国各统计组之间发挥横向协调功能。因此，不应把这个网络视为现有各小组和统计委员会中间的一个新增层级，而应将其视为愿意把主席之友小组提出的各项行动建议付诸实践的国家统计局和国际组织之间的伙伴关系或网络。该网络将采取灵活的运作办法，按照经济统计系统商定的联网、共同投资、治理和实验原则，加快创新和变革。同时，该网络将重点关注经济统计系统的横向领域问题，从而辅助系统内的现有和新设小组。

69. 这一网络运用温和而有影响力的协调力量，主要任务应该是确定优先事项和共同专题领域以及来自现有各小组的用例，以便根据问题陈述开展实验。例如，该网络应牵头制定全球数据采集办法，并确定共同投资和共同编制方面的用例，利用零售、旅游和住宿、运输服务、居民消费价格和生产者价格、国际贸易、就业统计等在线全球平台生成高频统计数据。这种办法可以利用新建立的国家、区域和全球中心网络(例如联合国全球平台)，并推广各国、区域组织和国际组织积累的良好做法。此外，该网络应考虑在联合国经济学家网络或其他现有网络的工作基础上，推动对不平等、气候变化和环境退化、社会人口变化、前沿技术和城市化等领域采取专题办法。

70. 全球统计系统应以该网络为途径保持创新活力，促进不断分享国家经验，因为事实证明，在经济统计这一快速发展的领域，除了偶尔发布最新方法标准及相关手册外，分享国家经验也很有价值。

71. 该网络在初始阶段的国家机构和成员可以仅限于意愿联盟，利用成员的多样性和丰富资历，通过有意愿的国家统计局、区域机构和全球机构的共同投资，展现全球应对措施的运作能力。

⁴ 实施这项建议不应妨碍正在进行的工作，特别是当前的手册修订工作。

72. 至关重要的是，该网络必须充分承认和尊重国际组织、发达国家和发展中国家的责任、任务和举措。通过对联合用例的共同投资建立信任，将为设想中的新工作安排提供事实证明。

73. 该网络拟议的主要活动和职能可总结为以下四个主要 workflow：

(a) **联网：协作和用户协商。**该网络将就新出现的问题和研究议程上的优先事项在全球和区域范围内进行用户协商；在各国统计局之间建立联系，加强经济统计系统的分析和数据管理能力；促进采取全系统办法，与学术界和私营部门建立强有力的伙伴关系；

(b) **转变系统并提出挑战：统计基础设施和业务以及数据解决方案。**该网络将在有利于全球统计基础设施、业务和数据解决方案的全球共同投资和共同制作方面促进采取协作行动，确定共同投资和共同开发方面全球用例的优先次序，提高效率 and 限制重复劳动；

(c) **创造有利环境：机构安排和治理。**该网络将推广更好的工作方法，帮助经济统计系统各小组之间改善协调和协作，不排除系统内的不同行为体，并促进该系统的有效运作；

(d) **实验、整合和记录：统计框架和方法。**该网络将通过在各国进行方法变革方面的实验和测试，推广以迭代方式不断更新全球统计标准的工作方法，并努力建立一个广泛的整合框架，对经济统计系统取得的进展情况进行多层面广泛衡量。

74. 建议审查在经济统计系统范围内运作的各小组的工作方法，以加强创新，提高灵活性，改善协作和协调，并改进各小组工作方法所用的术语。在审查任务授权时，应考虑到每个领域的特殊性。目前正在就一些新任务进行讨论，包括与联合国粮食及农业组织讨论农业和农村统计领域，协同价格指数渥太华小组与秘书处间价格统计工作组讨论价格统计领域，与秘书处间能源统计工作组和能源统计奥斯陆小组讨论能源核算和统计领域，与国际统计分类专家组讨论国际统计分类领域，与机构间国际贸易统计工作队讨论国际贸易统计领域，与环境统计专家组讨论环境统计领域。此外，官方统计使用大数据问题全球工作组还通过了拟议的任务授权和治理结构，并提议将名称改为“官方统计使用大数据和数据科学问题专家委员会”。

75. 应酌情逐一审查经济统计系统内各统计小组的任务授权。举例而言，在具体领域，应保留拟议任务授权和治理结构中关于机构和国家之间共同投资和分担责任的一般原则，但可更加详细，以确保国内和国际统计机构的同等可见度、作用和任务在新工作方法中得到尊重。此外，对新治理安排和工作方法作出的任何改变都应灵活自然，并尽量减少对正在进行的更新国际统计标准工作方案的干扰。鉴于目前的情况，对任务授权和治理结构草案的审查可在不久的将来顺利完成，一些统计小组的最新职权范围最早可在 2021 年 3 月提交统计委员会第五十二届会议。

76. 还建议，除了进一步推动实施和更新国民账户体系和环境经济核算体系外，还应制定一个衡量经济与社会之间关系的更广泛框架，其不仅可以指导衡量福祉

的各个层面，还可以指导衡量除生产资本和自然资本之外的人力资本的各个层面，促进在可持续性方面采取资产办法。这一举措应进一步努力实现经济、社会和环境之间概念和数据来源的一致性，这对于实现连贯、有力的衡量至关重要。因此，应积极探讨设立联合国人口与福祉问题专家委员会是否有必要和是否可行，以制定一致的方法框架，从而能够为经济、社会和环境制定连贯、有力的衡量标准，并通过福祉指标加以扩展。⁵ 如果获得核准，这一新委员会的任务规定应包括在更广泛的统计框架内改善与人民福祉和社会发展可持续性有关的统计数据的提供和质量。此外，这一举措还将借鉴各国和国际组织过去十年中在统计方面积累的进展和做法。

77. 应扩大以下方面的工作：治理和协调机制以及全球技术平台，以实现有利于全球数据采集和访问的共同投资和共同开发；数据共享；共同数据基础设施和共同资源；共同技术解决方案。对数据采集采取全球办法，将提高各国编制的经济统计数据的国际可比性。在这方面，国际组织可以发挥作用，帮助各国访问由私营部门收集的数据。然而，应当对全球技术数据解决方案采取务实办法，在开发、访问和使用商定方法(即利用从零售端扫描器获取的数据计算居民消费价格指数的验证和索引算法库)方面开展实践。相比之下，利用一个共同的全球技术平台网络来访问和使用数据、方法和培训，则需要在共同投资和共同制作方面作出重大承诺，才能成为现实。尽管如此，仍应采用系统性全球办法，利用联合国全球平台和联合国品牌进行数据采集、访问和共享，以便与在全球范围内开展业务的私营部门数据所有者以及国际公认的学术网络结成伙伴关系，推动共同投资和共同制作。

D. 实验、整合和记录：统计框架和方法

78. 小组认识到用户表示需要加快制定和更新统计标准，并支持发布实验性指导说明，即使一些概念问题尚未得到解决。此外，主席之友小组强调，这些指导说明不仅应就更新统计标准的概念方面提供指导，而且还应为在发达国家和发展中国家实验和测试的拟议概念发展提供实际指导。进行实验和测试将有助于让标准制定者和其他国家了解更新统计标准的实际适用性。

79. 在小组 2019 年秋季举行的全球磋商中，参与者要求在更新和修订全球统计标准方面采取更快速、更敏捷的进程，以便对公共政策作出反应，跟上快速变化的环境。参与者还认可由助理秘书长兼首席经济学家领导的联合国经济学家网络为在不平等、气候变化和环境退化、社会人口变化、前沿技术和城市化等领域推进采取专题办法所做的工作。⁶ 制定这些标准需要很长时间，统计数据编制者采用和实施这些标准也很缓慢和复杂。最近统计界在应对疫情方面的经验表明，拐点已经出现，可以建立快速反应机制并采取相关统计方法，以便迅速灵活地作出调整，衡量社会经济和环境方面新的现实情况。因此，应采用以迭代方式不断更新全球统计

⁵ 在明确新委员会的工作范围后，可以重新考虑其名称问题。以体现其意图采用“系统体系”办法为福祉和可持续性制定更广泛的统计衡量标准。

⁶ 见《联合国成立 75 周年联合国经济学家网络报告：塑造我们时代的趋势》(联合国出版物，2020 年)。

标准和方法的战略，以发达国家和发展中国家对概念新发展进行实验和测试为基础，制定详细的能力方案，从而缩短修订周期，增强修订过程的互动。此类战略能够推进方法发展，增强国家执行能力，其中的一个关键要素是，在把拟采用的方法变更纳入相关统计手册之前，尽快进行实验和测试。在疫情期间，测试和实验变得非常重要，不仅限于国际标准的方法制定方面。然而，为了尽量减少迭代更新成本，需要就测试内容提供指导。预计各区域委员会和区域机构将在评估和实施阶段在各国实验和测试方法变更方面发挥突出作用，在其与疫情有关的各种区域系列网络研讨会的基础上，就官方统计和实验统计的各个方面提供指导。

80. 在统计委员会第五十届会议上，包括经济统计主席之友小组报告和秘书处间国民账户工作组报告在内的各项报告都承认需要对方法变更进行实验和测试，并采用连续的研究周期。第一步是每年更新研究议程，纳入新出现的衡量标准和概念问题。然后，由各国专家和国际机构专家组成的任务小组将就重要问题编写指导说明。作为就这些指导说明进行磋商的一部分，将鼓励各国制定实验性估计，并测试实施变更的业务可行性。这将有助于切实执行关于新出现重要概念问题的指导意见，使用户能够更快地获得统计数据。

81. 在制定了大量新指导意见/建议之后，就可以对手册进行正式更新。这一办法恰好两者兼顾，能够确保尽早向用户提供实验性统计数据，介绍经济统计系统手册在概念方面的新发展。

82. 建议为经济统计系统建立一个更广泛的整合框架，还应在该系统的更新过程中积极推行这一框架，目标是达成一个总体框架，即“系统体系”。这一总体框架的特点是，在货币和实物计量方面对经济、社会和环境问题的统计和分类进行整合，把微观数据和宏观数据联系起来，以便使分析人员和政策制定者对相互关联的经济、社会和环境现象有全面、连贯、细致、统一的认识。小组重申，建议新设立的人口与福祉问题专家委员会可以发挥协调作用，汇集社会人口、经济和环境统计领域的各种利益攸关方以及学术界，阐明社会、经济和环境之间的相互关系。这项理论工作应以国民账户体系和环境经济核算体系框架为基础，并努力推动这些框架，促进对福祉和可持续性进行衡量。

六. 有待统计委员会采取的行动

83. 请统计委员会：

(a) 核可本报告所载建议，包括设立新的经济统计人员网络和探讨设立人口与福祉问题专家委员会的需求和可行性；

(b) 解散经济统计主席之友小组。