

**Статистическая комиссия****Пятьдесят вторая сессия**

1–3 и 5 марта 2021 года

Пункт 4 j) предварительной повестки дня\*

**Вопросы для информации: интеграция  
статистической и геопространственной  
информации****Доклад Группы экспертов по интеграции  
статистической и геопространственной информации****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2020/211 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Группы экспертов по интеграции статистической и геопространственной информации, который представляется Комиссии для информации. В своем докладе Группа экспертов приводит краткую информацию о деятельности, которую она осуществляла в период после пятьдесят первой сессии Статистической комиссии в соответствии с решением 51/123 Комиссии. Группа экспертов уделила особое внимание введению в действие и применению Глобальной системы геопространственных статистических данных и другим вопросам, кратко изложенным в ее плане работы на период 2020–2022 годов, в целях содействия организации широкого круга мероприятий по осуществлению и внедрению применительно к достижению целей в области устойчивого развития и проведению раунда переписей населения и жилищного фонда 2020 года. Комиссии предлагается принять к сведению доклад Группы экспертов и отметить успехи, достигнутые ею в деле интеграции статистической и геопространственной информации, в том числе в связи с ее планом работы на 2020–2022 годы.

---

\* E/CN.3/2021/1.



## **Доклад Группы экспертов по интеграции статистической и геопространственной информации**

### **I. Введение**

1. В соответствии с решением 44/101 Статистической комиссии в состав Группы экспертов по интеграции статистической и геопространственной информации входят специалисты по статистике и геопространственной информации из государств-членов и соответствующих международных организаций. Со времени своего учреждения в 2013 году Группа экспертов отчитывается как перед Статистической комиссией, так и перед Комитетом экспертов по глобальному управлению геопространственной информацией на ежегодных сессиях каждого из этих органов.

2. Общие задачи и функции Группы экспертов охватывают внедрение Глобальной системы геопространственных статистических данных и содействие в решении задач региональных и глобальных повесток дня, таких как проведение раунда переписей населения и жилищного фонда 2020 года и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Кроме того, в своем решении 48/108 Комиссия расширила мандат Группы экспертов с целью ее преобразования в группу, занимающуюся координацией всей деятельности по интеграции статистической и геопространственной информации. В своем решении 51/123 Комиссия одобрила Глобальную систему геопространственных статистических данных<sup>1</sup>, принятую Комитетом экспертов в его решении 9/106. В частности, оба ведущих межправительственных органа сообществ специалистов по статистике и геопространственным данным призвали к внедрению и практическому применению Глобальной системы.

3. В настоящем докладе Группа экспертов представляет краткую информацию о своей деятельности за период после пятьдесят первой сессии Комиссии и о решениях, принятых на десятой сессии Комитета экспертов, проведенной в виртуальном формате 26 и 27 августа и 4 сентября 2020 года, и обсуждает воздействие коронавирусного заболевания (COVID-19) на ее план работы на период 2020–2022 годов. Комиссии предлагается принять к сведению настоящий доклад и отметить успехи, достигнутые Группой экспертов в деле интеграции статистической и геопространственной информации, в том числе в связи с ее планом работы на 2020–2022 годы.

### **II. Внедрение Глобальной системы геопространственных статистических данных**

#### **A. Содействие проведению раунда переписей населения и жилищного фонда 2020 года и осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**

4. В основу разработки Глобальной системы геопространственных статистических данных легла настоятельная потребность в статистических данных с

---

<sup>1</sup> URL: [https://unstats.un.org/unsd/statcom/51st-session/documents/The\\_GSGF-E.pdf](https://unstats.un.org/unsd/statcom/51st-session/documents/The_GSGF-E.pdf).

геопропоранственной составляющей как для проведения намеченного на 2020 год раунда переписей населения и жилищного фонда, так и для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. В частности, Повестка дня на период до 2030 года и заложенные в ней 17 целей в области устойчивого развития в высшей степени зависят от статистических данных с геопропоранственной составляющей, поскольку одних только статистических данных недостаточно для привязки людей к их географическому положению и месту и для оценки того, «где» достигается или не достигается прогресс, в особенности на «дезагрегированных» субнациональном и местном уровнях.

5. Примечательно, что, хотя пандемия COVID-19 сказалась на большинстве стран на глобальном уровне, ее каскадные последствия еще больше затруднили и осложнили достижение национальных приоритетов и осуществление глобальных программ действий в области развития. Эти последствия включают задержку в проведении запланированных переписей и замедление темпов достижения прогресса в реализации Повестки дня на период до 2030 года. Вместе с тем, как отмечено в *Sustainable Development Goals Report 2020* («Доклад о достижении целей в области устойчивого развития, 2020 год»), даже до вспышки пандемии COVID-19 темпы реализации целей в области устойчивого развития оставались неровными, и эти цели вряд ли могли быть достигнуты к 2030 году. Далее в Докладе о достижении целей в области устойчивого развития за 2020 год подчеркивалось, что одной важной областью инноваций является интеграция геопропоранственной и статистической информации для содействия как принятию мер по борьбе с COVID-19, так и ускорению темпов достижения вышеуказанных целей.

6. Настоятельная необходимость в интегрированной геопропоранственной и статистической информации для борьбы с пандемией COVID-19 выходит за рамки национальных мер реагирования на эту пандемию. Поэтому странам предлагается принять Глобальную систему, если они еще не сделали этого. Руководствуясь решением 51/123 Комиссии, Группа экспертов активизировала свои усилия в поддержку введения в действия и применения Глобальной системы в межсессионный период. Эти усилия охватывают как государства-члены, так и региональных представителей Группы экспертов в целях стимулирования и обмена опытом в деле внедрения Глобальной системы для реализации национальных приоритетов в области развития и глобальных программ действий, включая раунд переписей населения и жилищного фонда 2020 года и Повестку дня на период до 2030 года.

### **Европейский форум по географии и статистике**

7. Европейский форум по географии и статистике способствует общеевропейской региональной интеграции статистической и геопропоранственной информации в национальных статистических управлениях и национальных агентствах по геопропоранственной информации для обеспечения того, чтобы намеченный на 2020 год раунд переписей населения и жилищного фонда был полностью геокодирован, и для содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Хотя это является преимущественно европейской инициативой, члены Форума активно участвуют в многочисленных инициативах как на региональных, так и на глобальном уровнях. Подчеркивая важность налаживания эффективного партнерства между национальными статистическими управлениями и национальными агентствами по геопропоранственной информации,

Форум выступает в качестве справочно-информационной группы для Евростата и проектной группы для проектов ГЕОСТАТ и является наблюдателем в Региональном комитете Организации Объединенных Наций по глобальному управлению геопространственной информацией для Европы.

8. Ежегодная конференция Европейского форума по географии и статистике была проведена в виртуальном формате Статистическим управлением Польши в октябре 2020 года. Конференция сконцентрировала свое внимание целиком и полностью на пяти принципах Глобальной системы геопространственных статистических данных<sup>2</sup>. Важно то, что, хотя члены Группы экспертов участвовали в конференции как по существу, так и в качестве наблюдателей, другие страны, не являющиеся членами Группы экспертов, также поделились своим национальным опытом во внедрении Глобальной системы по всей Европе посредством разнообразных примеров. Этот национальный опыт не только продемонстрировал то, как нынешние указания по осуществлению применяются в рамках Европейской статистической системы, но и выявил пробелы в этих указаниях.

**Виртуальное совещание Группы экспертов на тему «Доступ в сопоставлении с неприкосновенностью частной жизни: особый случай демографических данных»**

9. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения совместно с Ганой, Глобальным партнерством по использованию данных в интересах устойчивого развития и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека провели в октябре 2020 года виртуальное совещание Группы экспертов на тему «Доступ в сопоставлении с неприкосновенностью частной жизни: особый случай демографических данных». Благодаря проведению специального заседания, посвященного геопространственным данным и другим инновациям, Группа экспертов оказала существенную поддержку проведению этого совещания посредством презентаций Намибии, Соединенных Штатов Америки, Франции и Экономической комиссии для Африки (ЭКА), причем Секретариат выступил в роли ведущего. В частности, Франция подробно остановилась на работе, проделанной целевой группой Группы экспертов по неприкосновенности частной жизни и конфиденциальности, а конкретнее — на проведенном ею обзоре литературы, который лег в основу работы целевой группы по рассмотрению вопроса о последствиях статистических данных с геопространственной составляющей для неприкосновенности частной жизни и конфиденциальности; был сделан вывод о том, что чем ниже плотность данных, тем больше объем данных и, следовательно, тем выше риск раскрытия.

**Совещание Группы экспертов по системе *Demographic Yearbook* («Демографический ежегодник») Организации Объединенных Наций**

10. Совещание Группы экспертов по системе «Демографического ежегодника» Организации Объединенных Наций было проведено в виртуальном формате в ноябре 2020 года. В рамках совещания было проведено специальное заседание, посвященное интеграции статистической и геопространственной информации, с презентациями членов Группы экспертов — Белиза, Ирландии, Франции и Южной Африки, а также Европейской экономической комиссии (ЕЭК).

<sup>2</sup> См. URL: [www.efgs.info/efgs-2020-webinar/#programme](http://www.efgs.info/efgs-2020-webinar/#programme).

Участники были проинформированы о том, как Глобальная система геопространственных статистических данных (с уделением особого внимания принципам 1 и 2) может содействовать геокодированию демографической статистики на национальном уровне; кроме того, на совещании был рассмотрен вопрос о том, как Глобальная система может развивать и поддерживать перспективное планирование для целей включения, сбора, геокодирования и распространения системы «Демографического ежегодника». Еще один ключевой момент, отмеченный презентаторами, касался потенциала повторного применения интегрированных с геопространственной информацией статистических данных для различных вариантов использования, будь то для подготовки демографической статистики или для обоснования аналитических выводов, способствующих национальным мерам реагирования на COVID-19.

11. В своих рекомендациях по итогам этого совещания Группа экспертов отметила, что «Демографический ежегодник» должен внимательно отслеживать производство и наличие геокодированной демографической статистики на национальном уровне и развивать перспективное планирование для целей включения, сбора и распространения геокодированных данных на основе национального и регионального опыта и с полным учетом основополагающих принципов официальной статистики с точки зрения конфиденциальности индивидуальных данных.

## **В. Внедрение на региональном уровне**

### **Африка**

12. Глобальная система геопространственных статистических данных внедряется на региональном уровне через посредство сконцентрированной на Африке геопространственной статистической системы, которая учитывает национальную политику, институциональные механизмы и имеющийся потенциал для целей интеграции статистической и геопространственной информации. И национальные статистические управления, и национальные агентства по геопространственной информации могут адаптировать, принимать и применять Глобальную систему с учетом их национального контекста в целях: а) создания в геопространственном отношении возможностей для развития статистики в рамках национальных стратегий; б) обеспечения эффективного взаимодействия между сообществами специалистов по статистике и геопространственным данным; в) ведения дальнейшей работы на основе национального практического осуществления глобальных основополагающих тем, касающихся геопространственных данных, и использования общих спецификаций и стандартов; и д) закрепления геопространственного анализа в качестве одной из основных сфер компетенции национальных статистических управлений при планировании и проведении их национальных переписей.

13. Через посредство ЭКА регион сейчас взаимодействует с национальными статистическими управлениями и национальными агентствами по геопространственной информации в целях стимулирования интеграции геопространственной и статистической информации для улучшения институциональной координации между этими сообществами в контексте глобальных программ действий и раунда переписей населения и жилищного фонда 2020 года, Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года «Африка, какой мы

хотим ее видеть»<sup>3</sup>. В настоящее время ЭКА и Региональный комитет Организации Объединенных Наций по глобальному управлению геопространственной информацией для Африки проводят масштабное обследование в целях оценки нынешнего состояния геопространственных и статистических систем, существующих политических курсов и стратегий, достижений в деле интеграции статистической и геопространственной информации, а также опыта и передовой практики в каждом из пяти субрегионов Африки.

### **Америка и Карибский бассейн**

14. Глобальная система геопространственных статистических данных внедряется в рамках Американского континента и Карибского бассейна через посредство Системы статистической и геопространственной информации для Северной и Южной Америки<sup>4</sup>, которая представляет собой ощутимый результат, способствующий осуществлению декларации об интеграции геопространственной и статистической информации между Статистической конференцией Северной и Южной Америки и Региональным комитетом Организации Объединенных Наций по глобальному управлению геопространственной информацией для Северной и Южной Америки<sup>5</sup>, принятой Статистической конференцией Северной и Южной Америки на ее десятом совещании в ноябре 2019 года.

15. Первоначальные итоги работы Системы статистической и геопространственной информации для Северной и Южной Америки, которую возглавляет рабочая группа по интеграции статистической и геопространственной информации Регионального комитета Организации Объединенных Наций по глобальному управлению геопространственной информацией для Северной и Южной Америки (состоит из представителей сообществ специалистов по статистике и по геопространственным данным государств-членов в регионе) и которой оказывает существенную поддержку Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), включают данные о народонаселении и демографические данные, дезагрегированные по признаку пола и по жилым единицам и разбитые на три географических уровня (сообразно с административным делением каждой страны), и распространяются через вебсайт Глобальной системы. В межсессионный период Глобальная система обобщила национальный опыт в деле интеграции статистической и геопространственной информации в соответствии с принятыми национальными методами, используемыми для выявления извлеченных уроков и будущих возможностей в сфере развития. Эти возможности включают усиление институциональной координации, укрепление потенциала и создание возможностей для предоставления услуг в плане доступа к информации и использования стандартов.

16. Будущая работа на региональном уровне включает разработку версии 2.0 Системы статистической и геопространственной информации для Северной и Южной Америки, которая имеет целью определение новых тем и географических данных, позволяющих заинтересованным сторонам откликаться на

<sup>3</sup> Повестка дня Африканского союза на период до 2063 года представляет собой как концепцию, так и план действий Африканского континента на обозримое будущее (см. URL: [www.un.org/en/africa/osaa/pdf/au/agenda2063.pdf](http://www.un.org/en/africa/osaa/pdf/au/agenda2063.pdf)).

<sup>4</sup> См. URL: [www.un-ggim-americas.org/en/assets/modulos/proyectos.html?proyecto=1](http://www.un-ggim-americas.org/en/assets/modulos/proyectos.html?proyecto=1).

<sup>5</sup> См. URL: <https://cea.cepal.org/10/sites/cea10/files/cea.10-declaration-integration-geospatial-information.pdf>.

региональные проблемы; выявление потребностей в данных в отношении целей в области устойчивого развития; и разработку наборов демографических данных, которые включают данные по итогам обследований домашних хозяйств и данные административного учета. Эта работа будет продолжена на основе координации с национальными сообществами специалистов по статистике и геопространственным данным и другими соответствующими региональными заинтересованными сторонами в целях усиления интеграции статистической и геопространственной информации на национальном и региональном уровнях.

17. Статистический отдел ЭКЛАК продолжает оказывать техническую помощь государствам-членам в регионе, уделяя при этом особое внимание укреплению национального потенциала в деле управления геопространственной информацией, в частности в том, что касается внедрения и использования Глобальной системы геопространственных статистических данных. В контексте этих мероприятий секретариат ЭКЛАК и Группа экспертов просили представителей как национальных статистических управлений, так и национальных агентств по геопространственной информации инициировать дальнейшие обсуждения по вопросу о том, как способствовать внедрению Глобальной системы геопространственных статистических данных на национальном уровне.

18. Помимо этого, Группа экспертов принимает к сведению «Центральноамериканский проект»<sup>6</sup>, который осуществляется под руководством Регионального комитета Организации Объединенных Наций по глобальному управлению геопространственной информацией для Северной и Южной Америки и финансируется Панамериканским институтом географии и истории наряду с национальным агентством по геопространственной информации Испании — Национальным центром географической информации (НЦГИ) — и который оказывает техническую помощь странам. В настоящее время в число стран, получающих непосредственную поддержку через Центральноамериканский проект, входят Белиз, Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа, Панама и Сальвадор.

### **Азия и Тихий океан**

19. В Азиатско-Тихоокеанском регионе растет спрос на более детальные, своевременные, точные и надежные данные, чем те, которые в настоящее время можно получить из традиционных источников данных. Этот постоянно растущий спрос побуждает национальные статистические управления преобразовываться и искать инновационные и более эффективные методы сбора данных, подкрепляемые Глобальной системой геопространственных статистических данных. Это подчеркивает важность использования Глобальной системы в качестве общей основы для последовательной интеграции статистической и геопространственной информации.

20. На региональном уровне секретариат Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) оказывает техническую и консультативную помощь путем проведения вебинаров, технической разработки аналитических инструментов и предоставления детальных технических указаний. Более того, несколько стран осуществляют программы интеграции геопространственной информации и данных наблюдения Земли со статистическими данными в поддержку национальной статистической деятельности и потребностей,

<sup>6</sup> См. URL: [www.un-ggim-americas.org/en/assets/modulos/proyectos.html?proyecto=4](http://www.un-ggim-americas.org/en/assets/modulos/proyectos.html?proyecto=4).

связанных с целями в области устойчивого развития. Помимо этого, ЭСКАТО в качестве секретариата Регионального комитета Организации Объединенных Наций по глобальному управлению геопространственной информацией для Азиатско-Тихоокеанского региона выступила с серией инициатив для усиления деятельности по интеграции в регионе, включая:

а) создание рабочей группы 3 Регионального комитета, которая занимается вопросами интеграции статистической и геопространственной информации и в которой председательствует Индонезия;

б) разработку набора ресурсов, поддерживающих предоставление информации и продвижение интеграции статистической и геопространственной информации<sup>7</sup>, включая практические поэтапные руководства, касающиеся подготовки карт изменения растительного покрова и соответствующей статистики<sup>8</sup>, и работу, создающую возможности для визуализации счетов океанических и земельных активов;

в) рассчитанную на 10 лет (с 2020 по 2030 год) инициативу по созданию для государств-членов азиатско-тихоокеанского центра геопространственной информации благодаря поддержке со стороны Республики Корея. Центр имеет целью содействовать обмену и использованию услуг и продукции в области геопространственной информации среди государств-членов и укрепить потенциал Регионального комитета по обмену статистическими данными, увязанными с геопространственной информацией;

д) серию вебинаров под названием “Stats Café” («Кафе “Статистика”»), которые освещают передовую практику и технические нововведения в рамках регионального сообщества специалистов по статистике и геопространственным данным.

### Западная Азия

21. Глобальная система геопространственных статистических данных внедряется на региональном уровне через посредство Арабской системы геопространственной статистической информации, как это было рекомендовано Статистическим комитетом Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) в 2019 году на его тринадцатой сессии (см. E/ESCWA/C.1/2019/8/Report) и Региональным комитетом Организации Объединенных Наций по глобальному управлению геопространственной информацией для арабских государств на его седьмом совещании, проведенном в Алжире в феврале 2020 года<sup>9</sup>.

22. В ходе указанных выше мероприятий и Статистический комитет ЭСКЗА, и Региональный комитет просили ЭСКЗА обеспечить эффективное взаимодействие между сообществами специалистов по статистике и геопространственным данным в области переписей населения и жилищного фонда и в связи с системой глобальных показателей достижения целей в области устойчивого развития.

<sup>7</sup> См. URL: [www.unescap.org/sites/default/files/ESCAP\\_Geospatial\\_Statistical\\_Offerings\\_in\\_Asia\\_and\\_the\\_Pacific.pdf](http://www.unescap.org/sites/default/files/ESCAP_Geospatial_Statistical_Offerings_in_Asia_and_the_Pacific.pdf).

<sup>8</sup> См. URL: [www.unescap.org/sites/default/files/Producing\\_land\\_cover\\_change\\_maps\\_and\\_statistics.pdf](http://www.unescap.org/sites/default/files/Producing_land_cover_change_maps_and_statistics.pdf).

<sup>9</sup> См. URL: [http://ggim.un.org/meetings/GGIM-committee/10th-Session/documents/UN-GGIM-Arab-States-Report\\_2019-2020.pdf](http://ggim.un.org/meetings/GGIM-committee/10th-Session/documents/UN-GGIM-Arab-States-Report_2019-2020.pdf).



Кроме того, Статистический комитет ЭСКЗА рекомендовал сделать геопространственной анализ одной из основных сфер компетенции национальных статистических управлений и настоятельно призвал страны, планирующие или проводящие свои переписи, принять технологии, позволяющие осуществлять интеграцию геопространственной информации на всех этапах цикла переписей. На региональном уровне признано, что необходимо обеспечить дальнейшее наращивание потенциала в поддержку мониторинга и отчетности в том, что касается показателей достижения целей в области устойчивого развития, имеющих отношение к геопространственной информации. В 2021 году будет создан региональный центр геопространственных данных для содействия использованию и распространению статистических данных с геопространственной составляющей.

## **Европа**

23. Глобальная система геопространственных статистических данных внедряется на региональном уровне в рамках Европейской статистической системы через посредство проекта «ГЕОСТАТ 4». Проект «ГЕОСТАТ 4», финансируемый Европейским союзом, имеет целью активизировать интеграцию статистической и геопространственной информации по всей Европейской статистической системе. Он осуществляет это посредством разработки методических указаний по внедрению Глобальной системы геопространственных статистических данных, сбора национальных примеров передовой практики и оказания поддержки Европейскому форуму по географии и статистике в качестве регионального сообщества специалистов в области статистики и географии.

24. Несмотря на пандемию COVID-19, состоялись различные мероприятия по внедрению и использованию Глобальной системы геопространственных статистических данных в межсессионный период. В их число входят:

а) ежегодный совместный семинар-практикум Регионального комитета Организации Объединенных Наций по глобальному управлению геопространственной информацией для Европы и ЕЭК по вопросам интеграции статистической и геопространственной информации, который был проведен в марте 2020 года в формате вебинара и который включал предоставление секретариатом Регионального комитета обновленной информации о внедрении Глобальной системы геопространственных статистических данных и Комплексной системы геопространственной информации;

б) совместное пленарное заседание Регионального комитета Организации Объединенных Наций по глобальному управлению геопространственной информацией для Европы и Конференции европейских статистиков, которое было проведено в виртуальном формате в июне 2020 года в ходе шестьдесят восьмой сессии Конференции. Участники совместного пленарного заседания подчеркнули важность функциональной совместности, в частности в отношении статистических и геопространственных стандартов. Участникам совместного пленарного заседания был представлен обзор стандартов и инициатив, имеющих отношение к интеграции статистической и геопространственной информации, включая Глобальную систему геопространственных статистических данных, в документе, подготовленном ЕЭК и направленном на повышение осведомленности старших руководителей региональных статистических управлений и агентств по геопространственной информации об имеющихся ресурсах,

содействующих внедрению Глобальной системы (ECE/CES/2020/11). В предстоящий межсессионный период работа в рамках проекта «ГЕОСТАТ 4» будет сосредоточена на разработке методических указаний для Европейской статистической системы и на предложении улучшений в отношении качества Системы. Группа экспертов стремится быть в курсе этой работы и реагировать соответствующим образом на любые изменения.

### **III. Десятая сессия Комитета экспертов по глобальному управлению геопространственной информацией**

25. В своем решении 10/106, принятом на его десятой сессии, Комитет экспертов по глобальному управлению геопространственной информацией приветствовал доклад Группы экспертов, многочисленные примеры внедрения в государствах-членах Глобальной системы геопространственных статистических данных и уделение повышенного внимания обмену знаниями и наращиванию потенциала. Комитет предложил Группе экспертов собирать национальный опыт, связанный с интеграцией статистической и геопространственной информации, в целях предоставления государствам-членам дальнейших ориентиров в деле внедрения и практического применения Глобальной системы.

26. Также в решении 10/106 Комитет экспертов просил Группу экспертов продолжать разработку ключевых статистических стандартов и процессов, способствующих более эффективной интеграции статистической и геопространственной информации, обеспечивать практическое руководство по вопросам подготовки и использования комплексной геопространственной информации и развивать взаимосвязи между Глобальной системой геопространственных статистических данных и Комплексной системой геопространственной информации в целях дальнейшей поддержки внедрения и практического применения обеих систем, в том числе с помощью региональных комиссий и региональных комитетов Инициативы Организации Объединенных Наций по глобальному управлению геопространственной информацией. Кроме того, Комитет настоятельно призвал государства-члены продолжать усилия, направленные на принятие и внедрение Глобальной системы геопространственных статистических данных, и поддерживать институциональную координацию и сотрудничество между национальными статистическими управлениями, национальными учреждениями, занимающимися вопросами геопространственной информации, и другими соответствующими заинтересованными сторонами в целях поддержки продолжающегося внедрения Глобальной системы, особенно в контексте пандемии COVID-19.

### **IV. Прогресс в выполнении плана работы на период 2020–2022 годов**

27. На своем шестом совещании, проведенном в Манчестере, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, в октябре 2019 года, в целях достижения прогресса в том, что касается Глобальной системы геопространственных статистических данных, Группа экспертов создала три целевых группы: а) целевую группу по принципам Глобальной системы геопространственных статистических данных, деятельность которой разделена на три направления с целью охвата вопросов геокодирования, общих географических

данных и совместимости; b) целевую группу по наращиванию потенциала; и c) целевую группу по неприкосновенности частной жизни и конфиденциальности. Каждая из этих целевых групп должна вести свою работу на протяжении периода от 18 месяцев до двух лет, причем под постоянным надзором со стороны Группы экспертов. Каждую целевую группу возглавляет один из членов Группы экспертов, а целевая группа по принципам Глобальной системы геопространственных статистических данных ведет работу по трем направлениям, возглавляемым членами Группы экспертов.

28. В течение межсессионного периода Группа экспертов старательно вела свою работу, руководствуясь прежде всего своим планом работы на 2020–2022 годы и своей главной целью, заключающейся в разработке для стран указанных по внедрению Глобальной системы геопространственных статистических данных (см. разделы А–С ниже); вместе с тем Группа экспертов также выявила пробелы и наметила области потенциальной работы в будущем (см. раздел D ниже).

## **А. Целевая группа по принципам Глобальной системы геопространственных статистических данных**

### **Направление работы, касающееся геокодирования**

29. Направление работы, касающееся геокодирования, имеет целью подготовить — в соответствии с принципом 2 Глобальной системы геопространственных статистических данных — руководящие указания, рекомендации и тематические исследования по вопросам практического осуществления геокодирования. Этим направлением занимается группа государств, возглавляемая Соединенными Штатами, в состав которой входят Новая Зеландия, Соединенное Королевство, Финляндия, Швеция и Южная Африка.

30. В рамках этого направления работы продолжают усиливаться усилия по разработке передовых методов в области геокодирования, географической привязки данных и других смежных операций, которые в настоящее время получили отражение в обзорном документе по вопросам геокодирования, представленном в качестве справочного документа к настоящему докладу. Государства, занимающиеся этим направлением работы, в соответствии с принципами 1 и 2 Глобальной системы геопространственных статистических данных настоятельно призывают страны рассматривать геокодирование как основополагающий механизм, увязывающий статистические данные с географическим местоположением, создавая тем самым «мостик», который облегчает использование статистических данных с геопространственной составляющей, отражающих потребности в данных в связи с национальными приоритетами и глобальными программами действий.

31. Отмечая, что различные национальные требования и потенциалы могут мешать учету и увязке точных координат по осям “х” и “у” для каждой учетной записи по статистическим единицам, государства, занимающиеся этим направлением работы, разрабатывают свое практическое руководство, которое будет полностью охватывать другие формы геокодирования, включая адреса с указанием улицы и номера дома, переписные участки, ячейки сетки и совокупные географические данные (такие как почтовые коды). Вместе с тем государства, занимающиеся этим направлением работы, хотят вновь повторить то указание,

которое Группа экспертов дала Статистической комиссии на ее сорок девятой сессии в марте 2018 года, а именно то, что сведения о местоположении следует включать во все учетные данные по статистическим единицам при их сборе или после него и что в идеальном случае благодаря этому должно стать возможным получение геопространственных координат по осям “х” и “у” для каждой учетной записи (E/CN.3/2018/33, пункт 12).

32. Последующие шаги в рамках этого направления работы включают дальнейшую конкретизацию основ геокодирования, которые сейчас освещаются в указанном обзорном документе; разработку технического руководства по осуществлению, посвященного геокодированию статистических данных и тому, как отбирать надлежащий географический уровень исходя из национальных потребностей и потенциала и использовать этот географический уровень при геокодировании статистических данных; и оказание поддержки Группе экспертов в ее усилиях по сбору данных о тематических исследованиях, касающихся практического осуществления на уровне стран.

### **Направление работы, касающееся общих географических данных**

33. Направление работы, касающееся общих географических данных, нацелено на подготовку руководящих указаний, согласующихся с принципом 3 Глобальной системы геопространственных статистических данных, относительно разработки и использования общих географических районов для целей демонстрации, хранения, отчетности и анализа социальных, экономических и экологических сопоставлений между наборами статистических данных из различных источников. Этим направлением занимается группа государств, возглавляемая Ирландией и Канадой, в состав которой входят Новая Зеландия, Польша, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты.

34. Поскольку Глобальная система геопространственных статистических данных представляет собой мостик между сообществами специалистов по статистике и геопространственным данным, замковым камнем арки этого мостика являются общие географические данные. Коротко говоря, общие географические данные позволяют национальной статистической системе распространять статистические данные с геопространственной составляющей (принцип 5 Глобальной системы) и одновременно позволяют использовать целевую, основополагающую геопространственную инфраструктуру (принцип 1) наряду с эффективным использованием геокодированных учетных записей по статистическим единицам в рамках этой среды управления данными (принцип 2).

35. В рамках этого направления началась работа по подготовке проекта обзорного документа об общих географических данных. Ключевые элементы этого изначального проекта включают определение того, что имеется в виду под общими географическими данными; важность общих географических данных для комплексной системы статистических данных и геопространственной информации в целях выполнения национальных и международных обязательств; и основные требования для включения географических районов в национальные, региональные и международные системы статистической и геопространственной информации. В предстоящий межсессионный период в рамках этого направления работы рассматривается вопрос о проведении обследования Группы экспертов на предмет сбора информации о существующих типах географических данных, используемых в настоящее время (включая административные

географические данные и географические данные с привязкой к сетке); текущих изменениях в том, что касается новых общих географических данных; планах и сроках внедрения новых или еще только формирующихся национальных, региональных и международных общих географических данных.

### **Направление работы, касающееся совместимости**

36. Направление работы, касающееся совместимости, нацелено на изучение механизмов, необходимых для того, чтобы Глобальная система геопространственных статистических данных следовала по пути стандартов, и на повышение осведомленности относительно важности функционально совместимых стандартов и более широкой работы международных организаций по разработке стандартов в рамках национальных статистических управлений. Этим направлением занимается группа государств, возглавляемая Соединенным Королевством, в состав которой входят Германия, Новая Зеландия, Соединенные Штаты и Финляндия.

37. В межсессионный период в рамках этого направления работы были приложены усилия для подготовки плана работы в целях определения различных элементов (включая разработку глоссария терминов для интеграции статистической и геопространственной информации), и сейчас стоит цель продолжения этой работы в предстоящий период. В рамках этого направления работы также оказывалась поддержка Технической рабочей группе по стандартам обмена статистическими данными и метаданными в деле включения геопространственной информации в стандарт обмена статистическими данными и метаданными (E/CN.3/2021/23, пункт 8), и прилагаются усилия для содействия другой дополнительной работе Статистической комиссии в области статистической и геопространственной совместимости.

38. В предстоящий межсессионный период в рамках этого направления работы поставлена цель предоставить ресурсы и вынести рекомендации для обеспечения практической реализации принятых на международном уровне механизмов и стандартов функциональной совместимости. В значительной степени эта работа будет основываться на национальном опыте и передовой практике, и государства, занимающиеся этим направлением работы, хотят особо отметить бесценную поддержку Финляндии, поделившейся своим национальным опытом, и настоятельно призывают и приглашают другие страны и соответствующие организации принять участие в работе по этому направлению для обеспечения того, чтобы руководящие указания и рекомендации были актуальными и охватывали потребности Статистической комиссии.

## **В. Целевая группа по наращиванию потенциала**

39. Целевая группа по наращиванию потенциала выполняет задачу по разработке указаний относительно статистического-геопространственного потенциала в странах посредством координации усилий по укреплению потенциала, проводя анализ деятельности в области интеграции статистической и геопространственной информации, и по уменьшению возможности дублирования (или отклонения) работы. Эту группу возглавляют Норвегия и Швеция, а в ее состав входят Канада, Колумбия, ЕЭК, ЭКЛАК и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

40. В ходе своей работы целевая группа подготовила глобальное обследование для анализа готовности на уровне стран к внедрению Глобальной системы геопространственных статистических данных, с тем чтобы оценить степень осведомленности об этой Системе и о Комплексной системе геопространственной информации и то, насколько полезными страны считают эти системы. Обследование базируется на прошлой работе по оценке усилий европейских стран по внедрению Глобальной системы геопространственных статистических данных в рамках региона, и оно предусматривает получение откликов от сообществ специалистов по статистике и по геопространственным данным. Целевая группа просит Статистическую комиссию завершить это обследование, дабы в полной мере учесть мнения статистического сообщества. Обследование представлено в качестве справочного документа к настоящему докладу. Предварительные результаты предполагается включить в доклад Группы экспертов на одиннадцатой сессии Комитета экспертов, которая состоится в августе 2021 года, а полный анализ результатов, последствий и рекомендаций будет представлен Комиссии на ее пятьдесят третьей сессии в марте 2022 года.

41. В своей будущей работе, помимо анализа глобального обследования, целевая группа намеревается оказать поддержку более широким усилиям Группы экспертов по координации. В этой связи целевая группа отмечает, что усилия по наращиванию статистического-геопространственного потенциала осуществляются по линии различных программ развития и инициатив международных учреждений и двусторонних партнерств между странами. Для укрепления координационной роли Группы экспертов целевая группа намеревается рассмотреть вопрос о том, как построить обзор заинтересованных сторон, занимающихся наращиванием потенциала, и активизировать региональные усилия по определению того, как, где и кем ведется работа по укреплению потенциала. Кроме того, целевая группа намеревается поддержать ЕЭК и другие усилия на региональном уровне по созданию моделей зрелости в качестве инструмента для оценки потенциала и достигнутого прогресса.

### **С. Целевая группа по неприкосновенности частной жизни и конфиденциальности**

42. Целевая группа по неприкосновенности частной жизни и конфиденциальности выполняет задачу по разработке — в соответствии с принципом 5 Глобальной системы геопространственных статистических данных — указаний и рекомендаций относительно возникающих вопросов неприкосновенности частной жизни и конфиденциальности с точки зрения статистической и геопространственной информации. Эту группу возглавляет Франция, а в ее состав входят Германия, Мексика, Намибия, Новая Зеландия, Соединенные Штаты и Финляндия.

43. В своей работе целевая группа признала важность девяти стратегических направлений деятельности в рамках Комплексной системы геопространственной информации и намеревается представить свои предстоящие рекомендации и указания в соответствии с этими программами. Применяя такой подход, целевая группа также стремится укрепить взаимосвязи между двумя рамочными системами. Помимо этого, целевая группа провела обзор литературы с целью определить конкретные характеристики геопространственной информации, имеющие отношение к управлению вопросами неприкосновенности частной жизни и

конфиденциальности в рамках национальных статистических управлений, национальных агентств по геопространственной информации и других соответствующих учреждений-исполнителей. В этой работе была использована вся богатая имеющаяся литература по теме неприкосновенности частной жизни и конфиденциальности геопространственной информации, которая была дополнена национальным опытом, накопленным целевой группой.

44. Следующими шагами целевой группы будут резюмирование собранной литературы и национального опыта, подготовка обследования для оценки национальной практики и для выявления потенциальных пробелов и слабых мест и вынесение рекомендаций для стран в деле укрепления аспектов неприкосновенности частной жизни и конфиденциальности. Кроме того, целевая группа наладила связи с региональными европейскими инициативами, включая проект «ГЕОСТАТ 4» и Центр передового опыта по контролю за раскрытием статистической информации при Европейской комиссии.

## **D. На пути к пятьдесят третьей сессии Статистической комиссии**

### **Определение места Глобальной системы геопространственных статистических данных**

45. Усилия Группы экспертов в межсессионный период после одобрения Глобальной системы геопространственных статистических данных позволили Группе экспертов рассмотреть более широкий вопрос о том, в каком положении находится сейчас Глобальная система. В своем докладе Комитету экспертов на его десятой сессии, состоявшейся в августе 2020 года (см. E/C.20/2020/28), Группа экспертов рассмотрела роль Комплексной системы геопространственной информации<sup>10</sup> в качестве благоприятной структуры для Глобальной системы геопространственных статистических данных. Кроме того, в своем решении 10/106 Комитет экспертов просил Группу экспертов продолжать развивать взаимосвязи между этими двумя системами.

46. Благодаря тому, что ее члены обмениваются информацией о национальном опыте в деле внедрения и Комплексной системы геопространственной информации, и Глобальной системы геопространственных статистических данных, Группа экспертов более детально определила взаимосвязанный и сопряженный характер этих двух систем, отметив, что каждая из них помогает создавать благоприятные условия для другой.

47. Более того, стратегическое направление деятельности 4 «Данные» Комплексной системы геопространственной информации, являющееся одним из ее девяти стратегических направлений деятельности, подкрепляется Глобальной системой геопространственных статистических данных. Поскольку в центре внимания Группы экспертов в настоящее время находится разработка руководства касательно Глобальной системы геопространственных статистических данных, руководство по внедрению Комплексной системы геопространственной информации (часть 2 Глобальной системы) содержит практические указания для развития государствами-членами их потенциала в области геопространственной информации. Соответственно, руководствуясь своей главной ролью в качестве группы по координации всей деятельности в области интеграции

<sup>10</sup> См. URL: <https://igif.un.org> и E/C.20/2018/16.

статистической и геопространственной информации, Группа экспертов приветствует продолжающуюся разработку руководства по внедрению, что одновременно позволяет легче внедрять Глобальную систему геопространственных статистических данных и дает Группе экспертов основу для дальнейшей работы.

48. Обзорные документы показывают, как Группа экспертов предпринимает шаги для развития существующей дополнительной работы в рамках сообществ специалистов по статистике и по геопространственным данным, одновременно давая практические указания государствам-членам. Помимо этого, благодаря обследованию, разработанному целевой группой по наращиванию потенциала, будет оценен уровень осведомленности о Глобальной системе геопространственных статистических данных и о Комплексной системе геопространственной информации, а будущая работа целевой группы по неприкосновенности частной жизни и конфиденциальности будет руководствоваться и определяться девятью стратегическими направлениями работы Комплексной системы геопространственной информации.

#### **Реагирование на меняющуюся динамику государств-членов**

49. Посредством дискуссий, развернувшихся благодаря виртуальным совещаниям Группы экспертов, был выявлен целый диапазон будущих потребностей, которые будут включены в планы работы целевых групп, а именно:

а) предоставление указаний и вынесение рекомендаций о том, как Глобальная система геопространственных статистических данных, при распространении данных по итогам переписей, может способствовать интеграции с неофициальной статистикой и другими видами данных, такими как данные гражданского общества. Потенциально эта более тесная интеграция может быть достигнута посредством использования общих географических данных;

б) пропаганда использования общих стандартов и методологий для интеграции статистической и геопространственной информации, и эта работа может включать подборку национальных примеров того, как проходит внедрение Глобальной системы геопространственных статистических данных;

в) оказание содействия регионам во внедрении и практическом использовании Глобальной системы геопространственных статистических данных в поддержку национальных приоритетов в области развития и глобальных программ действий. Группа экспертов намеревается направить свои усилия на оказание содействия тем, кто сейчас остается позади, путем стимулирования использования геопространственной информации при подготовке статистических данных с геопространственной составляющей, включая сбор информации о национальном опыте в отношении методов внедрения Глобальной системы.



## V. Воздействие COVID-19

### A. Отклик со стороны Группы экспертов

50. 2020 год должен был знаменовать начало нового десятилетия оптимизма и глобального прогресса. Несмотря на то, что глобальный прогресс в деле реализации целей в области устойчивого развития оставался неровным и эти цели вряд ли могут быть достигнуты к 2030 году, преобразующий потенциал технических инноваций, позволяющий осуществлять интеграцию статистической и геопространственной информации, давал основания для осторожного оптимизма. Начиная с намеченного на 2020 год раунда переписей населения и жилищного фонда и заканчивая Повесткой дня на период до 2030 года, необходимость интеграции статистической и геопространственной информации в ходе этого десятилетия не вызывала сомнений, хотя и не везде была главным приоритетом. Однако после вспышки пандемии COVID-19 необходимость интегрированной статистической и геопространственной информации сейчас отмечается на самых высоких политических уровнях, создавая возможности для взаимодействия национальных статистических управлений с национальными агентствами по геопространственной информации в целях удовлетворения этой потребности.

51. Требования COVID-19 могут включать визуальные приложения, позволяющие регистрировать распространение вируса и докладывать о нем, выявляя «горячие точки» или показывая, где необходимы сейчас или будут необходимы ресурсы. Спрос на ресурсы включает ресурсы в плане статистических данных с геопространственной составляющей; ресурсы с большей разрешающей способностью и ресурсы касательно общих географических данных и небольших географических районов, дабы обеспечивать точную информацию о местоположении; и ресурсы для вынесения рекомендаций, обеспечивающих неприкосновенность частной жизни людей, в соответствии с преобладающими национальными руководящими указаниями и согласованными на глобальном уровне руководящими принципами. В качестве мостика между сообществами специалистов по статистике и геопространственным данным Глобальная система геопространственных статистических данных может стать механизмом, позволяющим осуществлять и поддерживать процесс принятия решений на национальном уровне, невзирая на то, что этот механизм создан для содействия национальным мерам реагирования на глобальные программы действий, а не на глобальную пандемию.

52. В межсессионный период Группа экспертов предприняла шаги для обдумывания новых условий, созданных под воздействием COVID-19, постоянно извлекая уроки из процесса внедрения Глобальной системы геопространственных статистических данных и из многочисленных откликов, полученных благодаря мероприятиям в сфере коммуникации и пропаганды. Такое обдумывание подтвердило то, что приоритеты и мероприятия, детализированные в плане работы Группы экспертов, сохраняют свою актуальность с учетом неотложной необходимости борьбы с COVID-19 и насущных национальных приоритетов в области развития и глобальных программ.

53. Помимо этого, благодаря обмену опытом относительно национальных мер борьбы с COVID-19 был обсужден вопрос о различном воздействии таких мер

борьбы на национальные статистические управления и национальные агентства по геопространственной информации. Некоторые страны предоставили национальным статистическим управлениям и национальным агентствам по геопространственной информации более значительные финансовые и людские ресурсы для реагирования на COVID-19; другие страны отметили, что ресурсы были перераспределены от национальных статистических управлений и национальных агентств по геопространственной информации; а третьи отметили, что беспрецедентный спрос на ресурсы существенно увеличил нагрузку на «работающую на полную мощность» статистическую систему.

54. Тем не менее Группа экспертов настоятельно призывает национальные статистические управления и национальные агентства по геопространственной информации четко отметить важность комплексной статистической и геопространственной информации и добиваться выделения ресурсов для внедрения Глобальной системы геопространственных статистических данных.

## **V. Нынешние методы работы Группы экспертов с учетом COVID-19**

55. До вспышки COVID-19 Группа экспертов созывала примерно на ежегодной основе пленарные заседания, дополняемые регулярными ежеквартальными совещаниями. Начиная с марта 2020 года Группа экспертов продолжает свои виртуальные ежеквартальные совещания, а ее целевые группы собираются в виртуальном формате по мере необходимости. Эти рабочие механизмы сохранятся в предстоящий межсессионный период, поскольку Группа экспертов имеет согласованный план работы на период вплоть до следующей сессии Комиссии.

## **VI. Резюме**

56. На пятьдесят второй сессии Статистической комиссии было отмечено, что необходимость комплексной статистической и геопространственной информации является более значительной и более насущной, чем когда-либо прежде. Хотя непосредственно в центре внимания стоит пандемия COVID-19, нынешняя ситуация будет временной. Вместе с тем, даже без учета глобального воздействия COVID-19, прогресс в деле реализации целей в области устойчивого развития оставался неровным и эти цели вряд ли могут быть достигнуты к 2030 году. Статистические данные с геопространственной составляющей могут играть преобразующую роль, причем не только для борьбы с COVID-19, но и для содействия принятию обоснованных решений на основе фактических данных в поддержку национальных приоритетов в области развития, раунда переписей населения и жилищного фонда 2020 года и Повестки дня на период до 2030 года.

57. Группа экспертов высоко оценивает значительные усилия, уже приложенные странами и регионами для внедрения и применения Глобальной системы геопространственных статистических данных, и приветствует поддержку, оказываемую в ее работе странами, региональными органами и другими соответствующими организациями, относящимися к сообществам специалистов по статистике и геопространственным данным. Группа экспертов по-прежнему уделяет основное внимание разработке руководства для стран в поддержку

принятия и внедрения Глобальной системы и предлагает Комиссии продолжать участвовать в ее работе.

## **VII. Решение, которое предлагается принять Статистической комиссии**

58. Комиссии предлагается принять к сведению настоящий доклад и отметить успехи, достигнутые Группой экспертов в деле интеграции статистической и геопространственной информации, в том числе в связи с ее планом работы на 2020–2022 годы.

---