



统计委员会

第五十二届会议

2021年3月1日至3日和5日

临时议程* 项目4(i)

供参考的项目：国家质量保证框架

国家质量保证框架专家组的报告

秘书长的说明

依照经济及社会理事会第 2020/211 号决定及以往做法，秘书长谨转递国家质量保证框架专家组的报告。该报告介绍了专家组为支持执行联合国官方统计国家质量保证框架手册开展的活动，该手册载有关于质量保证的建议、最新国家质量保证框架、执行该框架的实用指南以及关于全球统计系统质量保证的参考材料。报告强调了质量保证对于使用新数据来源的作用，以及作为统计部门的业务和战略工具所发挥的作用。此外，报告还载有专家组未来两年的拟议工作方案，以支持各国实施国家质量保证框架。兹请统计委员会注意到这份报告。

* E/CN.3/2021/1。



国家质量保证框架专家组的报告

一. 引言

1. 统计委员会第 50/106 号决定欢迎国家质量保证框架专家组的报告，对专家组过去两年的工作表示赞赏，并注意到关于国家质量保证框架执行情况的问卷调查结果，以及许多国家尚未实施国家质量保证框架。委员会通过了联合国官方统计国家质量保证框架手册及其中所载建议。委员会欢迎手册对指导各国执行国家质量保证框架作出的重要贡献，包括针对新数据来源、新数据提供方以及可持续发展目标各项指标的数据和统计的质量保证。委员会要求尽快以所有联合国正式语文提供该手册，并要求专家组最后确定实施指南，同时考虑到各国需要开展自我评估。委员会确认，需要在国家质量保证框架工作与《统计组织手册》、¹《官方统计基本原则》和开放数据等相关工作之间进行协调。委员会还确认需要为实施国家质量保证框架进行能力建设和培训，并欢迎提出计划举措，通过设立专家论坛、宣传以及分享良好做法、培训材料和工具等方式向各国提供支持。委员会欢迎并认可专家组 2019 和 2020 年拟议工作方案和最新职权范围(见附件)，并要求扩大其成员组成。

二. 专家组过去两年的工作

2. 在统计委员会 2019 年 3 月通过了联合国官方统计国家质量保证框架手册后，对手册进行了最后编辑和制作。2019 年 11 月，会员国获悉，手册已作为联合国正式出版物出版。² 在发布手册的同时，专家组根据手册中的联合国国家质量保证框架发布了一份自我评估清单。³

3. 会员国、国际和区域组织及合作伙伴响应支持将手册翻译成联合国正式语文的呼吁。手册俄文版由吉尔吉斯斯坦国家统计局提供，世界银行和大不列颠及北爱尔兰联合王国国际发展部提供了财政支持，欧洲经济委员会为其提供了便利。该版本于 2020 年 7 月在秘书处经济和事务部统计司网站上发布。⁴ 手册的法文版由喀麦隆国家统计局提供，不久将面世。此外，哥伦比亚、墨西哥、拉丁美洲和加勒比经济委员会目前正在合作筹备手册的西班牙文版，预计将在 2021 年第一季度推出。⁵ 翻译后的手稿预计将作为联合国正式出版物发布，但取决于可用于最终编辑和制作的资金情况。

4. 统计司为支持各国的执行工作开展了多项活动，包括组织了一次关于在非洲区域各国实施官方统计国家质量保证框架的讲习班。在与埃塞俄比亚中央统计局

¹ 现为《国家统计局系统管理和组织手册》(见统计委员会第 51/120 号决定)。

² 可查阅 <https://unstats.un.org/unsd/methodology/dataquality>。

³ 可查阅 <https://unstats.un.org/unsd/methodology/dataquality/tools>。

⁴ 见 <https://unstats.un.org/unsd/methodology/dataquality/un-nqaf-manual>。

⁵ 已收到中文版即将面世的通知。也有将手册翻译为阿拉伯文的意向。

和非洲经济委员会非洲统计中心的合作下，讲习班于 2019 年 10 月在亚的斯亚贝巴举行。2019 年 12 月，统计司与塞尔维亚统计局、欧洲经济委员会和欧洲联盟统计局合作，在贝尔格莱德为东欧、南欧和中亚次区域国家举办了一次类似讲习班。共有 16 个国家和地区组织的若干与会者参加了这两次讲习班。两个讲习班都介绍了联合国关于质量保证的建议和联合国国家质量保证框架，并依据国家实例和质量保证清单的使用情况，涵盖了质量保证方面的基本主题和高级主题。早些时候，在 2019 年 5 月，统计司就促进开展了亚洲及太平洋统计研究所与国际货币基金组织统计司和日本总务省合作在日本千叶举办的关于可持续发展目标各指标统计质量的讲习班，有 17 个国家参加了该讲习班。

5. 2020 年 3 月，专家组在统计委员会第五十一届会议上组织了一次会外活动，主题是“作为新出现的数据生态系统中官方统计工具的质量保证”，展示了统计质量保证方面的先进和模范办法。专家组还审议了《统计组织手册》关于质量管理的第七章，并向《手册》咨询小组提供了意见。

6. 冠状病毒疫情的暴发及其他因素拖延了专家组的工作进展。然而，在 2020 年 9 月举行的一次会议上，专家组和各组织的许多成员报告说，他们各自为在各国执行国家质量保证框架而开展的活动仍在继续，而且正在取得重大进展，许多情况下都得益于新手册和其中所载的建议。在同次会议上，专家组同意启动一项参与计划，以推动开展进一步活动。会议还选举联合王国为新的共同主席，并再次确认菲律宾为共同主席。

7. 以下 22 个国家目前是专家组成员：博茨瓦纳、巴西、喀麦隆、加拿大、智利、中国、哥伦比亚、埃及、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、意大利、牙买加、日本、墨西哥、尼日尔、挪威、菲律宾、俄罗斯联邦、南非、乌克兰、联合王国和越南。以下 9 个国际和区域组织加入了专家组：联合国粮食及农业组织、国际货币基金组织、经济合作与发展组织、欧洲联盟统计局、世界银行、非洲经济委员会、欧洲经济委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会和亚洲及太平洋经济社会委员会。5 个国家和 1 个区域组织在统计委员会会议后于 2019 年加入，进而加强和扩大了其成员组成。

三. 手册和相关产出

8. 手册由专家组编写，供任何对官方统计数据质量保证感兴趣或从事这方面工作的人使用。手册载有联合国关于统计质量保证的建议，其依据是官方统计 10 项基本原则、最新联合国国家质量保证框架、执行该框架的实用指南以及关于全球统计系统质量保证的参考材料。具体而言，手册为制定国家质量保证框架及其在整个国家统计系统中的实施提供了指导。手册还提供了指导，以处理新数据来源和新数据提供方情况下的质量保证问题，以及可持续发展目标各项指标的数据和统计的质量保证。

9. 如上所述，专家组根据手册中的联合国国家质量保证框架发布了一份自我评估清单。这份清单旨在对统计系统进行定期和严格的质量评估，以确定改进行动。还可使用清单为学习目的提供初步评估，或用来向工作人员介绍质量保证。自我评估清单已经在几个培训讲习班中使用，证明很有帮助。

10. 在编写该手册的同时，专家组同意制定实施国家质量保证框架的路线图，以解决认证问题，考虑为特定目的制定更多的质量核对清单，开发电子学习途径，建立更加完善的数据质量保证网站和专家论坛，并进一步与各国接触。这些额外产出的工作已经展开，手册的电子学习模块预计将于 2021 年第一季度推出。专家组将结合新的参与计划完成产出。

四. 工作重点和计划开展的活动

11. 专家组的目標是支持各國制定和實施國家質量保證框架。手冊是專家組努力的抓手。專家組的目標是提供更多材料並開展更多活動，以促進質量保證和支持執行工作。專家組歡迎其他方面作出類似努力，分享信息和做法。專家組制定了一項新的參與計劃，以支持和促進知識共享和最佳做法的交流。在參與計劃中，專家組設想就具體主題舉行國家經驗展示會、網絡研討會、學習會議和工作組。活動和會議將向專家開放，並在適當情況下向更廣泛的受眾開放。

12. 質量保證和國家質量保證框架是統計部門應對業務和戰略挑戰的重要工具。專家組和手冊確認了新數據來源和新數據提供方在新數據生態系統中的作用，以及在不斷變化的環境中維護官方統計作為可信信息來源作用的重要性。專家組將各統計單位衡量冠狀病毒病及其影響的工作和新數據來源的使用確定為其參與活動中要處理的優先議題。此外，預計專家組將討論質量保證在數據管理這一新興理念中的作用。

五. 國家質量保證框架專家組 2021 至 2022 年工作方案

13. 建議專家組在今後兩年(2021 年和 2022 年)開展以下活動，以支持各國制定和實施國家質量保證框架：

(a) 推廣聯合國官方統計國家質量保證框架手冊，並支持將手冊翻譯成聯合國正式語文；

(b) 支持各國在整個國家統計系統中落實國家質量保證框架，同時考慮到確保新數據來源質量等具體需要；

(c) 維護並進一步更新統計司質量保證網站；

(d) 開展關於質量保證的活動方案，以進一步建立專家群體並分享最佳做法；

(e) 進一步評估國家質量保證框架在各國的執行情況；

(f) 在 2023 年 3 月向統計委員會報告工作。

六. 有待統計委員會採取的行動

14. 請統計委員會注意到本報告。

附件

国家质量保证框架专家组最新职权范围

1. 国家质量保证框架专家组将：

(a) 推广联合国官方统计国家质量保证框架手册，并支持将手册翻译成联合国正式语文；

(b) 支持各国在整个国家统计系统中落实国家质量保证框架，同时考虑到确保新数据来源质量等具体需要；

(c) 维护并进一步更新秘书处经济和社会事务部统计司质量保证网站；

(d) 开展关于质量保证的活动方案，以进一步建立专家群体并分享最佳做法；

(e) 进一步评估国家质量保证框架在各国的执行情况；

(f) 在 2023 年 3 月向统计委员会报告工作。

2. 专家组由现任成员和观察员组成，并向有意加入其工作的有限其他国家和组织开放，同时确保各区域得到平衡的代表。会员国将选出两名共同主席。统计司将作为专家组秘书处开展工作。

3. 专家组将以电子方式开展工作，但在有可能或有需要时将举行面对面会议。参与专家组需自行出资。