



统计委员会

第五十二届会议

2021年3月1日至3日和5日

临时议程* 项目 4(g)

供参考的项目：统计能力发展

统计能力发展

秘书长的报告

摘要

本报告根据经济及社会理事会第 2020/211 号决定及以往惯例编写，概述了秘书处经济和社会事务部统计司近期为支持各国努力加强本国统计能力，以便更好地应对《2030 年可持续发展议程》提出的数据挑战而开展的活动。报告还介绍了在统计能力发展领域为同步实施各项举措并利用伙伴关系和协调而开展的协作努力，以及新出现的战略框架。报告还说明了由于冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响而对计划方案作出的改变。请统计委员会注意到本报告。

* E/CN.3/2021/1.



一. 导言

1. 《2030 年可持续发展议程》¹ 的通过让各方越来越注意到，必须加强发展中国家的统计能力，以衡量、监测和报告可持续发展目标，包括相关的具体目标和指标。《2030 年议程》明确要求会员国到 2020 年加强对发展中国家的能力发展支助，以期大幅增加按收入、性别、年龄、种族、族裔、移徙状况、残疾状况、地理位置和其他与国情相关的特征分类的优质、及时和可靠的数据。
2. 监测可持续发展目标和具体目标的全球指标框架对官方统计数据的编制者提出了巨大挑战。为了执行这一框架，各国必须满足《2030 年议程》提出的新的数据需求，包括确定国家的具体目标和指标。各国还需要根据这些需求发展和调整本国统计系统，并建立简化程序，确保及时编制官方统计数据。
3. 2017 年 1 月第一届联合国世界数据论坛推出的《开普敦可持续发展数据全球行动计划》查明了国家统计方案和统计协调在应对《2030 年可持续发展议程》方面存在的差距。《行动计划》由此成为秘书处经济和社会事务部统计司及参与编制官方统计数据的其他国际、区域和国家机构能力发展努力的路线图。
4. 本报告概述了统计司作为技术合作经常方案的一部分开展的能力发展活动，以及近期和当前由发展账户和捐助方资助实施的项目。关于统计司在国民账户、人口和社会统计、贸易统计、环境经济核算和大数据等具体实务领域能力发展举措的更多详情，见提交给统计委员会的特定领域报告。

二. 冠状病毒病(COVID-19)大流行对能力发展活动的影响

5. COVID-19 大流行对 2020 年计划的能力发展活动产生了巨大影响。由于在一年的大部分时间里无法举行实体会议，统计司做出了重大努力，利用新可用工具开展新的能力发展活动，但也认识到这些活动的局限性，要么是对原计划活动的修改，要么是取代先前计划活动的新活动，要么是直接针对 COVID-19 大流行所造成的数据需求的新活动。
6. 统计司修改了一些计划活动，将其作为虚拟活动来组织。统计司的经验及其他用户的反馈都表明这种做法存在局限性，包括确保参与者专注的会议时间、会议期间的个人互动和口译服务的技术方面等。考虑到上述限制，目前虚拟活动的设计都是为了最大限度地提高实效。一些活动因此不得不分散在更长的时间内举行(例如，为期六周每天两个小时，而不是连续三天)，或者与通常计划的实体会议相比，不得不减少内容和互动。各方还商定一些主要依靠互动的会议仍然最好作为实体活动来组织，因此将推迟到 2021 年举行。虚拟活动的一个明显优势是，现在有更多的参与者能够跟踪会议进程，因为近期技术进步已使这种安排成为可能。统计司继续评估虚拟活动的不同形式，以提高未来活动的效率。

¹ 大会第 70/1 号决议。

7. 过去几年,统计司的电子学习课程无论是作为独立活动,还是作为混合能力发展活动的组成部分,都获得了发展的势头。COVID-19 大流行凸显了电子学习课程的用处,并推动这类课程更迅速地发展,应用到更广泛的统计领域。

8. 统计司还调整了能力建设方案,以满足抗疫决策所需的最新、可靠和高频数据需求,并举办了关于这些主题的网络研讨会,强调使用现有数据进行政策应对,以及针对这种情况制作新的统计数据。此外,统计司还不得不对现有方案的内容作出调整,以支持国家统计局在现场收集数据的传统方法不再可行、必须使用新的或替代的方法和数据来源的情况下继续实施统计方案(例如人口普查、价格收集和住户调查)。

9. 以下各节将说明统计方案在上述每个领域进行调整的情况。

三. 2019-2020 年期间能力发展方案实施情况

10. 在 2019-2020 年期间,统计司举办了 34 次现场讲习班和研讨会以及 28 次专家组会议,共有 2 500 多名专业人员在会上分享了经验并接受了培训(见表 1)。在此期间,统计司还推出了一系列关于不同统计领域专题的电子学习课程,惠及世界各地的大量参与者。

11. 此外,向发展中国家的国家统计师和地理空间信息专家发放了 130 多笔个人研究金,使他们能够出席 16 次区域和国际会议。

表 1

2019 年和 2020 年现场活动次数和参与人数

年份	讲习班和研讨会		专家组会议		考察访问	
	活动次数	参与人数	活动次数	参与人数	活动次数	参与人数
2019	31	1 193	26	1 110	16	114
2020	3	139	2	68	2	18
共计	34	1 332	28	1 178	18	132

12. 在表 2 中,现场活动的主题分为六大类,即(a) 人口和社会统计; (b) 经济统计,如国际贸易、经济全球化、旅游、能源和工业统计以及国民账户; (c) 环境统计和环境经济核算; (d) 与可持续发展目标各项指标有关的活动; (e) 一般统计主题(包括管理主题); (f) 地理空间信息管理。²

² 这些分组不包括统计司开办的电子学习课程和其他虚拟活动。

表 2
按主题分列的现场讲习班、专家组会议和研讨会次数

年份	人口和 社会统计	经济统计(贸易、全球 化、旅游、能源、 工业、国民账户)	环境统计和 环境经济核算	可持续发展目 标各项指标 和一般统计	一般统计专题 (SDMX、国家 统计系统的管理)	地理空间 信息管理
2019	9	10	8	11	9	10
2020	—	2	—	—	1	2
共计	9	12	8	11	10	12

简称：SDMX，统计数据和元数据交换。

A. 技术合作经常方案

13. 技术合作经常方案³ 支持发展中国家的能力发展努力，特别是旨在实现《开普敦全球行动计划》战略领域 3(加强基本统计活动和方案)的努力。统计司在经常方案下开展的能力发展活动大量借鉴于统计委员会的规范化工作，并响应委员会历届会议商定的政策指南和行动方案。

14. 在 2019-2020 年期间，继发展指标对话取得成果、统计委员会通过《开普敦全球行动计划》及相关国际统计标准之后，统计司的能力发展努力侧重于两个关键领域：(a) 加强国家统计能力，通过使用指标来衡量、监测、评估和报告实现可持续发展目标的进展情况；(b) 加强国家统计系统现代化，顾及委员会关于数据革命和官方统计使用新技术和大数据的建议，包括地理空间信息及其与统计数据整合的建议。与这两个领域有关的努力包括开展活动支持实施 2020 年人口普查、民事登记和生命统计系统、国民账户体系、环境经济核算体系(环经核算体系)和环境统计发展框架、质量保证和《国家统计系统管理和组织手册》等。

15. 由技术合作经常方案供资的最常见的能力发展活动是：(a) 由统计司单独或与区域委员会及其他国际和区域伙伴组织和专门机构合作举办区域和次区域培训讲习班和研讨会；(b) 由统计司的四名区域间顾问(在人口普查、地理空间信息管理、统计培训和能力发展及国家统计系统的组织这四个领域)以及作为顾问和培训员的短期专家(工作人员或咨询人)提供咨询服务；(c) 为发展中国家的国家统计师和国家地理空间信息专家提供研究金、短期培训班、考察访问和在职培训，使他们能够提升和加强在统计和地理信息管理领域的知识和技能，并建立区域和国际网络。

16. 在这一期间，统计司在技术合作经常方案下举办了 14 次实体讲习班和研讨会，其工作人员还在各自具体专长领域担任顾问的形式，协助成功举办了由区域委员会及其他实体组织和资助的其他许多能力发展活动。此外，还作为虚拟活动举办了 30 多次讲习班和研讨会。下文将介绍统计司组织的活动。

³ 由大会 1946 年 12 月 14 日第 58(I)号决议设立。

17. 2019年1月28日至30日，统计司与亚洲及太平洋经济社会委员会、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国儿童基金会和亚洲开发银行协作，在曼谷举办了关于可持续发展目标数据分类的国际讲习班。讲习班的目的是加强国家统计系统的能力，以解决编制和使用分类数据的需要，并通过国家间交流最佳做法和经验来满足政策需求。出席讲习班的有来自非洲和亚洲若干发展中国家 45 名与会者以及来自各组织实体和世界卫生组织、联合国教育、科学及文化组织、联合国人权事务高级专员办事处及其他组织的顾问。来自统计司与大不列颠及北爱尔兰联合王国外交、联邦和发展事务部(前国际发展部)联合项目的八个国家也出席了讲习班，每个国家有两至三名代表国家统计系统不同机构的人员。在讲习班之后，将根据讲习班材料和分享的国家经验，进一步编写培训材料和准则。讲习班为开发一个关于如何改进最弱势群体数据和指标以及数据分类，以便为地方、国家和全球各级执行《2030 年议程》提供信息的工具包提供了投入。所有材料，包括工具和介绍，都可以在 <https://unstats.un.org/sdgs/meetings/SDG-inter-workshop-Jan-2019/> 上查阅。

18. 2019年12月9日至12日，统计司在维也纳举办了关于数据和统计促进循证自愿国别评估的讲习班。讲习班由联合国工业发展组织(工发组织)承办，汇聚了计划在2020年进行自愿国别评估的17个国家的国家统计师和自愿国别评估国家协调人，讨论和分享了关于数据和统计如何支持由数据驱动的循证评估进程的最佳做法。讲习班侧重于以下主题：(a) 监测可持续发展目标的国家机制和进程；(b) 衡量和评估特定可持续发展目标和具体目标进展情况的专题会议；(c) 改进数据分类，“不让任何一个人掉队”；(d) 在自愿国别评估中使用非传统数据源；(e) 如何在监测可持续发展目标和自愿国别评估过程中使用和展示数据，包括可持续发展目标国家报告平台。来自工发组织、国际劳工组织、联合国环境规划署(环境署)、联合国开发计划署、世界卫生组织、联合国人类住区规划署(人居署)、联合国毒品和犯罪问题办公室和妇女署等国际组织、各国和民间社会组织的顾问和专家就可可持续发展目标的监测和工具提供了培训。会议材料和介绍可以在 <https://unstats.un.org/sdgs/meetings/vnr-workshop-dec2019/> 上查阅。

19. 为支持2020年世界人口和住房普查方案，统计司于2019年制定并发布了《关于人口和住房普查使用电子数据收集技术的准则》和《人口和住房普查编辑手册(第二修订版)》，并计划举办讲习班培训区域和次区域一级的统计师。2019年3月12日至15日，统计司与伊斯兰国家统计、经济和社会研究及培训中心一道，在安卡拉举办了主题为“2020年人口和住房普查：国际标准和当代技术”的区域讲习班，来自11个国家的32名专家参加了讲习班。在将方法材料翻译成法文后，原计划于2020年在非洲法语国家举办一系列类似的讲习班，但由于COVID-19大流行，这些现场活动不得不取消，目前正在开发虚拟替代活动，因为这需要口译服务和调整课程。

20. 在2020年3月统计委员会通过《联合国法律身份议程》，即民事登记、生命统计和身份管理的整体办法之后，原计划在非洲国家举办讲习班以推广联合国建

议的办法。但由于疫情，这些活动不得不取消，取而代之的是面向太平洋国家、非洲英语和法语国家、拉丁美洲和加勒比国家的一系列网络研讨会。

21. 2020年10月，作为一次虚拟活动，统计司与拉丁美洲和加勒比经济委员会合作，为拉丁美洲和加勒比国家举办了国民账户体系研讨会。

22. 作为环经核算体系实施方案的一部分，2019年12月，统计司与欧洲经济委员会和亚洲及太平洋经济社会委员会协作，在哈萨克斯坦阿拉木图推出了关于能源环经核算体系的混合学习举措。混合学习举措分为两个阶段：首先是在线必修培训课程，其次是阿拉木图现场研讨会。现场研讨会使与会者有机会更加深入地探讨相关主题，完成实际操作训练，了解能源环经核算体系的政策应用，并为环经核算体系的实施制定行动计划草案。此外，技术合作经常方案也为发展中国家和统计司官员出席并共同组织第四次自然资本核算促进改善政策论坛、非洲区域自然资本核算政策论坛和乌干达环经核算体系国家讲习班提供了便利，所有这些活动都于2019年11月接连在坎帕拉举行。

23. 关于《2013年环境统计发展框架》，2019年11月4日至8日，统计司与加勒比共同体(加共体)秘书处协作在圣乔治举办了加共体区域环境统计和气候变化统计讲习班。讲习班由格林纳达中央统计局承办。多个国际、政府间及区域组织参加了讲习班，讲习班向来自国家统计局的统计师和区域各国环境部或同等机构的专家提供了技术知识，这些国家已开始编制环境统计数据，并准备接受关于环境统计最新方法的进一步深入培训。讲习班以统计司和加共体以往在环境统计方面开展的区域协作为基础，旨在提供关于这一主题的详细知识和认识，使与会者能够查明环境数据方面的差距，并协助编制定期、准确和可靠的环境统计数据，以开发与可持续发展目标的决策和监测相关的环境指标和账户。

24. 继统计委员会在第44/105号决定中认可将《2013年环境统计发展框架》作为加强各国环境统计方案的框架之后，该讲习班已成为统计司支持会员国实施该框架的技术合作经常方案的一部分。讲习班对国家实践中吸取的经验教训进行了一系列专家介绍、分享和讨论，并为分组讨论提供了便利。统计司的介绍除其他外，涵盖了该框架的概念基础和结构、战略支柱和实施步骤，以及与该区域特别相关的环境统计细节(废物、水和气候变化)。讲习班还介绍并讨论了实施该框架的辅助材料，如环境统计自我评估工具。来自多个组织的专家也就各自主题事项提供了实质性的技术投入。与会者感谢在各自国家实施该框架和环境统计自我评估工具方面得到的指导。鉴于统计委员会在第47/112号决定中要求统计司编制一整套气候变化统计和指标，与会者还讨论了气候变化统计和指标。讲习班还讨论了统计司和环境署的环境统计问卷以及与环境有关的可持续发展目标指标。最后，与会者讨论并通过了一套关于前进方向的重要建议。

25. 原计划2020年11月在尼泊尔举行一次类似的区域研讨会，但由于COVID-19大流行而推迟。

26. 关于能源统计，作为正在实施的国际能源统计建议的一部分，2019年10月在塞内加尔与国际原子能机构和非洲经济发展和规划研究所(非洲经济委员会的

一个附属机构)举办了现场讲习班, 2019年11月在秘鲁与拉丁美洲能源组织和国际能源署举办了现场讲习班。此外, 2020年7月和8月与拉丁美洲能源组织合作, 为拉丁美洲和加勒比区域举办了一次虚拟后续讲习班, 区域各国在讲习班上采纳了上述国际建议中关于国际能源统计报告的方法。

27. 作为对技术合作经常方案活动的补充, 2019年对黎巴嫩进行了关于能源统计问题的咨询访问。

28. 2019年3月, 统计委员会在第五十届会议上通过了联合国官方统计国家质量保证框架手册及其所载建议(见第50/106号决定)。该手册为制定和实施国家质量保证框架提供指导, 旨在处理不同情形和状况下的质量保证问题, 从而支持各国在不断变化的环境中保障官方统计作为可靠信息来源的作用。

29. 在这一背景下, 2019年10月14日至18日, 统计司与埃塞俄比亚中央统计局和非洲经济委员会非洲统计中心合作, 在亚的斯亚贝巴举办了关于在非洲区域各国实施官方统计国家质量保证框架的讲习班。在讲习班上, 来自各国统计局的参与者接受了关于质量保证以及制定并在整个国家统计系统实施国家质量保证框架的培训。共有来自16个发展中国家的23名与会者和来自区域组织的几位代表参加了讲习班。

30. 2019年12月10日至13日, 统计司与欧洲经济委员会、塞尔维亚共和国统计局和欧盟统计局合作, 在贝尔格莱德为东欧及南欧和中亚区域国家举办了一次类似的讲习班。共有来自16个国家的22名与会者和来自区域组织的几位代表参加了讲习班。两次讲习班都介绍了联合国关于质量保证的建议和联合国官方统计国家质量保证框架手册, 并通过国家实例和使用质量保证对照单, 涵盖了质量保证的基本和高深专题。

31. 根据统计委员会的授权, 统计司与伙伴合作启动了一系列支持《国家统计系统管理和组织手册》的专题会议。正如《开普敦可持续发展数据全球行动计划》和官方统计转型议程系列会议最后报告所强调, 目前正在安排举办区域专题会议, 以进一步了解和优先考虑统计组织新出现的适应和发展需求。

32. 2019年和2020年举办了三次区域专题会议, 分别是2019年10月在南非面向非洲英语国家、2019年11月面向加勒比国家和2020年2月面向亚洲国家的专题会议。这些会议汇聚了来自20个国家统计局及国家统计系统其他机构的150名代表首席统计师和高级管理人员的与会者。

33. 会议就推动国家统计系统利用当前数字和技术革命、加强国家统计系统的体制和组织安排、确保国家统计系统的产品质量以及有效调动必要的财政资源、基础设施和专门知识来促成这一转变进行了战略讨论。这些讨论与下一版《国家统计系统管理和组织手册》的16个章节相关联, 在查明《2030年议程》和可持续发展目标时代官方统计的关键发展问题以及确保《手册》提供相关和足够详细的建议并尽可能以各种良好做法的实例加以说明方面发挥了宝贵作用。

34. 原计划 2020 年再为东南欧及东欧、高加索和中亚国家、西亚经济社会委员会国家、非洲法语国家和太平洋岛屿国家举行四次会议，但由于 COVID-19 大流行，这些活动已经推迟，统计司仍与承办国和共同组织方保持着联系。

35. 关于官方统计使用大数据问题，统计司在 2019 年举办了两次讲习班和一次研讨会，并在 2019 年和 2020 年举办了国际会议。

36. 作为 2019 年 4 月 29 日至 5 月 3 日在基加利举行的第五次官方统计使用大数据问题国际会议的会前活动，统计司举办了两个平行讲习班。每个讲习班都有国家统计局的 30 名技术级专家参加，他们大多来自非洲国家。关于使用移动电话数据的讲习班提供了操作、处理和分析人员流动领域移动电话数据的实践经验。关于扫描仪数据的讲习班侧重于将扫描仪数据用于消费价格指数，并提供了关于汇编和分析的实践教程。

37. 此外，在第五次官方统计使用大数据问题国际会议期间，统计司在联合王国国家统计局数据科学园区的支持下，举办了一次关于数据科学园区活动的研讨会。100 多名统计师参加了这次活动，展示了在联合国全球平台上运行的几款数据科学应用程序，并讨论了统计部门开发新技能的必要性。

38. 第六次官方统计使用大数据问题国际会议由官方统计使用大数据问题全球工作组和韩国统计局安排举办，原计划于 2020 年 5 月 12 日至 14 日在首尔举行，但由于 COVID-19 大流行，会议先是被推迟，随后作为虚拟活动于 2020 年 8 月 31 日至 9 月 2 日举行。会议的首要主题变成了“大数据如何帮助应对 COVID-19？”，相关主题则是“大数据如何支持对可持续发展目标进展情况的监测？”以及“就全球新出现的问题开展全球数据协作的必要性”。世界各地 1 700 多名与会者通过注册参加了会议。上午和下午会议的现场直播得到了积极响应。与会者还可以在会议结束后不久观看会议录像。

39. 技术合作经常方案下的研究金在传统上都是提供给发展中国家的国家统计师和国家地理空间信息专家，使他们能够出席伙伴组织举办的区域和国际会议。2019 年为参加下列会议提供了研究金：东南欧及东欧、高加索和中亚国家国民账户会议、官方统计使用移动电话数据讲习班、国际统计学会世界统计大会及之前的数据科学与官方统计专题讨论会、第七次统计数据 and 元数据交换(SDMX)全球会议、国民账户咨询专家组会议、联合国全球地理空间信息管理国际讲习班和研讨会关于数据生态系统促进可持续发展的技术学习部分以及第四次自然资本核算促进改善政策论坛。

40. 由于 COVID-19 大流行，2020 年无法提供研究金。

B. 发展账户项目

41. 经常方案下的资源只能有限地满足各国的技术援助需求。这些活动往往涉及提供初步援助，随后通过由预算外资源、信托基金或发展账户供资的项目予以提升。发展账户是秘书处的一个能力发展方案，旨在加强发展中国家在联合国发展议程优先领域的的能力。

42. 在 2019-2020 年期间，统计司继续实施三个发展账户项目，并启动了一个关于环境经济核算的新项目。由于 COVID-19 大流行的影响以及缺少转换到新模式的人力资源，一个关于用时数据的新增项目不得不推迟启动。

43. 统计和数据方案作为一个发展账户项目，按一种新的创新办法设计，由统计司、所有五个区域委员会、联合国贸易和发展会议、环境署、毒品和犯罪问题办公室和人居署共同实施。该方案利用了 10 个执行实体各自的技术能力和相对优势，涵盖 2016 年至 2019 年期间，总预算为 1 000 万美元。该方案围绕四个有具体产出和预期成绩的主要支柱构建，即执行手段、环境统计和指标、社会与人口统计和指标以及经济统计和指标。根据中期评价的结果以及在其启动大约两年后取得的成功执行率，该方案获得一年延期，并追加 140 万美元。

44. 2020 年 3 月后，随着 COVID-19 疫情的迅速蔓延以及国家之间甚至国家内部对旅行的严格限制，“一切照旧”显然已不再是一种选择，10 个执行实体的协调人决定对该方案进行广泛的方案重组。最终，原计划需要工作人员或参与者出差的所有活动都被转化为(a) 具有 COVID-19 抵御力的活动，如网络研讨会，开发和推行电子学习课程，以及用联合国六种正式语文翻译重要准则和材料；或者(b) COVID-19 应对活动，如开发用于处理创新数据源的协作型数据平台、技术和方法，汇编统计数据 and 指标，以此满足监测和减轻健康危机对人民、社会和经济的影响的需要。为这一创新方案建立的治理和协调机制使得能够对 COVID-19 大流行作出快速和有效的方案反应，剩余活动的结束时间也已破例延长至 2021 年 4 月。

45. 自该方案启动以来，截至 2020 年 12 月已开展大约 510 项具体活动，其中 133 项于 2019 年结束，2020 年尽管存在健康危机，也完成了大约 115 项。这些活动以国别咨询访问和研讨会、制定准则、电子学习课程、网络研讨会和区域或区域间清点活动为形式，促进各国之间交流良好做法和经验教训。在 2019 年和 2020 年期间，项目活动覆盖了 130 多个目标国家，包括 37 个最不发达国家。

46. 发展账户项目“在《2030 年可持续发展议程》和《安全、有序和正常移民全球契约》背景下收集和使用国际移民数据”目前正在实施。该项目由统计司与拉丁美洲和加勒比经济委员会及联合国毒品和犯罪问题办公室合作实施。

47. 正如以往向委员会报告的那样(见 E/CN.3/2019/28)，始于 2018 年的活动在 2019 年进展顺利，2020 年受疫情影响进行了改动。在 2019-2020 年期间，又进行了四次需求评估(针对墨西哥、巴拉圭、秘鲁和泰国)，制定了一套将被列入国家人口普查和调查的标准移民问题，在亚洲举办了两次侧重于使用非传统数据源问题的区域讲习班，目前仍在征求各国对开展多系统估算研究以估算被贩运者人数的意见(在拉丁美洲的阿根廷、哥伦比亚和秘鲁以及亚洲的马来西亚)，还举行了一次关于改进移民统计的技术会议。

48. 在 COVID-19 大流行的早期阶段，该项目就已停止活动，但一些选定的活动仍在继续推进。具体而言，墨西哥表示有兴趣通过一系列在线会议和异步活动，以虚拟方式进行需求评估。由于无法旅行，进展集中在技术性材料的制作之上。

例如，评估工具包被翻译成西班牙文，借助参与国的反馈得到了改进，并增加了关于 COVID-19 对移民数据和统计的影响以及使用地理空间工具等章节。此外，该工具包还被用于查证拉丁美洲和加勒比区域移民数据的可用性，以便对统计能力进行全面诊断。

49. 统计司将继续实施预计将持续到 2021 年 12 月的能力发展项目，除其他外，该项目将根据方法指导和实际建议的组合，制作一系列技术性和电子学习材料，用于未来的培训活动。区域和国家研讨会目前刚刚被推迟，但如果旅行限制继续存在，将不得不取消或以虚拟形式举行。这可能会严重限制信息技术基础设施薄弱的发展中国家的参与。

50. 在发展账户项目“加强发展中国家的地理空间信息管理以执行《2030 年议程》”下开展的能力发展努力和活动由中国政府资助的中国和其他发展中国家地理空间信息管理项目予以补充(见下文第 60-61 段)，其主要目的是改善和加强发展中国家的国家地理空间信息管理。这些活动侧重于将全球地理空间信息管理专家委员会通过的地理空间信息综合框架作为加强国家能力的机制，以有效管理地理空间资源，并在会员国特别是发展中国家实现国家地理空间信息安排的现代化。

51. 发展账户项目支持六个目标国家设计和制定国家一级实施地理空间信息综合框架的行动计划。国家一级行动计划(a) 参考通过该框架执行指南提供的具体指导、选项和行动，(b) 逐一处理九条战略路径，(c) 抓住国家在执行该框架时从战略到业务的需求，并(d) 阐述和展示国家的领导能力以及采取积极步骤实现国家地理空间信息安排现代化和有效管理国家地理空间资源的能力。当前 COVID-19 大流行突出表明，国家综合地理空间信息管理需要有灵活性和适应力，能够充分、及时地应对任何新出现的危机。由于旅行受限，无法在国内开展实际能力发展活动，该项目继续以远程方式支持六个目标国家，维持各国对本国情况进行评估和分析的努力和势头，然后设计和制定国家一级的行动计划。

52. 为期三年的发展账户项目“非洲和亚洲循证政策的环境经济核算”于 2020 年启动。在该项目下，统计司将与几个国家合作制定若干产出，包括制定实施环经核算体系的国家行动计划和汇编试点账户。该项目旨在解决国家一级建立例行环境经济账户的技术和体制障碍，其重点是在非洲和亚洲的六个国家实施环经核算体系。目前已开始与肯尼亚、老挝人民民主共和国、纳米比亚、菲律宾和塞内加尔就实施该项目进行初步讨论和确定范围，但由于 COVID-19 大流行带来延误和限制，该项目仍处于起步阶段。

C. 捐助方供资项目

53. 在 2019-2020 年期间，统计司继续实施由捐助方供资的环境经济核算、可持续发展目标监测和地理空间信息管理等项目。

54. 2017 年，统计司与环境署、生物多样性公约秘书处和欧洲联盟一道推出了自然资本核算和生态系统服务估值项目。该项目由欧洲联盟供资，旨在协助五个参与的伙伴国家，即巴西、中国、印度、墨西哥和南非，推进关于环境和生态系统

核算的知识议程。该项目启动了对环经核算体系实验生态系统核算的试点测试，以期改善国家一级对自然生物资源、生态系统及其服务的管理，并将生物多样性和生态系统问题纳入政策规划和实施的主流。

55. 该项目由多个 workflow 组成，迄今已组织或共同组织了大约 80 项活动，包括访问、国别考察、技术性会晤、会议和讲习班、外联活动和培训活动。作为培训/能力建设 workflow 的一部分，与国家当局和国际机构协作举办了国际讲习班，例如 2019 年 10 月在南非和 2019 年 11 月在中国的国际讲习班，汇聚了多个国家的统计师和决策者讨论生态系统核算和政策主流化问题。在这些面对面讲习班之前，还开发了电子学习课程并组织了系列网络研讨会。此外，还在参与国举办了国别培训活动和讲习班。能力建设也在国别访问期间进行，联合国工作人员和咨询人都为落实项目活动提供了支持。2020 年则举行了网络研讨会和虚拟专家论坛，而不是实体会议。

56. 2017 年，统计司在联合王国外交、联邦和发展事务部(前国际发展部)的支持下启动了“监测可持续发展目标”项目，向尽可能广泛的受众介绍可持续发展目标各项指标，并加强各国汇编和使用指标的能力。该项目涵盖非洲和亚洲 20 个国家，主要活动包括为可持续发展目标建立国家数据和元数据平台、按照 SDMX 标准建立数据模型、创建与可持续发展目标有关的国家元数据、数据共享安排以及关于监测可持续发展目标的用户参与活动。在疫情暴发之前，已就这些不同活动开展了若干现场培训。

57. 尽管 COVID-19 大流行带来了挑战，包括供资大幅减少，该项目仍很快适应了远程工作，而且还列入了关于 COVID-19 数据的内容。目前已举办多次在线网络研讨会和培训，以支持项目国努力提高与可持续发展目标有关的数据和元数据以及 COVID-19 相关数据的可获性，并向公众提供这些数据。主要成就包括：(a) 至少 15 个项目国建立了可持续发展目标国家监测平台，其中有几个已体现在 2020 年的自愿国别评估中；(b) 大约一半国家编制了一套核心国家元数据；(c) 至少 15 个国家制定了用户参与战略；(d) 至少 13 个国家共享了符合 SDMX 标准的数据；(e) 正在建立全球可持续发展目标实验室，以便对国家和全球可持续发展目标各项指标进行比较。总体而言，该项目继续表现良好，而且在 2020 年 10 月的年度审查中再次获得捐助方的“A”评级。该项目将持续到 2021 年 7 月底。

58. “当下数据”倡议支持各国使用创新来源、技术和方法，就涉及具体可持续发展目标的关键领域简化制作和传播更可靠、也更及时的分类数据。该倡议由统计司、世界银行、可持续发展数据全球伙伴关系和可持续发展解决方案网络在参与国的国家统计系统成员以及联合国系统、私营部门、学术界、民间社会和广大发展界伙伴的密切协调下共同牵头，强调国家自主、可持续和可扩展是设计和实施旨在将新方法和新来源纳入现有国家统计系统的活动的关键指导原则，并明确寻求避免在国家一级建立平行的数据制作流程。

59. 2020 年 6 月，统计司与意大利政府签署了在哥伦比亚和塞内加尔根据“当下数据”倡议开展活动的协议。该项目支持两国扩大使用创新数据源，以提高可持

续发展目标各项指标数据的及时性和粒度。两国已选定各自感兴趣的主要领域。哥伦比亚的选择是贫困、教育、目标 16 和 COVID-19。塞内加尔的选择是粮食安全、土地使用、气候变化、城市化和 COVID-19。这项工作目前正处于第一阶段，即对基本情况和今后工作目标进行详细评估。在此基础上，还确定了实现目标所需的数据和培训。这项工作是在与这两个国家和关键合作伙伴、包括“当下数据”倡议核心合作伙伴的密切协作下开展。

60. 由中国政府供资的地理空间信息管理项目又延长了五年，涵盖 2018 年至 2022 年期间。该项目将继续为发展中国家的国家地理空间和统计系统提供支持和能力发展。在 2019-2020 年期间，该项目赞助了地理空间信息管理领域的能力建设活动，包括两次关于数据生态系统促进可持续发展的国际技术研讨会、一次技术学习活动以及一次关于中国德清可持续发展目标概况的技术简报和访问，后者于 2019 年 10 月在德清举行。该项目还为中国自然资源部和其他发展中国家的代表组织了五次考察访问，以出席在阿姆斯特丹、河内、东京、纽约和堪培拉举行的国际会议。

61. 该项目侧重于提高对地理空间信息综合框架以及由联合国全球地理空间信息管理倡议制定和通过的其他商定框架、原则和指南的认识和理解，主要支持发展中国家的国家地理空间信息主管部门和机构提高对国际商定框架、原则和指南的认识和理解，并制定实施战略和计划，以改善和加强这些部门和机构收集、制作和传播及时可靠的地理空间信息的技术能力。2019 年，该项目在上述活动期间推出了一项能力发展倡议，考虑通过促进可持续发展的数据生态系统就人们“在何处”与场地、事件、活动和环境互动提出证据，使参与者能够提供让社区、企业、组织和政府采取负责任行动和做出循证决策所需的及时、可靠的地理空间数据。COVID-19 大流行已导致 2020 年根据该倡议举办的实际活动减少。

62. 统计司继续实施由中国政府供资的中国和其他发展中国家统计能力建设项目。在 2019-2020 年期间，统计司与中国国家统计局协作，分别于 2019 年 6 月在上海、2019 年 10 月在杭州和 2019 年 11 月在北京举办了三次国际讲习班和研讨会，培训领域包括经济统计、大数据、环境经济核算和可持续发展目标各项指标，来自世界各地(主要是亚太区域)的 280 多名统计师参加了培训。

63. 此外，该项目资助中国国家统计局的代表参加了 2019 年 8 月在新加坡国立大学和 2019 年 12 月在美国加州大学伯克利分校举行的团体培训。该项目还为中国国家统计局的六名代表组织了两次考察访问，以出席 2019 年 4 月在纽约和 2019 年 10 月在亚的斯亚贝巴举行的国际会议和活动。

64. 针对国家统计师战略性专业发展的需要，该项目进行了技术咨询考察，赞助了国家统计师在国际组织的短期工作，并为出席国际研讨会和会议发放了研究金。该项目一直大力支持各国、主要是亚太区域各国努力加强国家统计能力，以便更好地应对《2030 年可持续发展议程》背景下的数据挑战。

65. 自 2018 年以来，日本政府一直向统计司提供一笔资金用于建设发展中国家衡量、监测和报告可持续发展目标的统计能力。在 2019-2020 年期间，这笔资金

支持举办了可持续发展目标各项指标机构间专家组第九次和第十次会议。会议的目的是继续推进该专家组关于执行可持续发展目标后续行动和审查全球指标框架的工作。第九次会议于 2019 年 3 月 25 日至 28 日在贝鲁特举行，由西亚经济社会委员会承办。第十次会议于 2019 年 10 月 21 日至 24 日在亚的斯亚贝巴举行，由非洲经济委员会承办。专家组在这两次会议上审查了第三级指标方法拟订工作的进展并审查和更新了等级分类；讨论了 2020 年全面审查进程以及正在审议的关于替换、修订、增加、删除和完善的具体建议；讨论了正在进行的数据分类工作及其未来工作计划；讨论了如何利用新数据源促进对《2030 年议程》的监测，包括将地理空间信息与统计数据相结合以监测可持续发展目标；审查了三个工作组的工作；并分享了在国家、区域、全球和专题各级落实和报告可持续发展目标的经验和最佳做法。

66. 2019 年 5 月，统计司协助亚洲及太平洋统计研究所与国际货币基金组织统计部和日本政府内政和通信部合作，在日本千叶举办了可持续发展目标各项指标统计质量讲习班，有 17 个国家参加了该讲习班。

67. 2020 年 5 月启动了关于将行政数据用于统计目的的协作机制，以满足对更及时分类数据的迫切需求，为执行《2030 年议程》提供信息，并应对 COVID-19 大流行及其社会经济影响。协作机制的一个关键目标是，以各部门和不同伙伴取得的进展为基础，以连贯和跨领域的方式，应对为统计目的获取和使用行政数据的紧迫和长期需求。该协作机制由统计司和可持续发展数据全球伙伴关系共同召集，成员来自 20 多个国家以及区域和国际机构。

68. 协作机制讨论了重点关注领域，并同意采取跨领域办法。为了帮助确保这项工作不与其他更侧重主题的工作重叠，现已建立一个资源清单，提供各种材料，包括各国的建议、准则、课程、工具和实际案例研究。该协作机制还在安排举办关于选定主题的网络研讨会。有关清单和网络研讨会的信息，可在该协作机制的主页上查阅(<https://unstats.un.org/capacity-development/admin-data/>)。

69. 秘书长关于审查实现可持续发展目标进展情况的工作报告(E/CN.3/2021/3)载有关于该协作机制的更详细信息。

70. 就这些由捐助方供资的项目而言，统计司感谢中国、日本和联合王国政府以及欧洲联盟委员会、欧盟统计局、世界银行、环境署、妇女署等伙伴组织对其能力发展方案的支持，并期待未来几年继续得到强有力的支持和协作。

四. 能力发展方面的其他协调努力

A. 全球统计培训机构网络

71. 为应对《2030 年议程》和监测可持续发展目标的数据需求而建立的全球统计培训机构网络继续努力促进在官方统计关键领域的培训。其创始成员和咨询小组成员在 2020 年 3 月 4 日统计委员会第五十一届会议的间隙举行了第三次年度会议，讨论了前进方向，并欢迎更多成员加入。根据统计委员会第五十一届会议的

要求，该网络目前有 25 名成员，包括来自非洲区域的两个区域培训机构。该网络的管理委员会由网络主席、三名任务组组长和秘书处组成。此外，利益相关方咨询小组就工作方向和重点提供意见和指导。2020 年，咨询小组成员从 8 个国家扩大到 12 个国家，以更好地反映低收入和中等收入国家的利益和培训需求。

72. 秘书长关于审查实现可持续发展目标进展情况的工作报告(E/CN.3/2021/3)和相关背景文件更详细地介绍了全球网络的活动。

B. 与区域委员会的协调

73. 统计司在执行能力发展方案的过程中与作为强有力伙伴的各区域委员会保持密切联系，通过定期与区域委员会通电话，确保总部统计司和各区域委员会统计司的活动得到有效协调。总部统计司在成员国的活动是在各区域委员会统计司的协调和参与下开展，确保开放信息流动和更好地协调工作方法，以实现所有相关实体的能力建设目标。

74. 与各区域委员会的协作和协调正在稳步增加，并体现在各种各样的联合或协调活动中，例如在联合国发展账户第十档下实施统计与数据方案协调项目、联合举办关于变革时期统计组织管理的专题会议、各区域委员会参与统计司能力发展工作组的活动以及统计司参与区域统计委员会的活动。

C. 全球数据官员和统计师网络

75. 为了帮助各国政府建立有韧性和可持续的国家数据和信息系统，统计司在 2020 年 10 月联合国世界数据论坛上推出了新的全球数据官员和统计师网络，将世界各地的数据专家联系在一起。

76. 该网络旨在通过协作、协调、知识共享、联网和技术支助，支持各国政府为充分实现可持续发展目标建立国家数据和信息系统，从而改善国家卫生、社会和经济基本数据的可获性。

77. 为了实现这一目标，该网络汇聚了世界各地联合国国家工作队的统计师、数据专家和科学家、地理空间信息专家以及数据管理和成果报告官员和经济学家。该网络预计将加强国家统计局和国家统计系统、联合国驻地协调员办公室以及区域和国际组织之间的协作；分享制作和传播用于落实和监测可持续发展目标的数据及官方统计的知识和最佳做法；建立新的伙伴关系并促进数据开发的协同增效作用，以支持制作和传播用于落实、监测和报告可持续发展目标的数据及官方统计；并促进不同专题和不同统计领域的专家库为落实、监测和报告可持续发展目标提供与数据和统计有关的支助。

78. 预计该网络还将成为协调和指导能力发展努力的工具。