



统计委员会

第五十二届会议

2021年3月1日至3日和3月5日

临时议程* 项目 4(b)

供参考的项目：文化统计

联合国教育、科学及文化组织统计研究所关于文化统计的报告

秘书长的说明

依照经济及社会理事会第 2020/211 号决定及以往惯例，秘书长谨转递联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)统计研究所关于文化统计的报告。报告提供了关于国际文化统计领域近期发展的最新信息。特别是，报告提供了关于启动新的文化和自然遗产支出调查(可持续发展目标指标 11.4.1)以及教科文组织《2030 年可持续发展议程》文化专题指标框架的信息，并着重指出了其他相关活动的进展。报告还介绍了统计研究所的文化统计方案战略，并特别关注当前的挑战。请统计委员会注意这份报告。

* E/CN.3/2021/1。



联合国教育、科学及文化组织统计研究所关于文化统计的报告

一. 引言

1. 关于联合国教育、科学及文化组织文化统计方案现状的本报告系根据统计委员会的要求提交。报告提供了关于国际文化统计领域近期发展的最新信息。特别是，报告提供了关于启动新的文化和自然遗产支出调查(可持续发展目标指标 11.4.1)以及教科文组织《2030 年可持续发展议程》文化专题指标框架的信息，并着重指出了其他相关活动的进展。报告还介绍了统计研究所的文化统计方案战略，并特别关注当前的挑战。

二. 新的文化统计方案战略

2. 教科文组织是联合国系统内部的文化事业牵头机构，统计研究所则是全球文化统计的牵头机构。统计研究所根据其理事会于 2020 年作出的决定，着重开展与四项关键作用有关的活动，分别是：(a) 编制可信赖的统计数据；(b) 发表专家意见；(c) 联盟建设；(d) 能力建设。

3. 在发挥这些关键作用的背景下，文化统计方案将继续：(a) 改进文化统计的现有方法、标准和规范，并制定新的方法、标准和规范；(b) 收集、分析和传播国际可比的文化和自然遗产数据；(c) 向各国提供文化统计方面的培训和能力建设。

4. 在数据和指标方面，2020 年，理事会指示统计研究所在数据收集方案中优先侧重于编制一组支持可持续发展目标全球和专题监测的核心数据和指标。就文化统计方案而言，初步确定的一组核心指标列于表 1。

表 1
统计研究所初步确定的核心文化数据和指标

	指标
全球	用于保存、保护和养护所有文化和自然遗产的人均支出总额，按资金来源(公共和私人)、遗产类型(文化和自然)和政府级别(国家、州省和地方/市)列出(可持续发展目标指标 11.4.1)
专题	1. 目标指标 11.4.1(参见全球指标) 2. 按职业、性别、年龄和教育水平分列的就业人员百分比 3. 文化出口在所有商品中的份额 4. 文化出口在所有服务中的份额 5. 室内电影院的数量

5. 统计研究所理事会指示文化统计方案进行全球磋商，磋商涉及的内容包括统计研究所文化就业调查和剧情片统计调查产生的指标，以及根据从联合国国际贸易统计数据库(联合国 Comtrade)提取的数据产生的文化贸易统计指标。磋商过程

分为两个阶段：(a) 与教科文组织文化部门磋商；(b) 与教科文组织成员国就第一阶段产生的指标清单进行磋商。

6. 磋商产生的经核可指标清单将被纳入统计研究所核心文化数据和指标最终清单，供文化统计方案编制统计数据。在编写本报告时，与教科文组织文化部门的磋商已经完成。与各国的磋商计划于 2021 年第一季度进行。

7. 文化统计方案将继续制定与文化统计领域相关的国际规范、标准和方法，以支持国家一级文化统计工作的改进和发展。这项工作将从修订 2009 年教科文组织文化统计框架开始，该框架自创设至今已过去 11 年，有必要对它进行更新。

8. 关于数据和指标，新战略预计将于 2021 年年中开始实施，届时将启动单一一项文化指标调查，重点是收集国际可比数据，用于编制统计研究所的核心文化指标。文化和自然遗产支出调查(目标指标 11.4.1)将继续进行，以支持对指标 11.4.1 的国家和全球监测。

9. 此外，统计研究所文化统计方案将在可行情况下更多地使用二级数据源，并开始探索大数据和使用数据分析，作为衡量文化现象的一个数据源。

10. 最后，统计研究所文化统计方案将继续通过多种方式支持国家一级的能力建设，包括但不限于以下方式：

- (a) 制作线上网络研讨会和培训材料，以支持核心文化指标；
- (b) 根据国家需要提供文化统计方面的在线和国内技术咨询；
- (c) 举办在线或国内培训讲习班。

三. 文化和自然遗产支出调查(指标 11.4.1)

11. 2018 年 12 月，可持续发展目标各项指标机构间专家组将目标指标 11.4.1 从第三级改划为第二级。随后，统计研究所启动了文化和自然遗产支出调查(指标 11.4.1)，并于 2020 年 6 月 29 日使用在线调查工具开展了首次数据收集工作。共向 211 个国家和地区发出了调查。截至 2020 年 11 月 26 日，调查的答复率如表 2 所示。

表 2

截至 2020 年 11 月 26 日各区域对关于可持续发展目标指标 11.4.1 的调查的答复率

区域	国家和地区数目	收到的答复	答复率(百分比)
非洲	47	6	13
阿拉伯国家	19	4	21
亚洲及太平洋	49	7	14
欧洲和北美	54	28	52
拉丁美洲和加勒比	42	11	26
共计	211	56	27

12. 表中的答复率反映出世界各国和各区域的统计能力存在差距。编制这类支出数据还有一个固有的困难。例如，试点调查显示，目前大多数国家难以获得私人部门对遗产的支出数据。因此，有必要支持各国发展遗产资金统计，使它们能够编制和报告这些数据，用于国家和国际监测工作。

13. 为努力提高各国编制和报告这些数据的能力，统计研究所将支持各国运用框架方法，争取在未来几年提高答复率，使这项指标达到第一级标准。相关工作将包括为指标 11.4.1 编制数据和方法指南。

14. 此外，统计研究所将考虑其他替代形式的能力建设活动，如网络研讨会、大规模开放式在线课程和在线培训课程。统计研究所还将与其他伙伴、特别是区域组织合作，支持遗产资金统计方面的能力建设活动。

15. 统计研究所将继续每年进行调查并编制指标，用于全球监测指标 11.4.1 及其按资金来源(公共和私人)、遗产类型(文化和自然)以及政府级别(国家、州省和地方/市)细分的情况。此外，统计研究所将继续制定遗产和遗产资金统计领域的标准和方法，并进行相关分析。

四. 《2030 年议程》文化专题指标

16. 题为“《2030 年议程》文化专题指标”的教科文组织框架是文化部门与统计研究所合作开展的一项举措。该举措符合教科文组织 2020-2021 年核定方案与预算主要方案四的跨领域预期成果 8(涉及通过所有文化公约将文化纳入《2030 年议程》的执行工作)，并特别反映在该成果的绩效指标 1 中，即教科文组织成员国中，利用文化政策和框架、包括公约和建议促进实现可持续发展目标的获支持国家数目。

17. 教科文组织文化专题指标框架的目的是衡量和监测在文化促进国家和地方各级执行《2030 年议程》目标和具体目标方面的进展情况。该框架可评估文化作为一个活动部门的作用，以及文化对不同目标和政策领域的横向贡献。这项举措作为国家和地方各级《2030 议程》现有执行机制的一部分，为各国和城市评估文化对实现目标的促进作用提供了概念框架和方法工具，并有助于在不同目标和具体目标之间建立联系。收集的证据不仅将为政策和决策、还将为业务行动提供参考。这项举措具有创新性，旨在确立一种方法，展示并宣传文化对目标的影响，同时对决策者起到帮助。统计研究所是全球目标指标 11.4.1 的监管机构，该指标已被纳入框架，框架所列的第一项指标就是“遗产支出”。

18. 该举措供各国和城市自愿实施，它在对文化促进经济、社会和环境层面发展的多种方式进行深入分析的基础上，为文化的变革作用提供证据，使这种作用变得更加明确和具体。该框架并不监测文化对每一个相关可持续发展目标和全球公认指标的贡献，而是考虑文化对若干目标和具体目标的贡献，以便将它们联系起来。该框架允许根据教科文组织的方案、活动和政策，围绕跨领域专题汇总不同目标和具体目标的数据。该框架通过加强文化在《2030 年议程》中贯穿各领域的可见度，将有助于对文化与发展的关系形成连贯、有力和有据可依的叙述。

19. 《2030 年议程》文化专题指标的概念框架、方法和实施机制尽可能依赖现有的数据来源，使用定性和定量数据评估文化的贡献，整合来自教科文组织文化公约和方案执行报告的数据，发展国家和城市两级工具，优先建设相关机构的能力，促进跨机构合作，提出了一种适应于不同统计能力的框架，并提供激励改进的工具。该框架旨在利用教科文组织在收集和分析文化领域定量和定性数据方面的独特专长。统计研究所收集的全球文化统计数据也被纳入框架，用于编制文化就业、文化商品和服务贸易以及可持续发展教育的相关指标。

20. 一旦某一城市或国家实施了 this 框架，由此获得的相关分析资料和最佳做法将有助于更好地了解文化对实现目标的促进作用，以便围绕《2030 年议程》中的文化问题建立知识库，包括相应的数字化数据库。自愿试行的城市和国家在试行过程中收集的信息，不但可以指导地方和国家层面的行动，还为衡量进展提供了重要的基准。这些数据还可帮助人们从全球层面纵观文化为《2030 年议程》实施工作做出了哪些贡献，同时提供循证的分析资料，支持教科文组织参与关于《2030 年议程》以及文化与发展问题大会决议的联合国全系统报告机制。

21. 框架的制定工作始于 2017 年初，首先审查了与发展有关的现有文化衡量方法。2017 年 9 月和 2018 年 1 月与统计研究所合作召开了两次专家讲习班，以讨论框架和数据收集方法。讲习班的参与者包括教科文组织工作人员(各项文化公约秘书处成员、过去在实施教科文组织文化促进发展指标方面有经验的外地办事处工作人员以及统计研究所工作人员)；联合国人类住区规划署、欧盟统计局、经济合作与发展组织、世界银行、联合国环境规划署、欧盟委员会联合研究中心以及部分国家和地方统计机构中有文化统计经验的代表；西班牙国际发展合作署中曾为文化促进发展指标提供支持的代表；以及来自不同地区的国际专家。

22. 参考统计研究所的意见编写了一套经过完善和修订的指标和技术准则草案，并于 2019 年 5 月将其送交教科文组织成员国，以便与成员国进行磋商并听取反馈意见。磋商结果已提交 2019 年 10 月召开的执行局第 207 届会议，相关文件可在线查阅。¹ 2019 年 11 月 19 日在教科文组织文化部长论坛上发布了一份英文和法文版手册，其中概述了框架并介绍了各项指标。发布会反响良好，共向 120 多名文化部长(以及 900 多名论坛参与者)分发了该出版物。2020 年上半年，该出版物被翻译成其他四种联合国正式语文(阿拉伯文、中文、俄文和西班牙文)，并委托制作了一个简短的动画视频，帮助说明框架的实施工作。该视频可在线观看。² 教科文组织与统计研究所合作，于 2020 年 6 月举办了第一次关于指标的国际专家在线讲习班，其间向 45 名专家介绍了框架方法。

¹ 见 <https://whc.unesco.org/document/178283>。磋商结果也可在为《2030 年议程》文化专题指标创建的网站上查阅：<https://whc.unesco.org/en/culture2030indicators>。

² 见 https://whc.unesco.org/include/tool_video.cfm?youtubeid=DfHKiWN0QfE?1。

23. 在西班牙国际发展合作署的慷慨支助下，预计于 2020 年底开始在拉丁美洲和亚洲的两个试点国家和城市(暂定为哥伦比亚和菲律宾)实施框架方法。已有 50 多个国家表示有兴趣实施框架，目前正与欧洲联盟内的利益攸关方进行讨论，以便 2021 年初再增加 4 个试点国家和城市参与实施。将从参加 2020 年 6 月讲习班的专家中组建一个专家组，以支持指标编制工作。试行后将进一步完善和修改方法。试行阶段后将建立一个在线数字化数据库，以支持实施工作。这项活动将成为文化部门在总体方案框架下开展的更广泛努力的一部分，旨在推广、展示和加强文化对实现目标的促进作用。在这一经验的基础上可制定其他补充办法和工具，以评估城市环境中的发展、进步、挑战和新兴趋势，并指导决策和数据收集工作。

24. 关于框架和指标的更多信息可查阅：<https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000371562>。

五. 当前挑战

25. 文化统计是一个范围广泛的领域。各国的政策和统计优先事项也有很大差异。今后，统计研究所文化统计方案的挑战将是把工作重点放在对大多数国家和国际社会具有全球利益的某些政策相关领域上。

26. 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响使方案对数据收集和传播的现有方法进行了反思。这场流行病突出表明，统计机构需要保持灵活性并能快速应对危机。文化统计方案需要在其新战略中考虑到这个方面。此外，世界瞬息万变，方案还需要继续及时收集相关的国际可比数据，并采纳和运用新的数据收集和传播技术。

27. 新的数字化和线上世界对文化部门及其衡量产生了重要影响。因此，方案需要审查增加使用替代来源的可行性，并研究大数据和数据分析在衡量文化现象方面的潜在作用。

28. 最后也是十分重要的一点是，与大多数统计方案一样，如果文化统计方案要继续以可持续的方式为会员国和全球利益攸关方服务，就需要实施稳定的供资模式。

六. 结论

29. 统计研究所的文化统计方案正在经历转型和重新定位，以便在文化统计领域为各国和国际社会提供最佳服务。由于这一转变，方案目前重点关注优先统计领域的数据和指标，将其作为方案的核心工作。

30. 统计研究所将在发挥四项关键作用的背景下实施文化统计方案，这四项作用分别是编制可信赖的统计数据、发表专家意见、联盟建设和能力建设。在发挥这些关键作用的背景下，文化统计方案将继续：**(a)** 改进文化统计的现有方法、标准和规范，并制定新的方法、标准和规范；**(b)** 收集、分析和传播国际可比的文化数据和指标；**(c)** 向各国提供文化统计方面的培训和能力建设。为实现这一目

标，统计研究所文化方案将继续采取创新办法，同时改善现有伙伴关系并寻求建立新的伙伴关系。

31. 统计研究所将继续编制数据和指标，以支持编制全球《2030 年议程》文化专题指标框架，并支持能力建设举措。

32. 请统计委员会注意本报告。
