



统计委员会

第五十二届会议

2021年3月1日至3日和5日

临时议程* 项目3(l)

供讨论和决定的项目：住户调查

秘书处间住户调查工作组的报告

秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2020/211 号决定和以往做法，秘书长谨转递秘书处间住户调查工作组的报告。报告概述了秘书处间工作组的最近发展情况，包括其订正职权范围以及来自 8 个国家统计局和联合国难民事务高级专员公署的新成员。该报告还概述了工作组在三个领域(协调、方法制定以及宣传和传播)开展的活动和产生的产出。最后，报告概述了工作组成员分享的对冠状病毒病(COVID-19)后住户调查“新常态”的集体愿景协商情况，以及其未来工作方案的原则。

请统计委员会：(a) 认可秘书处间住户调查工作组的订正职权范围；(b) 审查工作组的工作进展情况，并就其活动和产出提供指导；和(c) 就关于所提议的“住户调查新常态的集体远景”和工作组未来工作方案的原则的进一步协商提供指导意见。

* E/CN.3/2021/1。



一. 引言

1. 统计委员会在 2015 年第四十六届会议的第 46/105 号决定中赞同设立由秘书处经济和社会事务部统计司主持的秘书处间住户调查工作组，以促进住户调查活动的协调和统一。

2. 本报告概述了秘书处间工作组的最近发展情况、其订正职权范围以及来自 8 个国家统计局的新加入成员名单。报告还概述了工作组在三个领域(协调、方法制定以及宣传和传播)开展的活动和产生的产出。最后，报告介绍了附加说明的一份文件的协商纲要，其中提出了工作组对冠状病毒病后住户调查“新常态”的集体愿景，以及工作组未来工作方案的原则。

二. 订正职权范围和新成员

3. 工作组于 2016 年成立后不久，职权范围草案提交给统计委员会。¹ 职权范围草案明确了工作组的目标和治理结构。虽然促进改善社会和经济统计的范围和质量这一关键目标仍然很重要，但统计委员会第五十一届会议请工作组侧重于各国的优先事项，并在其成员中纳入国家统计局的代表。² 针对这一要求，工作组订正了其职权范围(见附件一)，将其成员范围扩大到会员国。订正内容还包括：关于成员范围和治理结构的明确条款，以及关于建立工作队、复核程序和向统计委员会提交工作组产出的协议。

4. 截至 2020 年 8 月，哥伦比亚、加纳、印度、马来西亚、尼日尔、萨摩亚、巴勒斯坦国和瑞典等 8 个国家的统计局已加入工作组，为确定优先事项作出贡献，并为工作组的工作提供他们的技术专长。鉴于工作组在充分发挥住户调查对可持续发展目标监测的潜力方面的重要作用，³ 因此咨询了可持续发展目标各项指标机构间专家组的意见，以便从会员国甄选成员，同时确保公平的区域代表性，这些成员包括来自最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的成员。联合国难民事务高级专员公署最近也作为成员加入，因为它有兴趣建立一个对难民进行衡量的住户调查方案。工作组成员名单载于本报告附件二。

5. 在指导委员会举行选举后，秘书处间住户调查工作组还于 2020 年 4 月欢迎新的共同主席。工作组的现任共同主席是联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和世界银行。

6. 为了加强秘书处并促进工作组工作计划的实施，通过成员机构的慷慨财政捐助，于 2019 年 9 月聘请了一名全职协调员。自那以后，成员们提供了第二轮捐助，用于改善 2021 年的资金状况。

¹ 见 E/CN.3/2016/21。

² 见 E/CN.3/2020/37，第 51/102 号决定。

³ 秘书处间住户调查工作组，“在可持续发展目标时代充分发挥住户调查的潜力”，背景文件可查阅 <https://unstats.un.org/unsd/statcom/50th-session/documents/BG-Item4c-ISWGHS-E.pdf>。

三. 已完成的工作和正在进行的活动

7. 秘书处间住户调查工作组的工作是通过围绕下列三大支柱组成的工作队开展的：(a) 协调；(b) 方法制定；和(c) 宣传和传播。

A. 协调

8. 已经查明的住户调查的主要挑战包括国际支持缺乏协调以及短期和临时性质的供资不可预测。⁴ 如果不能应对这些挑战，就会导致一个国家的数据收集资源得不到高效利用。为了促进住户调查工作的协调，成立了以下两个工作队，分别由国际劳工组织(劳工组织)和统计司牵头：

收集关于既往和未来国内和国际住户调查的信息问题工作队

9. 清点工作的目标是促进更好地了解国家层面住户调查中的漏洞，并鼓励协调未来的调查活动，以此作为更好地协调住户调查的第一步。该工作队将与国际住户调查网络协作，确定清点工作的计划和范围。一旦这些获得批准，清点工作将由工作组正常开展。

制定关于全面的国家层面住户调查方案的建议工作队

10. 虽然工作组的最终目标是促进实施在所有国家都切实高效的全面及协调一致的国家层面住户调查方案，但也认识到，不同国家的数据需求可能不尽相同，统计发展水平和能够填补数据缺口的其他数据来源的可用性可能也不尽相同。在这方面，该工作队正在对选定国家的国家层面住户调查方案进行审查和分析，将就所涉及的切实问题得出结论，并就各国制定全面的国家层面住户调查方案的关键要素提出建议。

B. 方法制定

专题方法论工作

11. 工作组成立了若干专题工作队，其中包括：

- 基于住户调查数据的教育支出估计数标准，由联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)统计研究所和世界银行牵头。该工作队已完成其工作，并编写了两份方法论出版物。⁵
- 在住户调查中衡量食物消费，由联合国粮食及农业组织(粮农组织)和世界银行牵头。该工作队已完成其工作，并编写了一份方法论出版物。⁶

⁴ 见 E/CN.3/2015/10。

⁵ 联合国教育、科学及文化组织，“住户调查中教育经费数据的可用性和可靠性”，可查阅 <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000262804>；和世界银行，“衡量住户教育支出：设计住户调查问卷指南”，可查阅 <http://uis.unesco.org/sites/default/files/documents/measuring-household-expenditure-education-2018-en.pdf>。

⁶ 联合国粮食及农业组织和世界银行，“住户消费和支出调查中的食物数据收集”，可查阅 <http://www.fao.org/3/CA1561EN/ca1561en.pdf>。

- 开发和测试关于可持续发展目标 16 各项指标的调查模块，以便纳入正在进行的住户调查，由联合国开发计划署(开发署)和联合国毒品和犯罪问题办公室牵头。已经制作了调查问卷模块草稿和配套的相关调查准则，调查问卷模块目前正在测试中。⁷
- 促进对有偿和无偿工作活动的一致衡量，由劳工组织牵头。根据最新的标准和良好做法，已经制作了一套指导意见和工具，以支持各国实施住户调查，衡量与工作有关的问题。⁸

12. 统计委员会第四十九届会议欢迎工作组开展的方法论工作，请工作组开发各国可纳入现有调查的模块，并在其工作计划中用贯穿各领域的办法提供指导。⁹ 因此，成立了一些贯穿各领域的工作队。

调查数据整理标准和最佳做法问题工作队

13. 良好的调查数据整理不仅使用户更容易获得这些数据，而且对于统一的住户调查方案也至关重要。该工作队由世界银行牵头，目的是提高国家、区域和国际三级组织生成和发布的调查元数据的质量和可用性，将就调查数据整理的标准和最佳做法拟订建议，并提出一个共同的结构化框架，以组织元数据的内容、列报、传输和保存。报告草稿将于 2021 年 3 月发布。

住户调查微观数据传播问题工作队

14. 住户调查的价值随着微观数据的传播而增加。尽管有关于微观数据传播的各种工具和手册，但对住户调查得出的微观数据并不总是按照建议的做法加以传播。该工作队由粮农组织、开放数据观察和世界银行牵头，已经编写了一份报告草稿，概述各国微观数据传播的现状，并将通行做法与建议做法进行了比较。¹⁰ 该工作队将进一步确定不断变化的数据生态系统带来的挑战，并为今后的研究和促进微观数据传播的国际努力制定议程。¹¹

公共利用住户调查数据集的空间匿名化问题工作队

15. 为了最大限度地提高通过调查收集的机密位置数据的分析效用，关键要确保受访者的机密性。人口和保健调查方案和世界银行共同领导了调查数据提供者的空间匿名化工作，以确定纳入一定程度位置信息的知情传播战略。在同行审议程序之后完成了一份方法论出版物，并作为背景文件提供给委员会。

⁷ 更多相关信息，可查阅 <https://unstats.un.org/iswghs/task-forces/documents/sdg-16-module-update-feb-2020-web.pdf>。

⁸ 更多相关信息，可查阅 <https://ilo.org/lfsresources/>。

⁹ 见 E/CN.3/2018/37，第 49/106 号决定。

¹⁰ 可查阅 <https://unstats.un.org/iswghs/task-forces/task-forces-round2/>。

¹¹ 该工作队的职权范围可查阅 <https://unstats.un.org/iswghs/task-forces/documents/TOR-microdata-dissemination-task-force-2020-final.pdf>。

支持可持续发展目标监测问题工作队

16. 住户调查是全面实施《2030 年可持续发展议程》和监测实现可持续发展目标进展情况的重要数据来源。秘书处间住户调查工作组进行的摸底工作表明，大约三分之一的可持续发展目标指标可以从住户调查中得出。¹² 摸底工作为各国高效规划住户调查以满足可持续发展目标监测的需要奠定了坚实的基础。工作组正在继续努力支持可持续发展目标监测，为此开展了以下活动，提供实用工具包和实际例子，并向用户提供材料。

不让任何一个人掉队——对弱势民众进行抽样调查：工作组与可持续发展目标各项指标机构间专家组协作，正在制作一套关于住户调查抽样工作的指导说明，以帮助各国制作更多关于弱势民众群体的分类调查数据。该指导说明特别侧重于对《2030 年可持续发展议程》确定的弱势民众群体进行抽样，即那些按收入、性别、年龄、种族、族裔、移民身份、残疾状况和地理位置分类的群体；以及那些由机构间专家组与主要群体和具有分类领域专门知识的国际组织磋商后优先考虑的群体。¹³

可持续发展目标小地区估算工具包：小地区估算技术已经证明非常有用，可以为一些可持续发展目标的指标提供可靠的分类数据，其中包括与贫困、粮食不安全和营养不良、健康和失业率有关的指标。使用小地区估算方法改善可持续发展目标数据对弱势民众群体的可用性，是可持续发展目标各项指标机构间专家组和工作组的优先工作领域之一。将制作一个可持续发展目标小地区估算工具包，以提供实用指导和国家案例研究。

更好地利用现有住户调查制作分类更详细的性别统计数据：一个全球工具包：通过妇女署牵头开展努力，已经制作了一个全球工具包，其中有所收集的各种良好做法以及从 8 个国家研究中汲取的经验教训。该工具包涵盖下列五个关键统计流程，用于支持更好地利用现有住户调查来提高性别统计数据的数量和质量：(a) 加强国家统计系统领导层的承诺和建立协调机制；(b) 确定国家优先性别平等指标；(c) 就选定的国家优先性别平等指标制定方法和制作统计数据；(d) 验证所生成的估计数；以及(e) 传播、宣传和利用所制作的分类性别统计数据。执行摘要作为背景文件提供给委员会；全球工具包将在统计委员会第五十二届会议主要会议之外在妇女统计数据中心推出。¹⁴

为基于住户调查的可持续发展目标各项指标制作指导材料编目并提供获取方法：工作组正在改进其网站，使其成为各国获取所有住户调查相关可

¹² 摸底工作成果作为议程项目 4(c)下的背景文件提交给了统计委员会第五十届会议。见 [E/CN.3/2019/25](https://www.un.org/en/development/desa/population/publications/2019/25/)。

¹³ 可持续发展目标各项指标机构间专家组，“数据分类和可持续发展目标各项指标：制策优先事项以及当前和未来的分类计划”，背景文件，可查阅 <https://unstats.un.org/unsd/statcom/50th-session/documents/BG-Item3a-Data-Disaggregation-E.pdf>。

¹⁴ 关于更好地利用现有住户调查进行分类更详细的性别统计的全球工具包，可在妇女统计数据中心查阅 www.data.unwomen.org/women-count。

持续发展目标各项指标的元数据和相关调查方法的关键切入点。这将有助于确保工作组及其成员编制的关于住户调查的培训和指导材料得到更广泛的推广；并便利获得与可持续发展目标各项指标有关的方法，而这些指标可通过住户调查进行收集。

“2019 冠状病毒病与住户调查”工作队

17. 冠状病毒病大流行对住户调查方案带来了重大挑战。许多国家统计局已经完全或部分停止了传统的面对面调查业务。在联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)统计研究所、统计司和世界银行牵头下，成立了 2019 冠状病毒病工作队，以加强协调，提高现有数据收集系统的效率；推广和传播最佳做法和经验教训；并引领战略思考，为大流行病后的“新常态”做好准备和调整。¹⁵

18. 在该工作队之下，一个门户网站¹⁶ 从 2020 年 6 月开始启用，每两周更新一次，载列 2019 冠状病毒病影响调查的详细信息，诸如调查目标、协调人以及调查实施机构的联系方式和调查设计等。该门户网站提供在工作组成员支持下为 180 个国家进行的 500 多项调查的信息，目的是支持在各国内部协调 2019 冠状病毒病影响调查。

19. 该工作队还汇编了工作组成员编写的关于保持经常调查方案的连续性和开展调查以衡量 2019 冠状病毒病影响的指导意见。2019 冠状病毒病工作队与拉丁美洲和加勒比经济委员会和亚洲及太平洋经济社会委员会的统计司协作，组织了涵盖与 2019 冠状病毒病和住户调查有关的各种主题的网络研讨会。

20. 随着各国在冠状病毒病大流行导致封锁后逐渐重新开放，住户调查业务通过国家统计局的部分或全部面对面访谈方式已经在恢复。为响应各国在统计司和世界银行第三轮调查期间就 2019 冠状病毒病对国家统计局的影响发出的呼吁，¹⁷ 该工作队编写了一份 2019 冠状病毒病下住户调查规划和实施指导说明，重点关注在开展调查实地工作过程中降低 2019 冠状病毒病传播风险，并尽可能保持住户调查业务的连续性等考虑因素。¹⁸

21. 最后，尽管各国统计局正在缓慢地重新开放并恢复调查业务，但 2019 冠状病毒病很可能会引领国家一级的住户调查方案走向大流行病后的“新常态”。各国如何利用这一机会建立一个具有复原力、能力更全面的可持续住户调查方案，能够应对未来像 2019 冠状病毒病这样的冲击？为了解决这一问题，2019 冠状病毒病工作队正在努力拟订一份愿景文件，帮助各国为应对这一新局面做好准备；

¹⁵ 该工作队的职权范围可查阅 <https://unstats.un.org/iswghs/task-forces/documents/ToR-COVID-TF-Final.pdf>。

¹⁶ <https://unstats.un.org/iswghs/task-forces/covid-19-and-household-surveys/>。

¹⁷ 通过统计司和世界银行关于 2019 冠状病毒病对国家统计局影响的调查获得的信息，第 3 轮，2020 年 10 月。在尚未制定 2019 冠状病毒病下新的调查方案的国家中，约 75% 的国家表示需要此类指导。

¹⁸ 作为背景文件发布。

在这种新局面下，面对面调查将不得不做出演变和调整，以应对“新常态”带来的挑战。关于该文件的详细情况见下文第四节。

C. 宣传和传播

22. 为了宣传在住户调查方面开展的工作，秘书处间工作组组织或参与了各种活动，其中包括在 2020 年虚拟联合国世界数据论坛期间举行的一次会议，题为“2019 冠状病毒病危机：住户调查是否正处于十字路口？”以及在联合国统计委员会第五十一届会议期间举行的星期五研讨会，题为“不断变化的局势中的住户调查”。¹⁹ 工作组还通过各工作队，与来自学术界、民间社会和国家统计局的合作伙伴积极接触互动。

23. 为了扩大其工作的外联范围，工作组强化了其网站作为在线培训资料库的功能，并正在扩大工作组的外联，培养对其工作的兴趣。工作组还制定了短期和长期传播战略，倡导将住户调查作为收集社会和经济数据以及监测可持续发展目标的关键工具，并确保对工作组开展的工作向所有潜在的受众进行很好的传播。

四. 走向住户调查“新常态”的集体愿景

24. 在 2019 冠状病毒病工作队之下，秘书处间住户调查工作组正在编写一份关于住户调查“新常态”的愿景文件。该文件涵盖可持续住户调查方案的关键要素：具有成本效益、整合良好、符合目的并能抵御 2019 冠状病毒病等冲击。该文件认为，住户调查应该被视为国内大数据生态系统的组成部分。因此，应考虑住户调查相对于数据生态系统内其他来源的作用：收集其他数据来源无法涵盖的数据的主要来源；用于填补数据生态系统内人口覆盖和衡量方面空白的一个补充来源；以及对其他数据来源的质量提供见解的一个核实来源。该文件概述了国家统计局为走向“新常态”可以采取的步骤：

(a) 改善住户调查与其他数据来源的整合，包括改善不同数据集之间的可操作性。数据整合可以提高调查数据的及时性和细致程度，并且通过数据整合，住户调查还可以帮助解决其他数据来源中的质量问题，从而提高整体估计数的质量；

(b) 为计算机辅助网络访谈、计算机辅助电话访谈、计算机辅助个人访谈和混合模式调查建立更强大、更智能的调查基础设施，以提高住户调查方案的应对能力。这包括为各种数据收集模式建立可行的抽样框架，发展配套的调查工具和协议，诸如为计算机辅助电话访谈建立呼叫中心或为计算机辅助网络访谈调查建立安全的网络工具，设计针对不同模式的问卷，以及在现场或远程提供培训和技术援助；

(c) 强调整个数据制作和传播周期，并加强住户调查所得微观数据和元数据的传播，同时严格保护个人隐私。这种做法有助于充分利用收集所得数据的分析潜力，并最大限度地提高住户调查的投资回报；

¹⁹ 见 <https://unstats.un.org/unsd/statcom/51st-session/side-events/20200228-1M-friday-seminar-on-emerging-issues/>。

(d) 通过以下各种手段为住户调查营造有利环境：(一) 在住户调查业务的所有阶段与相关利益攸关方接触互动；(二) 向决策者和公众宣传住户调查的价值；(三) 就所有相关主题为工作人员组织严格的培训方案，这类主题包括调查数据收集、汇编和传播、数据整合、新的数据来源和创新型方法；(四) 投资发展信息和通信技术基础设施，以收集、储存、整合和传播调查数据；和(五) 倡导更好地为住户调查方案供资，将其作为国家数据生态系统的组成部分；

(e) 投资发展创新办法，以提高传统调查数据收集、处理和分析的效率和准确性。数字跟踪数据和传感器数据也可用于提高部分调查数据收集的衡量准确度，并提高调查的整体效率。

五. 未来工作方案的原则

25. 秘书处间住户调查工作组将继续沿着三个组成部分(协调、方法制定以及宣传和传播)开展工作。在工作组下开展的工作将遵循以下原则：

(a) 在各国指导下设定优先事项。工作组将加强与国家统计局的接触互动，确保其工作与国家优先事项保持一致，并以各国的需要和国家一级的最佳做法为指导；

(b) 根据第四节所载题为《走向住户调查“新常态”的集体愿景》的文件中概要提出的想法，将重点放在其方法论工作的创新专题上。工作组还将鼓励和支持采用创新办法进行试验，以便在各国境内建立系统的经验证据；

(c) 在各国促进经验交流，支持推广创新调查方法；

(d) 扩大与国家统计局、民间社会和学术界等合作伙伴以及处理行政数据、地理空间数据和公民生成数据等其他数据界的外联和协作。

六. 需委员会采取的行动

26. 请委员会：

(a) 认可秘书处间住户调查工作组的职权范围；

(b) 审查工作组的工作进展情况，并就其活动和产出提供指导；

(c) 就关于所提议的“住户调查新常态的集体远景”附加说明的概要和工作组未来工作方案的原则的进一步磋商提供指导意见。

附件一

秘书处间住户调查工作组职权范围最后文本

2020年5月14日

一. 背景

1. 住户调查是每个国家统计系统的重要组成部分，是社会和经济统计数据的主要来源，这其中包括对制定和监测国家政策以及对跟踪实现国家及全球发展目标 and 具体目标(诸如《2030年可持续发展议程》)的进展情况至关重要的许多指标。住户调查还被广泛用于关于发展问题的研究。近年来，对社会和经济调查数据的需求持续增长，在发展中国家更是如此；这些国家的行政系统和其他数据来源最薄弱，信息缺口仍然最大。

2. 随着《2030年可持续发展议程》在最近获得通过，¹对住户调查的需求进一步增加；住户调查依然是全面实施《2030年议程》和监测实现可持续发展目标进展情况的重要数据来源。尽管数据的可用性在专题和地域覆盖率两个方面都有显著改善，在方法上也取得了进步，但各国之间的差距仍然很大。一些国家仍然无法维持长期的随时间推移仍然具有可比性并且符合国际标准的高质量调查方案。

3. 随着《2030年可持续发展议程》获得通过，出现的另一个问题是国家层面的住户调查方案对可持续发展目标各项指标的覆盖不足，无法充分发挥其潜力。与住户调查有关的主要挑战包括住户调查数据的可获得性和频率，因为住户调查方案在国家统计计划中往往得不到充足的供资和财政支持；缺乏相关和及时的数据；许多低收入国家住户数据的可靠性和准确性较低；无论是在某一特定国家内还是在不同国家之间，都需要实现调查数据的可比性和连贯性；住户调查的成本效益；需要充足的资金；以及通过住户调查产生的数据的可及性和可用性。²

4. 为了解决上述问题，统计委员会于2015年设立了秘书处间住户调查工作组(工作组)，³以促进发展伙伴相互间和各国之间工作的协调和标准的统一，并促进与住户调查相关的进一步方法制定。此外，委员会在第四十九届会议⁴以及2020年的最近一届会议上，都要求工作组制定和更新住户调查的方法指导，侧重点要贯彻各领域，并就不同的方法论领域提供指导意见。

¹ 大会第70/1号决议，附件。

² E/CN.3/2015/10。

³ E/2015/24-E/CN.3/2015/40，可查阅 <https://unstats.un.org/unsd/statcom/46th-session/documents/statcom-2015-46th-report-E.pdf>。

⁴ E/CN.3/2018/37，可查阅 <https://unstats.un.org/unsd/statcom/49th-session/documents/Report-on-the-49th-session-E.pdf>。

二. 目标

5. 设立秘书处间住户调查工作组的目的是促进改善通过国家、区域和国际三级住户调查方案提供的社会和经济统计数据的范围和质量，包括为此加强所有各级的协调与合作。更具体地说，工作组：

(a) 提出全球住户调查议程和发展综合住户调查系统的愿景，以满足对社会和经济统计数据的需要，包括对监测可持续发展目标的需要；

(b) 促进国家、区域和国际三级住户调查规划、供资和实施方面的协调与合作；

(c) 酌情促进调查方法和工具的协调统一；

(d) 定期审查与住户调查有关的新的方法论发展和创新，并提出战略建议；

(e) 促进编制和采用具有贯穿各领域的重点的住户调查工具和准则，同时考虑到具体的国家和区域情况；

(f) 支持在国家、区域和国际三级住户调查方案的数据收集、汇编、传播和整合等方面采用国际统计标准、方法和最佳做法；

(g) 与可持续发展目标各项指标机构间专家组密切合作，通过住户调查改善可持续发展目标监测，特别是改善可持续发展目标相关指标数据的可用性、质量、及时性和分类；

(h) 发展伙伴关系，寻求充足的资金和资源，以支持全球一级的协调，以及发展和采用方法创新及传播住户调查的最佳做法。

三. 成员和治理结构

A. 秘书处间住户调查工作组

6. 工作组成员由国际机构和会员国组成。邀请学术界、捐助者和民间社会组织的专家参加工作组和(或)特设工作队的工作。可根据民间社会组织和捐助者对工作组工作的技术和资金贡献及其与工作组工作的相关程度，逐案考虑邀请他们成为工作组成员。

7. 工作组的成员机构应该要么负责一个调查方案(诸如多指标类集调查、生活水平衡量研究或者 50X2030 倡议)，要么为其任务范围内的住户调查提供定期培训和支持(包括联合国教育、科学及文化组织统计研究所、国际劳工组织、联合国开发计划署)。

8. 如果(a) 会员国的统计系统严重依赖住户调查方案，或(b) 如果他们能够为工作组的工作提供技术和/或资金支持，会员国将根据他们的需要加入工作组。各国的参与将确保公平的区域代表性，其中包括最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的成员。初始国家名单将由秘书处提出。更多会员国可能表示有兴趣以观察员身份参加更大的工作组。

9. 增加新成员可由任何现任成员提出，并须经指导委员会批准。是否能成为工作组成员将以其成员的积极参与和有效贡献为依据。

10. 秘书处间工作组每年举行一次实体会议，否则将通过电子邮件往来和虚拟会议，以电子方式开展工作。参加实体会议需自筹经费。少数发展中国家可获资助(如有资助)，以协助其参会。

B. 指导委员会

11. 工作组的工作将由一个指导委员会和一个核心小组管理，指导委员会由定期提供资金和实物捐助以支持工作组工作方案的国际机构组成，而核心小组最多由五个国家组成(每个区域一个国家)。

12. 指导委员会规划工作组的工作方案，并监督各工作队的工作。指导委员会定期开会，讨论优先事项及审查工作进展，并随时向工作组所有成员通报重要的讨论情况和关键决定。

13. 指导委员会从其成员中选举工作组的两名共同主席。共同主席将轮流选举，任期两年，并有资格连任第二个两年任期。为了确保连续性，在第一个两年任期结束后，现任共同主席中的一人将轮换离任。

14. 指导委员会定期组织虚拟会议，讨论优先事项和审查进展情况。如果可行，并应其成员的要求，他们还可以在统计委员会届会或其他一些重大统计活动的主要会议之外，每年举行一次面对面会议。

C. 秘书处

15. 统计司是工作组的秘书处。该司支持工作组的工作，并与两位共同主席密切合作。

16. 秘书处除了作为工作组和指导委员会的正式成员作出技术贡献外，还负责：
(a) 维护工作组的网站；
(b) 编写统计委员会的报告；
(c) 通过统计委员会、统计活动协调委员会和联合国系统首席统计师委员会，促进与各国以及区域和国际机构的沟通；
(d) 组织和开展与潜在捐助者的协商；以及
(e) 向工作组提供后勤和其他支持。

17. 作为秘书处的一部分，一名具有住户调查领域专门知识的协调员向共同主席和工作组提供实质性支持。协调员在共同主席、指导委员会和统计司的指导下，将负责编写工作组的工作方案，监督各工作队的工作，以及组织指导委员会和工作组的会议。协调员还向工作组定期报告工作进展、已查明的问题、建议的解决方案和有待作出的决定。此外，协调员与秘书处、共同主席和指导委员会密切协商，支持经费筹集工作。

D. 工作队

18. 工作组的实质性工作是通过各工作队开展的，而各工作队可以由工作组成员提议并经指导委员会批准。

19. 各工作队的议题应贯穿各领域并有创新。工作对应有明确的职权范围(模板见附录)和预期工作期限; 并应定期向工作组汇报。各工作队应由工作组的一名或多名成员牵头, 并由工作组其他成员提供支持。工作队队长还可以邀请工作组以外的专家帮助工作队开展工作。

20. 各工作队的产出由工作组自愿审查, 并经指导委员会核准后, 视为工作组的产出, 以便根据产出的性质供提交给统计委员会核准或参考。

四. 期限

21. 工作组的工作将持续进行, 并每年进行延续评估。将根据需要并应统计委员会的要求, 对职权范围进行审查。

附录

工作队的职权范围——模板

(a) 理由

- 工作流的背景, 并解释为什么成立工作队

(b) 目标

- 工作队将实现什么目标?

(c) 任务和产出

- 将承担的任务, 按时间表细分
- 将生产的产出
- 产出审查流程
- 最终核准流程以及是否需要统计委员会核准

(d) 成员

- 谁可以加入该工作队?
- 成员的责任

附件二

秘书处间住户调查工作组成员

会员国

1. 哥伦比亚
2. 加纳
3. 印度
4. 马来西亚
5. 尼日尔
6. 萨摩亚
7. 巴勒斯坦国
8. 瑞典

国际组织

1. 联合国粮食及农业组织
2. 国际劳工组织
3. 联合国儿童基金会
4. 联合国教育、科学及文化组织统计研究所
5. 联合国毒品和犯罪问题办公室
6. 联合国开发计划署
7. 联合国难民事务高级专员
8. 联合国统计司(兼任工作组秘书处)
9. 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)
10. 世界银行集团
11. 世界卫生组织