



经济及社会理事会

Distr.: General
16 December 2020
Chinese
Original: English

统计委员会

第五十二届会议

2021年3月1日至3日和5日

临时议程* 项目 3(h)

供讨论和决定的项目：区域统计发展

西亚经济社会委员会关于区域合作促进官方统计发展的报告

秘书长的说明

依照经济及社会理事会第 2020/11 号决定及以往惯例，秘书长谨转递西亚经济社会委员会(西亚经社会)关于区域合作促进官方统计发展的报告。报告包含了关于阿拉伯区域各国统计局与区域和国际组织关于合作的优先事项、战略目标、挑战和成就的摘要。报告的具体章节讨论了下列专题：阿拉伯区域的机构间和政府间统计协调与合作；数据传播平台；关于可持续发展目标的数据和统计，侧重不让任何人掉队；将地理空间信息和技术纳入官方统计；利用非传统数据源(包括遥感、大数据和基于登记册的数据)试点项目的成果；阿拉伯区域更多使用先进技术促进官方统计。

报告中强调的部门问题领域包括了人口和住房普查；民事登记和生命统计；社会指标；综合经济统计；价格和金融统计；交通运输统计；性别统计；残疾统计；发展指标；环境统计；环境经济核算。报告还介绍了西亚经社会统计委员会作为统计领域的主要政府间机构以及区域数据和统计工作组作为机构间协调机制的活动。

报告还提请统计委员会注意联合国各区域委员会 5 个统计司之间的协调和统一努力以及这种合作所取得的成就，特别是在统一列报和解释统计数据 and 可持续发展目标指标方面。报告中还包括这 5 个统计司与秘书处经济和社会事务部统计司之间的协调机制。请统计委员会表示注意到本报告。

* E/CN.3/2021/1



西亚经济社会委员会关于区域合作促进官方统计发展的报告

一. 摘要

1. 本报告强调了统计机构与区域和国际组织之间合作的优先事项、战略目标、挑战和成就，以及阿拉伯区域机构间和政府间统计协调与合作的情况。报告涵盖了下列主要工作领域的进展情况，包括：数据传播平台；关于可持续发展目标的数据和统计，侧重不让任何人掉队；将地理空间信息和技术纳入官方统计；利用非传统数据源(包括遥感、大数据和基于登记册的数据)试点项目的成果；阿拉伯区域更多使用先进技术促进官方统计。

2. 报告强调了下列部门问题领域的工作：人口和住房普查；民事登记和生命统计；社会指标；综合经济统计；价格和金融统计；交通运输统计；性别统计；残疾统计；发展指标；环境统计；环境经济核算。报告还涵盖了作为统计领域主要政府间机构的西亚经济社会委员会(西亚经社会)统计委员会以及作为机构间协调机制的区域数据和统计工作组的活动。

3. 报告还提请统计委员会注意联合国各区域委员会 5 个统计司之间的协调和统一努力以及这种合作所取得的成就，特别是在统一列报和解释统计数据 and 可持续发展目标指标方面。报告中还包括这 5 个统计司与秘书处经济和社会事务部统计司之间的协调机制。

二. 阿拉伯区域的统计活动与联合国数据战略保持一致

4. 西亚经济社会委员会(西亚经社会)的统计活动是统计、信息社会和技术次级方案的一部分，由群组 4 与其他群组通过密切合作和协调予以执行。西亚经社会综合响应了联合国两项关键的数据相关战略，即《秘书长关于支持各地各方采取行动的数据战略》和《联合国全系统创新数据和统计路线图》。¹ 这涉及下文描述的三个优先用例。

5. 在统一和共享联合国统计和数据的情况下，西亚经社会将继续参加统计方法全球工作组，如可持续发展目标国民账户机构间工作组及伙伴关系、《2030 年可持续发展议程》统计伙伴关系、协调和能力建设高级别小组等。西亚经社会将确保与全球统计标准完全一致，以维持高质量和可靠的数据，并通过其专业相关性保持区域伙伴和各国统计局的信任。这项工作是与经社事务部统计司、各区域委员会和专门机构的统计部门密切合作开展的。西亚经社会统计人员将通过全球工作组获得的知识和经验转授给西亚经社会区域。

6. 西亚经社会将确保其制作的各种知识产品数据的完整性和一致性，并将西亚经社会数据门户作为数据管理和传播的一个关键要素。数据门户将尽可能用作包含统计数据的其他知识产品的唯一数据来源，数据门户的内容将根据《官方统计

¹ 由联合国系统首席统计师委员会编制。

基本原则》(见大会第 68/261 号决议)和《国际统计活动原则》,² 以国家数据来源和通过联合国系统内监管机构获得的数据为基础进行维护。数据空白将通过可靠的来源和/或适当的预测技术(近期预报/预报)来解决。西亚经社会应为通过其数据门户发布的每个数据领域特别是对最近几年的数据制定一份缺失值预测指南。这样, 西亚经社会将确保不存在差异和不可靠的数据来源, 最大限度地填补空白, 同时确保西亚经社会数据门户网站与联合国系统和联合国总部监管机构发布的数据保持一致。

7. 区域内联合国系统的统计和数据工作的合作是联合国发展系统区域改革的核心, 以两个既定机制为基础: (a) 区域合作平台数据和统计工作队, 由西亚经社会和联合国人口基金牵头, 由联合国各机构的区域办事处参与; (b) 西亚经社会参加联合国国家工作队的数据和统计工作组, 特别是为共同国家评估提供数据、协助可持续发展目标列报以及密切协调在官方领域提供技术咨询服务。

8. 西亚经社会对秘书长数据战略的响应包括使西亚经社会行政管理数据系统和程序现代化。在这方面, 西亚经社会制定了一项内部创新战略, 旨在改善下列各方面的数据流动和维护: 政策和方案管理及行政, 服务提供的规划、分析和改进, 预算和财务, 人力资源和人才管理。

9. 为实现这些目标, 西亚经社会的努力将集中于提高其工作人员在数据科学、统计技术、地理空间信息系统和大数据等领域的知识和技能。

三. 西亚经济社会委员会在官方统计领域的行动领域

10. 西亚经社会与数据和统计有关的行动涉及与各国统计局和各国统计系统合作开展的工作和与活跃在官方统计领域的其他联合国组织和区域组织合作, 以及与西亚经社会秘书处合作满足内部对数据和统计的需求。下文讨论了三个优先干预领域:

11. 与各国统计局协调, 包括开展双边和多边活动, 向各国统计系统提供服务。多边活动包括统计方法方面的工作, 例如残疾统计的方法和数据来源、将伊斯兰银行业纳入国民账户体系、民事登记和生命统计估计、行政数据源的使用、大数据试点项目、统计中先进技术的使用以及将统计和地理空间信息联系起来, 更多详情见下文第四节。

12. 技术合作既包括与面临类似挑战的国家的多边合作, 也包括根据向西亚经社会提出的请求提供的直接援助。相关活动涉及技能、知识、能力、法律框架、机构设置和组织平台。西亚经社会与合作伙伴共同开发了一些工具, 如官方统计通则、在线培训工具、手册和准则。双边活动几句各个相关国家的具体国情, 旨在找到切实可行的解决办法和以前没有的新数据。下文第四节列述了西亚经社会参与的问题领域清单。

² 由联合国系统行政首长协调理事会统计活动协调委员会通过。

13. 西亚经社会的数据工作围绕其数据管理系统和数据门户的内容，辅之以专题工具：阿拉伯可持续发展目标监测、各国可持续发展目标报告平台、阿拉伯国家对外贸易概况、购买力平价计算器、国际比较方案区域组成部分的互动报告和专题看板。

14. 西亚经社会的数据门户目前由 52 个数据立方体组成，共有 800 000 多个数据点，分成 96 000 多个时间序列。下文第五节介绍了数据门户的结构。未来两年数据门户支持系统的开发将侧重于提高用户舒适度、实施数据交换工具、解决与元数据显示有关的问题(例如脚注、资料来源和技术说明)以及整合来自该区域各个机构的数据的可能性。

15. 数据门户的内容将通过预测和近期预报来解决差距和及时性，从而改进数据门户的内容。

16. 协调和联络相关活动，履行西亚经社会在区域和国家协调方面的任务，并履行经社会对区域协调平台和联合国国家工作队的承诺，如上文第二节所述。西亚经社会在本区域建立了许多伙伴关系，除联合国机构的区域和全球办事处外，还包括阿拉伯统计培训研究所、海湾阿拉伯国家合作委员会(海湾合作委员会)统计中心、阿拉伯工业发展和采矿组织、阿拉伯国家联盟统计和数据库部、海湾工业咨询组织、数据流行联盟、卡塔尔电子计算研究所等。

四. 阿拉伯区域统计发展重点的主题领域

17. 西亚经社会的统计活动包含范围广泛的统计领域和问题领域，涉及经济统计、人口和社会统计以及自然资源统计等专题。

18. 在经济统计领域，西亚经社会处理与执行国民账户体系有关的问题。西亚经社会所有成员国都执行了 2008 年国民账户体系的核心要求。这项工作包括将伊斯兰银行业的概念与国民账户体系的数据报告相结合。西亚经社会还从事社会核算工作，这也有助于经社会的经济群组所进行的政策分析。

19. 金融统计工作包括国际收支、政府财政和物价指数。价格方面，西亚经社会协助成员国编制居民消费价格指数，以期实现统一的泛阿拉伯居民消费价格指数。此外，西亚经社会是设计计算购买力平价年值的国际比较方案的区域执行机构。在编制物价指数方面，西亚经社会还促进使用替代数据源，例如网上刮网和使用扫描仪数据，以收集消费者篮子的原始数据。

20. 经济部门统计包括对外贸易统计工作，西亚经社会是阿拉伯国家双边贸易和协调制度六位数商品名称及编码协调制度的主要数据来源。西亚经社会利用世界其他地区的数据补充了从阿拉伯国家收集的数据，并根据贸易伙伴报告的数据反映了贸易流动，从而成功地提高了数据质量，缩小了差距。经社会关于对外贸易的数据目前已载入联合国商品贸易数据库。西亚经社会在编制关于工业生产和资源(包括就业)的区域数据集方面也发挥着独特的作用。

21. 在西亚经社会，作为经济统计部门之一的能源统计被认为与环境 and 自然资源统计密切相关。西亚经社会与各国统计局合作改进方法，并与经济合作与发展组织国际能源署和经社事务部统计司协作收集数据。
22. 西亚经社会应其统计委员会的要求，参与编制阿拉伯区域的运输统计数据，涵盖交通量和道路交通事故。通过参与这一专题，西亚经社会探索了在包括大数据在内的运输统计中使用替代数据源的方法。
23. 经济统计方面的能力发展活动还包括促进和协助在阿拉伯区域扩大使用统计用途商业登记册，作为经济调查的抽样框架。
24. 人口和社会统计活动包括人口估计工作和使用民事登记进行生命统计。西亚经社会在其难民统计工作中探索大数据的使用，并在最近与包括黎巴嫩中央统计局在内的多个伙伴合作，完成了一个关于黎巴嫩难民的试点项目。
25. 在人口和住房普查领域，西亚经社会与各国统计局合作，在普查准备、管理和数据收集方面更多地使用先进技术，并将普查数据与地理空间信息联系起来。在正在进行的 2020 年人口普查中，由于冠状病毒病(COVID-19)疫情爆发，这项工作有所推迟，而行政登记册和记录作为普查数据来源的使用有所增加，特别是在海湾合作委员会成员国。西亚经社会还与各国统计局合作，增加人口普查结果在进一步统计编制中的使用，特别是在编制可持续发展目标指标方面。
26. 在西亚经社会处理的一系列社会指标中，涵盖的主题领域包括教育、劳工、卫生、贫困和贯穿各领域的社会指标，包括可持续发展背景下的一套核心社会指标。西亚经社会与联合国粮食及农业组织就与粮食安全有关的数据和统计数据开展合作。
27. 性别统计领域虽然具有很强的社会性，但西亚经社会将其视为一个贯穿各领域的问题。经社会成功地开发了性别统计课程，其中包括在线培训，报名人数已超过 12 000 人。
28. 西亚经社会在残疾统计的数据收集和编制以及国家统计系统能力建设方面取得了重大进展。以残疾统计华盛顿小组的概念和方法为基础的残疾统计区域手册是第一部此类区域手册。还需要做进一步的工作来执行该手册的数据，并实现更高水平的数据可得性，特别是通过人口普查和家庭调查收集的数据。
29. 在环境和自然资源统计领域，西亚经社会的工作重点是水资源及使用以及环境(污染、土地和相关专题)。西亚经社会协助各国统计系统实施环境经济核算制度。西亚经社会还与“着眼于地球”网络和联合国环境规划署等国际伙伴合作，参与自然灾害统计，特别是执行《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》方面。

五. 西亚经济社会委员会数据门户的结构

30. 西亚经社会的数据门户由 52 个数据立方体组成，包含 800 000 多个数据点。这些数据显示在各种看板中，也可以作为核心数据表和可下载数据表。数据立方体的结构如下：

可持续发展目标

可持续发展目标 1 至 7 的核心数据

可持续发展目标元数据

国情简介

人口和社会

人口

教育

劳工

卫生

贫困

经济

国民账户

工业

金融

贸易

运输

居民消费价格指数

国际比较方案

环境与能源

环境

能源

不让任何一个人掉队

性别

人口

婚姻和家庭

卫生
 孕产妇保健
 儿童保健
 教育
 就业
 公共生活和决策
 妇女和女童权利
 环境
 残疾
 人口
 教育
 就业

31. 今后将根据其他次级方案的要求和西亚经社会统计委员会的建议，进一步扩大这一结构。西亚经社会的雄心是使其数据门户成为阿拉伯区域统计数据的参考，而只有与各国和区域统计机构建立伙伴关系，才有可能做到这一点。

32. 西亚经社会计划使收集数据的信息技术程序合理化。在这方面，经社会将根据合作伙伴的应用程序编程接口和统计数据 and 元数据交换标准带来更多自动化。数据流动的自动化对于扩充现有资源基础内的内容以及减轻联合国机构(包括西亚经社会)给各国统计局带来的报告负担十分重要。

六. 区域间统计和数据合作

33. 在可持续发展目标进展评估方面，联合国各区域委员会的统计司在短时间内协调了数据的解释和列报方法。它们共同的做法，即“进展红绿灯”，用(绿色、黄色和红色)三种颜色来表示进展。使用了三个可视化水平：(a) 对于可持续发展目标 1 至 17，条形表示自 2000 年以来的进展；(b) 对于具体目标，条形表示根据对 2030 年数值的预测得知实现目标的可能性有多大；(c) 对于指标，条形表示预测值与目标值之间的差距。

34. 有两种不同的衡量标准来评估进展：在轨和不在轨。当前状况指数基于区域(和次区域)当前实现可持续发展目标的位置。预期进展指数依据迄今的进展速度判断，表示该区域和次区域实现个别可持续发展目标具体目标的可能性有多大。

35. 各区域委员会在 2020 年可持续发展高级别政治论坛和“聚焦可持续发展目标”活动上联合展示了这一成果。选择指标的依据是共同标准、设定目标值的能力和是否有解释指标的清晰元数据。

36. 各区域委员会统计司每周举行一次虚拟协调会议，进一步集中协调与可持续发展目标相关的知识产品的结构和表现。这些会议还讨论了区域改革的办法，特别是区域合作平台内区域一级统计活动的协调，以及各区域统计司和联合国国家工作队之间的合作。

37. 2021 年，关于可持续发展目标数据和统计的区域间协调将包括经社事务部统计司，其目标是协调区域和全球一级可持续发展目标指标的列报方式。近年来，统计司和各区域统计司每两个月举行一次协调会议，讨论统计方案以及全球和区域活动的最重要议题。

七. 需要统计委员会采取的行动

38. 请统计委员会：

(a) 表示注意到阿拉伯区域在统计发展方面取得的进展；

(b) 讨论区域统计工作的优先事项与联合国数据战略、区域统计优先事项、阿拉伯区域的区域统计发展重点的主题领域以及利用先进技术实现数据交换自动化和将统计信息与地理空间信息联系起来的问题；

(c) 表示注意到各区域委员会统计司之间的区域间统计合作。
