

**Статистическая комиссия****Пятьдесят вторая сессия**

1–3 и 5 марта 2021 года

Пункт 3 г) предварительной повестки дня\*

**Вопросы для обсуждения и принятия решения:  
статистика миграции****Статистика миграции****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с решением 2020/211 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой. В нем рассказывается о недавней работе Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата и Группы экспертов Организации Объединенных Наций по статистике миграции, проделанной ими в 2019 и 2020 годах во исполнение просьб, высказанных Статистической комиссией в ее решении 50/117. В частности, доклад охватывает: а) основные результаты глобального опроса, проведенного для оценки концепций, определений и источников данных, используемых странами; б) ключевые элементы предлагаемой пересмотренной общей концептуальной основы и сопутствующие определения в области международной миграции и мобильности; в) другую работу, включая развитие потенциала, работу с данными и показателями и первые шаги по подготовке к третьему Международному форуму по миграционной статистике. В докладе также приводится информация о планах и приоритетах Статистического отдела и Группы экспертов.

Меры, которые следует принять Комиссии, включают одобрение общей концептуальной основы и сопутствующих определений в области международной миграции и мобильности в качестве основных элементов предстоящего пересмотра Рекомендаций по статистике международной миграции и предоставление руководящих указаний в отношении планов и приоритетов Статистического отдела и Группы экспертов, в частности по поводу разработки комплекса рекомендованных тем и показателей международной миграции и мобильности в соответствии с системой показателей достижения целей в области устойчивого развития и Глобальным договором о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (см. п. 57).

\* E/CN.3/2021/1.



## I. Введение

1. В последний раз Статистическая комиссия обсуждала статистику международной миграции на своей пятидесятой сессии<sup>1</sup>, когда она приветствовала признание важности информации для проведения политики, основанной на фактических данных, и новый мандат, предоставленный Комиссии в соответствии с целью Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции<sup>2</sup>, а также одобрила круг ведения Группы экспертов Организации Объединенных Наций по статистике миграции. В частности, Комиссия просила завершить пересмотр 1-й редакции Рекомендаций по статистике международной миграции<sup>3</sup> 1998 года и дополнительную работу по согласованию концепций и определений, касающихся международной миграции, с учетом меняющихся моделей миграции и соответствующих международных стандартов, принятых за два последних десятилетия. Комиссия далее просила обеспечить, чтобы эти концепции были гибкими и отвечали потребностям национальной политики, способствуя при этом обеспечению сопоставимости статистических данных о миграции на международном уровне, с тем чтобы устранить один из основных недостатков рекомендаций 1998 года<sup>4</sup>.

2. Как было отмечено Генеральным секретарем в одном из предыдущих докладов о статистике международной миграции<sup>5</sup>, рост миграции и изменение моделей миграции, а также спрос на данные в разбивке по миграционному статусу для содействия осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года усиливают необходимость учета таких явлений с помощью точных, детализированных и своевременных данных.

3. Данные о миграции также необходимы для оценки численности населения и понимания демографических изменений. С увеличением продолжительности жизни и снижением рождаемости в большинстве стран мира миграция становится все более важным компонентом как демографических, так и социальных перемен. Несмотря на беспрецедентную востребованность статистических данных о международной миграции, эти данные остаются скудными. Например, согласно подборке данных “Demographic Yearbook” («Демографического ежегодника») Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата, с 2010 года на глобальном уровне статистические данные о притоке мигрантов имеются только по 54 странам<sup>6</sup> и об оттоке мигрантов — по 33 странам<sup>7</sup>. Статистические данные о численности мигрантов с 2010 года на глобальном уровне имеются только по 93 странам<sup>8</sup>. Данные, дезагрегированные по дополнительным параметрам, даже таким базовым, как пол и возраст, еще более скудны.

<sup>1</sup> См. E/CN.3/2019/17.

<sup>2</sup> Резолюция 73/195 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>3</sup> ST/ESA/STAT/SER.M/58/Rev.1.

<sup>4</sup> См. решение 50/117 Статистической комиссии.

<sup>5</sup> E/CN.3/2019/17.

<sup>6</sup> Табличные данные об общем притоке в разбивке по причинам приема. Дата обращения: 2 ноября 2020 года, URL: <http://data.un.org/>. Данные по европейским странам составляются Евростатом и не включены в настоящий анализ.

<sup>7</sup> Табличные данные об общем оттоке в разбивке по статусу на момент выезда. Дата обращения: 2 ноября 2020 года, URL: <http://data.un.org/>. Данные по европейским странам составляются Евростатом и не включены в настоящий анализ.

<sup>8</sup> Табличные данные об общей численности коренного населения и иностранцев. Дата обращения: 31 октября 2020 года, URL: <http://data.un.org/>.

4. Помня об этом, Комиссия признала настоятельную необходимость укрепления статистического потенциала и выделения ресурсов для оказания странам поддержки в их усилиях по укреплению систем статистического учета миграции, а также необходимость оказания странам поддержки в их усилиях по расширению доступа к административным данным, интеграции нескольких источников данных и развитию взаимодействия между соответствующими заинтересованными сторонами внутри стран.

5. С 2019 года Статистический отдел и Группа экспертов прилагают усилия для выполнения просьб Статистической комиссии. В настоящем докладе вкратце рассказывается об этой работе. В нем описывается глобальный опрос, проведенный для оценки статистических концепций, определений и источников данных, используемых странами для измерения и мониторинга международной миграции, которые, в свою очередь, дали материал для разработки концептуальной основы статистического учета международной миграции и мобильности и сопутствующих определений, представленных в настоящем докладе в качестве основного и центрального элемента пересмотра 1-й редакции Рекомендаций.

6. Кроме того, в докладе рассказывается о других мероприятиях, в том числе о предварительной работе по созданию системы тем и показателей, которая будет способствовать внедрению концептуальной основы и сопутствующих определений, и о ходе подготовки технического доклада по интеграции данных о миграции. К другим темам, затрагиваемым в докладе, относятся мероприятия по развитию потенциала, включая осуществление проекта по линии Счета развития и первые шаги по разработке глобальной программы по укреплению национальных статистических систем в области миграции, начало подготовки к третьему Международному форуму по миграционной статистике и планы и будущие приоритеты Статистического отдела и Группы экспертов.

## **II. Глобальный опрос по национальной практике в области статистики международной миграции**

7. В качестве первого шага по пересмотру 1-й редакции Рекомендаций, которые были изданы в 1998 году, Статистический отдел провел глобальный опрос от имени Группы экспертов. Главным статистикам было предложено заполнить онлайн-вопросник и связаться с соответствующими национальными ведомствами, занимающимися сбором данных и/или отвечающими за разработку миграционной политики.

8. Задачей этого опроса была оценка национальной практики и потребностей в данных, касающихся международной миграции. Онлайн-вопросник<sup>9</sup> имел всеобъемлющий охват, и его конечной целью был сбор данных для пересмотра 1-й редакции Рекомендаций. Он состоял из 130 вопросов, разбитых на 33 раздела<sup>10</sup>. Опрос проходил с 15 августа по 27 сентября 2019 года, и были получены

<sup>9</sup> Вопросы, затронутые в рамках опроса, представлены в справочном документе, который наряду с настоящим докладом будет размещен на веб-сайте Статистической комиссии.

<sup>10</sup> Вопросник состоял из следующих разделов: современная практика подготовки данных о миграции; численность международных мигрантов; поток международной иммиграции; поток международной эмиграции; граждане, живущие за рубежом; репатрианты; трудовая миграция; сезонная миграция; возвратная миграция; временная миграция; долгосрочная миграция; краткосрочная миграция; миграция по семейным причинам (воссоединение/образование); миграция для получения образования; потомки мигрантов; неорганизованная миграция, смешанная миграция; диаспора; вынужденная миграция; миграция по экологическим причинам; трансграничные работники; транзитная миграция; доступ мигрантов к услугам; положение мигрантов в сравнении с другими группами

ответы от 103 национальных ведомств (в том числе 74 национальных статистических управлений) из 79 стран.

9. Настоящий раздел посвящен определениям и источникам данных, используемым на страновом уровне, и основан на ответах национальных статистических управлений и других национальных ведомств, отвечающих за сбор статистических данных о международной миграции.

## **А. Основные выводы**

10. Секретариат и Группа экспертов проанализировали ответы на глобальный опрос и определили ключевые статистические концепции, используемые для измерения международной миграции, и соответствующие источники данных и потребности в данных.

11. Что касается измерения численности мигрантов, то было установлено, что большинство стран-респондентов подготавливают один или несколько показателей численности, основанных на разных критериях, для нужд широкого круга пользователей. Хотя основным критерием является «наличие иностранного гражданства», за которым следует «родился за границей», несколько стран при расчете численности также используют такие критерии, как «проживал за рубежом в прошлом» или «иностранец, родившийся за рубежом». Применительно к иммиграционным и эмиграционным потокам основным критерием, используемым странами, является «продолжительность пребывания», хотя практика в этой области сильно различается. Максимальная продолжительность пребывания варьируется от 4 до 12 месяцев, иногда пересекаясь с другими критериями, такими как намерение остаться или наличие законного разрешения на пребывание. Другие страны используют дополнительные критерии, такие как 12 из 16 месяцев или 9 из 12 месяцев. Часто применяемые определения зависят от источников данных, используемых для подготовки статистики, даже внутри стран.

12. Что касается статистического потенциала, то из всех тем, включенных в вопросник, страны, как представляется, имеют больше возможностей для подготовки статистических данных по трудовой миграции и долгосрочной миграции: 45 стран, согласно опросу, готовят данные по первой теме и 41 страна — по второй. Третьей по распространенности темой были статистические данные по репатриантам (30 стран). В ходе глобального опроса были также выявлены основные пробелы в данных и потребности в них, поскольку страны указали, что существуют некоторые области, представляющие политический интерес, по которым не ведется статистики. Так обстоит дело с неорганизованной миграцией и гражданами, проживающими за рубежом; соответственно 38 и 37 стран указали, что данные по этим темам не собираются.

13. Что касается источников данных, используемых странами, то ответы на глобальный опрос показывают, что наиболее распространенным типом источников данных и показателей, связанных с миграцией, являются обследования домохозяйств, в частности обследования рабочей силы и обследования жилищных условий. Этот вывод согласуется с относительно большим числом стран,

---

населения; борьба с дискриминацией и уязвимостью мигрантов; справедливый наем, достойная работа и защита трудовых прав мигрантов; организованные пути и неорганизованная миграция; опыт миграции и отношение к ней; доступ к информации для мигрантов; движущие силы и воздействие миграции; показатели миграции, имеющие отношение к детям; показатели миграции с учетом гендерного фактора; другие профильные национальные ведомства, не относящиеся к категории статистических управлений.

составляющих статистику трудовой миграции. Для некоторых стран главным источником миграционной статистики являются административные реестры. Административные данные о международной миграции существуют практически в каждой стране (например, разрешения на работу, данные пограничных служб, реестры населения, реестры иностранных граждан), что указывает на неиспользованный потенциал для совершенствования данных о миграции и ведения миграционной статистики.

14. Наконец, страны, как правило, эффективно используют конкретные показатели для различных политических нужд. Однако страны также сообщили о том, что иногда для решения одной политической задачи подготавливаются несколько показателей, что может привести к путанице, если они не будут должным образом задокументированы и сообщены. Ответы, полученные в ходе глобального опроса, показали, что наличие данных, как правило, диктует необходимость разработки показателей, независимо от их применимости к конкретной миграционной политике.

### **III. Ключевые элементы пересмотренной концептуальной основы и сопутствующих определений в области международной миграции и мобильности**

15. Статистический отдел и Группа экспертов разработали обновленную концептуальную основу в области международной миграции и мобильности и определения к ней в контексте пересмотра 1-й редакции Рекомендаций 1998 года. Эта работа проводилась под руководством образованной Группой экспертов целевой группы по концепциям и определениям<sup>11</sup> на основе всеохватного подхода и взаимодействия; она началась с проведения глобального опроса, описанного в предыдущем разделе, и включала в себя организацию аналитического совещания группы экспертов и несколько этапов сбора соответствующих отзывов.

16. Пересмотренная основа предложена в качестве главного и центрального элемента пересмотра 1-й редакции Рекомендаций. Таким образом, все другие элементы пересмотра будут основываться на этой пересмотренной концептуальной основе и сопутствующих определениях, если они будут одобрены Комиссией.

17. Целью пересмотренной концептуальной основы и сопутствующих определений<sup>12</sup>, которые содержатся в настоящем документе, является выработка практических и обновленных рекомендаций с уделением особого внимания следующему: а) более тесная увязка с потребностями в данных для разработки политики; б) пересмотр понятия и определения того, что представляет из себя международный мигрант, и связанных с этим явлений; в) охват новых моделей миграции и новых источников данных; г) инкорпорация соответствующих рамочных документов, таких как Международные рекомендации 2018 года по

<sup>11</sup> Сопредседателями целевой группы являются Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата и Австралийский национальный университет, а в ее состав входят Венгрия, Индонезия, Мексика, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Швейцария, Южная Африка, а также Бристольский университет, Лёвенский католический университет, Международная организация труда, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Межсекретариатская рабочая группа по обследованию домашних хозяйств, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ).

<sup>12</sup> Определения к пересмотренной концептуальной основе представлены в приложении I.

статистике беженцев<sup>13</sup> и руководство МОТ по статистике международной трудовой миграции<sup>14</sup>; е) предоставление указаний по сбору и анализу данных.

18. Полный доклад целевой группы по концепциям и определениям, содержащий пересмотренную концептуальную основу, будет размещен на веб-сайте Статистической комиссии в качестве справочного документа, а ключевые элементы методологии приводятся ниже. В справочный документ также включена сравнительная таблица<sup>15</sup>, в которой показаны основные отличия предлагаемой пересмотренной концептуальной основы от той, которая описана в 1-й редакции Рекомендаций 1998 года.

## **А. Более тесная связь с потребностями в данных для разработки политики**

19. Хотя и считается, что выработка концепций и определений, которые были бы применимы ко всем странам, представляет собой непростую задачу, данное предложение направлено на поиск надлежащего баланса между значимостью с точки зрения разработки национальной политики и улучшением международной сопоставимости данных между странами. Кроме того, поощряется согласование различных международных статистических систем, охватывающих как демографию, так и другие области, для которых важны концепции народонаселения и миграции (таких, как Система национальных счетов, рабочая сила, платежный баланс и туризм).

20. Предложение направлено на удовлетворение потребностей в данных, отвечающих ключевым политическим интересам, в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и на развитие первоначальной работы, проделанной целевой группой Группы экспертов по созданию системы основных и дополнительных тем и показателей международной миграции<sup>16</sup>, а также результатов глобального опроса.

21. Подход, предусматривающий учет потребностей в стратегических данных, используется во всех компонентах пересмотренной концептуальной основы — от концептуализации международной миграции и мобильности до увязки измерения потоков с измерением численности постоянного населения страны, — что закладывает основу для более точных демографических оценок и прогнозов. Демографические оценки и прогнозы — это два важнейших направления

<sup>13</sup> Международные рекомендации по статистике беженцев были разработаны Группой экспертов по статистике беженцев и внутренне перемещенных лиц и опубликованы в 2018 году Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций; URL: [https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/Standards-and-Methods/files/Principles\\_and\\_Recommendations/International-Migration/2018\\_1746\\_EN\\_08-E.pdf](https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/Standards-and-Methods/files/Principles_and_Recommendations/International-Migration/2018_1746_EN_08-E.pdf).

<sup>14</sup> Документ Международной организации труда ICLS/20/2018/Guidelines. URL: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/meetingdocument/wcms\\_648922.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/meetingdocument/wcms_648922.pdf).

<sup>15</sup> См. приложение II.

<sup>16</sup> Сопредседателями целевой группы являются ОЭСР, Марокко и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), а в ее состав входят Гана, Грузия, Канада, Мексика, Республика Молдова, Соединенные Штаты Америки, Швеция, Южная Африка, Евростат, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Отдел народонаселения, УВКБ, Статистический отдел, Межсекретариатская рабочая группа по обследованиям домашних хозяйств, Всемирная организация здравоохранения, Международная организация по миграции, Австралийский национальный университет, Бристольский университет, Колгейтский университет и Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова.

деятельности национальных статистических управлений, и они служат основой для выработки политики и планирования.

## **В. Различия между международной миграцией и мобильностью**

22. Предложены концептуальные основы международной миграции и мобильности, и между ними проведено четкое различие. Международная мобильность включает в себя все перемещения через международные границы в течение данного конкретного года. Международная миграция определяется более узко как изменение страны проживания и рассматривается как подмножество международной мобильности.

23. В пересмотренной концептуальной основе население и его соответствующая международная мобильность разделены на две отдельные группы: а) постоянное население и международная миграция и б) временное (непостоянное) население и временная международная мобильность. Временная международная мобильность включает в себя все пересечения международной границы (события), за исключением тех, которые связаны с изменениями в составе постоянного населения<sup>17</sup>. Миграцию следует рассматривать как изменение в составе постоянного населения. Проживание должно определяться в соответствии с 3-й редакцией «Принципов и рекомендаций в отношении переписей населения и жилого фонда»<sup>18</sup>.

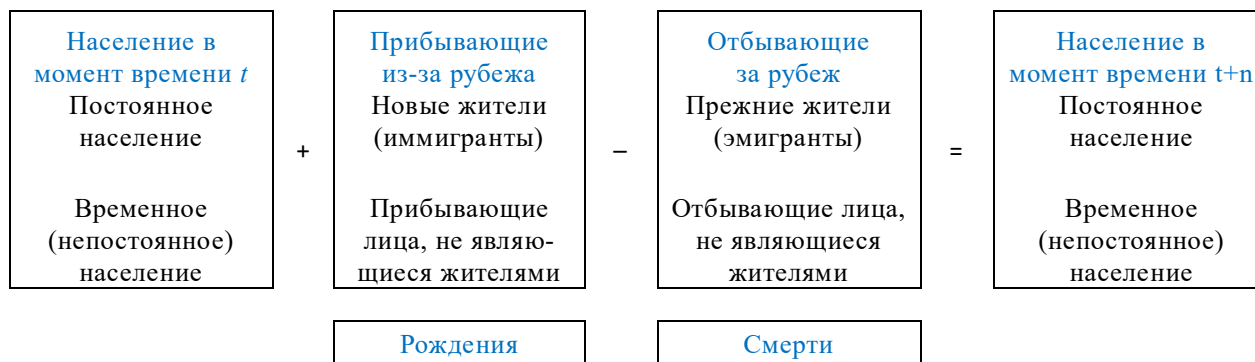
24. Измерять временные перемещения населения, вероятно, не менее важно, чем международную миграцию, поскольку они могут оказывать не менее значительное влияние на экономическое и социальное положение в стране. Учитываются все временные перемещения населения, в том числе, например, связанные с ежедневными поездками на работу и домой, туризмом, паломничеством, бизнесом, медицинским обслуживанием, посещением родственников или друзей, сезонной работой и образованием. К временному населению относятся вынужденные переселенцы, которые находятся в оцениваемой стране меньше минимального срока, необходимого для их отнесения к постоянному населению, например, просители убежища, находящиеся в пути, беженцы, переезжающие в другую страну или возвращающиеся из нее, а также лица, переезжающие по экологическим или климатическим соображениям.

25. Для сбора статистических данных о международной миграции и временной мобильности необходимо учитывать два типа населения: постоянное население и временное население. На рисунке I показано, как международная миграция и временная мобильность населения связаны с процессами демографических изменений. Постоянное население состоит из лиц, которые прожили в оцениваемой стране либо а) большую часть из предшествующих 12 месяцев (или намерены/имеют разрешение прожить в этой стране не менее шести месяцев и одного дня), либо б) по крайней мере предшествующие 12 месяцев (или намерены/имеют разрешение прожить в этой стране не менее 12 месяцев), не считая временного отсутствия в отпуске или по работе (согласно 3-й редакции «Принципов и рекомендаций»). Термин «временное население» означает всех лиц, присутствующих в стране в определенный момент времени и не являющихся ее жителями.

<sup>17</sup> См. также Elin Charles-Edwards and others, "A framework for official temporary population statistics", *Journal of Official Statistics*, vol. 36, No. 1, pp. 1–24.

<sup>18</sup> Издание Организации Объединенных Наций, 2017 год. URL: [https://unstats.un.org/unsd/publication/seriesM/Series\\_M67Rev3en.pdf](https://unstats.un.org/unsd/publication/seriesM/Series_M67Rev3en.pdf).

Рисунок I  
Общая концептуальная основа международной мобильности



26. Как говорилось выше, в пересмотренной концептуальной основе проводится различие между международной миграцией и временной международной мобильностью. Подготовка сопоставимых статистических данных как о международной миграции, так и о временных перемещениях населения, вероятно, будет трудной и сложной задачей для любой страны, но особенно для тех стран, у которых нет доступа к данным обо всех людях, пересекающих границу. Тем не менее даются некоторые руководящие указания в отношении продолжительности и типов перемещений, которые необходимы для понимания международной миграции и временной мобильности.

### С. Увязка миграционных потоков с изменением численности постоянного населения

27. В предлагаемой концептуальной основе решается ряд важных проблем, связанных с измерением международной миграции. Среди них — нынешнее отсутствие корреляции между потоками международной миграции и численностью иммигрантов. Миграционные потоки обычно включают всех лиц, иммигрирующих в страну или эмигрирующих из нее. Численность иммигрантов измеряется главным образом при помощи информации о стране их рождения, безотносительно длительности их пребывания и без учета тех, кто ранее мигрировал, но затем вернулся в родную страну. Без такой корреляции возникают серьезные пробелы в фактологической базе для национальных директивных органов.

28. Одно из главных отличий пересмотренной концептуальной основы от прежних рекомендаций<sup>19</sup> состоит в том, что в ней делается акцент на корреляции между международными миграционными потоками и численностью иммигрантов и временной международной мобильностью и временным населением (см. определения в приложении I). Согласованное измерение потоков и численности должно повысить точность данных и подготовку отчетности о международной миграции, поскольку без учета потоков невозможно проанализировать изменение численности постоянного населения — основного контингента, используемого для международных сопоставлений.

29. Эта основа должна рассматриваться как важная отправная точка для получения более подробной и политически значимой информации о международной миграции и мобильности. Все описанные концепции могут быть дополнительно

<sup>19</sup> *Recommendations on Statistics of International Migration, Revision 1.*

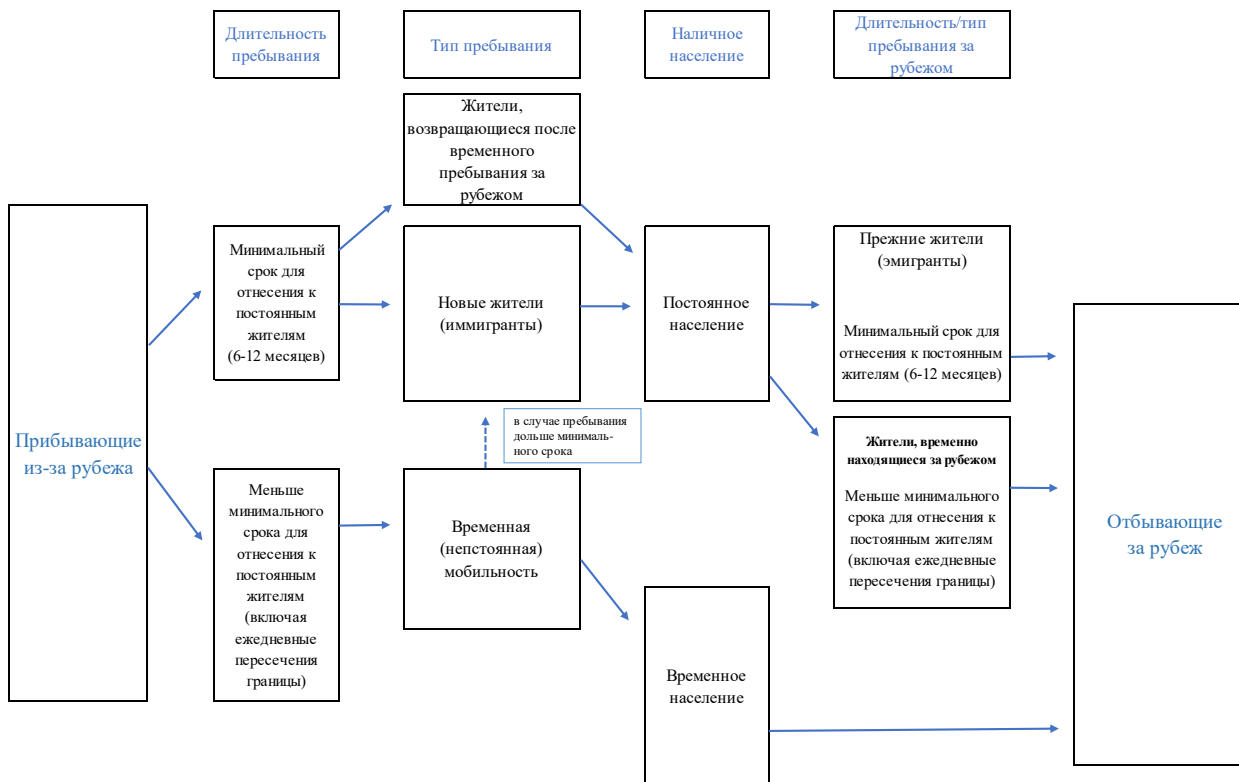


дезагрегированы по возрасту, полу, гражданству, стране рождения и другим признакам, таким как уровень образования или профессия.

30. В настоящее время в странах применяются разные концепции «постоянного населения»; независимо от используемой концепции, в рамках статистической системы страны для повышения доступности и качества данных и статистики международной миграции на национальном уровне важно, чтобы потоки соотносились с численностью постоянного населения страны. Это обеспечивает последовательность в подготовке национальных статистических данных, особенно с учетом того, что миграция является ключевым фактором демографических изменений, данные о котором необходимы для составления демографических оценок и прогнозов. В целях содействия принятию странами международных концепций и определений и обеспечения тем самым международной сопоставимости данных в концептуальную основу включено предложение согласовать их с соответствующими международными статистическими стандартами, включая 3-ю редакцию «Принципов и рекомендаций». При представлении отчетов для международного мониторинга странам будет предложено указать на потенциальные отступления от этих стандартов в представляемых ими данных и метаданных.

31. На рисунке II показаны связи между прибывающими из-за рубежа и наличным населением, к которому относятся все лица, присутствующие в оцениваемой стране в определенный момент, исключая временно проживающих за рубежом. Ключевым фактором, отличающим международную миграцию от других международных перемещений населения, является продолжительность пребывания в стране или за рубежом. Таким образом, критерием для определения мигранта должен быть срок, необходимый для того, чтобы отнести его к постоянному населению. Согласно рекомендации, содержащейся в предлагаемой концептуальной основе, на практике это означало бы срок в 6 месяцев либо в 12 месяцев, с тем чтобы миграционные потоки совпадали с изменением численности постоянного населения за данный год. То же самое касается и отбывающих: люди должны находиться за рубежом и оставаться в другой стране достаточно долго, исходя из требования о минимальном сроке, чтобы считаться частью постоянного населения другой страны. Лица, которые временно проживали более чем в одной стране меньше минимального срока, не могут получить новый вид на жительство и поэтому по-прежнему являются частью постоянного населения своей родной страны. В общую основу, показанную на рисунке II, включены лица, которые никогда не становятся частью постоянного населения. В ней также учтено изменение статуса с временного на постоянный лицами, которые, находясь в стране, остаются в ней дольше минимального срока. Для целей статистического учета лица, пробывшие в стране дольше минимального срока и не имеющие действительной визы или других иммиграционных документов, должны рассматриваться как часть постоянного населения.

Рисунок II  
**Концептуальная основа взаимосвязи между продолжительностью пребывания и международной мобильностью**



**D. Согласование данных о лицах, родившихся за рубежом, лицах, родившихся в стране, а также об иностранных гражданах и гражданах страны и их международных миграционных потоках**

32. Среди постоянного населения существуют четыре подгруппы, важные для понимания концепций иммигрантского и эмигрантского населения: граждане, родившиеся в стране, иностранные граждане, родившиеся в стране, граждане, родившиеся за рубежом, и иностранные граждане, родившиеся за рубежом. Двумя основными типами иммигрантов и эмигрантов, по которым имеются данные, являются родившиеся за рубежом/родившиеся в стране и иностранные граждане/граждане страны. Судя по всему, ни один из этих типов сам по себе не является идеальным критерием мигранта. Однако объединение этих двух критериев в единую основу дает мощный инструмент для понимания международной миграции и ее последствий для демографических и социальных изменений во времени.

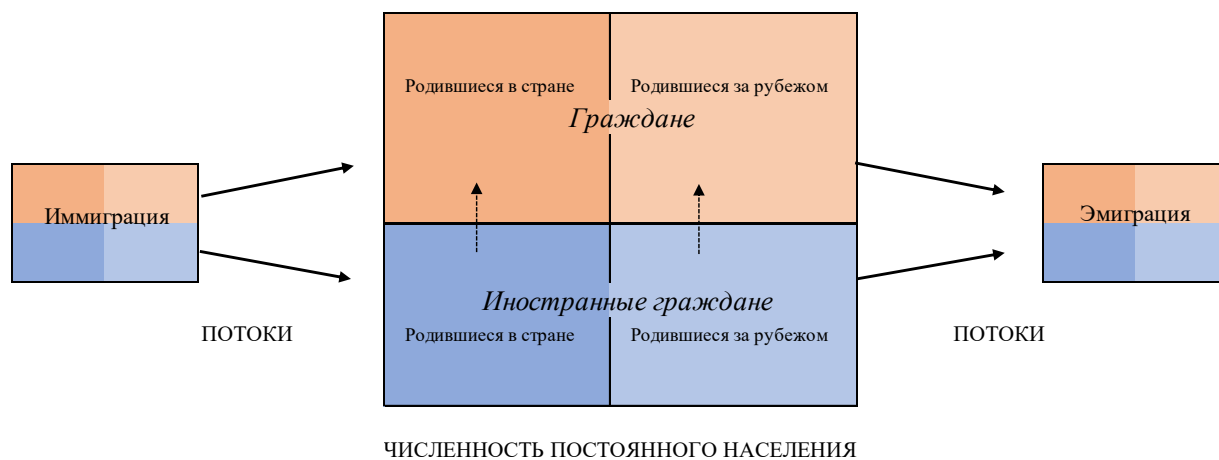
33. Преимуществом места рождения при определении контингента мигрантов является его постоянство с течением времени, т.е. человек может родиться только в одной стране и не может изменить страну своего рождения (но может изменить страну гражданства). Кроме того, если страна рождения человека отличается от страны его проживания, это говорит о том, что данный человек хотя бы раз в жизни переехал в другую страну. Однако эти данные не позволяют

выяснить, когда именно прибыли мигранты и есть ли у них разрешение на бессрочное пребывание. Гражданство, с другой стороны, предполагает доступ к целому ряду услуг и форм защиты в данной стране. Для иммигрантов получение гражданства, судя по всему, является одним из важнейших показателей социальной интеграции и постоянства. Впрочем, что касается данных о гражданстве, то как только человек становится гражданином, его предыдущее гражданство или гражданство другой страны больше не считается важной информацией или более не учитывается. Кроме того, люди могут стать гражданами, даже если они никогда не жили в оцениваемой стране (например, дети граждан, проживающих за рубежом). Есть и иной вариант: люди могут родиться в этой стране, но оставаться иностранными гражданами. Например, многие беженцы родились в семьях перемещенных лиц и никогда в жизни не мигрировали. Такие лица будут включены в контингент иностранных граждан, родившихся в стране, если только не будут натурализованы. Другим важным показателем является обратная миграция родившихся в стране граждан, ранее проживавших в другой стране.

34. На рисунке III представлена идеальная и рекомендуемая ситуация, в которой постоянное население дезагрегируется как по месту рождения, так и по гражданству вместе с соответствующими потоками иммиграции и эмиграции. Эта концептуальная схема используется в качестве основы для подготовки рекомендаций по сбору и распространению данных о международной миграции и мигрантах. Как и ранее, на схеме показана корреляция между потоками и численностью. Изменения в размере и структуре численности мигрантов определяются потоками. Схема также предусматривает изменение статуса с иностранного гражданина на гражданина страны. Гражданство может быть приобретено по рождению или путем натурализации, будь то через подачу заявления, заключение брака или другими способами, предусмотренными национальным законодательством, и может быть утрачено путем его аннулирования или отказа от него.

Рисунок III

**Концептуальная схема международной миграции и корреляция между потоками и численностью**



35. Предлагается также использовать таблицы учета численности населения как средство для выделения данных, которые необходимо будет собрать для установления корреляции между лицами, родившимися за рубежом и в стране,

и иностранными гражданами и гражданами страны, а также их международными миграционными потоками. Такая методика учета направлена на повышение точности.

## **Е. Концептуализация международной временной мобильности и связей с временным (непостоянным) населением**

36. С измерением временной мобильности и созданием значимых с точки зрения политики категорий связан целый ряд проблем. Переписи, как правило, не являются хорошим источником данных о временных перемещениях, поскольку они проводятся только раз в 5–10 лет и происходят в определенный момент года, который может не отражать перемещений, происшедших за определенный период (например, за год). Зачастую для измерения временных перемещений лучше подходят данные административного учета, поскольку с их помощью можно отслеживать события во времени. Однако они нередко предназначены только для учета определенных типов населения, таких как туристы, сезонные рабочие или командировочные (на основе, например, выданных виз), либо определенных типов перемещений. Тем не менее налицо потребность в данных и заинтересованность в оценке многих видов международной мобильности, которые не приводят к изменению страны проживания.

37. Как и в случае с международной миграцией, существует целый ряд причин для пересечения международных границ на короткий срок. Одно из важных различий между международной миграцией и временной международной мобильностью населения заключается в том, что, как следует из допущения на рисунке III, контингент иммигрантов накапливается с течением времени. В случае с временным населением дело обстоит иначе, так как его численность может колебаться с течением времени (как сезонно, так и ежегодно). Кроме того, потоки, вероятно, будут гораздо больше, чем численность временного населения в любой данный момент времени. Другими словами, число лиц, зарегистрированных в качестве временно пребывающих в стране в течение определенного периода времени (например, года), скорее всего, будет значительно больше численности временного населения в тот или иной момент. Кроме того, как показано на рисунке II, часть временных жителей могут стать постоянными.

38. В контингенте временного населения выделяются два основных типа, которые необходимо учитывать. Первый тип — это круговые перемещения с участием одних и тех же лиц, неоднократно пересекающих одни и те же международные границы в течение конкретного года. Это лица, которые ежедневно или ежемесячно ездят на работу или учебу, и лица, у которых есть второй дом или семья в другой стране. Второй тип — это временное пребывание, которое происходит только раз в году. Это туристы, командировочные, краткосрочные подрядчики и сезонные сельскохозяйственные рабочие. В обоих случаях важно фиксировать не только факты перемещений, но и сроки пребывания и цели этих перемещений.

39. В пересмотренной концептуальной основе рекомендуется для целей производства статистики использовать понятие «обслуживающее/обслуживаемое население»<sup>20</sup>, означающее, что численность и потоки населения будут измеряться по категориям виз и/или среднему времени, проведенному в оцениваемой стране (концепция «человеко-день»). Учитывая как численность лиц, так и их

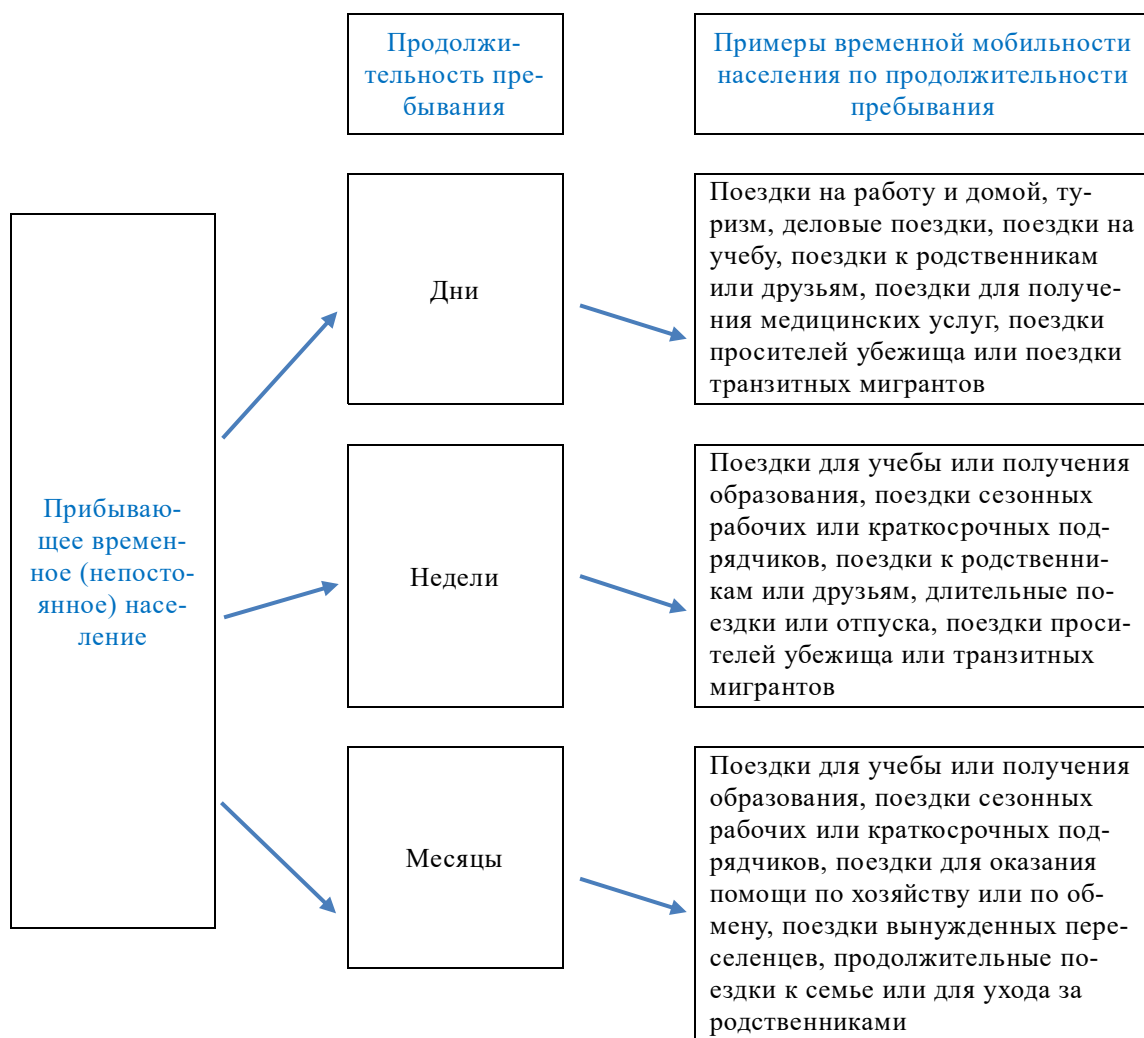
<sup>20</sup> Термин «обслуживающее/обслуживаемое население» означает население, которое предоставляет услуги или пользуется услугами в стране, отличной от страны проживания. Более подробную информацию об обслуживающем/обслуживаемом населении см. на с. 180 3-й редакции «Принципов и рекомендаций в отношении переписей населения и жилого фонда» (издание Организации Объединенных Наций, 2017 год).

среднее время пребывания в оцениваемой стране по различным категориям временных перемещений населения, можно оценить относительное воздействие этих перемещений на разные подгруппы населения, сектора образования и занятости и местную экономику. Представленная основа международной мобильности охватывает все типы временной мобильности и делает акцент на перемещения, связанные с: а) иностранными гражданами, являющимися участниками рынка труда, б) иностранными гражданами, пользующимися услугами в области образования или обучения, с) иностранными гражданами, обращающимися за услугами в области здравоохранения или медицинской помощью; d) иностранными гражданами, ищущими убежище или защиту в качестве беженцев.

40. На рисунке IV показана взаимосвязь между продолжительностью пребывания и примерами различных типов временной международной мобильности населения (перечень типов международной мобильности не претендует на полноту).

Рисунок IV

**Примеры временной мобильности населения по продолжительности пребывания**



41. На рисунке IV проводится различие между очень короткими периодами пребывания, измеряемыми в днях, и более длительными периодами, измеряемыми в неделях или месяцах. Типы и относительная значимость временной

мобильности варьируются в зависимости от страны. С точки зрения сбора данных об этих перемещениях важно учитывать причины поездок и продолжительность пребывания (как и при использовании понятия «обслуживающее/обслуживаемое население»). В своей совокупности эти данные могут быть использованы для понимания взаимосвязей между временной мобильностью и временно присутствующим населением в разное время, а также с экономикой или обществом в целом.

#### **IV. Другая работа Статистического отдела и Группы экспертов по статистике миграции**

42. Со времени представления последнего доклада Комиссии Группа экспертов по статистике миграции провела два пленарных совещания — с 1 по 3 июля 2019 года и с 4 по 9 июня 2020 года<sup>21</sup>. Кроме того, целевые группы, созданные в рамках Группы экспертов, неоднократно собирались для выполнения своих программ работы.

43. Статистический отдел оказывал основную и секретариатскую поддержку всем мероприятиям Группы экспертов и продолжал осуществление своей программы работы по статистике миграции. Ниже рассказывается о ее наиболее значимых составляющих.

##### **A. Данные**

44. Сделаны первые шаги по разработке комплекса основных и дополнительных тем и показателей международной миграции и мобильности. Эта работа опирается на результаты глобального опроса, проведенного в 2019 году, и пересмотренную концептуальную основу с установлением четких связей с потенциальными источниками данных. Она будет расширена в 2021 году. Наряду с концептуальной основой система данных и показателей станет главной составляющей пересмотра Рекомендаций.

45. Кроме того, Группа экспертов работает над техническим докладом, призванным оказать помощь странам в подготовке дезагрегированных данных о международной миграции методами использования микро- и макроданных, в целях включения этой информации в новую редакцию Рекомендаций. Помимо других тем, в докладе будет рассмотрено определение интеграции данных и дано объяснение причин, по которым интеграция как микро-, так и макроданных необходима для лучшего учета статистики международной миграции, а также будут приведены примеры использования интеграции микро- и макроданных в официальной статистике. Будут рассмотрены методы и примеры интеграции макроданных, а затем — интеграции микроданных, включая необходимые для этого правовые, политические и технические условия. Наконец, будут рассмотрены вопросы оценки результатов и информирования о них, причем особое внимание будет уделено основным проблемам и возможностям в деле полноценного учета интегрированных данных в официальной статистике.

<sup>21</sup> С докладом и выводами совещаний Группы экспертов, как и со всеми другими документами Группы экспертов, можно ознакомиться на следующей веб-странице: <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/migration-expert-group/>.

## В. Развитие потенциала

46. Статистический отдел осуществляет проект по развитию потенциала для совершенствования сбора и использования данных о международной миграции в контексте Повестки дня на период до 2030 года и Глобального договора о миграции. Этот проект, который продлится до декабря 2021 года, направлен, в частности, на укрепление национального потенциала в области подготовки сопоставимых на международном уровне базовых данных о миграции, а также социально-экономической статистики с разбивкой по миграционному статусу для контроля за достижением целей в области устойчивого развития. Он осуществляется в партнерстве с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и призван также улучшить понимание форм использования данных о миграции для целей выработки политики и присущих им ограничений, а также сделать более доступными данные базовой статистики миграции и статистические данные о торговле людьми.

47. Как сообщалось ранее Комиссии<sup>22</sup>, мероприятия по линии проекта по развитию потенциала начались в 2018 году. Они успешно продолжались в течение 2019 года и были видоизменены в 2020 году в связи с текущей пандемией. В период 2019–2020 годов было проведено еще четыре оценки потребностей (Мексика, Парагвай, Перу и Таиланд); был разработан стандартный набор вопросов о миграции для включения в национальные переписи и обследования; в Азии были проведены два региональных семинара, посвященных использованию нетрадиционных источников данных; было проведено одно техническое совещание по вопросам совершенствования статистики миграции; продолжались консультации со странами по проведению исследований методом многосистемной оценки (МСО) для оценки числа жертв торговли людьми (Аргентина, Колумбия и Перу в Латинской Америке и Малайзия в Азии).

48. На ранних стадиях пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) мероприятия по линии данного проекта были приостановлены. С тех пор удалось продвинуться вперед по отдельным направлениям. В частности, Мексика выразила заинтересованность в проведении оценки потребностей в удаленном режиме при помощи серии онлайн-овых совещаний и асинхронных мероприятий. Из-за невозможности поездок основная работа заключалась в подготовке технических материалов. Например, оценочный инструментарий был переведен на испанский язык и усовершенствован благодаря отзывам участвующих стран: среди прочих тем, в него были включены разделы, посвященные воздействию пандемии на данные и статистику миграции и использованию геопространственных инструментов. Кроме того, этот инструментарий используется для определения наличия данных о миграции в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна в целях получения общей картины статистического потенциала.

49. С тем чтобы разработать и предложить глобальную программу по статистике миграции, которая позволит укрепить системы комплексного сбора, систематизации, обобщения и использования статистических данных о миграции, Группа экспертов приступила к изучению существующих глобальных статистических программ. Была собрана информация об инициативах по развитию потенциала в области статистики миграции, осуществляемых региональными и международными организациями, и начата оценка основных элементов этих инициатив. Кроме того, изучаются институциональные основы подготовки и распространения статистических данных о миграции в отдельных странах с

<sup>22</sup> См. E/CN.3/2019/28.

целью определения типового механизма обмена данными на национальном уровне. Эта работа будет продолжена в 2021 году.

### **С. Международный форум по миграционной статистике**

50. Статистический отдел оказал помощь в организации второго Международного форума по миграционной статистике, который проходил 19–21 января 2020 года в Каире, в сотрудничестве с Международной организацией по миграции, Организацией экономического сотрудничества и развития и Отделом народонаселения Организации Объединенных Наций. Как и Международный форум, проведенный в 2018 году, Международный форум 2020 года стал площадкой для обмена информацией об инновационных подходах к ликвидации пробелов в данных учета миграции и по связанным с миграцией темам, таким как местная интеграция и влияние на развитие. Учитывая, что мигранты часто имеют ограниченный доступ к здравоохранению, образованию, правосудию, охране труда и другим услугам, на Международном форуме 2020 года был специально рассмотрен вопрос о дезагрегировании целей в области устойчивого развития и задач по миграционному статусу. На него собрались более 700 участников из 99 стран, представлявших широкий круг заинтересованных сторон. Было проведено шесть пленарных и 50 параллельных заседаний с участием экспертов и руководителей организаций в области данных и статистики миграции. Вся документация имеется на сайте Международного форума<sup>23</sup>.

51. Началась подготовка к третьему Международному форуму по миграционной статистике совместно с учреждениями-партнерами (Департаментом по экономическим и социальным вопросам, Международной организацией по миграции и Организацией экономического сотрудничества и развития). Форум намечено провести в мае 2022 года.

### **V. Планы и приоритеты**

52. Статистический отдел и Группа экспертов сосредоточат усилия на разработке комплекса рекомендованных (основных и дополнительных) тем и показателей и на изучении источников данных, касающихся международной миграции и мобильности, с опорой на пересмотренную концептуальную основу. Отдел предпримет усилия по изучению и пересмотру вопросников по международной миграции, используемых при сборе данных для «Демографического ежегодника», в соответствии с пересмотренной концептуальной основой и после согласования системы основных и дополнительных тем и показателей.

53. Кроме того, Группа экспертов завершит подготовку технического доклада об интеграции данных методами микро- и макроданных. Группа экспертов также планирует обобщить передовые наработки и рекомендации по сбору, анализу и распространению статистических данных о международной миграции для стран, которые в настоящее время готовят (или планируют подготовить) такую статистику.

54. В процессе разработки глобальной программы по статистике миграции Группа экспертов изучит существующие механизмы финансового обеспечения статистической деятельности, что поможет выполнить расчет сметы расходов глобальной программы. Первый проект глобальной программы планируется подготовить к середине 2021 года.

<sup>23</sup> [www.iom.int/ifms/](http://www.iom.int/ifms/).



55. Отдел продолжит осуществление проекта по развитию потенциала, в рамках которого, в частности, будет подготовлен ряд технических и электронных учебных материалов на основе сочетания методических указаний и практических рекомендаций, которые будут использоваться в ходе будущих учебных мероприятий. Региональные и национальные семинары, проведение которых пока просто приостановлено, придется отменить или провести в удаленном формате в случае сохранения ограничений на поездки. Это может серьезно ограничить участие развивающихся стран с неразвитой информационной инфраструктурой.

56. Статистический отдел вместе с Отделом народонаселения возглавит подготовку к третьему Международному форуму по миграционной статистике в сотрудничестве с Организацией экономического сотрудничества и развития и Международной организацией по миграции.

## **VI. Меры, которые следует принять Статистической комиссии**

57. Комиссии предлагается:

а) принять к сведению работу по совершенствованию статистики миграции, проделанную Статистическим отделом и Группой экспертов по статистике миграции;

б) одобрить пересмотренную концептуальную основу международной миграции и мобильности и сопутствующие определения в качестве основных элементов предстоящего пересмотра Рекомендаций по статистике международной миграции;

в) дать руководящие указания в отношении планов и приоритетов Статистического отдела и Группы экспертов по статистике миграции, в частности по поводу разработки комплекса рекомендованных тем и показателей международной миграции и мобильности в соответствии с системой показателей достижения целей в области устойчивого развития и Глобальным договором о миграции.

## Приложение I

### Определения к пересмотренной концептуальной основе международной миграции и мобильности

#### Демографические основы подготовки статистических данных о международной миграции и мобильности

*Постоянное население* означает всех лиц, которые либо а) прожили в оцениваемой стране большую часть прошлых 12 месяцев или намерены остаться (или получили разрешение на то, чтобы остаться) в течение по крайней мере 6 месяцев; либо б) прожили в оцениваемой стране по крайней мере 12 месяцев данного года или намерены остаться (или получили разрешение на то, чтобы остаться) в оцениваемой стране в течение по крайней мере 12 месяцев, не считая временного отсутствия в отпусках или по работе (см. «Принципы и рекомендации в отношении переписей населения и жилого фонда», 3-я редакция, издание Организации Объединенных Наций, 2017 год).

*Наличное население* означает всех лиц, присутствующих в оцениваемой стране в определенный контрольный момент (контрольный момент переписи); наличное население включает жителей, которые присутствуют в этой стране, но исключает тех, кто не присутствовал в контрольный момент (см. там же).

*Временное (непостоянное) население* означает всех лиц, присутствующих в оцениваемой стране, которые остаются или намерены остаться (или имеют разрешение на то, чтобы остаться) на срок меньше минимального срока, необходимого для отнесения к категории постоянных жителей в конкретном году.

#### Международная мобильность и миграция

*Международная мобильность* означает все перемещения через международные границы в течение данного года.

*Международная миграция* означает все перемещения, приводящие к изменению страны проживания в течение данного года. Международная миграция представляет собой подмножество международной мобильности.

*Международный мигрант* — это лицо, которое изменило страну своего проживания, обретя новое место жительства в другой стране в течение данного года и став тем самым частью постоянного населения (см. определение выше). Международный мигрант может быть как иммигрантом, так и эмигрантом и иметь национальное или иностранное гражданство либо быть лицом без гражданства.

*Иммиграция (поток)* означает всех лиц, прибывающих в оцениваемую страну и становящихся частью постоянного населения в течение данного года независимо от того, имеют ли они национальное или иностранное гражданство или являются лицами без гражданства.

*Эмиграция (поток)* означает всех лиц, отбывающих из оцениваемой страны для того, чтобы стать частью постоянного населения другой страны (см. определение выше) в течение данного года независимо от того, имеют ли они национальное или иностранное гражданство или являются лицами без гражданства.

*Репатрианты (поток)* — это все граждане страны, которые ранее проживали в другой стране и становятся жителями страны гражданства в течение данного года.

*Репатрианты, родившиеся в стране (поток)*, — это все родившиеся в стране лица, которые ранее проживали в другой стране и становятся жителями своей родной страны в течение данного года.

*Население, родившееся за рубежом (численность)*, означает всех лиц, которые проживают в оцениваемой стране в данный момент времени и которые родились в другой стране.

*Население, родившееся в стране (численность)*, означает всех лиц, которые проживают в оцениваемой стране в данный момент времени и которые родились в этой стране.

*Иностранцы граждане (численность)* — это все лица, которые проживают в оцениваемой стране в данный момент времени и у которых нет гражданства этой страны.

*Граждане страны (численность)* — это все лица, которые проживают в оцениваемой стране в данный момент времени и у которых есть гражданство этой страны.

*Иммигранты (численность)* — это все проживающие в оцениваемой стране в данный момент лица, которые родились в другой стране, или имеют гражданство другой страны, или являются лицами без гражданства. Поэтому лица, родившиеся в стране и имеющие гражданство страны, не считаются частью иммигрантского населения, хотя они могут считаться частью иммиграционного потока (см. определение выше), если они вернулись и сменили страну проживания в течение данного года.

*Эмигранты (численность)* — это все граждане страны или лица, которые родились в оцениваемой стране и проживают в другой стране в данный момент.

*Репатрианты (численность)* — это все лица, которые ранее проживали в оцениваемой стране и которые эмигрировали, а затем вернулись обратно на жительство в эту страну и остались или намеревались остаться на минимальный срок, необходимый для отнесения к категории постоянного населения.

*Репатрианты, родившиеся в стране (численность)*, — это родившиеся в стране лица, которые ранее проживали в оцениваемой стране и эмигрировали, а затем вернулись на жительство в эту страну и остались или намеревались остаться на минимальный срок, необходимый для отнесения к категории постоянного населения.

### **Временная мобильность населения**

Под *международной временной мобильностью* понимаются все перемещения через международную границу лицами без соответствующей смены страны проживания.

*Трансграничные работники* — это все лица, которые не являются жителями оцениваемой страны, но которые постоянно занимаются экономической деятельностью в этой стране при условии, что они выезжают из страны через регулярные и короткие промежутки времени (ежедневно или еженедельно) (см. Международная организация труда, «Руководство по статистике международной трудовой миграции», 2018 год).

*Сезонные рабочие* — это все лица, не являющиеся жителями страны трудоустройства, работа которых по своему характеру зависит от сезонных условий и выполняется в течение части года (см. там же).

*Другие типы временных работников* — это все лица, которые не являются жителями оцениваемой страны, но въезжают в эту страну на короткие периоды времени (меньше минимального срока для отнесения к постоянному населению) по причинам, связанным с работой, такие как лица, работа которых связана с переездами, и работники, связанные с проектом (подробные сведения о категориях работников, включенных в эту группу, см. там же).

*Мобильность, связанная с учебой*, означает перемещения всех лиц, которые не являются жителями оцениваемой страны, но въезжают в эту страну для прохождения краткосрочной учебной программы на срок меньше минимального срока для отнесения к постоянному населению.

*Мобильность, связанная с медицинским обслуживанием*, означает перемещения всех лиц, которые не являются жителями оцениваемой страны, но въезжают в эту страну для получения доступа к медицинским услугам с письменного согласия медицинского учреждения или без такового.

*Просители убежища, находящиеся в пути*, — это лица, которые находятся проездом в оцениваемой стране с намерением отправиться в другую страну для подачи прошения об убежище.

*Возвратное перемещение* означает перемещения лиц, которые не являются жителями оцениваемой страны и которые неоднократно въезжают в одну и ту же страну в течение определенного года (см. Европейская экономическая комиссия, “Defining and Measuring Circular Migration” («Определение и измерение возвратной миграции», 2016 год).

## Приложение II

### Основные различия между предлагаемой пересмотренной концептуальной основой и Рекомендациями 1998 года по международной миграции

	<i>Рекомендации 1998 года</i>	<i>Предлагаемые пересмотренные рекомендации</i>
Определение «обычного места проживания»	«Страна обычного проживания» определяется как страна, в которой живет человек, т.е. страна, в которой у него или нее есть место, где он или она обычно проводит ежедневный досуг.	«Страна проживания» определяется на основе критериев продолжительности пребывания, рекомендованных в 3-й редакции «Принципов и рекомендаций в отношении переписей населения и жилого фонда», с использованием одного из следующих критериев: <ul style="list-style-type: none"> <li>а) место, в котором человек непрерывно жил в течение большей части предшествующих 12 месяцев (т.е. не менее 6 месяцев и одного дня), не считая временного отсутствия в отпуске или по работе, или в котором он намерен прожить не менее 6 месяцев и одного дня;</li> <li>б) место, в котором человек непрерывно жил как минимум 12 предшествующих месяцев, не считая временного отсутствия в отпуске или по работе, или в котором он намерен прожить как минимум 12 месяцев.</li> </ul>
Определение «международных мигрантов»	Выделяются два типа мигрантов: <ul style="list-style-type: none"> <li>а) долгосрочный мигрант — лицо, которое переезжает на свое обычное место жительства на срок не менее 12 месяцев;</li> <li>б) краткосрочный мигрант — лицо, которое переезжает на свое обычное место жительства как минимум на 3 месяца, но менее чем на 12 месяцев, за исключением отпуска, визитов, деловых поездок и т.д.</li> </ul>	Под международным мигрантом понимается лицо, которое изменило страну своего проживания и обрело новое место жительства в другой стране.
Отличие международной миграции от других типов мобильности	Временная мобильность населения не учитывается.	В предлагаемой основе проводится четкое различие между международной миграцией и другой связанной с ней временной международной мобильностью, которая включает в себя все международные пересечения границы, за исключением тех, которые связаны с изменениями в численности постоянного населения. Измерять временные перемещения населения считается не менее важным, поскольку они могут серьезно влиять на экономическое и социальное положение в стране.

	<i>Рекомендации 1998 года</i>	<i>Предлагаемые пересмотренные рекомендации</i>
Увязка измерения численности постоянного населения с измерением международных миграционных потоков	Такая увязка отсутствует, когда страна не использует один и тот же критерий продолжительности (12 месяцев) для учета обычного постоянного населения и международных миграционных потоков.	Предлагаемые рекомендации предусматривают увязку измерения численности постоянного населения с измерением международных миграционных потоков в рамках статистической системы страны. Это подразумевает использование одних и тех же критериев для измерения численности постоянного населения и международных миграционных потоков. Это обеспечивает последовательность при подготовке национальных статистических данных, особенно с учетом того, что миграция является ключевым компонентом демографических изменений, данные о котором необходимы для подготовки демографических оценок и прогнозов.
Корреляция между международной миграцией (потоки) и иммигрантским населением (численность)	Рекомендация не выносилась.	В пересмотренных рекомендациях подчеркивается важность обеспечения корреляции между международной миграцией (потоками) и иммигрантским населением (численностью) путем согласования демографических компонентов изменений для следующих ключевых подгрупп населения: граждане, родившиеся в стране, граждане, родившиеся за рубежом, иностранные граждане, родившиеся в стране, иностранные граждане, родившиеся за рубежом.
Базисное население для целей измерения миграции и временной мобильности	Базисное население — это обычное постоянное население, в состав которого входят долгосрочные и краткосрочные мигранты соответственно. К долгосрочным мигрантам относятся те, длительность пребывания которых составляет по меньшей мере 12 месяцев, а к краткосрочным — те, длительность пребывания которых составляет менее 12 месяцев, но более 3 месяцев.	Базисное население включает: <ul style="list-style-type: none"> <li>а) постоянное население (для целей измерения международной миграции);</li> <li>б) временное (непостоянное) население (для целей измерения временной мобильности населения).</li> </ul>