



## 统计委员会

## 第五十二届会议

2021年3月1日至3日和5日

临时议程\* 项目 3(g)

供讨论和决定的项目：移民统计

## 移民统计

## 秘书长的报告

## 摘要

本报告依照经济及社会理事会第 2020/211 号决定和以往惯例编写。本报告介绍了秘书处经济和社会事务部统计司和联合国移民统计专家组 2019 和 2020 年为履行统计委员会第 50/117 号决定对该委员会提出的要求所开展的工作。报告特别涉及：(a) 为衡量各国使用的概念、定义和数据来源而进行的全球协商的主要结果；(b) 关于国际移民和流动的拟议订正总体概念框架和附带定义的主要内容；以及(c) 其他工作，包括能力建设、数据和指标工作，以及第三届国际移民统计论坛的早期筹备工作。本报告还介绍了统计司和专家组的计划和优先事项。

需统计委员会采取的行动包括核可关于国际移民和流动的订正总体概念框架和附带定义。以作为即将对《国际移民统计建议》进行修订的核心内容；以及就统计司和专家组的计划和优先事项提供指导，特别是在根据可持续发展目标指标框架和《安全、有序和正常移民全球契约》制定一套关于国际移民和流动的建议专题和指标方面(见第 57 段)。

\* E/CN.3/2021/1。



## 一. 引言

1. 统计委员会最近一次在其第五十届会议<sup>1</sup>上讨论了国际移民统计问题，当时统计委员会欢迎认识到数据对于循证政策的重要性，以及《安全、有序和正常移民全球契约》<sup>2</sup>目标 1 赋予统计委员会的新任务，并核准了联合国移民统计专家组的职权范围。除其他外，统计委员会要求完成 1998 年《国际移民统计建议》第一次修订版<sup>3</sup>的修订工作，并考虑到不断变化的移民模式和过去二十年通过的相关国际标准，进一步开展工作，协调与国际移民有关的概念和定义。统计委员会进一步要求确保这些概念具有灵活性，以适合国家决策的需要，同时促进国际一级移民统计数据的可比性，以解决 1998 年建议的主要缺点之一。<sup>4</sup>

2. 正如秘书长在上一份关于国际移民统计的报告<sup>5</sup>所指出的那样，移民的增加和移民模式的变化，以及要求为支持执行《2030 年可持续发展议程》而提供按移民状况分列的数据的呼吁，提出了以准确、细微和及时的数据捕捉此类现象的需求。

3. 随着世界上大多数国家预期寿命的延长和生育率的下降，估计人口和了解人口变化也需要关于移民的数据，移民已成为人口和社会变化两方面的一个日益重要的组成部分。尽管需求之大前所未有，但关于国际移民的统计数字依然很少。例如，根据秘书处经济和社会事务部统计司《人口统计年鉴》的数据收集，在全球一级，只有 54 个国家<sup>6</sup>有关于自 2010 年以来移民流入的统计数据，33 个国家<sup>7</sup>有关于移民流出的统计数据。全球一级只有 93 个国家<sup>8</sup>有关于自 2010 年以来移民存量的统计数据。按其他特征，甚至像性别和年龄这样的基本特征分类的数据，也变得更加稀缺。

4. 考虑到这一点，统计委员会认识到迫切需要统计能力建设和资源，以支持各国努力加强其关于移民方面的统计系统，并认识到需要支持各国努力加强行政管理数据的获取、整合多种数据来源以及促进国内相关利益攸关方之间的协作。

5. 自 2019 年以来，统计司和专家组一直致力于满足统计委员会的要求。本报告介绍了这些努力的概况。本报告介绍了为评估各国用来计量和监测国际移民

---

<sup>1</sup> 见 E/CN.3/2019/17。

<sup>2</sup> 大会第 73/195 号决议，附件。

<sup>3</sup> ST/ESA/STAT/SER.M/58/Rev.1。

<sup>4</sup> 见统计委员会第 50/117 号决定。

<sup>5</sup> E/CN.3/2019/17。

<sup>6</sup> 指的是按被接受的原因列出的总流入人口。2020 年 11 月 2 日查阅 <http://data.un.org/>。欧洲国家的数据由欧统局汇编，不包括在分析中。

<sup>7</sup> 指按离境时的状况列出总流出人口。2020 年 11 月 2 日查阅 <http://data.un.org/>。欧洲国家的数据由欧统局汇编，不包括在分析中。

<sup>8</sup> 指的是本国出生和外国出生人口总数的列表。2020 年 10 月 31 日查阅 <http://data.un.org/>。

的统计概念、定义和数据来源而开展的一次全球协商，这一协商又反过来提供了资料，推动了制定关于国际移民和流动统计的概念框架，以及所附定义，本报告将这些作为修订《建议》第一次修订版的核心和中心部件加以介绍。

6. 此外，本报告还介绍了其他工作，包括就拟订主题和指标框架开展的早期工作，这些主题和指标将支持概念框架和所附定义的运作，以及在编写关于移民数据集成方面的技术报告的进展情况。本报告中讨论的其他主题是能力发展活动，包括实施一个发展账户项目，以及初步拟订加强移民方面的国家统计系统的全球方案的情况、第三届国际移民统计论坛的早期筹备工作以及统计司和移民统计专家组的计划和今后优先事项。

## 二. 关于与国际移民统计有关的国家做法的全球协商

7. 为启动修订《建议》第一次修订版(自 1998 年以来的更新)，统计司代表专家组开展了一次全球协商。向首席统计师们分发了在线问卷，请他们填写答卷，并与参与数据收集和(或)负责制定移民政策的相关国家机构联系。

8. 该协商的目的是衡量与国际移民有关的国家做法和数据需求。在线问卷<sup>9</sup>的范围是全面的，最终目的是为修订《建议》第一次修订版提供信息。问卷包括分为 33 个部分<sup>10</sup> 的 130 个问题。协商从 2019 年 8 月 15 日持续至 9 月 27 日，收到来自 79 个国家的 103 个国家机构(其中 74 个国家统计局)的答复。

9. 本节根据所收到的国家统计局和负责收集国际移民统计数据的其他国家机构的答复，重点介绍了国家一级使用的定义和数据来源。

### A. 主要结果

10. 秘书处和专家组分析了对全球协商的答复，并确定了用于衡量国际移民的关键统计概念以及相关数据来源和数据需求。

11. 关于计量移民存量方面，调查发现，大多数对协商作出答复的国家根据不同的标准制作了一个或多个存量数字，以满足广泛用户的需求。虽然被列入的主要的标准是“拥有外国公民身份”，其次是“外国出生”，但一些国家也会根据“过去曾在国外居住过”或“在国外出生的外国公民”的标准来制作存量数据。就外来移民和迁出移民流量而言，各国使用的主要标准是“逗留期限”，尽管各国的做法大相径庭。逗留期限的截止长度为 4 至 12 个月不等，有时会与

<sup>9</sup> 协商中所含的问题载于一份背景文件中，该文件和本报告将可在统计委员会网站上查阅。

<sup>10</sup> 问卷包括以下部分：目前关于编制移民数据的做法；国际移民存量；国际外来移民流量；国际迁出移民流量；居住在国外的公民；回归移民；劳工移民；季节性移民；循环移民；临时移民；长期移民；短期移民；与家庭有关的移民(团聚/组建)；与教育相关的移民；移民后代；非正常移民；混合移民；散居国外者；被迫移民；与环境相关的移民；跨境工人；过渡移民；移民获得服务的机会；移民相对于其他人口的情况；打击歧视和移民的脆弱性；移民的公平招聘、体面工作和劳工权利保护；正常途径与非正常移民；移民体验和感知；移民获得信息的机会；移民的驱动因素和影响；针对儿童的移民指标；对性别问题有敏感认识的移民指标；以及统计局以外的相关国家机构。

其他标准相交叉，例如逗留意向或逗留法律许可。其他国家使用了进一步的标准，例如 16 个月中有 12 个月或 12 个月中有 9 个月逗留。通常，应用的定义取决于用于制作统计数据的数据来源，甚至在国家内部也是如此。

12. 在统计能力问题上，在调查表所列的所有专题中，各国似乎更有能力提供关于劳工移民和长期移民的统计数据，因为 45 个国家报告说它们编制了关于前者的数据，41 个国家报告说它们编制了关于后者的数据。在这两个专题之后是关于回归移民的统计数据(30 个国家)。全球协商还揭示了关键的数据空白和需求，因为各国表示，有些政策感兴趣的领域没有制作任何统计数据。非正常移民和居住在国外的公民就属于这种情况，分别有 38 个和 37 个国家表示没有收集任何相关数据。

13. 关于各国使用的数据来源方面，对全球协商的答复表明，与移民有关的数据和指标最常见的来源类型是家庭调查，如劳动力调查和生活状况调查。这一结果与编制劳工移民统计数据的国家数量相对较多相一致。对一些国家来说，行政登记是移民统计的主要来源。几乎每个国家都有关于国际移民的行政数据(如工作许可证、过境登记册、人口登记册、外国公民登记册)，这一情况表明改善移民数据和编制移民统计数据方面有着尚未开发的潜力。

14. 最后，各国倾向于有效利用特定指标来应对各种政策需求。然而，各国也报告说，有时，编制数个指标是为了解决单一的政策关切，如果没有适当的记录和沟通，这可能会导致混乱。对全球协商的答复表明，数据的提供情况往往决定指标的制定，而不管指标是否与具体的移民政策相关。

### 三. 关于国际移民和流动的订正总体概念框架和附带定义的主要内容

15. 统计司和专家组在修订 1998 年《建议》第一次修订版的背景下，制定了关于国际移民和流动的最新概念框架以及所附定义。这项工作是由专家组的概念和定义工作队<sup>11</sup> 带头开展的，采取了高度包容和协作的做法，从上一节所述的全球协商开始，包括一次深入的专家组会议和几轮反馈。

16. 订正框架被作为对《建议》第一次修订版的修订工作的核心和中心部件提出。因此，如果统计委员会认可这一修订，修订工作的所有其他要素都将建立在这一订正概念框架及所附定义的基础上。

17. 本报告所载的订正概念框架和相关定义<sup>12</sup> 的目的是通过重点关注下列方面而提供切实和最新的建议：(a) 与决策方面的数据需求建立更紧密的联

<sup>11</sup> 该工作队由秘书处经济和社会事务部统计司和澳大利亚国立大学担任共同主席，成员包括匈牙利、印度尼西亚、墨西哥、南非、瑞士和大不列颠及北爱尔兰联合王国以及布里斯托尔大学、卢万天主教大学、国际劳工组织、联合国人口基金、秘书处间住户调查工作组、经济合作与发展组织(经合组织)和联合国难民事务高级专员公署(难民署)。

<sup>12</sup> 订正概念框架所附定义载于附件一。

系；(b) 重新探讨国际移民的概念和定义及相关现象；(c) 涵盖新的移民模式和新的数据来源；(d) 纳入相关框架，如 2018 年《难民统计国际建议》<sup>13</sup> 和劳工组织关于国际劳工移民统计的准则；<sup>14</sup> 以及(e)提供有关数据收集和分析方面的指导。

18. 该工作队关于概念和定义的完整报告载有订正概念框架，是一份背景文件，将可在统计委员会网站上查阅，下文介绍了这一方法发展的主要内容。该背景文件还包括一个对照表，<sup>15</sup> 其中总结了拟议订正概念框架与 1998 年《建议》第一次修订版所载概念框架之间的主要不同之处。

#### A. 与决策方面的数据需求建立更紧密的联系

19. 虽然认识到确定适用于所有国家的概念和定义具有挑战性，但实行本提议的目的是在与国家政策制定的相关性和促进各国之间的国际可比性之间找到适当的平衡。还提倡不同的国际统计框架之间的协调，这些框架涵盖人口领域以及与人口和移民概念相关的其他领域(如国民账户体系、劳动力、国际收支平衡和旅游业)。

20. 本提议旨在根据《2030 年议程》，并在拟订关于国际移民问题的核心框架以及其他专题和指标专家组工作队<sup>16</sup> 开展的初步工作的基础上，以及在全球协商结果的基础上，解决满足关键政策兴趣的数据需求。

21. 这一满足政策方面的数据需求的方法贯穿订正概念框架的所有组成部分中，从国际移民和流动的概念化，到使移民流量与国家对居民人口的计量相一致，这为更准确的人口估计和预测奠定了基础。编制人口估计和作出预测是国家统计局最重要的两项活动，是决策和规划的基础。

#### B. 国际移民和流动之间的区别

22. 提出了关于国际移民与流动的概念框架，并对两者进行了明确的区分。国际流动包括在特定年份内跨越国际边界的所有流动。国际移民被更狭隘地定义为居住国的变化，被视为国际流动的一个子集。

23. 在订正概念框架中，人口及其相应的国际流动分为两个不同的组别：(a) 居民人口和国际移民，(b) 临时(非居民)人口和国际临时流动。国际临时流动包括

<sup>13</sup> 《难民统计国际建议》是由难民和境内流离失所者统计问题专家组制定的，并在 2018 年由欧洲联盟和联合国公布。可查阅 [https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/Standards-and-Methods/files/Principles\\_and\\_Recommendations/International-Migration/2018\\_1746\\_EN\\_08-E.pdf](https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/Standards-and-Methods/files/Principles_and_Recommendations/International-Migration/2018_1746_EN_08-E.pdf)。

<sup>14</sup> 国际劳工组织文件 ICLS/20/2018/Guidelines。可查阅 [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/meetingdocument/wcms\\_648922.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/meetingdocument/wcms_648922.pdf)。

<sup>15</sup> 见附件二。

<sup>16</sup> 该工作队由经合组织、摩洛哥和联合国儿童基金会(儿基会)担任共同主席，成员包括加拿大、格鲁吉亚、加纳、墨西哥、摩尔多瓦共和国、南非、瑞典、美利坚合众国、非洲联盟、欧盟统计局、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、人口司、难民署、统计司、秘书处间住户调查工作组、世界卫生组织、国际移民组织、澳大利亚国立大学、布里斯托尔大学、科尔盖特大学和罗蒙诺索夫莫斯科国立大学。

所有国际过境点活动，但与居民人口变化有关的国际过境活动除外。<sup>17</sup> 移民应该被视为居民人口的变化。居所的定义应符合《关于人口和住房普查的原则和建议》(第三次修订版)。<sup>18</sup>

24. 可以说，对临时人口流动的计量与对国际移民的计量一样重要，同样，也可能对一国的经济和社会环境产生同样程度的重大影响。认为所有临时人口流动包括，例如，与日常通勤、旅游、朝圣、商务、卫生保健、探亲访友、季节性劳动和教育有关的流动。临时人口包括在进行计量的国家逗留时间少于被视为居民人口所需的最低期限的被迫流离失所者，例如过境中的寻求庇护者、移居另一个国家或返回的难民以及与环境或与气候有关的流动。

25. 为编制关于国际移民和临时流动的统计数据，需要两类人口：居民人口和临时人口。图一显示国际移民和临时人口流动如何与人口变化进程相联系。居民人口包括在进行计量的国家的居住时间为下列任何一种情况的个人：(a) 过去 12 个月的大部分时间(或打算，或获准在该国居住至少 6 个月零 1 天)或(b) 至少过去 12 个月(或打算，或获准在该国居住至少 12 个月)，不包括因度假或工作任务而暂时不在的情况(根据《原则和建议》(第三次修订版))。“临时人口”一词指的是在特定时间点在该国境内的所有非居民人士。

图一  
关于国际流动的总概念框架



26. 如早前所述，订正概念框架对国际移民和国际临时流动进行了区分。对任何国家来说，编制关于国际移民和临时流动两方面的可比统计数据都可能是困难和复杂的，尤其是对那些无法获得所有过境点的个人数据的国家而言。尽管如此，在理解国际移民和临时流动所需的持续时间和流动类型方面，还是提供了一些指导性框架。

<sup>17</sup> 另见 Elin Charles-Edwards 和其他人，“官方临时人口统计框架”，《官方统计学报》，第 36 卷，第 1 期，第 1-24 页。

<sup>18</sup> 2017 年联合国出版物。可查阅 [https://unstats.un.org/unsd/publication/seriesM/Series\\_M67Rev3en.pdf](https://unstats.un.org/unsd/publication/seriesM/Series_M67Rev3en.pdf)。

### C. 按照居民人口变化调整移民流量

27. 拟议概念框架涉及与计量国际移民有关的几个重要问题，其中包括，目前国际移民流量与移民人口存量之间的不协调。移民流量通常包括迁入一个国家或从一个国家迁出的所有人。移民人口主要是使用出生国的信息来计量的，没有参考逗留期间，也不包括以前曾移民但后回归出生国的人。如果没有这种调整，对国家政策制定者来说，证据基础就会存在严重差距。

28. 相较于早先的建议，<sup>19</sup> 订正概念框架的主要贡献之一是强调国际移民流量和移民人口(存量)与国际临时流动和临时人口之间的一致性(定义见附件一)。调整流量和存量的计量应能提高国际移民数据的准确性和问责制，因为流量对于了解居民人口变化是不可或缺的，而居民人口是用于进行国际比较的主要人口。

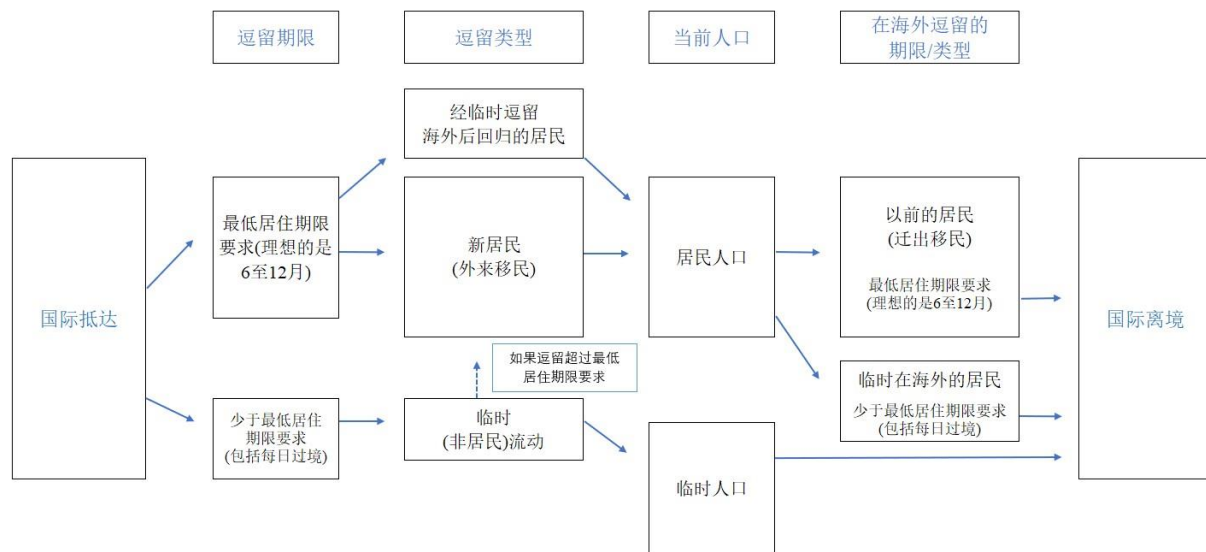
29. 这些框架应被视为与政策相关的关于国际移民和流动的更详细信息的重要起点。介绍的所有概念均可按年龄、性别、公民身份、出生国和诸如教育程度或职业等其他属性进一步分类。

30. 各国目前使用不同的“居民人口”概念：无论使用什么概念，在一个国家的统计系统内，对于提高国家一级国际移民数据和统计的可获得性和质量来说，很重要的一点是，移民流量要根据该国对居民人口的计量情况进行调整。这可确保编制国家统计数据中的一致性，特别是因为移民是人口变化的一个重要组成部分，有关数据是编制人口估计和预测所必需的。为便利各国采纳国际概念和定义，从而促进国际数据可比性，概念框架包括一项提议，要求与相关的国际统计标准，包括《原则和建议》第三次修订版保持一致。在为开展国际监测而提交报告时，将要求各国在提交数据和元数据时记录可能偏离这些标准的情况。

31. 图二描述了国际抵达人口和目前人口之间的联系，目前人口包括在特定时间在计量国的所有人，不包括暂时在国外的居民。国际移民与其他国际人口流动之间的关键区别因素是在该国或国外逗留的时间长短。因此，界定移民的标准应该是被视为居民人口的一部分所需的持续时间。实际上，正如拟议概念框架所建议的那样，这将意味着6个月或12个月的持续时间，以便移民流量与特定年份的居民人口变化相吻合。离境方面也是同样的情况：根据最低居住要求，需要离开并在另一个国家逗留足够长的时间的人，才能被视为另一个国家居民人口的一部分。在一个以上国家临时逗留时间少于最低期限标准的人不能确立新的居所，因此仍然是其原籍国居民人口的一部分。图二中描绘的总体框架包括从未成为居民人口的一部分的那些个人。它还包括那些人在该国境内时因逗留超过最低期限标准其身份从临时人口更改为居民人口的情况。逗留时间超过最短期限标准但没有有效签证或其他移民证件的人，出于统计目的，应被视为居民人口的一部分。

<sup>19</sup> 《国际移民统计建议》第一次修订版。

图二  
关于逗留期限与国际流动相互交叉的概念框架



#### D. 外国出生人口和本国出生人口、外国公民和本国公民及其国际移民流量的调节

32. 对于居民人口来说,有四个亚群对理解外来移民和迁出移民人口至关重要:本国出生的公民、本国出生的外国公民、外国出生的公民和外国出生的外国公民。外国出生/本国出生以及外国公民/本国公民是可获得数据的外来移民和迁出移民人口的两个主要类型。可以说,这两者本身都不是计量移民人口的理想指标。然而,将这两个标准结合到一个框架中,为理解国际移民及其随着时间的推移对人口和社会随变化造成的后果提供了一个强有力的工具。

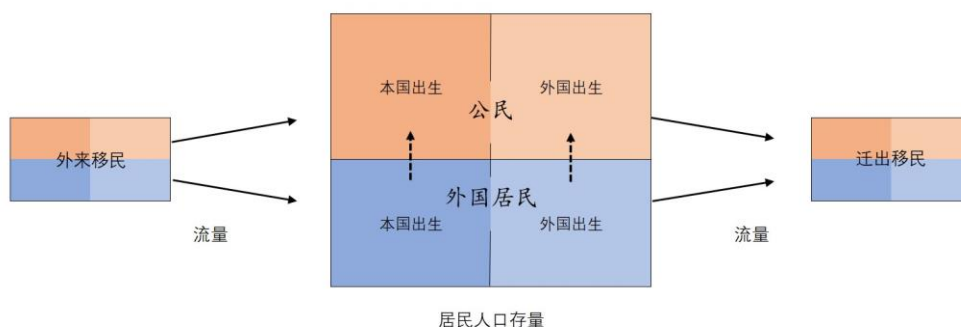
33. 出生地在界定移民人口方面的优势在于其定义随着时间的推移是一致的,即一个人只能在一个国家出生,不能改变其出生国(但可以改变其公民身份国)。此外,如果一个人的出生国与其居住国不同,这表明此人一生中至少搬到了另一个国家一次。然而,根据这些数据,目前还不知道移民是何时抵达的,也不知道他们是否获得了无限期居留的许可。另一方面,公民身份区分了是否在某国有获得一系列服务和保护的机会。对于移民来说,获得公民身份可以说是社会融合和永久性的最重要指标之一。然而,在有关公民身份数据方面,一旦一个人成为公民,关于其以前公民身份国家或其他公民身份国家就不再被视为重要的信息或不再被记录。此外,即使人们从未在计量国生活过(例如,居住在国外的公民的子女),他们可以成为公民。或者,人们可能出生在该国,但仍然是外国公民。例如,许多难民是在流离失所中出生的,他们一生中从未移民过。除非他们入籍,否则此类人将被计入本国出生的外国公民人口群体中。另一个重要指标是以前居住在另一个国家的本国出生的公民回归移民。



34. 图三展示了理想和建議的情况，其中居民人口按出生地和公民身份两者分类，同时列出相应的外来移民和迁出移民流量。这一概念框架被用作建议收集和传播有关国际移民和移民人口的数据的基础。如上所述，该框架表明了流量和存量之间的一致性。移民“存量”的大小和结构的变化是由流量决定的。该框架还规定了将身份从外国公民改变为(本国)公民的情况。公民身份可以在出生时获得或通过入籍获得，无论是通过声明、结婚还是根据国家法律规定的其他方式获得，可通过撤销或放弃而丧失公民身份。

图三

关于国际移民以及流量和存量之间的一致性的概念框架



35. 还提出了人口核算表格，作为一种工具，以突出需要收集的数据，用以调节外国出生和本国出生的人口、外国公民和本国公民以及他们的国际移民流量。这种核算方法旨在提高准确性。

#### E. 国际临时流动的概念化以及与临时(非居民)人口的联系

36. 在计量临时流动性和创建对政策有意义的类别方面有着许多挑战。人口普查一般不是关于临时流动数据的良好来源，因为人口普查每5年或10年才进行一次，而且发生在一年中的特定时间点，这可能无法反映一段时间(例如一年)内发生的流动情况。行政记录通常更适合于计量临时流动，因为行政记录可以用来跟踪一段时间内的事件。但是，行政记录往往只为特定类型的人口，如游客、季节性工人或商务旅行者(例如，基于签证)或特定类型的流动而设计的。尽管如此，有兴趣，因此，也有必要计量有关不会导致居住国改变的许多类型的国际流动的数据。

37. 与国际移民类似，短期跨越国际边界的原因多种多样。如图三所示，国际移民和国际临时人口流动之间的一个重要区别是所作的假设，即移民人口随着时间的推移而积累。对于临时人口来说，情况正好相反，因为它可能会随着时间的推移而波动(季节性和年度性的两种情况)。还有，在任何特定的时间，流量都可能比临时人口多得多。也就是说，在一段时间(例如一年)内记录的在一个国家临时居留的人数可能会比某个时间点记录的临时人口多得多。此外，如图二所示，一些临时人口成员可能成为居民。

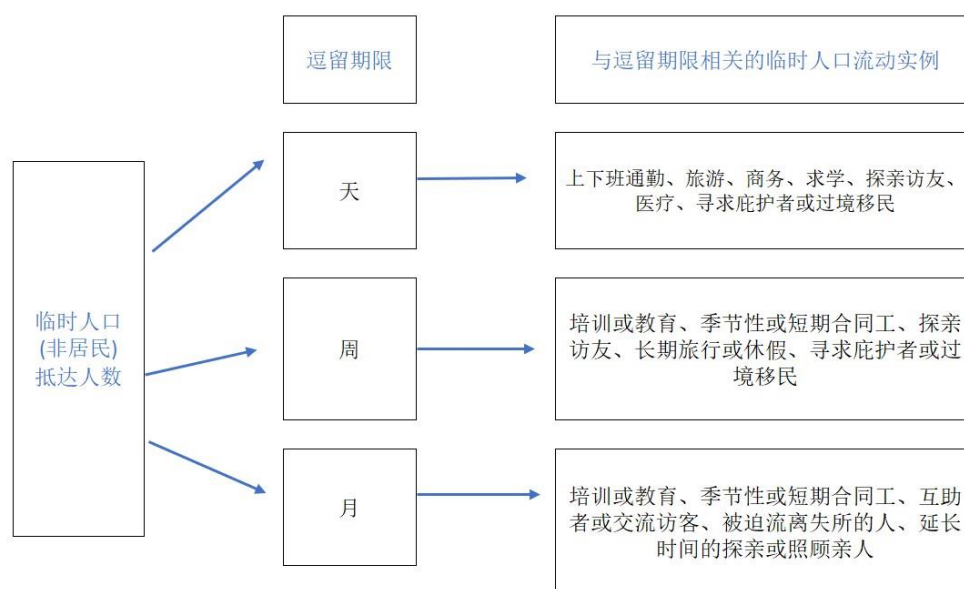
38. 在临时人口中，有两种主要类型需要考虑。第一种是涉及相同的人在特定年份内反复越过同一国际边界的循环流动。这包括可能因工作或学习原因每天或每月通勤的人，或在另一个国家有第二居所或有家庭的人。第二种是一年仅发生一次的临时逗留。这可能包括游客、商务旅行者、短期合同工以及季节性农业工人。在这两种情况下，重要的是，不仅要捕捉流动的事件，而且要捕捉流动的逗留时间和目的。

39. 根据订正概念框架建议使用“服务人口”框架<sup>20</sup>来计量统计数据，据此，人口和流量将按签证类别和(或)在计量国逗留的平均时间(人日概念)来计量。通过捕捉各类临时人口流动的人数及他们在计量国度过的平均时间，可以评估流动对亚群、教育部门、就业部门和当地经济的相对影响。提出的国际流动框架涵盖所有类型的临时流动，重点是与下列方面有关的流动：(a) 劳动力市场的外国公民；(b) 利用教育或培训服务的外国公民；(c) 寻求卫生保健或医疗服务的外国公民；(d) 以难民身份寻求庇护或者保护的外国公民。

40. 图四描述了逗留期限与不同类型的国际临时人口流动实例之间的关系。国际流动类型的清单不是详尽清单。

图四

#### 与逗留期限相关的临时人口流动实例



41. 在图四中，对非常短的以天计量的非常短的逗留和以周或月计量的较长的逗留进行了区分。临时流动的类型和相对重要性因国家而异。从收集关于这些

<sup>20</sup> “服务人口”一词指的是在居住国以外的国家提供或使用服务的人口。有关服务人口的更多信息，见《关于人口和住房普查的原则和建议》(第三次修订版)(2017年联合国出版物)的第180页。

流动的数据的角度来看,重要的是要考虑旅行的原因和逗留的期限(诸如服务人口)。合在一起,这些数据可以用来了解临时流动在不同时期与当前临时人口以及与整个经济或社会的联系。

#### 四. 统计司和移民统计专家组的其它工作

42. 自上次向统计委员会提交报告以来,移民统计专家组举行了两次全体会议,2019年7月1日至3日和2020年6月4日至9日。<sup>21</sup>此外,专家组辖下的各工作队举行了多次会议,以推进它们的工作方案。

43. 统计司为专家组的所有活动提供了实质性和秘书处支持,并继续执行统计司有关移民统计的工作方案。突出的要素如下所述。

##### A. 数据

44. 已开始早期工作,以制定一套关于国际移民和流动的核心和补充专题及指标。这一工作从2019年开展的全球协商的结果中获得了参考资料,并利用了订正概念框架,与潜在数据源有着明确的联系。这一工作将在2021年加大力度。与概念框架一起,数据和指标框架将构成对《建议》的修订工作的主要部分。

45. 此外,专家组正在编写一份技术报告,以支持各国利用微观和宏观数据技术编制关于国际移民的分类数据,目的是将这一信息纳入对《建议》的修订。该报告除其他专题外,将涵盖数据集成的定义、对为什么需要微观和宏观数据集成来改进对国际移民统计的计量的解释,以及对在官方统计中使用微观和宏观数据集成的实例的解释。将会讨论宏观数据集成的方法和实例,然后讨论微观数据集成,包括其法律、政策和技术前提。最后,将讨论评估和交流成果的问题,重点强调在将集成数据的使用纳入官方统计主流方面的重大挑战和机遇。

##### B. 能力发展

46. 统计司正在实施一个能力发展项目,以便在《2030年议程》和《移民问题全球契约》的背景下改进国际移民数据的收集和使用。特别是,该项目将持续到2021年12月,旨在加强国家能力,以编制国际可比的基本移民数据以及按移民身份分类的社会经济统计数据,用于监测可持续发展目标方面的进展情况。该项目是与拉丁美洲和加勒比经济委员会和联合国毒品和犯罪问题办公室合作实施的,目的也是为了加强对移民数据用于政策目的的使用和限制的了解,并改善基本移民统计和人口贩运统计数据的提供情况。

47. 正如先前向统计委员会报告的那样,这一能力发展项目的活动已于2018年启动。<sup>22</sup>这些活动在2019年期间进展顺利,鉴于正在发生的大流行病,在2020年进行了修改。在2019-2020年期间,又进行了四次需求评估(墨西哥、巴拉圭、

<sup>21</sup> 专家组会议的报告和结论以及专家组的所有其他文件,可查阅:<https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/migration-expert-group/>。

<sup>22</sup> 见 E/CN.3/2019/28。

秘鲁和泰国)；制定了将纳入全国人口普查和调查的一套标准的移民问题；在亚洲举办了两个区域讲习班，重点是非传统数据源的使用；举行了一次关于改进移民统计的技术会议；目前正在进行国家协商，以进行多系统估计研究，从而可以估计贩运人口的受害者人数(拉丁美洲的阿根廷、哥伦比亚和秘鲁，以及亚洲的马来西亚)。

48. 在冠状病毒病(COVID-19)大流行的早期阶段，该项目的活动被叫停。自从那时以来，该项目一直能够在选定的活动中取得进展。特别是，墨西哥表示有兴趣通过一系列在线会议和异步活动远程进行需求评估。鉴于不可能旅行，进展主要集中在技术材料的制作上。例如，评估工具包被翻译成西班牙语，并得到改进，这要归功于从参与国收到的反馈，扩大了评估工具包的范围，增加了大流行病对移民数据和统计的影响以及地理空间工具的使用等内容。此外，该工具包正用于确定拉丁美洲和加勒比地区的移民数据提供情况，以便对统计能力有全面了解。

49. 专家组已开始审查现有的全球统计方案，目的是设计和提出一个关于全球移民统计的方案，以全面加强收集、管理、汇编和使用移民统计的系统。收集了区域和国际组织开展的移民统计能力建设倡议的信息，并开始就这些倡议的核心要素进行摸底。此外，正在审查选定国家编制和传播移民统计数据的体制框架，以期确定国家一级的数据共享示范机制。2021年期间继续开展这项工作。

### C. 国际移民统计论坛

50. 统计司与国际移民组织、经济合作与发展组织和联合国人口司协作，为2020年1月19日至21日在开罗举办第二届国际移民统计论坛作出了贡献。与2018年的国际移民统计论坛一样，2020年国际移民统计论坛提供了一个分享创新方法的平台，以填补移民和移民相关主题(如当地融合和发展影响)计量方面的数据空白。鉴于移民获得卫生保健、教育、司法、劳工保护和其他服务的机会往往有限，2020年国际移民统计论坛专门讨论了按移民身份列可持续发展目标和具体目标的问题。来自99个国家的700多名与会者参加了第二届论坛，他们形成了不同的利益攸关方群体。移民数据和统计领域的专家和组织领导人参加了6次全体会议和50次平行会议。所有文件都可以在该国际论坛网站上查阅。<sup>23</sup>

51. 已与伙伴机构(经济和社会事务部、国际移民组织和经济合作与发展组织)一道，启动了第三届国际移民统计论坛的筹备工作。目标是在2022年5月组织该论坛。

## 五. 计划和优先事项

52. 统计司和专家组将在订正概念框架的基础上，集中努力制定一套建议的与国际移民和流动有关的(核心和补充)专题和指标，并审查数据源。一旦就核心和

<sup>23</sup> [www.iom.int/ifms/](http://www.iom.int/ifms/)。

其他专题和指标框架达成一致，统计司将根据订正概念框架，努力审查和修订《人口统计年鉴》数据收集中使用的国际移民问题调查表。

53. 此外，专家组将完成关于通过微观和宏观数据技术进行数据集成的技术报告。专家组还计划为目前编制(或计划编制)国际移民统计数据的国家汇编收集、分析和传播此类统计数据的最佳做法和建议的范例。

54. 作为设计全球移民统计方案工作的一部分，专家组将审查现有的对统计活动的财政支助机制，这些机制将有助于计算全球方案的费用估计数。全球方案的草稿初稿计划在 2021 年年中完成。

55. 统计司将继续执行能力发展项目，该项目除其他外，将在方法指南和实际咨询意见相结合的基础上编制一系列技术和电子学习材料，供今后的培训活动使用。区域和国家讲习班目前仅仅是推迟，但如果旅行限制继续下去，讲习班将不得不取消或远程举行。这可能会严重限制信通技术基础设施薄弱的发展中国家的参与。

56. 统计司将与人口司一道，与经济合作与发展组织和国际移民组织协作，牵头筹备第三届国际移民统计论坛。

## 六. 需统计委员会采取的行动

57. 请统计委员会：

(a) 表示注意到统计司和移民统计专家组为改进移民统计所开展的工作；

(b) 核可关于国际移民和流动的订正概念框架及所附定义，作为即将对《国际移民统计建议》进行的修订的核心内容；

(c) 就统计司和移民统计专家组的计划和优先事项提供指导，特别是在根据可持续发展目标指标框架和《移民问题全球契约》，制定一套关于国际移民和流动的建议专题和指标方面。

## 附件一

## 关于国际移民和流动的订正概念框架所附定义

## 编制国际移民和流动统计数据的人口基础

居民人口指的是下列所有人，他们：或(a) 在过去 12 个月中的大部分时间居住在计量国，或打算(或获准)逗留至少 6 个月；或(b) 在特定年份内在计量国居住至少 12 个月或打算在计量国逗留(或获准逗留)至少 12 个月，不包括因度假或工作任务而暂时不在的情况(见《关于人口和住房普查的原则和建议》第三次修订版，2017 年联合国出版物)。

当前人口指的是在特定参考时刻(人口普查参考时刻)在计量国境内的所有人；当前人口包括在该国的居住者，但不包括在参考时刻不在的居住者(见同上)。

临时(非居民)人口指的是在某一年在计量国境内逗留、打算逗留或获准逗留)的时间少于被视为居民的最低要求期限的所有人。

## 国际流动和移民

国际流动指的是在特定年份内跨越国际边界的所有流动。

国际迁徙指的是在特定年份内导致居住国发生变化的所有流动。国际迁徙是国际流动的一个子集。

国际移民指的是在特定年份内通过在另一个国家建立新住所而改变其居住国，并因此成为居民人口(见上文定义)中的一员的人。国际移民既可以是一个外来移民，也可以是一个迁出移民，可以拥有本国或外国公民身份或无国籍。

外来移民(流量)指的是在特定年份内进入计量国并成为居民人口的一部分的所有人，无论他们拥有本国还是外国公民身份或无国籍。

迁出移民(流量)指的是在某一年内离开计量国成为另一个国家居民人口(见上文定义)一部分的所有人，无论他们拥有本国还是外国公民身份或无国籍。

回归公民(流量)指的是以前居住在另一个国家并在特定年份成为公民身份国居民的所有国民。

回归的本国出生的人口(流量)指的是以前居住在另一个国家并在特定年份成为其出生国居民的所有在该国出生的人。

外国出生人口(存量)指的是在某一特定时刻居住在计量国但在另一个国家出生的所有人。

本国出生的人口(存量)指的是在某一特定时刻居住在计量国并在该国出生的所有人。

外国公民人口(存量)指的是在特定时刻居住在计量国但不持有该国公民身份的所有人。

本国公民人口(存量)指的是在特定时刻居住在计量国并持有该国公民身份的所有人。

外来移民人口(存量)指的是特定时刻居住在计量国但出生在另一个国家、或拥有另一国公民身份或无国籍的所有人。因此，在该国出生并拥有该国公民身份的人不被视为外来移民人口的一部分，但如果他们在特定年份返回并改变居住国，他们可以被视为外来移民流量(见上文定义)的一部分。

迁出移民人口(存量)指的是在某一时刻居住在另一个国家的所有在计量国出生的国民。

回归移民(存量)指的是以前居住在计量国家但移居国外，随后返回该国居住以及逗留或打算逗留被视为居民所需最短居留期限要求的所有人。

回归本国出生移民(存量)是指以前居住在计量国家并在该国出生但移居国外，随后返回该国居住以及逗留或打算逗留被视为居民所需最短居留期限要求的人。

### 临时人口流动

国际临时流动指的是由人们进行的不会导致其居住国改变的所有跨越国际边界的流动。

跨境工人指的是所有不是计量国家居民，但在该国反复从事经济活动的所有人，但前提是他们定期短时间(每天或每周)离开该国(见国际劳工组织，“国际劳工移民统计准则”，2018年)。

季节性工人指的是其工作性质取决于季节性条件，在一年的部分时间内进行工作但不是就业国居民的所有人(见同上)。

其他类型的临时工指的是不是计量国家居民，但因与工作相关的原因短期(少于被视为居民的最低居住期限要求)旅行至该国的所有人员，如流动工人和与项目相关的工人(这类工人的详细类别，见同上)。

与培训有关的流动指的是非计量国居民，但前往该国参加其居留期限低于被视为居民的最低要求的短期培训方案的所有人员的流动。

与健康有关的流动指的是非计量国居民，但在与保健机构有或没有书面协议的情况下前往该国获得保健服务的所有人的流动。

过境寻求庇护者指的是前往过境的计量国，意图前往另一个国家提出庇护申请的人。

循环流动指的是非计量国居民且在特定年份内不止一次前往同一国家的人的流动(见欧洲经济委员会，定义和衡量循环移民，2016年)。

## 附件二

## 拟议订正概念框架与 1998 年《国际移民统计建议》之间的主要区别

|                           | 1998 年建议   | 拟议订正建议  |
|---------------------------|--|---|
| “常住居所”的定义                 | “常住国”被定义为一个人居住的国家,也就是说,他或她有居住的地方,他或她通常在那里度过日常休息时间的国家。  | “居住国”是根据《关于人口和住房普查的原则和建议》(第三次修订版)建议的逗留时间标准确定的,使用以下标准之一:<br><br>(a) 该人在过去 12 个月的大部分时间内连续居住的地方(即至少 6 个月零 1 天),但不包括因假日或工作任务而暂时不在的情况,或打算居住至少 6 个月零 1 天的地方;<br><br>(b) 该人在过去 12 个月内连续居住的地方(不包括因度假或工作任务而暂时不在),或打算居住至少 12 个月的地方。 |
| “国际移民”的定义                 | 界定了两类移民:<br><br>(a) 长期移民——搬到他/她的常住居所至少 12 个月的人。<br><br>(b) 短期移民——除度假、探访、出差等外,搬到他/她的常住居所至少 3 个月但不到 12 个月的人。 | 国际移民被定义为改变居住国并在另一国建立新居所的人。  |
| 区分国际移民与其他类型的流动            | 临时人口流动不包括在内。   | 在拟议框架中,明确区分了国际移民和其他相关的国际临时流动,国际临时流动包括所有国际过境,但与居民人口变化有关的过境除外。对临时人口流动的计量被视为与对国际移民的计量一样重要。这一计量可能会极大地影响一个国家的经济和社会环境。  |
| 居民人口计量与国际移民流量计量的一致性       | 当一个国家没有使用相同的期限标准(12 个月)来计量常住居民人口和国际移民流量时,就会出现不一致。  | 拟议的建议包括在一国统计系统内让居民人口的计量与国际移民流量的计量保持一致,这意味着应使用相同的标准来计量居民人口和国际移民流量,并确保国家统计数据编制的一致性,特别是因为移民是人口变化的一个关键组成部分,有关数据是编制人口估计和预测所必需的。  |
| 国际移民(流量)和外来移民人口(存量)之间的一致性 | 没有任何建议。  | 订正建议中强调,必须调节以下主要亚群的人口结构变化,从而实现国际移民(流量)和移民人口(存量)之间的一致性:本国出生的公民、外国出生的   |



1998 年建议

拟议订正建议

用于计量移民和临时流动  
目的的基础人口

基础人口是分别为长期移民和短期移民的居民人口。“长期移民”的定义是其逗留期限至少 12 月的人，“短期移民”是逗留期限 12 个月以下但在 3 个月以上的人。

公民、本国出生的外国公民、外国出生的外国公民。

基础人口包括：

(a) 居民人口，用于计量国际移民

(b) 临时(非居民)人口，用于计量临时人口流动