

**Статистическая комиссия****Пятьдесят первая сессия**

3–6 марта 2020 года

Пункт 3 б) предварительной повестки дня*

Вопросы для обсуждения и принятия решения:
координация статистических программ**Доклад Комитета главных статистиков системы
Организации Объединенных Наций по вопросам
координации в рамках статистической системы
Организации Объединенных Наций****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2019/210 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Комитета главных статистиков системы Организации Объединенных Наций. В докладе содержится краткая история координации в рамках статистической системы Организации Объединенных Наций и сводка о работе, проделанной Комитетом с момента его учреждения Статистической комиссией в 2014 году, включая его функции в области координации и информационно-разъяснительной деятельности. В докладе представлены предложения по повышению эффективности и результативности Комитета в этих областях. Меры, которые необходимо принять Комиссии, изложены в разделе VI настоящего доклада.

I. Справочная информация

1. Комитет главных статистиков системы Организации Объединенных Наций был официально учрежден Статистической комиссией в решении 45/112, в котором она также уполномочила группу главных статистиков системы Организации Объединенных Наций контролировать выполнение рекомендаций друзей Председателя для улучшения координации и представить Комиссии соответствующий отчет (см. [E/CN.3/2014/13](#)).

* [E/CN.3/2020/1](#).



2. Главные статистики системы Организации Объединенных Наций, которые уже проводили неофициальные совещания дважды в год с сентября 2007 года, впервые собрались в новом официальном формате 10 сентября 2014 года, во время двадцать четвертой сессии Комитета по координации статистической деятельности, состоявшейся в Риме.

3. Комитет главных статистиков системы Организации Объединенных Наций впервые представил Комиссии доклад в 2017 году (E/CN.3/2017/29). В этом докладе Комитет проинформировал Комиссию об основных мероприятиях и результатах работы с момента его создания. В частности, Комитет сообщил о своей работе в области данных и показателей для Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, о разработке типовых базовых принципов обеспечения качества статистики для учреждений Организации Объединенных Наций и о своей работе в области принципов международной статистической деятельности, которые были доведены до сведения Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций.

4. Настоящий документ является вторым докладом Комитета, представляемым Комиссии. В нем представлена информация о работе Комитета в области координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, в частности о последних инициативах и улучшениях. В заключительной части доклада сформулированы предложения по дальнейшему улучшению координации, и Комиссии предлагается изложить свои рекомендации в этой области.

II. Членский состав и методы работы

5. В состав Комитета входят представители статистических служб специализированных учреждений, фондов и программ и Секретариата Организации Объединенных Наций, включая региональные комиссии, мандаты которых предусматривают подготовку и публикацию официальных международных статистических данных согласно принципам международной статистической деятельности. Полный список нынешних членов Комитета содержится в приложении I к настоящему докладу.

6. Круг ведения был официально принят Комитетом на его пятой сессии осенью 2016 года, и с ним можно ознакомиться в приложении II к настоящему докладу.

7. Помимо проведения каждый год двух сессий, Комитет активно работает в межсессионный период в формате целевых групп, обеспечивая выполнение решений, принятых на его сессиях. Целевые группы готовят документы о достигнутом прогрессе и результатах своей работы и представляют доклады Комитету. Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата, выполняющий функции секретариата Комитета, тесно сотрудничает с председателем, помогает поддерживать связь между членами Комитета и готовит доклады о работе очередных сессий. С информацией о работе Комитета можно ознакомиться на его общедоступной веб-странице, размещенной на веб-сайте Статистического отдела¹.

8. Помимо докладов для Статистической комиссии, Комитет вносит вклад в работу Комиссии, издавая совместные заявления².

¹ URL: <https://unstats.un.org/unsd/unsystem/>.

² К настоящему моменту Комитет выступил с совместными заявлениями по пунктам повестки дня «Данные и показатели для Повестки дня в области устойчивого развития на

9. Комитет работает в тесном сотрудничестве с Комитетом по координации статистической деятельности, в который входят все его члены и который организует также совещания с международными, региональными и межгосударственными организациями, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, для рассмотрения более общих вопросов и проблем, касающихся всей глобальной статистической системы (см. E/CN.3/2020/6).

10. В соответствии со своим кругом ведения Комитет избирает председателя, который выполняет свои функции в течение двух лет и может быть переизбран на второй двухгодичный срок. Для обеспечения тесной координации с Комитетом по координации статистической деятельности председателем может быть сопредседатель этого комитета, представляющий в нем членов Организации Объединенных Наций. Действующим председателем Комитета главных статистиков системы Организации Объединенных Наций является Анджела Ме (Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности), которая была впервые избрана на эту должность на сессии Комитета, состоявшейся в сентябре 2017 года в Маскате, и повторно избрана на сессии, состоявшейся в сентябре 2019 года в Копенгагене.

11. Статистическая система Организации Объединенных Наций, которую можно описать в общих чертах как совокупность всех статистических подразделений в рамках системы Организации Объединенных Наций, значительно разрослась, что отражает усложнение связанных с развитием явлений, которыми занимается Организация Объединенных Наций, и свидетельствует о том, что наличие надежной и высококачественной статистической информации является одним из необходимых условий глобального развития. Сложность структуры статистической системы Организации Объединенных Наций отражает сложность структуры самой Организации. В общем и целом, можно выделить различные ее уровни: так называемые «секретариатские подразделения», включая Статистический отдел, пять региональных комиссий, Сектор статистики и информации в области развития Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Сектор исследований и анализа тенденций Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Отдел мониторинга и исследований Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), действуют в соответствии с одними и теми же административно-бюджетными процедурами и процедурами в области программной деятельности.

12. Статистические подразделения фондов и программ (например, Программа развития Организации Объединенных Наций, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения) имеют свои собственные финансовые средства и, соответственно, свои собственные административные процедуры и процедуры осуществления программ.

13. Наконец, полномочия статистических подразделений специализированных учреждений (таких как Международная организация труда, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и Всемирная организация здравоохранения) определяются руководящими органами каждого учреждения. Членами специализированных учреждений, самостоятельно определяющих свои бюджеты и программы, чаще всего являются государства, но в

период до 2030 года» (2019 и 2018 годы) и «Национальные базовые принципы обеспечения качества» (2019 год).

некоторых случаях, например в Международной организации труда, в членский состав также входят организации работодателей и трудящихся.

14. В области управления статистической информацией этот децентрализованный подход позволяет различным статистическим подразделениям добиваться высокой степени технической специализации, которая позволяет им эффективно обслуживать своих клиентов и пользователей. С другой стороны, эта децентрализация вызвала необходимость создания эффективно действующего механизма координации в целях обеспечения согласованного представления данных и эффективного использования ограниченных ресурсов. В приложении III содержится краткая информация о ретроспективных действиях, которые привели к созданию двух существующих сегодня координационных органов — Комитета по координации статистической деятельности и Комитета главных статистиков системы Организации Объединенных Наций.

III. Координация в рамках системы Организации Объединенных Наций: деятельность Группы высокого уровня по вопросам партнерства, координации и укрепления потенциала в области статистики в интересах Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года за период с 2017 года

15. Группа высокого уровня по вопросам партнерства, координации и укрепления потенциала в области статистики в интересах Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года была создана в соответствии с решением 46/101 Комиссии, принятым на ее сорок шестой сессии в 2015 году, в целях содействия тому, чтобы система мониторинга в период после 2015 года действовала под национальную ответственность, и благоприятствования наращиванию потенциала, установлению партнерских связей и координации для целей мониторинга в области контроля на период после 2015 года. В состав Группы высокого уровня входят национальные статистические ведомства и региональные и международные организации (в качестве наблюдателей), работающие под эгидой Статистической комиссии.

16. В своем решении 48/117 Комиссия приняла к сведению рекомендацию Управления служб внутреннего надзора, вынесенную в ходе проведенной в 2016 году внутренней ревизии статистической подпрограммы, о том, что Департаменту по экономическим и социальным вопросам следует, в консультации со Статистической комиссией, рассмотреть возможность назначения старшего должностного лица главным статистиком Организации Объединенных Наций, ответственным за координацию статистической деятельности всех органов Организации Объединенных Наций. Комиссия согласилась с тем, что эта тема требует дополнительного обсуждения в рамках Группы высокого уровня по вопросам партнерства, координации и укрепления потенциала в области статистики в интересах Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

17. В соответствии с мандатом, предоставленным решением 48/117, в 2018 и 2019 годах на сорок девятой и пятидесятой сессиях Комиссии Группа высокого уровня выступила перед ней с отчетами по этой теме, оформленными в виде как официальных документов (E/CN.3/2018/4 и E/CN.3/2019/4), так и справочных

документов³, в которых всесторонне проанализировала существующие механизмы, осветила исторический контекст, выявила существующие проблемы и предложила возможные решения.

18. В справочном документе, представленном Комиссии на ее пятидесятой сессии, Группа высокого уровня определила две основные цели в области повышения эффективности статистической системы Организации Объединенных Наций: а) «обеспечение более тесной координации, ведущей к созданию более эффективной и действенной статистической системы Организации Объединенных Наций», и б) «обеспечение более высокой значимости официальной статистики в Организации Объединенных Наций, ведущей к повышению эффективности разъяснительной работы».

19. В том же справочном документе Группа высокого уровня пришла к выводу о том, что Статистическая комиссия не имеет возможности вносить изменения в структуры Организации Объединенных Наций. Однако, поскольку Комиссия является органом, осуществляющим содействие статистической системе Организации Объединенных Наций и руководство ею, анализ текущей ситуации входит в ее обязанности и задачи. При наличии возможностей или потребностей, имеющих решающее значение для официальной статистики, необходимо их обсуждение. Наконец, в соответствии с различными резолюциями Организации Объединенных Наций официальным статистическим подразделениям было поручено предоставлять данные и статистическую информацию системе Организации Объединенных Наций, а также регионам и странам. На основе вышеуказанного анализа и оценки различных вариантов Группа высокого уровня выдвинула три основные рекомендации, которые были рассмотрены Статистической комиссией на ее пятидесятой сессии.

20. В справочном документе, вынесенном Комитетом главных статистиков системы Организации Объединенных Наций на рассмотрение Комиссии на ее пятидесятой сессии, Комитет дополнил обсуждение некоторых рекомендаций, вынесенных Группой высокого уровня⁴. Комитет особо отметил сложность координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, предложил Комиссии рассмотреть ряд мер и проанализировал следующие темы, поднятые Группой высокого уровня:

- а) укрепление потенциала механизмов координации;
- б) укрепление координации на глобальном, региональном и национальном уровнях;
- в) рассмотрение вопроса об учреждении должности главного статистика Организации Объединенных Наций;
- г) укрепление роли Статистической комиссии во всех межправительственных органах Организации Объединенных Наций;
- д) укрепление культуры сотрудничества в рамках статистической системы Организации Объединенных Наций.

21. На пятидесятой сессии Комиссия в решении 50/103:

- «е) признала настоятельную необходимость улучшения координации и повышения эффективности работы статистической системы Организации Объединенных Наций в целях облегчения бремени отчетности, а

³ URL: <https://unstats.un.org/unsd/statcom/49th-session/documents/BG-Item3a-HLG-Chief-Statistician-E.pdf> и <https://unstats.un.org/unsd/statcom/50th-session/documents/BG-Item3a-HLG-more-efficient-UN-stat-system-E.pdf>.

⁴ URL: <https://unstats.un.org/unsd/statcom/50th-session/documents/BG-Item3a-CCS-UN-E.pdf>.

также усиления роли официальной статистики в рамках системы Организации Объединенных Наций и в связи с этим поддержала следующие рекомендации: i) незамедлительно укрепить существующие механизмы координации; ii) затем перевести обсуждение вопроса об официальной статистике на более высокий политический уровень, в том числе на уровень Экономического и Социального Совета, и iii) обеспечить в соответствующих случаях активное участие статистического сообщества, как это предусмотрено в справочном документе, подготовленном Группой высокого уровня;

f) отметила, что, прежде чем направить четкий сигнал на более высокий политический уровень, в том числе в Экономический и Социальный Совет, потребуются провести дальнейшие всеохватные, эффективные и транспарентные консультации между государствами-членами, учреждениями Организации Объединенных Наций, а также участниками других международных статистических систем».

IV. Укрепление существующих механизмов координации: работа Комитета за последний период времени

22. В данном разделе приводится описание работы Комитета за последние годы с акцентом на эффективном обеспечении более тесной координации в рамках статистической системы Организации Объединенных Наций.

A. Улучшение координации в контексте данных и показателей для Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года

23. Комитет главных статистиков системы Организации Объединенных Наций, как и Комитет по координации статистической деятельности, в ходе своих совещаний регулярно получает информацию о процессе создания и работы над системой глобальных показателей для Повестки дня на период до 2030 года, в частности о вспомогательной роли международных организаций в работе Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития и Группы высокого уровня. Еще на начальном этапе Комитет внес вклад в работу по отбору показателей для системы глобальных показателей, представив на рассмотрение Экспертной группы согласованное предложение. Преимущество данной меры в области координации заключалось в сокращении общего количества предлагаемых показателей и усовершенствовании документирования метаданных, что было высоко оценено членами Экспертной группы. Комитет также участвовал в работе Экспертной группы над предлагаемыми рекомендациями и критериями представления данных и обмена ими в контексте Повестки дня на период до 2030 года. Эта работа проводилась в сотрудничестве с Комитетом по координации статистической деятельности.

24. Откликаясь на растущий спрос на более актуальную информацию для мониторинга устойчивого развития, Комитет главных статистиков системы Организации Объединенных Наций активно занимается темой краткосрочного прогнозирования в целях подготовки региональных и глобальных оценок в режиме реального времени и оказания государствам-членам поддержки в переходе на эти методы с использованием стандартов Организации Объединенных Наций. Многие статистические программы Организации Объединенных Наций уже публикуют оценки, предположения и цифры, основанные на имеющейся информации, включая краткосрочные прогнозы. Публикация подобных своевременных цифр в целом получила положительный отклик, однако нерешенными

остаются многие вопросы, касающиеся методологий, качества и достоверности источников данных, сочетания «жестких» и «мягких» показателей, результатов пересмотра базовых данных, стратегий распространения, возможных затруднений некоторых пользователей данных и применимости к некоторым областям устойчивого развития. Кроме того, до настоящего времени различные учреждения изучали эту область работы по отдельности, что привело к отсутствию согласованности и упущенным возможностям для обмена опытом. В настоящее время Комитет планирует провести учебное мероприятие для учреждений, желающих применять методы краткосрочного прогнозирования, участники которого обсудят существующие практики членов Комитета в областях, связанных с краткосрочным прогнозированием, выявят пробелы, требующие дополнительной методологической работы, и обменяются успешными стратегиями информирования об этих оценках.

В. Улучшение координации на основе типовых базовых принципов обеспечения качества статистики для учреждений Организации Объединенных Наций

25. В целях выработки общего представления об аспектах качества и обеспечении качества среди всех структур Организации Объединенных Наций и в соответствии с рекомендацией, содержащейся в докладе Группы друзей Председателя о координации статистической деятельности в системе Организации Объединенных Наций (E/CN.3/2014/13, п. 7), Комитет при содействии консультанта и целевой группы, действующей под руководством Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, разработал базовые принципы обеспечения качества статистики Организации Объединенных Наций. Эти базовые принципы были представлены Комиссии в 2017 году и размещены на веб-сайте Комитета⁵. Базовые принципы, которые представляют собой принятый в Организации Объединенных Наций эквивалент для национальных базовых принципов обеспечения качества статистики, являются типовыми базовыми принципами, которые могут быть адаптированы к конкретным особенностям той или иной отдельной структуры Организации Объединенных Наций.

26. Несколько структур Организации Объединенных Наций уже разработали и внедрили свои собственные базовые принципы обеспечения качества статистики; к их числу, например, относятся Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международный союз электросвязи, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию и Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию. Для облегчения разработки и использования подобных базовых принципов другими структурами Организации Объединенных Наций базовые принципы обеспечения качества статистики Организации Объединенных Наций включают в себя механизм, который называется типовыми базовыми принципами обеспечения качества статистики для учреждений Организации Объединенных Наций. Эти принципы составлены на основе национальных типовых моделей и рекомендаций, но адаптированы к особенностям структур Организации Объединенных Наций, а не национальных статистических организаций.

27. Общей задачей базовых принципов обеспечения качества статистики Организации Объединенных Наций является содействие формированию культуры качества статистики в рамках всей статистической системы Организации Объединенных Наций, а также обеспечение основы для создания аналогичных

⁵ URL: <https://unstats.un.org/unsd/unsystem/documents/UNSQAF-2018.pdf>.

индивидуальных базовых принципов для структур Организации Объединенных Наций.

С. Улучшение координации и коммуникации в рамках существующих структур Организации Объединенных Наций

28. В соответствии со своим кругом ведения Комитет повышает осведомленность о региональной и глобальной статистической деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций и оказывает поддержку в этой деятельности путем разъяснения значимости статистических данных и соответствующих этических принципов старшим должностным лицам Организации Объединенных Наций. Это делается с участием Комитета высокого уровня по программам и Комитета высокого уровня по вопросам управления и, через их посредство, с участием Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций. Комитет также способствует координации работы национальных статистических систем через посредство различных организаций, входящих в Комитет, на национальном и глобальном уровнях (см. приложение II, п. 13).

29. Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций является самым давним координационным форумом самого высокого уровня в рамках Организации Объединенных Наций, в состав которого входят руководители 31 организации-члена. Основной предпосылкой создания Административного комитета по координации (предшественника Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций) стала потребность в институциональном механизме, позволяющем превратить разрозненные части децентрализованной системы специализированных органов, каждая из которых имеет свой устав, мандат, руководящие органы и бюджет, в единое функционирующее целое. Содержащийся в Уставе Организации Объединенных Наций призыв к координации на основе консультаций и рекомендаций подчеркивает децентрализованный характер системы Организации Объединенных Наций. В ней отсутствует центральный орган, который мог бы заставить организации системы действовать согласованно. Координация и сотрудничество зависят от готовности организаций системы к совместной работе во имя достижения общих целей⁶.

30. С учетом важности принципов международной статистической деятельности⁷, в частности в контексте представления данных и обмена данными в рамках последующей деятельности по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, в 2015 году Комитет главных статистиков системы Организации Объединенных Наций довел эти принципы до сведения Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций⁸.

⁶ См. www.unsystem.org/content/ceb.

⁷ Комитет по координации статистической деятельности одобрил принципы международной статистической деятельности в сентябре 2005 года и повторно утвердил их в пересмотренной преамбуле в марте 2014 года. В 2016 году Комитет по координации статистической деятельности принял новую версию передовых методов. Все члены Комитета главных статистиков системы Организации Объединенных Наций по отдельности одобрили принципы международной статистической деятельности и заявили о своей приверженности их осуществлению. В рамках инициатив, предпринятых с этой целью, члены Комитета опубликовали эти принципы на своих веб-сайтах и содействовали проведению кампаний по повышению осведомленности среди сотрудников своих соответствующих организаций.

⁸ Более подробную информацию см. в документе [E/CN.3/2014/13](http://www.unsystem.org/content/ceb).

D. Осуществленные за последний период времени меры Комитета по обеспечению «более тесной координации» и «более высокой значимости» статистики в рамках Организации Объединенных Наций

31. В ответ на призыв Группы высокого уровня обеспечить «более тесную координацию» и «более высокую значимость официальной статистики в Организации Объединенных Наций» Комитет в течение 2019 года активизировал усилия, направленные на включение темы координации статистической деятельности в программу реформы Организации Объединенных Наций и повышение значимости статистики Организации Объединенных Наций в рамках механизмов и учреждений Организации Объединенных Наций. Несмотря на то, что ни один из членов Комитета главных статистиков системы Организации Объединенных Наций не располагал отдельными бюджетными или кадровыми ресурсами, предназначенными для работы Комитета, они приложили дополнительные усилия, чтобы преодолеть организационные препятствия и превратить Комитет в площадку для обсуждения практических аспектов координации статистической деятельности. В 2019 году Комитет приступил к взаимодействию с основными субъектами системы Организации Объединенных Наций, способными вызвать организационные изменения в оказании Организацией Объединенных Наций статистической помощи на всех уровнях — национальном, региональном и глобальном.

32. Реформа системы развития Организации Объединенных Наций, начатая Генеральным секретарем, представляет собой центральный элемент усилий по укреплению координации поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций национальной статистике. Эта реформа нацелена на укрепление страновых групп Организации Объединенных Наций, реорганизацию системы координаторов-резидентов и стратегическое руководство, надзор и подотчетность за достижение общесистемной деятельности и результатов. Значительно улучшить координацию в сфере статистики удалось благодаря созданию глобальных и региональных механизмов координации. Изначально Комитет был создан для улучшения координации деятельности в области статистики в системе Организации Объединенных Наций на глобальном уровне. Однако, руководствуясь духом и контекстом реформы Организации Объединенных Наций, позднее он также обратил внимание на координацию на региональном уровне (путем проведения региональных совещаний Комитета) и на национальном уровне (со страновыми группами), что также требует более тесной координации усилий в целях повышения эффективности обслуживания государств-членов. В этом контексте Комитет также активизирует информационно-пропагандистскую деятельность и меры по координации с Управлением по координации деятельности в целях развития, стремясь обеспечить, чтобы страновые группы Организации Объединенных Наций понимали важность координации поддержки национальной статистики, располагали оперативными инструментами для облегчения координации и могли использовать наиболее передовой опыт, предлагаемый всеми структурами Организации Объединенных Наций.

33. Помимо концепции более скоординированного развития статистического потенциала, работа Комитета включала в себя содействие модернизации системы подготовки, анализа и распространения официальных данных Организации Объединенных Наций в целях обеспечения более оперативного, доступного, инновационного и актуального контроля за достижением целей в области устойчивого развития. Идеи, выдвинутые Комитетом, включали в себя задействование дополнительных источников данных для создания инновационных способов работы с данными, поощрение национальных статистических систем к

использованию новых источников данных, обеспечение реагирования статистической системы Организации Объединенных Наций на новые потребности в области политики, формирование официального статуса статистики «Единая Организация Объединенных Наций», а также обеспечение доступа к полным открытым данным для всех подразделений Организации Объединенных Наций.

34. Решение комплексной задачи по улучшению координации и модернизации статистики Организации Объединенных Наций требует поддержки и политической воли, выходящей за рамки внутреннего статистического сообщества Организации Объединенных Наций. В связи с этим Комитет начал свою работу с ознакомления старших руководителей Организации Объединенных Наций с документом, в котором излагалась концепция новаторских и скоординированных способов обеспечить развитие потенциала в области статистики и создать более динамичную систему, позволяющую удовлетворить потребности Организации Объединенных Наций в области статистики. Этот документ получил весьма положительный отклик, и старшие руководители обратились к Комитету с просьбой воплотить описанную в нем концепцию в оперативную «дорожную карту», которая должна быть окончательно доработана к первому кварталу 2020 года.

V. Путь к улучшению координации

35. Ни одно действие в отдельности не может решить проблему сложности координации и удовлетворить потребность в содействии развитию официальной статистики на высоком политическом уровне. Для достижения максимальных результатов Статистическая комиссия может пожелать рассмотреть набор мер, включая изложенные ниже.

A. Укрепление потенциала механизмов координации

36. В 2007 году статистические службы системы Организации Объединенных Наций начали неофициально сотрудничать в рамках имеющихся у них ресурсов. Будучи убежденными в важности эффективной координации в рамках статистической системы Организации Объединенных Наций, начиная с этого момента члены Комитета выделили часть своих ограниченных ресурсов для присутствия на заседаниях Комитета, выполнения функций председателя Комитета, предметной работы в целевых группах и материально-технической поддержки заседаний.

37. С момента официального учреждения Комитета в 2014 году его функции, обязанности и задачи значительно расширились. Об этом свидетельствует увеличение числа целевых групп, работающих в составе Комитета, а также количества подготовленных документов и организованных мероприятий в промежутках между сессиями.

38. Статистический отдел, выступающий в качестве секретариата Комитета, оказывает базовую материально-техническую поддержку, которая ограничивается помощью в проведении совещаний Комитета, созываемых раз в полгода. При этом для эффективной поддержки растущей роли Комитета секретариату необходимы дополнительные ресурсы, которые позволят ему поддерживать все последующие действия, осуществляемые в период между сессиями Комитета, такие как проведение исследований и подготовка проектов документов для председателя и целевых групп, подготовка совместных заявлений, организация мероприятий (например, запланированного учебного мероприятия по краткосрочному прогнозированию) и информационно-пропагандистской деятельности, а также улучшение коммуникации между членами Комитета в течение всего года.

С помощью этих дополнительных ресурсов секретариат сможет помочь Комитету повысить оперативность и эффективность своих усилий по координации статистики Организации Объединенных Наций.

В. Укрепление координации на глобальном уровне

39. Статистическая комиссия отражает коллективное мнение государств-членов по вопросам, связанным со статистикой. Она представляет собой основную площадку, на которой осуществляется стратегическое руководство и координация статистической работы структур Организации Объединенных Наций. Деятельность Комиссии поддерживает ряд групп, конечной целью которых является координация работы их членов. Комитет является одной из таких групп. В этой связи Комиссия недавно обсудила методы своей работы на сорок девятой и пятидесятой сессиях (см. E/CN.3/2018/20 и E/CN.3/2019/22), признав необходимость оптимизации существующего порядка в целях повышения координации и согласованности методов работы. Комиссия продолжит обсуждение этой темы на пятьдесят первой сессии (см. E/CN.3/2020/27).

40. Комитет приветствует более активное участие Комиссии в его работе, включая, например, обсуждение регулярных докладов Комитета вместо принятия их к сведению, следствием чего является регулярное предоставление рекомендаций, используемых в работе Комитета.

С. Укрепление роли Статистической комиссии во всех межправительственных органах Организации Объединенных Наций

41. Проблемы координации, с которыми сталкивается статистическая система Организации Объединенных Наций, зачастую аналогичны проблемам национальных статистических систем, где ответственность за подготовку официальной статистики обычно сосредоточена по тематическим или региональным учреждениям. Значительная часть статистической работы, проводимой учреждениями и департаментами системы Организации Объединенных Наций, выполняется по поручению органов, которые не уделяют особого внимания вопросам статистики и в которых государства-члены, как правило, представлены отраслевыми министерствами (работающими на национальном или субнациональном уровне). Выступления на этих площадках в поддержку более тесной координации статистической деятельности Организации Объединенных Наций позволят усилить влияние Статистической комиссии и активизировать ее деятельность по координации работы статистической системы Организации Объединенных Наций. Стратегическое участие представителей национальных статистических ведомств и Статистической комиссии в других функциональных комиссиях Экономического и Социального Совета или в межправительственных органах более высокого уровня (например, в органах, управляющих специализированными учреждениями) могло бы наделять эти органы более широкими полномочиями в вопросах статистики и подтолкнуть отдельные учреждения к более эффективной координации своей статистической работы с работой, проводимой другими участниками системы Организации Объединенных Наций.

D. Укрепление культуры сотрудничества в рамках статистической системы Организации Объединенных Наций

42. Укрепление культуры сотрудничества в рамках статистической системы Организации Объединенных Наций возможно путем поощрения подразделений системы Организации Объединенных Наций к более систематическому обмену информацией о своих программах работы, особенно на страновом уровне, и к проведению совместных кампаний по мобилизации средств.

VI. Действия, которые следует предпринять Статистической комиссии

43. Принимая также во внимание предыдущие доклады по этому вопросу, Комиссии предлагается:

а) представить общие рекомендации в отношении методов, которыми Комитет может добиться дальнейшего повышения эффективности и результативности своей координационной роли в системе Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном и национальном уровнях;

б) просить о выделении секретариату Комитета дополнительных ресурсов из регулярного бюджета, с тем чтобы он мог оказывать Комитету надлежащую помощь при выполнении им своей оптимизированной координационной функции;

в) просить Комитет предоставлять Комиссии актуальную информацию о своей работе раз в полугодие.

Приложение I

Список членов

<i>Организация</i>	<i>Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций^a</i>	<i>Комитет по координации статистической деятельности</i>	<i>Комитет главных статистиков системы Организации Объединенных Наций</i>
Секретариат Организации Объединенных Наций	<input checked="" type="checkbox"/> ^b	<input checked="" type="checkbox"/> Статистический отдел	<input checked="" type="checkbox"/> Статистический отдел
	<input checked="" type="checkbox"/> ^b	<input checked="" type="checkbox"/> Отдел народонаселения Организации Объединенных Наций	<input checked="" type="checkbox"/> Отдел народонаселения Организации Объединенных Наций
	<input checked="" type="checkbox"/> ^c	<input checked="" type="checkbox"/> Экономическая комиссия для Африки	<input checked="" type="checkbox"/> Экономическая комиссия для Африки
	<input checked="" type="checkbox"/> ^c	<input checked="" type="checkbox"/> Европейская экономическая комиссия	<input checked="" type="checkbox"/> Европейская экономическая комиссия
	<input checked="" type="checkbox"/> ^c	<input checked="" type="checkbox"/> Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна	<input checked="" type="checkbox"/> Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна
	<input checked="" type="checkbox"/> ^c	<input checked="" type="checkbox"/> Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана	<input checked="" type="checkbox"/> Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
	<input checked="" type="checkbox"/> ^c	<input checked="" type="checkbox"/> Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии	<input checked="" type="checkbox"/> Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии
Международная организация труда	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/> (Статистический институт ЮНЕСКО)	<input checked="" type="checkbox"/> (Статистический институт ЮНЕСКО)
Международная организация гражданской авиации	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Всемирная организация здравоохранения	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Всемирный почтовый союз	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Международный союз электросвязи	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

<i>Организация</i>	<i>Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций^a</i>	<i>Комитет по координации статистической деятельности</i>	<i>Комитет главных статистиков системы Организации Объединенных Наций</i>
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Международное агентство по атомной энергии	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Всемирная туристская организация	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Программа развития Организации Объединенных Наций	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Детский фонд Организации Объединенных Наций	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»)	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	<input checked="" type="checkbox"/> ^c	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

<i>Организация</i>	<i>Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций^a</i>	<i>Комитет по координации статистической деятельности</i>	<i>Комитет главных статистиков системы Организации Объединенных Наций</i>
Управление по координации гуманитарных вопросов	<input checked="" type="checkbox"/> ^c	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Международная организация по миграции	<input checked="" type="checkbox"/>	—	<input checked="" type="checkbox"/>
Группа Всемирного банка	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	—
Международный валютный фонд	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	—
Всемирная торговая организация	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	—
Всемирная метеорологическая организация	<input checked="" type="checkbox"/>	—	—
Международная морская организация	<input checked="" type="checkbox"/>	—	—
Всемирная организация интеллектуальной собственности	<input checked="" type="checkbox"/>	—	—
Международный фонд сельскохозяйственного развития	<input checked="" type="checkbox"/>	—	—
Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ	<input checked="" type="checkbox"/>	—	—
Всемирная продовольственная программа	<input checked="" type="checkbox"/>	—	—
Африканский банк развития	—	<input checked="" type="checkbox"/>	—
Арабский учебный и исследовательский институт статистики	—	<input checked="" type="checkbox"/>	—
Азиатский банк развития	—	<input checked="" type="checkbox"/>	—
Банк международных расчетов	—	<input checked="" type="checkbox"/>	—
Карибское сообщество	—	<input checked="" type="checkbox"/>	—
Европейский центральный банк	—	<input checked="" type="checkbox"/>	—

<i>Организация</i>	<i>Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций^a</i>	<i>Комитет по координации статистической деятельности</i>	<i>Комитет главных статистиков системы Организации Объединенных Наций</i>
Исламский банк развития	–	<input checked="" type="checkbox"/>	–
Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств	–	<input checked="" type="checkbox"/>	–
Организация экономического сотрудничества и развития	–	<input checked="" type="checkbox"/>	–
Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке	–	<input checked="" type="checkbox"/>	–
Совет сотрудничества арабских государств Залива	–	<input checked="" type="checkbox"/>	–
Научно-исследовательский и учебный центр исламских государств по статистическим, экономическим и социальным вопросам	–	<input checked="" type="checkbox"/>	–
Евростат	–	<input checked="" type="checkbox"/>	–
Экономико-статистическая обсерватория Субсахарской Африки	–	<input checked="" type="checkbox"/>	–

^a См. <https://www.unsystem.org/content/member-organizations>.

^b Через делегацию Департамента по экономическим и социальным вопросам, которая входит в состав делегации Генерального секретаря.

^c В составе делегации Генерального секретаря.

Приложение II

Круг ведения Комитета главных статистиков системы Организации Объединенных Наций

I. Справочная информация

1. Первое совещание, посвященное статистическим программам организаций системы Организации Объединенных Наций, состоялось 9 сентября 2007 года в Мадриде на десятой сессии Комитета по координации статистической деятельности. С тех пор группа регулярно проводила совещания два раза в год: один раз весной по случаю ежегодной сессии Статистической комиссии и один раз осенью по случаю осенней сессии Комитета по координации статистической деятельности.

2. Вопрос о координации статистической деятельности в системе Организации Объединенных Наций рассматривался на сорок третьей, сорок четвертой и сорок пятой сессиях Статистической комиссии (см. решения 43/112, 44/112 и 45/112). В решении 45/112 Комиссия одобрила предложение о том, чтобы руководители статистических подразделений Организации Объединенных Наций проводили регулярные совещания, и уполномочила группу контролировать выполнение рекомендаций друзей Председателя для улучшения координации и представить Комиссии соответствующий отчет.

3. 10 сентября 2014 года в соответствии с решением Комиссии был официально учрежден Комитет главных статистиков системы Организации Объединенных Наций. С тех пор он проводит регулярные заседания и докладывает Комиссии об их итогах. В настоящем приложении излагаются задачи, основные виды деятельности и порядок работы Комитета.

II. Задачи

4. Комитет главных статистиков системы Организации Объединенных Наций содействует принятию Организацией последовательных и комплексных общесистемных мер по поддержке статистики на национальном, региональном и международном уровнях в соответствии с принципами международной статистической деятельности, принятыми Комитетом по координации статистической деятельности в 2005 году, и основополагающими принципами официальной статистики, принятыми Генеральной Ассамблеей в 2015 году. С учетом сравнительных преимуществ каждого члена Комитет поддерживает скоординированные усилия учреждений и программ Организации Объединенных Наций по укреплению национального статистического потенциала посредством определения общих подходов и проведения совместных мероприятий. Комитет поддерживает, в частности, модернизацию национальных статистических систем и повышение их способности удовлетворять новые потребности в данных, необходимых для разработки политики, включая отслеживание хода работы по реализации глобальных, региональных и национальных целей в области развития. Признавая, что в основе усилий системы Организации Объединенных Наций по поддержке национальных статистических систем должны лежать национальные потребности и приоритеты, Комитет поддерживает разработку и полное внедрение международных стандартов в области статистики в государствах-членах в целях подготовки ими высококачественных и сопоставимых на международном уровне данных.

5. Комитет способствует координации статистических программ организаций системы Организации Объединенных Наций в рамках инициативы «Единство действий» путем укрепления взаимодействия, устранения дублирования и параллелизма и содействия обмену данными. Он содействует принятию общих критериев качества для совершенствования процесса подготовки статистических данных всеми учреждениями системы Организации Объединенных Наций и способствует обмену знаниями и распространению передовых методов. Он также определяет общие позиции Организации Объединенных Наций по статистическим вопросам, доклады о которых представляются Статистической комиссии или другим координационным органам, таким как Комитет по координации статистической деятельности.

III. Основные виды деятельности и функции

6. Комитет главных статистиков системы Организации Объединенных Наций создает сеть статистических программ в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях укрепления взаимодействия и повышения координации при оказании государствам-членам помощи в укреплении их статистического потенциала. Сеть также помогает своим членам в поиске решений общих проблем, возникающих при управлении глобальными или региональными статистическими программами или их реализации.

7. Комитет продвигает согласованные международные статистические стандарты и классификации, а также основополагающие принципы официальной статистики. Он способствует укреплению подотчетности, повышая прозрачность статистических методов в глобальном масштабе.

8. Комитет определяет общие базовые принципы обеспечения качества данных Организации Объединенных Наций и содействует их внедрению, с тем чтобы все учреждения Организации Объединенных Наций обеспечивали один и тот же высокий уровень прозрачности, точности, своевременности и эффективности при сборе, обработке и распространении статистических данных. Он также принимает общие правила с целью обеспечить национальную ответственность за качество данных, распространяемых учреждениями Организации Объединенных Наций, и в то же время добиться их максимальной сопоставимости и соответствия международным стандартам.

9. Комитет обсуждает способы координации деятельности на национальном уровне в рамках страновых групп Организации Объединенных Наций и национальных программ на основе обмена информацией, повышения согласованности и подготовки совместных продуктов.

10. Комитет способствует координации общих мероприятий по наращиванию потенциала и оказанию технической помощи, принимая общие меры по конкретным вопросам на национальном, региональном и глобальном уровнях в целях более эффективного удовлетворения спроса на квалифицированных статистиков и аналитиков в государствах-членах и международных организациях.

11. Комитет содействует скоординированному сбору данных и обмену ими с целью сокращения бремени отчетности стран путем содействия в проведении совместных мероприятий по сбору данных, в обмене статистическими данными и в использовании современных платформ и механизмов для обеспечения странам оптимальных решений и доступа к базам данных.

12. Комитет предоставляет Статистической комиссии материалы с изложением общей позиции и заявления по статистическим вопросам, с тем чтобы довести

до сведения государств-членов единую и согласованную позицию Организации Объединенных Наций.

13. Комитет повышает осведомленность о региональной и глобальной статистической деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций и оказывает поддержку в этой деятельности путем разъяснения значимости статистических данных и соответствующих этических принципов старшим должностным лицам Организации Объединенных Наций. Это делается с участием Комитета высокого уровня по программам и Комитета высокого уровня по вопросам управления и, через их посредство, с участием Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций. Комитет также способствует координации работы национальных статистических систем через посредство различных организаций, входящих в Комитет, на национальном и глобальном уровнях.

14. Комитет обсуждает системы глобальных показателей, например в области устойчивого развития, и механизмы контроля за их реализацией и участвует в прениях по ним в целях повышения эффективности разделения труда и качества статистических результатов.

15. Комитет рассматривает возникающие вопросы, которые касаются новых технических проблем, новых источников и способов распространения данных, а также изменений в стратегиях доноров Организации Объединенных Наций, в целях улучшения результатов и совершенствования статистической деятельности, осуществляемой различными учреждениями, организациями, фондами и программами.

16. Комитет содействует обмену новаторскими идеями и распространению передового опыта в том, что касается методологии, источников статистических данных и оказания помощи государствам-членам. Он также рассматривает организационные вопросы и вопросы существа с целью содействовать мобильности статистиков в рамках системы Организации Объединенных Наций и осуществлению совместных действий в соответствии с правилами и положениями учреждений Организации Объединенных Наций.

IV. Порядок работы

A. Членский состав и уровень представительства

17. В состав Комитета входят представители статистических служб специализированных учреждений, фондов и программ и Секретариата Организации Объединенных Наций, а также региональных экономических и социальных комиссий, мандаты которых предусматривают подготовку и публикацию официальных международных статистических данных согласно Принципам международной статистической деятельности.

18. Кандидаты в члены должны регистрироваться в секретариате.

19. Ожидаемый уровень представительства на совещаниях — уровень руководителей статистических служб.

B. Организация

20. Комитет избирает председателя, который выполняет свои функции в течение двух лет и может быть переизбран на второй двухгодичный срок. Для обеспечения тесной координации с Комитетом по координации статистической

деятельности председателем может быть сопредседатель этого комитета, представляющий в нем членов Организации Объединенных Наций.

21. В функции председателя входит следующее:

а) подготовка проекта повестки дня при поддержке секретариата на основе решений, принятых на предыдущей сессии, и с учетом последующих просьб членов;

б) выполнение функций председателя на сессиях Комитета, включая подготовку резюме обсуждений по каждому пункту повестки дня, которые будут затем служить основой для подготовки доклада о работе сессии; в отсутствие председателя на запланированной сессии обязанности председателя временно выполняет другой член Комитета;

в) вынесение подготовленных секретариатом проектов протоколов сессий на утверждение путем проведения письменного опроса всех членов, участвовавших в работе сессии;

г) представительство Комитета на совещаниях или в обсуждениях по стратегическим вопросам в тех случаях, когда члены Комитета сочтут это необходимым;

д) приглашение наблюдателей к участию в работе Комитета по итогам консультаций с членами Комитета и с их согласия.

22. Секретариат Комитета находится в Статистическом отделе.

23. Секретариат выполняет следующие функции:

а) подготовка проекта повестки дня во взаимодействии с председателем и в консультации с членами Комитета;

б) обеспечение своевременного предоставления членам Комитета всей соответствующей документации;

в) организация сессий Комитета и координация действий с принимающей стороной;

г) подготовка проектов протоколов каждой сессии, подлежащих утверждению на основе письменной процедуры всеми участвовавшими в сессии членами Комитета, во взаимодействии с председателем;

д) создание, ведение и обновление защищенного веб-сайта Комитета;

е) подготовка проекта доклада Статистической комиссии для утверждения членами Комитета.

С. Совещания, решения, протоколы и отчетность

24. Комитет заседает два раза в год. Первая сессия проходит каждую весну в Нью-Йорке в рамках сессии Статистической комиссии («весенняя сессия»), а вторая — в ходе осенней сессии Комитета по координации статистической деятельности («осенняя сессия») в месте, выбранном для этой сессии. Точные сроки проведения и продолжительность сессий определяются председателем в консультации с членами Комитета на основе предложений секретариата. Проект повестки дня готовится председателем при поддержке секретариата и в консультации с членами Комитета на основе решений, принятых на предыдущей сессии, и с учетом последующих просьб членов Комитета.

25. Важной частью работы Комитета является координация деятельности в период между сессиями, в том числе путем создания виртуальных дискуссионных групп.

26. Наличие или отсутствие консенсуса в ходе сессии определяется председателем и отражается в протоколах сессий. За своевременную подготовку доклада о принятых решениях и мерах, утверждаемого по завершении каждой сессии, отвечает секретариат. В этом докладе указываются учреждения, отвечающие за исполнение принятых решений и контроль за их исполнением.

27. Комитет представляет доклады Статистической комиссии не реже одного раза в два года. Такие доклады готовятся секретариатом Комитета под руководством председателя и утверждаются членами Комитета.

Приложение III

История координации в рамках системы Организации Объединенных Наций

A. Справочная информация

1. Статистическая система Организации Объединенных Наций имеет давние традиции координации и сотрудничества, которые в значительной степени опираются на общую концепцию профессиональной этики. Подкомитет по статистической деятельности Административного комитета по координации работал с 1966 по 2001 годы и в начале своей деятельности на регулярной основе приглашал к участию в работе в качестве наблюдателей организации, не входящие в систему Организации Объединенных Наций, такие как Евростат и Организация экономического сотрудничества и развития. В 2002 году вместо Подкомитета был создан Комитет по координации статистической деятельности. В соответствии с кругом ведения Комитета направления его деятельности сгруппированы по следующим шести ключевым позициям:

- эффективное функционирование статистической системы;
- общие стандарты и платформы;
- разработка методологий;
- межучрежденческая поддержка;
- информационно-пропагандистская деятельность;
- пропаганда статистики.

2. Членами Комитета являются международные и наднациональные организации, которые обладают мандатами, предполагающими, в частности, представление данных международной официальной статистики в контексте принципов, регулирующих международную статистическую деятельность, имеют в своем составе постоянно действующую статистическую службу и поддерживают регулярные контакты со странами. Из 45 членов, входящих в состав Комитета в настоящее время, около половины являются частью системы Организации Объединенных Наций, а остальные представляют другие региональные и глобальные организации. Комитет проводит совещания два раза в год на уровне директоров статистических служб и осуществляет практическое функционирование в основном через ряд специальных целевых групп. Комитет представляет Статистической комиссии ежегодный доклад о своей текущей деятельности.

3. Комитет по координации статистической деятельности, который был создан как глобальный координационный механизм, предназначенный для объединения всех международных организаций, активно действующих в области официальной статистики, эффективно обслуживает статистическое сообщество. Тем не менее Комитет не всегда может надлежащим и уместным образом выступать в качестве платформы для координации статистических программ и мероприятий подразделений Организации Объединенных Наций, поскольку такая координация может включать в себя обсуждение вопросов, конкретно относящихся к деятельности Организации Объединенных Наций. В связи с этим в 2007 году директора статистических программ системы Организации Объединенных Наций начали принимать участие в неофициальных совещаниях, проходящих дважды в год одновременно с сессиями Комитета. В ходе этих совещаний обсуждаются конкретные вопросы деятельности Организации Объединенных Наций.

В. Обзор событий 2011–2014 годов: создание Комитета главных статистиков системы Организации Объединенных Наций

4. На своей сорок второй сессии, состоявшейся 22–25 февраля 2011 года, Статистическая комиссия приняла решение 42/110, в котором, в частности, настоятельно призвала Статистический отдел взять на себя центральную роль в оказании государствам-членам помощи в решении проблем, связанных с расхождениями и несоответствиями между их данными и данными международных организаций, уделяя особое внимание вопросам согласованности данных, распространяемых учреждениями Организации Объединенных Наций, и в этом контексте подчеркнула необходимость задействовать то или иное авторитетное учреждение системы Организации Объединенных Наций для координации статистической деятельности, обратилась к соответствующим компетентным органам системы Организации Объединенных Наций с просьбой изучить сложившуюся ситуацию и просила Статистический отдел Организации Объединенных Наций представить Комиссии на ее сорок третьей сессии доклад по этому вопросу (см. [E/2011/24-E/CN.3/2011/37](#), решение 42/110, пункт k)).

5. Это решение было принято на фоне состоявшейся в Статистической комиссии дискуссии, проведенной в качестве ответа на высказанную государствами-членами озабоченность в отношении статистического содержания «Доклада о развитии человека» за 2010 год, который был подготовлен Отделом по подготовке «Доклада о развитии человека» Программы развития Организации Объединенных Наций.

6. После доклада Генерального секретаря о координации статистической деятельности в Организации Объединенных Наций ([E/CN.3/2012/15](#)), в котором содержалась справочная информация об истории создания и функциях Статистической комиссии и Статистического отдела и описывалось положение дел в области координации статистической деятельности, для дальнейшего рассмотрения этих вопросов и вынесения рекомендаций на рассмотрение Комиссии была сформирована Группа друзей Председателя.

7. Группа друзей Председателя работала на протяжении двух лет, представив Комиссии промежуточный доклад ([E/CN.3/2013/13](#)) в 2013 году и заключительные выводы ([E/CN.3/2014/13](#)) в 2014 году. Следует отметить, что в состав группы входили четыре международные организации, представляющие четыре широкие категории учреждений Организации Объединенных Наций, а именно секретариатские подразделения, включая региональные комиссии (Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии), специализированные учреждения (Международная организация труда) и фонды и программы (Детский фонд Организации Объединенных Наций), которые выступали в качестве полноправных членов, то есть в статусе, который был традиционно закреплен исключительно за государствами-членами. Из докладов следует, что участие представителей государств-членов и организаций системы Организации Объединенных Наций вне всяких сомнений имеет чрезвычайно важное значение, способствуя лучшему пониманию правил и правовых аспектов ([E/CN.3/2013/13](#), п. 4).

8. Кульминацией работы Группы друзей Председателя стал заключительный доклад, представленный Комиссии в 2014 году ([E/CN.3/2014/13](#)), в котором Группа рассмотрела различные аспекты координации, такие как а) сбор и распространение данных и качество данных; разработка и внедрение статистических стандартов; и с) организационные механизмы. В частности, Группа отметила, что

«статистическая система Организации Объединенных Наций состоит из так называемых «секретариатских подразделений», фондов и программ и специализированных учреждений⁹. По существу, все статистические подразделения структур Организации Объединенных Наций действуют независимо и в децентрализованном порядке, имея свои собственные мандаты и группы обслуживаемых органов и структур, и различаются также по степени пристальности надзора за своими программами со стороны государств-членов. С учетом такого положения дел в организационном плане задача реализации того или иного установленного директивными органами или общесистемного подхода, предусматривающего корректировку или изменение мандатов таким образом, чтобы обеспечение координации стало одним из требований, была бы непростой, и на ее решение потребовалось бы много времени. Поэтому на основе признания того факта, что институциональное «принуждение» к сотрудничеству на практике нереально, эффективное сотрудничество в контексте статистических программ должно по-прежнему строиться в практической плоскости на основе доброй воли» (E/CN.3/2014/13, п. 10).

9. На основе своих наблюдений Группа сформулировала ряд предложений, касающихся как краткосрочной и среднесрочной перспективы, так и рассмотрения в будущем (там же, пп. 20–23), наиболее примечательным среди которых стало следующее:

«Следует укреплять и развивать практику проведения совещаний руководителей статистических подразделений системы Организации Объединенных Наций как группы сотрудников, отвечающих за координацию статистической деятельности в рамках статистических программ структур Организации Объединенных Наций. Этой группе рекомендуется поручить регулярно информировать Статистическую комиссию о своей работе и прогрессе в деле совершенствования координации в рамках статистической системы Организации Объединенных Наций» (там же, п. 20).

10. Опираясь на результаты работы Группы друзей Председателя, в своем решении 45/112 Комиссия:

«b) подчеркнула, что действенная координация имеет важнейшее значение, особенно в области обмена данными в целях уменьшения лежащего на странах бремени подготовки отчетности;

c) поддержала долгосрочный подход к созданию эффективного механизма сбора данных во всем мире;

d) подчеркнула важность эффективной координации между учреждениями системы Организации Объединенных Наций и национальными статистическими органами для содействия использованию данных

⁹ В число статистических подразделений и программ системы Организации Объединенных Наций, так называемых «секретариатских подразделений», входят Статистический отдел, пять региональных комиссий, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат). К числу фондов и программ относятся, например, Программа развития Организации Объединенных Наций, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения. К специализированным учреждениям относятся Международная организация труда, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и Всемирная организация здравоохранения.

официальной статистики учреждениями и предотвращения дублирования и расхождений в данных статистических источников;

е) одобрила предложение о том, чтобы руководители статистических подразделений Организации Объединенных Наций проводили регулярные совещания, и уполномочила группу контролировать выполнение рекомендаций друзей Председателя для улучшения координации и представить Комиссии соответствующий отчет».

11. После принятия этого решения 10 сентября 2014 года главные статистики системы Организации Объединенных Наций впервые собрались в новом официальном формате. Новый Комитет главных статистиков системы Организации Объединенных Наций впервые представил доклад Комиссии на ее сорок восьмой сессии в марте 2017 года.
