

**Статистическая комиссия****Пятьдесят первая сессия**

3–6 марта 2020 года

Пункт 4 е) предварительной повестки дня*

**Вопросы для информации: статистика
окружающей среды****Статистика окружающей среды****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе, который был подготовлен в соответствии с решением 2019/210 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой, содержится краткая информация о деятельности, осуществлявшейся в течение двухгодичного периода 2018–2019 годов, в том числе о прогрессе в деле все более широкого внедрения Базовых принципов развития статистики окружающей среды 2013 года; ходе методологической работы (в том числе в области подготовки инструментария для внедрения Базовых принципов развития статистики окружающей среды и в области статистики изменения климата); пятом и шестом совещаниях Группы экспертов по статистике окружающей среды; учебных мероприятиях и мероприятиях по наращиванию потенциала на региональном, субрегиональном и страновом уровнях; и координации. Кроме того, в нем изложен план работы на двухгодичный период 2020–2021 годов. Поскольку этот план работы предусматривает осуществление в глобальном масштабе деятельности по сбору, обработке и распространению данных и показателей статистики окружающей среды, в настоящем докладе приводится также краткая информация о результатах международных мероприятий по сбору указанных данных, осуществлявшихся Статистическим отделом Департамента Секретариата по экономическим и социальным вопросам в период с 1999 по 2018 год, и содержатся выводы, имеющие отношение к будущей работе (особенно в контексте связанных с окружающей средой целей в области устойчивого развития). Статистической комиссии предлагается принять доклад к сведению.

* E/CN.3/2020/1.



I. Введение

1. На своей сорок девятой сессии, проведенной 8–11 марта 2018 года, Статистическая комиссия приняла к сведению доклад Генерального секретаря о статистике окружающей среды (E/CN.3/2018/31), в котором Генеральный секретарь вкратце описал ход методологической работы, ход работы по внедрению Базовых принципов развития статистики окружающей среды 2013 года, связанные с этим мероприятия в области технического сотрудничества и наращивания потенциала, деятельность по сбору и распространению данных и планы на двухгодичный период 2018–2019 годов.

2. В настоящем докладе содержится общая информация о деятельности, осуществлявшейся в 2018 и 2019 годах, в том числе о положении дел с опубликованием Базовых принципов развития статистики окружающей среды на официальных языках Организации Объединенных Наций, ходе методологической работы, пятом и шестом совещаниях Группы экспертов по статистике окружающей среды, мерах по содействию применению Базовых принципов в разных странах мира, соответствующей учебной подготовке и деятельности по наращиванию потенциала, деятельности по сбору данных, обеспечению координации и информационно-разъяснительной работе. Учитывая важность статистических данных и показателей, касающихся изменения климата, и их взаимосвязь со статистикой окружающей среды, в настоящем докладе содержится обновленная информация о работе Статистического отдела Департамента Секретариата по экономическим и социальным вопросам в области указанных статистических данных и показателей. Кроме того, в докладе рассматриваются задачи и планы на двухгодичный период 2020–2021 годов. В справочном документе к настоящему докладу содержится более подробная информация о деятельности по сбору и распространению данных (см. п. 25 ниже), а также о мероприятиях по наращиванию потенциала в области статистики окружающей среды (см. п. 16 ниже), проведенных Статистическим отделом и другими международными и региональными организациями.

II. Деятельность, осуществлявшаяся в 2018 и 2019 годах

A. Методологическая работа

Базовые принципы развития статистики окружающей среды 2013 года и Группа экспертов по статистике окружающей среды

3. В настоящее время Базовые принципы развития статистики окружающей среды 2013 года опубликованы на веб-сайте Статистического отдела на английском и португальском языках (<https://unstats.un.org/unsd/envstats/fdes.cshtml>). Ведется работа по привлечению переводчиков на добровольной основе и завершению перевода Базовых принципов на все официальные языки Организации Объединенных Наций. Имеется брошюра с информацией о разработке и применении Базовых принципов на официальных языках Организации Объединенных Наций (<https://unstats.un.org/unsd/envstats/fdes.cshtml>).

4. В связи с Базовыми принципами следует отметить продолжающуюся работу Группы экспертов по статистике окружающей среды, которая оказывает Статистическому отделу помощь в проведении методологической работы, в частности в подготовке Руководства по базовому набору данных статистики окружающей среды, в котором содержатся подробные рекомендации относительно методов сбора статистических данных по окружающей среде. Группа экспертов оказывает все большую поддержку деятельности Статистического

отдела в области разработки глобального комплекса статистических данных и показателей, касающихся изменения климата. В мае 2018 года и мае 2019 года в Нью-Йорке Группа экспертов провела свои пятое и шестое совещания (см. https://unstats.un.org/unsd/envstats/fdes/fdes_eges.cshtml). В совещаниях приняли участие эксперты из развитых и развивающихся стран, представители региональных комиссий Организации Объединенных Наций, Европейского агентства по окружающей среде, Евростата, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Университета Организации Объединенных Наций, секретариата Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и научных кругов. Эти совещания Группы экспертов проходили под председательством директора отделения переписи населения, демографической и социальной статистики Института статистики Ямайки Джанет Геогхаген-Мартин.

5. Обсуждения Группы экспертов основывались на документах и соответствующих докладах, подготовленных членами Группы и Статистическим отделом. Основные темы, обсуждавшиеся на указанных совещаниях, охватывали, в частности, следующие аспекты: а) проект методологических указаний к Руководству по базовому набору данных статистики окружающей среды; б) внедрение Базовых принципов развития статистики окружающей среды и типовой формы отчетности для обобщения результатов, полученных при помощи инструмента самооценки в области статистики окружающей среды; в) показатели достижения целей в области устойчивого развития, связанных с окружающей средой; г) регулярный — раз в два года — сбор статистических данных по водным ресурсам и отходам с помощью вопросника Статистического отдела/ЮНЕП по статистике окружающей среды, включая статистические данные по электронным отходам; д) статистические данные и показатели в области изменения климата; и е) укрепление потенциала. Со всеми документами и докладами, представленными на совещаниях Группы экспертов, а также с докладами об итогах совещаний можно ознакомиться на веб-сайте Группы экспертов (см. https://unstats.un.org/unsd/envstats/fdes/fdes_eges.cshtml).

Руководство по базовому набору данных статистики окружающей среды

6. Руководство по базовому набору данных статистики окружающей среды состоит из методических указаний по сбору или обобщению всех статистических данных по окружающей среде, предусмотренных в Базовых принципах развития статистики окружающей среды (https://unstats.un.org/unsd/envstats/fdes/manual_bses.cshtml). На обоих совещаниях члены Группы экспертов выразили признательность Статистическому отделу и всем экспертам, которые внесли вклад в подготовку Руководства, и обсудили содержание методических указаний. Участники выступили с докладами и провели обсуждение по ряду методических указаний, содержащихся в Руководстве. В настоящее время Статистический отдел вносит изменения в эти методические указания с учетом замечаний, высказанных на совещаниях. В рамках Базовых принципов развития статистики окружающей среды на веб-сайте Отдела были опубликованы методические указания по ряду аспектов, в том числе по таким темам, как почва, экосистемы и биоразнообразие, растительный покров и землепользование, леса, качество воздуха, минеральные ресурсы, энергетические ресурсы, статистика урожая и домашнего скота, водные ресурсы, образование и утилизация отходов, населенные пункты и расходы на охрану окружающей среды. В ближайшее

время будут подготовлены методические указания по выбросам парниковых газов, экологической информации и осведомленности, стихийным бедствиям, качеству морской воды, геологической и географической информации, сточным водам и санитарному состоянию окружающей среды.

Инструмент самооценки в области статистики окружающей среды

7. Инструмент самооценки в области статистики окружающей среды, который успешно применяется на региональных учебных семинарах и в рамках страновых инициатив во всех регионах, имеется на официальных языках Организации Объединенных Наций на веб-сайте Статистического отдела (<https://unstats.un.org/unsd/envstats/fdes/essat.cshtml>). После завершения работы по созданию этого инструмента Статистический отдел в сотрудничестве с Группой экспертов разработал типовую форму отчета для обобщения полученных с его помощью результатов. По мере накопления и анализа опыта применения инструмента Статистический отдел работает над пересмотром типовой формы отчета и над дополнительными руководящими указаниями, с тем чтобы помочь странам наиболее эффективно использовать инструменты, созданные в поддержку внедрения Базовых принципов.

Национальные планы действий в области статистики окружающей среды

8. На сорок четвертой сессии Статистической комиссии был одобрен план практического внедрения Базовых принципов развития статистики окружающей среды (https://unstats.un.org/unsd/statcom/doc13/BG-FDES-Environment_Blueprint.pdf), и в этой связи страны стали разрабатывать национальные планы действий в области статистики окружающей среды в целях институционализации и укрепления сотрудничества в этой области на национальном уровне. В настоящее время Статистический отдел в сотрудничестве с Группой экспертов работает над типовым вариантом национальных планов действий.

Хранилище документации экологических обследований

9. В целях оказания помощи странам в проведении обследований в различных областях экологии Статистический отдел при поддержке Группы экспертов составил подборку переписных листов и вопросников, используемых на национальном уровне для сбора данных статистики окружающей среды (<https://unstats.un.org/unsd/envstats/censuses/>). Эта подборка постепенно расширяется и в настоящее время насчитывает 90 национальных переписных листов и вопросников из 25 стран. Статистический отдел приветствует представление экспертами в области статистики окружающей среды из всех стран переписных листов и вопросников на официальных языках Организации Объединенных Наций и на других языках. Переписные листы и вопросники представлены для информации и для содействия улучшению сбора данных статистики окружающей среды на национальном уровне. Имеющиеся переписные листы и вопросники охватывают экологические аспекты различных тем, имеющих отношение к статистике окружающей среды, включая сельское хозяйство, воздух и климат, энергетику, расходы на охрану окружающей среды, рыболовство, отходы и водные ресурсы. В дополнение к этим материалам представлена также сопроводительная документация, в частности инструкции по представлению данных, полевые отчеты, отчетность о контроле качества и аналитические отчеты.

Статистика изменения климата

10. На своей сорок седьмой сессии в 2016 году Статистический отдел получил от Статистической комиссии мандат на разработку, в частности, глобального комплекса статистических данных и показателей в области изменения климата, применимых к странам, находящимся на различных этапах развития. В соответствии с этим мандатом Статистический отдел в 2017 и 2018 годах провел пробное обследование среди развивающихся стран с использованием комплекса таких статистических данных и показателей, разработанных Европейской экономической комиссией. Результаты обследования показали, что необходимы новые или дополнительные показатели, в частности для отражения положения развивающихся стран, что метод выбора показателей должен обеспечивать учет глобальных процессов, касающихся переговоров и представления отчетности по вопросам изменения климата, и что оптимальный подход должен основываться на систематическом обзоре практики стран. На своей сорок девятой сессии в 2018 году¹ Статистическая комиссия напомнила о важности работы Статистического отдела по разработке глобального комплекса статистических данных и показателей в области изменения климата; настоятельно призвала страны принять участие в пробном обследовании и глобальных консультациях, которые будут проведены Статистическим отделом по вопросам, касающимся статистических данных и показателей в области изменения климата; и просила Статистический отдел и секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата усиливать увязку между статистикой и политикой путем реализации совместных инициатив по подготовке статистических данных и показателей, касающихся изменения климата, содействия усилиям по наращиванию потенциала и обучению, осуществляемым совместно с другими партнерами, и изучения путей поощрения более активного участия национальных статистических управлений в подготовке данных, представляемых в секретариат Рамочной конвенции, с тем чтобы способствовать выполнению Парижского соглашения.

11. Статистический отдел провел систематический обзор статистических данных и показателей в области изменения климата по 130 странам, обеспечившим репрезентативный региональный охват, проанализировал более 7500 отдельных массивов статистических данных и показателей, касающихся изменения климата, и определил примерный комплекс наиболее часто повторяющихся показателей, способствуя тем самым применению к их отбору подхода на основе принципа «снизу вверх». Окончательный комплекс статистических данных и показателей будет определен после проведения пробного обследования и глобальных консультаций, и этот комплекс будет носить всеобъемлющий характер и будет применим ко всем странам. Группа экспертов вносит свой вклад в работу над проектом комплекса статистических данных и показателей в области изменения климата путем рассмотрения его вариантов и проведения обсуждений на своих совещаниях.

12. Проект комплекса статистических данных и показателей в области изменения климата структурирован в соответствии с пятью областями рамочной программы Межправительственной группы экспертов по вопросам изменения климата (движущие факторы, воздействие, уязвимость, смягчение последствий и адаптация). Многие показатели повторяются в разных странах и для 130 рассмотренных стран поступают по меньшей мере из одного национального источника. В 2018 году Статистическая комиссия просила Статистический отдел и секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата укреплять связь между статистикой и политикой; чтобы

¹ URL: <https://unstats.un.org/unsd/statcom/49th-session/documents/Report-on-the-49th-session-E.pdf>.

продемонстрировать эту связь, для каждого показателя в проекте комплекса статистических данных и показателей в области изменения климата указаны соответствующие статьи Парижского соглашения. Кроме того, были приняты во внимание цели в области устойчивого развития и международные рамочные программы и соглашения, например Базовые принципы развития статистики окружающей среды, Парижское соглашение, Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, а также разработанный Европейской экономической комиссией комплекс статистических данных и показателей, касающихся изменения климата, в целях обеспечения последовательности и единообразия формулировок показателей, насколько это возможно. Статистический отдел планирует провести пробное обследование среди группы стран и международных и региональных организаций, которые участвовали в этой работе в рамках различных механизмов, например в рамках Группы экспертов, региональных или национальных семинаров. В 2020 году состоятся глобальные консультации по вопросам статистических данных и показателей в области изменения климата, и участие в них примут все государства-члены.

13. Кроме того, в соответствии с просьбой, высказанной на сорок девятой сессии Статистической комиссии в 2018 году, Статистический отдел тесно сотрудничает с секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в целях разработки глобального комплекса статистических данных и показателей в области изменения климата и укрепления связи между статистикой и политикой посредством, в частности, проведения совместных параллельных мероприятий в рамках заседаний Статистической комиссии, участия секретариата Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в работе Группы экспертов по статистике окружающей среды, участия Статистического отдела в параллельном мероприятии в рамках Политического форума высокого уровня (<https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf>) в 2019 году и участия секретариата Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в региональных и субрегиональных семинарах по статистике окружающей среды и статистике изменения климата, например в организованных Статистическим отделом семинарах для стран арабского региона в 2018 году и для стран Карибского сообщества в 2019 году.

В. Внедрение Базовых принципов развития статистики окружающей среды 2013 года путем проведения учебных мероприятий и мероприятий по наращиванию потенциала

14. Базовые принципы развития статистики окружающей среды были использованы в рамках проекта «Оказание государствам-членам поддержки в развитии и совершенствовании статистики окружающей среды и комплексного эколого-экономического учета в целях повышения эффективности контроля за деятельностью по обеспечению устойчивого развития», реализованного на средства девятого транша Счета развития в 2014–2017 годах, и в настоящее время используются для реализуемого на средства десятого транша проекта в области статистики и данных, рассчитанного на 2016–2020 годы.

15. В рамках вышеупомянутого проекта, реализуемого на средства десятого транша Счета развития, Статистический отдел обеспечил наращивание потенциала в целях развития статистики окружающей среды в Гамбии и Намибии. В рамках регулярной программы технического сотрудничества Статистический отдел реализовал национальную программу по развитию статистики окружающей среды в Экваториальной Гвинее и организовал в 2018 году в арабском регионе региональный семинар по вопросам использования статистических

данных и информации по окружающей среде в интересах устойчивого развития (<https://unstats.un.org/unsd/envstats/meetings/2018-Arab%20Region/ArabRegion.cshtml>). В 2019 году состоялся еще один региональный семинар по статистике окружающей среды и статистике изменения климата — для региона Карибского сообщества (<https://unstats.un.org/unsd/envstats/meetings/2019-Caricom%20Region/CaricomRegion.cshtml>), а вслед за ним был проведен национальный семинар по статистике окружающей среды и статистике изменения климата в Гренаде. Некоторые страны добились успехов в развитии указанной области статистики, используя Базовые принципы развития статистики окружающей среды и инструмент самооценки в области статистики окружающей среды, в разработке национальных справочников по статистике окружающей среды и национальных планов действий, а также в создании национальных технических рабочих групп или межучрежденческих комитетов по статистике окружающей среды.

16. На своем шестом совещании в мае 2019 года Группа экспертов по статистике окружающей среды определила, что в настоящее время во многих странах, возможно, имеет место дублирование усилий по наращиванию потенциала и что не существует стандартного способа оценки эффективности деятельности или проектов в этой области. В этой связи Группа экспертов рекомендовала Статистическому отделу, учитывая ограниченность ресурсов во всем мире и в интересах улучшения координации усилий по наращиванию потенциала, составить перечень мероприятий по наращиванию потенциала в области статистики окружающей среды, начиная, в частности, с мероприятий, осуществляемых под руководством международных и региональных организаций. Цель составления такого перечня заключается в обобщении информации о соответствующих мероприятиях на международном уровне, что будет способствовать осуществлению и улучшению их координации, а также обеспечению сбалансированного географического охвата этих мероприятий. Эти мероприятия охватывают любые тематические области, относящиеся к темам, включенным в Базовые принципы развития статистики окружающей среды. Первоначальные результаты свидетельствуют о том, что международные и региональные организации осуществляют масштабные мероприятия по наращиванию потенциала, некоторые из которых посвящены таким специализированным вопросам, как статистика электронных отходов или биоразнообразия, которые могут не включаться в основные статистические данные. С учетом того, что эти аспекты все чаще включаются в официальные статистические данные и анализируются в рамках официальной статистики в соответствии с требованиями о представлении отчетности, связанными с целями в области устойчивого развития и многосторонними природоохранными соглашениями, этот перечень обеспечивает большой объем информации как для поставщиков, так и для получателей помощи по наращиванию потенциала. Кроме того, в перечне отражены существующие и расширяющиеся партнерские связи, способствующие развитию статистики окружающей среды, как с институциональной, так и с методологической точки зрения. Полный перечень будет представлен в справочном документе к настоящему докладу.

17. Все пять региональных комиссий Организации Объединенных Наций и ряд региональных экономических сообществ, например Общий рынок Востока и Юга Африки, Восточноафриканское сообщество, Экономическое сообщество западноафриканских государств и Карибское сообщество, используют Базовые принципы развития статистики окружающей среды и инструмент самооценки в области статистики окружающей среды для дальнейшего развития статистики окружающей среды в своих государствах-членах. Статистический отдел сотрудничает с этими структурами и организует совместные мероприятия, в том числе

региональные и субрегиональные учебные семинары, а также национальные семинары (<https://unstats.un.org/unsd/envstats/otherworkshops/>). Помимо региональных учреждений в соответствующих географических районах, где проводятся семинары, ряд международных партнеров, включая ФАО, секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Университет Организации Объединенных Наций, регулярно участвуют в региональных или субрегиональных семинарах, организуемых Статистическим отделом, и делятся своими знаниями и опытом в областях сельскохозяйственной статистики, статистики водных ресурсов, геопространственной информации, статистики изменения климата и статистики электронных отходов.

18. Внедрение Базовых принципов идет успешно, и во многих странах во всех регионах был достигнут прогресс. Этому способствовали дополнительные материалы об актуальности Базовых принципов для целей в области устойчивого развития, в том числе сравнительная таблица с указанием тех статистических данных в рамках Базовых принципов, которые необходимы для оценки показателей достижения целей в области устойчивого развития, связанных с окружающей средой. Ряд стран успешно начали работу в этом направлении, подготовив на основе Базовых принципов справочники по статистике окружающей среды, которые в настоящее время размещены на веб-сайте Статистического отдела (см. <https://unstats.un.org/unsd/envstats/fdescompendia.cshtml>). К настоящему времени Статистическому отделу было представлено 36 сборников из 23 стран. Всем странам рекомендуется представить свои сборники Статистическому отделу в целях их распространения через его веб-сайт.

С. Деятельность по сбору и распространению данных

19. В 1999 году Статистический отдел провел свое первое мероприятие по сбору данных, в ходе которого были запрошены данные по 168 странам и районам. Впоследствии было проведено еще 8 раундов сбора данных, последний из которых (с охватом 165 стран и районов) состоялся в 2018 году. Согласно договоренности между Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Евростатом и Статистическим отделом страны и районы, охваченные в ходе сбора данных с использованием совместного вопросника ОЭСР и Евростата по состоянию окружающей среды, не участвуют в процессе сбора данных Статистическим отделом с использованием вопросника Статистического отдела/ЮНЕП по статистике окружающей среды². Обследования, проводимые с использованием обоих вопросников, хорошо скоординированы, а сами вопросники полностью сопоставимы, поскольку в их основу положены одинаковые определения и классификации. Статистические данные, которые уже собираются другими учреждениями Организации Объединенных Наций и другими международными учреждениями, по возможности, были исключены из вопросника Статистического отдела/ЮНЕП по статистике окружающей среды. В ходе обследований 1999, 2001 и 2004 годов Статистический отдел собирал данные, касающиеся воздуха, земельных ресурсов, отходов и водных ресурсов. С 2006 года Статистический отдел собирает данные исключительно по сточным

² Например, в ходе раунда сбора данных в 2018 году шесть стран (Албания, Босния и Герцеговина, Косово, Северная Македония, Сербия и Черногория) были исключены из сферы охвата вопросника Статистического отдела/ЮНЕП по экологической статистике и включены в сферу охвата совместного вопросника ОЭСР и Евростата по состоянию окружающей среды.

водам и водным ресурсам, с тем чтобы обеспечить соответствие своих данных другим международным подборкам данных. Это позволяет использовать ограниченные ресурсы для работы по конкретным направлениям и избежать дублирования усилий.

20. После принятия на сорок восьмой сессии Статистической комиссии системы глобальных показателей достижения целей и задач в области устойчивого развития (E/2017/24-E/CN.3/2017/35) вопроснику Статистического отдела/ЮНЕП по статистике окружающей среды уделяется все больше внимания со стороны международных учреждений, являющихся основными заинтересованными сторонами в этой области. Для сохранения актуальности в свете вышеуказанного мандата Статистической комиссии и поощрения расчета странами показателей достижения целей в области устойчивого развития в вопросник были добавлены показатели, касающиеся муниципальных отходов (а именно, муниципальных отходов, образующихся как на уровне стран, так и на уровне городов). В обоих случаях объем образовавшихся муниципальных отходов (вместо объема собранных муниципальных отходов, объема утилизированных муниципальных отходов или совокупного объема образовавшихся отходов) является предпочтительным знаменателем для расчета двух показателей достижения целей в области устойчивого развития. Таким образом, в 2018 году с помощью указанного вопросника Статистического отдела/ЮНЕП были собраны данные об объеме образовавшихся муниципальных отходов (на уровне стран и на уровне городов). По обоим показателям, касающимся муниципальных отходов, доля ответивших респондентов была скромной, однако сбор данных по этим показателям будет проведен вновь в 2020 году в соответствии с поручением Статистической комиссии на ее сорок восьмой сессии. Кроме того, для отдельных таблиц в вопроснике Статистического отдела/ЮНЕП по статистике окружающей среды Статистический отдел использовал расширенную разбивку на основе Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (четвертый пересмотренный вариант). Это решение было принято для того, чтобы страновые данные в большей степени обеспечивали удовлетворение потребностей в тех показателях достижения связанных с водными ресурсами целей в области устойчивого развития, в отношении которых Статистический отдел является партнерским учреждением совместно с ФАО.

21. Хотя в ходе последних двух раундов сбора данных доля ответивших респондентов превысила 50 процентов³, показатели участия в обследованиях по-прежнему необходимо существенно повысить, учитывая растущие потребности в статистических данных по окружающей среде, особенно в свете того, что по значимости вопросы экологии рассматриваются сегодня наравне с экономическими и социальными вопросами в качестве основных компонентов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

³ В настоящем докладе ответом считается представление той или иной страной либо тем или иным районом каких-либо численных данных в ответ на вопросник Статистического отдела/ЮНЕП по статистике окружающей среды (как правило, в самом вопроснике). В ходе каждого цикла сбора данных неизменно имеет место небольшое число случаев, когда страны или районы подтверждают получение вопросника, но впоследствии не представляют никаких данных. Такие случаи не рассматриваются в качестве ответов, поскольку Статистический отдел пытается оценить возможности страны или района по представлению данных в рамках вопросника.

22. В таблице 1 представлена сводная информация о числе ответивших респондентов в ходе девяти циклов сбора данных, проводившихся Статистическим отделом, с разбивкой по годам их проведения. Различия в количестве вопросников, направленных Статистическим отделом в ходе этих девяти циклов, обусловлены рядом факторов, включая появление новых независимых стран и присоединение ряда государств — членов Организации Объединенных Наций к ОЭСР или Европейскому союзу.

Таблица 1
Сводная информация о числе ответивших респондентов в ходе всех циклов сбора данных, 1999–2018 годы

	1999 год	2001 год	2004 год	2006 год	2008 год	2010 год	2013 год	2016 год	2018 год
Общее число ответивших респондентов	51	62	68	80	84	84	81	89	86
Доля ответивших респондентов (в процентах)	30	35	43	49	49	49	47	51	52
Число стран и районов, получивших вопросник	168	177	158	163	171	172	173	173	165

23. При анализе результатов заполнения вопросника на региональном уровне можно заметить существенные различия в том, что касается уровня развития статистики окружающей среды и наличия соответствующих данных. В таблице 2 приводится информация о числе и доле ответивших респондентов в разбивке по годам проведения циклов сбора данных и регионам.

Таблица 2
Число и доля ответивших респондентов в разбивке по годам проведения циклов сбора данных и регионам^a

	2001 год		2004 год		2006 год		2008 год		2010 год		2013 год		2016 год		2018 год	
	Доля отве- тивших респон- дентов в про- центах	Число отве- тивших респон- дентов	Доля отве- тивших респон- дентов в про- центах	Число отве- тивших респон- дентов	Доля отве- тивших респон- дентов в про- центах	Число отве- тивших респон- дентов	Доля отве- тивших респон- дентов в про- центах	Число отве- тивших респон- дентов	Доля отве- тивших респон- дентов в про- центах	Число отве- тивших респон- дентов	Доля отве- тивших респон- дентов в про- центах	Число отве- тивших респон- дентов	Доля отве- тивших респон- дентов в про- центах	Число отве- тивших респон- дентов	Доля отве- тивших респон- дентов в про- центах	Число отве- тивших респон- дентов
Африка	13	23	22	39	16	28	22	37	23	40	20	37	21	38	22	40
Азия	21	46	20	43	24	52	27	59	25	54	23	48	28	61	32	71
Европа	9	64	7	50	12	86	11	79	11	73	12	86	11	79	7	88
Северная и Южная Америка	18	45	19	48	27	68	22	58	24	63	26	68	23	56	21	53
Океания	1	7	–	–	–	–	1	7	–	–	–	–	5	31	4	25
Всего	62	35	68	43	80	49	84	49	84	49	81	47	89	51	86	52

^a Число и доля ответивших респондентов рассчитаны исходя из числа стран или районов в каждом географическом регионе, включенных в подготавливаемый Статистическим отделом список М49 (в котором указаны стандартные коды стран или районов для использования в статистике) по состоянию на 2019 год. Со списком М49 (коды и сокращения для стран и районов) можно ознакомиться по ссылке: <http://unstats.un.org/unsd/methods/m49/m49alpha.htm>.

24. Как было отмечено выше, уже собранные Статистическим отделом данные и данные, которые он будет собирать впоследствии, чрезвычайно важны, особенно в контексте работы над теми задачами в рамках целей в области устойчивого развития, для контроля за ходом выполнения которых требуются данные статистики окружающей среды. Кроме того, сбор данных может способствовать налаживанию межучрежденческих связей и помочь в обобщении данных на национальном уровне для целей многосторонних природоохранных соглашений. В таблице 3 указано число полученных ответов на запросы о представлении данных по отдельным показателям, имеющим непосредственное отношение к целям 6, 11 и 12 в области устойчивого развития. Представленные в таблице данные демонстрируют рост числа ответов и повышение стабильности временных рядов данных. С учетом важности подготовки национальных данных по водным ресурсам и отходам для принятия рациональных и обоснованных решений, а также того факта, что эти данные крайне необходимы для контроля за достижением целей в области устойчивого развития, на передний план выдвигается задача улучшения подготовки статистических данных по окружающей среде и, следовательно, острая необходимость в учебной подготовке и наращивании потенциала в области статистики окружающей среды.

Таблица 3

Число ответов на запросы о представлении данных по отдельным показателям, имеющим непосредственное отношение к целям в области устойчивого развития, соответствующим задачам и показателям достижения этих целей (цели, задачи и показатели достижения приводятся в скобках)^{a, b, c}

	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Водные ресурсы								
Возобновляемые пресноводные ресурсы (6.4.2)	27	28	28	24	26	26	18	18
Забор пресной воды (6.4.2)	59	55	60	55	57	55	37	32
Забор пресной воды предприятиями водоснабжения (6.4.1)	37	35	41	42	42	41	31	29
Объем пресной воды, поставленный предприятиями водоснабжения (брутто) (6.4.1)	56	58	64	57	57	54	32	27
Общий объем образовавшихся сточных вод (6.3.1)	18	19	19	20	22	24	18	17
Очистка сточных вод городскими станциями очистки (6.3.1)	31	34	35	34	35	37	27	22
Очистка сточных вод другими станциями очистки (6.3.1)	10	10	10	8	9	10	6	4
Автономная очистка сточных вод (6.3.1)	7	7	8	7	7	7	4	3
Отходы								
Общий объем образовавшихся муниципальных отходов (на национальном уровне) (12.5.1)	6	6	8	7	9	8	9	10
Общий объем образовавшихся муниципальных отходов (на городском уровне) (11.6.1)	5	6	9	6	16	16	19	20

	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Общий объем собранных муниципальных отходов (11.6.1, 12.5.1)	54	53	61	54	55	54	39	38
Объем муниципальных отходов, утилизированных внутри страны (11.6.1, 12.5.1)	34	35	41	40	43	38	30	27
Объем муниципальных отходов, утилизированных внутри страны (переработка) (11.6.1, 12.5.1)	27	30	36	31	33	32	19	21
Объем муниципальных отходов, утилизированных внутри страны (компостирование) (11.6.1)	22	25	33	28	29	26	15	14
Объем муниципальных отходов, утилизированных внутри страны (сжигание) (11.6.1)	27	29	33	31	31	29	18	19
Объем муниципальных отходов, утилизированных внутри страны (захоронение) (11.6.1)	42	42	50	46	47	45	30	31
Объем образовавшихся опасных отходов (12.4.2)	64	33	65	34	70	35	29	29
Объем обработанных или утилизированных опасных отходов (12.4.2)	32	26	28	29	30	28	22	23
Объем переработанных опасных отходов (12.4.2)	24	23	24	26	28	27	17	17
Объем сожженных опасных отходов (12.4.2)	25	22	24	23	23	24	16	18

^a Дополнительные показатели, которые также необходимы для расчета показателей достижения целей в области устойчивого развития, включены в справочный документ к настоящему докладу (см. пункт 25 ниже).

^b Указанные в таблице годы означают года, за которые были представлены данные.

^c Следует отметить, что более низкие цифры по двум последним показателям, касающимся очистки сточных вод, объясняются главным образом тем, что данные по этим показателям собирались лишь в 2013, 2016 и 2018 годах.

25. В справочном документе к настоящему докладу приводится дополнительный анализ всех связанных с водными ресурсами и отходами показателей, данные по которым были собраны в 2018 году. В справочном документе приводится также перечень международных мероприятий по сбору, представлению и распространению первичных данных по экологической тематике из национальных источников, регулярно осуществляемых Организацией Объединенных Наций, ее специализированными учреждениями, межправительственными организациями и договорными органами (https://unstats.un.org/unsd/envstats/Inventory_datacollection_dissemination). В свете принятия целей в области устойчивого развития, соответствующих задач и показателей достижения этих целей и возникновения потребности в статистических данных, касающихся изменений климата, а также ввиду особого значения данных и показателей статистики окружающей среды насуточно необходимо координировать усилия по сбору и распространению таких данных и показателей и расширять сотрудничество между организациями в этой сфере. Указанный перечень представляет собой полезный ресурс, позволяющий облегчить лежащее на странах бремя представления данных. Объем сведений, представленных для включения в перечень,

свидетельствует о том, что десятки международных организаций собирают и распространяют огромное количество статистических данных и показателей, связанных с охраной окружающей среды. Эти данные охватывают различные темы и в совокупности дают подробную информацию о состоянии окружающей среды в странах-участницах. В некоторых областях, таких как растительный покров и выбросы, усилия по сбору данных частично дублируются между несколькими учреждениями. Перечень может использоваться организациями, осуществляющими сбор первичных данных, для тесного сотрудничества в целях сокращения бремени, лежащего на государствах-членах, и повышения степени согласованности международных и национальных данных.

26. Кроме того, Статистический отдел, используя широкий круг источников статистических данных, занимается расчетом экологических показателей и подготовкой глобальных статистических данных по окружающей среде по 10 тематическим блокам, а также распространением таких показателей и данных. Определение тематических блоков и подготовка таблиц показателей осуществляются с учетом текущих потребностей в международных статистических данных по окружающей среде и наличия сопоставимых на международной основе данных. С таблицами и графиками показателей довольно высокого качества по разным странам и районам можно ознакомиться на веб-сайте Статистического отдела (<http://unstats.un.org/unsd/environment/qindicators.htm>), на котором имеются также ссылки на другие международные источники данных. Помимо этого, Статистический отдел представляет страновые обзоры по отдельным национальным статистическим показателям по окружающей среде в сочетании с основными экономическими и социальными показателями (https://unstats.un.org/unsd/envstats/country_snapshots.cshtml).

27. По итогам сотрудничества с Университетом Организации Объединенных Наций, который продемонстрировал наличие потребности в сборе статистических данных по электронным отходам на международном уровне, Статистический отдел в 2017 году направил 42 странам экспериментальный вопросник для сбора указанных данных, запросив данные по 16 показателям в отношении таких отходов (например, объем образовавшихся крупногабаритных электронных отходов; совокупный объем собранных электронных отходов). Последующий анализ доли респондентов, представивших ответы по отдельным показателям в рамках этого пробного обследования, и замечаний государств-членов относительно качества побудил Статистический отдел принять решение о сборе — впервые в 2018 году — данных только по двум показателям, касающимся электронных отходов (совокупный объем собранных электронных отходов и совокупный объем образовавшихся электронных отходов). Число ответивших респондентов было относительно скромным (например, 9 ответов в отношении совокупного объема образовавшихся в 2017 году электронных отходов и 12 ответов в отношении совокупного объема собранных в 2017 году электронных отходов). Вместе с тем Статистический отдел планирует собирать данные по этим двум показателям на регулярной двухгодичной основе с помощью вопросника по статистике окружающей среды (раздел «Отходы»), а также рассматривает вопрос о том, чтобы запрашивать данные для разбивки сведений об объеме образовавшихся электронных отходов и объеме собранных электронных отходов по различным параметрам. Кроме того, Статистический отдел и Университет Организации Объединенных Наций продолжают искать возможности для тесного сотрудничества в целях осуществления деятельности по наращиванию потенциала.

D. Координация

28. Учитывая большое количество международных и региональных организаций, занимающихся сбором и обобщением данных статистики окружающей среды, Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций на своей тридцать четвертой сессии уполномочила Статистический отдел сформировать Межсекретариатскую рабочую группу по статистике окружающей среды для разработки и согласования понятий, методов и стандартов, а также для координации деятельности по сбору данных и наращиванию потенциала в области статистики окружающей среды. Постоянными членами Межсекретариатской рабочей группы являются организации и учреждения, которые имеют устоявшиеся международные программы в области статистики окружающей среды, включая прямой и регулярный сбор среди стран всеобъемлющих статистических данных по окружающей среде. Другие организации, учреждения и страны, имеющие опыт в определенных областях статистики окружающей среды, приглашаются к участию в конкретных мероприятиях Межсекретариатской рабочей группы. В настоящее время Межсекретариатская рабочая группа проводит совещания по мере необходимости, в основном посредством телеконференций и электронной почты.

29. Работа, проделанная за последнее время Статистическим отделом в сотрудничестве с Межсекретариатской рабочей группой, включает составление перечня международных мероприятий по сбору, представлению и распространению первичных данных по экологической тематике из национальных источников, регулярно осуществляемых Организацией Объединенных Наций, ее специализированными учреждениями, межправительственными организациями и договорными органами в 2015 и 2017 годах (см. п. 25 выше). Итоговый перечень за 2019 год будет представлен в справочном документе к настоящему докладу. Кроме того, на шестом совещании Группы экспертов по статистике окружающей среды в 2019 году обсуждался вопрос о росте потребностей в наращивании потенциала в указанной области и удовлетворении этих потребностей (см. п. 16 выше). В настоящее время Статистический отдел совместно с Межсекретариатской рабочей группой работает над подготовкой перечня мероприятий по наращиванию потенциала в области статистики окружающей среды, причем составление этого перечня началось со сбора данных среди учреждений, а полный перечень таких мероприятий будет представлен в справочном документе к настоящему докладу.

30. Еще одно направление деятельности, которой Статистический отдел занимается через Межсекретариатскую рабочую группу, связано с сотрудничеством международных учреждений в том, что касается вопросников по водным ресурсам и отходам. Цель единообразного подхода к сбору данных заключается в обеспечении сопоставимых на международном уровне статистических данных по экологическим вопросам на основе стандартных вопросников и методов. С 1999 года Статистический отдел совместно с Евростатом и ОЭСР осуществляет согласованный сбор данных о водных ресурсах и отходах среди национальных статистических управлений и/или министерств охраны окружающей среды (см. п. 19 выше). Проверка данных по странам Европы и ОЭСР осуществляется совместно Евростатом и ОЭСР, в то время как Статистический отдел проверяет данные по всем остальным государствам-членам, по которым осуществляет сбор данных.

31. В апреле 2018 года ФАО инициировала глобальный процесс сбора данных с помощью своего вопросника по водным ресурсам и сельскому хозяйству 2018 года для пополнения своей системы информации о водных ресурсах и сельском хозяйстве (базы данных «АКВАСТАТ») и расчета двух связанных с

водными ресурсами показателей достижения целей в области устойчивого развития, контроль за достижением которых возложен на нее. Этот новый сбор данных в некоторой степени совпадает с регулярным сбором данных, осуществляемым Статистическим отделом, ОЭСР и Евростатом. Существуют некоторые различия в терминологии (например, в английских терминах “water abstraction” и “water withdrawal”, означающих «водозабор», и методе расчета требований к экологическому стоку), которые обсуждаются и уточняются этими четырьмя организациями.

32. За период с августа 2018 года четыре указанных выше международных учреждения провели 14 телеконференций, повестка дня которых включала проведение перекрестных сопоставлений массивов данных по отдельным странам; сопоставление метаданных и терминологии, используемой в вопросниках, с учетом того, как они могут применяться к многочисленным мандатам, например мандату Статистической комиссии, Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития и прочих структур; обмен данными о национальных координационных центрах, ответственных за заполнение вопросников; проведение рядом международных учреждений письменных консультаций с отдельными странами для уточнения любых расхождений в данных; изучение возможности согласования четырьмя учреждениями сроков рассылки своих соответствующих вопросников странам; периодичность сбора данных; и регулярный обмен информацией о проводимых четырьмя учреждениями совещаниях, семинарах и мероприятиях по развитию потенциала. Все обсуждаемые пункты повестки дня призваны обеспечить более единообразный подход к сбору данных, что максимально минимизирует как бремя по заполнению вопросников, возлагаемое на страны, так и любое дублирование усилий международных учреждений при проведении сбора данных. Эти совещания побудили четыре международных учреждения к более тесному взаимодействию друг с другом в рамках проводимых ими соответствующих совещаний групп экспертов и семинаров по наращиванию потенциала, что, в свою очередь, означает применение в отношении всех государств — членов Организации Объединенных Наций более единообразного подхода при сборе данных о водных ресурсах.

Е. Информационно-разъяснительная деятельность

Параллельные мероприятия на сорок девятой и пятидесятой сессиях Статистической комиссии

33. В ходе сорок девятой сессии Статистической комиссии в 2018 году было проведено параллельное мероприятие по названию «Изменение климата — увязка статистических данных и политики» (см. <https://unstats.un.org/unsd/statcom/49th-session/side-events/20180307-1M-climate-change/>), а в ходе пятидесятой сессии Статистической комиссии в 2019 году было проведено еще одно параллельное мероприятие под названием «Итоги 24-й Конференции сторон в Катовице — возможные последствия для статистики изменения климата» (см. <https://unstats.un.org/unsd/statcom/50th-session/side-events/20190307-1M-Outcomes-of-COP24-in-Katowice/>). Международные и региональные организации, а также страны представили свою новаторскую работу в области статистики и показателей изменения климата. Оба мероприятия привлекли широкую аудиторию работников статистических служб, и участники выразили поддержку Статистическому отделу в связи с его деятельностью по сбору и распространению данных статистики окружающей среды и его продолжающимися усилиями по развитию статистики окружающей среды и статистики изменения климата в различных странах мира.

Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию

34. Статистический отдел принял участие в параллельном мероприятии под названием «Цель 13 в области устойчивого развития: содействие осуществлению мер по борьбе с изменением климата и понимание прогресса — насколько мы продвинулись?», организованном в 2019 году Всемирной метеорологической организацией, секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, Статистическим отделом и ФАО в рамках Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию (см. <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf>). В этом мероприятии приняли участие представители кругов, занимающихся вопросами климата, науки, уменьшения опасности бедствий и статистики, а также представители стран, с тем чтобы сосредоточить усилия на продвижении вперед в деятельности по борьбе с изменением климата в интересах достижения цели 13 в области устойчивого развития.

Бюллетень по статистике окружающей среды: ENVSTATS

35. Два раза в год Статистический отдел публикует информационный бюллетень по статистике окружающей среды (ENVSTATS) (<https://unstats.un.org/unsd/envstats/newsletters>). Странам и учреждениям, работающим в области статистики окружающей среды, предлагается представлять статьи для этого бюллетеня с информацией о соответствующих мероприятиях.

III. Планы на двухгодичный период 2020–2021 годов

36. В течение двухгодичного периода 2020–2021 годов Статистический отдел в своей работе будет уделять основное внимание: а) дальнейшему внедрению Базовых принципов развития статистики окружающей среды; б) завершению работы над Руководством по базовому набору данных статистики окружающей среды и подготовке обновлений Базового набора данных в целях пересмотра Базовых принципов развития статистики окружающей среды в будущем; в) поощрению использования инструмента самооценки в области статистики окружающей среды и содействию его применению на национальном уровне, включая завершение работы над типовой формой отчета; г) окончательной доработке типовой формы национальных планов действий в области статистики окружающей среды; д) продолжению разработки и обновления учебных материалов, включая электронные материалы и платформы, для содействия внедрению Базовых принципов на национальном уровне во всем мире; е) продолжению реализации проекта в рамках десятого транша Счета развития и оказанию содействия в проведении других мероприятий в области учебной подготовки и наращивания потенциала во всех регионах в рамках регулярной программы технического сотрудничества Статистического отдела; ж) проведению пробного обследования и глобальных консультаций по статистике и показателям изменения климата, а также завершению работы над глобальным набором показателей и статистических данных в области изменения климата; з) проведению десятого раунда обследования с использованием вопросника Статистического отдела/ЮНЕП по статистике окружающей среды; и) обновлению перечня мероприятий по наращиванию потенциала в области статистики окружающей среды и его расширению в целях включения в него информации о технической помощи, оказываемой странам; л) обновлению перечня регулярных международных мероприятий по сбору, представлению и распространению первичных данных по окружающей среде из национальных источников; м) дальнейшему

пополнению хранилища документации экологических обследований и переписей. Потенциальные мероприятия, которые еще организуются, включают подготовку межсекторального руководства по статистике океана (в сотрудничестве с ЮНЕП), а также руководства по разработке межучрежденческих механизмов для сбора статистических данных об изменении климата на национальном уровне (в сотрудничестве с секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата). Эта деятельность будет осуществляться в тесном взаимодействии с Группой экспертов по статистике окружающей среды.

IV. Меры, которые необходимо принять Статистической комиссии

37. Статистической комиссии предлагается принять настоящий доклад к сведению.
