



统计委员会

第五十一届会议

2020年3月3日至6日

临时议程* 项目 3(u)

供讨论和决定的项目：统计和地理空间信息的整合

统计和地理空间信息整合专家组的报告

秘书长的说明

依照经济及社会理事会第 2019/210 号决定及以往惯例，秘书长谨转递统计和地理空间信息整合专家组的报告。专家组在报告中概述了自统计委员会第五十届会议以来根据委员会第 50/124 号决定开展的活动。专家组的工作重点是最后确定全球统计地理空间框架、修订专家组职权范围和制定其 2020-2022 年期间工作计划，以支持广泛开展与可持续发展目标和 2020 年人口和住房普查有关的实施和采用活动。专家组的一个重要里程碑是完成了全球统计地理空间框架，以及全球地理空间信息管理专家委员会 2019 年 8 月第九届会议第 9/106 号决定通过了该框架。请委员会认可专家委员会关于通过全球统计地理空间信息框架的第 9/106 号决定，并表示注意到专家组的报告，包括其在统计和地理空间信息整合方面的进展、经修订的职权范围及其 2020-2022 年工作计划。

* E/CN.3/2020/1。



统计和地理空间信息整合专家组的报告

一. 引言

1. 根据统计委员会第 44/101 号决定，统计和地理空间信息整合专家组由会员国统计和地理空间专业界以及相关国际组织的成员组成。自 2013 年成立以来，专家组每年分别向统计委员会和联合国全球地理空间信息管理专家委员会的年度会议提出报告。

2. 专家组的总体目标和职能一直是推动实施全球统计地理空间框架，支持 2020 年人口和住房普查和《2030 年可持续发展议程》等区域和全球议程。此外，根据委员会第 48/108 号决定，专家组的任务授权得到强化，升级为统计和地理空间信息整合领域所有活动总体协调小组。

3. 在本报告中，专家组概述了自统计委员会第五十届会议以来开展的活动，包括 2019 年 8 月在纽约举行的专家委员会第九届会议产生的决定以及 2019 年 10 月在大不列颠及北爱尔兰联合王国曼彻斯特举行的专家组第六次会议的主要成果。在第六次会议上，专家组审查和合并了专家组在专家委员会第九届会议通过全球统计地理空间框架后的工作方案，审查了在促进和通过该框架以及开展与该框架有关的能力建设活动方面的区域努力，并审议了与统计地理空间互操作性有关的更广泛问题。

4. 请委员会表示注意到专家组在统计和地理空间信息整合方面取得的进展，并核可专家委员会关于通过全球统计地理空间框架的第 9/106 号决定。

二. 全球统计地理空间框架

5. 2014 年 8 月，在统计和地理空间信息整合全球论坛上，有人指出，“迫切需要一个诸如全球统计空间框架之类的机制，以促进对地理统计信息的产生和整合采取一致的办法”。¹

6. 全球统计地理空间框架就是为了满足这一需要而制定的。作为一个世界性的框架，它使来自统计界和地理空间届的一系列数据得以整合。通过应用其五项原则和关键性辅助要素，该框架能够产生统一和标准化的、具备地理空间信息的统计数据。然后，所产生的数据可以与统计、地理空间和其他信息整合，为基于数据的决策提供信息和便利，以支持地方和国家发展优先事项以及 2020 年人口和住房普查和《2030 年议程》等全球议程。

7. 专家组开展了广泛的工作，纳入了委员会(代表统计界)和专家委员会(代表地理空间信息界)的指导意见并征求了他们的咨询意见，制定了该框架，使这一迫切需要得到满足，该框架将作为本报告的背景文件提交给委员会。

¹ 见 http://ggim.un.org/meetings/2014-Global_Forum/documents/Summary-Report%20of%20the%20Global%20Forum.pdf。

8. 专家组在提交给专家委员会第九届会议的报告中详细说明了制定、完善和最后确定该框架的过程，包括广泛的全球协商，这次协商收到了 64 个会员国和观察员国的 75 份答复以及区域实体的 3 份答复。在许多情况下，从国家地理空间信息管理局和国家统计局收到了联合提交的材料。共收到发达国家的 31 份答复和发展中国家的 41 份答复。具体而言，从国家统计局收到了 49 份答复，其中 32 份来自发展中国家。

9. 为确保囊括良好做法和主流知识，该框架旨在成为专家组指导下的一份活文件。专家组将利用其维基² 不断完善该框架，编写支持国家和区域执行工作的补充材料，并提供一个机制来支持统计和地理空间整合工作。这个维基是会员国和其他国家公开查看和分享专家组材料的协作平台。

10. 框架的进一步发展，包括其推广、执行指南的制定和执行情况详述如下。

三. 全球地理空间信息管理专家委员会第九届会议

11. 专家委员会第九届会议通过的第 9/106 号决定欢迎专家组的报告，并注意在澳大利亚和墨西哥领导下，在支持统计和地理空间整合、实现国家重点和全球发展议程以及推进全球统计地理空间框架方面取得了重大成就。委员会通过了全球统计地理空间框架，鼓励联合国全球地理空间信息管理各区域委员会支持会员国继续在该框架方面开展提高认识和推广活动，并通过各种区域地理统计整合框架和举措等途径，敦促采用全球统计地理空间框架。

12. 专家委员会请专家组继续努力制订框架的指南，支持框架的宣传、提高认识和实施，及其在统计地理空间整合和协调方面的工作，特别是与可持续发展目标和 2020 年人口和住房普查有关的工作，鼓励会员国和其他利益攸关方参与这些重要工作并为此作出贡献。

四. 专家组第六次会议

13. 专家组第六次会议于 2019 年 10 月 8 日和 9 日在曼彻斯特举行，由联合王国政府通过国家统计局和测绘局主办。来自 14 个会员国(澳大利亚、加拿大、德国、芬兰、法国、爱尔兰、科威特、墨西哥、纳米比亚、挪威、波兰、瑞典、联合王国和美利坚合众国)、区域和国际组织(国际制图协会和欧盟统计局)以及秘书处经济和社会事务部统计司的 27 名与会者出席了会议。

14. 在会议上，专家组讨论了专家委员会该框架的通过，制定了 2020-2022 年工作计划，审查了目前的模式，包括开始就修订职权范围和任命新的共同主席(德国和纳米比亚)进行讨论，并讨论了专家组在 2020 年人口和住房普查和《2030 年议程》方面所作的努力。

² <https://unstats.un.org/wiki/display/ISGI/United+Nations+Expert+Group+on+the+Integration+of+Statistical+and+Geospatial+Information>。

A. 统计和地理空间信息整合方面的进展

15. 该框架的通过是专家组的一个重要里程碑，同时在其他工作领域也取得了重大进展。会议促进了知识和良好做法的交流。此外，从实施该框架中吸取了经验教训，介绍了各区域的最新情况，确定了发展中国家对综合统计和地理空间信息的要求，并进行了案例研究，探讨国际合作如何促进加强统计和地理空间信息的共享。

16. 促进国际合作以支持发展中国家的能力发展是专家组的一个工作重点。会议讨论了专家组如何支持协调国家和区域能力发展工作，以加强统计和地理空间信息的整合，减少重复工作。翻译专家组的产出和工作是这项工作的第一阶段，成员们正在将该框架翻译成阿拉伯文、法文和西班牙文。专家组敦促其成员和委员会支持将该框架翻译成其他语言，以确保各国尽可能广泛地了解并获得该框架。

17. 为支持专家组正在进行的工作，共同主席设立了一个由共同主席(德国和纳米比亚)、澳大利亚、墨西哥和秘书处组成的指导小组。作为会议一项重要成果的工作计划，将有助于指导小组开展工作，并将有助于指导专家组在 2020-2022 年期间的工作。

B. 制定专家组 2020-2022 年工作计划

18. 为满足统计和地理空间界不断变化的需求，同时考虑到国家、区域和全球发展优先事项和议程(如可持续发展目标的全球指标框架和《2030 年议程》的具体目标)，专家组制定了一项工作计划，重新定位工作组，转向编制执行材料，并在执行产出时为各国提供关键指导。计划的活动包括以下内容：

- (a) 审查修订的职权范围(由专家组负责并最后确定)；
- (b) 从全球统计地理空间框架的角度审查综合地理空间信息框架，包括：
 - (一) 在全球协商期间就综合地理空间信息框架的实施指南提供反馈(由专家组进行)；
 - (二) 确定综合地理空间信息框架和全球统计地理空间框架的战略路径之间的相互联系，并编写解释这些主要统计和地理空间框架之间关系的文件(由澳大利亚和爱尔兰牵头；目标是在 2021 年年中之前审查这项工作的产出)；
- (c) 制定宣传战略，以改进对专家组产出的认识、推广和宣传；
- (d) 建立以下三个任务小组，工作至 2021 年年中，由指导小组定期监督：
 - (一) 能力建设任务小组，负责评估统计地理空间整合活动，以减少重复，促进项目协调，并协助确定良好做法。任务小组由瑞典和挪威牵头，目标是在 2021 年年中之前交付产出；
 - (二) 隐私和保密问题任务小组，负责制定指南和建议，同时考虑到急迫的统计和地理空间隐私和保密问题。任务小组由法国牵头，目标是在 2021 年年中之前交付产出；

(三) 全球统计地理空间框架原则任务小组，负责提供指导、建议和案例研究，以支持该框架的实施。在指导小组的指导下，这些工作分为三个工作流程：地理编码(由共同主席牵头)、共同地理(由加拿大牵头)和互操作性(由联合国牵头)；

(e) 审议增加会员国交流和参与专家组工作方案的机制。在指导小组的领导下，这一工作领域将与补充倡议协调，包括通过统计和地理空间整合区域工作组在国际和区域内进行协调；

(f) 支持开展国家和区域在整合统计和地理空间信息方面良好做法的案例研究，以加强国家和区域两级的实施和能力建设。这将是一项持续的活动，敦促所有会员国和区域为此作出贡献，无论它们在专家组的成员地位如何。

19. 工作计划旨在使专家组能够支持对综合统计和地理空间信息日益增长的需求，同时促进与更广泛的数据生态系统的协作。共同主席敦促会员国参加和自愿参与专家组的工作，并提供资源支持专家组，使其能够充分发挥其工作潜力。

C. 修订专家组的职权范围

20. 为了实现雄心勃勃的工作计划，并认识到在更广泛的数据生态系统内正在进行的补充工作，专家组修订了职权范围。

21. 修订后的职权范围确定了未来在全球一级的工作领域，包括与综合地理空间信息框架和开放地理空间信息联盟统计领域工作组正在进行的工作的协调。在区域一级，这包括支持区域倡议，如 GEOSTAT 和 MEGA 项目。考虑到通过该框架是专家组最初职权范围的一项关键成果，专家组修订和完善了其目标，以落实委员会在 2017 年 3 月第四十八届会议上通过的第 48/108 号决定中的规定，加强专家组任务规定，使其成为统计和地理空间信息整合领域所有活动的总体协调小组。

22. 经会议初步修订后，职权范围已分发专家组内部征求意见，并最终定稿，将作为背景文件提供。

D. 与委员会的其他倡议和工作保持一致

23. 在审查更广泛的数据生态系统时，专家组审议了统计企业架构内的最新进展，包括通用统计业务流程模型，以及如何开发具有地理空间功能的统计信息的共同架构。在欧洲，这支持了创建泛欧洲数据集的工作，这些数据集将使国家内部和国家之间不同级别的地理(无论是行政地理还是网格)能够进行比较分析。

24. 在专家组内部，有国家统计局之间开展南北合作的例子。专家组认识到，它有很大潜力促进南南合作，以实现本地化的能力发展。专家组将通过其能力建设任务小组编写材料，加强全球、区域和国家统计和地理空间信息整合的能力。这不仅将加强专家组执行该框架的能力，而且还将加强推广和宣传其他相关项目的的能力。

五. 全球统计地理空间框架的落实

A. 区域一级的落实

25. 该框架是在对迫切需要综合统计和地理空间信息的认识增强的背景下实施的。该框架在国家和区域两级已经广为人知，虽然该框架于 2019 年 8 月获得通过，但在 2016 年全球协商之后，委员会第四十八届会议通过的第 48/108 号决定核可了该框架的五项原则。

26. 在区域一级，成立了若干工作组，重点关注联合国全球地理空间信息管理各区域委员会的区域统计和地理空间整合工作。此外，该框架正在欧洲(GEOSTAT 3, 未来版本为 GEOSTAT 4, 正在筹备中)、美洲(MEGA)和非洲(非洲空间统计框架)的区域范围内实施。

27. 正在通过非洲、³ 美洲⁴ 和亚洲及太平洋⁵ 政府间统计和地理空间信息界的决议和宣言，推动在区域一级执行该框架，它们分别敦促区域一级的执行与全球一级的发展保持一致。这提供了一个良好的机会，借以制定和分享良好做法，开展同行之间的相互学习，最终加强全球和区域努力之间的沟通和参与。

28. 专家组表示注意到这些决议和宣言。此外，它敦促会员国参与其工作的未来发展，为之作出贡献，并通过该框架。

B. 支持 2020 年人口和住房普查和《2030 年可持续发展议程》

29. 在 2018 年提交统计委员会的报告(E/CN.3/2018/33)中，专家组建议收集的所有统计单位记录数据应自带位置参考信息或与之相关联，每条记录最好拥有以 X、Y 值坐标陈列的地理空间信息。这项建议是根据普查过程中从准备和收集到分析和传播各个阶段的数据收集需要提出的。该建议还与《2030 年议程》密切相关，因为它需要具有地理空间信息的统计数据来产生可持续发展目标的指标。

30. 这一重点为专家组提供了一个有用的框架，通过其未来工作计划促进发展项目的同行知识交流、能力建设和技术援助。专家组将制定建议和指南，以支持使用具有地理空间信息的统计数据，同时确保考虑到普遍存在的隐私和保密问题。这将支持 2020 年人口和住房普查产生的统计数据的分析和传播，进而支持国家和全球发展议程。

³ 在 2019 年 11 月 18 日至 22 日在基加利举行的联合国全球地理空间信息管理非洲区域委员会第五次区域会议的报告草稿中，会员国重申，迫切需要争取通过全球统计地理空间框架和非洲空间统计框架，并无缝整合各国的地理空间信息、统计数据和部门数据。

⁴ 美洲统计会议，拉丁美洲和加勒比经济委员会美洲统计会议与联合国全球地理空间信息管理美洲区域委员会关于地理空间和统计信息整合的宣言。可查阅：<https://cea.cepal.org/10/sites/cea10/files/cea.10-declaration-integration-geospatial-information.pdf>。

⁵ 联合国全球地理空间信息管理亚洲及太平洋区域委员会，区域委员会第八次全体会议通过的决议，堪培拉，2019 年 11 月 3 日至 5 日。可查阅：www.un-ggim-ap.org/meetings/pm/8th/201911/Resolutions_8%20Plenary_UN-GGIM-AP.pdf。

31. 此外，专家组力求根据其作为统计和地理空间信息整合领域所有活动的总体协调小组的任务授权，促进、交流和协调未来与其他倡议的合作，例如与开放地理空间信息联盟统计领域工作组、官方统计现代化高级别小组、秘书处间住户调查工作组和可持续发展目标各项指标机构间专家组地理空间信息问题工作组的合作。

六. 结论和下一步行动

32. 专家委员会在 2019 年 8 月通过的第 9/106 号决定中通过了全球统计地理空间框架，作为一座重要的桥梁，使来自统计界和地理空间界的一系列数据得以整合。通过应用其五项原则和关键性辅助要素，该框架能够产生统一、标准化和具有地理空间信息的统计数据，以支持数据驱动的决策。

33. 专家组认为，框架的通过是统计界和地理空间界的一个里程碑，也是促进和加强全球、区域和国家整合活动和议程的一个机会。因此，请委员会认可专家委员会第 9/106 号决定。专家组目前正将工作和未来议程的重点放在开发支持执行该框架的资源上，同时还支持更广泛的努力，以交流和整合统计和地理空间信息。

34. 为实现这些目标和目的，专家组修订了职权范围，并在德国和纳米比亚的领导下制定了雄心勃勃的 2020-2022 年工作计划。此外，专家组对澳大利亚和墨西哥表示赞赏，特别赞赏在它们的领导下取得的里程碑和完成的工作。

35. 在专家组的努力下，专家委员会正继续与统计委员会合作，支持全球统计地理空间框架的实施，将其打造成可有力推动统计和地理空间信息整合的全球统一机制。

七. 有待统计委员会采取的行动

36. 请委员会：

(a) 认可全球地理空间信息管理专家委员会关于通过全球统计地理空间框架的第 9/106 号决定；

(b) 表示注意到专家组的报告，包括其在统计和地理空间信息整合方面的进展、经修订的职权范围和 2020-2022 年工作计划。