

**Статистическая комиссия****Пятьдесят первая сессия**

3–6 марта 2020 года

Пункт 3 t) предварительной повестки дня*

Вопросы для обсуждения и принятия решения:
большие данные**Доклад Глобальной рабочей группы по использованию
больших данных для целей официальной статистики****Записка Генерального секретаря**

Руководствуясь решением 2019/210 Экономического и Социального Совета и предыдущей практикой, Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Глобальной рабочей группы по использованию больших данных для целей официальной статистики. В соответствии с решением 49/107 Статистической комиссии в докладе рассказывается о структуре управления Глобальной платформой Организации Объединенных Наций, о ее бизнес-модели и о создании ее региональных хабов. В нем также дается обзор разнообразных проектов по работе с данными, проведенных учебных мероприятий и налаженных для Платформы партнерств, которые отражают ее будущую устойчивость. Появление в 2020 году региональных хабов и наличие обширной сети международных экспертов создают необходимые составляющие для того, чтобы наращивать количество проектов по работе с данными и запустить обширную учебную программу для развития новых навыков и возможностей, позволяющих использовать большие данные и современные технологии. В докладе также сообщается о появлении новых справочников, учебных практикумов и совместных проектов по новым способам работы с данными. Комиссии предлагается высказать замечания по тезисам, выносимым на обсуждение.

* E/CN.3/2020/1.



I. Введение

1. В своем решении 49/107 Статистическая комиссия подтвердила, что использование больших данных и других новых источников данных имеет насущное значение для модернизации национальных статистических институтов, и просила Глобальную рабочую группу по использованию больших данных для целей официальной статистики: а) заниматься дальнейшим развитием Глобальной платформы как среды для совместных исследований и разработок в отношении выверенных данных, методов и учебных приемов; б) представить к 2020 году технико-экономическое обоснование устойчивости Платформы.

2. Как среда сотрудничества, призванная выдавать данные, методы и учебные приемы, Глобальная платформа превратилась из концепции в реальность. В настоящее время Глобальная рабочая группа занимается следующими вопросами: детализация контроля за различными наборами данных на Платформе и доступа к ним; подходящая степень открытости данных и алгоритмов; способы, позволяющие избежать зависимости от конкретных поставщиков при обеспечении программным обеспечением, сервисами и инструментами. Эти вопросы напрямую влияют на бизнес-модель Платформы, которая излагается в настоящем докладе.

3. В разделе II доклада содержится информация о Бюро Глобальной рабочей группы, ее Правлении и ее целевых группах. В разделе III рассказывается о функциях, организации и сетевой структуре Глобальной платформы, а в разделе IV — о мероприятиях за прошедший год, имеющих отношение к Глобальной рабочей группе. В разделе V описываются следующие шаги, которые Группе предстоит предпринять для продвижения своей программы работы, а завершается доклад разделом VI, где приводятся тезисы для обсуждения.

II. Прогресс, достигнутый Глобальной рабочей группой по использованию больших данных для целей официальной статистики

A. Бюро Глобальной рабочей группы

4. Бюро Глобальной рабочей группы состоит из двух сопредседателей (Дания и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) и 10 членов (Индонезия, Канада, Колумбия, Мексика, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Африканский банк развития, Европейская экономическая комиссия (ЕЭК), Евростат и Статистический отдел). С марта 2018 года Бюро проводит раз в две недели телеконференции, и все его совещания задокументированы на веб-сайте Глобальной рабочей группы (<https://unstats.un.org/bigdata/bureau>).

5. Бюро сыграло немаловажную роль в том, чтобы организационно оформить Глобальную платформу, формализовать управление ее функционированием и заручиться обязательствами по созданию региональных хабов и более широкой сети Глобальной платформы. Кроме того, Бюро всячески пропагандировало пользование Платформой и поддерживало работу целевых групп и организацию крупных региональных конференций.

В. Правление Глобальной рабочей группы

6. Правление Глобальной рабочей группы, куда входят все ее члены, собирается раз в год. Последнее ежегодное совещание Правления¹ состоялось «на полях» пятой Международной конференции по использованию больших данных для целей официальной статистики, состоявшейся в Кигали (см. ниже, пп. 45–47). На этом совещании, проходившем под председательством Дании, присутствовали 20 стран и 5 международных организаций. Повестка дня включала доклады о ходе работы целевых групп и Глобальной платформы, принятие Кигальской декларации (см. ниже, приложение II) и первоначальное обсуждение доклада Правления в адрес Комиссии. Учитывая прогресс, достигнутый в отношении Глобальной платформы, Правление согласовало 1 мая 2019 года комплекс рекомендаций, которые вошли в Кигальскую декларацию.

7. В деле выполнения трех главных рекомендаций, содержащихся в Кигальской декларации, достигнуто следующее:

а) в сентябре 2019 года был создан Консультативный совет по Глобальной платформе, который будет заниматься всеохватывающими стратегиями и принципами настройки Платформы и пользования ею;

б) в августе 2019 года была создана независимая некоммерческая структура, которой поручено договориться с Организацией Объединенных Наций относительно эксплуатации сервисов для Глобальной платформы и управления этими сервисами;

с) в Бразилии, Китае, Объединенных Арабских Эмиратах и Руанде создаются региональные хабы для наращивания потенциала и оказания региональной поддержки в том, что касается инновационных подходов к данным в официальной статистике;

д) к сессии Статистической комиссии в 2020 году намечено приурочить подписание меморандумов о взаимопонимании между Организацией Объединенных Наций и соответствующими региональными хабами.

8. В Кигальской декларации было, в частности, вновь заявлено, что Глобальная платформа должна обеспечивать технологическую инфраструктуру, обслуживающую все государства — члены Организации Объединенных Наций, причем была акцентирована необходимость оказания наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам поддержки, облегчающей им доступ к глобальным наборам данных и самым передовым инструментам и сервисам. Платформа также должна обеспечивать среду для деятельности по наращиванию потенциала в таких новых областях, как наука о данных (даталогия), искусственный интеллект, машинное обучение и методы сохранения конфиденциальности.

9. В Декларации отражено предложение правительства Руанды разместить один из хабов Глобальной платформы в Национальном институте статистики Руанды. Действуя в сотрудничестве с международными и региональными учреждениями, этот региональный хаб будет содействовать развитию потенциала в том, что касается использования больших данных для официальной статистики в Африке. Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) всецело одобрила руандийский региональный хаб для Африканского региона и стала полномасштабным партнером в этом начинании.

¹ Доклад совещания имеется по адресу: <https://unstats.un.org/bigdata/bureau/> (закладка “Documents”).

С. Целевые группы Глобальной рабочей группы

10. Глобальная рабочая группа выполняет свою работу через несколько целевых групп, которые разрабатывают методы, готовят справочники, проводят мероприятия по наращиванию потенциала и активно сотрудничают на Глобальной платформе. Глобальная рабочая группа располагает активно действующими целевыми группами по использованию данных спутниковой съемки, данных мобильной телефонной связи, данных сканирующих устройств и данных отслеживания судов (получаемых с помощью автоматической системы опознавания (АИС)), а также по учебной подготовке, развитию навыков и наращиванию потенциала. В настоящем разделе описывается прогресс, достигнутый каждой из этих целевых групп. Более подробный обзор их работы и проведенных ими учебных практикумов размещен на веб-сайте Глобальной рабочей группы².

1. Целевая группа по данным спутниковой съемки

11. Целевая группа по данным спутниковой съемки, возглавляемая Канадой, выпустила справочник с информацией об источниках данных наблюдения Земли и с методиками для растениеводческой и иной статистики. Группа также провела практикумы в Колумбии (2017 год) и Таиланде (2018 год), призванные лучше разобраться в том, каковы сильные и слабые стороны использования спутниковых данных, как управлять и манипулировать такими данными и как их применять для расчета растениеводческой статистики.

12. Новые наработки включают: а) использование готовых к анализу или к производству данных для оценки сельскохозяйственных культур, площадей и урожайности, изменений в землепользовании, биоразнообразия и выбросов парниковых газов; б) составление учебных материалов (например, для электронного обучения) по использованию алгоритмов и методов, позволяющих оценивать выращиваемые сельскохозяйственные культуры и урожайность; в) подготовку сопроводительных методико-инструктивных материалов, включая библиотеку знаний о существующей практике в этой области. Новые оценки позволяют замерять показатель 2.4.1, детализирующий цели в области устойчивого развития.

2. Целевая группа по данным мобильной телефонной связи

13. Целевая группа по данным мобильной телефонной связи, возглавляемая Международным союзом электросвязи, выпустила справочник по использованию этих данных для официальной статистики, где описываются прикладные программы, источники данных и применяемые методы. Эта группа занимается доступом к данным мобильной телефонной связи, налаживая модели партнерства с операторами мобильных сетей. Она провела несколько практикумов, в том числе в Колумбии (2017 год) и Грузии, Индонезии и Руанде (2019 год).

14. Новые наработки будут включать: выпуск второго справочника, посвященного методикам использования данных мобильной телефонной связи для статистических измерений и выяснения показателей, детализирующих цели в области устойчивого развития; подготовку набора данных для синтетического обучения; участие в проектах по работе с данными и их документирование; проведение учебных практикумов и разъяснительных мероприятий. В состав целевой группы входит несколько членов³ из статистического сообщества, а также из частного сектора, гражданского общества и академических кругов.

² См., например, <https://unstats.un.org/bigdata/taskteams/mobilephone/>.

³ См. <https://unstats.un.org/bigdata/taskteams/mobilephone/>.

3. Целевая группа по данным сканирующих устройств

15. Целевая группа по данным сканирующих устройств, возглавляемая Канадой, разработала методы с открытым исходным кодом и надежный набор данных, которыми могут пользоваться все партнеры по статистическому сообществу. Эти методы позволяют брать очищенные и классифицированные данные сканирующих устройств и рассчитывать ценовые индексы. Конкретный метод может быть уточнен пользователем. Целевая группа также выпустила учебные и дидактические материалы, посвященные пользованию этим инструментом, и дополнительные методико-инструктивные материалы, в которых: а) обобщается соответствующая методологическая литература; б) определяются международно согласованные рекомендации относительно методов, применимых в различных ситуациях; с) каталогизируются практики, применяемые в этой области национальными статистическими управлениями.

16. Приобретенный опыт позволяет говорить о том, что, как только участники целевой группы научаются обращению с Глобальной платформой, она становится удобным интерфейсом и что наличие ряда выверенных индексных методов ускоряет процесс обучения. На втором этапе работы целевой группы данные сканирующих устройств будут также использоваться для исчисления индекса потребительских цен путем статистического взвешивания. Кроме того, будет предоставляться больше наборов данных, готовых к анализу, и больше учебных материалов. Наконец, членский состав целевой группы будет расширен: туда войдут Федеральный резерв Соединенных Штатов, Евростат, Nielsen (компания, специализирующаяся на анализе данных) и Европейский центральный банк.

4. Целевая группа по данным отслеживания судов, получаемым с помощью автоматической системы опознавания

17. Целевая группа по АИС была создана в 2019 году и возглавляется Статистическим отделом. Задача группы: а) разрабатывать алгоритмы и методики для измерения грузоперевозок, движения в портах, экономических показателей торговли, выбросов углекислого газа, объема рыбного промысла и других экспериментальных показателей, формируемых «на заказ»; б) обучать применению данных АИС в этих областях. Целевая группа будет использовать Глобальную платформу для глобального сотрудничества по проектам, связанным с данными АИС. При этом в сентябре 2019 года состоятся первые учебные занятия по данным, получаемым с помощью АИС.

18. В числе наработок — справочник по использованию данных АИС для получения статистических сведений и показателей, учебные материалы и учебные мероприятия, а также развитие участков, на которых данные АИС соприкасаются со смежными массивами данных, такими как данные о торговле, судовые регистры и данные дистанционного зондирования.

5. Целевая группа по методам сохранения конфиденциальности

19. Целевая группа по методам сохранения конфиденциальности, возглавляемая Соединенным Королевством, разрабатывает или предлагает принципы, подходы и открытые стандарты для шифрования данных внутри Глобальной платформы с целью обеспечить этичное пользование ими, а также методы и процедуры для сбора, обработки, хранения и представления данных при полном учете таких аспектов, как приватность, конфиденциальность и защищенность данных. Применение этих открытых стандартов, алгоритмов, подходов и принципов позволит снизить риски, сопровождающие обработку проприетарной и чувствительной информации. Вычисления, обеспечивающие сохранение конфиденциальности, обходятся недешево: современные версии таких технологий дорого

стоят, требуют специализированного компьютерного оборудования либо с трудом поддаются прямому программированию и настройке. Методы сохранения конфиденциальности быстро развиваются, и целевая группа будет помогать статистическим управлениям и другим пользователям Платформы оценивать их полезность и преимущества.

20. Целевая группа разработала справочник⁴, который призван помочь национальным статистическим управлениям в получении доступа к новым источникам больших данных (относящихся к чувствительной категории) надежным и надлежащим образом, дающим возможность совместной работы нескольких управлений с чувствительными большими данными. В справочнике приводится технический обзор каждого способа сохранения конфиденциальности, даются примеры прикладного применения и объясняются типичные сложности с моделированием и соображения насчет защищенности данных. В нем также приводится обзор развитости технологий сохранения конфиденциальности (с визуализацией по методу Уордли) и рассматриваются доступность имеющихся технологий и стоимость их использования. На следующих этапах целевая группа займется разбором практических примеров и составлением второго справочника, где будут рассмотрены правовые аспекты использования источников чувствительных больших данных.

6. Целевая группа по учебной подготовке, повышению компетентности и развитию потенциала

21. Целевая группа по учебной подготовке, повышению компетентности и развитию потенциала возглавляется Польшей. Общие задачи группы состоят в том, чтобы произвести исходную оценку потребностей в компетентных кадрах для работы с большими данными в национальных статистических управлениях и оценку их институциональной готовности к использованию таких данных⁵; установить рамочные параметры для компетентного подхода к получению и обработке больших данных для этих управлений; определить и проанализировать имеющиеся способы обучения ученых-даталогов, действующих в этих учреждениях, академических кругах и других центрах, работе с большими данными.

22. Целевая группа выпустит доклады об оценке имеющихся навыков и руководстве даталогическими исследованиями в разных национальных статистических управлениях, а также о рамочных параметрах для повышения компетентности даталогов и рынке их обучения. Группа будет также участвовать в разработке учебных курсов по использованию больших данных для официальной статистики.

7. Другие целевые группы

23. У Глобальной рабочей группы есть и другие целевые группы, которые находятся сейчас в процессе формирования и определения своих целей и продуктов своей деятельности. Эти целевые группы будут специализироваться на таких темах, как использование данных социальных сетей для выяснения статистических сведений и показателей, интеграция статистической и геопространственной информации, использование административных данных и увязка больших данных с целями в области устойчивого развития. Целевая группа по последней из перечисленных тем будет систематически определять те показатели достижения целей в области устойчивого развития, которые рассчитываются или могут быть рассчитаны с привлечением больших данных, и

⁴ См. <https://marketplace.officialstatistics.org/privacy-preserving-techniques-handbook>.

⁵ Доклад о глобальной оценке институциональной готовности к использованию больших данных представляется в качестве справочного документа.

непосредственно заниматься вопросом о том, как большие данные способны помочь тому, «чтобы никто не был забыт».

24. Целевая группа по интеграции статистической и геопространственной информации будет опираться на идеи, высказанные на практикуме по интеграции данных, проведенном в мае 2019 года в Белграде⁶. Главным итогом этого практикума стал запрос на среду типа «песочницы», позволяющей взаимно обмениваться статистическими и геопространственными данными — наряду с методами, инструментами и алгоритмами для их интеграции. Глобальная платформа способна служить такой средой для совместных проектов, для экспериментирования и для опробования новых идей. Целевая группа будет налаживать связи с соответствующими международными проектами⁷ и сводить друг с другом экспертов из статистического и геопространственного сообществ для обмена идеями и опытом на взаимовыгодной основе.

III. Глобальная платформа Организации Объединенных Наций

25. Для Глобальной платформы разработана «рыночная площадка», позволяющая надежным партнерам осуществлять международное сотрудничество в отношении выверенных данных, методов и учебных приемов и взаимно обмениваться ими. В настоящее время у Платформы насчитывается более 400 пользователей, включая экспертов из целевых групп Глобальной рабочей группы, которые занимаются формированием новых статистических методов на основе таких массивов больших данных, как данные о судоходстве, получаемые благодаря АИС, или данные дистанционного зондирования. Платформа способна предоставить всем 193 государствам — членам Статистической комиссии беспрепятственный доступ к этим глобальным источникам данных через облачные сервисы и позволяет осуществлять виртуальное международное сотрудничество в деле использования данных для разработки новых методов выяснения экономических и социальных показателей, включая многие из показателей достижения целей в области устойчивого развития. В последующих разделах представлено более развернутое объяснение Глобальной платформы как цифровой площадки, организации и сети.

A. Глобальная платформа: цифровая площадка

26. Глобальная платформа достигла значительных успехов в части беспрепятственного предоставления услуг. В настоящее время она предлагает несколько услуг в альфа-версии, например доступ к облачным сервисам, включая Alibaba Cloud, Amazon Web Services, Google Cloud Platform и Microsoft Azure. Она предлагает также комплекс услуг для совместной работы над кодированием, обнаружения методик, наблюдения Земли и анализа локационных данных. Пользователи Платформы получают возможность поиска, формирования, внедрения и применения алгоритмов и статистических методов, а также возможность дальнейшей проработки методов на основных языках программирования, используемых статистическим сообществом, таких как R, Python, Java и Scala. Кроме

⁶ Практикум устраивался Европейской экономической комиссией, Региональным комитетом Организации Объединенных Наций по глобальному управлению геопространственной информацией для Европы, Евростатом и Европейской ассоциацией свободной торговли.

⁷ Включая предлагаемый новый проект «Геостат-4» в Европейском союзе.

того, на Платформе могут размещаться модели машинного обучения и публиковаться оконечные точки интерфейса прикладного программирования для них.

27. Предлагаемая Глобальной платформой рыночная площадка, а именно модуль “Marketplace”⁸, предоставляет пользователям доступ к таким наборам данных, как: а) глобальные потоки данных АИС, дающие наиболее полную ситуационную картину общемировой судоходной активности путем привлечения данных со спутниковых и наземных приемников АИС; б) глобальные потоки данных автоматического зависимого наблюдения-вещания, служащие крупнейшим в мире источником нефильТРованных полетных данных; с) изображения со спутников Sentinel-2, которые за пятидневный цикл заснимают всю земную поверхность; d) OpenStreetMap — бесплатная и редактируемая карта мира, которая создана и поддерживается добровольцами с привлечением архивов данных, регулярно получаемых от Amazon.

28. Глобальная платформа также выдает статистические методы в виде выверенных алгоритмов и поддерживает машинное обучение для статистического анализа необработанных исследовательских данных. Например, алгоритм XGBoost_SDG_classifier автоматически идентифицирует цели устойчивого развития, упоминаемые в том или ином тексте, а алгоритм HighwayScrapeR обследует заданный в поиск участок на наличие магистральных дорог, присутствующих на OpenStreetMap, и выдает пользователю информацию о точках вдоль таких дорог через установленные пользователем интервалы (в метрах). Модуль “Marketplace” содержит раздел “Learnings”⁹, где уже содержится около десятка справочников по тематике больших данных, которыми можно пользоваться на учебных занятиях. К ним относятся справочник по использованию данных мобильной телефонной связи для официальной статистики и справочник по методам сохранения конфиденциальности.

В. Глобальная платформа: организация и бизнес-модель

29. Цифровая Глобальная платформа нуждается в эксплуатации, обслуживании, поддержке и дальнейшем развитии. До настоящего момента большую часть этой работы выполняла команда из Управления национальной статистики Соединенного Королевства, опираясь на содействие сотрудников из Статистического отдела¹⁰, Статистического управления Нидерландов, Статистического управления Канады и других. Начиная со второго квартала 2020 года предоставление этих услуг планируется поручить неправительственному некоммерческому учреждению под названием «Институт Глобальной платформы» и четырем региональным хамам, связанным с тем или иным правительством. Все эти пять хабов обязались подписать с Организацией Объединенных Наций индивидуальные соглашения об эксплуатации, поддержании и дальнейшем развитии Глобальной платформы.

1. Структура управления

30. В настоящем разделе содержится описание общей структуры управления Глобальной платформой, а также функций региональных хабов и Института Глобальной платформы.

⁸ См. <https://marketplace.officialstatistics.org/>.

⁹ См. <https://marketplace.officialstatistics.org/learnings>.

¹⁰ В качестве примера того вклада, который вносится участвующими организациями на развитие Глобальной платформы, можно указать, что объем ресурсов, выделенных на данный момент Статистическим отделом, оценивается в более чем 3 млн долларов.

31. Глобальная платформа создана и действует для поддержки национальных статистических систем всех государств-членов под эгидой и руководством Статистической комиссии. Комиссия будет следить за решениями, принимаемыми в ходе функционирования Платформы, в том числе касающимися политики, которая обеспечивает этическое пользование данными, политики в отношении доступа к данным на Платформе и политики в отношении объема работ, проводимых на ней.

32. Глобальная рабочая группа была создана Комиссией для того, чтобы ориентировать глобальное статистическое сообщество в отношении использования больших данных для официальной статистики. Конкретная работа Группы делегируется целевым группам, а руководит этой работой Бюро (см. выше, разд. II). Правление Глобальной рабочей группы контролирует работу Бюро и целевых групп и отчитывается перед Комиссией.

33. В сентябре 2019 года Бюро Глобальной рабочей группы учредило Консультативный совет, который дает советы по поводу подготовки меморандумов о взаимопонимании между Организацией Объединенных Наций и каждым из пяти хабов, коллективно занимающихся обслуживанием и эксплуатацией Глобальной платформы. Эти меморандумы состоят из преамбулы, положений, в которых описываются предназначение, задачи и деятельность хаба, его организация, управление им, поддержка со стороны участников и их вклад, и нескольких стандартных клаузул. В состав Консультативного совета, который возглавляется Управлением национальной статистики Соединенного Королевства, входят старшие руководители институтов хабов (см. ниже, п. 36), сопредседатели Глобальной рабочей группы и председатель Совета по технической реализации. Статистический отдел является участником *ex officio*. Подписание меморандумов запланировано на мартовскую сессию Статистической комиссии в 2020 году, которая состоится в Нью-Йорке. С этого момента Глобальная платформа будет официально функционирующей.

34. Глобальная рабочая группа создала также Совет по технической реализации, который будет выносить независимые рекомендации в отношении технологической стратегии для Глобальной платформы. Совет выносит эти рекомендации Бюро и Консультативному совету Глобальной рабочей группы и отчитывается перед Правлением Группы на его ежегодном совещании. Кроме того, он разработал справочник¹¹ по информационно-технологической стратегии, который охватывает такие темы, как облачные вычисления, бессерверная технология, информационная защищенность и даталогия.

35. Наконец, Глобальная рабочая группа намеревается создать научный комитет, который будет состоять из профильных специалистов и следить за обеспечением качества всех продуктов, выдаваемых Глобальной рабочей группой, включая данные, методы, алгоритмы, учебные материалы и учебные мероприятия. Подобно Совету по технической реализации, научный комитет будет выносить рекомендации Бюро и Консультативному совету и отчитываться перед Правлением Глобальной рабочей группы на его ежегодном совещании.

2. Региональные хабы Глобальной платформы

36. Региональные хабы Глобальной платформы создаются в Ханчжоу (Китай) при участии Национального бюро статистики Китая и правительства провинции Чжэцзян, в Кигали при участии Национального института статистики Руанды и Африканского центра статистики ЭКА, в Дубае при участии Федерального

¹¹ См. <https://marketplace.officialstatistics.org/un-global-platform-handbook-on-information-technology-strategy>.

управления по вопросам конкурентоспособности и статистики Объединенных Арабских Эмиратов и в Рио-де-Жанейро (Бразилия) при участии Национального статистического управления Бразилии.

37. Главные задачи региональных хабов таковы: содействовать проектам по использованию больших данных и даталогии для официальной статистики и для получения показателей достижения целей в области устойчивого развития; обмениваться знаниями о разработанных новых методах, алгоритмах и инструментах; устраивать обучение навыкам использования больших данных и даталогии для глобального сообщества официальной статистики. Деятельность каждого хаба будет включать исследовательские проекты, посвященные использованию больших данных и даталогии для разработки новых статистических методов и приемов, мероприятия по наращиванию потенциала и обучению статистиков и даталогов из национальных, региональных и глобальных статистических учреждений, а также дальнейшее развитие и поддержание Глобальной платформы в сотрудничестве с другими хабами. Через Платформу будет обеспечиваться открытый доступ ко множеству источников данных. Кроме того, разрабатываются механизмы, позволяющие осуществлять между различными хабами в объединенной системе выборочный обмен данными, например когда речь идет о чувствительных данных или когда действуют определенные лицензионные ограничения. Управление этим обменом данными будет контролироваться Организацией Объединенных Наций.

38. У каждого хаба будет иметься руководящий комитет в составе старших сотрудников Организации Объединенных Наций и самого хаба, который будет выносить рекомендации по составлению программы ежегодных мероприятий хаба. Далее эта информация будет докладываться Глобальной рабочей группе. Каждый руководящий комитет будет назначать представителя от хаба и представителя от Организации Объединенных Наций, поручая им совместную подготовку программы мероприятий и контроль за ее осуществлением в рамках хаба. Каждый хаб будет отвечать за выделение персонала и других необходимых ресурсов для оказания согласованных услуг и за обеспечение условий для проведения учебных мероприятий и возможного приема проектного персонала. Организация Объединенных Наций и все члены Глобальной рабочей группы отвечают за мобилизацию международной поддержки и экспертов для работы с хабами.

3. Институт Глобальной платформы

39. Институт Глобальной платформы был учрежден в Соединенном Королевстве как некоммерческая организация. Как и у региональных хабов, главная цель Института заключается в том, чтобы содействовать проектам по использованию больших данных и даталогии на Платформе, включая обмен данными, методами, алгоритмами и инструментами и устройство обучения для глобального сообщества официальной статистики. В консультации с региональными хабами Институт будет отвечать за руководство сервисами на всей Платформе и их координацию, что будет включать облегчение доступа к глобальным источникам данных, привлечение пользователей, их аутентификацию, защищенность данных и глобальные услуги по биллингу. Институт будет обеспечивать интероперабельность сервисов, предоставляемых разными облачными провайдерами.

40. Действуя в координации с региональными хабами, Статистическим отделом и другими членами Глобальной рабочей группы, Институт создаст глобальную структуру поддержки Глобальной платформы, чтобы обеспечивать плавную реализацию совместных проектов, производя при этом прозрачный учет услуг и данных, потребляемых и используемых в каждом проекте. Операционные расходы на предоставление услуг будут возмещаться через глобальную

систему биллинга, которая позволит указывать, какие услуги были использованы для каждого проекта или учебного мероприятия и по какой цене.

С. Сеть Глобальной платформы

41. Пятерка хабов Глобальной платформы будет функционировать на коллективной основе и поддерживать Платформу, руководствуясь меморандумами о взаимопонимании с Организацией Объединенных Наций и действуя под общим руководством Статистической комиссии.

42. Кроме того, Глобальная платформа заручилась поддержкой широкой сети организаций, которая получает название «сеть Глобальной платформы Организации Объединенных Наций». Активный вклад в мероприятия и операции этой сети вносят, во-первых, организации — члены Глобальной рабочей группы. Это включает содействие со стороны Управления национальной статистики Соединенного Королевства, Центра по большим данным Статистического управления Нидерландов, Статистического управления Индонезии и его даталогов, исследовательских центров Статистического управления Канады и Статистического управления Польши, Лаборатории принципиальных инноваций Африканского банка развития, лаборатории инициативы «Глобальный пульс» в Джакарте и банка алгоритмов Организации экономического сотрудничества и развития. Свой вклад в работу сети вносят также Национальный административный департамент статистики Колумбии, Статистическое управление Дании, Австралийское бюро статистики и Федеральное статистическое управление Швейцарии. В «ближний круг» сети Глобальной платформы входят и несколько основных учреждений, например Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), ЕЭК, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Детский фонд Организации Объединенных Наций и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО). При этом все члены статистического сообщества, связанного со Статистической комиссией, считаются стержневыми партнерами по сети Глобальной платформы и могут поэтому получать немедленный доступ к Платформе.

43. Во-вторых, расширяется «дальний круг» пользователей и участников сети Глобальной платформы, который складывается из организаций, относящихся к академическому и исследовательскому сообществам, гражданскому обществу и частному сектору. Спонсируемые стержневыми партнерами, эти организации стали надежными партнерами в сети Глобальной платформы. Работая по линии различных целевых групп Глобальной рабочей группы, эти надежные партнеры теперь вносят активный вклад в деятельность названной сети. К их числу относятся Positium, Flowminder, Telenor Group, Ассоциация GSMA (Global System for Mobile Communications), Токийский университет, Квинслендский технологический университет (Австралия), Nielsen, Maritime Research, Galois, Cybernetica, Оксфордский университет (Соединенное Королевство) и Microsoft Research. Сеть Глобальной платформы в принципе открыта для сотрудничества между организациями всех заинтересованных сообществ, если один из стержневых партнеров по Платформе признаёт их надежным партнером. К любому мероприятию, проводимому на Глобальной платформе, должен быть причастен как минимум один из стержневых партнеров, т. е. как минимум один член глобального статистического сообщества.

44. В-третьих, с одобрения Консультативного совета и Совета по технической реализации Департамент по экономическим и социальным вопросам может

подписывать с определенными организациями соглашения о стратегическом партнерстве от имени Глобальной рабочей группы и сети Глобальной платформы. Такие соглашения станут полезны для сети в том смысле, что благодаря партнерству будет обеспечиваться доступ к крупным источникам данных, имеющимся у конкретных владельцев данных, к дополнительным платформам или к дополнительным сетям экспертов из государственного или частного сектора. В настоящее время рассматривается несколько таких стратегических партнерств.

IV. Мероприятия, организованные Глобальной рабочей группой по использованию больших данных для целей официальной статистики

A. Пятая Международная конференция по использованию больших данных для целей официальной статистики (Кигали, 2–3 мая 2019 года)

45. Пятая Международная конференция по использованию больших данных для целей официальной статистики¹² прошла в актовом зале нового учебного центра/даталогического кампуса Национального института статистики Руанды. Конференция и новый учебный объект центра были официально открыты премьер-министром Руанды. В Конференции приняли участие многие старшие руководители статистических управлений, главным образом с Африканского континента, но на нее прибыло и много представителей других заинтересованных групп, включая правительственные учреждения, частный сектор, академические круги и гражданское общество.

46. На Конференции было рассказано об успешных проектах следующей тематики: использование данных спутниковой съемки для статистики сельского хозяйства и окружающей среды; использование данных отслеживания судов, получаемых с помощью АИС, данных о дорожном движении и данных о налоге на добавленную стоимость для более быстрого выведения экономических показателей; использование данных мобильной телефонной связи для статистики туризма, народонаселения и миграции. Кроме того, на ней были озвучены стратегические послы о влиянии больших данных на то, как в краткосрочной и среднесрочной перспективе могут или должны вестись дела в статистических учреждениях, включая необходимость повышать квалификацию кадров различных офисов и налаживать партнерства с другими заинтересованными сообществами.

47. Конференция завершилась демонстрацией поддержки Кигальской декларации, особенно со стороны главных статистиков африканских стран во главе с генеральным директором Национального бюро статистики Кении, который на тот момент также председательствовал в Статистической комиссии.

B. Семинар по деятельности даталогического кампуса (Кигали, 29 апреля — 1 мая 2019 года)

48. На семинаре, посвященном деятельности даталогического кампуса, рассказывалось о возможностях для обучения и повышения квалификации. Он включал лекции, презентации проектов и практические демонстрации, дискуссии о разработке новых методик, а также обсуждение таких вопросов, как

¹² См. <https://unstats.un.org/unsd/bigdata/conferences/2019/default.asp>.

модернизация рамочных систем обеспечения качества, развертывание новых технологий и соображения, касающиеся защищенности, конфиденциальности и юридических моментов. На семинаре было также продемонстрировано, какими способами национальное статистическое управление может пополнять свои кадры за счет научных и технических специалистов по даталогии.

С. Региональный практикум по использованию данных мобильной телефонной связи для официальной статистики (Джакарта, 11–14 июня 2019 года)

49. На практикуме¹³ обсуждались вопросы использования данных мобильной телефонной связи для формирования статистики. В нем участвовали около 25 статистиков из 10 азиатских стран. На практикуме объяснялось, что такое данные мобильной телефонной связи, почему и как они должны подвергаться предварительной обработке и как из них можно извлекать статистическую информацию. Статистическое управление Индонезии продемонстрировало, как данные, исходящие с мобильных телефонов, используются при составлении статистики притока иностранных туристов, а также статистики внутреннего туризма и маятниковой миграции. Были изучены ключевые преимущества использования данных мобильной телефонной связи, в том числе для получения субнациональных оценок, для валидации основ выборки и традиционных статистических обследований, а также для повышения точности и оперативности при одновременном снижении затрат и нагрузки на респондентов.

Д. Симпозиум по даталогии и официальной статистике (Куала-Лумпур, 15–17 августа 2019 года)

50. Симпозиум¹⁴ был организован Глобальной рабочей группой при поддержке Статистического отдела, ЭСКАТО и Департамента статистики Малайзии. В нем приняли участие более 150 статистиков и исследователей из правительственных и академических кругов, в том числе из примерно 20 развивающихся стран. Обсуждались следующие темы: Глобальная платформа; инновации в официальной статистике в Азии, в частности в Китае, Малайзии и Республике Корея; новые парадигмы и новые навыки, требующиеся в официальной статистике; роль даталогического кампуса в сопоставлении с национальным статистическим управлением; использование данных мобильной телефонной связи для официальной статистики. По итогам симпозиума Статистический отдел и ЭСКАТО планируют разработать проекты по работе с данными, в которых предусматривается использование больших данных в выборочных статистических управлениях Азиатско-Тихоокеанского региона с применением Глобальной платформы.

Е. Международный симпозиум по использованию больших данных для официальной статистики (Ханчжоу, 16–18 октября 2019 года)

51. В симпозиуме¹⁵, который организовывался Статистическим отделом совместно с Национальным бюро статистики Китая, приняли участие около 100 статистиков из общенациональных и провинциальных статистических

¹³ См. <https://unstats.un.org/bigdata/events/2019/jakarta/default.asp>.

¹⁴ См. <https://unstats.un.org/bigdata/events/2019/isi-wsc/default.asp>.

¹⁵ См. <https://unstats.un.org/bigdata/events/2019/hangzhou/default.asp>.

ведомств Китая, а также из статистических учреждений 11 стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Симпозиум включал презентации по следующим вопросам: использование спутниковых данных и данных дистанционного зондирования для статистики сельского и рыбного хозяйства (докладчики — Национальное бюро статистики, Статистическое управление Польши и ФАО); архитектура, данные и сервисы Глобальной платформы; использование больших данных для выяснения показателей достижения целей в области устойчивого развития (при этом доклад Филиппинского статистического управления был посвящен измерению индекса доступа в сельской местности (показатель 9.1.1)); использование данных мобильной телефонной связи для статистики народонаселения, миграции и урбанизации (докладчик — Национальное бюро статистики), а также для статистики туризма и маятниковой миграции (докладчик — Статистическое управление Индонезии). Представитель компании Alibaba выступил с докладом о новой архитектуре автоматической обработки данных в даталогической экосистеме Alibaba с помощью унифицированной платформы данных.

V. Следующие шаги

A. Бюро и Консультативный совет Глобальной рабочей группы

52. После подписания меморандумов о взаимопонимании профиль деятельности Консультативного совета поменялся с создания Глобальной платформы на управление ею. В связи с этим изменением функций было принято решение скорректировать состав как Консультативного совета, так и Бюро Глобальной рабочей группы. Было признано целесообразным сохранить Бюро (с учетом частотности его совещаний) в виде относительно небольшой, но очень активной группы, несколько расширив при этом членский состав Консультативного совета, так чтобы в нем были шире отражены все затрагиваемые темы.

53. В ноябре 2019 года Бюро и Консультативный совет Глобальной рабочей группы договорились скорректировать свой членский состав и методы своей работы следующим образом:

- a) в Бюро:
 - i) один сопредседательский пост переходит от Управления национальной статистики Соединенного Королевства к Статистическому управлению Южной Африки, а второй остается за Статистическим управлением Дании;
 - ii) число членов сокращается с 12 до 8;
 - iii) совещания будут по-прежнему проводиться раз в две недели;
- b) в Консультативном совете:
 - i) председательский пост остается за Управлением национальной статистики/даталогическом кампусом Соединенного Королевства;
 - ii) членами являются Соединенное Королевство (председатель), Бразилия, Дания (от имени целевых групп), Китай, Объединенные Арабские Эмираты, Руанда, ЭКА, главный исполнительный директор Института Глобальной платформы, председатель Совета по технической реализации и несколько новых членов¹⁶;
 - iii) совещания будут созываться три-четыре раза в год.

¹⁶ См. <https://unstats.un.org/bigdata/>.

В. Глобальная платформа

54. После подписания меморандумов о взаимопонимании между Организацией Объединенных Наций и каждым из хабов Глобальная платформа вышла на функциональный этап. Все хабы начали составлять свои программы работы на 2020 год, включая проектные, учебные и разъяснительные мероприятия. Кроме того, целевым группам Глобальной рабочей группы поручено отразить использование ими Платформы в своих планах работы. В более общем ключе следует отметить, что глобальному статистическому сообществу и связанным с ним заинтересованным сообществам рекомендуется становиться пользователями Глобальной платформы, повышать осведомленность о ней и поддерживать ее, так как она обладает потенциалом стать движущей силой инноваций в официальной статистике.

1. Инновационные способы работы с данными

55. Проекты по инновационным способам работы с данными, выполняемые региональными хабами Глобальной платформы, будут включать: а) экспериментальную работу над использованием данных электронной торговли для статистики цен и быстро выводимых экономических показателей (в Китае); б) использование спутниковых и других (получаемых с помощью беспилотников) данных дистанционного зондирования для оценки посевных площадей и урожайности (в Китае и Руанде); в) использование данных с мобильных телефонов и других датчиков глобальной системы определения координат для измерения мобильности людей и транспортной активности (в Руанде); г) использование искусственного интеллекта и машинного обучения для улучшения производства официальной статистики (в Бразилии и Объединенных Арабских Эмиратах).

56. Способность получать доступ к глобальным источникам больших данных в готовом к анализу состоянии — это одно из ключевых преимуществ Глобальной платформы. Целевые группы могут играть ключевую роль в определении новых (глобальных) источников данных. Например, целевая группа по АИС определила в качестве источников данных для глобального статистического сообщества на Глобальной платформе глобальный судовой регистр, базу данных UN Comtrade и, возможно, хаб транспортных данных.

57. ФАО развертывает свою программу «50 × 2030»¹⁷ в целях разработки и продвижения новых экономичных и высококачественных инструментов для национальных обследований сельского хозяйства и сельских районов, которые включают исследовательские проекты с использованием спутниковых изображений, реализуемые на Глобальной платформе в сотрудничестве с целевой группой Глобальной рабочей группы по данным наблюдения Земли.

58. На предмет реализации на Глобальной платформе рассматривается совместный проект по картированию трущоб и неформальных поселений (для выяснения показателя 11.1.1, детализирующего цели в области устойчивого развития), к которому будут подключены ООН-Хабитат, Уорикский университет (Соединенное Королевство), Токийский университет и другие. В проекте будет использоваться сочетание способов работы с данными, в том числе спутниковых данных, данных мобильной телефонной связи и данных гражданской науки.

2. Методическое руководство

59. Целевая группа по использованию данных мобильной телефонной связи формулирует проекты по следующим пяти статистическим областям:

¹⁷ См. <http://www.data4sdgs.org/resources/50-x-2030-data-smart-agriculture>.

а) статистика туризма и миграции; б) данные переписей и данные о динамичном населении; с) статистика транспорта и маятниковой миграции; d) показатели достижения целей в области устойчивого развития, касающиеся информационного общества; е) данные о перемещении населения из-за бедствий. Во втором справочнике целевой группы будут обнародованы уроки осуществления этих проектов и методические наработки по их итогам.

60. Целевая группа по методам сохранения конфиденциальности изложит примеры практического использования, включая примеры трансграничного обмена подробными статистическими данными о торговле и предпринимательстве и применения многосторонних вычислений по защищенной обработке данных, поступающих от нескольких операторов мобильных сетей. Во втором справочнике будут обнародованы уроки этой деятельности и правовые аспекты использования конфиденциальных источников больших данных.

3. Учебная подготовка и наращивание потенциала

61. В 2020 году Глобальная рабочая группа продолжит свои учебные и разъяснительные мероприятия, посвященные Глобальной платформе. Так, в апреле или мае в региональном хабе в Ханчжоу будет проведен семинар по большим данным; 12–14 мая в Сеуле — шестая Международная конференция по использованию больших данных для целей официальной статистики; 19–21 мая в Ливингстоне (Замбия) — семинар «на полях» конференции Международной ассоциации официальной статистики¹⁸; в июне в Джакарте — практикум по использованию данных мобильной телефонной связи. Ожидается, что Глобальная рабочая группа примет участие в заседаниях саммита «Искусственный интеллект во благо»¹⁹, который состоится 4–8 мая в Женеве, и третьем Всемирном форуме Организации Объединенных Наций по использованию данных²⁰, который состоится 18–21 октября в Берне.

62. Кроме того, Глобальная рабочая группа рассматривает возможность участия в амбициозной учебной программе в тесном сотрудничестве с Институтом Глобальной платформы, региональными хабами и частным сектором. Эта программа будет нацелена на поддержку развития потенциала в институтах национальных статистических систем, чтобы вооружить их навыками, необходимыми для этичного использования больших данных для производства официальной статистики. Существующие материалы целевых групп будут использоваться для разработки необходимых учебных пособий и экзаменов, а также для обеспечения академической выдержанности учебных курсов и их профессионального проведения на международном уровне. Учебные курсы будут проводиться как в онлайн-режиме, так и в классных помещениях (в том числе в региональных хабах), а экзамены будут сдаваться как очно (в классе или экзаменационном центре), так и в онлайн (под наблюдением).

63. Учебный план может быть составлен в модульном формате с двумя треками (один для технического персонала, другой для статистиков) и подстроен под различные уровни подготовленности (базовый уровень, затем уровни практика и мастера). Доходы от проведения учебных курсов, их сертификации и экзаменов будут реинвестированы в Глобальную платформу.

¹⁸ См. <https://www.iaos-isi.org/index.php/conferences>.

¹⁹ См. <https://aiforgood.itu.int/>.

²⁰ См. <https://www.bern.com/en/news-events/detail/uno-weltdatenforum-2020-in-bern>.

4. Разъяснительная работа и сбор средств

64. Ожидается, что расходы на эксплуатацию и содержание Глобальной платформы будут возмещаться за счет проектов и учебных мероприятий, проводимых в цифровом формате на Платформе или физически в помещениях региональных хабов. Если статистическое сообщество хочет видеть Глобальную платформу успешным начинанием, необходимо пропагандировать пользование Платформой и хорошо финансировать мероприятия.

65. Глобальная платформа пока еще не очень хорошо известна в более широком даталогическом сообществе, и даже в глобальном статистическом сообществе осведомленность о ней нужно повышать. Поэтому необходима разъяснительная и популяризаторская деятельность. Все партнеры по сети Глобальной платформы могут выступать в роли послов и рассказывать о Платформе на всех мероприятиях, в которых они участвуют. Эти мероприятия также включают официальные совещания широкой сети экспертных групп²¹ при Статистической комиссии.

66. Глобальная платформа будет нуждаться в активной поддержке гражданского общества, академических кругов и частного сектора. Например, весьма важным для поддержания Платформы является сотрудничество с ее региональным хабом в Руанде в рамках инициативы «Данные на сейчас»²² Глобального партнерства по использованию данных в интересах устойчивого развития²³ и Сети по поиску решений в целях устойчивого развития²⁴. В этой связи очень отрандно отмечать, что в недавнем докладе «Расчет на то, что мир будет действовать»²⁵ Сеть тематических исследований по данным и статистике и Сеть по поиску решений в целях устойчивого развития рекомендовали, чтобы инициативы в этом пространстве данных «развивали и дополняли Глобальную платформу».

67. Наконец, использованию Глобальной платформы могут способствовать официальные соглашения о стратегическом партнерстве с определенными организациями и институтами. Рассматривается вопрос о заключении таких соглашений с ФАО, ЮНЕП и Центром науки о данных²⁶ при Квинслендском технологическом университете.

VI. Меры, которые необходимо принять Статистической комиссии

68. Статистической комиссии предлагается:

а) одобрить Глобальную платформу в качестве среды сотрудничества для даталогических инноваций со стороны глобального статистического сообщества и всех его партнеров, включая учреждения Организации Объединенных Наций, правительственные учреждения, организации гражданского общества, исследовательские институты, академические круги и компании частного сектора;

б) одобрить структуру управления Глобальной платформой и ее бизнес-модель, представленные в настоящем докладе, под общей эгидой Комиссии;

²¹ См. <https://unstats.un.org/unsd/statcom/groups/>.

²² См. <http://www.data4sdgs.org/data4now>.

²³ См. <http://www.data4sdgs.org/>.

²⁴ См. <http://unsdsn.org/> и <https://www.sdsntrends.org/>.

²⁵ См. <https://countingontheworld.sdsntrends.org/2019/time-to-act-a-roadmap/>.

²⁶ См. <https://research.qut.edu.au/qutcds/>.

- с) поддерживать намеченные проекты по работе с данными и методические указания по Глобальной платформе;
- д) поддержать запланированную учебную программу, масштабно реализуемую Глобальной рабочей группой и Глобальной платформой;
- е) настоятельно призвать сеть Глобальной платформы, включая глобальное статистическое сообщество, рекламировать Платформу, мобилизовывать ресурсы на ее нужды и поддерживать ее.

Приложение I

Членский состав Глобальной рабочей группы по использованию больших данных для целей официальной статистики

Государства

Австралия
 Бангладеш
 Бразилия
 Германия
 Грузия
 Дания
 Египет
 Индонезия
 Ирландия
 Италия
 Камерун
 Канада
 Китай
 Колумбия
 Марокко
 Мексика
 Нидерланды
 Объединенная Республика Танзания
 Объединенные Арабские Эмираты
 Оман
 Пакистан
 Польша
 Республика Корея
 Руанда
 Саудовская Аравия
 Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
 Соединенные Штаты Америки
 Филиппины
 Швейцария
 Южная Африка

Организации

Африканский банк развития
 Всемирный банк
 Всемирный почтовый союз
 «Глобальный пульс»
 Европейская экономическая комиссия
 Евростат
 Карибское сообщество
 Международный валютный фонд
 Международный союз электросвязи
 Организация экономического сотрудничества и развития
 Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
 Статистический институт для Азии и Тихого океана
 Статистический отдел Организации Объединенных Наций
 Статистический центр Совета сотрудничества арабских государств Залива
 Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
 Экономическая комиссия для Африки

Приложение II*

Кигальская декларация

Ссылаясь на мандат¹ Глобальной рабочей группы Организации Объединенных Наций (ГРГ) по использованию больших данных для целей официальной статистики, согласно которому Группе поручается обеспечивать стратегическое видение, направленность и координацию глобальной программы использования больших данных для подготовки официальной статистики, в том числе для составления показателей достижения целей в области устойчивого развития, и поощрять практическое использование источников больших данных, опираясь при этом на имеющиеся прецеденты и изыскивая пути для решения многочисленных существующих проблем,

ссылаясь на Кейптаунский глобальный план действий в отношении данных в области устойчивого развития² (КТГПД), который был принят Статистической комиссией в марте 2017 года на ее 48-й сессии с целью содействовать осуществлению Повестки дня³ в области устойчивого развития на период до 2030 года, которое требует сбора, обработки, анализа и распространения беспрецедентного объема данных и статистических сведений на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях и многочисленными заинтересованными сторонами,

подчеркивая, что в КТГПД к глобальному статистическому сообществу обращен призыв принимать меры на таком стратегическом направлении, как модернизация и укрепление национальных статистических систем, с упором на модернизацию управленческих и институциональных рамок, меры по применению статистических стандартов и новой архитектуры данных для того, чтобы обмениваться данными, делиться ими и интегрировать их, и меры, облегчающие использование новых технологий и новых источников данных в процессах формирования статистики,

подтверждая Боготскую декларацию⁴ ГРГ, где отмечается, что внедрение глобального коллективного портала данных в качестве объединенной системы сделает сообщество специалистов в области официальной статистики центром использования современных надежных данных и информационных технологий и что это откроет как развитым, так и развивающимся странам возможности воспользоваться преимуществами данных из множественных источников, включая большие данные, административные данные, данные переписей населения и обследований, с тем чтобы лучше понять экономические, экологические и социальные изменения без инвестирования в дорогостоящие технологии,

вновь подчеркивая содержащуюся в Боготской декларации рекомендацию осуществлять глобальное сотрудничество при содействии глобальной платформы, способной обслуживать множество различных видов надежных данных, надежных услуг и надежных прикладных программ, которое призвано: а) облегчить для всех стран возможности получения выгоды благодаря участию в глобальной сети; б) предоставить рыночную площадку и гибкую инфраструктуру на основе облачных технологий, что позволит обеспечить совместное

* Настоящее приложение приводится без официального редактирования.

¹ См. приложение I к докладу ГРГ, представленному Статистической комиссии ООН на ее 46-й сессии в 2015 году (E/CN.3/2015/4).

² См. <https://unstats.un.org/sdgs/hlg/cape-town-global-action-plan/>.

³ См. <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>.

⁴ См. приложение II к докладу ГРГ, представленному Статистической комиссии ООН на ее 49-й сессии в 2018 году (E/CN.3/2018/8).

пользование надежными данными, методами, услугами и прикладными программами в качестве общественного блага, когда это целесообразно и допустимо в правовом отношении; и с) заключить транспарентные партнерские соглашения с организациями государственного и частного секторов, с тем чтобы сетевые партнеры вносили вклад в работу и получали выгоду в рамках бизнес-модели, которая индивидуально адаптирована для всех заинтересованных сторон и обеспечивает доступ к надежным данным,

ГРГ на своей 5-й Глобальной конференции по использованию больших данных для целей официальной статистики в Кигали

рекомендует:

- создать под эгидой ООН независимую структуру, которая занимается планированием и внедрением Глобальной платформы ООН по мере ее развития, которая способна подыскивать и принимать финансирование и которая осуществляет оперативную и коммерческую деятельность, такую как наем персонала, реализация проектов, заключение контрактов и развитие Платформы;
- создать Совет по управлению Глобальной платформой ООН, который будет определять всеохватывающие стратегии и принципы и отчетываться перед Статистической комиссией ООН;
- обеспечить, чтобы Глобальная платформа ООН располагала несколькими хабами в различных регионах мира для наращивания потенциала и оказания региональной поддержки, в том числе для нужд официальной статистики, при четко очерченной структуре управления этими хабами;

подчеркивает в этой связи, что Глобальная платформа ООН должна:

- поддерживать и соединять глобальное статистическое сообщество и всех его партнеров, включая учреждения ООН, а также правительственные учреждения, компании частного сектора, исследовательские институты, академические круги и организации гражданского общества;
- опираться на принципы сетевой кооперации и рыночной площадки, позволяя делиться данными (особенно когда речь идет о глобальных источниках данных), методами, инструментами и опытом, обмениваться ими и развивать их, а также ускорять инновации в сфере данных для официальной статистики и для составления показателей достижения целей в области устойчивого развития;
- обеспечивать технологическую инфраструктуру, которая обслуживает все государства — члены ООН, особенно наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства, облегчая им доступ к глобальным наборам данных и самым передовым инструментам и сервисам;
- взаимодействовать с глобальным статистическим сообществом и всеми его партнерами, чтобы обеспечивать среду для деятельности по наращиванию потенциала в виде привития и развития новых навыков в таких областях, как искусственный интеллект, наука о данных, машинное обучение и методы сохранения конфиденциальности;

рекомендует конкретно для африканского контекста:

- создать в Африке один или несколько хабов Глобальной платформы ООН, которые будут:
 - содействовать работе международных и региональных учреждений в Африке, особенно панафриканских институтов, над внедрением

инноваций и наращиванием потенциала в национальных статистических системах;

- делать возможным и поддерживать международное сотрудничество в рамках существующих и новых проектов по инновационному использованию данных для официальной статистики и показателей достижения целей в области устойчивого развития в Африке; и
- облегчать деятельность по наращиванию потенциала в Африке для инновационного использования данных с применением глобальных наборов данных, самых современных методов и новейших технологий.

Правительство Руанды вызвалось принять у себя в стране один из хабов Глобальной платформы ООН, разместив его в Учебном центре/Даталогическом кампусе Национального института статистики Руанды. Этот хаб будет содействовать работе над развитием потенциала, которую международные и региональные учреждения проводят в Африке для использования больших данных в сфере официальной статистики.

Глобальная рабочая группа Организации Объединенных Наций, собравшаяся по случаю 5-й Международной конференции по использованию больших данных для целей официальной статистики, Кигали (Руанда), май 2019 года.
