



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
16 December 2019  
Chinese  
Original: English

## 统计委员会

## 第五十一届会议

2020年3月3日至6日

临时议程\* 项目3(f)

供讨论和决定的项目：价格统计

## 秘书处间价格统计工作组的报告

## 秘书长的说明

## 摘要

按照经济及社会理事会第2019/210号决定和以往惯例，秘书长谨转递秘书处间价格统计工作组的报告，提交给统计委员会供其讨论。报告概述了价格统计领域的最新发展和活动，特别是更新《居民消费价格指数手册》的过程。在全面的全球协商进程之后，请委员会核可把《居民消费价格指数手册：概念和方法》作为国际统计标准，并鼓励各国在编制本国的居民消费价格指数时使用该手册。

\* E/CN.3/2020/1。



## 一. 执行摘要

1. 价格统计属于一些国际组织的职权范围；秘书处间价格统计工作组将这些利益攸关方聚集在一起。过去一年，关于编制居民消费价格指数《居民消费价格指数手册：概念和方法》的最新手册已经完成，并已提交给委员会核可。改进可比房地产指数汇编方法的工作继续进行，由专门的小组向前推进住宅物业和商业物业价格方面的工作。国际比较方案将很快发布 176 个国家的新购买力平价，并单独向委员会报告这一情况。

## 二. 引言

2. 秘书处间价格统计工作组于 1998 年设立，负责制定关于价格统计的国际标准和建议，记录最佳做法准则及支持其实施，并协调国际组织在价格统计领域的工作。秘书处间价格统计工作组成员包括欧盟统计局、国际劳工组织(劳工组织)、国际货币基金组织(基金组织)、经济合作与发展组织(经合组织)、联合国欧洲经济委员会(欧洲经委会)和世界银行。世界银行目前担任工作组主席。

3. 该报告概述自工作组上一次向联合国统计委员会第五十届会议提交报告以来，2019 年在价格统计方面的主要发展。报告内容安排如下：第二节处理国际标准和方法指导方面的主要发展；第三节涉及与国际价格数据收集有关的问题；第四节报告最近的会议情况。

## 三. 国际标准和方法指导

### 更新《居民消费价格指数手册》

4. 工作组在 2015 年设立一个负责更新 2004 年《居民消费价格指数手册：理论与实践》的技术专家组。<sup>1</sup> 更新的目标如下：(1) 在研究、方法制定和实践经验证明有必要并认为有用的情况下，提供更明确、更规范的建议和准则；(2) 考虑到在 2004 年手册的适用性和有用性方面取得的经验；(3) 纳入过去十年在方法和实践以及理论和研究方面的相关发展；(4) 更新关于数据来源、数据收集方法和相关计算方法的材料，以反映 2004 年以来的发展情况；(5) 反映用户需求的最近发展情况；和(6) 统一居民消费价格指数的概念，与 2008 年国民账户体系保持一致。由基金组织牵头的技术专家组由国际专家和国家统计局的汇编者组成。手册的更新是在工作组主持下进行的。

5. 专家组商定编写两份单独的出版物：第一份是《居民消费价格指数手册：概念和方法》，重点是居民消费价格指数的汇编问题；第二份是《居民消费价格指数理论》，审评居民消费价格指数的理论基础。

---

<sup>1</sup> [https://www.ilo.org/global/publications/ilo-bookstore/order-online/books/WCMS\\_090721/lang-en/index.htm](https://www.ilo.org/global/publications/ilo-bookstore/order-online/books/WCMS_090721/lang-en/index.htm).

6. 第一份出版物，称为《手册》，已经经过了更新和多级审评。首先，关于居民消费价格指数汇编方法的所有章节经过起草、同行审评之后，放在基金组织主办的网站上，供汇编者进一步审评和评论。在这些磋商过程中提出的意见、评论和建议，已尽可能纳入其中。总体而言，汇编者们指出，更新后的手册提供比前一个版本更明确、更实用的咨询意见。

7. 第二，工作组成员机构对各章草案进行了多轮审评，并于 2018 年 10 月在巴黎举行了实体会议，讨论每一章。随后以电话会议的方式召开会议，讨论了时间表和正在取得的进展。

8. 经过更新的《手册》认识到数字化的开始和新的数据源，诸如越来越多地使用扫描数据、网络抓取、互联网定价、基于网络的出口以及新数字经济服务提供者。这些创新，连同新数据源的影响和居民消费价格指数在衡量幸福感方面的作用，构成了作为《手册》附件纳入的拟议研究议程的一部分。

9. 会员国的正式磋商于 2019 年 9 月启动，一直持续到 2019 年 10 月。对各章草案进行了更新，以反映会员国收到的意见和提议。在对经过更新的各章进行最终审评后，工作组已批准该手册，并特此请求联合国统计委员会认可该《手册》为国际标准。工作组还请求委员会鼓励各国在编制本国的居民消费价格指数时使用该手册。

10. 该《手册》通过专用网站提供电子文本。<sup>2</sup> 此外，打印文本将分发给所有国家统计局，并应要求提供给主要用户，如各中央银行。

11. 关于居民消费价格指数理论的第二份出版物的各章正在接受同行审评，并根据需要进行更新。该出版物将仅以电子文本在基金组织网站上发布。

## 四. 价格数据的国际收集

### A. 居民消费价格指数

12. 在基金组织和经合组织的一个联合项目之下，每月收集国家居民消费价格指数和居民消费价格调和指数两个级数十二个按目的划分的个人消费分类部分中每个部分的详细居民消费价格指数数据和相关加权数，并发布在基金组织<sup>3</sup>和经合组织的网站上。<sup>4</sup> 目前有 150 多个国家的数据，并且正在努力扩大覆盖范围，增加缺少的国家并得出更长的时间序列数据。还将继续改进这些数据的传播。基金组织-经合组织的这项联合努力将使各国际组织能共享居民消费价格指数数据，并减轻了国家统计局和中央银行作出回应方面的负担。自 2018 年以来，经合组织一直使用这一详细信息来汇编关于居民消费价格指数年度通胀的资料。这些资料可在经合组织网站上查阅。

<sup>2</sup> <https://www.imf.org/en/Data/Statistics/cpi-manual>。

<sup>3</sup> <http://data.imf.org/CPI>。

<sup>4</sup> [https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=PRICES\\_CPI](https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=PRICES_CPI)。

## B. 住宅物业价格

13. 国际清算银行和经合组织在收集和传播住宅物业价格数据，无论是官方统计数据或是私人编制者数据方面，有长期的经验。作为官方统计工作包的一部分，《住宅物业价格指数手册》为住宅物业价格指数的编制提供了动力。官方数据目前正在由欧盟统计局<sup>5</sup>（根据对所有欧盟成员国有约束力的一项条例）以及国际清算银行<sup>6</sup>和经合组织<sup>7</sup>（结合他们以前在传播方面的惯常做法）公布。为了进一步对接国际组织收集和传播住宅物业价格的做法，在二十国集团经济和金融统计机构间小组的框架下成立了一个房价工作组（见下文）。该工作组的成员包括国际清算银行、欧洲中央银行、欧盟统计局、基金组织、经合组织和世界银行的代表，该工作组与秘书处间价格统计工作组密切协调其活动。该工作组的主要成果之一是为汇编和交付具有国际可比性的住宅物业价格指数数据和相关住房指标制定了一个具体的模板。在该工作组指导下，2018年1月在阿根廷举行的二十国集团住宅物业价格指数/商业物业价格指数专题研讨会上认可了这一模板。根据商定模板收集国家数据（针对欧盟国家、经合组织成员国和二十国集团国家）的工作于2018年开始，目的是扩大国家和指标的覆盖范围。经合组织正在进行的工作目前侧重于将数据收集范围扩大到国家以下一级的住宅物业价格指数。

## C. 国际比较方案

14. 联合国统计委员会在2016年3月第四十七届会议上设立了国际比较方案，作为全球统计方案的一个永久构成部分，每三年开展一次。购买力平价和比较方案的结果将于2020年公布，并将参照2017基准年。此外，还将公布2011基准年的修订数据和跨越2011至2017年的时间序列数据。以2020年为基准年的国际比较方案下一个三年周期将于2019年启动。提交给联合国统计委员会第五十一届会议的国际比较方案完整报告列在委员会议程的一个单独项目下。

## D. 二十国集团的数据空白倡议

15. 为应对经济和金融危机，二十国集团的数据空白倡议中有20项改进统计数据的建议。2015年，由经济和金融统计机构间小组管理的该倡议最近进入第二个五年阶段。在各项建议中，有两项与价格统计数据直接相关。关于住宅物业价格的建议二.17的目标如下：“二十国集团各经济体将根据《住宅物业价格指数手册》公布住宅物业价格指数，并将这些数据提供给相关国际组织，包括国际清算银行、欧盟统计局和经合组织。机构间小组与秘书处间价格统计工作组合作编制一套共同的纲要住宅物业价格指数；鼓励编制长时间序列数据；编制与住房有关的其他

<sup>5</sup> <https://ec.europa.eu/eurostat/web/housing-price-statistics/data/database>。

<sup>6</sup> <http://www.bis.org/statistics/pp.htm>。

<sup>7</sup> [http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=RPPI\\_TARGET](http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=RPPI_TARGET) for RPPI “Headline Indicators”；<http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=HOUSING> for the complete RPPI database, including related house price indicators；和 [http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=HOUSE\\_PRICES](http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=HOUSE_PRICES) for the analytical house price indicators。

指标清单；并通过全球主要指标网站传播纲要住宅物业价格数据”。<sup>8</sup> 关于商业物业价格的建议二.18 初步提出了下列宽泛目标：“机构间小组与秘书处间价格统计工作组合作，加强关于汇编商业物业价格指数的方法指导，并鼓励通过国际清算银行网站传播商业物业价格数据”。然而，2019 年 2 月的商业物业价格指数专题研讨会强调了汇编商业物业价格指数方面仍然存在的挑战，并着重指出了个别经济体需要不同解决方案的具体问题。作为坚持既定具体目标这一原则的例外，有与会者认为有必要就重新拟订建议二.18 的具体目标提出一项提案。重新拟订的具体目标——“向国际清算银行提供商业物业价格指数数据和相关元数据，包括数据源和汇编程序描述，而无论这些数据来自于私人来源还是来自于官方统计，但后者是首选”——在 2019 年二十国集团数据空白倡议全球会议期间提交给与会者，并在稍作修改后获得批准。所修改之处就是重新采用“已有的”一词：“提供已有的商业物业价格指数数据……”。机构间小组与秘书处间价格统计工作组密切合作，向前推进这些建议。

16. 为了实现这些目标，住房价格工作组与秘书处间价格统计工作组合作和协商，制定并核可了上述用于汇编具有国际可比性的住宅物业价格指数数据和相关住房指标的模板。该模板围绕五个主题加以组织：住宅物业价格指数；其它住房价格统计；住宅物业市场指标；住房结构指标；以及建设指标。其目的是更好地了解各个国家的住房市场状况。

17. 在二十国集团数据空白倡议范围内，经合组织每月计算和公布二十国集团的居民消费价格指数总计，以及二十国集团的每季度经济增长总计。<sup>9</sup>

## 五. 会议

### A. 商业物业价格指数研讨会

18. 二十国集团商业物业价格指数专题研讨会由欧盟统计局和基金组织于 2019 年 2 月 19 日在卢森堡举办，约 40 名官员出席，其中包括来自二十国集团 15 个经济体的与会者。

19. 上文已经指出，这次研讨会强调了汇编商业物业价格指数方面仍然存在的挑战，并着重指出了个别经济体需要不同解决方案的具体问题。研讨会上介绍并讨论了重新拟订建议二.18 的具体目标的提案。

### B. 国际房地产统计会议

20. 欧盟统计局与欧洲中央银行密切合作举办的国际房地产统计会议于 2019 年 2 月 20 至 22 日在卢森堡举行。<sup>10</sup> 这次会议汇集了来自 40 多个国家的统计界高级别专家与重要的利益攸关方，讨论了与住宅和商业房地产统计数据有关的许多

<sup>8</sup> <http://data.imf.org/?sk=E30FAADE-77D0-4F8E-953C-C48DD9D14735&sId=1452784383161>。

<sup>9</sup> [https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=G20\\_PRICES](https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=G20_PRICES)。

<sup>10</sup> <https://www.real-estate-statistics.eu/>。



概念和实际问题，特别是商业房地产统计的数据源、用于汇编商业房地产指标的概念框架以及住宅房地产衡量方面的最新发展。

21. 会议着重提到了在这个仍然年轻的统计领域开展做法、知识和研究交流的重要性。会议还指出，有必要采取共同办法来满足各种用户需求，并进行强有力的国际协调。

### C. 欧盟统计局商业房地产指标工作队

22. 欧盟统计局商业房地产指标工作队于 2018 年成立，负责探讨商业房地产价格和相关指标的进一步发展。该工作队为与各试点项目交流经验提供了论坛，侧重点是数据源，诸如估值数据、行政或调查数据以及私人数据源。在成员国进行的试点项目对加强方法和概念问题方面的能力以及对探索相关数据源极其重要。该工作队将为进一步发展商业房地产数据收集的长期解决方案提供投入。

23. 工作队的参与者为在这个领域有相关经验和技能的专家，这些专家来自欧盟成员国的国家统计机构和国家中央银行，以及来自欧洲中央银行、欧盟统计局(主席)、基金组织、国际清算银行和经合组织。该工作队在 2019 年举行了两次会议。对欧盟各国的商业房地产指标的现有数据来源进行了清点，并且正在制定方法指导方面取得进展。

### D. 居民消费价格指数专家组

24. 欧洲经委会与劳工组织合作，每两年举办一次居民消费价格指数专家组会议。这个专家组支持在居民消费价格指数领域制定国际商定的标准和方法，并就各统计局可采用的良好做法提出建议。这些会议在欧洲统计师会议会议主持下举办，出席会议的有来自欧洲统计师会议成员国的价格统计师，来自非洲、亚洲和南美洲国家的统计师也越来越多。国际组织的专家和指数专业研究人员也参加了会议。

25. 下一次居民消费价格指数专家组会议将由欧洲经委会于 2020 年 6 月 2 至 4 日在瑞士日内瓦主办。会议将讨论下列实质性主题：新数据源；数字和共享经济；衡量福利和福祉；质量调整和其他方法问题；以及了解和满足用户需求。有关这次会议的信息将在欧洲经委会网站上公布。<sup>11</sup>

### E. 价格指数渥太华小组

26. 价格指数问题渥太华小组侧重于应用研究，特别是、但不限于居民消费价格指数。该小组审查各种概念、方法和程序在实际业务环境中的优缺点。与会者为国家统计局和国际组织的专家和业界人士。渥太华小组每两年举行一次会议，与居民消费价格指数专家组每两年一次的会议交替举行。

27. 渥太华小组 2019 年会议于 5 月 8 日至 10 日在巴西里约热内卢举行。会议由巴西地理和统计研究所(地统所)和 Getulio Vargas 基金会共同主办。会议讨论了以下主题：物价指数的新数据源；季节性产品；住房价格指数；指数公式；质量调

<sup>11</sup> [www.unecce.org/statistics](http://www.unecce.org/statistics)。

整和其他方法问题。渥太华小组本次会议和早先会议的会议记录可在小组网站上查阅。<sup>12</sup> 渥太华小组是一个联合国城市小组，单独向联合国统计委员会报告。

#### F. 关于在数字化世界中衡量价格和数量的会议

28. 2019年7月2日至3日，欧盟统计局和经合组织组织了一次关于在数字化世界中衡量价格和数量的联席会议。经济数字化带来的发展情况，诸如新产品设计的迅速演变、商品和服务的接合、新的商业模式、从商业街购物到网上购物的转变，以及“免费”数码产品的处理，都给价格和数量的衡量带来了新的挑战。这次会议表明，国家会计师和价格统计师都将从定期交流关于这些问题的经验中受益。

## 六. 结论

29. 在过去一年里，秘书处间价格统计工作组的许多努力侧重于完成《居民消费价格指数手册：理论与实践》的更新工作。关于最终草案的综合全球协商过程于2019年10月31日结束。更新以后的手册达到了如下目标：(1) 在研究、方法制定和实践经验证明有必要并认为有用的情况下，提供更明确、更规范的建议和准则；(2) 考虑到在2004年手册的适用性和有用性方面取得的经验；(3) 纳入过去十年在方法和实践以及理论和研究方面的相关发展；(4) 更新关于数据来源、数据收集方法和相关计算方法的材料，以反映2004年以来的发展情况；(5) 反映用户需求的最近发展情况；和(6) 统一居民消费价格指数的概念，与2008年国民账户体系保持一致。

#### 30. 请统计委员会：

- (a) 核可把《居民消费价格指数手册：概念和方法》作为国际统计标准，以及
- (b) 鼓励各国在编制本国的居民消费价格指数时使用该手册。

---

<sup>12</sup> [www.ottawagroup.org](http://www.ottawagroup.org)。