



统计委员会

第五十届会议

2019年3月5日至8日

临时议程** 项目 3(q)

供讨论和决定的项目：毒品和毒品使用统计

联合国毒品和犯罪问题办公室关于毒品和毒品使用统计的报告

秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2018/227 号决定和过去的做法，秘书长谨转递联合国毒品和犯罪问题办公室关于毒品和毒品使用统计的报告。该报告审查了自统计委员会第四十八届会议和麻醉药品委员会第六十届会议讨论该专题以来国际一级最近的毒品统计活动。

该报告审查了自上次报告以来的活动和成果并说明了存在的挑战和将要开展的活动。请统计委员会关注最近的成果并评议今后的活动，以便在国家、区域和全球各级提高毒品统计数据的可用性和质量方面加强官方统计的作用。

* 由于技术原因于 2019 年 1 月 11 日重发。

** E/CN.3/2019/1。



一. 导言和背景

1. 统计委员会第四十八届会议根据联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)和墨西哥国家统计和地理研究所(墨西哥统计和地理所)提交的报告讨论了毒品统计专题(E/CN.3/2017/12)。在其第 48/110 号决定中(见 E/2017/24, 第 I.C 章), 统计委员会认识到麻醉药品委员会是联合国主要负责药物管制事项的决策机构, 审查并承认该报告提出的路线图的统计价值, 因而建议麻醉药品委员会审议该路线图, 以确保它与麻醉药品委员会的政策方向协调一致并在这方面鼓励统计委员会与麻醉药品委员会进行合作。

2. 麻醉药品委员会在其 2017 年 3 月第 60/1 号决议中确认, 必须加强国家数据报告机制、查明目前毒品统计方面的差距以及探索支持各国加强国家一级现有数据收集和分析工具的可能性。此外, 麻醉药品委员会邀请毒品和犯罪问题办公室与会员国密切合作, 思考是否可能加强和精简其现有的数据收集和分析工具, 包括提高毒品和犯罪问题办公室管理的每年在全球收集毒品数据的年度报告调查表的质量和效用。

3. 此外, 大会关于国际合作处理和应对世界毒品问题的第 72/198 号决议再次要求毒品和犯罪问题办公室继续应请求支持会员国加强其发展报告机制的能力, 思考是否可能加强和精简其现有的数据收集和分析工具, 包括改进和加强年度报告调查表的质量、答复率和有效性并向麻醉药品委员会报告可能的加强途径, 供麻醉药品委员会第六十二届会议审议。大会还欢迎统计委员会 2017 年 3 月 10 日关于毒品和毒品使用统计的第 48/110 号决定并鼓励统计委员会与麻醉药品委员会在其任务范围内进行合作。

4. 为应对这些要求, 毒品和犯罪问题办公室在国家当局之间进行了广泛协商并于 2018 年 1 月 29 日至 31 日召开了一次专家磋商会议。来自 52 个国家和 5 个区域和国际机构的代表出席了会议。来自许多国家机构的代表, 包括国家统计局的代表出席了会议。

5. 会议的目标是:

(a) 查明和审查编制更好的毒品数据所需的统计方法;

(b) 审查工具和能力发展的国际活动, 以提高各国编制、分发和共享高质量毒品数据的能力;

(c) 讨论目前通过年度报告调查表收集的数据的质量和相关性和可能的改进方法。

6. 专家们为在国家和国际两级改进毒品统计工作要采取的若干行动提出了指导意见。他们审议了根据年度报告调查表审查全球数据收集系统的方法, 以满足 2009 年《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》和 2016 年大会关于世界毒品问题的特别会议成果文件(第 S-30/1 号决议)所提出的信息需求。

二. 与国家专家磋商的结果

7. 专家们确定了在国家和国际两级改进毒品统计信息的若干活动。专家讨论中出现了以下关键要素:

A. 在国家一级支持统计基础设施和毒品监测系统

8. 专家们一致认为,必须促进作为毒品数据主要来源的国家和国家以下各种实体之间的合作和信息流动。在这方面,应努力满足不同机构和管辖区域之间以及相关但不同的职权范围(例如海关和警察部队)之间协调和统一统计数据的需要。

9. 专家们强调必须建立和加强国家监测毒品问题的系统,包括信息系统和机构及技术基础设施,以便利有关毒品数据的收集、汇总和分析。与会者强调了建立国家毒品观察站的重要性,以便能建立和协调在给定国家收集和分析毒品问题各方面数据的信息系统。

B. 制定毒品统计方法

10. 现已查明有若干方面可使毒品数据的编制从方法指南中大受裨益。这些方面要满足标准化和更精确定义某些指标的需要,要有相应的适当数据来源以及最适合编制高质量数据的方法和统计程序。

11. 需要方法指导的专题实例包括开展毒品使用调查的指导方针、需要毒品治疗的人口规模估计、编制前后一致的毒品价格数据以及调查被拘留者。还有人提到需要制定一种与可持续发展目标指标 3.5.1 相关的标准化计算方法,用于估算物质使用障碍的治疗干预范围(药理学,社会心理学和康复及善后服务)。

C. 审查年度报告调查表

12. 专家们强调有必要改进特选专题的数据收集工作,以便更好地满足 2009 年《政治宣言和行动计划》和 2016 年大会特别会议成果文件所提出的信息需求。例如,需要更全面数据的专题包括严重和高危吸毒者、受治疗人员、吸毒对健康的影响(发病率和死亡率)、贩毒与其他形式有组织犯罪之间的联系、与毒品有关的非法资金流动以及毒品与刑事司法系统。

13. 与会者讨论了精简年度报告调查表的方法,以尽量减少各国编写报告的负担和提高答复率,包括审查问题的范围和复杂性以及探讨改进调查表结构和数据收集周期等问题。

14. 与会者还一致认为,必须通过对所有相关问题系统的性别分类,在相关时纳入性别问题以及纳入可能突出性别差异的问题,例如发病率、死亡率、提供治疗服务和刑事司法等问题。

D. 加强区域和国际两级的专家网络

15. 国家专家们强调,必须建立可促进编制和使用一致、全面和可比数据的国家、区域和全球网络,必须提供可分享最佳做法和获得同行支持的论坛。鉴于这类网

络便利面临类似情况和挑战的专家之间交流解决方案，它们在区域一级可能特别有成效。

16. 专家们认识到，通过毒品和犯罪问题办公室管理的联合国犯罪趋势、刑事司法系统运作和预防犯罪战略的调查收集犯罪和刑事司法数据，在这方面经验的基础上任命国家联络点，将有助于改进年度报告调查表所收集数据的质量和覆盖面。

E. 加强机构间合作

17. 世界卫生组织(世卫组织)、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)、世界海关组织、国际麻醉品管制局、欧洲毒品和毒品成瘾监测中心、美洲药物滥用管制委员会和非洲联盟等许多国际和区域机构收集与毒品有关的数据。毒品和犯罪问题办公室与其他国际组织之间存在互补领域，而与区域实体之间可能存在重叠领域。专家们强调了避免重复工作的重要性并认识到需要协调不同实体收集数据时使用的相关概念。

18. 专家们强调，需要与适当的国际利益攸关方协商，以确保年度报告调查表和其他相关数据收集活动获得有效的开展，避免重复工作和更好地履行国际承诺，例如实现可持续发展目标。在这方面，专家们邀请国际实体继续在毒品流行病学统计机构间技术工作组内进行对话，这样做可能对年度报告调查表的内容产生影响。

19. 考虑到各国编写报告的负担，专家们认为，正如目前联合国犯罪趋势、刑事司法系统运作和预防犯罪战略调查收集犯罪数据的情况那样，在中期内探讨与区域机构联合收集毒品数据将是有益的。

三. 目前活动和今后步骤

20. 专家磋商会为所有区域的国家专家提供了一个可从技术上讨论共同信息需求和挑战的独特机会，以增进对毒品问题的科学理解。磋商会成为交流应对这些挑战的实践和经验的论坛。事实证明，专家讨论是一条探讨以具体、有效和科学合理的方法改进国家毒品信息系统和提高国际一级相关毒品数据的质量和可用性的宝贵途径。

21. 尽管与会者认识到精简年度报告调查表和提高调查表效用对于阐述世界毒品问题的好处，但是他们一再强调年度报告调查表的价值，它是在国际和国家两级收集和提供关于毒品问题各个方面的模式、范围和趋势的关键信息的一种工具。除了收集和分发信息的作用外，与会者还将年度报告调查表视为促进数据流程标准化和推动相关国家利益攸关方之间沟通的工具。

22. 经过专家磋商并根据麻醉药品委员会的授权，毒品和犯罪问题办公室目前毒品统计活动的重点是审查年度报告调查表和采用有效方法支持各国提高毒品统计数据的质量和可用性。

23. 除了开展与全球、区域和针对具体毒品的监测系统有关的定期活动以及支持各国进行与毒品有关的调查(例如监测毒品使用和非法作物)外，毒品和犯罪问题

办公室还进行新方法的探讨，其重点是制定测算非法资金流动的统计框架，包括与非法药物有关的资金流动，改进与毒品有关的死亡率数据和可持续发展目标指标 3.5.1。该办公室还定期开展技术援助和能力建设活动。

24. 2019 年 3 月将是麻醉药品委员会的另一个里程碑。在麻醉药品委员会第六十二届会议期间举行的部长级会议将评估为联合解决和应对世界毒品问题所作承诺的执行情况，特别是考虑到 2009 年《政治宣言》确定的 2019 年目标日期。为筹备高级别活动，麻醉药品委员会在其第六十一届会议复会前于 2018 年 12 月举行了一系列闭会期间会议。在这些会议期间，许多国家的代表强调，作为 2019 年及嗣后工作的优先事项，必须促进和改善可靠和可比数据的收集、汇总和共享工作以及与可持续发展目标有关指标的可能协同作用。正式和非正式讨论还涉及麻醉药品委员会和统计委员会如何能够合作，确保毒品统计数据从麻醉药品委员会的政策方向和统计委员会的技术统计能力中受益。

25. 毒品和犯罪问题办公室计划于 2019 年 7 月举行第二次全球毒品统计磋商会，以最后确定一份经修订的年度报告调查表的提案并更好地确定路线图，用于制定全球标准和支持各国为制定国家政策和提高全球对毒品问题的认识提供更多和更高质量的数据。这些工作还将有助于衡量过去十年中通过 2019 年及嗣后所谓的“单轨方式”处理和应对世界毒品问题的联合承诺的执行进展情况。磋商会为麻醉药品委员会、统计委员会和会员国的专家聚会提供了一个机会，以便他们为改善毒品信息系统协力打造全球推动力的基础并确保根据官方统计的基本原则编制和分发毒品统计数据。

26. 毒品和犯罪问题办公室还计划进行一项评估研究，为编制毒品统计数据的国家系统提供更有针对性的支持。该研究将以毒品和犯罪问题办公室与国际和区域伙伴合作开展的一项调查为基础，更好地了解这些国家系统的运作、能力和产出、毒品统计数据的可用性和质量以及在编制毒品统计数据中如何实施官方统计的基本原则。其评估结果将用于改进国家和国际关于毒品相关数据的报告工作和开展更有针对性的能力建设活动。

四. 建议

27. 统计委员会不妨：

(a) 申明再次能够就毒品统计有关问题与麻醉药品委员会合作并考虑如何进一步加强这种伙伴关系，以期提高毒品统计数据的质量和可用性。特别是，统计委员会可以考虑如何参与年度报告调查表的修订过程以及如何参与制定提高毒品统计数据质量和可用性的更新计划；

(b) 邀请国家统计局更多地参与毒品统计数据的编制和分发，参与改进相关的方法标准，包括毒品使用调查、与毒品有关的非法资金流动以及与毒品有关的发病率和死亡率；

(c) 邀请国家统计局推动那些加强参与毒品统计的国家机构协调的相关倡议；

(d) 邀请毒品和犯罪问题办公室与其他国际机构合作，进行调查，以便更好地了解国家毒品统计系统的运作、能力和产出，毒品统计数据的可用性和质量以及官方统计基本原则的执行情况；

(e) 邀请捐助界加强全球和区域的努力，支持各国改进国家毒品统计工作；

(f) 邀请包括非洲联盟、美洲药物滥用管制委员会、欧洲毒品和毒品致瘾监测中心、艾滋病署、毒品和犯罪问题办公室、世界海关组织和世卫组织在内的国际和区域组织，加强毒品统计领域的合作与协作，以提高数据的一致性并尽量减少会员国提交报告的负担。
