

**Статистическая комиссия****Пятидесятая сессия**

5–8 марта 2019 года

Пункт 3 1) предварительной повестки дня

**Вопросы для обсуждения и принятия решения:**  
эколого-экономический учет**Доклад Комитета экспертов по эколого-экономическому  
учету****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2018/227 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Комитета экспертов по эколого-экономическому учету. В докладе содержится информация о прогрессе, достигнутом за прошедший год, и дальнейшей деятельности Комитета. Рассмотрение охватываемых докладом вопросов строится вокруг пяти направлений работы Комитета, а именно: а) координация и популяризация; б) формирование методологических основ для подготовки нормативных стандартов и иная исследовательская деятельность; в) разработка баз данных; г) внедрение и наращивание статистического потенциала; и е) определение мер реагирования статистического сообщества на возникающие задачи в работе над политикой. В заключительном разделе доклада приводятся вопросы для обсуждения.

---

\* Переиздано по техническим причинам 27 февраля 2019 года.



## I. Введение

1. На своей сорок девятой сессии, проходившей 6–9 марта 2018 года, Статистическая комиссия приняла решение 49/110 (см. E/2018/24-E/CN.3/2018/37, гл. I, разд. В), в котором:

а) выразила Комитету экспертов по эколого-экономическому учету признательность за работу, описанную в его докладе, отметила усилившееся усвоение и растущую важность Системы эколого-экономического учета (СЭЭУ)<sup>1</sup> и настоятельно призвала Комитет наращивать свою работу над внедрением СЭЭУ;

б) просила Комитет экспертов продолжать работу по координации мероприятий в поддержку СЭЭУ, включая выделение на его веб-сайте заметного места для «суперкалендаря», программы работы Комитета, а также списка групп, действующих под его эгидой, и круга ведения этих групп;

в) поддержала реализацию исследовательской программы центральной основы СЭЭУ и просила Комитет разработать компиляционный материал, помогающий ее внедрению в странах, и продвигать работу по увязке СЭЭУ со вспомогательным счетом туризма, чтобы содействовать измерению устойчивого туризма;

г) согласилась с процессом пересмотра экспериментальных экосистемных счетов СЭЭУ и рекомендовала странам финансово и практически содействовать этому процессу, а также продолжать тестировать экосистемные счета и экспериментировать с ними в порядке вклада в него;

д) подчеркнула важность разработки глобальных баз данных СЭЭУ, опирающихся, когда это возможно, на имеющиеся национальные или международные наборы данных, вновь заявила о важности того, чтобы страны утверждали информацию, попадающую в базу данных, до ее распространения, и подчеркнула необходимость укреплять и совершенствовать базовую статистику для содействия внедрению СЭЭУ;

е) положительно отметила усилия, которые Комитет экспертов прилагает для активизации формирования потенциала в странах с помощью усиленной координации, электронного обучения, очных семинаров и технического содействия, оказываемого непосредственно в странах, обеспечивая при этом действенное удовлетворение испытываемых странами потребностей, и рекомендовала Статистическому отделу Департамента по экономическим и социальным вопросам расширять поддержку, оказываемую им странам, опираясь на уроки успешного осуществления проекта «Счет развития Организации Объединенных Наций» и опыт реализации проекта «Учет природного капитала и стоимостная оценка экосистемных услуг»<sup>2</sup>, финансируемого Европейским союзом;

ж) отметила предоставленное Секретариатом разъяснение относительно использования подходящих данных статистики энергетики и энергетических балансов, хранящихся в международных базах данных, в качестве исходных для составления национальных энергетических счетов СЭЭУ;

<sup>1</sup> См. <https://undocs.org/ru/www.seea.un.org><https://seea.un.org>.

<sup>2</sup> См. <https://seea.un.org/home/Natural%20Capital%20Accounting>.

h) указала, что внедрение СЭЭУ облегчает ликвидацию замкнутости внутри национальных статистических управлений и национальных статистических систем, позволяя гармонизировать концепции, определения и терминологию в рамках всей национальной статистической системы;

i) отметила сильную поддержку, которой пользуется применение СЭЭУ в подходящих случаях для составления показателей достижения целей в области устойчивого развития, и просила Комитет экспертов играть активную роль в процессе выяснения этих показателей, учитывая, что в 2020 году состоится их обзор;

j) приняла к сведению коммуникационную стратегию и приветствовала выпуск бюллетеня и другие усилия по популяризации СЭЭУ в статистическом сообществе, а также среди руководящих работников и иных заинтересованных кругов;

k) просила сделать статистику океана составной частью работы над пересмотром экспериментальных экосистемных счетов СЭЭУ и отметила интерес Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) к тому, чтобы возглавить это начинание;

l) приветствовала выпуск руководства «СЭЭУ для сельского, лесного и рыбного хозяйства», подготовленного Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) в сотрудничестве со Статистическим отделом, и высказалась за его внедрение.

2. Работа Комитета ведется по пяти широким направлениям, а члены Бюро руководят деятельностью по соответствующим частям программы работы, как это предусмотрено в круге ведения Комитета. Выделены следующие направления работы: направление работы А — координация (под руководством Статистического управления Канады); направление работы В — формирование методологических основ для подготовки нормативных стандартов и иная исследовательская деятельность — разделено на два поднаправления: В1 — центральная основа СЭЭУ (под руководством Статистического управления Нидерландов) и В2 — экспериментальные экосистемные счета СЭЭУ (под руководством Евростата); направление работы С — разработка баз данных (под руководством Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)); направление работы D — внедрение и наращивание статистического потенциала (под руководством Статистического управления Южной Африки); и направление работы E — определение мер реагирования статистического сообщества на возникающие задачи в работе над политикой (под руководством Австралийского бюро статистики).

3. Работа Комитета также включает в себя внедрение счетов в странах в рамках проектов и программ по эколого-экономическому учету, таких как проект «Учет природного капитала и стоимостная оценка экосистемных услуг» и программа Всемирного банка «Учет благосостояния и стоимостная оценка экосистемных услуг»<sup>3</sup>.

4. В настоящем докладе рассматриваются прогресс, достигнутый за прошедший год, и среднесрочная программа работы. Вопросы для обсуждения приводятся в разделе VII.

<sup>3</sup> См. <https://wavespartnership.org/>.

## II. Направление работы А. Координация

5. В число заинтересованных сторон и соответствующих участников СЭЭУ входят представители различных сфер деятельности, относящиеся и не относящиеся к статистическому сообществу. Под координацией понимается обеспечение согласованной работы различных групп и международных учреждений, занимающихся деятельностью в области экологического учета — включая разработку методологий, техническое сотрудничество и организацию обучения, наращивание потенциала внутри стран и сбор и составление данных, — во избежание дублирования усилий. Кроме того, предполагается налаживание обмена информацией на транспарентной и открытой основе в целях обеспечения того, чтобы все соответствующие заинтересованные стороны располагали необходимыми данными и могли вносить свой вклад и делиться сведениями об имеющихся возможностях.

6. Веб-сайт СЭЭУ играет важную роль в распространении информации среди заинтересованных сторон и их оповещении о запланированных мероприятиях и инициативах. Статистический отдел разместил на своем собственном веб-сайте расписание международных мероприятий, имеющих отношение к СЭЭУ. Оно было подготовлено в целях привлечения внимания к этим мероприятиям и повышения осведомленности о них, а также в целях обеспечения участия в них членов Комитета. Члены Комитета представили Отделу информацию о предстоящих мероприятиях для включения в это расписание, которое уже опубликовано. Кроме того, в целях содействия повышению эффективности совместной работы членов Комитета были разработаны посвященные их коллективной деятельности веб-страницы. Были созданы веб-страницы по каждому из направлений работы Комитета, пересмотру экспериментальных экосистемных счетов СЭЭУ и проекту «Учет природного капитала и стоимостная оценка экосистемных услуг». Для этого проекта Отдел также планирует создать на своем новом веб-сайте хранилище документов, которое будет представлять собой усовершенствованную версию использовавшегося ранее хранилища, содержащую не только счета, но и, в частности, документы по вопросам политики, оснащенную мультимедийными средствами и имеющую более удобный в использовании формат поиска.

7. Рабочая группа по вопросам координации направила усилия на разработку для последующего размещения на веб-сайте онлайн-хранилища учебных материалов СЭЭУ. Материалы будут ориентированы как на обучающихся, желающих получить дополнительную информацию о СЭЭУ, так и на преподавателей, ищущих материалы о СЭЭУ для использования на проводимых на национальном или региональном уровнях практикумах или для подготовки презентаций по мере необходимости. На просьбу Статистического отдела представить учебные материалы для этого хранилища (например, презентации, подготовленные с помощью программы PowerPoint, онлайн-модули, практические учебные пособия и т.д.) отреагировало несколько организаций. В настоящее время рабочая группа занимается разработкой системы классификации этих материалов в целях обеспечения того, чтобы пользователи могли легко найти необходимые им ресурсы. Кроме того, она пытается оптимизировать процедуру анализа, с тем чтобы все публикуемые материалы соответствовали концепциям и методологиям СЭЭУ. Предлагаемая процедура анализа в настоящее время используется в экспериментальном режиме.

8. В рамках выполнения программы работы продолжается стратегическая деятельность по обеспечению всеобщего применения СЭЭУ в связанных с политикой процессах, в частности в контексте целей в области устойчивого развития, изменения климата и биоразнообразия. Часть запланированной на 2019 год работы с продолжением в 2020 году предусматривает принятие мер по содействию дальнейшей интеграции СЭЭУ в связанную с целями в области устойчивого развития деятельность. Вопрос о применении СЭЭУ изучался в подготовленном рабочей группой Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития документе о взаимосвязях в касающейся целей в области устойчивого развития статистике и посвященной СЭЭУ презентации, которые были представлены Межучрежденческой и экспертной группе в ноябре 2018 года в Стокгольме. Комитет планирует представить Группе подготовленный с учетом предыдущих документов и проделанной работы более подробный, всеобъемлющий документ по вопросу о том, каким образом СЭЭУ может служить основой для соответствующих показателей достижения целей в области устойчивого развития. Этот документ будет направлен Группе в 2019 году. Кроме того, в рамках одного из направлений работы по проекту «Учет природного капитала и стоимостная оценка экосистемных услуг» предполагается проведение анализа актуальности экспериментальных экосистемных счетов СЭЭУ для ряда национальных и международных систем показателей, включая систему показателей достижения целей в области устойчивого развития.

9. Помимо целей в области устойчивого развития, Комитет также планирует обеспечить всеобщее применение СЭЭУ в деятельности по вопросам биоразнообразия, уделяя особое внимание рамочной программе по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года. В ноябре 2018 года члены Комитета, которые также являются партнерами по проекту «Учет природного капитала и стоимостная оценка экосистемных услуг», приняли участие в параллельном мероприятии по вопросу об использовании учета природного капитала и СЭЭУ в поддержку выполнения рамочной программы по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года, совместно организованном Статистическим отделом и Всемирным центром мониторинга природоохраны ЮНЕП при поддержке Европейского союза в ходе Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии. Кроме того, в декабре 2018 года Комитет представил секретариату Конвенции о биологическом разнообразии документ по вопросу о том, как можно было бы использовать СЭЭУ в качестве основы для измерения в связи с рамочной программой по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года.

10. Комитет также взаимодействует с организациями, занимающимися вопросами изменения климата, в процессе подготовки уточнения 2019 года к Руководящим принципам национальных инвентаризаций парниковых газов Межправительственной группы экспертов по изменению климата 2006 года. Несколько членов Комитета приняли участие во втором экспертном обзоре с целью представить мнение статистического сообщества относительно того, как национальные статистические управления и международные статистические стандарты, включая Систему национальных счетов (СНС) и СЭЭУ, могут способствовать разработке предлагаемых руководящих принципов. Кроме того, на своем совещании в июне 2018 года Комитет приветствовал предложение о применении, когда это возможно, двойственного подхода, разработанного целевой группой Европейской экономической комиссии (ЕЭК), в отношении набора основных статистических данных по изменению климата, составленных на основе СЭЭУ.

Комитет вновь заявил о своей поддержке работы целевой группы и рекомендовал использовать СЭЭУ для основных показателей.

### **III. Направление работы В. Формирование методологических основ для подготовки нормативных стандартов и иная исследовательская деятельность**

11. Важным элементом работы Комитета является содействие реализации исследовательской программы центральной основы СЭЭУ и экспериментальных экосистемных счетов СЭЭУ, и в настоящем разделе описывается прогресс в связанной с ними методологической деятельности. Особое внимание уделяется экспериментальным экосистемным счетам СЭЭУ, находящимся в настоящее время в процессе пересмотра, который должен завершиться в конце 2020 года. Реализация исследовательской программы экспериментальных экосистемных счетов СЭЭУ направлена на достижение прогресса по ряду вопросов, связанных с масштабом и состоянием экосистем, экосистемными услугами и их стоимостной оценкой. Кроме того, особое внимание уделяется ряду вопросов исследовательской программы, касающихся центральной основы СЭЭУ и экспериментальных экосистемных счетов СЭЭУ, в интересах обеспечения полной согласованности между ними.

#### **A. Направление работы В1. Центральная основа СЭЭУ**

12. Приоритетное внимание уделяется вопросам, относящимся к исследовательской программе центральной основы СЭЭУ, и была начата работа по определению процедуры завершения деятельности по этим вопросам и опубликования ее результатов. В 2018 году была завершена подготовка трех итоговых документов по трем темам, относящимся к исследовательской программе СЭЭУ: а) комплексная основа для счетов деятельности в области окружающей среды; б) счета потоков материалов в масштабах экономики и таблицы ресурсов и использования; и с) глобальные определения структуры данных для обмена данными по линии инициативы «Обмен статистическими данными и метаданными». Эти документы были одобрены Комитетом в июне 2018 года и опубликованы на веб-сайте СЭЭУ<sup>4</sup>. Для обеспечения того, чтобы эти методологические наработки были должным образом учтены при подготовке данных, положения этих итоговых документов следует рассматривать как рекомендации и странам предлагается протестировать предлагаемые изменения и экспериментировать с ними. Кроме того, что касается комплексной основы для счетов деятельности в области окружающей среды, то в настоящее время в целях содействия процессу тестирования и экспериментирования ведется работа по подготовке с учетом этого итогового документа технических примечаний по счетам расходов на охрану окружающей среды и счетам сектора природоохранных и природосберегающих товаров и услуг.

<sup>4</sup> См. [https://seea.un.org/sites/seea.un.org/files/seea\\_paper\\_integrated\\_framework\\_estat\\_v5.pdf](https://seea.un.org/sites/seea.un.org/files/seea_paper_integrated_framework_estat_v5.pdf), [https://seea.un.org/sites/seea.un.org/files/lg23\\_mfa\\_seea-cf-research\\_agenda\\_paper\\_femiapaolantoni\\_rev\\_rev\\_0.pdf](https://seea.un.org/sites/seea.un.org/files/lg23_mfa_seea-cf-research_agenda_paper_femiapaolantoni_rev_rev_0.pdf) и [https://seea.un.org/sites/seea.un.org/files/lg23\\_document\\_global\\_dsds\\_estat.pdf](https://seea.un.org/sites/seea.un.org/files/lg23_document_global_dsds_estat.pdf).

13. Также была начата работа по следующим двум вопросам: а) пересмотр классификации природоохранной деятельности, включая определение управления ресурсами; и б) разработка методологии по субсидиям на ископаемые виды топлива для опубликования ЮНЕП. Эти вопросы были обсуждены Лондонской группой по экологическому учету на ее 24-м совещании, проведенном в октябре 2018 года в Дублине, и результаты состоявшейся дискуссии будут обобщены и опубликованы на веб-сайте СЭЭУ.

14. Что касается классификации природоохранной деятельности, то Евростат ведет в этой связи методологическую работу в целях установления ясности по случаям пересечения природоохранной деятельности и деятельности по управлению ресурсами и доработки разъяснительных примечаний к имеющимся классификациям, необходимых для осуществляемого сбора данных. Ожидается, что эта работа позволит заложить основу для методологического анализа, необходимого для дальнейшей интеграции международной классификации природоохранной деятельности и деятельности в области управления ресурсами.

15. ЮНЕП завершила подготовку проекта глобального руководства по ведению счетов потоков материалов в масштабах экономики, разработанного на основе подобных руководств Евростата и ОЭСР в целях определения руководящих принципов составления счетов, подходящих для использования в развитых и развивающихся странах. Это руководство было рассмотрено Техническим комитетом по центральной основе СЭЭУ, который рекомендовал обсудить его на глобальных консультациях в конце 2018 года. Результаты глобальных консультаций будут представлены Статистической комиссии в соответствующем справочном документе.

16. Международные статистические стандарты регулярно пересматриваются для отражения в них имеющих глобальное значение новых событий, новых требований пользователей и новых статистических соображений. Центральная основа СЭЭУ также должна регулярно пересматриваться в целях проверки ее актуальности в плане учета связей между природоохранной и экономической деятельностью и требований в отношении политики и аналитической работы. Статистическое управление Нидерландов и Статистический отдел подготовят концептуальную записку для запланированного на 2019 год совещания Комитета экспертов по эколого-экономическому учету с целью определить необходимость пересмотра центральной основы СЭЭУ с учетом продолжающейся работы по исследовательской программе и возможного пересмотра в будущем СНС 2008 года. Кроме того, в настоящее время Комитет ведет работу с Консультативной группой экспертов по национальным счетам в целях выявления синергических связей между исследовательскими программами СНС и СЭЭУ. Эта работа позволит согласовать действия по разработке методологий и внедрению и внести вклад в усилия по определению необходимости пересмотра центральной основы СЭЭУ.

## **В. Направление работы В1. Центральная основа СЭЭУ: измерение устойчивости туризма**

17. В соответствии с рекомендацией, вынесенной Статистической комиссией в решении 48/115 (см. [E/2017/24-E/CN.3/2017/35](#), гл. I, разд. С), Комитет продолжает взаимодействовать с Комитетом Всемирной туристской организации (ЮНВТО) по статистике в усилиях по разработке статистической основы для измерения устойчивости туризма, включая подготовку в качестве справочного

документа технической записки об увязке СЭЭУ со вспомогательным счетом туризма. Комитет экспертов по эколого-экономическому учету одобрил эту техническую записку на своем совещании в июне 2018 года, и в настоящее время она находится на этапе тестирования развитыми и развивающимися странами. Кроме того, члены Комитета и представители Статистического отдела входят в состав рабочей группы экспертов по измерению устойчивости туризма, под руководством которой осуществляется разработка статистической основы.

18. Статистическая основа для измерения устойчивости туризма разрабатывается под эгидой ЮНВТО, Комитета по статистике и Комитета экспертов по эколого-экономическому учету и должна быть представлена Статистической комиссии на утверждение в 2020 году. Рабочая группа экспертов по измерению устойчивости туризма в настоящее время занимается составлением глав статистической основы и уже подготовила «дорожную карту» по завершению работы над ней. Эта «дорожная карта» предусматривает организацию в 2019 году двух туров глобальных консультаций для проведения обсуждений и выяснения мнений представителей статистического сообщества, туристической отрасли, научных кругов и частного сектора. Кроме того, был создан редакционный совет, цель которого — давать Комитету ЮНВТО по статистике руководящие указания в отношении разработки и завершения статистической основы. В состав этого редакционного совета входят эксперты по вспомогательным счетам туризма, статистике туризма, национальным счетам и эколого-экономическому учету, в том числе представители Статистического отдела и члены Комитета экспертов по эколого-экономическому учету.

### **С. Направление работы В2. Экспериментальные экосистемные счета СЭЭУ**

19. За последние 12 месяцев был достигнут значительный прогресс в процессе пересмотра экспериментальных экосистемных счетов СЭЭУ. Эта работа ведется под эгидой Комитета и координируется Техническим комитетом по экспериментальным экосистемным счетам СЭЭУ. Благодаря взносам Австралии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Евростата финансирование должности редактора было обеспечено на период до марта 2018 года. Кроме того, усилия, предпринимаемые в связи с процессом пересмотра, были согласованы с методологической деятельностью по линии проекта «Учет природного капитала и стоимостная оценка экосистемных услуг», что благодаря совместной работе на глобальном уровне позволяет обеспечить наличие важных ресурсов. В качестве справочного документа приводится документ об основных целях экосистемных счетов.

20. Продолжается работа по главным направлениям исследовательской деятельности, охватывающим вопросы, касающиеся пространственных единиц, состояния экосистем, экосистемных услуг и их стоимостной оценки и методов учета. В июне 2018 года была завершена подготовка записки с окончательным перечнем вопросов для рассмотрения в процессе пересмотра. Для содействия работе по этим направлениям исследовательской деятельности было создано пять рабочих групп. В середине 2018 года началась работа по подготовке ряда дискуссионных документов, которая продолжится до приблизительно марта 2019 года.

21. В частности, ценный вклад в процесс пересмотра внес практический опыт стран, тестирующих экспериментальные экосистемные счета СЭЭУ. Важную



конструктивную роль в процессе пересмотра играют опыт и уроки, извлеченные Бразилией, Индией, Китаем, Мексикой и Саудовской Аравией при использовании экосистемных счетов в экспериментальном режиме в рамках проекта «Учет природного капитала и стоимостная оценка экосистемных услуг». Работа по этому проекту также будет предусматривать подготовку руководств по составлению и справочников по биофизическому моделированию экосистемных услуг и их стоимостной оценке, что позволит сформулировать практические, прикладные указания для процесса пересмотра.

22. В рамках процесса пересмотра и проекта «Учет природного капитала и стоимостная оценка экосистемных услуг» за последние 12 месяцев было проведено несколько мероприятий, в которых приняли участие соответствующие стороны и организации, заинтересованные в процессе пересмотра и обладающие ценными экспертными знаниями в соответствующих областях. В апреле 2018 года при финансовой и организационной поддержке Федерального агентства охраны природы Германии в сотрудничестве со Статистическим отделом и ЮНЕП было проведено совещание экспертов по стоимостной оценке экосистем. Кроме того, в июне 2018 года на Лонг-Айленде, Соединенные Штаты Америки, Отделом в сотрудничестве с ЮНЕП, Всемирным банком и Европейским союзом был проведен форум экспертов по экосистемным счетам, в котором приняли участие более 100 представителей сообществ, занимающихся вопросами экологического учета, экономики окружающей среды, биоразнообразия, геопространственной деятельности и статистики. Вопрос о пересмотре также обсуждался на 24-м совещании Лондонской группы по экологическому учету, состоявшемся в октябре 2018 года в Дублине. Этому вопросу будет посвящено несколько предстоящих мероприятий, включая еще два форума экспертов (в 2019 и 2020 годах), а также совещания групп экспертов и 25-е совещание Лондонской группы по экологическому учету.

23. Особое внимание уделяется направлению исследовательской работы, касающемуся стоимостной оценки, ввиду его связи с СНС. Отправной точкой для стоимостной оценки по экспериментальным экосистемным счетам СЭЭУ является использование меновой стоимости согласно СНС, способствующее интеграции со стандартными экономическими и финансовыми счетами. Существует обширный набор методов стоимостной оценки экосистемных услуг и активов, и исследовательская программа предусматривает работу с экспертами в этой области для определения способов оптимальной адаптации этих методов для использования при экосистемном учете в СЭЭУ. Кроме того, следует рассмотреть вопрос о том, каким образом подход, основанный на применении СЭЭУ, дополняет другие подходы к стоимостной оценке экосистем. В этой связи следует отметить, что Статистический отдел и Технический комитет по экспериментальным экосистемным счетам СЭЭУ провели для членов Комитета и Консультативной группы экспертов по национальным счетам вебинар по текущему положению дел в связи с методами стоимостной оценки.

24. На данном этапе процесса пересмотра СЭЭУ один из его ключевых элементов заключается в том, чтобы взаимодействовать с различными заинтересованными сторонами, одновременно пытаясь управлять ожиданиями. Тесное взаимодействие с различными заинтересованными сторонами позволяет обеспечить, чтобы пересмотр проводился на основе имеющихся научных, экономических и геопространственных данных об измерении масштаба и состояния экосистем и экосистемных услуг. В частности, были приняты меры по налажива-

нию взаимодействия с существующими инициативными группами и партнерскими объединениями, такими как Межправительственная платформа по биоразнообразию и экосистемным услугам и Партнерство по экосистемным услугам, и научными кругами.

#### **D. Направление работы В2. Экспериментальные экосистемные счета СЭЭУ: учет океанических активов**

25. Ввиду усиления потребности в статистике океана и в соответствии с просьбой Комиссии, изложенной в ее решении 49/110, ЭСКАТО и ЮНЕП выделили отдельное направление работы по счетам океанических активов, объединив международные, региональные и национальные заинтересованные стороны в партнерство по счетам океанических активов, о начале работы которого было объявлено на первом Практикуме экспертов Азиатско-Тихоокеанского региона по счетам океанических активов, состоявшемся в августе 2018 года в Бангкоке, и которое было особо отмечено на Конференции по устойчивой «голубой экономике», проведенной в ноябре 2018 года в Найроби. Совместными усилиями ЭСКАТО и ЮНЕП доработали концепцию, определяющую счета океанических активов как компоненты СНС и СЭЭУ, а также другие материалы, необходимые для отслеживания хода достижения цели 14 в области устойчивого развития (сохранение Мирового океана) и других имеющих отношение к Мировому океану целей и представления соответствующей отчетности. В результате была сформирована неофициальная международная коалиция, занимающаяся следующими вопросами: а) уточнением понятия счетов океанических активов; б) подготовкой технических рекомендаций; и с) проведением на национальном уровне экспериментальных проектов по тестированию и внедрению этой концепции. Итоги деятельности по тестированию, экспериментальному применению и методологической разработке счетов океанических активов будут также приниматься во внимание при пересмотре концептуальной основы экспериментальных экосистемных счетов СЭЭУ.

26. ЭСКАТО получила финансирование по линии программы Счета развития Организации Объединенных Наций для дальнейшей деятельности по разработке методологии и осуществлению на национальном уровне экспериментальных проектов в целях тестирования и внедрения счетов океанических активов. По состоянию на октябрь 2018 года Вануату, Индонезия и Таиланд согласились сотрудничать в осуществлении национальных экспериментальных проектов, и такие экспериментальные проекты будут реализовываться в по меньшей мере еще двух странах. Кроме того, счета океанических активов тестируются и используются в экспериментальном режиме в Канаде и Южной Африке. По итогам методологической работы и осуществления экспериментальных проектов до конца 2019 года будет сформулирован ряд технических рекомендаций. При их подготовке также будет учитываться опыт соответствующих сообществ, в том числе занимающихся вопросами изменения климата, снижения риска бедствий, биоразнообразия и экономического и социального развития. Что касается методологической деятельности, то крайне важно обеспечить, чтобы работа этих сообществ по вопросам, касающимся Мирового океана, была согласована с соответствующими усилиями сообществ, занимающихся вопросами геопространственных и больших данных.

#### IV. Направление работы С. Разработка баз данных

27. В соответствии с рекомендацией, вынесенной Статистической комиссией в решении 47/106 (см. [E/2016/24-E/CN.3/2016/34](#), гл. I, разд. В), Комитет продолжает работу по составлению и распространению основанных на СЭЭУ глобальных наборов данных. Комитет подчеркивает настоятельную необходимость разработки глобальных баз данных в поддержку выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В частности, Комитет добился прогресса в подготовке приоритетных наборов данных по счетам выбросов в атмосферу, энергетических ресурсов, потоков материалов в масштабах экономики и земельных ресурсов. Необходимо провести дополнительную работу по счетам водных ресурсов, чтобы как способствовать составлению этих счетов странами, так и разработать методы оценки. В целях распространения текущей практики Комитет рассматривает вопрос о составлении существующих баз данных и национальных данных на посвященном СЭЭУ веб-сайте Статистического отдела.

28. Основная стратегия составления глобальных баз данных СЭЭУ заключается в использовании, когда это возможно, имеющихся национальных данных, подготовленных в соответствии с центральной основой СЭЭУ, и дополнении этих данных оценочными данными, рассчитанными с использованием имеющихся на международном уровне источников. Международные организации приступили к разработке методов подготовки оценочных данных для пополнения глобальных баз данных СЭЭУ в случаях, когда национальные данные отсутствуют. Следует отметить, однако, что для обеспечения эффективности этих методов необходимы качественные экологические и экономические статистические данные и что составленные с использованием оценочных данных счета СЭЭУ не могут считаться их аналогом. В соответствии с рекомендацией Комиссии Комитет учитывает необходимость консультирования со странами перед распространением и обеспечения прозрачности в отношении методов подготовки оценочных данных. Кроме того, оценочные данные всегда должны помечаться и обозначаться и отделяться от официальной статистической информации.

29. На своем 13-м совещании, состоявшемся в июне 2018 года, Комитет экспертов, последовав рекомендации Технического комитета по центральной основе СЭЭУ, одобрил разработанную ОЭСР методологию расчета оценочных данных для включения в счета выбросов в атмосферу СЭЭУ для государств — участников Приложения I к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Для участников Приложения I, которые пока не составляют официальные счета выбросов в атмосферу, будут выпущены соответствующие оценочные данные в качестве оценочных данных ОЭСР. В настоящее время изучается возможность расчета оценочных данных для включения в счета выбросов в атмосферу для государств, не являющихся участниками Приложения I.

30. Что касается счетов энергетических ресурсов, то Комитет отметил прогресс, достигнутый Статистическим отделом в разработке на базе программы Excel инструмента для расчета оценочных данных в интересах включения в счета ресурсов и использования в натуральном выражении. В настоящее время этот инструмент тестируется во включенных в эксперимент странах, после чего он будет рассмотрен Техническим комитетом по СЭЭУ и представлен Комитету на утверждение. В 2019 году планируется организовать электронные курсы и

практические учебные занятия в целях оказания странам помощи в составлении счетов энергетических ресурсов.

31. Кроме того, ЮНЕП и Международная группа по ресурсам провели работу по обновлению глобальной базы данных о потоках материалов. Разработка глобального руководства по ведению счетов потоков материалов в масштабах экономики внесет дополнительный вклад в создание международного набора данных о счетах потоков материалов в масштабах экономики в соответствии с СЭЭУ. Она дополняется работой, проводимой ОЭСР в сотрудничестве с Евростатом и ЮНЕП в целях формирования согласованного международного метода измерения для расчета материальных потоков на основе спроса (ресурсозатраты) и составления соответствующих счетов.

32. Комитет также отметил опубликование ФАО счетов для земельного покрова по миру в целом. Эти счета составляются исходя из спутниковых снимков и на основе классификации земельного покрова СЭЭУ. Технический комитет по центральной основе СЭЭУ рассмотрит лежащую в их основе методологию.

33. В целях облегчения передачи данных техническая группа, в состав которой вошли представители международных организаций (Евростат, ФАО, ОЭСР, ЮНЕП и Статистический отдел), сформулировала определения структуры данных для инициативы «Обмен статистическими данными и метаданными» и подготовила сопроводительную документацию для следующих счетов СЭЭУ: счетов выбросов в атмосферу, счетов энергетических ресурсов, счетов потоков материалов, земельных счетов и счетов водных ресурсов. В период с мая по июнь 2018 года эти определения находились в процессе глобального общественного обзора. На момент составления настоящего доклада проходил второй этап эксперимента, цель которого состоит в том, чтобы завершить работу над определениями в феврале 2019 года. Опубликование итогового набора всех определений структуры данных СЭЭУ с ежегодным выпуском определений структуры макроэкономических статистических данных 2019 года планируется в апреле или мае 2019 года.

34. В целях обеспечения прогресса в усилиях, связанных с приоритетной базой данных о водных ресурсах, ОЭСР в сотрудничестве со Статистическим отделом, ЮНЕП и Евростатом подготовит аналитический и дискуссионный документ о связях между счетами СЭЭУ и показателями достижения целей в области устойчивого развития, имеющими отношение к водным ресурсам, для совещания Комитета в 2019 году. Будут заблаговременно проведены консультации с учреждениями, осуществляющими надзор за достижением предусмотренных в рамках целей показателей, которые имеют отношение к водным ресурсам, в целях обеспечения учета счетов водных ресурсов в процессе отслеживания хода достижения этих целей.

35. На своем следующем совещании Комитет рассмотрит «дорожную карту» по распространению существующих баз данных СЭЭУ (Евростата и ОЭСР), официальной национальной статистики СЭЭУ и — в конечном итоге — составленных с использованием оценочных данных счетов СЭЭУ с помощью веб-сайта СЭЭУ. Эта «дорожная карта» будет предусматривать проведение консультаций со странами перед распространением официальной статистики и национальных оценочных данных, а также распространение информации о методах оценки и оценочных данных.

36. Комитет также сотрудничает с Глобальной рабочей группой по большим данным в целях изучения возможности разработки глобальных баз данных о

масштабе экосистем. В частности, эта работа будет полезной для имеющих отношение к СЭЭУ показателей достижения следующих целей в области устойчивого развития: цели 6 (чистая вода и санитария) и цели 15 (сохранение экосистем суши).

## V. Направление работы D. Внедрение и наращивание статистического потенциала

37. Статистический отдел создал и ведет базу актуальных данных по странам, внедряющим счета СЭЭУ. Согласно информации, полученной от региональных комиссий, международных организаций и стран, более 80 стран составили счета центральной основы СЭЭУ и более 30 стран — экспериментальные экосистемные счета СЭЭУ. Однако, чтобы достичь установленных показателей (по меньшей мере 100 стран, охватываемых программами центральной основы СЭЭУ, и по меньшей мере 50 стран, охватываемых программами экспериментальных экосистемных счетов СЭЭУ) к 2020 году, как предусмотрено в решении 47/106 (см. E/2016/24-E/CN.3/2016/34, гл. I, разд. В), необходимо провести дополнительную работу по наращиванию статистического потенциала. В этой связи Статистическое управление Южной Африки провело дополнительный анализ с использованием результатов Глобальной оценки 2017 года и базы данных Статистического отдела и представило его итоги Комитету в июне 2018 года. В ходе анализа рассматривались пробелы в составлении счетов в различных странах и было обнаружено, что самыми популярными модулями, которые планировалось составить, особенно в развивающихся странах, оказались модули по счетам водных и энергетических ресурсов. В процессе анализа также были подготовлены карты, на которых были обозначены страны, планирующие составление определенных счетов, и страны, уже составившие эти счета, в целях содействия взаимодействию и сотрудничеству на региональном уровне.

38. В ходе Глобальной оценки 2017 года также было установлено, что одним из главных факторов, препятствующих внедрению счетов, является недостаточное финансирование. Вместе с тем новые возможности финансирования счетов СЭЭУ предоставляет Глобальный экологический фонд — крупнейший и единственный в мире источник финансирования природоохранной деятельности. Фонд был создан для оказания странам поддержки в решении экологических проблем, и в число его приоритетов в его последнем цикле инвестирования (Глобальный экологический фонд — 7) вошли учет природного капитала и экологический учет. Это открывает важную возможность для активизации разработки и внедрения счетов СЭЭУ во всем мире и достижения установленных целевых показателей.

39. Статистическое управление Южной Африки подготовит предлагаемую «дорожную карту» по пересмотру и реализации принципов Глобальной оценки эколого-экономического учета и вспомогательной статистики 2020 года для представления на совещании Комитета в июне 2019 года. Пересмотренные принципы проведения этой оценки будут представлены Комитету в 2020 году и реализованы до конца 2020 года. Результаты оценки будут представлены Комиссии в 2021 году.

40. За прошедший год было осуществлено несколько инициатив региональных комиссий и международных учреждений и проведено большое число мероприя-

тий в рамках сотрудничества между различными учреждениями и региональными комиссиями и при финансировании за счет средств десятого транша программы Счета развития Организации Объединенных Наций. В предстоящем году несколько инициатив и мероприятий будет вновь направлено на содействие внедрению в странах центральной основы СЭЭУ и экспериментальных экосистемных счетов СЭЭУ. В частности, задача следующего семинара ОЭСР и ЕЭК по вопросам внедрения СЭЭУ, который состоится в феврале 2019 года в Женеве, будет заключаться в определении приоритетов, потребностей и прогресса стран в связи с внедрением СЭЭУ. Дополнительная информация о связанной с СЭЭУ деятельности ОЭСР и ЕЭК содержится в обследовании по координации на международном уровне, которое приводится в качестве справочного документа.

41. Программа Всемирного банка «Учет благосостояния и стоимостная оценка экосистемных услуг», в рамках которой также особое внимание уделяется наращиванию потенциала для разработки экспериментальных экосистемных счетов СЭЭУ, в настоящее время предусматривает организацию обучения, проведение практикумов и оказание поддержки в целях институционализации СЭЭУ в Ботсване, Гватемале, Замбии, Индонезии, Колумбии, Коста-Рике, Мадагаскаре, Руанде, Уганде и на Филиппинах. В рамках программы также осуществляется финансирование проектов, направленных на внедрение местных экосистемных счетов во Вьетнаме, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме.

42. Статистический отдел и региональные комиссии продолжают создавать партнерские объединения в целях реализации инициатив по смешанному обучению, в которых принимают широкое участие национальные статистические управления и профильные министерства. В первой половине 2018 года Статистический отдел сотрудничал с ЕЭК и Экономической и социальной комиссией для Западной Азии в процессе организации онлайн-курсов по центральной основе СЭЭУ в Минске, а также очных практикумов в Аммане.

43. Во второй половине 2018 года курс по экспериментальным экосистемным счетам СЭЭУ был переведен на испанский язык для использования в рамках одной инициативы по смешанному обучению по линии проекта «Учет природного капитала и стоимостная оценка экосистемных услуг». В рамках этой инициативы в ноябре 2018 года в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в сотрудничестве с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна был проведен очный практикум.

44. В 2018 году Статистический отдел также завершил разработку электронных курсов по счетам водных и энергетических ресурсов и открыл их для участия. В настоящее время набор имеющихся электронных курсов, которые легко можно пройти самостоятельно, включает в себя следующие курсы<sup>5</sup>:

а) вводный курс по центральной основе СЭЭУ (доступен на английском, арабском, испанском, русском и французском языках);

б) вводный курс по экспериментальным экосистемным счетам СЭЭУ (доступен на английском и испанском языках);

в) углубленный курс по ведению счетов энергетических ресурсов на основе СЭЭУ (доступен на английском языке);

---

<sup>5</sup> Электронные курсы по СЭЭУ доступны по адресу: <https://elearning-cms.unstats.un.org/>.

d) углубленный курс по ведению счетов водных ресурсов на основе СЭЭУ (доступен на английском языке).

Кроме того, в настоящее время выполняется перевод электронного курса по ведению счетов энергетических ресурсов на основе СЭЭУ на русский язык для использования в рамках одной инициативы по смешанному обучению в первой половине 2019 года.

## **VI. Направление работы Е. Определение мер реагирования статистического сообщества на возникающие задачи в работе над политикой**

45. На своей сорок восьмой сессии Статистическая комиссия рекомендовала Комитету разработать материалы в целях содействия применению СЭЭУ, прежде всего материалы, подчеркивающие ее полезность для разработки и оценки политики. Хотя СЭЭУ представляет собой статистическую основу, она служит подспорьем для базовых принципов анализа и политики, способствуя комплексному принятию решений в работе над политикой. Чтобы счета СЭЭУ использовались для комплексной разработки политики и чтобы СЭЭУ оставалась ориентированной на спрос статистической основой, важно обращать внимание на возможности ее применения в работе над политикой.

### **A. Средства распространения информации**

46. Основным инструментом взаимодействия Комитета с заинтересованными сторонами, гражданскими субъектами и широкой общественностью является его веб-сайт. В связи с осуществлением проекта «Учет природного капитала и стоимостная оценка экосистемных услуг» веб-сайт постоянно расширяется и обновляется в интересах отражения последних данных и сведений о внедрении СЭЭУ, тематических исследованиях по странам, методологических нововведениях и применении СЭЭУ в работе над политикой. В целях дальнейшего облегчения использования веб-сайта Статистический отдел скорректирует его структуру, с тем чтобы новым и уже опытным пользователям было проще найти необходимую им информацию.

47. В целях содействия внедрению и применению СЭЭУ в работе над политикой среди членов Комитета, контактных лиц по СЭЭУ и других подписчиков ежеквартально распространяется бюллетень «News & Notes» («Новости и примечания»). Этот бюллетень, ориентированный на разнообразную аудиторию, охватывает целый ряд вопросов, включая внедрение СЭЭУ в развитых и развивающихся странах, ход осуществления проекта «Учет природного капитала и стоимостная оценка экосистемных услуг», тематические исследования по случаям успешного внедрения СЭЭУ, методологические нововведения и связь с политикой. Кроме того, ежеквартально члены Комитета представляют Австралийскому бюро статистики и Статистическому отделу для включения в бюллетень информацию о предстоящих мероприятиях и последних публикациях. В целях расширения аудитории и привлечения новых читателей бюллетень упоминается и рекламируется в бюллетенях неправительственных организаций, занимающихся вопросами учета природного капитала. Статистический отдел продолжит искать возможности для популяризации бюллетеня в целях налаживания взаимодействия с широким кругом заинтересованных сторон СЭЭУ.

48. Кроме того, Комитет уделяет особое внимание задаче информирования заинтересованных сторон о связанных с СЭЭУ мероприятиях, тенденциях и основных событиях с помощью социальных сетей. Состоявшееся в июне 2018 года совещание руководства Комитета включало в себя практикум по использованию сети «Твиттер», в ходе которого основное внимание было уделено составлению целенаправленных сообщений для заинтересованных сторон. Комитет использует «Твиттер» для информирования как своих членов, так и внешних заинтересованных сторон о последних достижениях и актуальных примерах применения СЭЭУ.

## **В. Решение возникающих задач в работе над политикой**

49. В рамках усилий по подготовке материалов в поддержку применения СЭЭУ в работе над политикой Статистический отдел при финансовой помощи со стороны Федерального министерства по вопросам экономического сотрудничества и развития Германии начал работу над рядом документов по вопросам политики. Эти документы будут ориентированы на тех, кто занимается разработкой политики и проведением анализа, и посвящены изучению путей использования СЭЭУ в качестве аналитической основы для решения конкретных вопросов политики. Документы по конкретным вопросам будут сопровождаться обзорным документом, и процесс их разработки будет осуществляться под контролем редакционного совета, в состав которого будут входить, в частности, члены Комитета. В совокупности эти документы составят четвертую публикацию, которая дополнит публикации «Центральная основа СЭЭУ», «Экспериментальные экосистемные счета СЭЭУ» и «Дополнительные компоненты и прикладные программы СЭЭУ». Кроме того, в интересах пропаганды взаимодействия с профильными министерствами и теми, кто занимается анализом и разработкой политики, эти документы будут служить основой для разработки электронных учебных модулей по вопросам применения СЭЭУ в работе над политикой.

50. Будучи межправительственным органом, Комитет призван играть важную роль в обеспечении того, чтобы в процессе отслеживания хода реализации различных рамочных документов учитывались достижения в области статистики. В ноябре 2018 года состоялся третий Форум по вопросам учета природного капитала для проведения более эффективной политики, который был посвящен изучению путей применения учета природного капитала в работе над политикой в сферах биоразнообразия и изменения климата. В этом форуме, организованном программой Всемирного банка «Учет благосостояния и стоимостная оценка экосистемных услуг», Статистическим отделом, правительством Нидерландов и коалицией «Природный капитал», приняли участие представители национальных статистических управлений, профильных министерств, деловых кругов и других сторон, которые обсудили пути применения учета природного капитала и СЭЭУ в качестве комплексной основы для оценки прогресса в усилиях по реализации Айтинских задач в области биоразнообразия, рамочной программы по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года, Парижского соглашения и целей в области устойчивого развития. Участники Форума также обсудили стратегию обеспечения того, чтобы учет природного капитала стал неотъемлемой частью глобальных программ действий, в частности рамочной программы по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года и обзора хода реализации Парижского соглашения в 2020 году.



## **VII. Вопросы для обсуждения**

51. Статистической комиссии предлагается высказать свое мнение по следующим вопросам:

a) предлагаемые меры по повышению согласованности действий и предотвращению дублирования усилий в процессе разработки методологий и наращивания потенциала в связи с СЭЭУ и вспомогательной статистикой (см. разд. II);

b) предлагаемые меры и процедура обеспечения всеобщего применения СЭЭУ в работе с показателями достижения целей в области устойчивого развития, когда это целесообразно (см. разд. II);

c) меры, принимаемые для обеспечения всеобщего применения СЭЭУ в областях изменения климата и биоразнообразия (см. разд. II);

d) предлагаемая процедура определения необходимости пересмотра центральной основы СЭЭУ (см. разд. III);

e) доработка и принятие глобального руководства по ведению счетов потоков материалов в масштабах экономики для использования странами в качестве сборника руководящих принципов составления счетов потоков материалов в масштабах экономики (см. разд. III);

f) прогресс в разработке статистической основы для измерения устойчивости туризма и предлагаемая процедура содействия ее формированию (см. разд. III);

g) процесс пересмотра экспериментальных экосистемных счетов СЭЭУ (см. раздел III);

h) процесс перехода к глобальным базам данных, включая распространение существующих наборов данных с использованием посвященного СЭЭУ веб-сайта Статистического отдела (см. разд. IV);

i) стратегия достижения целевых показателей внедрения на период до 2020 года с упором на электронном обучении, организации очных практических занятий и оказании странам технической поддержки (см. разд. V);

j) предлагаемые меры по распространению информации о СЭЭУ и решению возникающих задач в работе над политикой (см. разд. VI).