

**Статистическая комиссия****Пятидесятая сессия**

5–8 марта 2019 года

Пункт 3 h) предварительной повестки дня\*

**Вопросы для обсуждения и принятия решения:**  
**статистика международной торговли и**  
**предпринимательства****Совместный доклад Висбаденской группы по реестрам  
предприятий, Комитета экспертов по вопросам  
статистики предпринимательства и торговли и  
Межучрежденческой целевой группы по статистике  
международной торговли****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2018/227 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь представить совместный доклад Висбаденской группы по реестрам предприятий, Комитета экспертов по вопросам статистики предпринимательства и торговли и Межучрежденческой целевой группы по статистике международной торговли. В докладе приводится обобщенная информация о деятельности Висбаденской группы за последнее время в соответствии с отчетом, представленным на ее двадцать шестом заседании, проведенном в Швейцарии в сентябре 2018 года, и о ее дальнейших направлениях работы. В соответствии с просьбой, высказанной Статистической комиссией на ее сорок восьмой сессии, в докладе также освещены программа работы, мандат и структура управления Комитета экспертов по вопросам статистики предпринимательства и торговли, составленные по итогам первого заседания Комитета, которое было проведено в Мексике в мае 2018 года Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата. В докладе также содержатся сведения о работе над Международной классификацией нетарифных мер, которая была подготовлена Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и одобрена Группой экспертов по международным статистическим классификациям, а также о работе Межучрежденческой целевой группы по статистике международной торговли. Статистической комиссии предлагается рассмотреть вопросы для обсуждения, перечисленные в разделе VI настоящего доклада.

\* E/CN.3/2019/1.



## **Совместный доклад Висбаденской группы по реестрам предприятий, Комитета экспертов по вопросам статистики предпринимательства и торговли и Межучрежденческой целевой группы по статистике международной торговли**

### **I. Введение**

1. В своей резолюции [48/114](#), принятой на сорок восьмой сессии в марте 2017 года, Статистическая комиссия:

а) приветствовала доклад Висбаденской группы по реестрам предприятий и поздравила Висбаденскую группу с успехами, достигнутыми в решении ряда новых вопросов;

б) вновь подтвердила важное значение реестров предприятий и подчеркнула необходимость деятельности по наращиванию потенциала в этой области в интересах развивающихся стран;

в) одобрила предложение о разработке руководящих принципов Организации Объединенных Наций в отношении статистических реестров предприятий на основе существующих руководящих принципов, в частности «Руководящих принципов ведения статистических реестров предприятий» Европейской экономической комиссии, и с учетом потребностей стран с менее развитыми статистическими системами путем включения примеров стран и таких практических руководящих указаний, которые были бы применимы к самым разнообразным статистическим системам;

г) просила создать комитет экспертов со сбалансированным географическим представительством и с кругом ведения, позволяющим ему подготовить руководящие принципы ведения статистических реестров предприятий и руководящие указания по вопросам статистики предприятий и базовых показателей экономической статистики с учетом используемых административных данных, подбора объектов статистического наблюдения в контексте глобализации и проблем, связанных с существованием большого неформального сектора;

е) утвердила обновленный круг ведения Висбаденской группы.

2. В настоящем докладе кратко изложена информация о последних событиях, связанных с деятельностью Висбаденской группы по реестрам предприятий (раздел II), программа работы, мандат и структура управления Комитета экспертов по вопросам статистики предпринимательства и торговли по итогам его первого заседания, проведенного в Мексике в мае 2018 года Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата, а также предлагаемые руководящие принципы Организации Объединенных Наций в отношении статистических реестров коммерческих предприятий (раздел III), сведения о работе над Международной классификацией нетарифных мер, которая была подготовлена Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (раздел IV), и обновленная информация о деятельности Межучрежденческой целевой группы (раздел V). В разделе VI приведены вопросы для обсуждения.

## II. Двадцать шестое заседание Висбаденской группы по реестрам предприятий

3. Висбаденская группа по реестрам предприятий<sup>1</sup> является городской группой под эгидой Статистической комиссии Организации Объединенных Наций и представляет собой площадку для обмена мнениями и опытом в отношении разработки, ведения и использования статистических реестров коммерческих предприятий, включая относящиеся к ним концептуальные и методологические вопросы, а также передовой опыт в области ведения реестров, которые представляют собой важные инструменты для сбора высококачественной экономической статистики.

4. Двадцать шестое заседание Висбаденской группы по реестрам предприятий состоялось с 24 по 27 сентября 2018 года в Невшателе (Швейцария) (см. <http://www.wiesbaden2018.bfs.admin.ch/>). В заседании, организованном на базе Федерального статистического управления Швейцарии, приняли участие свыше 100 представителей из 50 стран и 7 международных организаций; также велась прямая Интернет-трансляция, чтобы заинтересованные стороны могли следить за мероприятием в дистанционном режиме. Были представлены доклады о ходе работы в отдельных странах, а также доклады Европейского центрального банка и Европейского союза, а затем было проведено семь тематических сессий. С помощью докладов о ходе работы в отдельных странах эксперты по статистическим реестрам коммерческих предприятий со всего мира получили возможность обменяться актуальной информацией о своих осуществляемых и планируемых проектах, направленных на совершенствование составления, ведения и использования реестров предприятий. Краткий обзор тематических сессий приводится ниже.

### A. Тематические сессии

5. **Инновации в области статистических реестров коммерческих предприятий:** рост потребностей общества в информации экономического характера, особенно в отношении новых проблем, в сочетании с ограниченностью ресурсов, техническим прогрессом и глобализацией экономики стимулирует национальные статистические службы к внедрению инноваций в сфере сбора экономической статистики. К новым инициативам относятся: картографирование статистических реестров коммерческих предприятий и других административных данных с помощью интерфейсов прикладных программ, разработанных Google; увеличение доли респондентов на основе полученной информации; предоставление непротиворечивой и однородной информации посредством единого национального статистического реестра коммерческих предприятий; адаптация существующих статистических реестров коммерческих предприятий к новым моделям, созданным на основе новой технологии. Постоянной величиной в этих четырех проектах стало использование информационных технологий, развитие которых позволяет выполнять задачи, ранее считавшиеся непостижимыми.

6. **Комплексные системы статистических реестров:** в кругах специалистов по статистике обсуждается вопрос о том, как включить статистические реестры коммерческих предприятий в комплексные системы, чтобы максимально использовать их для нужд национальных статистических служб. Статистические

---

<sup>1</sup> Дополнительная информация о деятельности Висбаденской группы содержится в докладе Статистической комиссии, сделанном на ее сорок восьмой сессии (E/2017/24-E/CN.3/2017/35), и на веб-сайте Висбаденской группы (<https://unstats.un.org/wiesbadengroup/>).

реестры коммерческих предприятий могут использоваться для объединения различных источников данных, что открывает возможности для решения большого круга стратегических вопросов. Такое изменение подхода могло бы позволить взглянуть на реестры шире — не только как на инструменты для формирования выборок, но и как на основу для получения статистических результатов непосредственно из самих реестров. В числе стран с комплексными статистическими реестрами коммерческих предприятий можно назвать Канаду, Статистическое управление которой интегрировало реестры информации о предпринимательстве с имущественным реестром и реестром населения, и Нидерланды, где ведение национального реестра позволило усилить интеграцию посредством использования виртуального «озера данных». Комплексные системы реестров также позволяют совершенствовать координацию исследований и проводить глубокий анализ определенных характеристик предпринимателей, занимающихся международной торговой деятельностью.

7. **Административные данные:** современные статистические реестры коммерческих предприятий строятся на основе информации о юридических лицах, полученной из административных источников, таких как национальные торговые реестры или системы налоговых органов. Вместе с тем национальные государственные органы также ведут многие другие виды административных источников, которые могут быть весьма полезными для подготовки экономической статистики и обеспечения большей оперативности, расширения охвата и повышения качества статистических реестров коммерческих предприятий. Существует возможность усилить стержневую роль реестров за счет получения доступа к административным архивам, изучения и использования их содержания. В этом отношении получение доступа к административным данным необходимо и может быть улучшено за счет более эффективной коммуникации и сотрудничества с поставщиками административных данных.

8. В качестве примера был приведен общий статистический реестр коммерческих предприятий Лесото: эта система успешно способствовала ускорению принятия статистических концепций, структур и инструментов, которые могут повысить качество экономической статистики в стране. Можно рассмотреть возможность адаптации этой модели к другим странам Африки. Увязка микроданных из статистических реестров коммерческих предприятий с административными источниками и исследованиями позволяют лучше понять поведение компаний, их структуру собственности и влияние на экономику. В этом отношении можно рассматривать инициативу внедрения глобальных идентификационных кодов юридических лиц как дополнительный источник данных, который необходимо учесть при составлении статистических реестров коммерческих предприятий, чтобы помочь правительствам понять и проследить связи между юридическими лицами по всему миру.

9. **Новые источники данных:** новые источники данных в сочетании с существующими источниками данных и соответствующими новыми технологиями способны обеспечить большую оперативность, расширить охват и повысить качество статистических реестров коммерческих предприятий. Сегодня данные создаются, обрабатываются и хранятся в цифровом виде. Например, счет на заказ товаров, сделанный на корпоративном веб-сайте, оформляется в электронном виде и автоматически помещается на хранение в систему учета, основанную на облачных технологиях, а затем передается в другие системы в цифровом формате. Подобный порядок может и должен содействовать сбору статистических данных со множества предприятий силами национальных статистических служб.

10. Кроме того, при сборе данных компаний для статистических реестров коммерческих предприятий может использоваться сочетание методов извлечения данных из веб-страниц, интеллектуального анализа текста и машинного обучения. Однако учитывая смысловую и технологическую сложность подобных методов, для их применения национальным статистическим службам потребуется осуществить инвестиции в разнообразные навыки высокого уровня. Кроме того, инновационные стратегии в области сбора и обработки данных, направленные на внедрение дополнительных методов для традиционных и новых источников данных, должны включать в себя меры для повышения осведомленности о дополнительных преимуществах инноваций в области данных в официальной статистике.

11. Краудсорсинговые платформы, поисковые роботы и различные проекты в сфере открытых данных предоставляют возможности для более полного сбора данных о группах многонациональных предприятиях. Многонациональные предприятия являются ключевыми факторами развития мировой экономики с точки зрения добавленной стоимости, торговли и занятости, однако данные о таких предприятиях сложно получить, используя лишь традиционные источники: необходимы новые источники данных и новые методы. Совместные усилия международных организаций могут помочь своевременно предоставлять информацию об изменениях структуры таких предприятий, включая осуществление и вывод инвестиций, слияния и поглощения или переход в другую юрисдикцию.

12. **Профилирование и глобализация:** организация многонациональных предприятий в глобальные производственно-сбытовые цепочки осложняет сбор точных статистических данных об их предпринимательской деятельности, так что для получения соответствующих высококачественных статистических данных требуются подробные сведения из надежных источников. Прямое участие групп многонациональных предприятий способствовало бы повышению качества экономической статистики, касающейся их деятельности. Многочисленные источники статистической информации, связанной с деятельностью групп многонациональных предприятий (число таких источников определяется количеством различных структур в составе групп, продиктованным их глобальной структурой), можно организовать и проработать с помощью современных инструментов экономического анализа. Кроме того, можно получить более подробную информацию о местонахождении глобальных центров принятия решений, где принимаются стратегические решения групп многонациональных предприятий, за счет взаимодействия между национальными статистическими реестрами коммерческих предприятий и различными механизмами Реестра еврогрупп, который ведет Евростат.

13. **Качество и охват статистических реестров коммерческих предприятий:** качество экономической статистики напрямую зависит от качества статистических реестров коммерческих предприятий (особенно с точки зрения охвата), поскольку: а) либо основа выборки определяется данными самих реестров; б) либо процедуры увязки микроданных основаны на реестрах. Качество реестров можно повысить путем совершенствования методов переписи предприятий, улучшения отношений с поставщиками административных данных, повышения эффективности служб кодирования и внедрения программ управления качеством данных.

14. **Продукция статистических реестров коммерческих предприятий:** помимо своей основной роли в создании основ выборки и комбинированных наборов данных, статистические реестры коммерческих предприятий все чаще используются для сбора статистических данных. Основной темой сессии была

статистическая продукция, получаемая из реестров, и в ходе обсуждения выяснилось, что использование реестров может принести пользу не только для сбора данных о предпринимательстве, но и для многих других разделов статистики. В выступлениях были продемонстрированы способы использования данных из реестров для получения статистической продукции в отношении самих реестров. В прошлом использование реестров было ограничено национальными статистическими службами; приобретая статус поставщика статистических данных, реестры становятся доступными внешним пользователям. По этой причине держателям реестров сейчас следует изучить вопросы конфиденциальности публикуемых сводных показателей и качества публикуемых данных.

15. В феврале 2016 года, учитывая растущее значение статистических реестров коммерческих предприятий для экономической политики и необходимость унификации этих новых статистических данных на международном уровне, Бюро Конференции европейских статистиков выступило с просьбой разработать руководящие принципы использования статистических реестров коммерческих предприятий для демографии и статистики предпринимательства. Эти руководящие принципы будут опубликованы к концу 2018 года (см. [www.unece.org/statistics/publications.html](http://www.unece.org/statistics/publications.html)).

## **В. Новые виды деятельности Висбаденской группы по реестрам предприятий**

16. В настоящее время не существует единой современной платформы для обмена информацией о национальной и международной деятельности в сфере статистических реестров коммерческих предприятий. Хотя эта информация предоставляется и доступна в различных контекстах на веб-сайтах соответствующих статистических служб и международных организаций, прямой доступ к ней у всего международного сообщества держателей реестров предприятий отсутствует.

17. В целях содействия обмену информацией в рамках сообщества держателей реестров предприятий страница Висбаденской группы по реестрам предприятий на веб-сайте Статистического отдела (<https://unstats.un.org/wiesbadengroup/>) будет расширена и преобразована в центральную платформу для предоставления всей информации, актуальной для всего сообщества держателей реестров предприятий, включая международное сотрудничество, рабочие группы, а также национальные и международные проекты.

18. Глобальный фонд идентификации юридических лиц предложил Висбаденской группе сотрудничать по вопросу способов предоставления доступа к данным реестра Фонда, включая данные о взаимосвязях предприятий; с этой целью запланировано проведение нескольких вебинаров. Кроме того, обсуждается предоставление доступа к сети Форума корпоративных реестров — объединения международных корпоративных реестров (<http://www.corporateregistersforum.org>) и Форума европейских коммерческих реестров (<http://www.ecrforum.org/>). Открытие доступа подобного уровня могло бы также способствовать осуществлению мероприятий в области присвоения уникальных идентификаторов в странах, где такие услуги еще не действуют, и содействовать работе Висбаденской группы.

19. Следующее заседание Висбаденской группы состоится в 2020 году в Мексике и будет организовано Национальным институтом статистики и географии. После создания Комитета экспертов по вопросам статистики предпринимательства и торговли Висбаденская группа и Комитет будут работать вместе на основе взаимодополняемости по вопросам, касающимся статистических реестров

коммерческих предприятий, в целях обеспечения наиболее эффективного и действенного способа осуществления деятельности в этой области.

### **III. Комитет экспертов по вопросам статистики предпринимательства и торговли**

20. В ответ на просьбу Статистической комиссии о создании комитета экспертов для подготовки руководящих принципов ведения статистических реестров предприятий и предоставления руководящих указаний по вопросам статистики предприятий и базовых экономических показателей (E/2017/24, глава I.C, решение 48/114) с 23 по 25 мая 2018 года Национальный институт статистики и географии организовал в Мехико первое заседание Комитета экспертов по вопросам статистики предпринимательства и торговли. В ходе этого первого заседания участники обсудили и сформулировали мандат и структуру управления Комитета, а также разработали программу его работы. Мандат и структура управления, представленные в приложении I к настоящему докладу, были подготовлены членами Комитета (см. приложение II).

21. Один из выводов по итогам первого заседания Комитета заключается в том, что узкий подход, ограниченный статистическими реестрами коммерческих предприятий, недостаточен для удовлетворения растущих потребностей в информации о разноплановых сферах влияния связанной с предпринимательством деятельности. Комитет принял решение применять целостный подход к статистике предпринимательства, увязывающий экономику с обществом и окружающей средой. Благодаря своему широкому охвату в отношении разработки концепций и определений объектов статистического наблюдения, классификаций и инфраструктур данных этот подход будет ориентирован на предприятия, включая коммерческие учреждения. В частности, этот подход подчеркивает важную роль, которую могут сыграть статистические реестры коммерческих предприятий в формировании достоверной статистики для выработки обоснованной экономической, социальной и экологической политики, а также их значимость для последовательной подготовки высококачественной статистики во всех областях экономики и политики. Подобный подход также будет включать в себя глобальный аспект, отличающийся от традиционной «внутренней» ориентации, которая продолжает определять механизмы экономической статистики в большинстве стран, чтобы отразить влияние растущей фрагментации производства, а также возрастающее и существенное значение многонациональных предприятий и их филиалов. Такой подход, ориентированный на предприятия и служащий примером комплексного подхода к статистике предпринимательства, торговли и инвестиций, будет также предусматривать трансграничный аспект для обеспечения учета данных о деятельности крупных многонациональных предприятий и предприятий, работающих в основном по контрактам с иностранными компаниями.

22. В силу подобного широкого подхода к статистике предпринимательства, в соответствии с которым основополагающее значение имеет интеграция с международной торговлей, Комитет постановил изменить свое название на «Комитет экспертов по вопросам статистики предпринимательства и торговли» в целях содействия интеграции статистики предприятий и торговли. Однако это название не охватывает все концептуальные и технические аспекты, характеризующие статистику международной торговли, в том числе некоторые аспекты нормативно-правовой базы. Комитет будет работать на основе взаимодополняемости с существующими группами, деятельность которых посвящена конкретным вопросам, такими как Межучрежденческая целевая группа по статистике международной торговли и Висбаденская группа по реестрам предприятий. В целом

при исполнении своего мандата Комитет будет придерживаться комплексных методов экономической статистики на основе подхода, ориентированного на предприятия.

23. Программа работы Комитета построена по пяти направлениям: для разработки конкретного плана работы на первоначальный двухгодичный период до 2020 года были созданы целевые группы по каждому направлению работы. Эти направления взаимосвязаны между собой, поэтому целевые группы будут опираться на результаты работы друг друга, когда это будет уместно, и обеспечивать координацию своей деятельности.

24. **Целевая группа по вопросам глобализации и цифровизации.** Эта целевая группа работает под председательством Канады. В группу входят представители Австралии, Австрии, Дании, Индонезии, Мексики, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Франции, Швейцарии, Евростата, Международного валютного фонда (МВФ), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Статистического отдела. На своем первом заседании Комитет подтвердил приоритетное значение статистики предпринимательства и торговли для получения информации о влиянии глобализации, в частности о влиянии глобальных производственно-сбытовых цепочек и цифровизации, на структуру, деятельность и показатели экономики с точки зрения добавленной стоимости, рабочих мест, дохода, прямых иностранных инвестиций, международной торговли товарами и услугами и других экономических переменных.

25. Учитывая ключевую роль цифровых технологий в обеспечении глобального движения товаров и услуг, целевая группа будет уделять основное внимание укреплению сотрудничества и интеграции в рамках национальных и международных программ, посвященных глобализации и цифровизации, а также содействию в разработке комплексных концептуальных рамок в отношении глобализации и цифровизации. Целевая группа также будет заниматься решением вопросов, связанных с классификацией компаний / объектов статистического наблюдения и продуктов (товаров и услуг) для поддержки концептуальных рамок глобализации и цифровизации; изучать источники данных, включая исследования, административные данные и большие данные, связанные с глобальной и цифровой экономикой; рассматривать воздействие на цены (в том числе путем сравнения цен в Интернете и магазинах, сдельных цен, цен на новые цифровые продукты и услуги и применения надлежащих поправок на качество), с тем чтобы дать практические рекомендации в отношении способов измерения поправок на качество цифровых товаров и услуг и выбора источников данных; а также готовить справочник и вспомогательную базу знаний, основанную на опыте различных стран.

26. **Целевая группа по вопросам благополучия и устойчивости.** Эта группа работает под председательством Соединенного Королевства. В группу входят представители Дании, Соединенных Штатов Америки, Евростата, МВФ, ОЭСР и Статистического отдела. При рассмотрении этой тематической области Комитет подчеркнул важность увязки статистики коммерческих предприятий и домашних хозяйств с макроэкономическими счетами и отраслевыми счетами Системы комплексного экологического и экономического учета (СЭЭУ) (например, водоснабжение, энергетика и выбросы) посредством микро-и макроэкономических взаимосвязей с использованием данных статистических реестров коммерческих предприятий. Понятия благополучия и устойчивости включают в себя широкий круг аспектов, таких как достойный труд, воздействие на окружающую среду, цели в области устойчивого развития и права человека. Целевая группа будет уделять основное внимание аспектам благополучия и устойчивости с



точки зрения предприятий и определять, каким образом можно усовершенствовать статистику предпринимательства для более качественной оценки воздействия предпринимательской деятельности в вышеупомянутых областях. Будут изучены потенциальные источники данных, в том числе отчеты компаний об устойчивости и их взаимосвязи с основным набором показателей достижения целей в области устойчивого развития.

**27. Целевая группа по статистическим реестрам коммерческих предприятий.** Эта целевая группа работает под председательством Нидерландов. В группу входят представители Австралии, Государства Палестина, Грузии, Египта, Соединенного Королевства, Туниса, Франции, Ямайки, Евростата, МВФ, ОЭСР и Статистического отдела. Статистические реестры коммерческих предприятий составляют основу для формирования экономической статистики. Сегодня по всему миру растет спрос на комплексную, последовательную и сопоставимую статистику предприятий по различным странам и разделам статистики. Кроме того, повышается интерес к новым явлениям, включая глобализацию, цифровизацию, благополучие, устойчивость и экономику свободного заработка. Поэтому все более важное значение приобретает создание и поддержание надежной и всесторонней статистической инфраструктуры для обеспечения соответствующего высокого качества экономической статистики. Необходимо, чтобы статистические реестры коммерческих предприятий и в дальнейшем играли важнейшую роль в предоставлении данных об этих явлениях.

28. Целевая группа сосредоточится на двух основных аспектах: на разработке соответствующих руководств для развитых и развивающихся стран в целях расширения охвата реестров коммерческих предприятий даже в условиях быстро меняющейся экономики, а также на содействии использованию статистических реестров коммерческих предприятий для создания надежной статистической инфраструктуры и на выработке рекомендаций к их применению. В силу своего сквозного характера эта целевая группа будет работать в тесном сотрудничестве с другими целевыми группами.

29. Кроме того, целевая группа будет консультировать Статистический отдел по вопросам, связанным с возможностью создания инструмента для глобального сбора и распространения статистики в области торговли и деятельности зарубежных филиалов в разбивке по характеристикам предприятий, занимающихся торговлей товарами и торговлей услугами (при одновременном решении проблем, с которыми сталкиваются национальные статистические службы, включая низкое качество существующих реестров коммерческих предприятий и методик увязки), и с разработкой глобального реестра производственных объединений. В соответствии с решением Комиссии, принятом на ее сорок шестой сессии (см. E/2015/24, глава I.C, решение 46/107), в целях «содействия созданию глобального реестра производственных объединений, развивая и учитывая уроки, извлеченные из осуществляемого в настоящее время проекта, касающегося Реестра еврогрупп» Статистический отдел, опираясь на общедоступную информацию, начал разрабатывать глобальный реестр производственных объединений по ограниченному количеству крупнейших глобальных многонациональных предприятий. Статистический отдел также разрабатывает стратегию для проверки достоверности информации и устойчивый механизм управления информацией и ее обновления на регулярной основе.

**30. Целевая группа по динамике и демографии предприятий и предпринимательству.** Эта целевая группа работает под председательством Мексики. В группу входят представители Грузии, Египта, Колумбии, Евростата, Международной организации труда (МОТ), ОЭСР и Статистического отдела. На своем первом заседании, прошедшем в Мексике, Комитет подтвердил растущее

значение демографии предприятий и статистики предпринимательства и необходимость унификации этой статистики на международном уровне, в странах, не входящих в ОЭСР и Европейский союз. Публикация Европейской экономической комиссии *Guidelines on the use of statistical business registers for business demography and entrepreneurship statistics* («Использование статистических коммерческих регистров в целях статистики демографии предприятий и предпринимательства») содержит руководящие указания, соответствующие рекомендациям других международных руководств в этой области, включая *Guidelines for Statistical Business Registers* («Руководящие принципы ведения статистических реестров предприятий») (Европейская экономическая комиссия, 2015 год), *Eurostat-OECD Manual on Business Demography Statistics* («Руководство Евростата и ОЭСР по статистике демографии предприятий») (2007 год) и *Business Registers: Recommendations Manual* («Сборник рекомендаций по составлению реестров предприятий») (Евростат, 2010 год).

31. Ожидается, что целевая группа продолжит изучение необходимости унификации на международном уровне, в странах, не входящих в ОЭСР и Европейский союз, таких факторов предпринимательской деятельности, как инновации и коммуникационные технологии, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, электронная торговля, глобализация, занятость и повышение квалификации. Целевая группа проведет оценку национальной практики в каждой из этих новых областей, включая проблемы, связанные со сбором данных, в целях разработки рекомендаций и руководящих указаний по унификации этих статистических данных. Особое внимание при оценке будет уделяться основной роли статистических реестров коммерческих предприятий в проведении исследований и переписей.

32. **Целевая группа по созданию потенциала («никто не должен быть забыт»).** Эта целевая группа работает под председательством Государства Палестина. В группу входят представители Южной Африки, Японии, Евростата, МВФ, ОЭСР и Статистического отдела. Учитывая стратегическое значение статистических реестров коммерческих предприятий в общей системе статистики и разрыв между странами в использовании их административных реестров для подготовки и объединения статистики предприятий, целевая группа будет уделять особое внимание укреплению потенциала в области составления статистических реестров коммерческих предприятий в целях разработки и изучения наиболее эффективных способов сокращения разрыва между странами в соответствии с принципом «никто не должен быть забыт».

33. Целевая группа стремится объединить усилия международных и региональных организаций, направленные на проведение оценок, разработку руководств и учебных материалов для составления, ведения и совершенствования статистических реестров коммерческих предприятий. Целевая группа проведет глобальную оценку национальных реестров, на основе которой разработает: общие материалы и инструменты для укрепления потенциала в области составления реестров; стратегию информирования о преимуществах реестров, которая может быть использована для проведения информационно-просветительской деятельности в странах; а также механизм обеспечения качества реестров, который будет использоваться странами в качестве инструмента самооценки. В этом контексте целевая группа может воспользоваться результатами деятельности Статистического отдела по наращиванию потенциала в области интеграции статистики торговли и статистических реестров коммерческих предприятий, при этом соответствующие оценки будут основаны на исследовании национальной практики увязки статистики торговли и реестров предприятий, проведенном Организацией Объединенных Наций в 2015 году.

34. Следующее заседание Комитета состоится в июне 2019 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и будет посвящено анализу и обсуждению первоначального прогресса в осуществлении программы работы целевых групп и взаимодополняющей деятельности других региональных и международных органов по вопросам, касающимся работы Комитета.

35. В рамках своего мандата Комитет будет регулярно представлять на рассмотрение Статистической комиссии подробный отчет о плане работы и мероприятиях, включая доклад о ходе осуществления плана работы. Комитету предлагается представить Комиссии доклад в 2020 году.

### **Руководящие принципы Организации Объединенных Наций по ведению статистических реестров коммерческих предприятий**

36. В ответ на запрос Статистической комиссии (E/2017/24, глава I.C, решение 48/114) о «разработке руководящих принципов Организации Объединенных Наций в отношении статистических реестров предприятий на основе существующих руководящих принципов, в частности „Руководящих принципов ведения статистических реестров предприятий“ Европейской экономической комиссии, и с учетом потребностей стран с менее развитыми статистическими системами путем включения примеров стран и таких практических руководящих указаний, которые были бы применимы к самым разнообразным статистическим системам» Комитет подготовил перечень вопросов, который потребовалось обновить посредством консультирования в режиме онлайн и дополнительно обсудить в ходе его первого заседания в Мексике (23–25 мая 2018 года) и специального совещания, организованного одновременно с двадцать шестым заседанием Висбаденской группы. Перечень вопросов, признанных наиболее важными в связи с разработкой и ведением статистики предприятий в менее развитых статистических системах, можно найти в кратком отчете о заседании Комитета<sup>2</sup>.

37. Проект руководящих принципов Организации Объединенных Наций в отношении статистических реестров коммерческих предприятий будет разослан для проведения глобальных консультаций в период с января по февраль 2019 года и представлен Комиссии в качестве справочного документа на ее пятидесятой сессии.

38. Комитет признал, что проблемы и потребности развивающихся стран в области выявления и сбора статистических данных по всем предприятиям выходят далеко за пределы сферы охвата «Руководящих принципов ведения статистических реестров предприятий» Европейской экономической комиссии. Комитет согласился с тем, что обновленная версия проекта руководящих принципов Организации Объединенных Наций будет ограниченной по сфере охвата, с тем чтобы отразить наиболее важные проблемы развивающихся стран, и что необходимо разработать дополнительные руководящие принципы для более полного и всеобъемлющего решения проблем, с которыми сталкиваются развивающиеся и наименее развитые страны. Целевая группа по созданию исчерпывающего реестра предприятий будет работать над созданием этих всеобъемлющих руководящих принципов, которые, в частности, будут включать в себя указания по работе со всеми составляющими неформального сектора.

<sup>2</sup> С резюме доклада можно ознакомиться в Интернете по адресу: [https://unstats.un.org/unsd/trade/events/2018/mexico/Summary%20Report%20of%20the%20UN%20Committee\\_Mexico%20meeting\\_final.pdf](https://unstats.un.org/unsd/trade/events/2018/mexico/Summary%20Report%20of%20the%20UN%20Committee_Mexico%20meeting_final.pdf).

## IV. Международная классификация нетарифных мер

39. Нетарифные меры, такие как санитарные и фитосанитарные меры, обычно определяются как политические меры, выходящие за рамки обычных таможенных тарифов, которые потенциально могут иметь экономические последствия для международной торговли товарами путем изменения объемов торговли, цен или того и другого одновременно. Значимость нетарифных мер по отношению к тарифам значительно выросла, поскольку тарифы в результате либо последовательных раундов многосторонних торговых переговоров, либо односторонней либерализации, либо заключения соглашений о торговых преференциях упали до очень низкого уровня. Поскольку определение нетарифных мер может быть расплывчатым, для более эффективного выявления и различения разных форм подобных мер чрезвычайно важна их подробная классификация. Не менее важно, чтобы эта классификация была признана на международном уровне для обеспечения унификации сбора данных в различных странах и сопоставимости данных о нетарифных мерах, полученных в разных уголках земного шара.

40. Несмотря на то, что Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) начала сбор данных о нетарифных мерах в соответствии с системой кодификации мер по контролю международной торговли в 1994 году, межучрежденческая группа поддержки была создана в 2006 году; перед ней были поставлены следующие задачи: а) дать четкое и сжатое определение нетарифных мер; б) разработать классификацию нетарифных мер для облегчения процесса сбора и анализа данных; с) разработать эффективный способ сбора данных о нетарифных мерах; и d) предоставить указания по использованию собранных данных. В состав межучрежденческой группы поддержки входят представители следующих организаций: ЮНКТАД, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), МВФ, Центр по международной торговле (ЦМТ), ОЭСР, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Всемирный банк и Всемирная торговая организация (ВТО), а также наблюдатели от Министерства сельского хозяйства Соединенных Штатов Америки, Комиссии Соединенных Штатов Америки по международной торговле и Европейской комиссии.

41. В 2008 году после ряда совещаний и консультаций члены межучрежденческой группы поддержки подготовили первый проект новой классификации нетарифных мер. Впоследствии новая классификация была проверена и применена на экспериментальной основе для сбора данных о подобных мерах в следующих семи странах: Бразилия, Индия, Таиланд, Тунис, Уганда, Филиппины и Чили. После этого эксперимента проект классификации был усовершенствован на основе отзывов, полученных от стран — участниц эксперимента, и в 2009 году был опубликован первый вариант новой классификации. Эта классификация использовалась для сбора данных о нетарифных мерах в нескольких странах до очередного пересмотра межучрежденческой группой поддержки в 2012 году.

42. В начале марта 2017 года ЮНКТАД представила Группе экспертов по международным статистическим классификациям краткий документ, в котором разъяснялся ход работы над классификацией нетарифных мер, ее концепция и сферы применения, наряду с классификациями, приведенными в анкете Международного свода классификаций. На совещании, состоявшемся 6–8 сентября 2017 года, Группа экспертов обсудила эту классификацию и представила свой отзыв о ней.

43. Классификация была проанализирована в соответствии с руководством по передовой практике в сфере разработки международных статистических

классификаций, рассмотрена согласно критериям включения в Международный свод статистических классификаций и, наконец, проверена по критериям оценки для определения статуса этой классификации в рамках Международного свода статистических классификаций. В апреле 2018 года Группа экспертов утвердила Международную классификацию нетарифных мер в качестве международной статистической классификации и рекомендовала включить ее в Международный свод статистических классификаций. Международная классификация нетарифных мер будет предоставлена Комиссии в качестве справочного документа.

## V. Межучрежденческая целевая группа по статистике международной торговли

44. Межучрежденческая целевая группа по статистике международной торговли была учреждена Статистической комиссией в 2014 году; ее сопредседателями являются ОЭСР и ВТО. Мандат целевой группы охватывает статистику торговли как товарами, так и услугами и имеет своей целью повышение доступности, качества и сопоставимости статистики торговли. При этом группа выступает в качестве межучрежденческого канала для дальнейшего совершенствования статистики торговли и работает в сотрудничестве с Комитетом МВФ по статистике платежного баланса и другими существующими рабочими органами международных организаций, такими как Рабочая группа ОЭСР по статистике международной торговли товарами и услугами, Группа экспертов ОЭСР по расширенным таблицам ресурсов и Рабочая группа Евростата по вопросам платежного баланса, в том числе в рамках ее деятельности по статистике торговли товарами в разбивке по характеристикам предприятий, а также Группа экспертов Евростата по статистике международной торговли и экономической глобализации.

45. Деятельность Межучрежденческой целевой группы по статистике международной торговли направлена на: а) предоставление последних сведений и обмен информацией по вопросам методологии и качества данных; б) повышение прозрачности соответствующих метаданных, недавно обнародованных массивов данных и публикаций; в) решение проблем, связанных с концепциями и определениями; и д) оказание поддержки в разработке новых продуктов. Работа ведется по следующим направлениям:

- сбалансированное мнение о массиве данных о двусторонней торговле услугами (ОЭСР и ВТО);
- сбалансированное мнение о торговле товарами (ОЭСР);
- база данных о международных транспортных и страховых наценках (ОЭСР);
- база данных об индексах товарных цен (ОЭСР);
- база данных о торговле услугами в разбивке по способам поставки услуг (ВТО);
- дополнительные пункты, включенные в базу данных «Комтрейд ООН» (СОООН);
- статистика торговли товарами в разбивке по характеристикам предприятий (Евростат и ОЭСР);

- оценочные данные по добавленной стоимости в международной торговле, подготовленные ОЭСР, ВТО и Евростатом (проект «Международные и глобальные счета для исследования в рамках анализа межотраслевого баланса» (FIGARO)).

46. В настоящем докладе кратко изложены основные направления деятельности Целевой группы, которые обсуждались на ее последнем заседании (10–11 октября 2018 года), включая совместную работу в направлении сокращения расхождений в статистике торговли в поддержку анализа глобальных производственно-сбытовых цепочек; разработку справочника по статистическому измерению электронной торговли; разработку базы данных о торговле услугами в разбивке по способам поставки услуг, координацию укрепления статистического потенциала и измерение экономической активности многонациональных предприятий на глобальном уровне.

47. В соответствии с запросом Бюро Статистической комиссии от 2014 года (см. E/CN.3/2016/24, п. 4) в 2019 году Межучрежденческая целевая группа по статистике международной торговли произведет оценку своего сосуществования с Межсекретариатской рабочей группой по статистике международной торговли и экономической глобализации. Целевая группа отчитается о своей работе перед Статистической комиссией в 2020 году.

48. **Сокращение расхождений в статистике двусторонней торговли для анализа глобальных производственно-сбытовых цепочек.** Все члены Межучрежденческой целевой группы по статистике международной торговли придают большое значение сокращению расхождений в рамках общих усилий по повышению качества данных и облегчению их аналитического использования. ОЭСР и Евростат отметили значительный прогресс в деле сокращения расхождений в статистике двусторонней торговли товарами и развития сбалансированной статистики торговли товарами. Статистический отдел включил расхождения в статистике двусторонней торговли в качестве постоянного пункта повестки дня в свою деятельность по наращиванию потенциала в целях повышения осведомленности и содействия обсуждению этой темы в развивающихся странах. Отдел также занимается сбором данных о торговле товарами с разбивкой по партнерским странам происхождения и назначения импорта, что способствует сокращению расхождений. Рост количества и масштабов национальных и двусторонних инициатив, направленных на изучение и сокращение расхождений, заслужил положительную оценку. Помимо повышения качества торговой статистики в более общем плане, совместная работа будет способствовать совершенствованию измерения глобальных производственно-сбытовых цепочек и обеспечивать согласованность различных региональных и глобальных инициатив в области добавленной стоимости в международной торговле.

49. ОЭСР и ВТО добились аналогичного прогресса в области разработки сбалансированной базы данных о торговле услугами в рамках шестого издания «Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции» (*Balance of Payments and International Investment Position Manual*) в целях дополнения и обновления массива данных, представленного в пятом издании. Статистический отдел выразил готовность принять дополнительные меры в связи с отдельными расхождениями в странах, представивших отчеты.

50. **Измерение показателей торговли услугами в разбивке по способам их предоставления.** ВТО сообщила о достигнутых ею успехах в разработке международной базы данных, содержащей экспериментальный массив данных о торговле услугами с разбивкой по способам их предоставления на основе массива данных ВТО-ЮНКТАД-ЦМТ, основанного на информации примерно из 200 экономик, отправной точкой для которого стали данные, собранные за

период с 2005 по 2017 год. Недостающие данные были подготовлены с использованием различных методов оценки, после чего для оценки торговли услугами, оказываемыми способами 1, 2 и 4, был применен упрощенный подход, изложенный в Руководстве по статистике международной торговли услугами. Эта база данных также включает в себя официальную национальную статистику по способам предоставления услуг там, где она доступна, в целях дальнейшего улучшения оценок, в том числе на глобальном уровне.

51. Оценки для торговли услугами, оказываемыми способом 3, были рассчитаны с использованием данных о торговле иностранных компаний-филиалов на основе имеющейся информации Евростата, ОЭСР и отдельных стран, а также расчетных данных. Массив данных ВТО также будет включать в себя данные, которые были параллельно разработаны Евростатом для стран Европейского союза с использованием аналогичного подхода. Целевая группа поздравила ВТО и Евростат с выполнением работы, отметив при этом, что некоторые методологические вопросы, в частности более подробные национальные данные по некоторым переменным из данных иностранных компаний-филиалов, требуют дальнейшего внимания.

52. **Электронная торговля.** В дополнение к заседанию Межучрежденческой целевой группы по статистике международной торговли в 2018 году было проведено неофициальное совещание ее экспертов с участием представителей развитых и развивающихся стран и международных учреждений, на котором состоялось обсуждение концептуальной системы статистической оценки электронной торговли и обмен информацией о новых методах формирования статистики. Группа подробно обсудила первый проект предлагаемого справочника по статистическому измерению электронной торговли, который в настоящее время дорабатывается в соответствии со стратегическими запросами о предоставлении дополнительной информации в области электронной торговли, в том числе от Группы двадцати и международного статистического сообщества.

53. Справочник представляет собой концептуальную систему статистической оценки электронной торговли, разработанную в координации с аналогичной работой в области цифровой экономики в системе национальных счетов, а также практическое руководство по сбору данных, составленное на основе перечня текущих методов статистических измерений и экспериментальных исследований более чем в 70 странах<sup>3</sup> и продолжительных дискуссий с экспертами соответствующих международных форумов, состоявшихся за последние два года (включая Комитет МВФ по статистике платежного баланса, Рабочую группу ОЭСР по статистике международной торговли товарами и услугами, Рабочую группу Евростата по статистике платежного баланса, а также обсуждения в рамках недели электронной торговли ЮНКТАД).

54. В справочном документе к настоящему докладу приведена текущая черновая версия главы 2 справочника, в которой представлен проект концептуальной системы. С согласия всех членов Целевой группы проект справочника, содержащий концептуальную систему и практические методы сбора данных, будет доступен в качестве «живого» документа на веб-сайте Целевой группы, а также на веб-сайтах ОЭСР и ВТО в целях дальнейшего расширения перечня практических методов сбора данных.

<sup>3</sup> См. Organization for Economic Cooperation and Development (OECD) (2017), “Measuring Digital Trade: Towards a Conceptual Framework” и OECD-International Monetary Fund (IMF) (2017), “Measuring Digital Trade: Results of OECD/IMF Stocktaking Survey” — документ, представленный на заседании Комитета МВФ по статистике платежного баланса 24–26 октября 2017 года в Париже.

55. **Наращивание статистического потенциала.** Одна из задач Межучрежденческой целевой группы по статистике международной торговли заключается в том, чтобы координировать наращивание статистического потенциала в области статистики торговли в международных организациях, а также между ними и статистическими организациями. В целях дальнейшего облегчения координации спроса на подобную техническую помощь и ее предложения, а также привлечения ресурсов Целевая группа предлагает создать онлайн-центр технической помощи. С его помощью заинтересованные учреждения из развивающихся стран, такие как национальные статистические службы, центральные банки и министерства, смогут направлять запросы и сообщать приоритетные направления технической помощи, а также получать методологические указания от экспертов через Интернет. Целевая группа согласилась продолжить изучение возможностей для обеспечения эффективной работы подобного центра с существующими системами в отдельных международных организациях и оценить последствия с точки зрения ресурсов.

56. **Аналитическая база данных по отдельным многонациональным предприятиям и их филиалам.** Был представлен доклад о ходе составления аналитической базы данных ОЭСР по отдельным многонациональным предприятиям и их филиалам. Суть идеи создания этой базы данных заключается в сокращении существующего дефицита информации о многонациональных предприятиях путем предоставления статистических данных о масштабах и сфере их международной деятельности. Благодаря использованию инновационных методов и источников данных (включая извлечение данных из веб-страниц и аналитику текста) и объединению их с традиционными источниками финансовой отчетности, база данных будет содержать: а) реестр иерархических структур международных предприятий; б) ряд экономических показателей по конкретным многонациональным предприятиям и по странам, в которых работают их филиалы, в качестве модели; в) инструмент мониторинга, который призван обеспечить своевременное поступление информации о реструктуризации многонациональных предприятий в целях содействия работе национальных сборщиков статистики. В основе общего подхода лежит международное сотрудничество, в частности с Реестром еврогрупп Евростата и Системой раннего предупреждения, в том числе активное взаимодействие с национальными статистическими службами и центральными банками, позволяющее получить помощь в проверке результатов и убедиться в том, что информация является максимально полезной для использования ее в деятельности национальных статистиков по профилированию международных предприятий.

57. Представитель Статистического отдела отметил, что во исполнение поручения Статистической комиссии от 2015 года (E/2015/24, глава I.C, решение 46/107) Отдел продолжает вести дополнительную работу по составлению глобального реестра групп.

58. **Классификации и таблицы соответствия.** Межучрежденческая целевая группа по статистике международной торговли обсудила ряд вопросов, связанных с классификациями, включая обращение криптовалют и монет в качестве законных платежных средств.

59. В отношении обращения криптовалют Целевая группа приняла к сведению проект предложения МВФ классифицировать их как ценности (произведенные нефинансовые активы) и в дальнейшем учитывать криптовалюты в статистике торговли соответствующим образом (как товар) и согласилась с тем, что необходимо дальнейшее изучение этого вопроса, в том числе в сотрудничестве с группой национальных счетов Статистического отдела по вопросу системы национальных счетов (СНС).



60. В отношении торговли монетами как законным платежным средством Статистический отдел предложил создать разукрупненный национальный показатель в Гармонизированной системе описания и кодирования товаров, чтобы выделить законное платежное средство в виде монет из золота или драгоценных металлов, «не находящихся в активном обороте», и включить их в статистику международной торговли товарами. Данное предложение было поддержано Целевой группой.

61. В отношении составления таблиц соответствий Статистический отдел сообщил, что начнет консультации по проекту установления соответствия классификаций, приведенных в издании Гармонизированной системы описания и кодирования товаров 2012 года (ГС-2012), Расширенной классификации услуг, отражаемых в платежном балансе, и Классификации по широким экономическим категориям (пятое пересмотренное издание), и намерен распространить эту деятельность на другие годы, в том числе на издание Гармонизированной системы описания и кодирования товаров 2017 года (ГС-2017). Кроме того, в рамках подготовки к предстоящему переизданию Гармонизированной системы описания и кодирования товаров в 2022 году (ГС-2022) Статистический отдел совместно со Всемирной таможенной организацией (ВТО) распространит предложение подготовить пятое пересмотренное издание Международной стандартной торговой классификации.

## VI. Вопросы для обсуждения

62. Статистической комиссии предлагается:

а) **принять к сведению информацию о ходе работы Висбаденской группы по реестрам предприятий;**

б) **одобрить название, мандат и структуру управления Комитета экспертов по вопросам статистики предпринимательства и торговли, рассмотреть предлагаемые направления работы целевых групп Комитета и принять к сведению предложение предоставить Комиссии отчет Комитета в 2020 году;**

с) **одобрить руководящие принципы Организации Объединенных Наций в отношении статистических реестров предприятий, рекомендовать странам использовать эти руководящие принципы при создании и ведении их статистических реестров коммерческих предприятий и обратиться к Комитету с просьбой разработать программу укрепления потенциала в области статистических реестров коммерческих предприятий;**

д) **одобрить Международную классификацию нетарифных мер для сбора данных в различных странах и представления сопоставимых на международном уровне данных о нетарифных мерах;**

е) **принять к сведению информацию о деятельности Межучрежденческой целевой группы по статистике международной торговли.**

## Приложение I

### Мандат и структура управления Комитета экспертов по вопросам статистики предприятий и торговли

#### A. Мандат

1. Комитет экспертов по вопросам статистики предприятий и торговли является статистическим подразделением Статистической комиссии Организации Объединенных Наций, которое на пятидесятой сессии Комиссии будет уполномочено обеспечивать координацию и руководство при формировании статистики коммерческих предприятий и смежных областей. Эта статистика несет информацию о структуре, экономической активности, конкурентоспособности и показателях эффективности работы предприятий. В связи с этим особое внимание уделяется способности Комитета решать новые задачи и удовлетворять стратегические нужды и потребности пользователей, в том числе в сферах глобализации, цифровизации, благополучия и устойчивости. Комитет будет применять широкий подход к статистике предприятий, в рамках которого основополагающая роль отводится интеграции с международной торговлей. Таким образом включение словосочетания «международная торговля» в название и мандат Комитета направлено на продвижение и поощрение интеграции статистики предприятий и торговли, хотя и не охватывает все концептуальные и технические аспекты, характеризующие статистическую область международной торговли, в том числе некоторые аспекты нормативно-правовой базы.

2. Этот широкий подход позволит выявить и дифференцировать в статистических реестрах коммерческих предприятий различные категории компаний, такие как осуществляющие или не осуществляющие экспорт, находящиеся в иностранной или в национальной собственности, рыночные или нерыночные, что в свою очередь потребует разработки руководящих указаний и анализа передового опыта в следующих сферах: экономическое профилирование, классификации, источники данных о предприятиях, реестры предприятий и управление данными. Этот подход также должен обеспечить фактические данные и способствовать анализу данных в других областях, таких как научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, инновационная деятельность, использование информационно-коммуникационных технологий, измерение индексов цен, а также деятельность предприятий в сфере экологической и социальной ответственности.

3. Для достижения этих целей Комитет при исполнении своего мандата будет придерживаться метода комплексной экономической статистики на основе подхода, ориентированного на предприятия. Комплексный подход к экономической статистике предусматривает: применение системы национальных счетов (СНС) в качестве концептуальной организационной основы экономической статистики; принятие надлежащих институциональных мер в целях создания благоприятных условий для интеграции; применение комплексного процесса подготовки статистических данных на основе общих реестров, использование общих определений и классификаций, а также объединение исследовательских и административных источников данных<sup>1</sup>. Хотя главной организационной основой для определения отдельных предприятий будет выступать СНС, важно отметить, что ключевую роль в этом комплексном подходе будут играть и другие механизмы, особенно используемые в сфере демографии предприятий и статистики

<sup>1</sup> См. *Guidelines on Integrated Economic Statistics*, United Nations publication, 2013, Sales No. E.12.XVII.7.

предпринимательства, где большое значение имеют такие понятия, как рождаемость, брачность и смертность. Комплексный подход к статистике предпринимательства и торговли означает, что сбор статистических данных по ним должен быть максимально интегрированным и унифицированным с экономической, социально-демографической, экологической и многоотраслевой статистикой<sup>2</sup>.

4. В этом широком контексте комплексной экономической статистики цель Комитета заключается в том, чтобы укрепить основную статистику предпринимательства, необходимую для общего совершенствования экономической статистики и для удовлетворения возникающих потребностей. Для достижения этой цели Комитет в рамках своей программы работы сосредоточится на следующих пяти стратегических областях:

а) координация: деятельность по координированию интеграции и взаимодополняемости программ в области статистики предпринимательства и торговли, осуществляемых международными организациями и странами, и обеспечение стратегического подхода в этой области;

б) методология и концепции: методологическая и концептуальная работа в области статистики предпринимательства и торговли посредством выявления требующих решения вопросов и определения порядка их приоритетности, создание надлежащих механизмов для решения этих вопросов, мониторинг достигнутого прогресса, анализ предлагаемых решений и вынесение рекомендаций на утверждение Статистической комиссии;

с) наращивание потенциала: содействие внедрению в различных странах новейших международных статистических стандартов и передовой практики в области статистики предпринимательства и торговли посредством разработки, по возможности, общесистемных и комплексных стратегий их внедрения;

д) данные: содействие развитию и совершенствованию систем данных и информации в области статистики предпринимательства и торговли на национальном, региональном и международном уровнях в соответствии с международными статистическими стандартами и международными рекомендациями, а также, при необходимости, консультирование по новым направлениям развития, таким как большие данные;

е) коммуникации/продвижение и статистические меры реагирования на возникающие проблемы: взаимодействие с пользователями статистики предпринимательства и торговли (например, в научных кругах, коммерческом и государственном секторе), особенно в развивающихся странах, с тем чтобы содействовать использованию статистических данных и выявлять новые направления, а также активно участвовать в международной повестке дня путем разработки скоординированных статистических мер реагирования на основе изучения статистики предпринимательства и торговли, в частности в таких высокоприоритетных областях, как глобализация, цифровизация, благополучие, устойчивость и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

5. При разработке программы своей работы Комитет должен определить наиболее перспективные пути содействия расширению и интеграции статистики предпринимательства, в частности со статистикой торговли, в целях повышения качества и актуальности официальной статистики с точки зрения потребностей пользователей.

<sup>2</sup> Economic Commission for Europe, "Classification of Statistical Activities, Rev 1", 2009.

6. Комитет наделен «зонтичной» функцией выработать общую перспективу, осуществлять координацию, определять приоритеты и давать указания в области статистики предпринимательства и торговли и их интеграции. Комитет обеспечит взаимодополняющий характер сотрудничества с существующими или новыми группами, связанными со статистикой предпринимательства и торговли, а также будет координировать свою деятельность и результаты с группами и органами, работающими по смежным направлениям, включая такие сферы, как национальные счета и другие виды экономической статистики, статистика занятости и другая социально-демографическая статистика, экологическая и многоотраслевая статистика.

7. В рамках своего мандата Комитет будет регулярно представлять на рассмотрение Статистической комиссии подробный отчет о своем рабочем плане, в том числе о своей деятельности, и доклад о ходе его осуществления.

## **В. Структура управления**

8. Основные элементы структуры управления показаны на диаграмме ниже. Описание структуры управления приведено под диаграммой и охватывает управленческие функции, роли и обязанности различных групп и организаций, участвующих в работе Комитета. Элементы, заключенные в рамку с цветовой заливкой, обозначают органы Комитета или проекты, реализация которых входит в круг его обязанностей. Группы технических экспертов и городские группы вынесены за пределы этой рамки в том случае, если они были созданы другими органами, а не Комитетом, и имеют свою собственную структуру управления и отчетности. Тем не менее в тех случаях, когда их программы работы пересекаются с программами Комитета, Комитет может координировать свои действия с этими внешними органами в соответствии со своим мандатом, утвержденным Статистической комиссией.

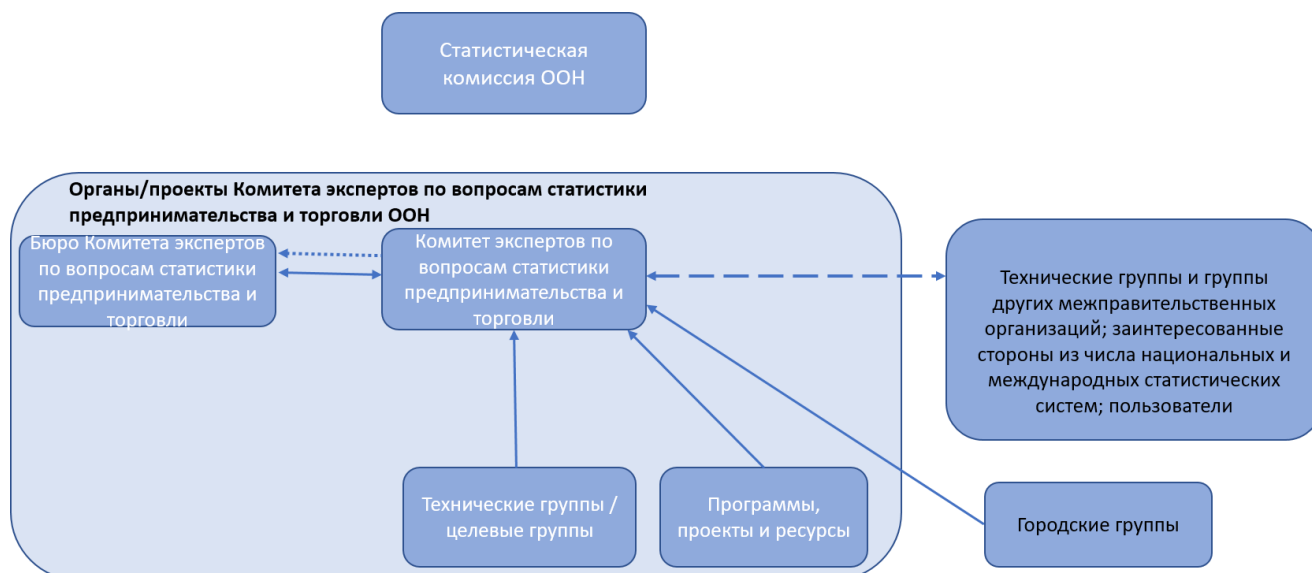
### **Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций**

9. Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций является субъектом, который учреждает Комитет, утверждает его мандат и программу работы и контролирует его деятельность.

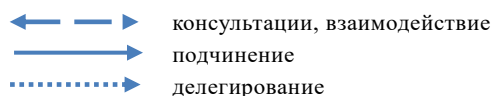
### **Комитет экспертов по вопросам статистики предпринимательства и торговли**

10. Комитет экспертов представляет собой межправительственный орган под руководством отдельных стран, в состав которого входят представители государств-членов и международных организаций и который осуществляет мандат, изложенный выше в разделе А. Комитет также отвечает за информирование Статистической комиссии о ходе выполнения своей программы работы.

## Структура управления Комитета экспертов по вопросам статистики предприятий и торговли



Условные обозначения:



11. В рамках каждого направления своей программы работы Комитет будет осуществлять конкретные мероприятия, привлекая к участию существующие городские группы и/или другие экспертные группы и создавая по мере необходимости новые технические группы для осуществления своих мероприятий. Для крупных проектов, таких как разработка, обновление или внедрение международных стандартов, может потребоваться создание механизмов управления проектом, которые должны быть утверждены Комитетом.

12. В целом Комитет будет выполнять следующие задачи в отношении программ, относящихся к его компетенции:

а) стратегическое планирование, составление программ и мониторинг: разработка и мониторинг стратегической многолетней рамочной программы и ежегодной программы работы Комитета, которые отражают его текущие приоритеты и цели, включая определение стратегических направлений деятельности; обеспечение надлежащей координации и взаимодополняемости его действий; согласование структуры управления; составление планов работы технических групп и проектов, в том числе коммуникационных стратегий и бюджетов; назначение или обсуждение задач с группами технических экспертов и группами из других межправительственных организаций; отслеживание прогресса; обеспечение надлежащего и эффективного рассмотрения технических вопросов;

б) отчетность: представление Статистической комиссии докладов о планах работы и проектах, осуществляемых в рамках мандата Комитета; получение регулярных докладов от технических групп; поддержание контактов с заинтересованными сторонами, в том числе обеспечение понимания и реализации их ожиданий и получение их поддержки;

с) мобилизация ресурсов: надлежащее обеспечение ресурсами планов работы и проектов; привлечение средств из внешних источников по мере необходимости, например, при осуществлении специальных проектов; внесение рекомендаций в отношении кадровой комплектации проектов; мониторинг бюджетов в денежной и натуральной форме.

13. Для обеспечения стратегической роли Комитета при определении приоритетов, продвижении программы исследований, принятии решений в отношении стандартов и разработке стратегического видения потребуется представительство на высоком уровне.

14. В состав Комитета будут входить высокопоставленные представители национальных правительств и международных организаций, обладающие специальными знаниями и опытом в области статистики предпринимательства и торговли. Помимо этого, члены будут отбираться таким образом, чтобы обеспечить справедливое региональное представительство.

15. Принимая во внимание широкий диапазон вопросов, рассматриваемых Комитетом, а также необходимость сохранять удобный для проведения углубленных обсуждений количественный состав Комитета, в него будет входить примерно 30 представителей государств-членов и организаций. В зависимости от тем на повестке дня к участию в технических группах и проектах Комитета могут быть приглашены дополнительные профильные специалисты из государств-членов и международных организаций.

16. Члены Комитета назначаются на первоначальный срок в 3 (три) года, который может быть продлен.

17. Очные заседания Комитета будут проводиться один раз в год. В особых случаях могут проводиться специальные очные совещания. В период между совещаниями предпочтительным способом проведения консультаций будет обсуждение в электронной форме.

### **Председатель**

18. Комитет изберет из числа своих членов Председателя на трехгодичный период с возможностью продления полномочий на один срок. Задача Председателя состоит в том, чтобы в тесном сотрудничестве с Бюро и секретариатом разрабатывать многолетнюю стратегическую рамочную программу и ежегодную программу работы Комитета, осуществлять контроль за выполнением различных составляющих программы и формировать повестку дня заседаний.

19. Председатель будет представлять Комитет на международных форумах и играть ключевую роль в информировании других сообществ, а именно научных, академических, деловых и политических кругов, о деятельности статистического сообщества. Он или она будет привлекать к проектам Комитета различные заинтересованные стороны и обеспечивать поддержку таких проектов.

### **Бюро**

20. Бюро, которое будет работать в рамках полномочий, делегированных ему Комитетом, создается для оказания Комитету помощи в повседневном осуществлении программы его работы и проектов, относящихся к его компетенции. Организацией этих мероприятий и решением задач занимаются целевые группы, руководить которыми будут назначенные члены Бюро. Решения, принятые Бюро в рамках делегированных ему Комитетом полномочий, будут доводиться до сведения Комитета.

21. Согласно полномочиям, делегированным Комитетом, Бюро будет проводить мероприятия и исполнять задачи, связанные с координацией, разработкой методик, данными и управлением ими, наращиванием статистического потенциала, продвижением и статистическими мерами реагирования на возникающие проблемы в соответствии с планами работы и проектами в рамках своего мандата.

22. В состав Бюро Комитета будут входить члены Комитета на уровне старших руководителей национальных статистических служб, а также международных и региональных организаций. В Бюро будет функционировать Председатель, секретариат и старшие должностные лица из государств-членов и международных организаций, утвержденные Комитетом из числа его членов на срок 3 (три) года. Члены Комитета, которые возглавляют целевые группы Комитета, будут входить в состав Бюро. Кроме того, Председатель может пригласить к участию в заседаниях Бюро других экспертов, председателей городских и экспертных групп.

### **Секретариат**

23. Функции секретариата Комитета и его Бюро будет выполнять Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций. Секретариат, который станет основным источником материально-технической и административной поддержки Комитета, будет получать руководящие указания для оказания такой поддержки со стороны Комитета и его Бюро. В число содержательных и административных задач, которые будет выполнять секретариат, входят:

- a) проведение консультаций со странами и/или совещаний региональных и иных экспертов по основным существенным аспектам программы работы Комитета, таким как методологические стандарты;
- b) ведение веб-сайта Комитета;
- c) подготовка переписки с членами Статистической комиссии и национальными статистическими управлениями;
- d) подготовка докладов для Статистической комиссии от имени Комитета и его Бюро;
- e) прочие виды необходимого содержательного и административного обслуживания Комитета и его Бюро.

### **Технические группы/целевые группы**

24. Комитет экспертов будет созывать совещания технических групп / целевых групп для выполнения программы своей работы и/или поддержки конкретных проектов, например по нормативным или методологическим вопросам. Подобные группы будут являться органами Комитета и как таковые будут подпадать под его общее управление и координацию. Целевые группы, которые будут создаваться в рамках Комитета для рассмотрения конкретных вопросов на ограниченный срок (как правило, два года), будут состоять из членов Комитета, которые пожелают войти в состав целевых групп.

25. В состав технических групп могут входить эксперты в области статистики предпринимательства и торговли, которые не являются членами Комитета. Назначение этих экспертов будет осуществляться Бюро Комитета. При формировании состава этих технических групп необходимо соблюдать сбалансированное региональное представительство. Технические группы будут создаваться только в тех случаях, когда существующие группы будут не в состоянии оказать необходимую техническую поддержку; председателем технической группы

будет выступать один из членов Бюро. Технические группы будут создаваться на ограниченный срок и предметно заниматься конкретными вопросами.

### **Городские группы**

26. Существующие городские группы могут привлекаться для работы над конкретными программами и проектами, относящимися к сфере ответственности Комитета. Признавая функции и полномочия этих групп, Комитет будет координировать с ними свою программу работы в рамках мандата, утвержденного решением Статистической комиссии.

27. Конкретные задачи и обязанности этих групп будут согласованы данными группами и Комитетом. Круг ведения в отношении задач, связанных с программами и проектами, будет сформулирован в процессе координации с каждой экспертной группой. Он будет включать в себя конкретные итоговые результаты, сроки и рабочие механизмы для контроля за ходом технических обсуждений и для представления рекомендаций Комитету. Городские группы будут отчитываться перед Комитетом об исполнении задач и обязанностей, согласованных с Комитетом.

### **Группы технических экспертов, межучрежденческие группы и группы от межправительственных организаций**

28. Комитет будет взаимодействовать с другими соответствующими группами технических экспертов и группами из других межправительственных организаций, которые уже существуют и имеют свой собственный мандат, структуру управления и отчетности. В состав этих групп входят Межсекретариатская рабочая группа по национальным счетам и ее Консультативная группа экспертов по национальным счетам, Межучрежденческая целевая группа по статистике международной торговли, Комитет Международного валютного фонда по статистике платежного баланса, Техническая консультативная группа по экономической статистике Экономической и социальной комиссии для Западной Азии и Руководящая группа Региональной программы экономической статистики Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана. Комитет будет инициировать взаимодействие с вышеперечисленными группами по тем направлениям их программ работы, которые относятся к сфере деятельности Комитета, в целях обеспечения взаимодополняемости программ и продвижения методов комплексной экономической статистики в расширенной области экономической статистики.



## Приложение II

### Список членов Комитета экспертов по статистике предпринимательства и торговли по состоянию на 2018 год

#### Африка

Египет:	Центральное агентство общественной мобилизации и статистики
Маврикий:	Статистическое управление Маврикия
Тунис:	Национальный институт статистики
Эфиопия:	Центральное статистическое бюро Эфиопии
Южная Африка:	Статистическое управление Южной Африки

#### Северная и Южная Америка

Канада:	Статистическое управление Канады
Колумбия:	Национальный административный департамент статистики
Мексика:	Национальный институт статистики и географии
Соединенные Штаты Америки:	Бюро переписи населения и Бюро статистики занятости
Ямайка:	Институт статистики Ямайки

#### Азиатско-Тихоокеанский регион

Государство Палестина:	Палестинское центральное статистическое бюро
Грузия:	Национальное статистическое управление Грузии
Индонезия:	Статистическое управление Индонезии
Китай:	Национальное статистическое бюро Китая
Шри-Ланка:	Департамент переписи населения и статистики
Япония:	Министерство внутренних дел и коммуникаций

#### Европа

Австрия:	Статистическое управление Австрии
Дания:	Статистическое управление Дании
Италия (председатель):	Национальный институт статистики
Нидерланды:	Статистическое управление Нидерландов

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии:	Управление национальной статистики
Франция:	Национальный институт статистики и экономических исследований
Швейцария:	Федеральное статистическое управление Швейцарии

## **Океания**

Австралия:	Австралийское статистическое бюро
------------	-----------------------------------

## **Международные и многосторонние институты, учреждения, структуры и организации и региональные комиссии Организации Объединенных Наций**

Азиатский банк развития  
Африканский банк развития  
Европейская экономическая комиссия  
Евростат  
Международная организация труда  
Международный валютный фонд  
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию  
Организация экономического сотрудничества и развития  
Статистический отдел Организации Объединенных Наций (секретариат)  
Экономическая комиссия для Африки  
Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна  
Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана  
Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии

---