

**Статистическая комиссия****Сорок девятая сессия**

6–9 марта 2018 года

Пункт 3 с) предварительной повестки дня*

**Вопросы для обсуждения и принятия решения:
открытые данные****Открытые данные****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе, который был подготовлен в соответствии с решением 2017/228 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой, приводится подробная информация о работе, проделанной по вопросу об обеспечении открытого доступа к данным в интересах достижения целей в области устойчивого развития, в том числе об итогах международного семинара по обеспечению открытого доступа к данным в интересах достижения целей в области устойчивого развития, который состоялся в сентябре 2017 года в Республике Корея, и проводится обзор инициатив стран по платформам открытых данных. В докладе излагаются рекомендации в отношении принципов обеспечения открытого доступа к данным для национальных статистических служб. Комиссии предлагается рассмотреть вопросы для обсуждения, перечисленные в разделе VI доклада.

* E/CN.3/2018/1.



I. Введение

1. Принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и системы глобальных показателей повлекло за собой расширение охвата и масштаба потребностей в данных со стороны всей статистической системы и способствовало налаживанию взаимодействия между более широким кругом производителей и пользователей данных.

2. Главной основой для деятельности по удовлетворению потребностей в данных в связи с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года служит Кейптаунский глобальный план действий по подготовке данных в области устойчивого развития, принятый Комиссией на ее сорок восьмой сессии и одобренный Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 71/313. В Кейптаунском глобальном плане действий в рамках выделенных в нем шести стратегических направлений деятельности подчеркивается важность открытых данных и предусматриваются конкретные меры по повышению эффективности связанных с открытыми данными инициатив по линии стратегического направления деятельности «Инновации и модернизация национальных статистических систем». В частности, в Глобальном плане действий предлагается: а) изучить возможности для пересмотра основополагающих принципов официальной статистики в целях обеспечения учета соответствующих и надлежащих аспектов связанных с открытыми данными инициатив; б) уточнить роль национальных статистических систем в связанных с открытыми данными инициативах в соответствии с основополагающими принципами официальной статистики и оказывать им поддержку; и с) стимулировать национальные статистические службы к реализации инициативы по обеспечению открытого доступа к данным и вовлечь в этот процесс заинтересованные стороны в составе национальных статистических систем.

3. В своем решении 48/102 (см. E/2017/24-E/CN.3/2017/35) Статистическая комиссия одобрила выводы, сделанные по итогам семинара по открытым данным на тему «Совершенствование статистики путем обеспечения согласованности потребностей в доступе к данным с соображениями неприкосновенности частной жизни и обеспечения безопасности», который состоялся 3 марта 2017 года в Нью-Йорке, и отметила, что, поскольку в Кейптаунском глобальном плане действий содержатся конкретные упоминания о связанных с открытыми данными инициативах, которые могут сыграть ключевую роль в содействии осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, она постановила включить пункт по вопросу об открытых данных в предварительную повестку дня своей сорок девятой сессии. Группам, работающим над вопросами, касающимися больших данных, основополагающих принципов и систем контроля качества, было рекомендовано учитывать соответствующие аспекты вопроса об открытых данных в своих программах работы.

II. Опыт обеспечения открытого доступа к данным

A. Итоги пятничного семинара по новым вопросам на тему «Открытые данные: совершенствование статистики путем обеспечения согласованности потребностей в доступе к данным с соображениями неприкосновенности частной жизни и обеспечения безопасности» (3 марта 2017 года)

4. В ходе семинара на тему «Открытые данные: совершенствование статистики путем обеспечения согласованности потребностей в доступе к данным с

соображениями неприкосновенности частной жизни и обеспечения безопасности», проведенного 3 марта 2017 года, в преддверии сорок восьмой сессии Комиссии, состоялась плодотворная дискуссия с участием широкого круга сторон, в рамках которой выступили представители таких стран, как Канада, Мексика, Новая Зеландия, Объединенная Республика Танзания, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Филиппины, подчеркнув ценность открытых данных и представив информацию о прогрессе, достигнутом в обеспечении открытого доступа к данным в национальных статистических службах¹. Представители международных организаций и частного сектора также поделились своим опытом работы с открытыми данными как в качестве производителей, так и в качестве пользователей данных. На семинаре была особо отмечена важность следующих четырех компонентов деятельности по обеспечению открытого доступа к данным: партнерских отношений; технологий; принятия законов и учреждения структур; и наращивания потенциала и мобилизации ресурсов.

В. Итоги международного семинара по обеспечению открытого доступа к данным в интересах достижения целей в области устойчивого развития (Сеул, 25–27 сентября 2017 года)

5. Международный семинар по обеспечению открытого доступа к данным в интересах достижения целей в области устойчивого развития, проведенный Статистической службой Кореи (КОСТАТ), проходил с 25 по 27 сентября 2017 года в Сеуле. Семинар был организован Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата и КОСТАТ. Семинар внес вклад в продолжающийся диалог о важности связанных с открытыми данными инициатив в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года и был проведен на основе итогов пятничного семинара по новым вопросам на тему «Открытые данные: совершенствование статистики путем обеспечения согласованности потребностей в доступе к данным с соображениями неприкосновенности частной жизни и обеспечения безопасности», состоявшегося 3 марта 2017 года, в преддверии сорок восьмой сессии Комиссии. Основная цель международного семинара заключалась в изучении и рекомендации путей и передовых методов повышения степени открытости и доступности данных посредством рассмотрения практического вопроса о том, как сделать данные более открытыми в рамках национальных статистических систем. Кроме того, на семинаре были представлены опыт обеспечения открытого доступа к данным в странах и работа, проделанная некоторыми международными партнерами.

6. На семинаре под «открытыми данными» понимались данные высокого качества, которые были должным образом зафиксированы, отвечают требованию о неприкосновенности частной жизни, могут быть получены бесплатно, находятся в открытом доступе и являются пригодными для использования.

7. Обсуждение было посвящено некоторым из трудностей, с которыми сталкиваются национальные статистические системы при переходе на работу с открытыми данными и пропаганде их использования. На семинаре рассматривались следующие основные темы: а) связанные с открытыми данными инициативы в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года и достижения показателей по целям в области устойчивого развития; б) оказание поддержки национальным статистическим системам в рамках связанных с открытыми данными инициатив и стимулирование национальных статистических

¹ С дополнительной информацией можно ознакомиться по ссылке: <https://unstats.un.org/unsd/statcom/48th-session/side-events/20170303-1M-friday-seminar-on-emerging-issues/>.

служб к реализации инициативы по обеспечению открытого доступа к данным; с) установление баланса между соображениями открытости, с одной стороны, и неприкосновенности частной жизни и обеспечения безопасности, с другой стороны; d) обеспечение участия заинтересованных сторон в связанных с открытыми данными процессах; e) совершенствование распространения данных посредством обеспечения их совместимости; и f) координация усилий по наращиванию потенциала в поддержку реализации связанных с открытыми данными инициатив.

8. На семинаре были определены задачи, которые предстоит решить при обеспечении открытого доступа к данным национальными статистическими системами. К ним относятся создание необходимой инфраструктуры, в частности управление процессом интеграции различных порталов, в целях обеспечения возможности для представления и распространения данных. Представители стран также указали на настоятельную необходимость наращивания потенциала и организации учебной подготовки в целях развития новых навыков, требующихся для осуществления связанных с открытыми данными инициатив.

9. Кроме того, для многих статистических служб весьма сложной задачей представляется обеспечение надлежащего финансирования и бюджетирования, поскольку объем имеющихся ресурсов ограничен, тогда как они необходимы для осуществления деятельности по различным направлениям. В ходе обсуждения также был поднят вопрос о важности установления баланса между соображениями неприкосновенности частной жизни и конфиденциальности, с одной стороны, и открытости, с другой стороны. Кроме того, при обеспечении открытого доступа к данным на уровне правительств могут возникнуть трудности с обеспечением соблюдения требований в отношении открытых данных другими правительственными ведомствами. Одним из важных условий обеспечения открытого доступа к данным является налаживание коммуникации и диалога, в том числе проведение информационно-просветительской работы со всеми заинтересованными сторонами этого процесса. Наконец, в некоторых странах необходимо в срочном порядке пересмотреть законы и нормативно-правовые акты, чтобы включить в них соответствующие положения с целью обеспечить открытость и доступность данных.

10. В ходе международного семинара также были высказаны конкретные предложения в отношении работы глобальных статистических систем и систем данных (более подробную информацию о вынесенных рекомендациях см. в разделе V).

11. В качестве примеров успешного обеспечения открытого доступа к данным можно привести следующие случаи:

а) представитель Новой Зеландии рассказал о существующей в его стране программе открытых государственных данных. Одними из главных факторов, обусловивших успех этой программы в Новой Зеландии, стали установление и поддержание доверия и кардинальное изменение восприятия открытости и открытых данных. Национальная статистическая служба, роль которой была скорректирована и теперь заключается в содействии использованию и повторному использованию данных, расширила доступ к данным с помощью интерфейсов прикладного программирования и установила на своем веб-сайте инновационные прикладные программы. Что касается обеспечения баланса между соображениями неприкосновенности частной жизни и открытости, то в качестве одного из руководящих принципов был взят принцип неприкосновенности частной жизни, что позволило предоставить соответствующий доступ к данным, но при этом не оставить без внимания ценность открытых данных;

б) на Филиппинах была создана платформа открытых данных под названием “OpenSTAT”, на которой Статистическое управление Филиппин размещает данные на основании лицензии на обеспечение открытого доступа к данным. Эта лицензия предусматривает свободное использование данных и их повторное использование и распространение без каких-либо ограничений, за исключением требования об указании источника. Платформа “OpenSTAT” насчитывает более 900 наборов данных. С этой платформой Статистическое управление Филиппин перешло на политику открытости, предусматривающую создание, сбор, обработку и распространение всех наборов данных в соответствии с общими принципами глобальной тенденции к обеспечению открытого доступа к государственным данным;

с) Национальный институт статистики и географии Мексики (ИНЕГИ) учредил специальный технический комитет по открытым данным. Его задачи заключаются в том, чтобы содействовать обеспечению открытого доступа к данным и распространению, использованию и повторному использованию государственной статистической и географической информации и обмену ею, а также разработать и пересматривать руководящие принципы, технические стандарты и передовые методы работы.

С. Опыт Статистического отдела в обеспечении открытого доступа к данным в интересах достижения целей в области устойчивого развития

12. В сотрудничестве с государствами-членами и другими партнерами Статистический отдел занимается разработкой веб-приложений для повышения качества отчетности и коммуникации по показателям достижения целей в области устойчивого развития, в частности для предоставления открытого доступа к данным и метаданным по целям в интересах обеспечения глобального мониторинга. В рамках этих усилий Отдел проводит оценку своих веб-порталов, используемых для распространения данных, в целях внедрения передовых методов обеспечения открытого доступа к данным в свои регулярные программы и деятельность по распространению данных. Кроме того, недавно установленный интерфейс прикладного программирования по глобальным показателям достижения целей в области устойчивого развития обеспечивает программный доступ к базе данных по глобальным показателям с использованием спецификации OpenAPI².

Д. Открытые данные в контексте национальных платформ отчетности

13. В рамках реализации проекта по оказанию странам поддержки в усилиях по осуществлению контроля за ходом достижения целей в области устойчивого развития и представлению соответствующей отчетности Статистический отдел организует конференцию по национальным платформам отчетности по показателям достижения целей в области устойчивого развития, которая будет проходить с 22 по 24 января 2018 года в Нью-Йорке. Проведение этой конференции предоставляет прекрасную возможность изучить и обсудить методы обеспечения открытого доступа к данным и дать конкретные указания в отношении учета принципов обеспечения открытого доступа к данным при создании национальных платформ по целям. Ожидается, что по итогам этой конференции будут

² См. документацию по ссылке: <https://unstats.un.org/SDGAPI/swagger/>.

сформулированы рекомендации и указания по основным требованиям в отношении национальных платформ данных, пригодных для осуществления контроля за ходом достижения целей в области устойчивого развития и представления соответствующей отчетности. Предполагается, что эти рекомендации будут согласовываться со стандартами и передовыми методами обеспечения открытого доступа к данным, что позволит странам разработать национальные стратегии создания или адаптации своих порталов открытых данных.

Е. Обеспечение открытого доступа к данным в международных организациях

14. На тридцатой сессии Комитета по координации статистической деятельности, проходившей в сентябре 2017 года, была создана целевая группа по открытым данным, которой было поручено изучить общие стандарты и процедуры повышения эффективности распространения открытых данных и микроданных. Было особо отмечено, что работа по вопросу об открытых данных должна проводиться в соответствии с Кейптаунским глобальным планом действий. Целевая группа, в частности, проведет среди членов Комитета опрос на предмет следования ими современной практике обеспечения открытого доступа к данным, а также подготовит и представит Комитету документ с оценкой целесообразности перехода на общие стандарты обеспечения открытого доступа к данным и, если это будет возможно, разработает проект соответствующих общих стандартов и эффективные механизмы обмена информацией (см. [E/CN.3/2018/32](#)).

III. Совместимость данных как фактор, способствующий обеспечению открытого доступа к данным

15. Под совместимостью данных понимается возможность получения и обработки данных из различных источников без потери значимых элементов и последующей интеграции этих данных для установления соответствий, визуализации и других форм представления и анализа. Принципиальное значение для обеспечения совместимости данных имеет разработка общих стандартов. Совместимость данных, позволяющая объединять различные наборы данных и использовать их в качестве основы, делает открытые данные еще более ценными. Необходимость обеспечения совместимости данных обусловлена основополагающими потребностями в открытости, транспарентности, интеграции и участии.

16. В сотрудничестве с Глобальным партнерством по данным в области устойчивого развития Статистический отдел создал механизм для коллективной работы над обеспечением совместимости данных по целям в области устойчивого развития. Задача этого механизма состоит в объединении усилий ключевых экспертов и заинтересованных сторон и содействии координации действий между различными секторами и географическими регионами. Его общая цель заключается в создании глобальной экосистемы данных, любой пользователь которой мог бы легко получить доступ к различным источникам данных в области устойчивого развития и беспрепятственно интегрировать их в прикладные программы, разработанные в интересах совершенствования процессов анализа, принятия решений и обеспечения подотчетности. В интересах достижения этой цели участники механизма из числа стран, международных организаций и групп гражданского общества договорились на коллективной основе подготовить предложения по решению вопросов, касающихся управления данными, а также разработать и внедрить в экспериментальном режиме тиражируемые прототипы технических решений и подходов по устранению конкретных трудностей в

плане совместимости. Результаты этой работы будут представлены на Всемирном форуме Организации Объединенных Наций по использованию данных в 2018 году.

IV. Основополагающие принципы официальной статистики и открытые данные

17. Основополагающие принципы официальной статистики (см. резолюцию 68/261), которые представляют собой набор профессиональных и научных стандартов, регулирующих официальную статистику, выступают в качестве одного из главных руководств, лежащих в основе деятельности национальных статистических систем по обеспечению открытого доступа к данным. В принципе 1, согласно которому «официальные статистические данные, удовлетворяющие требованиям практической полезности, должны собираться и распространяться официальными статистическими учреждениями на беспристрастной основе в интересах реализации права граждан на общедоступную информацию», закреплено одно из главных преимуществ открытых данных. В соответствии с принципом 3 одним из важных элементов усилий по обеспечению открытого доступа к данным является предоставление надлежащих метаданных. Принцип 6 предусматривает конфиденциальный характер индивидуальных данных. В принципе 7 закреплено требование об управлении статистическими системами на транспарентной основе.

18. В своем решении 48/107, принятом на ее сорок восьмой сессии, Комиссия просила недавно сформированную Группу друзей Председателя учитывать итоги текущих обсуждений по вопросам, касающимся открытых данных, больших данных и контроля качества, при обзоре Основополагающих принципов официальной статистики.

V. Рекомендации в отношении обеспечения открытого доступа к данным

19. На проведенном в Сеуле международном семинаре по обеспечению открытого доступа к данным в интересах достижения целей в области устойчивого развития были представлены важные предложения и рекомендации в отношении обеспечения открытого доступа к данным в национальных статистических системах. Обсуждение было посвящено вопросу о том, какие меры следует принять на национальном уровне и какую работу необходимо проделать на глобальном уровне. На национальном уровне было рекомендовано принять следующие меры:

- a) обеспечить учет принципов и методов обеспечения открытого доступа к данным при разработке национальных планов, в том числе национальных стратегий развития статистики;
- b) отразить вопрос об открытых данных в касающихся статистики законах и соответствующих нормативно-правовых актах, включая аспекты финансирования;
- c) обеспечить наличие ресурсов и развить необходимые навыки у персонала национальных статистических организаций и систем;
- d) вовлечь все потенциальные заинтересованные стороны в целях обеспечения учета потребностей пользователей и рассмотреть вопрос о том, должны ли пользователи быть частью статистической системы;

e) создать платформы для консультаций с заинтересованными сторонами, в том числе в целях определения «ценности» данных и того, что имеет значение для пользователей;

f) установить партнерские отношения со всеми соответствующими производителями данных в целях дальнейшего содействия обеспечению открытого доступа к данным в национальных статистических системах;

g) разработать принципы и инструменты обеспечения совместимости данных, которая является одним из важных условий пригодности открытых данных для использования;

h) содействовать интеграции геопространственной информации с данными/статистической информацией;

i) разработать инструменты визуализации данных и другие инструменты их распространения в целях обеспечения ясности и доступности данных, что является одним из неотъемлемых элементов процесса обеспечения открытого доступа к данным.

20. Хотя для обеспечения открытого доступа к данным в национальных статистических службах и системах необходимо проделать обширную работу на национальном уровне, определенные меры также следует принять на коллективной основе и по линии международных механизмов. По итогам обсуждения этих мер на международном семинаре в Корее были сделаны следующие выводы:

a) необходимо дать общие указания в отношении методов обеспечения открытого доступа к данным, отметив, что каждой стране предстоит выбрать свой собственный путь;

b) международным субъектам, занимающимся вопросами данных, следует на коллективной основе разработать программы поддержки и руководящие принципы для различных групп стран с различными возможностями и потребностями в целях оказания им помощи в процессе обеспечения открытого доступа к данным. Оказание поддержки с учетом различных уровней потребностей позволит обеспечить межстрановую поддержку, в рамках которой страны с более развитыми системами открытых данных смогут делиться своей передовой практикой;

c) необходимо пересмотреть структуру национальных статистических систем таким образом, чтобы она отражала расширение экосистем данных и охватывала всех соответствующих производителей и пользователей данных, причем центральное место должны занимать национальные статистические службы. Организация в 2018 году Всемирного форума Организации Объединенных Наций по использованию данных предоставляет возможность для дальнейшего содействия работе по вопросу об открытых данных во всех экосистемах данных. Кроме того, проведение этого форума позволит еще больше укрепить партнерские отношения между национальными статистическими службами и другими производителями данных;

d) основные принципы обеспечения открытого доступа к данным, закрепленные в основополагающих принципах официальной статистики (главным образом в принципах 1, 3, 6 и 7), следует привести в соответствие с принципами обеспечения открытого доступа к данным, изложенным в Хартии открытых данных. Однозначное признание согласованности основополагающих принципов и принципов обеспечения открытого доступа к данным могло бы способствовать обеспечению открытого доступа к данным на национальном уровне;

e) следует разработать инструменты и системы управления для обеспечения совместимости данных;

f) чтобы национальные статистические службы имели практическое руководство, на которое они могли бы опираться в рамках усилий по обеспечению открытого доступа к данным, необходимо включить руководящие принципы обеспечения открытого доступа к данным и примеры передовой практики в этой области в обновленную версию Справочника по организации статистики (E/CN.3/2018/5);

g) следует разработать веб-сайт с информацией о передовой практике обеспечения открытого доступа к данным, вести который будет Статистический отдел;

h) укреплению статистических систем также способствуют программы и проекты по наращиванию потенциала. По итогам семинара было рекомендовано содействовать включению принципов и методов обеспечения открытого доступа к данным в программы и проекты по наращиванию потенциала.

21. Наконец, на семинаре было рекомендовано создать в рамках Статистической комиссии механизм для работы над принципами обеспечения открытого доступа к данным в странах и оказания консультационной помощи и иной поддержки в этой связи. Перед механизмом предлагается поставить следующие задачи:

a) изучать принципы обеспечения открытого доступа к данным и выносить национальным статистическим службам рекомендации по этому вопросу;

b) проводить обзор нормативно-правовых актов по вопросу об открытых данных;

c) определить и уточнить технические аспекты и навыки, необходимые для обеспечения открытого доступа к данным;

d) оказывать консультационную помощь и иную поддержку в процессе обеспечения открытого доступа к данным; и

e) разработать руководящие принципы обезличивания данных.

Группе друзей Председателя по применению основополагающих принципов официальной статистики, учрежденной на сорок восьмой сессии Статистической комиссии, предлагается на основе результатов текущей работы взяться за решение этих дополнительных задач, учредив, если это возможно, отдельную подгруппу.

VI. Вопросы для принятия решения

22. Статистической комиссии предлагается:

a) высказать свое мнение относительно рекомендаций, изложенных в разделе V в качестве основы для дальнейшей работы;

b) рассмотреть предложение о создании в рамках Статистической комиссии механизма для работы над принципами обеспечения открытого доступа к данным в странах и оказания консультационной помощи и иной поддержки в этой связи посредством учреждения, если это возможно, подгруппы в составе Группы друзей Председателя по применению основополагающих принципов официальной статистики и высказать свое мнение относительно этого предложения;

с) рассмотреть предлагаемые задачи подгруппы по открытым данным, изложенные в пункте 21, и высказать свое мнение относительно них.
