

**Статистическая комиссия****Сорок девятая сессия**

6–9 марта 2018 года

Пункт 4(b) предварительной повестки дня*

Вопросы для информации: гендерная статистика**Гендерная статистика****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с решением 2017/228 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой. В нем дается краткий обзор последних мероприятий, проведенных Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата и Межучрежденческой и экспертной группой по гендерной статистике под эгидой Глобальной программы гендерной статистики. В докладе содержится представленная упомянутой группой обновленная информация о ходе осуществления проекта «Цифры и факты для гендерного равенства», а также информация о завершении работы над проектом методологических инструкций по подготовке дезагрегированных по признаку пола статистических данных о владении имуществом и участии в предпринимательской деятельности. В нем также говорится о пересмотре минимального набора гендерных показателей в целях приведения его в соответствие с глобальной системой показателей достижения целей в области устойчивого развития. В докладе также представлена информация об организации одиннадцатого совещания Межучрежденческой и экспертной группы по гендерной статистике. И наконец, в нем отражена деятельность Группы и Отдела по совершенствованию сбора и обработки гендерной информации в рамках Глобальной программы гендерной статистики. Комиссии предлагается принять к сведению текущую работу и будущие приоритетные задачи в области гендерной статистики.

* E/CN.3/2018/1.



I. Введение

1. В настоящем докладе представлена информация о работе, проделанной в 2017 году Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата и Межучрежденческой и экспертной группой по гендерной статистике во исполнение просьб Статистической комиссии, содержащихся в ее решениях 42/102, 44/109 и 48/109, в плане: а) разработки методологических руководств по подготовке и использованию данных гендерной статистики, в том числе по осуществлению статистических измерений, касающихся владения имуществом и предпринимательства, в рамках проекта «Цифры и факты для гендерного равенства», а также обеспечения профессиональной подготовки и оказания помощи странам в целях укрепления их потенциала в области сбора и распространения данных гендерной статистики для целей разработки политики; б) поддержания и обновления минимального набора гендерных показателей¹ и приведения его в соответствие с глобальными показателями достижения целей в области устойчивого развития, актуальными для гендерного анализа; с) выполнения функций координационного механизма для Глобальной программы гендерной статистики, в частности посредством созыва ежегодного совещания Межучрежденческой и экспертной группы по гендерной статистике. Кроме того, в докладе представлена информация о текущей и запланированной работе Отдела и Межучрежденческой и экспертной группы по гендерной статистике, направленной на совершенствование гендерной статистики на национальном и международном уровнях.

II. Методологические инструкции по формированию гендерной статистики в области владения имуществом и участия в предпринимательской деятельности

2. В 2017 году в рамках проекта «Цифры и факты для гендерного равенства»² Статистический отдел продолжал разработку методологических инструкций по подготовке дезагрегированных по гендерному признаку статистических данных о владении имуществом. В докладе Генерального секретаря, представленном на сорок восьмой сессии Статистической комиссии³, отмечается, что эти методологические инструкции являются плодом активных консультаций с националь-

¹ Минимальный набор гендерных показателей был утвержден Статистической комиссией в качестве руководства для национальной подготовки и международной компиляции гендерной статистики (решение 44/109 Комиссии). С последними данными странового уровня, относящимися к минимальному набору гендерных показателей, можно ознакомиться в Интернете по адресу: <http://genderstats.un.org>.

² Проект «Цифры и факты для гендерного равенства» представляет собой совместную инициативу Статистического отдела и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), направленную на активизацию предпринимаемых в настоящее время усилий по повышению потенциала стран в области подготовки актуальных и высококачественных данных гендерной статистики.

³ См. E/CN.3/2017/11.

ными и международными экспертами в области гендерной проблематики и статистики⁴ и опираются на результаты тестирования и экспериментального использования различных методов в семи странах⁵. Они предоставляют национальным статистическим ведомствам и директивным органам руководящие указания в области сбора, обработки, анализа и распространения данных об индивидуальном владении имуществом для целей информирования при решении вопросов, относящихся к следующим четырем общим областям политики: а) содействие расширению прав и возможностей женщин, б) повышение уровня занятости среди женщин, в) обеспечение понимания того, из чего формируются средства к существованию и д) сокращение масштабов нищеты и снижение степени уязвимости. В инструкциях изложены понятия, определения и требования, предъявляемые к данным, которые используются для количественной оценки владения имуществом в гендерном разрезе при проведении обследований домашних хозяйств, а также содержатся указания по планированию, организации и проведению таких обследований и добавлению модуля или минимального набора вопросов об имущественных правах в национальные репрезентативные обследования домашних хозяйств. Проект методологических инструкций был представлен на сорок восьмой сессии Статистической комиссии, а их окончательный вариант после завершения работы над ними будет размещен на специальном портале проекта «Цифры и факты для гендерного равенства» для распространения в онлайн-режиме.

3. В ноябре 2017 года Статистический отдел в сотрудничестве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) организовал в Риме семинар, посвященный методологии подготовки дезагрегированных по гендерному признаку статистических данных о владении имуществом. В семинаре приняли участие около 50 экспертов, в том числе 28 представителей национальных статистических ведомств. В рамках данного семинара обсуждались следующие вопросы: основные рекомендации, содержащиеся в методологических инструкциях, в частности касающиеся того, как определять владение имуществом с учетом совокупности прав (документально подтвержденного права собственности, а также права отчуждения); список видов имущества, данные о владении которыми рекомендуется собирать, с указанием приоритетных и дополнительных видов имущества; вопросы стоимостной оценки имущества; обоснование того, почему предпочтительным вариантом является сбор данных напрямую от первого лица, а не опосредованно, так как сбор данных от глав домохозяйств (что является стандартной практикой во многих странах) может привести к получению заниженных показателей владения имуществом как среди женщин, так и среди мужчин; стратегии сбора данных; рекомендуемые подходы к составлению планов выборки с уделением особого внимания отбору домохозяйств; а также предлагаемый анализ данных и показателей, актуальных для анализа ситуации с владением имуществом и контролем над ним с гендерной точки зрения. Аналогичный семинар планируется провести для стран Азии в декабре 2017 года в Маниле, Филиппины, в сотрудничестве с Азиатским банком развития (АБР) и ФАО.

⁴ В число этих экспертов входят служащие национальных статистических ведомств, представители научных кругов, сотрудники Азиатского банка развития (АБР), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Международной организации труда (МОТ), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Всемирного банка. Кроме того, методические указания по реализации проекта «Цифры и факты для гендерного равенства» были получены от Межучрежденческой и экспертной группы по гендерной статистике.

⁵ Грузия, Мальдивские Острова, Мексика, Монголия, Уганда, Филиппины и Южная Африка.

4. Методологические инструкции по подготовке дезагрегированных по гендерному признаку статистических данных о предпринимательской деятельности — еще один результат реализации проекта «Цифры и факты для гендерного равенства» — представляют собой концептуальные рамки для осуществления систематического сбора сопоставимых и актуальных данных об участии женщин и мужчин в предпринимательской деятельности, обеспечивающие исчерпывающее описание гендерных различий в сфере предпринимательства, а именно: степень участия в предпринимательской деятельности и показатели деятельности предприятий. Ожидается, что данные методологические инструкции помогут директивным органам понять основные индивидуальные и обусловленные ситуацией факторы, определяющие эти различия, такие как мотивы, цели, ресурсы и препятствия на пути к предпринимательской деятельности.

5. В 2017 году Статистический отдел продолжал работу по обеспечению учета в методологических инструкциях по ведению статистики в области владения имуществом, до составления их окончательной версии, технических материалов, полученных от статистических кругов и других заинтересованных сторон. В методологических инструкциях по ведению статистики в области предпринимательства будут учтены рекомендации Международной организации труда (МОТ), касающиеся способов учета изменений, связанных с осуществляемым в настоящее время пересмотром Международной классификации статуса в занятости, результаты которого будут представлены на двадцатой Международной конференции статистиков труда в октябре 2018 года, а также, в частности, методов учета «зависимых подрядчиков» и их исключения из группы предпринимателей для целей статистики. Ожидается, что инструкции по ведению статистики в области предпринимательства будут окончательно доработаны к концу 2017 года и представлены в форме технического доклада.

6. Проект «Цифры и факты для гендерного равенства» был продлен до конца 2018 года с целью популяризации методологических инструкций и обучения национальных специалистов в области статистики способам адаптации предлагаемых статистических концепций и методов и их использования в соответствующих национальных контекстах. В сотрудничестве с региональными комиссиями и другими заинтересованными сторонами на 2018 год было запланировано проведение в Африке, Азии и Латинской Америке трех региональных совещаний для соответствующих национальных статистических служб. В том же 2018 году группа, занимающаяся этим проектом, продолжит оказание конкретной технической помощи странам, выражающим заинтересованность в сборе дезагрегированных по гендерному признаку данных о владении имуществом и предпринимательской деятельности.

III. Минимальный набор гендерных показателей и связанные с гендерными аспектами глобальные показатели достижения целей в области устойчивого развития

7. Минимальный набор гендерных показателей был составлен Межучрежденческой и экспертной группой по гендерной статистике и утвержден Статистической комиссией в ее решении 44/109 от 2013 года в качестве методического пособия по национальной подготовке и международной компиляции данных гендерной статистики. В 2014 году была введена в действие первая платформа

данных для минимального набора показателей⁶, которая обладала функциями, позволяющими пользователям изучать данные и метаданные по всем показателям уровня I⁷. В 2016 году была разработана новая платформа с более высокой скоростью просмотра и усовершенствованными функциями в плане запроса и изучения данных, а также их визуализации и интерпретации. По состоянию на конец 2017 года с помощью этой платформы распространяются данные по всем 45 количественным и 11 качественным показателям уровней I и II, охватывающим такие области, как образование, занятость, здравоохранение, права человека женщин и девочек, а также участие в общественной жизни и принятии решений.

8. Главный критерий, на основе которого отбирались гендерные показатели, включаемые в минимальный набор, заключается в том, что эти показатели должны отражать основные стратегические нерешенные вопросы, сформулированные в Пекинской платформе действий и в других более поздних международных обязательствах. После принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Межучрежденческая и экспертная группа по гендерной статистике создала Консультативную группу по глобальной базе данных о гендерной статистике и гендерных показателях, которой было поручено проанализировать глобальную систему показателей достижения целей в области устойчивого развития на предмет выявления возможных расхождений с минимальным набором гендерных показателей. Первоначальная оценка выявила около 80 релевантных с точки зрения гендерного анализа показателей достижения целей в области устойчивого развития.

9. В 2017 году Консультативная группа по глобальной базе данных о гендерной статистике и гендерных показателях дополнительно проанализировала показатели достижения целей в области устойчивого развития с гендерной точки зрения и предложила внести в минимальный набор гендерных показателей отдельные изменения с целью привести эти две группы статистических показателей в соответствие друг с другом, сохранив при этом увязку минимального набора с Пекинской платформой действий. Консультативная группа учитывала только нынешние показатели глобальной системы показателей достижения целей в области устойчивого развития и согласилась свести предлагаемые изменения минимального набора к минимуму в целях обеспечения непрерывности временных рядов, особенно для тех стран, которые уже в течение нескольких лет используют эти тематические группы показателей.

10. В ходе оценки, результаты которой были представлены на одиннадцатом совещании Межучрежденческой и экспертной группы по гендерной статистике, состоявшемся в октябре 2017 года, было проведено сопоставление 23 показателей из минимального набора гендерных показателей и гендерно релевантных показателей достижения целей в области устойчивого развития, в том числе 8 показателей, определенных как идентичные (одинаковые с точки зрения определений и концепций); 12 показателей, определенных как схожие (имеющие различия в охватываемых группах населения или признаках, по которым осуществ-

⁶ С минимальным набором гендерных показателей можно ознакомиться в Интернете по адресу: <http://genderstats.un.org>.

⁷ Термин «показатели уровня I» относится к тем показателям, которые имеют четкую концептуальную основу, включают согласованное международное определение и составляются странами на регулярной основе. Термин «показатели уровня II» относится к тем показателям, которые имеют четкую концептуальную основу и включают согласованное международное определение, но пока не составляются странами на регулярной основе. Термин «показатели уровня III» относится к тем показателям, для которых необходимо разработать международные стандарты.

ляется разбивка данных); и 3 показателей, определенных как связанные (относящиеся к одним и тем же или аналогичным темам и/или областям). Кроме того, в ходе анализа минимального набора показателей Консультативная группа по глобальной базе данных о гендерной статистике и гендерных показателях определила три показателя, относящихся к уровню III, по которым не имеется данных и для которых не было составлено каких-либо планов по разработке методологии, и постановила дополнительно изучить возможность их замены⁸.

11. В связи с необходимостью дальнейшего обсуждения потенциальных замен трех вышеуказанных показателей, относящихся к уровню III, было принято решение о том, что Консультативная группа продолжит свои консультации в течение еще одного года. Окончательное предложение Консультативной группы будет представлено на совещании Межучрежденческой и экспертной группы по гендерной статистике в 2018 году.

IV. Одиннадцатое совещание Межучрежденческой и экспертной группы по гендерной статистике

12. Одиннадцатое совещание Межучрежденческой и экспертной группы по гендерной статистике было организовано Статистическим отделом и проведено в штаб-квартире ФАО в Риме 30 и 31 октября 2017 года. В работе совещания приняли участие около 60 экспертов в области гендерной статистики, в том числе 31 представитель от 27 национальных статистических служб⁹, четырех региональных комиссий¹⁰, 12 международных организаций¹¹ и Международного

⁸ По следующим показателям из минимального набора не имеется данных и/или планов разработки методологии: (15) коэффициент трудоустройства лиц в возрасте 25–49 лет, имеющих проживающих совместно с ними детей в возрасте до 3 лет, и лиц, не имеющих проживающих совместно с ними детей, в разбивке по признаку пола (МОТ); (16) доля детей в возрасте до 3 лет, зачисленных в официальные учреждения дневного ухода (ОЭСР); и (19) доля домохозяйств, имеющих доступ к средствам массовой информации (радио, телевидению, Интернету), с разбивкой по полу главы семьи (Международный союз электросвязи). Консультативная группа предложила следующие подлежащие дальнейшему обсуждению варианты замены вышеуказанных показателей: (1) показатель достижения целей в области устойчивого развития 5.6.1: доля женщин в возрасте от 15 до 49 лет, которые принимают свои собственные обоснованные решения о сексуальных отношениях, применении противозачаточных средств и обращении за услугами по охране репродуктивного здоровья (Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА)); (2) показатель, оценивающий взаимосвязь между положением женщин и состоянием окружающей среды (будет предложен Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)); (3) показатель числа убийств, совершаемых сексуальными партнерами (часть показателя достижения целей в области устойчивого развития 16.1.1), используемый в качестве приблизительного показателя количества случаев фемцида (Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН)).

⁹ Бангладеш, Бразилия, Вьетнам, Гана, Грузия, Египет, Зимбабве, Индия, Иордания, Италия, Казахстан, Камбоджа, Канада, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Мальдивские Острова, Марокко, Мексика, Монголия, Республика Молдова, Уганда, Филиппины, Финляндия, Чили, Южная Африка, Ямайка и Япония.

¹⁰ Европейская экономическая комиссия, Экономическая комиссия для Африки, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна и Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии.

¹¹ АБР, ФАО, МОТ, ОЭСР, ЮНЕП, Институт статистики Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Структура «ООН-женщины», Всемирная организация здравоохранения и Всемирный банк.

союза охраны природы. Совещание проходило под председательством Статистического управления Финляндии, а функции секретариата Группы выполнял Статистический отдел.

13. В ходе совещания были рассмотрены и обсуждены методологические наработки по осуществлению статистических измерений, актуальных для целей мониторинга глобальных показателей достижения целей в области устойчивого развития, в конкретных относящихся к гендерным вопросам областях, как то: измерение всеобщего доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав; измерение распределения власти и прав на принятие решений внутри домохозяйств; измерение взаимосвязи между гендерной проблематикой и окружающей средой; измерение масштабов насилия в отношении женщин; отслеживание наличия правовых основ для обеспечения гендерного равенства и составления бюджетов с учетом гендерных факторов на страновом уровне; а также количественная оценка владения имуществом в гендерном разрезе. Кроме того, в рамках совещания состоялся и обсуждение существующих видов национальной практики проведения статистических измерений и мониторинга достижения целей в области устойчивого развития с гендерной точки зрения на основе опыта Индии, Италии и Японии. И наконец, участники совещания обсудили группировочные признаки и категории, по которым осуществляется разбивка данных, связанных с показателями достижения цели 5 в области устойчивого развития (Достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек¹²), с тем чтобы внести вклад в соответствующую текущую работу Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития; а также согласовали изменения, которые будут внесены в минимальный набор гендерных показателей (более подробную информацию см. в разделе III выше).

14. Межучрежденческая и экспертная группа по гендерной статистике согласовала свою ежегодную программу работы на 2018 год, включая следующие пункты:

а) Статистический отдел, выполняя функции секретариата, обеспечит связь между порталом Межучрежденческой и экспертной группы по гендерной статистике и региональными порталами с электронными учебными пособиями по ведению гендерной статистики и пакетами соответствующих инструментальных средств, находящимися в ведении Европейской экономической комиссии, Экономической комиссии для Африки и Экономической и социальной комиссии для Западной Азии;

б) Европейская экономическая комиссия, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Всемирный банк будут информировать Межучрежденческую и экспертную группу по гендерной статистике о своих дальнейших шагах по разработке методов количественной оценки следующих факторов: распределение власти и прав на принятие решений внутри домашних хозяйств; взаимосвязь между гендерной проблематикой и окружающей средой; а также уровень индивидуальной бедности;

с) Всемирная организация здравоохранения представит Межучрежденческой и экспертной группе по гендерной статистике доклад о работе Межучрежденческой группы по оценке масштабов насилия в отношении женщин, в том

¹² Группа проанализировала и согласовала группировочные признаки и категории для следующих показателей достижения цели 5 в области устойчивого развития: 5.2.1, 5.2.2 (возрастная группа и место происшествя); 5.4.1 (возрастная группа и местоположение); и 5.a.1 (формы владения землями сельскохозяйственного назначения).

числе об усилиях по согласованию статистических данных о распространенности отдельных форм насилия для целей проведения международных оценок и ведения глобального мониторинга;

d) Статистический отдел отразит согласованные изменения, внесенные в минимальный набор гендерных показателей с целью приведения его в соответствие с глобальной системой показателей достижения целей в области устойчивого развития;

e) Консультативная группа по глобальной базе данных о гендерной статистике и гендерных показателях продолжит обсуждение вопроса о предлагаемых заменах трех показателей, входящих в минимальный набор, и представит Группе соответствующий доклад;

f) Межучрежденческая и экспертная группа по гендерной статистике продолжит работу над группировочными признаками и категориями дезагрегации данных, относящихся к гендерно релевантным показателям достижения целей в области устойчивого развития, с целью представить их для рассмотрения Межучрежденческой и экспертной группе по показателям достижения целей в области устойчивого развития;

g) Межучрежденческая и экспертная группа по гендерной статистике обеспечит информационную поддержку и внесет свой вклад в организацию в 2018 году Всемирного форума по гендерной статистике в Японии;

h) в 2018 году будет создано двенадцатое ежегодное совещание Межучрежденческой и экспертной группы по гендерной статистике.

V. Дальнейшая деятельность

15. Деятельность Статистического отдела и Межучрежденческой и экспертной группы по гендерной статистике в рамках Глобальной программы гендерной статистики в 2018 году будет включать мероприятия, утвержденные Группой на ее одиннадцатом совещании, в частности связанные с показателями достижения целей в области устойчивого развития и дезагрегированием данных; мероприятия в рамках проекта «Цифры и факты для гендерного равенства»; а также мероприятия, осуществляемые в рамках компонента гендерной статистики и показателей Программы по статистике и данным по линии десятого транша Счета развития Организации Объединенных Наций¹³. Этот компонент Программы будет нацелен на укрепление статистического потенциала стран в том, что касается обеспечения более эффективного использования имеющихся данных и распространения гендерных показателей; подготовки данных гендерной статистики в избранных областях, в том числе в области использования времени и в

¹³ Десятый транш Счета развития охватывает период 2016–2019 годов. Программа по статистике и данным представляет собой комплексный проект, направленный на укрепление национальных статистических систем в целях количественного измерения и мониторинга достижения целей в области устойчивого развития и представления соответствующей отчетности. Программа осуществляется на совместной основе 10 органами: Статистическим отделом, ЮНЕП, Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, УНП ООН, Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Европейской экономической комиссией, Экономической комиссией для Африки, Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана, Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна и Экономической и социальной комиссией для Западной Азии.

области насилия в отношении женщин; а также понимания значимости гендерного аспекта в таких новых областях, как окружающая среда и изменение климата.

16. В 2018 году Статистический отдел в сотрудничестве с правительством Японии (Министерством иностранных дел и коммуникаций и Канцелярией премьер-министра) и соответствующими международными учреждениями и партнерами в области развития организует и проведет в Японии двенадцатое совещание Межучрежденческой и экспертной группы по гендерной статистике и седьмой Всемирный форум по гендерной статистике.

17. И наконец, Статистический отдел, действуя в сотрудничестве с экспертами из национальных, региональных и международных учреждений и научно-исследовательских институтов, начнет исследовательскую работу, направленную на обновление методологических инструкций Организации Объединенных Наций по подготовке статистики использования времени в соответствии с Международной классификацией видов деятельности для статистики использования времени и другими одобренными методологиями. В этих методологических инструкциях будут предложены варианты осуществления сбора данных об использовании времени с помощью принципиально новых подходов.

VI. Резюме и выводы

18. Статистической комиссии предлагается принять к сведению работу, проделанную Статистическим отделом и Межучрежденческой и экспертной группой по гендерной статистике в 2017 году и запланированную на 2018 год.