

**Статистическая комиссия****Сорок восьмая сессия**

7–10 марта 2017 года

Пункт 4(к) предварительной повестки дня*

**Вопросы для информации: наращивание
статистического потенциала****Наращивание статистического потенциала****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе, который был подготовлен в соответствии с решением 2016/220 Экономического и Социального Совета и прошлой практикой, проводится общий обзор последних мероприятий, проведенных Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата в поддержку усилий стран, направленных на укрепление национального статистического потенциала в целях более эффективного реагирования на вызовы, связанные с данными, в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В докладе также приводится информация о новых формах сотрудничества в интересах синхронизации инициатив и максимального использования партнерств и о координации действий в области наращивания статистического потенциала, и в него включены также сведения о выводах и рекомендациях, сделанных по итогам недавно завершенной оценки вклада системы развития Организации Объединенных Наций в укрепление национального потенциала в части статистического анализа и сбора данных в поддержку достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других согласованных на международном уровне целей развития. Статистической комиссии предлагается принять доклад к сведению.

* [E/CN.3/2017/1](#).



Наращивание статистического потенциала

I. Введение

1. Принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹ привлекло возросшее внимание международного сообщества к необходимости укрепления статистического потенциала развивающихся стран в интересах измерения, мониторинга и представления отчетности о целях в области устойчивого развития, включая связанные с ними задачи и показатели. Цель 17 конкретно касается укрепления средств осуществления Повестки дня на период до 2030 года, в то время как цель задачи 17.18 заключается в том, чтобы усилить к 2020 году поддержку в целях наращивания потенциала развивающихся стран, с тем чтобы значительно повысить доступность высококачественных, актуальных и достоверных данных, дезагрегированных по уровню доходов, гендерной принадлежности, возрасту, расе, национальности, миграционному статусу, инвалидности, географическому местонахождению и другим характеристикам, значимым с учетом национальных условий.

2. Система глобальных показателей, предназначенная для мониторинга целей и задач в области устойчивого развития, создает огромную проблему для тех, кто готовит официальную статистику во всех странах, как развивающихся, так и развитых. Страны должны выполнять новые требования к данным, предъявляемые к ним, включая быстрое определение национальных задач и показателей, чтобы быть в состоянии выполнить Повестку дня на период до 2030 года. Им нужно будет развивать и адаптировать их национальные статистические системы с учетом этих требований и внедрить модернизированные процессы для обеспечения своевременной подготовки официальной статистики. Страны будут также вынуждены учитывать методологии и инструменты, разрабатываемые на глобальном уровне для измерения целей в области устойчивого развития и соответствующих задач, особенно в новых статистических областях. При этом развитие и укрепление институционального и технического потенциала развивающихся стран по выработке высококачественных, актуальных, достоверных и дезагрегированных данных, согласующихся с международными стандартами и учитывающих основополагающие принципы официальной статистики, а также способных помогать директивным органам в выработке основанной на фактических данных политики, полностью интегрирующей экономические, социальные и экологические факторы, приобрели кардинальное значение.

3. В период 2015–2016 годов усилия Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата по наращиванию потенциала были сосредоточены на двух ключевых областях: а) на укреплении национального статистического потенциала по измерению, мониторингу, оценке и представлению отчетности о прогрессе в деле достижения целей в области устойчивого развития и б) на более активной модернизации национальных статистических систем с учетом рекомендаций Статистической комиссии о революции в области данных и использовании новых технологий и больших данных для целей официальной статистики, включая использование геопростран-

¹ Резолюция [70/1](#) Генеральной Ассамблеи.

ственной информации и ее интеграцию со статистическими данными. В области управления геопространственной информацией Статистический отдел продвинулся еще больше вперед в разработке и использовании геопространственных данных и инструментов в поддержку устойчивого развития и связанных с этим глобальных программ действий².

4. В настоящем докладе проводится общий обзор деятельности по наращиванию потенциала, проводимой Статистическим отделом в рамках его регулярной программы технической помощи, а также недавних и осуществляемых в настоящее время проектов в рамках Счета развития и проектов, финансируемых донорами. Дополнительные сведения об инициативах Статистического отдела по наращиванию потенциала в конкретных предметных областях, таких как национальные счета, статистика в области торговли и туризма, равно как и демографическая и социальная статистика, приводятся в соответствующих докладах, представленных Статистической комиссией. В настоящем докладе также приводится информация о новых формах сотрудничества в интересах синхронизации инициатив и максимального использования партнерств и о координации действий в области наращивания статистического потенциала, и в него включены сведения о выводах и рекомендациях, сделанных по итогам недавно завершенной оценки вклада системы развития Организации Объединенных Наций в укрепление национального потенциала в части статистического анализа и сбора данных в поддержку достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других согласованных на международном уровне целей развития.

II. Осуществление программы наращивания потенциала в период 2015–2016 годов

5. В период 2015–2016 годов Статистический отдел организовал 53 практикума и семинара и 25 совещаний групп экспертов, в ходе которых в общей сложности 5308 специалистов обменялись опытом и прошли подготовку (см. таблицу 1). Национальным статистикам и экспертам по геопространственной информации из развивающихся стран были предоставлены в общей сложности 177 индивидуальных стипендий, чтобы позволить им принять участие в 44 региональных и международных встречах.

² См. также следующие документы Статистической комиссии: доклад Группы высокого уровня по партнерским связям, координации и укреплению потенциала в области статистики для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года ([E/CN.3/2017/3](#)), доклад Генерального секретаря о программе преобразования официальной статистики ([E/CN.3/2017/5](#)), доклад Глобальной рабочей группы по использованию больших данных для целей официальной статистики ([E/CN.3/2017/7](#)) и доклад Группы экспертов по интеграции статистической и геопространственной информации ([E/CN.3/2017/10](#)).

Таблица 1
Количество мероприятий и участников в 2015 и 2016 годах

Год	Практикумы и семинары		Совещания групп экспертов		Учебные поездки	
	Число мероприятий	Участники	Число мероприятий	Участники	Число мероприятий	Участники
2015	25	1 420	10	823	21	67
2016	28	1 914	15	1 151	23	110
Всего	53	3 334	25	1 974	44	177

6. В таблице 2 показана разбивка мероприятий по пяти широким категориям, а именно а) демографическая и социальная статистика; б) экономическая статистика, как, например, статистика в области международной торговли, экономической глобализации, туризма, энергетики и промышленности, в увязке с национальными счетами; с) статистика окружающей среды и эколого-экономический учет; d) статистика, связанная с показателями достижения целей в области устойчивого развития; и е) управление геопространственной информацией, показана в таблице 2.

Таблица 2
Количество практикумов, совещаний групп экспертов и семинаров в разбивке по темам

Год	Демографическая и социальная статистика	Экономическая статистика, включая статистику в области международной торговли, экономической глобализации, туризма, энергетики и промышленности, в увязке с национальными счетами	Экологическая статистика и эколого-экономический учет	Статистика, связанная с показателями достижения целей в области устойчивого развития	Управление геопространственной информацией
2015	6	6	10	8	5
2016	11	6	9	13	4
Всего	17	12	19	21	9

А. Регулярная программа технического сотрудничества

7. Регулярная программа технического сотрудничества (РПТС)³ предназначена для оказания поддержки развивающимся странам в их усилиях по наращиванию потенциала, направленных на достижение согласованных на международном уровне целей развития, включая цели в области устойчивого развития, и решений конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций. Деятельность Статистического отдела по наращиванию потенциала в рамках регулярной программы опирается в значительной степени на нормативную работу Статистической комиссии и учитывает политические указания и программы действий, согласованные на сессиях Комиссии.

³ Учреждена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 58 (I) от 14 декабря 1946 года.

8. В период 2015–2016 годов, исходя из результатов диалога по вопросам показателей развития и принятия Статистической комиссией соответствующих международных статистических стандартов, деятельность Статистического отдела по наращиванию потенциала была сосредоточена на двух ключевых областях: а) на укреплении национального статистического потенциала по измерению, мониторингу, оценке и представлению отчетности о прогрессе в деле достижения целей в области устойчивого развития посредством использования показателей и б) на более активной модернизации национальных статистических систем с учетом рекомендаций Статистической комиссии о революции в области данных и использовании новых технологий и больших данных для целей официальной статистики, включая геопространственную информацию и ее интеграцию со статистическими данными. В области управления геопространственной информацией Отдел стремился к дальнейшему содействию разработке и использованию геопространственных данных и инструментов в поддержку устойчивого развития и связанных с этим глобальных программ действий.

9. Самыми распространенными видами деятельности по наращиванию потенциала в рамках регулярной программы технического сотрудничества являются: а) организация региональных и субрегиональных практикумов и семинаров Статистическим отделом самостоятельно или в партнерстве с региональными комиссиями и другими международными и региональными организациями-партнерами и специализированными учреждениями; б) оказание консультативных услуг четырем межрегиональными советниками Отдела в таких областях, как проведение переписей, управление геопространственной информацией, подготовка и укрепление потенциала в области статистики и организаций национальных статистических систем, и краткосрочными экспертами из числа как штатных, так и внештатных сотрудников в роли экспертов-консультантов и инструкторов; и с) предоставление стипендий, организация краткосрочной учебной подготовки, учебных поездок и обучения без отрыва от работы для национальных статистиков и национальных экспертов по геопространственной информации из развивающихся стран, с тем чтобы позволить им обновить и укрепить их знания и навыки в сферах статистики и управления геопространственной информацией и создания региональных и международных сетей.

10. Семнадцать практикумов и мероприятий с участием 76 получателей индивидуальных стипендий (см. таблицу 1) были организованы и предоставлены в рамках регулярной программы Статистического отдела в период 2015–2016 годов.

11. Развивающиеся страны почти в каждом регионе получают поддержку и подготовку в связи с документом «Принципы и рекомендации для системы статистического учета естественного движения населения, третье пересмотренное издание»⁴, принятым Статистической комиссией в 2014 году. Семь таких практикумов, предназначенных для популяризации пересмотренного набора современных стандартов в области регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения, были организованы в Азербайджане (май 2015 года), Турции (сентябрь 2015 года), Чили (ноябрь 2015 года),

⁴ Statistical Papers, Series M, No. 19/Rev.3 (United Nations publication, Sales No. E.13.XVII.10).

Тринидаде и Тобаго (декабрь 2015 года), Новой Каледонии (февраль 2016 года), Гватемале (август 2016 года) и Омане (ноябрь 2016 года). Эти практикумы, в которых участвовали сотрудник органов записи актов гражданского и официальный статистик из каждой страны, охватили больше 100 стран Африки, Азии и Тихого океана, Латинской Америки и Карибского бассейна и арабоязычных стран, предоставив тем самым более 200 участникам возможность ознакомиться с тонкостями пересмотренной методологической основы регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения.

12. В рамках программы внедрения Системы эколого-экономического учета (СЭЭУ) были организованы три экспериментальных семинара-практикума по подготовке инструкторов для центральной основы СЭЭУ в Эфиопии (февраль 2015 года), Чили (июль 2015 года) и Японии (февраль 2016 года). Учебная программа, основанная на формате смешанного обучения, состояла из трех этапов: обязательная онлайн-подготовка, очный семинар-практикум и последующий этап, запланированный на период после недельного очного семинара-практикума. Важным компонентом подготовки инструкторов был последующий этап, на котором инструкторы проводили национальные семинары по СЭЭУ с целью заложить основу для осуществления других проектов в сферах эколого-экономических счетов и экосистемных счетов.

13. Посредством регулярной программы в 2015–2016 годы Статистический отдел также занимался наращиванием национального потенциала по осуществлению Базовых принципов развития статистики окружающей среды 2013 года (БПСОС 2013). Пересмотренные Базовые принципы 2013 года были одобрены Статистической комиссией на ее сорок четвертой сессии в 2013 году в качестве основы для укрепления программ статистики окружающей среды в странах. Комиссия признала пересмотренные Базовые принципы в качестве полезного инструмента в контексте целей и задач в области устойчивого развития ([E/2013/24](#), глава I.C, решение [44/105](#) (с)). Семинары-практикумы, организованные в Маврикии (январь 2015 года) и Того (октябрь 2015 года), имели целью предоставить статистикам из национальных статистических управлений и экспертам из отдельных министерств окружающей среды или аналогичных учреждений детальную информацию и представление о современных подходах к статистике окружающей среды и позволили им выявить пробелы и недоработки в сфере экологических данных, а также способствовали подготовке регулярной, точной и достоверной статистики окружающей среды.

14. Исходя из итогов Глобальной конференции на высоком уровне, организованной Статистическим отделом и Статистическим бюро Европейского союза (Евростат) в январе 2015 года в Нью-Йорке, и признания Статистической комиссией на ее сорок шестой сессии новых требований в плане подготовки высококачественных статистических данных и необходимости модернизации национальных, региональных и международных статистических систем, в период с ноября 2015 года по октябрь 2016 года была организована серия из семи субрегиональных конференций по программе преобразования официальной статистики. Четыре из этих конференций, а именно в Таиланде (август 2016 года) для стран Азии и Тихого океана, Барбадосе (сентябрь 2016 года) для стран Карибского бассейна, Чили (сентябрь 2016 года) для стран Латинской Америки и Беларуси (октябрь 2016 года) для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, финансировались из средств регулярной программы.

Конференции для африканских стран в Габоне (октябрь 2015 года), арабских государств в Турции (апрель 2016 года) и стран Юго-Восточной Европы в Хорватии (октябрь 2016 года) прошли при поддержке межрегионального советника Отдела по вопросам организации национальных статистических систем. Эта серия конференций имела целью подвести итоги различных осуществляемых или планируемых международных, региональных и национальных инициатив в области интеграции и модернизации статистических систем и выработать глобальный план действий в поддержку измерения и использования показателей достижения целей в области устойчивого развития, чтобы привести его в соответствие с национальными и региональными приоритетами и задачами. Первый промежуточный доклад о программе преобразования официальной статистики был представлен Статистической комиссии на ее сорок седьмой сессии, а заключительный доклад вместе с глобальными и региональными планами действий подготовлен для представления Комиссии на ее сорок восьмой сессии⁵.

15. Статистический отдел в сотрудничестве со Статистическим управлением Кореи (КОСТАТ) организовал международный семинар на тему «Цели в области устойчивого развития: дезагрегирование данных в Республике Корея» (ноябрь 2016 года). На семинаре были рассмотрены некоторые из проблем, с которыми сталкиваются национальные статистические системы при подготовке дезагрегированных данных, необходимых для мониторинга целей и задач в области устойчивого развития. Среди других обсуждавшихся вопросов были национальный опыт и национальные проблемы в деле подготовки дезагрегированных данных, инновационные решения в целях удовлетворения потребностей в данных в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и инициативы по наращиванию статистического потенциала.

16. Традиционно стипендии в рамках регулярной программы технического сотрудничества предоставлялись национальным статистам и национальным экспертам по геопространственной информации из развивающихся стран, дабы они могли принять участие в совещаниях Лондонской группы по экологическому учету, Орловской группы по статистике энергетики, Консультативной группы экспертов по национальным счетам, в заседаниях региональных комиссий в сфере национальных счетов, в заседаниях Технической подгруппы по Международной стандартной отраслевой классификации, в конференциях Центра международных исследований по обзору экономических тенденций, в сессиях Группы экспертов Организации Объединенных Наций по географическим названиям и в других региональных и международных встречах, проводимых международными или региональными организациями. В 2015–2016 годах Статистический отдел предоставил в общей сложности 76 индивидуальных стипендий, создавших возможности для участия в 13 мероприятиях.

17. Ресурсы в рамках регулярной программы могут удовлетворить лишь ограниченную часть запросов стран относительно технической помощи. Такая деятельность часто подразумевает оказание первоначальной помощи, которая впоследствии наращивается посредством проектов, финансируемых за счет внебюджетных ресурсов, целевых фондов и Счета развития. Такой мультипли-

⁵ [E/CN.3/2016/4](#) и [E/CN.3/2017/5](#), соответственно.

кационный эффект усиливает согласованность и максимально увеличивает воздействие программы наращивания потенциала, осуществляемой Статистическим отделом, путем использования синергизма и взаимодополняемости с проектами, финансируемыми из различных источников. Посредством сотрудничества Юг-Юг проекты увеличивают число стран-бенефициаров и позволяют развивать национальные, региональные, субрегиональные и межрегиональные партнерские связи.

18. Благодаря средствам со своего счета поступлений от статистической деятельности Статистический отдел помогает развивающимся странам улучшать качество, доступность и распространение их официальной статистики торговли для включения в базы данных Отдела, такие как база данных КОМТРЕЙД Организации Объединенных Наций и база данных СЕРВИСТРЕЙД Организации Объединенных Наций. Регулярно организуются региональные учебные семинары-практикумы и регулярно предоставляются стипендии в сферах статистики международной торговли товарами, статистики торговли услугами и статистики туризма. В 2015–2016 годах Статистический отдел организовал семинары-практикумы в Сальвадоре (февраль 2015 года), Омане (февраль 2016 года) и Туркменистане (сентябрь 2016 года).

В. Проекты в рамках Счета развития

19. В период 2015–2016 годов Статистический отдел продолжал осуществлять два проекта в рамках Счета развития. Этот период также знаменовался успешным завершением двух других проектов и началом осуществления программы в области статистики и данных.

20. В декабре 2015 года завершился четырехлетний проект «Укрепление потенциала развивающихся стран в области управления геопространственной информацией в целях совершенствования политики на национальном, региональном и международном уровнях» с показателем выполнения в 89,3 процента. Главными ожидаемыми достижениями в рамках проекта были: а) возросший потенциал национальных учреждений по улучшению наличия геопространственных данных и информации; и б) улучшенная доступность национальных, региональных и глобальных инфраструктур геопространственных данных для широкого круга пользователей и директивных органов посредством разработки общих стандартов и интеграции статистической и геопространственной информации. Весьма вероятно, что эти ожидаемые достижения, которые были реализованы в полном объеме, будут оказывать позитивное воздействие в развивающихся странах в обозримом будущем. Этот проект также сыграл важную роль в создании и укреплении региональных межправительственных механизмов глобального управления геопространственной информацией и в укреплении координации и сотрудничества между национальными, региональными и глобальными механизмами.

21. Проект «Поддержка развивающихся стран в оценке прогресса в экологизации экономики» представлял собой попытку смягчить большие проблемы, с которыми сталкиваются директивные органы в большинстве развивающихся стран при принятии обоснованных решений в этом отношении. Проект имел двуединую цель, заключающуюся в составлении списка показателей для изме-

рения прогресса в экологизации экономики для развивающихся стран на основе работы, проводимой на международном уровне, и в укреплении статистического потенциала отдельных развивающихся стран проведения эксперимента в целях подготовки данных касательно согласованных показателей в отношении «зеленой» экономики. Проект, который был осуществлен в восьми странах проведения эксперимента в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна (Колумбия, Перу, Чили и Эквадор) и в Азиатско-Тихоокеанском регионе (Бутан, Вьетнам, Малайзия и Монголия), был своевременным и очень актуальным с учетом большого внимания, уделяемого в межправительственных решениях разработке показателей достижения целей в области устойчивого развития. Проект не только успешно достиг своих заданных целей, но и вызвал ряд инициатив, в частности благодаря работе различных национальных статистических управлений над показателями «зеленой» экономики. Проект завершился в июне 2016 года с показателем выполнения в 99,4 процента, что на сегодняшний день является самым высоким показателем выполнения любого из проектов Статистического отдела в рамках Счета развития.

22. Статистический отдел продолжает заниматься осуществлением проекта «Оказание государствам-членам поддержки в развитии и совершенствовании статистики окружающей среды и комплексного эколого-экономического учета в целях повышения эффективности контроля за деятельностью по обеспечению устойчивого развития». Мониторинг и измерение прогресса в деле достижения экологической устойчивости является слабым в силу недостаточной подготовки статистики окружающей среды, экологических показателей и эколого-экономических счетов. Поэтому этот проект нацелен на устранение технических и институциональных барьеров на пути обеспечения регулярно подготавливаемой экологической статистики и эколого-экономических счетов на национальном уровне. Проект построен вокруг двух модулей. Модуль А с пятью участвующими странами из субрегиона Восточноафриканского сообщества (Бурунди, Кения, Руанда, Объединенная Республика Танзания и Уганда) предназначен для укрепления национального потенциала по подготовке статистики окружающей среды и будет основываться на Базовых принципах развития статистики окружающей среды 2013 года и соответствующих инструментах. Модуль В предназначен для внедрения счетов Системы эколого-экономического учета (СЭЭУ) 2012 года в четырех отобранных странах в двух регионах: Кении и Уганде в Африке и Вьетнаме и Малайзии в Азии. Осуществление проекта активизировалось в 2016 году за счет серии миссий по оценке и проведения национальных и региональных семинаров-практикумов в странах осуществления проекта. Ожидается, что проект будет успешно завершен к концу 2017 года.

23. Статистический отдел поддерживает осуществление развивающимися странами Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с помощью проекта «Укрепление национального статистического потенциала для измерения, мониторинга, оценки и документирования хода осуществления целей и показателей устойчивого развития на период после 2015 года». Проект, который будет осуществляться на протяжении трехлетнего периода — с конца 2014 года по конец 2017 года, — будет оказывать содействие национальным статистическим управлениям в шести странах эксперимента (Вьетнам, Камбоджа, Руанда, Уганда, Филиппины и Эфиопия) в двух регионах (Африка и

Азиатско-Тихоокеанский регион). Проект реализуется посредством набора мероприятий, включая предварительные исследования нынешнего статистического потенциала стран по мониторингу и представлению отчетности относительно этих целей и задач, семинары-практикумы и внутристрановые технические миссии по оценке для повышения осведомленности относительно требований в области мониторинга и отчетности в связи с предлагаемой нынешней системой показателей достижения целей в области устойчивого развития, для обсуждения приоритетов, для оценки национального потенциала и пробелов, для оказания содействия в разработке планов осуществления по вопросам мониторинга и отчетности и для наращивания потенциала по их выполнению. Результаты, полученные в шести странах осуществления проекта, будут распространены на региональной основе, позволяя другим странам воспользоваться их опытом и действовать в соответствии с ним. Кроме того, ожидается, что данный проект станет средством перехода к осуществлению гораздо более масштабной и всеобъемлющей программы в области статистики и данных.

Программа в области статистики и данных

24. В рамках десятого транша Счета развития Статистический отдел вместе с другими имплементационными подразделениями Секретариата Организации Объединенных Наций занимается осуществлением программы в области статистики и данных. Программа была разработана в ответ на призыв Генерального секретаря к организациям системы Организации Объединенных Наций «соответствовать поставленной цели», чтобы эффективно содействовать осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Генеральный секретарь призвал систему Организации Объединенных Наций по-иному осуществлять свою деятельность, концентрируясь на культуре сотрудничества и коллективной подотчетности в целях достижения результатов и усиления отдачи на страновом уровне с учетом национальных стратегий и приоритетов. Программа является четким откликом на две задачи, изложенные в рамках цели 17 целей устойчивого развития («Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития»)⁶ и следующие непосредственно за подзаголовком «Данные, мониторинг и подотчетность».

25. Программа представляет собой новый и творческий подход, объединяющий 10 имплементационных подразделений⁷ и использующий их индивидуальные технические потенциалы и сравнительные преимущества, с тем чтобы добиться общей цели помочь развивающимся странам справиться с проблемами в области данных, вытекающими из новой повестки дня в области развития. В то время как по линии Счета развития традиционно финансируется три —

⁶ Задача 17.18 и задача 17.19.

⁷ Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Экономическая комиссия для Африки, Европейская экономическая комиссия, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана и Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии.

четыре проекта в рамках каждого транша на сумму в диапазоне от 500 000 долл. США до 1 млн. долл. США, программа, на которую выделено 10 млн. долл. США, является самым крупным проектом Счета развития, когда-либо утверждавшимся государствами-членами. Эта программа, сформулированная как единое, структурно оформленное целое, а не как объединение индивидуальных проектов и предложений, будет служить тщательно продуманной платформой, поддерживающей развивающиеся страны в решении их проблем в области статистики и данных, и, по-видимому, позволит оказывать большее воздействие и добиваться более устойчивых результатов, особенно с учетом возможности воспроизведения достигнутых в ее рамках успехов в регионах.

26. По сути дела, программа сосредоточена на институциональных механизмах, необходимых странам, и, в частности, на создании или укреплении национальных статистических систем для измерения и мониторинга целей в области устойчивого развития и на помощи, необходимой для адаптации национальных стратегий по развитию статистики или аналогичных планов. Вторым аспектом, на котором сконцентрирована программа, является устранение конкретных пробелов в данных для мониторинга целей в области устойчивого развития, что потребует концептуальной и методологической разработки, включая максимальное использование ведущей роли имплементационных структур в конкретных секторальных и тематических областях. Третьим вопросом, на котором сосредоточена программа, является создание портала электронного обучения по вопросам разработки и использования показателей достижения целей устойчивого развития, который будет обеспечивать доступ к великому множеству материалов и знаний, имеющихся в системе Организации Объединенных Наций, относительно статистических инструментов и методологий измерения.

27. Программа построена вокруг четырех отдельных основных компонентов, которыми являются средства осуществления, статистика окружающей среды, социальная статистика и экономическая статистика. В области социальной статистики программа определяет четыре подкомпонента, которые сконцентрированы на отдельных аспектах социальной статистики, а именно: а) статистика народонаселения и демографическая статистика; б) гендерная статистика; в) статистика нищеты и неравенства; и д) статистика мирного и всеохватного общества (статистика преступности и уголовного правосудия). Структура, состоящая из компонентов и подкомпонентов, отражает признание того, что подразделениям нужно решать конкретные секторальные вопросы и тесно сотрудничать с теми, кто готовит и использует данные в этих секторальных областях. Каждый компонент и подкомпонент имеет свое собственное ведущее и второе ведущее подразделение, которые отвечают за руководство стратегическими обсуждениями между всеми подразделениями и за обеспечение своевременного осуществления деятельности в рамках компонентов и подкомпонентов. Ведущие подразделения также занимаются проблемами, возникающими в ходе осуществления, и принимают решения об изменениях в плане работы с учетом непредвиденных вопросов и изменяющихся проблем.

28. Чтобы эффективно осуществлять программу и использовать уникальные навыки и знания 10 имплементационных структур, эти всемирные учреждения будут в первую очередь брать на себя ведущую роль в укреплении существую-

щих стандартов и в разработке новых статистических стандартов и методологий в отдельных секторальных областях. В конкретных областях, в которых региональные комиссии имеют большое сравнительное преимущество или особые интересы, они будут брать на себя ведущую роль в развитии новых областей данных. Пять региональных комиссий будут большей частью нести главную ответственность за распространение новых методологий и статистических стандартов среди стран их региона посредством организации национальных, субрегиональных и региональных практикумов и семинаров в целях передачи соответствующих навыков и знаний. Они будут также способствовать на национальном уровне укреплению статистической институциональной среды и процессов подготовки статистики и анализу использования инновационных технологий и больших данных. Члены всемирных учреждений будут участвовать в этих инициативах в качестве экспертов и консультантов, в зависимости от обстоятельств. Используя существующие механизмы, в которых присутствует статистическое сообщество, каждая региональная комиссия будет способствовать распространению знаний в рамках ее региона.

29. Программа будет осуществляться в два этапа. Уже началась деятельность в рамках первого этапа, который охватывает период с сентября 2016 года по декабрь 2017 года. В центре внимания на этом этапе будут стоять повышение осведомленности о системе показателей достижений целей устойчивого развития, укрепление институциональных механизмов, включая процессы подготовки данных, и проведение анализа пробелов в отдельных странах. На втором этапе в течение 2018–2019 годов внимание будет сосредоточено в большей мере на методологической разработке показателей, на вопросах осуществления и на активизации наращивания потенциала и профессиональной подготовки.

Сеть учреждений статистической подготовки

30. Организация учебной подготовки в различных областях официальной статистики является одним из главных видов деятельности по наращиванию потенциала. Спрос на наращивание статистического потенциала в контексте Повестки дня на период до 2030 года является огромным, а спрос на профессиональную подготовку в этой области, как ожидается, будет еще больше. Методом подготовки в ее традиционной форме является организация международных и региональных семинаров и учебных практикумов, которые, в зависимости от наличия ресурсов, могут распространяться на подготовку на субрегиональном и субнациональном уровнях. Кроме того, регулярно организуются учебные поездки для национальных статистиков. Большинство учебных занятий и семинаров предназначены для распространения новой и обновленной нормативной работы, проводимой Статистической комиссией. Поскольку это ставит вопрос об информационно-разъяснительной работе и об устойчивости такого механизма обеспечения подготовки Статистический отдел приступил к реализации новой инициативы относительно всемирной координации статистической подготовки. Первым шагом в этом направлении стала организация сопутствующего мероприятия как части сорок седьмой сессии Статистической комиссии в марте 2016 года⁸.

⁸ См. <http://unstats.un.org/unsd/statcom/47th-session/side-events/>.

31. Существует ряд международных, региональных и национальных учреждений, обеспечивающих профессиональную подготовку по вопросам официальной статистики. Их объединение в сеть учреждений статистической подготовки облегчит совместное использование курсов, курсовых материалов и передовой практики в области учебной подготовки. Такая сеть также позволит обеспечить большее согласование учебных планов и программ в области статистики и их соответствие принятым международным статистическим стандартам. Учебные материалы будут преимущественно разрабатываться в формате электронного обучения. Благодаря этому они будут доступными большему числу обучающихся и будут менее дорогостоящими. Помимо этого, сама учебная подготовка будет улучшена и станет более систематической и эффективной с точки зрения ее сферы охвата по сравнению с периодически организуемыми специальными семинарами-практикумами, и она будет способствовать укреплению устойчивого потенциала в области официальной статистики по всему миру. Специализированные курсы и учебные модули, посвященные Повестке дня на период до 2030 года и системе глобальных показателей, будут готовиться в первоочередном порядке. Сотрудничество и партнерство с Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) в рамках этой инициативы будет иметь кардинальное значение ввиду признания длительного опыта Института в деле организации учебной подготовки и наращивания потенциала. Другие партнеры по системе Организации Объединенных Наций и международные партнеры будут привлекаться постепенно в целях расширения сферы охвата и улучшения содержания учебной деятельности в учебных центрах. Статистический отдел составил — как часть системы осуществления программы в области статистики и данных — перечень существующих учебных заведений и занимается созданием портала электронного обучения. Отдел будет держать Статистическую комиссию в курсе дел в этом отношении на ее предстоящих сессиях.

С. Проекты, финансируемые донорами

32. В период 2015–2016 годов Статистический отдел продолжал осуществлять пять многолетних проектов по наращиванию потенциала и четыре соглашения о безвозмездных ссудах.

33. Два многолетних проекта в области наращивания статистического потенциала и управления геопространственной информацией финансируются правительством Китая. В связи с их осуществлением Статистический отдел тесно сотрудничает с Национальным бюро статистики и с Национальной администрацией по геодезии, картографии и геоинформатике Китая. Оба проекта оказывают большую поддержку национальным статистическим системам и системам геопространственной информации развивающихся стран и увеличивают их потенциал в этих двух основных областях. Успешное завершение первого пятилетнего проекта об укреплении статистического потенциала в Китае и в других развивающихся странах Азии, особенно в области базовой статистики, в конце 2014 года позволило в 2015 году начать второй этап проекта продолжительностью также в пять лет.

34. Статистический отдел продолжал заниматься осуществлением инициативы «Цифры и факты для гендерного равенства» (ЦФГР), реализуемой совместно со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»). Главным результатом этой инициативы будет разработка методологических указаний для измерения уровня владения личным имуществом и предпринимательской деятельности с гендерной точки зрения. Для проверки и доработки проекта руководящих указаний в 2015 и 2016 годах национальные статистические управления семи стран проведения эксперимента⁹ предприняли на экспериментальной основе сбор данных о владении личным имуществом и предпринимательской деятельности. Эти экспериментальные исследования дали возможность проверить главные аспекты методологии ЦФГР, включая подготовку вопросника, протоколы отбора респондентов и рекомендованные показатели для политики, основанной на гендерной информации и на фактических данных. Статистической комиссии предложено высказать замечания по проекту методологических указаний по подготовке статистики о владении имуществом с гендерной точки зрения¹⁰.

35. В 2015 году Статистический отдел приступил к осуществлению проекта «Укрепление статистики инвалидности в эпоху Повестки дня в области развития на период после 2015 года», финансируемый Департаментом иностранных дел и торговли Австралии. Ожидается, что проект позволит: а) сформулировать международные руководящие указания по измерению инвалидности с учетом существующих инструментов измерения, передовой национальной практики и опыта стран и б) укрепить потенциал национальных статистических систем по сбору и подготовке актуальной и качественной статистики инвалидности на основе международных руководящих указаний. В 2016 году была организована серия региональных совещаний по измерению и статистике инвалидности в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда 2020 года. Они дали возможность обсудить стратегии компилирования данных об инвалидности для мониторинга целей в области устойчивого развития, позволили обменяться национальным опытом и активизировали внутрирегиональное сотрудничество.

36. В конце 2016 года Статистический отдел совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии завершили проект, касающийся экспериментальных экосистемных счетов Системы эколого-экономического учета (СЭЭУ). Проект помог семи странам проведения эксперимента, а именно Бутану, Вьетнаму, Индонезии, Маврикию, Мексике, Чили и Южной Африке, опробовать СЭЭУ и продвинуться вперед во внедрении экспериментальных экосистемных счетов СЭЭУ. Более значимыми результатами проекта являются глобальная стратегия по внедрению экспериментальных экосистемных счетов СЭЭУ и разработка стратегии коммуникации, руководящих указаний и вводного учебного материала о составлении экспериментальных экосистемных счетов СЭЭУ.

⁹ Грузия, Мальдивские Острова, Мексика, Монголия, Уганда, Филиппины и Южная Африка.

¹⁰ [E/CN.3/2017/11](#), раздел III и пункт 36 (b).

37. Другие проекты в рамках утвержденных соглашений о безвозмездных ссудах, осуществлением которых занимается Статистический отдел, предусматривают улучшение гендерной статистики — финансируется Всемирным банком; организацию региональных и субрегиональных конференций по программе преобразования официальной статистики в поддержку повестки дня в области развития на период после 2015 года и разработку стратегии внедрения и коммуникации для Системы эколого-экономического учета — оба направления финансируются Евростатом; и большие данные для целей официальной статистики — финансируется Австралийским бюро статистики.

38. Статистический отдел приступит в 2017 году к осуществлению двух новых проектов, финансируемых донорами. Проект «Учет природных богатств и оценка стоимости экосистемных услуг», финансируемый Европейской комиссией, охватит пять стран (Бразилия, Индия, Китай, Мексика и Южная Африка), в которых биоразнообразие находится под угрозой, и расширит их знания относительно оценки стоимости экосистем и их услуг. Проект «Мониторинг целей в области устойчивого развития», финансируемый Министерством по вопросам международного развития Соединенного Королевства, является продолжением предыдущего проекта «Повышение сопоставимости и доступности национальных показателей развития, включая показатели целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и содействие их распространению», который осуществлялся в период с 2009 по 2015 год. Проект обеспечит распространение информации на основе обмена статистическими данными и метаданными и обмен показателями целей устойчивого развития и метаданными с 20 странами Азии и Африки.

39. В контексте проектов, финансируемых донорами, Статистический отдел выражает свою признательность правительствам Австралии, Китая и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и своим организациям-партнерам (Европейская комиссия, Евростат, Всемирный банк, ЮНЕП, структура «ООН-женщины» и другие) за их поддержку программ наращивания потенциала и надеется на более крепкую поддержку и сотрудничество в предстоящие годы.

III. Оценка вклада системы развития Организации Объединенных Наций в укрепление национального потенциала статистического анализа и сбора данных для поддержки достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других международно согласованных целей развития

40. В период 2014–2016 годов система развития Организации Объединенных Наций стала предметом независимой общесистемной оценки ее вклада в укрепление национального потенциала статистического анализа и сбора данных для поддержки достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других международно согласованных целей развития. Эта оценка была одной из двух экспериментальных оценок, проведен-

ных в ответ на резолюцию [68/229](#) Генеральной Ассамблеи¹¹ и в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики¹².

41. Основная цель оценки заключалась в том, чтобы помочь системе Организации Объединенных Наций оказывать более активную поддержку развитию национального статистического потенциала для достижения целей национального развития, включая цели устойчивого развития. Оценка преследовала следующие цели: а) описание важности и меняющегося состояния национального статистического потенциала; б) анализ роли и стратегического позиционирования системы Организации Объединенных Наций в деле укрепления национального статистического потенциала в рамках более широких международных усилий; с) оценка, насколько это возможно, вклада поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций в развитие национального статистического потенциала и ее эффективности наряду с факторами, которые могут объяснить эту роль и результаты; и d) представление рекомендаций по стратегическим мерам для укрепления вклада системы Организации Объединенных Наций в развитие национального статистического потенциала в будущем путем корректировки его роли, позиционирования и методов.

42. Оценка, которая стала результатом широкого привлечения заинтересованных сторон, охватила все подразделения системы Организации Объединенных Наций, занимающиеся развитием национального статистического потенциала, начиная с 2000 года, уделив основное внимание последним пяти годам. Оценку провела Руководящая группа по оценке при содействии со стороны своей специальной консультативной группы (Референтная группа ключевых заинтересованных сторон) и группы консультантов. Выводы и рекомендации по итогам оценки были основаны на 16 страновых исследованиях (6 посещений стран и 10 страновых аналитических обзоров), 23 анализах оценок на страновом уровне (17 оценок Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и 6 других оценок), 12 анализах глобальных/региональных оценок (8 оценок Организации Объединенных Наций и 4 оценки помимо оценок Организации Объединенных Наций) и 27 беседах в ключевых заинтересованных организациях (19 организаций системы Организации Объединенных Наций и 8 партнерских организаций).

43. По результатам оценки сделан тот вывод, что система Организации Объединенных Наций вносит позитивный вклад в укрепление национального потенциала производства статистики, но имеются проблемы в решении сложной задачи содействия более эффективному использованию статистических данных. Стратегическое позиционирование системы Организации Объединенных Наций необходимо укреплять на глобальном, региональном и национальном уровнях. На национальном уровне для усиления вклада системы Организации Объединенных Наций требуется повышение координации, согласованности и интеграции. По итогам оценки было рекомендовано, чтобы поддержка развития национального статистического потенциала стала основным стратегическим приоритетом системы Организации Объединенных Наций и чтобы глав-

¹¹ Второй экспериментальной оценкой является метаоценка Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), оценки, опубликованные в 2010–2014 годах, и обобщенная оценка.

¹² См. также резолюцию 67/226 Генеральной Ассамблеи.

ной целью этой работы стало более эффективное использование статистических данных в поддержку достижения целей национального развития, включая цели устойчивого развития. В целом, оценка стала хорошей основой для содействия выстраиванию диалога о дальнейшей роли системы Организации Объединенных Наций по поддержке стран и для учета изменений, которые необходимы для повышения ее сравнительной ценности в многообразном и быстро преобразующемся мире, где каждый из целого ряда игроков стремится повысить результаты развития.

44. Ниже приводятся основные выводы и рекомендации по итогам оценки¹³. Следует упомянуть то, что в тексте, поясняющем рекомендацию 4 оценки (см. ее пункт 83), конкретно упоминается, что Статистической комиссии как межправительственному органу Организации Объединенных Наций, объединяющему руководителей всех национальных статистических служб, следует играть ведущую роль — вместе с соответствующими организациями вне Организации Объединенных Наций — в разработке на следующие пять лет стратегической концепции комплексной поддержки системой Организации Объединенных Наций развития национального статистического потенциала на глобальном, региональном и страновом уровнях.

Вывод 1: Подразделения системы Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном и страновом уровнях внесли важный вклад в развитие национального потенциала производства статистических данных. Работа, выполняемая системой Организации Объединенных Наций по разработке статистических стандартов, была отмечена как важная область успеха. Однако существуют некоторые проблемы, касающиеся качества вклада статистического производства, конкретно касающиеся координации деятельности, устойчивости результатов и актуальности деятельности с точки зрения приоритетов всех национальных заинтересованных сторон. Тем не менее, системе Организации Объединенных Наций необходимо опираться на свои успехи, решать проблемы и поддерживать свое глобальное лидерство в этой области, чтобы эффективно поддерживать осуществление Повестки дня до 2030 года.

Рекомендация 1: В контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2017–2020 годов Генеральной Ассамблее следует считать развитие национального статистического потенциала основным стратегическим приоритетом структур системы Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами производства, распространения и использования официальной статистики, и призвать все государства-члены перенаправить финансовые ресурсы, необходимые для поддержки во всех этих трех областях.

Вывод 2: Хотя система Организации Объединенных Наций помогла государствам-членам в укреплении их потенциала производства статистики, необходимо сделать больше для претворения в реальной практике мантры Статистической комиссии Организации Объединенных Наций — «улучшение данных ведет к улучшению жизни». Система Организации Объединенных Наций не всегда уделяет должное внимание статистике как вопросу государственного

¹³ Полный текст оценки и соответствующего технического приложения см. в документе [A/71/431](#), в котором содержится доклад Объединенной инспекционной группы (JIU/REP/2016/5).

управления и не все сделала для того, чтобы поощрять и облегчать использование статистики для достижения национальных целей развития. Эффективное использование статистики директивными органами, гражданским обществом и частным сектором необходимо для того, чтобы страны достигли целей устойчивого развития и вышли за рамки просто отслеживания прогресса в достижении этих целей. Это требует поддержки развития национального потенциала для изучения суммы данных, часто получаемых национальными статистическими системами, и проведения более глубокого анализа не только тенденций, но и коренных причин препятствий для достижения национальных целей развития.

Рекомендация 2: В контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2017–2020 годов и последующей деятельности по Повестке дня до 2030 года Генеральной Ассамблее следует подтвердить, что главная цель поддержки системой Организации Объединенных Наций развития национального потенциала в области статистики — это использование национальных статистических данных для поддержки достижения национальных целей развития, в том числе Целей устойчивого развития, и в этой связи предложить организациям системы Организации Объединенных Наций приложить все усилия в поддержку достижения этой цели.

Рекомендация 3: Руководителям структур Организации Объединенных Наций, которые занимаются вопросами развития национального статистического потенциала, следует создать сеть (рабочую или целевую группу), в работе которой примут участие подразделения различных структур, занимающиеся вопросами политики, программ и статистики, для определения того, как более действенным образом поддерживать более эффективное использование статистики национальными заинтересованными сторонами для достижения национальных целей развития, и следует выработать общесистемные указания для структур системы Организации Объединенных Наций по этому вопросу.

Вывод 3: Система Организации Объединенных Наций еще не имеет всех необходимых условий для того, чтобы увеличить свой вклад, как и качество этого вклада, в развитие национального статистического потенциала в новых глобальных статистических условиях. Повестка дня до 2030 года создает проблемы и возможности, которые потребуют более эффективных и действенных мер реагирования со стороны системы Организации Объединенных Наций. Несмотря на нынешнюю работу Группы высокого уровня по вопросам партнерства, координации и укрепления потенциала в области статистики в интересах Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая имеет возможности укрепления руководства со стороны системы Организации Объединенных Наций глобальной статистической системой, в настоящее время не имеется общего плана, уточняющего соответствующие роли различных подразделений системы Организации Объединенных Наций по поддержке усилий по развитию национального статистического потенциала или разделению труда между ними. Кроме того, объем вложений в структуры Организации Объединенных Наций может оказаться недостаточным для того, чтобы они возглавляли всестороннее реагирование системы Организации Объединенных Наций на происходящую революцию данных в интересах устойчивого развития. С 2000 года до настоящего времени развитие национального статистического потенциала было одним из многих приоритетов Организации Объеди-

ненных Наций, связанных с поддержкой достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, но для того, чтобы система Организации Объединенных Наций добилась успеха в осуществлении целей устойчивого развития, ей следует придавать большее значение этой области своей работы и рассмотреть вопрос о пересмотре мандатов ключевых участвующих структур Организации Объединенных Наций.

Рекомендация 4: Генеральной Ассамблее следует просить Генерального секретаря разработать в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2017–2020 годов и последующей деятельности по Повестке дня до 2030 года на следующие пять лет стратегическую концепцию комплексной поддержки системой Организации Объединенных Наций развития национального статистического потенциала на глобальном, региональном и страновом уровнях, устанавливающую функции и области работы для структур на всех трех уровнях.

Вывод 4: На страновом уровне структуры системы Организации Объединенных Наций, оказывая поддержку развитию национального статистического потенциала, не всегда выступают в качестве скоординированной, согласованной и комплексной системы. Страны часто получают поддержку от системы Организации Объединенных Наций в виде многих отдельных инициатив, часто основанных на глобальных повестках дня и обычно привлекающих широкий спектр национальных партнеров. Хотя программная фрагментация поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций устраняется (до некоторой степени) в некоторых странах на основе совместных программ Организации Объединенных Наций, системный подход к развитию национального статистического потенциала в целом представляет собой проблему. Там, где нет необходимой координации и согласованности, системе Организации Объединенных Наций сложнее предоставлять более широкую поддержку государствам-членам в развитии всеобъемлющих национальных статистических систем, которые будут обеспечивать производство статистических данных и их использование. В этой связи бюро координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций необходимо укрепить, предоставив им статистический потенциал для содействия выполнению Организацией Объединенных Наций комплексной роли в развитии национального статистического потенциала.

Рекомендация 5: Генеральной Ассамблее следует обеспечить в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2017–2020 годов, чтобы развитие национального статистического потенциала являлось стратегической областью поддержки для всех страновых групп Организации Объединенных Наций, признавая, что эта роль будет существенно различаться между странами, как это будет определено национальными властями.