



统计委员会

第四十八届会议

2017年3月7日至10日

临时议程* 项目 3(k)

供讨论和决定的项目：环境经济核算

环境经济核算专家委员会的报告

秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2016/220 号决定和以往惯例，秘书长谨转递环境经济核算专家委员会的报告。报告介绍了环经核算专家委新的工作安排、工作进展和中期工作方案。报告中讨论的内容是按照该委员会的 5 个工作领域安排的，即协调和促进、规范标准和其他研究的方法发展、数据库开发、建设统计能力和制订关于新出现的政策问题的统计对策。报告最后提出了讨论要点。

* E/CN.3/2017/1。



环境经济核算专家委员会的报告

一. 引言

1. 2016年3月8日至11日举行的统计委员会第四十七届会议通过了第47/106号决定(见E/2016/24), 其中:

(a) 表示赞赏环境经济核算专家委员会在倡导环境经济核算体系(环经核算体系)的重要性、推动实施该体系并制订文件支持该体系的实施方面所做的工作;

(b) 请委员会继续协助制订相关可持续发展目标各项指标的元数据, 以确保与环经核算体系保持一致, 并鼓励委员会支持在各国实施该体系;

(c) 注意到制订和加强基本环境统计数据以编纂环境经济账户的重要性;

(d) 注意到国民账户能力建设作为编制环境经济核算的一个基本要素的重要性;

(e) 敦促委员会根据更新的执行战略扩大其实施活动, 包括在全球、区域和国家各级制定关于环经核算体系各个模块的深度课程, 敲定核心账户关于选定环经核算体系模块的相应技术说明, 并推进环经核算体系中心框架和环经核算体系实验生态系统核算的研究议程;

(f) 原则上同意该执行战略, 敦促委员会完成其在全球、区域和国家各级开展的与协调和伙伴关系有关的工作, 以支持落实该战略, 包括根据现有国际数据库汇编符合环经核算体系的数据, 并请委员会在考虑建立适当机制时考虑到现有的机构间协调机制, 并考虑到环境统计发展框架(2013年环统框架)的重要性, 以便为环经核算体系提供源统计数据;

(g) 请专家委员会紧急完成能源环境经济核算体系(能源环经核算体系)以及农业、林业和渔业环境经济核算体系(农林渔环经核算体系), 因为这两个体系对落实能源账户和农林渔账户、支持实施环经核算体系中央框架以促进《2030年可持续发展议程》非常重要, 并鼓励各国迅速实施这两个体系。

2. 本报告讨论了委员会的工作安排和年度会议结构的变化(见第二节)。委员会总结了过去一年取得的进展, 并按照委员会的职权范围中确定的广泛类别领域提出中期工作方案。这些工作领域是: (a) 协调和促进; (b) 规范标准和其他研究的方法发展; (c) 数据库开发; (d) 建设统计能力; (e) 制定关于新出现的政策问题的统计应对办法。讨论的要点见第八节。

二. 工作安排和会议结构

3. 委员会在其2016年6月22日至24日的第十一次会议上指出, 可持续发展目标政策议程的范围广泛并且相互关联, 综合信息系统将有助于对该政策议程开

展监测。环经核算体系等信息系统在该政策议程的要素之间建立了联系，从而可以对这些要素之间的协同作用和折衷取舍进行评估，将日益成为首选的系统。这种综合办法不仅能为可持续发展目标政策议程提供支持，还能支持其他的综合政策框架，例如自然资本核算、可持续消费和生产模式十年方案框架、可持续旅游业衡量、国家生物多样性战略和行动计划以及绿色经济战略。

4. 预计随着对执行和促进环经核算体系的需求不断增加，需要有更多的资源。委员会讨论了其优先事项，以及如何利用其成员的专门知识为其工作方案筹集更多资源。

5. 委员会要求主席团成员发挥更积极的作用，在各个工作领域取得进展。特别是，他们应代表委员会在上文第 2 段所述的五个工作领域中取得进展，各自在其中某一个工作领域发挥领导作用。更具体地说，应发挥以下作用：在推进指定的工作领域方面发挥领导作用和带头作用；制定更详细的工作计划和战略，以推进指定的领域；与委员会其他可进一步为指定领域增加资源的成员协调。

6. 主席团还确定了以下成员在各个具体方案领域起领导作用：

(a) “协调和促进”工作将由加拿大统计局领导；

(b) 环经核算体系中央框架的“规范标准和其他研究的方法发展”工作将由荷兰统计局领导；

(c) 环经核算体系实验生态系统核算的“规范标准和其他研究的方法发展”工作将由欧盟统计局领导；

(d) “数据库的发展”工作将由经济合作与发展组织领导，经合组织将与联合国粮食及农业组织、欧盟统计局和统计司等相关机构密切协调；

(e) “建设统计能力”工作将由南非统计局领导；

(f) “制订关于新出现的政策问题的统计应对办法”工作将由澳大利亚统计局和墨西哥统计和地理协会共同领导。

7. 此外，委员会一致认为，主席团应以更经常地举行会议(即每季度举行一次会议)，以监测进展情况，并进一步推动执行方案的各个组成部分。

8. 主席团随后制定了作为背景文件提供的每一领域的工作方案。

9. 委员会还讨论了其年度会议的组织 and 目标。委员会重申会议应继续把重点放在战略和管理问题上，同时应将详细的技术讨论委托给其他团体实施，例如环境核算伦敦小组和环经核算委技术委员会。委员会还同意通过新的会议组织结构，包括为期 1 天的研讨会部分和为期 2 天的管理部分。还同意利用简短的讨论文件和分组会议推动审议工作，目的是更好地指导委员会成员开展旨在作出决定的讨论。

三. 协调和促进

10. 协调涉及确保在环境核算(包括在制订方法、技术合作和发展培训、国内能力建设和数据收集/汇编方面)领域活跃的团体和国际机构彼此协调工作,以尽可能避免任何重叠活动。将进一步加强协调,具体办法是与相关国际和区域机构结成伙伴关系,并就方案的各个构成部分开展透明和开放的沟通交流。

11. 为实现这种沟通,将建立一个经过更新的网站和知识平台,以开展以下活动:为致力于推动环经核算体系研究议程的人员提供一个协作平台;建立一个汇集所有可用的培训材料、培训课程和案例研究的平台;建立可提供各国技术援助方案概览的中央知识库。该平台将与财富核算和生态系统服务估值伙伴开发的现有平台以及提供关于实施环经核算体系的材料的其他平台建立链接。

12. 目前继续与一个通信小组和一个技术实施小组合作,以更新和启动环经核算体系的新网站。该网站将作为全球环境经济核算中心,为账户的使用者和生产者提供相关信息。

13. 环境经济核算和支助统计是相对较新的统计领域,通常不像国家和全球统计体系内的其他统计那样享有同样的优先权。因此,有必要促进它们在统计系统的主流化,特别是应对用户群体在自然资源管理、可持续性和气候变化领域面对的挑战。

14. 因此,除了统计能力建设之外,委员会将更加重视在国家统计体系 and 用户群中促进环经核算体系。此外,将与支持促进环经核算体系的其他产出一起一并编为环经核算体系《新闻和说明》。该通讯将促进交流环经核算体系取得的进展、汲取的经验、当前的活动以及对环经核算体系手册的问题澄清。

四. 规范标准和其他研究的方法发展

15. 委员会工作的一个重要组成部分是推进环经核算体系的中央框架和实验生态系统核算的研究议程。与分类特别相关的若干领域仍然需要在两者中予以解决。此外,国家一级的执行做法确定了需要系统地加以讨论的问题。本节描述了环经核算体系中央框架、子系统和实验生态系统核算的工作方法方面取得的进展。

环经核算体系中央框架

16. 统计委员会在 2012 年通过了环经核算体系中央框架作为国际统计标准,同时一并通过了一个研究议程,其中载有仍在调查的各种问题。委员会下设的环经核算体系中央框架技术委员会的任务是解决这些问题以及与中央框架相关的任何其他方法问题。

17. 委员会讨论了最新的研究议程,并根据以下标准确定了需要作为优先事项处理的概念和执行专题:该专题对于环经核算体系的实施是否至关重要;该专题在

衡量一个或多个可持续发展目标指标方面是否至关重要；该事项问题是否能够在合理时期内得到解决。据此，以下研究专题被确定为优先事项：

(a) 确定各个分类：环经核算体系中央框架提出的一些分类是初步的。在这方面，以下分类被确认为优先事项：排放(向空气、水和土壤的排放；土地覆盖和土地利用；环境活动分类的资源管理部分；

(b) 发展一致的估值技术：环经核算体系中央框架对“市场”或“接近市场”的股票和资金流动进行估值；有必要研究实际上属于中央框架的衡量范围但不是“市场”或“接近市场”的股票和资金流动的估值；

(c) 制定环境活动账户综合框架：环境保护支出账户与环境产品和服务部门账户是两个主要的环境活动账户，两者之间存在部分重叠。有必要调查货币活动账户的不同方面是否可以进一步并入单一会计框架。

18. 一些执行问题也被确定为优先事项：

(a) 投入-产出技术：环境投入产出分析非常有用。需要进一步考虑其中的一些问题，以便为这些分析技术的用户提供指导；

(b) 整体经济范围物流核算：如环经核算体系中央框架所述，整体经济范围物流核算与实物供应和使用表之间的处理存在差异。将起草一个简短说明，以进一步澄清问题；

(c) 用于统计数据和元数据交换(SDMX)目的的数据结构定义。将需要一组全球定义，以确保可以使用 SDMX 交换数据。

19. 该研究议程进一步详细说明了时间表以及牵头机构/国家统计局。将在新的环经核算体系《新闻和说明》和网站上对概念进行澄清和更新。环境核算伦敦小组和其他相关小组审查了研究议程，并同意根据需要帮助解决这些问题。在这方面，伦敦小组审查并更新了其任务，以澄清其与委员会的关系，并反映了自公布《2012年环境经济核算体系——中央框架》之后(该小组为此做出了重大贡献)其活动重点的变化。更新后的任务授权作为背景文件提供。

能源环经核算体系和农业环经核算体系

20. 按照统计委员会第四十七届会议的要求，委员会讨论了能源环经核算体系和农业环经核算体系的草案。委员会欢迎这两份文件。委员会核可能源环经核算体系为支持须被纳入委员会成员提交的具体非实质性意见的环经核算体系中央框架的国际商定的能源账户方法文件。同样，委员会核可农业环经核算体系为支持须被纳入委员会成员提交的具体非实质性意见的环经核算体系中央框架的国际商定的农业、账户林业和渔业账户方法文件。预计这两份文件将在 2017 年作为白皮书出版物出版。

环经核算体系实验生态系统核算

21. 鉴于通过测试和试验活动积累的经验，统计委员会第四十七届会议通过的环经核算体系执行战略设想到 2020 年更新环经核算体系实验生态系统核算。为了进一步支持测试和实验，制订了关于实施的指导文件。已经根据 2012 年环经核算体系实验生态系统核算，起草了技术建议，目的是对生态系统核算的概念、方法和结构进行更新和扩展。草案已经分发，以便在 2015 年 12 月进行广泛磋商，随后于 2016 年进行更新，以反映这一快速发展领域的概念进步。预计技术建议将于 2017 年印发，以支持未来几年环经核算体系实验生态系统核算的测试。
22. 环经核算体系实验生态系统核算的研究议程已于 2016 年更新，并由委员会核可。研究议程的优先事项包括：空间单位及其划分；生态系统状况各项指标；选择和测量生态系统服务，包括生态系统服务分类；阐明生态系统资产、其状况和生态系统服务供应之间的联系，生态系统服务和资产的估值，以及市场土地价值与生态系统资产价值的相关性。
23. 有一个领域的工作正在开展，欧洲环境署、美国环境保护局和统计司正致力于制订生态系统服务国际分类标准。2016 年举行了两次专家组会议，以审查生态系统服务的三个现有分类，特别是国际分类的关键标准、原则和结构等相关方面。
24. 另一个取得进展的领域是，官方统计使用大数据问题全球工作组的卫星图像和地理空间数据任务小组正在起草《官方统计使用地球观测数据手册》。起草该手册是为了向各个国家统计局提供指导，以便把地球观测数据与作物产量估算统计数据结合起来。该手册将扩大内容，并与环经核算体系实验生态系统核算的实施联系起来。2017 年将就修订后的草案举行一次专家组会议并随后进行广泛磋商，以确保征求农业社群、地理空间社群和核算界的意见。
25. 在这方面，世界养护监测中心在 2016 年编写的报告具有相关性，其中描述了环经核算体系实验生态系统核算背景下的物种状况空间账户。在本报告的基础上，提议在 2017 年制订一份技术说明，以提供一套关于生物多样性的核心账户和表格，以及关于汇编这些账目以制定相关指标的实用指导。
26. 根据取得的进展，委员会同意在 2020 年前启动环经核算体系实验生态系统核算的修订工作，并注意到虽然时间紧迫，但该主题领域非常重要，必须迅速取得进展。预计技术委员会将在 2017 年初制定一个修订程序，并制定一个研究计划，重点是改进和澄清将被纳入修订本的问题。委员会还将制定一个长期研究议程，涵盖那些被认为重要，但不大可能在 2020 年得到解决的问题。
27. 作为修订进程的一部分，预计将从 2017 年开始每年举行生态系统核算问题专家论坛，该论坛类似于 2013 年和 2015 年举办的论坛，旨在就这套关于生态系统核算的建议达成共识。此外，在适当的时候，将聘用一名编辑来协调起草经修订本。专家委员会将在 2017 年呼吁为这一修订进程捐助资源。

把环经核算体系与旅游卫星账户联系起来

28. 委员会在过去两次会议上讨论了世界旅游组织(世旅组织)介绍的其为制订《衡量可持续旅游业统计框架》而开展的工作。该框架通过将环经核算体系与旅游卫星账户框架联系起来,整合了可持续旅游业的经济和环境层面。因此,《可持续旅游框架》项目建立在核算方法的优势之上,目的是制定一套连贯一致的环境经济指标,包括相关的可持续发展目标指标,以支持对可持续旅游业的衡量和监测。

29. 委员会欢迎制定该框架,并提出了一种务实的方法,以起草关于把环经核算体系与旅游卫星账户联系起来的技术说明,包括阐明地方旅游业方面与环经核算体系实验生态系统核算的联系。与正在为环经核算体系的其他模块编写的说明类似,账户该说明也将提供一套核心账户和表格,以及一组用于衡量旅游业与环境之间关系的指标,并提供实用的汇编指南,以满足《2030年可持续发展议程》的需求。世旅组织统计和旅游卫星账户委员会主持下的多学科可持续旅游业衡量问题专家工作组在其于2017年10月20日和21日在马德里举行的第一次会议期间也商定了这一切实的办法。计划在2017年6月21日至24日在马尼拉举行的世旅组织第六次国际旅游统计—可持续旅游业衡量会议以及2017年6月的委员会第十二次会议上提交讨论该说明。

五. 数据库开发

30. 根据统计委员会第四十七届会议的建议,委员会讨论了编制和传播全球环经核算体系数据集的前进方向。委员会重申迫切需要开发此类数据集,以支持在国家层面和国际层面制订关于《2030年可持续发展议程》的综合政策,包括通过可持续发展目标的各项指标进行监测。委员会建议采取务实的方法,利用现有的全球数据集和已确定的国际安排,尽量减少需要各国采取的应对措施。国际机构的汇编工作首先是确立一小组优先账户,然后随着获得更多的经验并获得数据,将逐步扩大工作的范围。考虑到政策的相关性、数据的可用性以及资源的影响,委员会确定的优先账户包括了物流账户、能源账户和空气排放账户,考虑到与发展中国家和生态系统核算的相关性,还补充了水和土地账户。

31. 根据国民核算做法,商定为建立这些国际数据库应采取以下准备步骤:根据相关技术说明并根据现有的数据集开发数据模板;开发工具,以促进利用现有数据为尚未编制优先账户的国家编制估计数;按照SDMX的要求开发电子表格模板,以演进为全球数据结构定义;在国际组织之间就数据收集、验证和传播的共享达成一致意见,以避免双重报告并制定一套全球一致的数据。在此方面,如有必有和可能,国际组织也可以在估算环经核算体系账户方面发挥作用。各国可以使用估计数作为实施环经核算体系以及在全球一级监测可持续发展目标的起点。

32. 欧统局已经为其成员国收集了优先账户相关数据。正在进行可行性研究，涉及利用现有的全球数据库编制和估算能源和空气排放账户。包括国际能源署、欧统局、联合国粮食及农业组织、经济合作与发展组织、联合国环境规划署和统计司在内的一小组国际机构正在与各区域委员会合作，以确保跨领域的共同做法。

六. 落实统计能力建设

33. 委员会的最高优先事项之一是建设国家实施环经核算体系的能力，目的是将环经核算体系纳入统计生产流程的主流。为此目的，实施环经核算体系时必须一并实施统计体系强化方案，特别是关于综合经济统计的方案。

34. 根据统计委员会通过的执行战略，委员会侧重于努力为各国提供电子学习工具、技术指导材料和技术援助。为了确保协调，委员会通过定期报告跟踪利益攸关方在培训讲习班和双边技术合作方面的活动。

35. 执行战略确定的目标包括在 100 个国家实施环经核算体系中央框架以及到 2020 年实现在 50 个国家实施环经核算体系实验生态系统核算。为了提高各国的能力，以便在实现这些目标方面取得进展，统计司和其他国际机构都举办了学习和培训混合讲习班，特别是世界银行与各区域委员会开展合作，共同主办了财富核算和生态系统服务估值讲习班。包括澳大利亚、加拿大、丹麦和荷兰在内的几个国家为这些讲习班提供了支持。参与者积累了支持政策制定的账户编制经验，并讨论了与执行环经核算体系有关的问题，包括体制机制、数据问题、能力建设和政策应用等问题。

36. 基于关于引进环经核算体系中央框架的混合学习课程取得的成功，在委员会的主持下，统计司打算为环经核算体系的若干模块开发更多的深入课程。根据 2014 年进行的全球评估确定的优先事项，开始了关于能源和水账户电子学习模块的工作。2016 年在斐济、马来西亚和乌干达与西亚经济社会委员会和非洲经济委员会开展合作，在三个讲习班上对两个模块的培训材料进行了测试。环经核算体系中央框架技术委员会负责对这些模块进行技术监督。预计 2017 年能以电子学习的形式提供这些课程。

37. 在委员会的主持下，在起草关于各种专题的环经核算体系技术说明方面也取得了进展。关于水的说明已经完成，关于能源、土地、环境货物和服务、物流账户 and 环境保护支出的说明正在定稿。将于 2017 年初启动关于生物多样性账户以及环经核算体系与旅游卫星账户之间联系的两项新的说明。

38. 此外，欧统局正在编制支持实施环经核算体系的额外技术文件，包括例如世界银行编制的“红树林和珊瑚礁沿海保护服务衡量和估值准则”，以及若干培训和汇编准则。所有这些文件都将被添加到本报告第三节介绍的知识平台上。

39. 2014 年，委员会对各国执行环经核算体系的情况进行了全球评估。评估结果为落实统计委员会第四十七届会议商定的执行战略中的各项目标提供了基准。委员会将在 2017 年进行一次后续全球评估，以评估在实现执行战略的以下两个目标方面取得的进展：在 100 个国家实施环经核算体系中央框架；在 50 个国家实施环经核算体系实验生态系统核算。

七. 制订关于新的政策问题的统计对策

40. 需要将环经核算体系与阐明并表明账户如何促进决策的政策联系起来，这被认为是委员会工作的一个重要部分。财富核算和生态系统服务估值与荷兰外交部合作，于 2016 年 11 月 22 日和 23 日在海牙组织了自然资本核算政策论坛。此次研讨会的后续工作将为制订这一领域的工作方案提供重要投入，特别是有可能开发一些产品，增进作为有用决策工具的环经核算体系。

41. 委员会进一步讨论了相关政策，旨在确保将环经核算体系作为一个重要的统计框架，用于为各种政策框架特别是《2030 年可持续发展议程》、气候变化和其他相关倡议提供信息。

42. 统计委员会第四十六和第四十七届会议要求委员会与可持续发展目标各项指标的保管机构密切合作，在适当时将环经核算体系兼容元数据纳入可持续发展目标指标的制定工作。自那时以来，委员会向可持续发展目标各项指标机构间专家组提供资料，强调环经核算体系在衡量这些指标子集的相关性方面的潜力。

43. 专家委员会在其第十一次会议上讨论了如何在联系环经核算体系与可持续发展目标框架方面取得更多进展。委员会同意应继续与这些指标的保管机构密切合作，以确保适用环经核算体系的概念框架，包括在必要时为了实现相辅相成和双重的计量和报告目的而开展合作。为此目的，委员会逐步加强了与一些可适用环经核算体系的保管机构的合作。根据合作惯例，委员会的一个小组正在制定关于在可持续发展目标的背景下促进采用环经核算体系的总体参与战略。

44. 就水而言，专家委员会主席向联合国水机制提出了关于应用环经核算体系衡量相关可持续发展目标指标的意见，这些意见属于全球扩展水监测倡议的范围，该倡议旨在扩大与可持续发展目标的具体目标 6.3 至 6.6 有关的监测努力。

45. 在可持续消费和生产方面，瑞典统计局和智利政府编写的一份联合国环境规划署报告将环经核算体系视为支持可持续消费和生产相关指标的有用工具，这些指标中包括关于“确保可持续消费和生产模式”的可持续发展目标 12 以及相关的目标和具体目标。在提出了这项建议之后，更多的可持续消费和生产区域方案采纳了环经核算体系。

46. 生物多样性财政支持行动是联合国开发计划署为解决生物多样性管理融资问题在全球牵头建立的伙伴关系，该方案采用了环经核算体系，并在修订后的工作手册中采用了该体系，以汇编环境活动分类方法。正在制定一个统一生物多样性支出分类与数据汇编方法的流程。考虑到生物多样性财政支持行动在 30 多个国家开展活动，该方案将极大地推动在各国实施环经核算体系。

47. 根据自身的任务授权，欧洲统计人员会议气候变化相关统计数字工作队确定了一套国际上可比较的关键气候变化相关统计数字和指标，环经核算体系被认为是一个重要的指标导出工具。委员会建议，对于可以采用环经核算体系兼容数据以及其他数据来源(例如与能源有关的数据来源、温室气体排放相关指标)进行监测的指标，应在指标框架中体现双重计量和报告办法。考虑到委员会的若干成员也是该工作队的成员，委员会委托他们推进环经核算体系，将其作为一个能够推导出支持气候变化政策的气候相关指标的重要统计框架。

八. 讨论的要点

48. 请统计委员会就下列问题发表意见：

(a) 重新重视协调和促进委员会的活动，包括其为制订和执行环经核算体系而集体调动资源的活动，并再次确认委员会会议的战略和管理性质(见第二和第三节)；

(b) 拟议更新网站和开发知识平台(见第三节)；

(c) 环经核算体系中央框架和环经核算体系实验生态系统核算研究议程中拟议的优先领域(见第四节)；

(d) 编制关于环经核算体系和旅游卫星账户之间联系的技术说明(见第四节)；

(e) 发展支持政策需求，包括来自《2030 年可持续发展议程》的政策需求的全球环经核算体系兼容数据库(见第五节)；

(f) 编制支持实施环经核算体系的工具，包括一套技术说明和电子学习课程(见第六节)；

(g) 增进环经核算体系，并确保该体系在制订支持各项政策的指标框架时得到体现，特别是在可持续发展目标的背景下(见第七节)。